



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX05LR8V1  
prvotní identifikátor

**odbor legislativy a koordinace předpisů**  
**oddělení správního řízení**  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j. MV-51728/LG-2021

Praha 9. dubna 2021

ÚŘAD VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY  
Odbor protidrogové politiky  
nábřeží Edvarda Beneše 4  
118 01 Praha 1

### **Stanovisko ke způsobu ukončení dotačního řízení**

K č. j. 13568/2021-UVCR

Obdrželi jsme Vaši žádost o stanovisko ze dne 26. března 2021 týkající se otázky, jakým způsobem či úkonem dochází, resp. má docházet, k ukončení správního řízení vedeného ve věci poskytnutí dotace Úřadem vlády České republiky v rámci ukazatele státního rozpočtu Program protidrogové politiky. Dotaz je konkretizován ve vztahu k poskytování dotací příspěvkovým organizacím, jejichž zřizovatelem je jiná organizační složka státu, a kdy jsou přiznané finanční prostředky poskytovány rozpočtovým opatřením do kapitoly státního rozpočtu příslušného resortu a tímto resortem následně dané příspěvkové organizaci, která je žadatelem o dotaci. K Vašemu dotazu si dovoluujeme uvést následující:

Poskytování dotací ze státního rozpočtu se řídí zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), který po novele provedené zákonem č. 367/2017 Sb. s účinností od 1. ledna 2018 vztahuje na proces poskytování dotací rovněž zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Správní řád je aplikován



s odchylkami, které pro dotační řízení stanoví rozpočtová pravidla v § 14 a § 14g až § 14p, a dále s výjimkou ustanovení, která jsou výslovně vymezena v § 14q rozpočtových pravidel.

Dotace jsou zpravidla poskytovány na základě rozhodnutí; v takovém případě rozpočtová pravidla stanoví náležitosti takového rozhodnutí v § 14 odst. 4 až 6. Vydání rozhodnutí se předpokládá rovněž v případě, že žádost o dotaci bude zcela nebo zčásti zamítnuta; zde lze odkázat na § 14m rozpočtových pravidel. Vzhledem k tomu, že rozpočtová pravidla nestanoví specifické náležitosti rozhodnutí, jímž se žádost o dotaci zamítá, použije se subsidiárně úprava stanovená zejména v § 68 správního řádu. Úkonem ukončujícím správní řízení vedené ve věci poskytnutí dotace podle rozpočtových pravidel je tedy zásadně rozhodnutí, kterým se dotace zcela nebo zčásti poskytne a/nebo žádost o poskytnutí dotace zcela nebo zčásti zamítne. To odpovídá též povaze správního řízení, jehož účelem je vydání rozhodnutí v konkrétní věci (srov. § 9 správního řádu).

V případech, kdy žádost o dotaci nelze meritorně projednat, dotační řízení se z procesních důvodů zastaví. Vedle podpůrné aplikace správního řádu (§ 66) stanoví rozpočtová pravidla též zvláštní důvody pro zastavení řízení, a to v ustanovení § 14j odst. 4, § 14k odst. 2 a § 14l. Pro zastavení řízení správní řád stanoví formu usnesení.

Pro úplnost lze uvést, že dle § 17 rozpočtových pravidel mohou být dotace poskytovány také na základě dohod uzavíraných mezi poskytovatelem a žadatelem o dotaci, pokud tak stanoví zvláštní zákon. Je-li dotace poskytována na základě dohody, jedná se o jiný právní titul nežli rozhodnutí a úkony směřující k uzavření dohody (která je veřejnoprávní smlouvou ve smyslu části páté správního řádu) jsou postupem od správního řízení odlišným. Žádost o poskytnutí dotace je v takovém případě kvalifikována jako nabídka k uzavření veřejnoprávní smlouvy (§ 163 odst. 1 správního řádu) a případné neuzavření dohody ze strany poskytovatele jako neakceptace nabídky k uzavření veřejnoprávní smlouvy [§ 163 odst. 3 písm. c) správního řádu]. Dotační „proces“ tedy v takovém případě nekončí vydáním rozhodnutí, ale uzavřením dohody nebo sdělením o neposkytnutí dotace (které je úkonem dle části čtvrté správního řádu).

Lze tedy shrnout, že správní řízení vedené ve věci poskytnutí dotace v Programu protidrogové politiky v dotazovaném případě končí dle našeho názoru



vydáním (meritorního) rozhodnutí, popř. usnesením o zastavení řízení. Postup, jež by byl odlišný od obecné úpravy rozpočtových pravidel, by musel stanovit zvláštní zákon. Na způsob ukončení dotačního řízení nemá dle našeho názoru vliv, jakým způsobem dochází k vlastnímu poskytnutí finančních prostředků, tj. zda přímým převodem z účtu poskytovatele na účet příjemce, anebo prostřednictvím rozpočtu zřizovatele, jde-li o poskytování dotací státním příspěvkovým organizacím. Posouzení těchto otázek již nicméně přesahuje působnost našeho oddělení.

Závěrem si dovoluujeme uvést, že výklad rozpočtových pravidel, a to i ve vztahu k aplikaci správního řádu, spadá do gesce Ministerstva financí, na něž Vám doporučujeme se v dané věci obrátit.

**Mgr. Věra Ondračková**  
vedoucí oddělení

Vyřizuje: Mgr. Martina Ventluková  
tel. č.: 974 817 314  
e-mail: [martina.ventlukova@mvcv.cz](mailto:martina.ventlukova@mvcv.cz)