



odbor legislativy a koordinace předpisů

náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 49046-2/LG-2021

Praha 6. dubna 2021

ÚŘAD PRO OCHRANU OSOBNÍCH ÚDAJŮ

odbor právní a koordinační
Pplk. Sochora 27
170 00 Praha 7

Stanovisko k identifikaci účastníka řízení při doručování veřejnou vyhláškou

K č. j. UOOU-00540/21-8

K Vašemu dotazu týkajícímu se identifikace účastníka řízení při doručování veřejnou vyhláškou dle § 25 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, si dovoluujeme uvést následující:

Doručování veřejnou vyhláškou se provádí tak, že se písemnost, popřípadě oznámení o možnosti převzít písemnost, vyvěsí na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje, přičemž písemnost nebo oznámení se zveřejní též způsobem umožňujícím dálkový přístup (§ 25 odst. 2 správního řádu). Účastníci řízení, kteří jsou fyzickými osobami, se na jim doručovaných písemnostech označují údaji umožňujícími jejich identifikaci, kterými se dle § 18 odst. 2 správního řádu rozumějí jméno, příjmení, datum narození a místo trvalého pobytu, popřípadě jiný údaj podle zvláštního zákona (např. služební hodnost, funkce).

V případě některých písemností zakotvuje správní řád tento odkaz výslovně [zejména v případě rozhodnutí, v jehož výrokové části se dle § 68 odst. 2 správního řádu „účastníci, kteří jsou fyzickými osobami, označují údaji umožňujícími jejich identifikaci (§ 18 odst. 2)“], v jiných případech je třeba vyjít z § 18 odst. 2 jako z obecného ustanovení upravujícího identifikaci fyzických a právnických osob pro účely postupů podle správního řádu. Pro doručení je klíčová identita adresáta, který musí být označen tak, aby nebyl zaměnitelný s jinou osobou. Lze doplnit, že obdobný rozsah údajů je z důvodu jednoznačné identifikace vyžadován také pro každé



podání, které fyzická osoba činí vůči správnímu orgánu (§ 37 odst. 2 správního řádu). Jméno, bydliště a datum narození jsou rovněž údaji, podle nichž lze člověka zjistit, ve smyslu obecné občanskoprávní úpravy (§ 3019 občanského zákoníku).

Vyvěšení písemnosti je primárním způsobem doručení veřejnou vyhláškou, neboť správní řád uvádí vyvěšení písemnosti jako prvé v pořadí. Ze zákona přitom nelze dovodit, že by v takovém případě měly být nahrazovány, pozměňovány či skrývány jakékoli údaje (např. datum narození tedy nemůže být nahrazeno pouze rokem narození); naopak se předpokládá, že písemnost bude zveřejněna (tj. doručena) v plném rozsahu. Namísto vyvěšení písemnosti může dojít k vyvěšení oznámení o možnosti převzít písemnost, pokud to odůvodňují konkrétní okolnosti případu. Může jít o situaci, kdy písemnost obsahuje citlivé osobní údaje, resp. osobní údaje zvláštní kategorie ve smyslu čl. 9 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů). Může jít také o situaci, kdy vlastní údaje nelze považovat v uvedeném smyslu za citlivé, avšak zveřejnění např. plného znění rozhodnutí by mohlo být pro účastníka řízení dehonestující. Zkoumat je třeba též rozsah a charakter dalších osobních údajů, pokud se týkají jiných osob než osoby adresáta. I v případě vyvěšení pouhého oznámení je však třeba jednoznačně specifikovat, komu je oznámení určeno, z čehož vyplývá, že fyzická osoba bude opět identifikována svým jménem, příjmením, místem trvalého pobytu a datem narození. V případě vyvěšení oznámení o možnosti převzít písemnost tedy nepůjde o ochranu identifikačních údajů adresáta, ale o ochranu jiných osobních údajů obsažených v písemnosti, o ochranu soukromí apod.

Pro úplnost je třeba uvést, že výše uvedené se týká identifikace účastníků řízení, resp. jiných dotčených osob, vůči nimž směřuje postup správního orgánu podléhající úpravě správního řádu a kteří jsou (zpravidla) adresáty předmětné písemnosti. Na písemnosti se mohou objevit též identifikační údaje jiných fyzických osob, v takovém případě je třeba vyjít z povahy dané písemnosti a z příslušné právní úpravy, která stanoví náležitosti toho kterého správního úkonu. Tak lze např. uvést, že podle § 69 odst. 2 správního řádu se v písemném vyhotovení rozhodnutí uvedou jména a příjmení všech účastníků (nikoli tedy též jejich další identifikační údaje, jako je datum narození a místo trvalého pobytu).

Zveřejnění výše uvedených identifikačních údajů při doručování písemností veřejnou vyhláškou považujeme za zpracování nezbytné pro splnění právní povinnosti správce [čl. 6 odst. 1 písm. c) obecného nařízení o ochraně osobních údajů], resp. o zpracování nezbytné pro splnění úkolu prováděného ve veřejném zájmu nebo při výkonu veřejné moci [čl. 6 odst. 1 písm. e) obecného nařízení o ochraně osobních údajů]. Z hlediska důvodnosti takové úpravy je možno uvést, že veřejnou vyhláškou se doručuje v prvé řadě osobám neznámého pobytu nebo



sídla, osobám, jimž se prokazatelně nedaří doručovat, a osobám, které nejsou známy. Jde tedy o náhradní způsob doručování v případech, kdy nelze doručovat jiným způsobem (osoba je neznámého pobytu, osoba není známa), nebo kdy jiné způsoby doručování nejsou úspěšné (osobě se prokazatelně nedaří doručovat, tedy opakovaně selhávají „běžné“ způsoby doručování podle § 19 až § 24 správního řádu, při nichž nedochází ke zveřejňování osobních údajů). Vzhledem k tomu, že účelem zveřejnění veřejnou vyhláškou je umožnit adresátovi, aby se s danou písemností seznámil, resp., aby v řízení nebo v souvislosti s úkonem správního orgánu mohl uplatnit svá práva a oprávněné zájmy, je dána přednost procesním právům adresáta (jakož i jiným právům, o nichž se může v řízení rozhodovat) před ochranou jeho osobních údajů, které budou zveřejněním dotčeny. Veřejnou vyhláškou se může doručovat též v řízení s velkým počtem účastníků (§ 144 správního řádu), kde je tento způsob doručování veden hlediskem procesní ekonomie, tj. zásadou rychlosti a hospodárnosti řízení. Na tuto zásadu je třeba pohlížet nejen z hlediska správního orgánu (zmírnění zátěže správního orgánu, úspora veřejných rozpočtů), ale rovněž z hlediska dotčených osob, kdy doručování veřejnou vyhláškou zejména brání neúměrné délce správního řízení. V tomto případě je tedy zásah do ochrany osobních údajů vyvážen zájmem na rychlosti řízení, který má ovšem též ústavněprávní rozměr (dle čl. 38 odst. 2 Listiny základních práv a svobod má každý právo na to, aby jeho věc byla projednána bez zbytečných průtahů).

Z citované úpravy správního řádu vychází též některé metodické pomůcky zpracované Ministerstvem vnitra, které se šíří dotýkají problematiky zveřejňování osobních údajů na úřední desce. V tomto smyslu lze odkázat na Metodický návod pro vedení elektronické úřední desky v územních samosprávných celcích (čl. V)¹ nebo na Přílohu k Průvodci pro přípravu obcí na požadavky GDPR (modelová situace „Zveřejňování informací na úředních deskách“).²

JUDr. Vít Šťastný
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Martina Ventluková
tel. č.: 974 817 314
e-mail: martina.ventlukova@mvcv.cz

¹ <https://www.mvcv.cz/clanek/metodicke-pomucky-ke-spravnimu-radu.aspx>

² <https://www.mvcv.cz/gdpr/clanek/modelove-situace.aspx>