



Zápis z porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a městských částí hlavního města Prahy

**ze dne 22. září 2020,
Ministerstvo vnitra ČR, Praha
od 09:30 hodin**

Porada Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a městských částí hlavního města Prahy, která se měla konat v úterý 22. září 2020 v Benešově v Institutu pro veřejnou správu a ve čtvrtek 24. září 2020 v Brně, v Rytířském sále Nové radnice Magistrátu města Brna, byla v souvislosti s epidemiologickou situací uskutečněna pouze v den 22. září 2020 formou videokonference. Záznam z videokonference byl od 24. 9. 2020 uložen na oficiálním kanálu Youtube s názvem MinisterstvoVnitraCR. Poradu Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a městských částí hlavního města Prahy zahájila ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, Ing. Marie Kostruhová, která v úvodu přivítala všechny přítomné a seznámila je s programem porady. Představila jednotlivá témata a vystupující zástupce Ministerstva vnitra a Ministerstva pro místní rozvoj.

Aktuální informace z oblasti voleb

Mgr. et Mgr. Tomáš Jírovec, odbor voleb, podal informace k volbám do zastupitelstev 13 krajů a do Senátu, které se uskuteční ve dnech 2. října a 3. října 2020. Druhé kolo voleb do Senátu proběhne 9. a 10. října 2020. Na podrobnější informace a Vámi zaslané dotazy odkazujeme v příloze č. 1.

Vývoj situace a přijatá opatření proti šíření koronaviru

Mgr. Jiří Toman, ředitel odboru zdravotnického zabezpečení Ministerstva Vnitra poskytl informace k vývoji situace a přijatým opatřením proti šíření koronaviru. Přítomné seznámil se zásadními úkoly, opatřeními, a také situací v zařízeních Správy uprchlických zařízení MV. Na podrobnosti odkazujeme v příloze č. 2.

Kvalifikace úředníků přestupkové agendy

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra seznámil účastníky porady s problematikou přestupkové agendy, poskytl informace k odborné způsobilosti dle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění p. p. a zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění p. p. Na podrobnosti odkazujeme v příloze č. 3.

Mgr. Tereza Havelková, oddělení uznávání rovnocennosti vzdělání a správy utajovaných informací, poskytla informace k problematice uznávání rovnocennosti vzdělání. Na podrobnosti odkazujeme v příloze č. 4.



JUDr. Vít Šťastný, ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů odpověděl na níže uvedené dotazy a podněty k problematice kvalifikace úředníků přestupkové agendy.

Bc. Jan Sedláček (Dvůr Králové nad Labem)

- 1) *Počítá se v případné novele zákona č. 250/2016 Sb. s nějakou úpravou § 111, tedy požadavků na oprávněnou úřední osobu, nebo úpravou přechodného období podle § 112.*

Poslanecké sněmovně byl dne 6. prosince 2019 předložen vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 670). Prvé čtení návrhu zákona bylo zařazeno na pořad 58. schůze Poslanecké sněmovny konané od 15. září 2020.

Kvalifikačních požadavků na oprávněné úřední osoby se týkají následující změny:

Změny v § 111

Namísto požadavku vysokoškolského vzdělání alespoň v bakalářském studijním programu doplněného zkouškou odborné způsobilosti se navrhuje vyžadovat pouze absolvování zkoušky odborné způsobilosti bez nutnosti mít zároveň vysokoškolské vzdělání. To znamená, že pokud úřední osoba nebude mít vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu v oboru právo, bude jí postačovat zkouška odborné způsobilosti provedená u Ministerstva vnitra.

Navrhuje se též doplnit 18měsíční přechodné období, během kterého musí oprávněná úřední osoba začít splňovat kvalifikační požadavky, tedy dokončit již probíhající vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu v oboru právo nebo absolvovat zkoušku odborné způsobilosti.

Změny v § 112

Navrhuje se zrušení věkové hranice 50 let jako jedné z výjimek z kvalifikačních požadavků. Pro splnění výjimky z kvalifikačních požadavků tedy nově bude postačovat alespoň desetiletá praxe v projednávání přestupků a rozhodování o nich.

- 2) *Splňuje-li oprávněná úřední osoba požadavky na vzdělání podle věty druhé § 111 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb. a současně v rozhodné době i věk 50 let a 10 let praxe, bude mít povinnost prokázat odbornou způsobilost zkouškou provedenou u Ministerstva vnitra.*

Úřední osoba, která splňuje předpoklady uvedené v poslední větě § 112 odst. 9 (tzn. k 31. 12. 2022 věk 50 let a desetiletá praxe, resp. podle navrhované úpravy již pouze desetiletá praxe), nemusí splňovat kvalifikační požadavky podle § 111. Nemusí tedy ani skládat zkoušku podle § 111 odst. 1.

JUDr. Kateřina Černá (Úřad MČ Praha 5)

- 1) *Od kdy dojde ke změně požadavků na oprávněnou úřední osobu podle § 111 zákona č. 250/2016 Sb. o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a jak budou tyto požadavky změněny?*

Ke změně by mělo dojít nabytím účinnosti zákona, kterým se mění zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (sněmovní tisk 670). Nabytí účinnosti daného zákona se navrhuje prvním dnem třetího kalendářního měsíce následujícího po dni jeho vyhlášení. Konkrétní změny kvalifikačních požadavků jsou popsány v odpovědi na předchozí dotaz pod písm. a).



- 2) *Bylo by možné uvádět konkrétní požadavky na kvalifikaci uchazečů v případě pořádání výběrových řízení na pozici referenta přestupkové agendy? V případě, že ano, můžete uvést jakých?*

Není zcela zřejmé, k čemu dotaz směřuje, nicméně danému uvádění kvalifikačních požadavků při pořádání výběrových řízení nic nebrání.

Konkrétní požadavky na oprávněné úřední osoby:

– V období do 31. 12. 2022 nepředepisuje zákon č. 250/2016 Sb. žádné konkrétní kvalifikační předpoklady na oprávněnou úřední osobu. Tím nejsou dotčeny případné požadavky podle zvláštních zákonů, zejm. zvláštní odborná způsobilost podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

– Stávající úprava počítá s tím, že od 1. 1. 2023 musí mít oprávněná úřední osoba vysokoškolské vzdělání nejméně v magisterském studijním programu v oboru právo na vysoké škole v České republice. Nemá-li oprávněná úřední osoba vzdělání podle věty první, musí mít vysokoškolské vzdělání v bakalářském studijním programu v jiné oblasti a prokázat odbornou způsobilost zkouškou provedenou u Ministerstva vnitra. Podle navrhované úpravy bude osobě bez (jakéhokoliv) vysokoškolského vzdělání postačovat zkouška odborné způsobilosti provedená u Ministerstva vnitra. Podle návrhu novely dále postačí, když oprávněná úřední osoba začne kvalifikační požadavky splňovat v přechodném období do 18 měsíců ode dne, kdy začala provádět úkony správního orgánu v řízení o přestupku. To znamená, že tyto požadavky nemusí splňovat např. již v okamžiku, kdy je přijata na dané pracovní nebo služební místo a začne fakticky provádět úkony správního orgánu v řízení o přestupku.

– Ani po 1. 1. 2023 nebude muset kvalifikační požadavky splňovat osoba, která naplní předpoklady uvedené v poslední větě § 112 odst. 9 zákona č. 250/2016 Sb. (tzn. k 31. 12. 2022 věk 50 let a desetiletá praxe, resp. podle navrhované úpravy již pouze desetiletá praxe).

PhDr. Roman Nogol (Karviná)

Požadujeme v souvislosti informacemi potřebnými k výkonu agend spojenými s tzv. „bezdotkatovými zónami“ přístup k informacím z centrálního registru přestupků, kde jsme povinni vkládat informace související s přestupky, o počtu spáchaných přestupků v území (obci, městské části, ulici) případně občany příslušné obce. Obec nemá možnost takové informace získat, ty však mají zásadní význam pro přípravu odpovídajících OZV.

Požadavek patrně směřuje k problematice vyhlášení oblastí se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů podle § 33d zákona o pomoci v hmotné nouzi, resp. k hodnocení míry výskytu sociálně nežádoucích jevů pro účely dané agendy. Domníváme se, že v tomto případě by měla relevantními informacemi disponovat samotná obec na základě svých vnitřních evidencí (a dokud nedojde ke zrušení přehledu přestupků podle § 110 zákona č. 250/2016 Sb. též na základě podkladů pro zpracování daného přehledu). Předpokládáme, že se jedná primárně o přestupky projednávané orgány dotčené obce (přestupky proti veřejnému pořádku, proti majetku a proti občanskému soužití), která by o nich měla mít dobrý přehled. Nespatřujeme proto důvod zakládat obci nějaké další oprávnění přistupovat k údajům z evidence přestupků vedené Rejstříkem trestů.



Aktuální vývoj v oblasti rekodifikace veřejného a stavebního práva

Ing. Ivana Jakoubková, ředitelka odboru územně a stavebně správního Ministerstva pro místní rozvoj, podala přítomným aktuální informace z oblasti rekodifikace veřejného stavebního práva.

V květnu 2020 byl předložen poslední upravený návrh stavebního zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu Legislativní radě vlády. V červnu bylo Legislativní radou vlády projednání přerušeno. Dne 24. srpna 2020 vláda schválila návrh nového stavebního zákona a doporučila k projednání Poslanecké sněmovně. Ředitelka Jakoubková zmínila strukturu stavební správy, integraci dotčených orgánů, či územní plánování. Na podrobnosti odkazujeme v příloze č. 5.

Provozování veřejného pohřebiště v kontextu sociálních pohřbů

ThLic. Tomáš Kotrlý, Th.D., vedoucí oddělení pohřebnictví Ministerstva pro místní rozvoj seznámil účastníky porady s problematikou provozování veřejného pohřebiště. Hovořil o prvním odvolání obce proti kraji ve věci nevydání souhlasu s řádem veřejného pohřebiště, či problematice rozptylu popela mimo pohřebiště. Na podrobnosti odkazujeme v příloze č. 6.

Příspěvek na výkon přenesené působnosti v roce 2021

Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy poskytnul informace k příspěvku na výkon v přenesené působnosti v roce 2021. Informoval o Strategickém rámci rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020, adresnosti příspěvku, či výkonovém financování. Představil také skladbu návrhu příspěvku na rok 2021. Na podrobnosti odkazujeme v příloze č. 7.

Aktuální informace z kontrol výkonu přenesené působnosti územních samosprávných celků

Ing. Bc. Tomáš Pösl, vedoucí oddělení kontroly poskytnul informace k Hodnotící zprávě k výsledkům kontrol přenesené a samostatné působnosti ÚSC za léta 2017–2019. Na podrobnosti odkazujeme v příloze č. 8.



Závěr

Ing. Marie Kostruhová přítomné informovala o termínu příští porady, jež se bude konat dne 23. března 2021 v Benešově a 25. března 2021 v Brně. Poděkovala všem vystupujícím, hostům a účastníkům porady za účast a informovala o záznamu z videokonference, který bude vyhotoven a uložen od 29. 9. 2020 na oficiálním Youtube kanálu MVČR s názvem MinisterstvoVnitraCR. Zároveň vyzvala přítomné účastníky porady k zaslání případných témat na další poradě.

Dohodnuté závěry z porady

- Na příští poradě bude MPSV požádáno o vystoupení na téma homeoffice a katalog prací ve veřejných službách a správě.
- Na příští poradě budou do programu zahrnuta témata z agend Ministerstva dopravy a Ministerstva průmyslu a obchodu.

Termín konání příští porady: 23. března 2021 v Benešově a 25. března 2021 v Brně.

Případné náměty na poradě zasílat na e-mail: odbordk@mvcr.cz

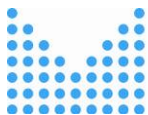
Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy.

Praha 24. září 2020

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Seznam příloh

1. Mgr. et Mgr. Tomáš Jírovec – Aktuální informace k zajištění voleb
2. Mgr. Jiří Toman - Presentace k tématu Vývoj situace a přijatá opatření proti šíření koronaviru
3. Mgr. Jan Roneš - Presentace k tématu Kvalifikace úředníků přestupkové agendy
4. Mgr. Tereza Havelková - Presentace k tématu Uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků
5. Ing. Ivana Jakoubková - Presentace k tématu Aktuální informace k rekodifikaci veřejného stavebního práva
6. ThLic. Tomáš Kotrlý, Th.D. - Presentace k tématu Provozování veřejného pohřebiště v kontextu sociálních pohřbů
7. Ing. Mgr. David Sláma - Presentace k tématu Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný obcím, krajům a hl. m. Praze
8. Ing. Bc. Tomáš Pösl - Hodnotící zpráva k výsledkům kontrol přenesené a samostatné působnosti ÚSC za léta 2017–2019
9. Presentace – Ing. Cyril Čapka (Odbor Hlavního arch. eGovernmentu)



10. Informace k legislativním aktivitám Ministerstva vnitra ve vztahu k zákonu o svobodném přístupu k informacím
11. Prezenční listina - seznam obcí evidovaných při živém přenosu