



Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

dne 5. dubna 2023, reprezentační zařízení Spiritka

Účastníci jednání: dle prezenčních listin (viz příloha č. 1 zápisu)

1. Úvodní slovo

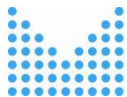
Poradu Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy zahájil v 10:00 hodin ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy pověřený řízením sekce veřejné správy a informačních technologií Ministerstva vnitra **Ing. Mgr. David Sláma**. Představil účastníkům porady vystupující, seznámil je s programem porady a vypořádáním podnětů z minulé porady, která proběhla v únoru letošního roku.

Současně omluvil pana Ing. arch. Petra Klána, vedoucího oddělení digitalizace stavebního řízení a územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj, který se z důvodu plnění náležitých pracovních povinností nemohl jednání účastnit. Uvedl, že ředitelům krajských úřadů bude poskytnuta prezentace Ministerstva pro místní rozvoj k digitalizaci stavebního řízení (viz příloha č. 2 zápisu) a rovněž pana Ing. arch. Klána oslovíme s žádostí o vystoupení na další poradě Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy.

Dále zmínil aktuální informace k financování přenesené působnosti a sdělil ředitelům, že Ministerstvo vnitra vyjednává s Ministerstvem financí o valorizaci příspěvku na výkon státní správy na rok 2024 a požaduje minimální valorizační hodnotu 5 %. Další vyjednávání se týká nových agend, zejména Jednotného environmentálního stanoviska (dále také „JES“), kde by se dle kalkulací mělo jednat pro celou veřejnou správu o částku 600 mil. Kč, a další navýšení financí na výkon státní správy by se mělo vztahovat k agendě digitální technické mapy (dále také „DTM“), kde by měla být alokace na rok 150 mil. Kč.

Ing. Mgr. David Sláma zmínil i probíhající jednání s Ministerstvem práce a sociálních věcí o změně financování sociálních agend a s tím souvisejícím zavedením nové výkonové platby na financování pěstounské péče. Rovněž se debatuje o změně financování sociální práce a snaze o odbourání nadbytečného zatížení obcí a resortu. Dále upozornil na každoroční sběr dat o počtech opatrovanců a zaměstnanců a v této souvislosti požádal krajské úřady o součinnost. Účastníkům porady sdělil, že se znovu připravuje předložení zákona o veřejném opatrovnictví a lze očekávat, že se přibližně v polovině letošního roku objeví návrh zákona v mezirezortním připomínkovém řízení. Centrálním gestorem problematiky veřejného opatrovnictví by mělo být Ministerstvo práce a sociálních věcí. Počítá se i s rolí krajských úřadů a případným uzavíráním veřejnoprávních smluv na tuto agendu.

Ing. Mgr. David Sláma rovněž v úvodu porady projednal s řediteli krajských úřadů vypořádání připomínek k novele zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávních celků a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o úřednících



ÚSC“) a zákonů o územních samosprávných celcích, zejména zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

2. Aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy

JUDr. Vít Šťastný, ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, poskytl aktuální informace ze sekce legislativy a státní správy Ministerstva vnitra. Ve svém příspěvku shrnul základní legislativní aktivity sekce. Nejprve zmínil novelu zákona o úřednících ÚSC a novely zákonů o územních samosprávných celcích, které byly následně vypořádávány.

Dalším legislativním návrhem je novela matričního zákona, která zavádí matriční informační systém a změny týkající se určování otcovství, kterou Ministerstvo vnitra upravovalo a opětovně předkládalo legislativní radě vlády. K projednání novely by mělo dojít v nejbližších dnech. Počítá se s účinností zákona od 1. ledna 2027.

Ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů dále představil tzv. „e-dokladovku“, což je společný projekt Ministerstva vnitra a místopředsedy vlády pro digitalizaci. Jedná se o aplikaci umožňující prokazování totožnosti namísto prokazování občanským průkazem. Zatím je ve fázi přípravy a na konci dubna by mělo být zahájeno mezirezortní připomínkové řízení.

V bodech pak JUDr. Vít Šťastný zmínil další aktuality zejména změnu vyhlášky o podrobnostech výkonu spisové služby, která bude v brzké době publikována ve Sbírce zákonů České republiky a účinná od 1. července 2023.

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů zvláštních způsobů hlasování při volbě prezidenta republiky

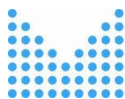
Na vystoupení JUDr. Víta Šťastného navázal **Mgr. et Mgr. Tomáš Jirovec**, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, který seznámil účastníky porady s vyhodnocením nákladů a přínosů zvláštních způsobů hlasování při volbě prezidenta republiky. Zmínil reformu správy voleb i další legislativní návrhy, zrekapituloval využití zvláštních způsobů hlasování ve volbě prezidenta republiky a s tím související finanční náklady. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 3 zápisu.

4. Jednotné enviromentální stanovisko

JUDr. Libor Dvořák, Ph.D., ředitel odboru legislativního Ministerstva životního prostředí, uvedl ředitele krajských úřadů do problematiky vládního návrhu zákona o Jednotném enviromentálním stanovisku. Vládní návrh zákona o JES souvisí s novelizací stavebního zákona a jeho cílem je koncentrace správních úkonů v oblasti ochrany životního prostředí. Podrobněji viz příloha č. 4 zápisu.

Diskuze:

Ing. Tomáš Kotyza, MBA, ředitel Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, k tématu poznamenal, že cílem rekonstrukce stavebního práva bylo zjednodušení, zeštíhlení a zrychlení stavebního řízení. Ve skutečnosti se však jedná o nárůst úředníků a de facto pouze o přesun kompetencí, což jde proti původnímu záměru novely.



5. Odměňování ve veřejné správě a aktuální stav přípravy systémových změn

O systému odměňování ve veřejné správě a aktuálním stavu přípravy systémových změn informoval **Mgr. Vladimír Horna**, ředitel odboru pracovněprávní legislativy Ministerstva práce a sociálních věcí. Zmínil projednávané systémové proměny a změny, zejména platové tarify pod úroveň minimální mzdy, systém platových stupňů i tzv. klíčové zaměstnance ve státní správě. Doplnil, že zatím v oblasti navýšení odměn úředníků ve veřejné správě nepanuje politická shoda a nepadlo tedy ani žádné legislativní rozhodnutí, jakým způsobem se bude v této oblasti postupovat. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 5 zápisu.

Diskuze:

Mgr. Jan Louška, ředitel Krajského úřadu Středočeského kraje, upozornil, že finance do systému odměňování úředníků již nyní krajské úřady vkládají a dorovnávají tak platy úředníkům, argumentem tedy nemůže být nedostatek finančních prostředků. S financováním samozřejmě souvisí i problém při obsazování pracovních míst na jednotlivých úřadech. Mgr. Horna k tomu doplnil, že by bylo třeba alikvotně navýšit všechny tabulkové platy, nejen dorovnat do minimální nebo zaručené mzdy.

Mgr. Ing. Sláma v souvislosti s uvažovanou změnou v systému platových tarifů podotkl, že by měla být snaha nalákat do státní správy více mladých lidí například prostřednictvím snížení počtu platových stupňů a menším počtem let praxe ve vztahu k odměňování. Mgr. Horna upozornil na nutnost poměřovat možné fiskální dopady navrhovaných změn. Ředitelé krajských úřadů k tomu upozornili, že je nezbytné tento problém státní správy řešit ze strany státu.

Mgr. Louška k tématu tzv. klíčových zaměstnanců veřejné správy poznamenal, že by neměly být stanovovány dle oborů.

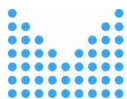
K problematice odměňování úředníků Mgr. René Havlík, ředitel Krajského úřadu Libereckého kraje, uvedl, že by se platové tarify mohly zvyšovat automaticky valorizačním systémem. Mgr. Horna sdělil účastníkům porady, že se v současnosti řeší valorizační mechanismus pro minimální mzdu. Zatím však není přijato žádné politické rozhodnutí.

6. Veřejný portál e-Sbírka

Mgr. Milan Hamerský z oddělení publikace Sbírky zákonů a Sbírky mezinárodních smluv odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra představil přítomným veřejný portál e-Sbírka. Podrobněji viz příloha č. 6 zápisu.

V souvislosti s možností zřídit přístup do testovací verze e-Sbírky požádal Mgr. Hamerský ředitele krajských úřadů o kontakty na osoby, kterým bude možné zřídit tento přístup. Následně je možné zasílat podněty či připomínky k e-Sbírci přímo panu Mgr. Hamerskému prostřednictvím e-mailu: milan.hamersky@mvcr.cz.

Mgr. Ing. David Sláma k tématu doplnil, že e-Sbírka bude sloužit jako základní zdroj pro e-legislativu, která bude na tuto databázi napojena. Do budoucna se počítá s právní závazností předpisů zveřejněných prostřednictvím e-Sbírky.



7. Aktuální informace ke směrnici EU NIS 2

S aktuálními informacemi ke směrnici EU NIS 2 vystoupil na poradě Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů **Mgr. Jan Hénik** z oddělení regulace veřejného sektoru Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost. V rámci svého vystoupení předestřel účastníkům porady základní informace vycházející z finálního znění směrnice. Sdělil, že Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost připravil návrh nového zákona o kybernetické bezpečnosti a v této souvislosti upozornil, že transpozice směrnice do českého právního řádu musí proběhnout do 17. října 2024. V podrobnostech odkazujeme na přílohu č. 7 zápisu.

Mgr. Ing. David Sláma doplnil, že na další poradě Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů, která proběhne v září letošního roku, je možné zařadit téma nového zákona o kybernetické bezpečnosti a blíže se zaměřit na konkrétní opatření, která budou muset krajské úřady dle tohoto zákona přijímat. Rovněž v souvislosti s tvorbou nového zákona o kybernetické bezpečnosti poznamenal, že by bylo vhodné držet se co nejvíce záměru směrnice a výrazněji ji nepřekračovat, resp. pravidla v ní stanovená nezpříšňovat zákonem.

Diskuze:

Mgr. Ing. David Sláma se dotázal, zda se úroveň zabezpečení jednotlivých služeb, které orgán veřejné správy poskytuje, odvíjí od toho, že je sám orgán zařazen v kategorii povinné osoby ve vyšším (přísnějším) režimu. Mgr. Hénik uvedl, že si úroveň zabezpečení pro konkrétní službu nastavuje příslušná organizace sama dle toho, co služba (typicky informační systém) zabezpečuje a jaké informace z něj lze čerpat.

8. Diskuze, různé

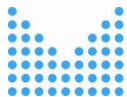
V závěrečném časovém prostoru pro diskuzi krátce vystoupil **Mgr. Dušan Zouhar, MBA, LL.M.**, náměstek ředitelky Institutu pro veřejnou správu Praha pro vzdělávání a rozvoj, s krátkou informací ke zkouškám zvláštní odborné způsobilosti dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, v platném znění. Upozornil zejména na nutnost včasného přihlašování oprávněných úředních osob, které musejí splnit tuto povinnost do konce letošního roku, na zkoušky.

9. Závěr jednání

V závěru porady **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, poděkoval účastníkům porady za příspěvky, zrekapituloval náměty na příští poradě a vyzval k zasílání návrhů témat a podnětů na následující poradě.

Na základě podnětu z minulé porady ke kontrolám v RÚIAN Ing. Jaroslava Folprechta, ředitele Krajského úřadu Pardubického kraje, si dovoluujeme předat kontakt na zástupce Českého úřadu zeměměřického a katastrálního, na kterého je možné se v uvedené věci obracet:

Ing. Ondřej Kazda, tel.: 284 041 589, e-mail: ondrej.kazda@cuzk.cz.



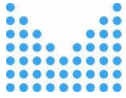
Termín konání následující porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy:

20. září 2023 v reprezentačním zařízení Spiritka

Schválil: **Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, pověřen řízením sekce veřejné správy a informačních technologií Ministerstva vnitra

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

V Praze dne 13. dubna 2023



Podněty a závěry z porady:

- Podat aktuální informace k zákonu o veřejném opatrovnictví, oslovit Ministerstvo práce a sociálních věcí.
- Zařadit na program porady problematiku kybernetické bezpečnosti v prostředí krajských úřadů v rámci novelizace zákona o kybernetické bezpečnosti v souvislosti se směrnicí EU NIS 2 a konkrétních bezpečnostních opatření, které musí krajské úřady zavádět, oslovit Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (dle aktuálního legislativního vývoje).
- Poskytnout podklady k příspěvku na výkon přenesené působnosti na financování JES a DTM (viz příloha č. 8 a 9 zápisu).
- Příklad z minulé porady zařadit na program porady představení Digitální a informační agentury a jejich kompetencí, oslovit zástupce Digitální a informační agentury s žádostí o příspěvek.
- Příklad Ministerstva vnitra k vytvoření metodik k vedení rejstříku DSO a k rozhodování krajských úřadů o výši příspěvku na výkon přenesené působnosti v souvislosti s převodem výkonu přenesené působnosti na jiný obecní úřad.
- Poskytnout prezentaci k digitalizaci stavebního řízení, oslovit Ing. arch. Klána z Ministerstva pro místní rozvoj s žádostí o vystoupení na další poradě.
- Poskytnout e-mailový kontakt na Mgr. Hamerského z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra k zasílání případných podnětů a připomínek k veřejnému portálu e-Sbírka. Je uvedeno v zápisu (strana č. 3).

Seznam příloh:

1. Prezenční listiny
2. Prezentace Ministerstva pro místní rozvoj k tématu digitalizace stavebního řízení
3. Prezentace Ministerstva vnitra k tématu vyhodnocení nákladů a přínosů zvláštních způsobů hlasování při volbě prezidenta republiky
4. Prezentace Ministerstva životního prostředí k problematice Jednotného enviromentálního stanoviska
5. Prezentace Ministerstva práce a sociálních věcí k tématu odměňování ve veřejné správě a aktuální stav přípravy systémových změn
6. Prezentace Ministerstva vnitra k veřejnému portálu e-Sbírka
7. Prezentace Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost s aktuálními informacemi ke směrnici EU NIS 2
8. Podklady Ministerstva vnitra k financování JES a DTM
9. Prezentace Ministerstva průmyslu a obchodu k DTM krajů
10. Informační leták k datovým schránkám pro úředníky veřejné správy
11. Přehled metodických materiálů odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra