

odbor bezpečnostní politiky
Nad Štolou 3
Praha 7
170 34

Č. j. MV- 37461-2/OBP-2012

Praha 27. března 2012
Počet listů: 4

Pan
xxx
xxx

Měření rychlosti vozidel obecní policií z neoznačeného vozidla - OP Velký Osek - podání pana MUDr. Stanislava Berana – poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb.

K Vašemu podání ze dne 22. 3. 2012

Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky obdržel Vaše podání ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů ve shora uvedené věci, ke kterému z hlediska své kompetence sděluje:

Úvodem je třeba uvést, že obecní policie je orgánem obce, zřizovaným a zrušovaným zastupitelstvem obce v rámci její samostatné působnosti. Od této skutečnosti se pak odvíjí i případná oprávnění státu v předmětné oblasti.

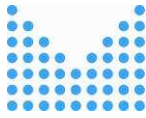
A) Působnost Ministerstva vnitra v oblasti obecní policie

Právní řád České republiky vymezuje působnost Ministerstva vnitra na úseku obecní policie takto:

Ministerstvo vnitra podle zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“)

- a) ověřuje odborné předpoklady strážníka,
- b) vydává a odnímá osvědčení strážníka,
- c) vede informační systémy potřebné k plnění zákonem stanovených úkolů a dále

vykonává dozor nad:



- a) odbornou způsobilostí strážníka,
- b) dodržováním stanovených jednotných prvků stejnokroje strážníka nebo označení motorových vozidel a dalších dopravních prostředků obecní policie.

Z obecného hlediska pak je Ministerstvo vnitra České republiky pověřeno:

- přípravou návrhů obecně závazných právních předpisů v oblastní místních záležitostech veřejného pořádku zabezpečovaných obecní policií, právních předpisů stanovících odborné předpoklady strážníků včetně jejich ověřování, a právních norem v oblasti jednotných prvků stejnokrojů a označení motorových vozidel obecní policie,
- zpracováváním odborných stanovisek a právních názorů k věcným otázkám souvisejícím s činností obecních policií i v součinnosti s odvětvovými odbory Ministerstva vnitra České republiky, jinými ústředními orgány státní správy a dalšími subjekty,
- stanovením náplně odborných předpokladů strážníků, organizací a ověřováním odborné způsobilosti čekatelů a strážníků,
- prováděním správního řízení v oblasti obecní policie.

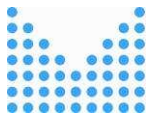
B) Vyřizování stížností v oblasti obecní policie

V praxi existuje několik možností, jak nechat prošetřit jednání strážníků obecní policie, případně obecní policie jako celku. Tyto způsoby se budou odvíjet od charakteru jednotlivých situací a jednání strážníků.

Může se jednat o páchání trestné činnosti strážníka; v tomto případě je možné podat na Policii České republiky nebo na státním zastupitelství trestní oznámení. Jeho jednání může mít ale i znaky přestupku, potom je možné podat podnět k příslušnému správnímu orgánu.

Protože obecní policie je orgánem obce, lze na vyřizování stížností na obecní policii obecně použít pravidla pro vyřizování petic a stížností stanovená podle § 102 odst. 2 písm. n) zákona o obcích stanovená v každé obci radou obce, případně starostou, pokud se v obci rada obce nevolí.

Bude-li tedy stížnost občana směřovat proti nevhodnému chování strážníka při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, aniž by strážník cokoliv projednával ve správním řízení (např. v rámci konání společenské, kulturní, sportovní nebo jiné akce, zjišťování splnění povinnosti stanovené zákonem nebo jiným právním předpisem fyzické nebo právnické osobě atd.), bude stížnost zpravidla adresována osobě, která řídí obecní policii (starosta, jiný pověřený člen zastupitelstva obce).



Případné stížnosti na osobu, která řídí obecní policii by měly směřovat k zastupitelstvu obce, jehož jsou osoby zmíněné v předchozí větě členy.

Pokud se jedná o stížnost na postup obecní policie při výkonu působnosti v oblasti veřejné správy, t.j. ve správním řízení, je nutno postupovat podle § 175 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění zákona č. 413/2005 Sb. (dále jen „správní řád“).

Zde je ale třeba vždy nejdříve důkladně posoudit, zda se v konkrétním případě nemůže jednat spíše o podnět k přezkumnému řízení (v případě uložení blokové pokuty) nebo o jiný úkon dotčené osoby upravený zejména správním řádem, než o stížnost.

Pokud se jedná o stížnost, podle § 175 odst. 4 cit. zákona, tato se pak podává u správního orgánu (v případě blokového řízení provedeného strážníkem jde o příslušnou obecní policii), proti jehož postupu směřuje a tento správní orgán je povinen se stížností zabývat. Případný přezkum stížnosti pak provádí nařízený správní orgán (krajský úřad).

Ministerstvo vnitra České republiky by bylo nařízeným správním orgánem pouze v případě, pokud by stížnost směřovala proti věcem, nad kterými v oblasti obecní policie vykonává dozor (odborná způsobilost strážníka, jednotné prvky stejnokroje a dopravních prostředků obecní policie).

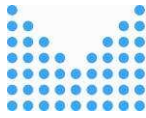
C) Jednotné prvky označení dopravního prostředku obecní policie

Podle stávající právní úpravy, pokud obecní policie, resp. strážník plní úkoly podle zákona o obecní policii, případně podle jiného zákona (např. zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů), musí stejnokroje strážníků a označení dopravních prostředků obecní policie obsahovat jednotné prvky, které stanoví Ministerstvo vnitra vyhláškou č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii (dále jen „vyhláška“).

Vyhláška pak stanoví podrobnosti o výše zmíněných jednotných prvcích. Ovšem na tomto místě je třeba upozornit i na dikci § 15 odst. 5 a § 16 cit. vyhlášky, které obsahují určité výjimky ze obecně požadovaného rozsahu jednotných prvků.

Závěr

S přihlédnutím k obsahu spisového materiálu a s ohledem na výše uvedené skutečnosti vyplývá, že v daném případě mohlo ze strany obce/obecní policie Velký Osek dojít k porušení platné právní úpravy.



V dané souvislosti Ministerstvo vnitra neprodleně vyzve obec Velký Osek k podání relevantních informací a zároveň předmětnou obec vyzve ke zjednání případné nápravy ve stanoveném termínu.

V případě, že ze získaného vysvětlení vyplyne, že obec Velký Osek porušila své povinnosti, zahájí Ministerstvo vnitra správní řízení o uložení sankce podle § 27a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

O výsledku našich zjištění resp. o případném zahájení správního řízení budete Ministerstvem vnitra bezodkladně informován.

Výše uvedený postup Ministerstva vnitra však v žádném případě nebrání Vaší osobě postupovat podle bodu B) tohoto stanoviska.

Mgr. Martin Linhart
ředitel odboru
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: JUDr. Ivo Chauer
tel. č.: 974 833 223
e-mail: ivo.chauer@mvcrcz