

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV- 92689-10/ODK-2017

Praha 4. září 2017

## **Sdělení k žádosti o informace k obecně závazné vyhlášce města Ostravy č. 14/2013 Statut města Ostravy**

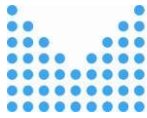
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel dne 23. srpna 2017 Vaši žádost o podání informace k právnímu rozboru obecně závazné vyhlášky č. 14/2013 Statut města Ostravy, konkrétně o podání informace týkající se ustanovení čl. 37.

Úvodem považujeme za potřebné sdělit následující.

Podle ustanovení § 7 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sv., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), *obec spravuje své záležitosti samostatně (dále jen „samostatná působnost“). Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví. Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem.*

Ministerstvu vnitra ve vztahu k obecně závazným vyhláškám (dále jen „OZV“) přísluší výkon dozoru podle HLAVY VI zákona o obcích. Podle § 123 a násl. zákona o obcích Ministerstvo vnitra vykonává dozor nad vydáváním a obsahem OZV obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v samostatné působnosti.

Jelikož předmětem dotazu je OZV, nutno dále upozornit i na ustanovení § 35 zákona o obcích. **Podle odst. 1 tohoto paragrafu, do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon. Podle**



**odst. 2 věta první** tohoto paragrafu do samostatné působnosti obce patří zejména záležitosti uvedené v § 84, 85 a 102, s výjimkou vydávání nařízení obce. Podle odst. 3 písm. a) tohoto paragrafu při výkonu samostatné působnosti se obec řídí při vydávání obecně závazných vyhlášek zákonem.

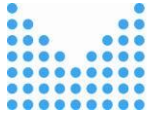
Pro úplnost uvádíme, že vydávání OZV je jednou ze záležitostí spadajících **do samostatné působnosti** dané obce, resp. města [viz § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích].

Jak je uvedeno v úvodu, státní orgány mohou do **samostatné působnosti** zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví. Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem. Rozsah výkonu dozoru nad vydáváním a obsahem OZV je vymezen § 123 zákona o obcích, kterým je Ministerstvo vnitra povinno se řídit. **Ministerstvu vnitra** v souladu s ustanovením § 129 odst. 1 zákona o obcích nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak, **přísluší výkon kontroly samostatné působnosti svěřené orgánům obcí.**

Dále si dovoluujeme poukázat na ustanovení zákona o obcích, a to na HLAVU VIII STATUTÁTNÍ MĚSTA § 130 až 146, podle níž **územně členěná statutární města upraví své vnitřní poměry** ve věcech správy města statutem, který je vydáván formou OZV. V jednotlivých ustanoveních této hlavy zákon stanoví, co statut zejména stanoví (§ 130); dále **např.:** co statutární město může svěřit statutem městskému obvodu nebo městské části na úseku samostatné působnosti (§ 131); rozhodování o právních jednáních (§ 133); způsob jednání městských obvodů a městských částí za statutární město (§ 134); výkon přenesené působnosti orgány statutárního města a orgány městských obvodů a městských částí (§ 139); atd.

S ohledem na vše shora uvedené, pro odpověď na dotaz **pod písm. j)** shrneme, že **Ministerstvu vnitra ve vztahu k obecně závazným vyhláškám obcí (mj. též statutu) přísluší pouze výkon dozoru nad jejich zákonností**, jak vyplývá z vymezení jeho dozorových kompetencí dle ustanovení § 123 zákona o obcích (srov. § 123 odst. 1 zákona o obcích, podle kterého „odporuje-li obecně závazná vyhláška obce zákonu ...“). Posuzovat, zda OZV (statut) přispívá k „*lepšímu a hospodárnějšímu působení města*“ **Ministerstvu vnitra nepřísluší.**

K Vaším dotazům uvedeným **pod písm. a) až g) a písm. i)**, se můžete obrátit, jakožto občan statutárního města Ostravy, v souladu s ustanovením § 16 odst. 2 písm. f) či písm. g) zákona o obcích, na příslušný orgán statutárního města Ostravy.



Zdůrazňujeme, že je **zcela záležitostí samostatné působnosti města**, jakým způsobem ve statutu při respektování zákona stanoví pravidla vzájemné součinnosti při výkonu samostatné a přenesené působnosti orgánů města a orgánů městských obvodů (viz ustanovení § 130 písm. d/ zákona o obcích).

K dotazu uvedenému **pod písm. h)** sdělujeme, že naposledy byla zákonnost shora uvedené OZV statutárního města Ostravy posuzována v průběhu měsíce července 2017 (MV-158700-40/ODK-2013), a to na základě doručené obecně závazné vyhlášky č. 11/2017, kterou se mění a doplňuje obecně závazná vyhláška města Ostravy č. 14/2013, Statut města Ostravy, ve znění pozdějších změn a doplňků. OZV č. 11/2017 byla Ministerstvu vnitra doručena dne 27. 6. 2017 a následně dne 30. 6. 2017.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Jana Suchanová  
tel. č.: 974 816 443  
e-mail: odbordk@mvcrcz