



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j.: MV- 8174-2/ODK-2019

Praha 29. ledna 2018

Vážený pan

### Poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb.

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále též „Ministerstvo vnitra“) obdržel dne 14. ledna 2019 Vaši žádost o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „informační zákon“). Obsahem Vaší žádosti je dotaz, cit.: **„Co dělat se starostou co stále porušuje zákon a její tlupa zastupitelů ji nechce odvolat. Jak zjistit čachr s pozemky.“**

Úvodem si Ministerstvo vnitra dovoluje uvést, že podle ustanovení § 2 odst. 4 informačního zákona **se povinnost poskytovat informace netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací.** Dle odborné literatury se pod „dotazy na názory“ nejčastěji řadí žádosti o poskytnutí právních výkladů a stanovisek. V daném případě však Ministerstvo vnitra informaci nad rámec své povinnosti v níže uvedeném stanovisku obecného charakteru poskytuje.

#### Vyjádření ve věci odvolání starosty

Dle ustanovení § 103 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) starosta zastupuje obec navenek. **Zastupování obce navenek tak znamená především zprostředkovávání právních jednání, o nichž rozhodly příslušné orgány obce,** nejde-li samozřejmě o případy, kdy starosta vykonává pravomoci obecní rady (ustanovení § 99 odst. 2 zákona o obcích s výjimkami stanovenými v § 102 odst. 4), jakož i v těch případech, kdy starosta jedná v rámci vlastních rozhodovacích kompetencí (sám utváří vůli obce jednat) vyplývajících z ustanovení § 103 odst. 4 zákona o obcích či na základě pravomocí jemu svěřených radou obce (ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích).



Starosta obce je za výkon své funkce odpovědný zastupitelstvu obce (ustanovení § 103 odst. 2 zákona o obcích), což znamená, že je povinen plnit úkoly schválené zastupitelstvem či radou obce (viz k tomu ustanovení § 83 odst. 1 zákona o obcích, dle kterého platí, že: „Člen zastupitelstva obce je povinen zúčastňovat se zasedání zastupitelstva obce, popřípadě zasedání jiných orgánů obce, je-li jejich členem, plnit úkoly, které mu tyto orgány uloží, hájit zájmy občanů obce a jednat a vystupovat tak, aby nebyla ohrožena vážnost jeho funkce.“)

Dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. m) zákona o obcích, je zastupitelstvu obce vyhrazeno, mimo jiné, volit starostu z řad členů zastupitelstva obce. Jak uvedeno výše, starosta obce je odpovědný zastupitelstvu a zpravidla nečiní právně závazná rozhodnutí sám, nýbrž na základě vůle zastupitelstva. **Oprávnění k odvolání starosty z jeho funkce, má** stejně jako v případě jeho volby **pouze zastupitelstvo obce**, a to za stejných podmínek jako při jeho volbě (tedy usnesením, pro které se vyslovila minimálně nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce). Další podmínky, za jakých lze či nelze starostu obce odvolat z jeho funkce, zákon o obcích, ani jiný právní předpis nestanoví.

**K Vámi položené první části dotazu si dovoluujeme shrnout, že oprávnění odvolat starostu z jeho funkce náleží pouze zastupitelstvu obce. Ministerstvo vnitra pravomoc odvolat starostu obce, ani do takového postupu „zasáhnout“ či jej jakkoliv ovlivnit, nemá.**

Ohledně odpovědnosti členů zastupitelstva (tedy též starosty obce) si pro úplnost dovoluujeme odkázat na ustanovení § 79 zákona o obcích, ze kterého se podává: „Splatnost a výplata odměny a dalších plnění poskytovaných v souvislosti s výkonem funkce členům zastupitelstva obce, jakož i srážky z nich, **odpovědnost člena zastupitelstva obce za škodu, kterou způsobil obci v souvislosti s výkonem funkce, a postup obce v případě zjišťování průměrného výdělku, vzdání se práva na odměnu nebo další plnění a v případě smrti člena zastupitelstva obce se řídí zákoníkem práce. Pro tyto účely se obec považuje za zaměstnavatele a členové zastupitelstva obce se považují za zaměstnance.**“

#### Vyjádření k nakládání s majetkem obce

„Kontrola“ hospodaření s obecním majetkem, v rámci níž jsou posuzovány jednotlivé zejména majetkoprávní jednání z hlediska splnění zákonem požadovaných skutečností (včetně účelnosti a hospodárnosti nakládání s majetkem dle ustanovení § 38 zákona o obcích), je uskutečňována především postupem podle zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Přezkoumání hospodaření v případě obcí vykonávají buď krajské úřady, nebo – podle volby každé obce – auditoři (auditorské společ-



nosti). **Z uvedeného hlediska máte možnost obrátit se na orgán přezkoumávající hospodaření obce, tedy na příslušný krajský úřad.**

Určité aspekty nakládání s obecním majetkem mohou být posuzovány též **v rámci obecného dozoru a kontroly nad výkonem samostatné působnosti obcí**, který náleží Ministerstvu vnitra dle § 123 a násl. a § 129 a násl. zákona o obcích. Vztah „kontroly“ v rámci přezkoumání hospodaření podle zákona č. 420/2004 Sb. a kontroly a dozoru ze strany Ministerstva vnitra je dán vztahem speciálního vůči obecnému, takže skutečnosti, které jsou předmětem přezkoumání hospodaření, již nejsou zkoumány v rámci (obecného) dozoru nebo kontroly nad samostatnou působností obcí ze strany Ministerstva vnitra (srov. § 124 odst. 6 a § 129 odst. 1 zákona o obcích).

**Ve věci uváděného „zjištění čachru s pozemky“ Vám doporučujeme kontaktovat příslušný policejní orgán, který provádí úkony k objasnění a prověření skutečností důvodně nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin.**

Závěrem je nutné podotknout, že výše uvedená odpověď není právně závazná, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší v konkrétních případech pouze soudům.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Tereza Lukešová  
tel. č.: 974 816 442  
e-mail: odbordk@mvcr.cz