

MVCRX0516317
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 75250-2/ODK-2020

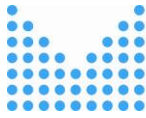
Praha 22. května 2020

XXX
XXX
XXX
XXX
XXX

Poskytnutí části požadovaných informací a odložení zbytku žádosti

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel dne 12. května 2020 Vaši žádost o informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“). V ní žádáte o poskytnutí následujících informací:

- 1) **Žádám o informaci, zda příspěvkové organizace zřízené obcemi (základní školy, mateřské školy aj.), jsou považovány za právnické osoby, které mají za povinnost zveřejňovat informace dle § 5 a násl. zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, včetně povinnosti zveřejňování těchto informací na svých internetových stránkách?**
- 2) **Žádám o informaci, zda může ředitel příspěvkové organizace zřízené obcí (základní školy, mateřské školy aj.) uzavírat sám se sebou jako statutární orgán právnické osoby pracovní smlouvy a dohody dle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce? Existují nějaká omezení?**
- 3) **Žádám o informaci, zda musí příspěvkové organizace zřízené obcemi (základní školy, mateřské školy aj.) být zapsány v Obchodním rejstříku bez ohledu na datum jejich zřízení (včetně těch, které byly zřízeny před 1. 1. 2001)?**
- 4) **Žádám o informaci, zda musí příspěvkové organizace zřízené obcemi (základní školy, mateřské školy aj.) mít součástí svého názvu také formu svého založení, jak je uvedeno v § 132 odst. 2 zákona č. 89/2012 Sb., Občanský zákoník, s přihlédnutím k § 3042 téhož zákona?**



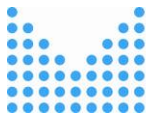
5) Žádám o informaci, zda musí mít všechny příspěvkové organizace zřízené obcemi (základní školy, mateřské školy aj.) ve svém názvu uveden také okres, v němž se nachází jejich sídlo. Nebo se namísto toho jedná o povinnost, aby zřizovatel ve zřizovací listině uvedl okres, ve kterém má tento zřizovatel své sídlo?

K jednotlivým bodům žádosti Vám sdělujeme následující:

Ad 1) Povinnost zveřejňovat informace dle § 5 InfZ mají pouze povinné subjekty. Vždy je proto nutné zodpovědět otázku, zda je konkrétní subjekt skutečně povinným subjektem ve smyslu § 2 InfZ. Dle § 2 odst. 1 InfZ platí, že „*Povinnými subjekty, které mají podle tohoto zákona povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti, jsou státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce.*“ Co se týče příspěvkových organizací, ty mohou splňovat definici veřejné instituce. Zde však nicméně nelze paušálně konstatovat, že všechny příspěvkové organizace jsou (nebo naopak nejsou) povinnými subjekty. Komentářová literatura (Furek, A., Rothanzl, L., Jirovec, T.: Zákon o svobodném přístupu k informacím. Komentář. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2016, str. 34) se přitom přiklání k tomu, že vždy bude záležet na tom, zda konkrétní příspěvková organizace splňuje znaky, které soudní judikatura určila jako znaky veřejných institucí.

Ve své žádosti jste přitom jako konkrétní příklad příspěvkové organizace zmínil základní a mateřskou školu. **K tomuto typu příspěvkových organizací přitom můžeme konstatovat, že ty definici veřejné instituce (a tedy i povinného subjektu) splňují – budou proto mít i povinnost postupovat dle § 5 InfZ.** I zde je možné odkázat na výše uvedený komentář k InfZ, konkrétně na str. 40. [„*Další právnickou osobou určenou k plnění veřejného zájmu (zde k poskytování vzdělávání) je školská právnická osoba (podle § 8 odst. 1 a 2 ŠkolZ mohou školské právnické osoby zřizovat kraje, obce i stát). Postavení a činnost školské právnické osoby se řídí § 124 a násl. ŠkolZ. Školská právnická osoba se zřizuje zřizovací listinou nebo smlouvou a vzniká dnem zápisu do rejstříku školských právnických osob. Působnost zřizovatele je vymezena mj. v § 129 odst. 1 písm. d) a odst. 2 písm. a) ŠkolZ (zřizovatel jmenuje ředitele a stanoví jeho plat a je-li zřizovatelem obec, kraj nebo stát, rovněž schvaluje rozpočet; zřizovatel rovněž kontroluje činnost a hospodaření). Školská právnická osoba zřízená státem, krajem nebo obcí (případně i svazkem obcí) tedy splňuje znaky veřejné instituce a bude mít postavení povinného subjektu.*“]

Ad 2), 3) 4) a 5) Jak vyplývá z výše uvedeného § 2 odst. 1 InfZ, povinné subjekty (tedy i Ministerstvo vnitra) jsou povinny poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti. **Informace požadované pod body 2) až 5) se však již působnosti Ministerstva vnitra netýkají.** Z obsahu těchto bodů je patrné, že k poskytnutí těchto informací bude prakticky nutné provést výklad konkrétních právních předpisů. Především se zde jedná o výklad zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění



pozdějších předpisů (dále jen „ZP“), zákon č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěřenských fondů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „OZ“), zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZRP“), či zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“).

K výkladu výše uvedených právních předpisů jsou přitom oprávněna především konkrétní ministerstva, do jejichž působnosti náleží konkrétní problematika – viz zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů (tzv. kompetenční zákon). Příslušné k zodpovězení Vašich otázek tak jsou např. Ministerstvo práce a sociálních věcí (výklad ZP), Ministerstvo spravedlnosti (výklad OZ a problematiky veřejných rejstříků), Ministerstvo financí (výklad ZRP, který obsahuje obecnou úpravu fungování příspěvkových organizací), či Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (výklad školského zákona).

Jak vyplývá z § 14 odst. 5 písm. c) InfZ, v případě, že požadované informace se nevztahují k jeho působnosti, žádost odloží a tuto odůvodněnou skutečnost sdělí do 7 dnů ode dne doručení žádosti žadateli. **Vzhledem k výše uvedenému tak Ministerstvo vnitra Vaši žádost v části bodu 2), 3), 4) a 5) o d k l á d á .** Zároveň se na tomto místě omlouváme za nedodržení pořádkové lhůty sedmi dnů, kterou InfZ stanoví pro informování žadatele o odložení žádosti. Toto zpoždění bylo způsobeno zvýšeným počtem vyřizovaných podání adresovaných našemu odboru ve spojení s personálními omezeními vyplývajícími z dříve platného nouzového stavu.

Závěrem upozorňujeme, že pokud s uvedeným způsobem vyřízení žádosti nesouhlasíte, můžete se proti postupu Ministerstva vnitra bránit stížností dle § 16a InfZ. Stížnost můžete dle § 16a odst. 3 písm. a) InfZ podat u Ministerstva vnitra (odbor veřejné správy, dozoru a kontroly) do třiceti dnů ode dne doručení tohoto sdělení.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Martin Vašica
tel. č.: 974 816 485
e-mail: odbordk@mvcr.cz