

MVCRX05RECXU  
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 66796-52/ODK-2021

Praha 2. července 2021

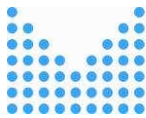
*prostřednictvím e-mailu XXXXXXXXXXXXXXXX*

### Odpověď Ministerstva vnitra

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (dále jen „Ministerstvo vnitra“), obdrželo dne 23. června 2021 e-mailem Vaši žádost o informace dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“). Ve své žádosti žádáte o poskytnutí informací formou odpovědí na 4 otázky, které se týkají mj. i zajišťování požární ochrany obcemi. Jedná se o následující otázky:

- 1. Pokud i já, jako laik vím, tak výklad zákonných právních norem může vykládat pouze a jen příslušný soud, tak v jaké zákonné opoře zde orgán MVČR provádí výklad de facto k ustanovením zákona o Požární ochraně dle z.č.133/1985 Sb ?*
- 2. Na základě jakých faktů a právních norem se uvedený orgán přiklání a navenek i pro obce uvádí matoucí svůj názor, že při vydávání Požárního řádu obce zde závisí jen na vůli obce zda Požární řád vydat, či nevydat, což je přímo porušení povinností dle § 29/1,2 zákona č.133/1985 Sb. ?*
- 3. Pokud orgán MVČR deklaruje, že obec nemusí Požární řád obce vydat vydat OZV, ale jiným způsobem, o který konkrétní takový způsob se jedná ?*
- 4. Kdo je na MVČR konkrétně nadřízeným odboru veřejné správy, dozoru a kontroly ?*

Dle § 2 odst. 1 InfZ povinnými subjekty, které mají podle tohoto zákona povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti, jsou státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce. Jak vyplývá z výše uvedeného ustanovení, povinné subjekty (tedy i Ministerstvo vnitra) jsou povinny poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti.



Po prostudování Vaší žádosti Vám Ministerstvo vnitra sděluje, že v případě otázky č. 1 až 3 se dotazujete na názory povinného subjektu.<sup>1</sup> Vzhledem k této skutečnosti Vám není Ministerstvo vnitra povinno, podle § 2 odst. 4 InfZ, informace poskytnout. Po zhodnocení všech aspektů se však Ministerstvo vnitra rozhodlo, že vzhledem k obsahu otázek uvedených pod č. 1 až 3, Vám budou odpovědi na tyto otázky poskytnuty.

### **K otázce č. 1**

Podle § 12 odst. 1 písm. g) zákona č. 133/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kompetenční zákon“), *Ministerstvo vnitra je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, zejména pro požární ochranu.* Podle § 12 odst. 3 kompetenčního zákona *Ministerstvo vnitra plní koordinační úlohu v oblasti organizace a výkonu veřejné správy.*

Dále podle § 24 odst. 1 písm. f) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o požární ochraně“), *ministerstvo na úseku požární ochrany řídí výkon státní správy.* Tyto úkoly ministerstva plní, podle § 26 odst. 1 zákona o požární ochraně, Generální ředitelství hasičského záchranného sboru.

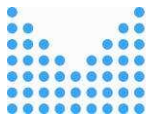
K uvedenému Ministerstvo vnitra dodává, že je pravdou, že závazný výklad právních předpisů může podat v konkrétním případě pouze příslušný soud. Ministerstvo vnitra však netvrdí a nikdy netvrdilo, že jeho metodická doporučení jsou závazná. Ministerstvo vnitra vydáváním metodických doporučení plní své úkoly ústředního orgánu státní správy a také zejm. svojí koordinační funkci podle zákona, čímž sděluje, že pokud se budou subjekty těmito doporučeními řídit, bude jejich činnost považována ze strany Ministerstva vnitra za souladnou se zákonem.

### **K otázce č. 2**

Předně není pravdou, že Ministerstvo vnitra má matoucí názor. Jak již Vám bylo vysvětleno ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších změn a doplňků (dále jen „Ústava“), ve svém článku 8 zaručuje samosprávu územních samosprávných celků. Dále Ústava v čl. 104 odst. 3 uvádí, že *zastupitelstva mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky.* Důležitý je výraz *mohou*, který v kontextu s článkem 8 Ústavy staví vydávání obecně závazných vyhlášek jako možnost, nikoliv povinnost. I zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), ve svém § 10 písm. d) uvádí, že *povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou d) stanoví-li tak zvláštní zákon.* Opět je to zde postaveno jako možnost, nikoliv povinnost. Zákonodárce tak, podle názoru Ministerstva vnitra, šetří práva územních samospráv, zaručená Ústavou a zejm. § 35 zákona o obcích, kdy si územní

---

<sup>1</sup> Ministerstva vnitra



samosprávy obcí rozhodují samy na svém území ve věcech, které nejsou svěřeny státu nebo kraji. Pokud by obec měla stanovenou povinnost vydat obecně závaznou vyhlášku, nejednalo by se o samosprávu, ale spíše o výkon státní správy.

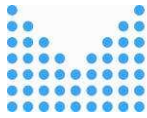
Je pravdou, že v § 29 odst. 1 písm. o) zákona o požární ochraně je uvedeno, že *obec v samostatné působnosti na úseku požární ochrany o) obecně závaznou vyhláškou 1. vydává požární řád obce, 2. stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob*, nicméně Vámi uvedená interpretace tohoto zákonného ustanovení jej staví do kolize s výše uvedeným (Ústavou, zákonem o obcích), kdy je zde popřena samostatná působnost územní samosprávy spočívající ve vlastním a nezávislém rozhodování mj. o ochraně a rozvoje zdraví a ochraně veřejného pořádku na území obce.<sup>2</sup> Ministerstvo vnitra se tedy, i po konzultacích s GŘ HZS, rozhodlo interpretovat dané ustanovení zákona o požární ochraně tak, že obce mohou upravit záležitosti na úseku požární ochrany, které jsou obsahem požárního řádu obce, i v jiné podobě, např. jako každou jinou dokumentaci požární ochrany podle zákona o požární ochraně, směrnici či jiné veřejné vyhlášení. Tato skutečnost nebrání obci požární řád obce zveřejnit. Dalším důležitým aspektem je, že v § 29 odst. 1 písm. o) bod 1. zákona o požární ochraně je použit výraz *vydává*, nikoliv *vydá*, což přispívá k právnímu výkladu interpretovaném Ministerstvem vnitra.

### **K otázce č. 3**

Jak je uvedeno v odpovědi na otázku č. 2, obec může upravit záležitosti na úseku požární ochrany i v jiné podobě, jako každou jinou dokumentaci požární ochrany podle § 29 odst. 1 písm. i) zákona o požární ochraně. Schválení dokumentace požární ochrany provádí obec v tzv. *zbytkové pravomoci* podle § 102 odst. 3 zákona o obcích, podle kterého *rada obce zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny zastupitelstvu obce nebo pokud si je zastupitelstvo obce nevyhradilo; rada obce může tyto pravomoci zcela nebo zčásti svěřit starostovi nebo obecnímu úřadu; rada obce může svěřit obecní policii zcela nebo zčásti rozhodování o právních jednáních souvisejících s činností obecní policie*. V obcích tedy schvaluje dokumentaci požární ochrany zejm. zastupitelstvo obce svým usnesením. Na tomto místě Ministerstvo vnitra připomíná, že zasedání zastupitelstva obce jsou podle § 93 odst. 3 zákona o obcích veřejná. Dokumentaci požární ochrany lze také schválit jiným opatřením některého z orgánů obce, např. směrnici starosty obce. I když zákon o požární ochraně, ani nařízení vlády č. 175/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, obci striktně nenařizují zveřejnění dokumentace požární ochrany, Ministerstvo vnitra to u některých druhů této dokumentace obcím doporučuje.

---

<sup>2</sup> § 35 odst. 2 zákona o obcích



**K otázce č. 4**

Z organizačního řádu ministerstva vyplývá, že nadřízeným odboru veřejné správy, dozoru a kontroly je náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy Mgr. Petr Vokáč. Nadřízeným orgánem odboru veřejné správy, dozoru a kontroly je, podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ministr vnitra.

Ing. Bc. Miroslav Veselý  
ředitel odboru

Vyřizuje: Mgr. Bc. Jan Šplíchal, MPA  
tel. č.: 974 816 479  
e-mail: odbordk@mvcz.cz