



Ministerstvo vnitra ČR
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

ID DS: 6bnaawp

Odpověď k č. j. ze dne	Č. j./Sp. zn./Typ	Vyřizuje/E-mail/Telefon	Datum
MV-23734-2/ODK-2023 ze dne 16.02.2023	MD-1002/2023-160/6 MD/1002/2023/160	Mgr. Naděžda Ionas nadezda.ionas@mdcr.cz +420 2251 31456	Praha 24.03.2023

Věc: Sdělení k žádosti o stanovisko k aplikaci § 77 zákona č. 361/2000 Sb.

Vážený pane řediteli,

Ministerstvo dopravy, odbor agend řidičů (dále jen „Ministerstvo dopravy“), obdrželo dne 16.02.2023 Vaši žádost o stanovisko k aplikaci § 77 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů. K výše uvedené žádosti uvádí Ministerstvo dopravy následující.

Pokládáme za nutné uvést, že Ministerstvu dopravy nepřísluší podávat závazný výklad zákona, proto je na toto sdělení třeba hledět jako na vyjádření právního názoru Ministerstva dopravy. Závazný výklad ustanovení zákona může podat pouze soud ve své rozhodovací pravomoci.

Ministerstvo dopravy však ve věci uvádí, že dle ustanovení § 77 odst. 7 zákona o silničním provozu **výjimku** z místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích povoluje na žádost správní orgán, který úpravu stanovil. Dotčeným orgánem v řízení je policie. Výjimku lze povolit, prokáže-li žadatel vážný zájem na jejím povolení a nedojde-li k ohrožení bezpečnosti nebo plynulosti provozu. Na udělení výjimky není právní nárok.

Podle přílohy č. 3 k vyhlášce č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška“), zákazová dopravní značka č. B 1 „Zákaz vjezdu všech vozidel v obou směrech“ označuje zákaz vjezdu všem druhům vozidel. Podle přílohy č. 6 k vyhlášce dodatková tabulka č. E 13 „Text nebo symbol“ **vhodným nápisem nebo symbolem uvedeným na ní zpřesňuje nebo omezuje význam dopravní značky**, pod kterou je umístěna.

S ohledem na výše uvedené se ve Vámi uvedeném případě jedná o zákazovou dopravní značku č. B 1 „Zákaz vjezdu všech vozidel v obou směrech“, která je omezena dodatkovou tabulkou č. E 13 s textem „mimo cyklistů a mimo vozidel s povolením MÚ“. Stanovením výše uvedeného dopravního značení dle § 77 odst. 5 zákona o silničním provozu byla stanovena místní úprava provozu, která dává **možnost Městskému úřadu Žďár nad Sázavou regulovat provoz v parku Farská humna tím, že pro vjezd do parku uděluje povolení.**

Řízení o udělování povolení pro vjezd do parku není stanoveno zákonem o silničním provozu.

Obce mohou při spravování svých záležitostí vydávat vlastní právní předpisy – **obecně závazné vyhlášky** a nařízení. Obecně závazné vyhlášky vydávají zastupitelstva v oblastech samosprávy obce

(tzv. samostatná působnost), nařízení pak v oblastech, kde obec vykonává státní správu (tzv. přenesená působnost). Obecně závazné vyhlášky se vydávají k regulování záležitostí samostatné působnosti (veřejný pořádek, veřejná bezpečnost, nevhodné užívání veřejné zeleně apod.). K vydání vyhlášek v záležitostech, které spadají do samostatné působnosti, je totiž zmocňuje přímo Ústava (Čl. 104 odst. 3 Ústavy). **K vydání není nutné výslovné zákonné zmocnění.** Nařízení regulují záležitosti přenesené působnosti, tj. státní správy. Mají charakter prováděcích právních předpisů (stejně jako např. nařízení vlády a vyhlášky ministerstev). Aby je rada obce mohla vydat, musí ji k tomu výslovně zmocňovat zákon.

V rozhodnutí Krajského úřadu Kraje Vysočina, odboru dopravy a silničního hospodářství, č. j.: KUJI 74274/2022, sp. zn.: ODSH 1038/2022 PM/odv, ze dne 29.08.2022, je uvedeno, že cit.: „Z vyjádření Městského úřadu Žďár nad Sázavou, odboru komunálních služeb, vyplývá, že vjezd za účelem obsluhy nemovitostí jejich vlastníky je aktuálně zmíněným odborem povolován. Důvod, který žadatele uvedli v žádosti o výjimku z místní úpravy provozu, tak dle odvolacího orgánu koresponduje s důvodem, pro který odbor komunálních služeb uděluje povolení k vjezdu do parku v rámci stanovené místní úpravy provozu“. Dále je v něm uvedeno, že cit.: „... je možné celý tento konkrétní případ řešit v již stanovených mezích v rámci činnosti samosprávy města Žďár nad Sázavou a nepovažuje tedy za nutné, aby do případu zasahovala státní správa“.

Na základě výše uvedeného je Ministerstvo dopravy toho názoru, že v samostatné působnosti si musí obec stanovit obecně závaznou vyhláškou podmínky, způsob a pravidla udělení povolení uvedeného na dodatkové tabulce č. E 13 s textem „mimo cyklistů a mimo vozidel s povolením MÚ“.

Nad rámec Ministerstvo dopravy uvádí, že pokud zvláštním zákonem není stanoven jiný postup, použijí se zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, nebo jeho jednotlivá ustanovení (§ 1 odst. 2 téhož zákona). Tímto odpovídáme na dotaz ve věci procesního předpisu, kterým se řídí orgán veřejné moci při vydávání „povolení k vjezdu do vybraných míst a částí měst“.

Pevně věříme, vážený pane řediteli, že uvedené informace jsou pro Vás dostačující.

Ministerstvo dopravy považuje tímto Vaši žádost za vyřízenou.

S pozdravem

Mgr. Stanislav Dvořák
ředitel
Odbor agend řidičů