



odbor legislativy a koordinace předpisů

náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-207197-4/LG-2022

Praha 19. prosince 2022

Poskytnutí informace

Dne 6. prosince 2022 jste podali žádost o poskytnutí informace podle zákona o svobodném přístupu k informacím, ve které jste uvedli:

„23. 11. 2022 jsme Vám zaslali žádost o informace, kterou MV vyřídilo dokumentem č. j. MV-207197-2/LG-2022. Původní žádost o informace doplňujeme:

Cílem dokumentu „Koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend s minimem odchylek a výjimek,“ je nejen sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend, ale především sjednocení postupů samotných. To znamená, že zadaným úkolem není jen sjednocování právní úpravy postupů podle správního řádu, ale také sjednocování výkladu jeho ustanovení.

Koncepce výslovně varuje, že „... při aplikaci zákona na konkrétní případ správní orgán často postupoval spíše podle komentářů a výkladových příruček, než podle samotného zákonného textu,“ a že „... obsah normy (právního předpisu) může být výkladem posunut do nezamýšlené roviny.“ Je zřejmé, že samotnou jednotnou právní úpravou postupů bez současně i jednotného výkladu příslušných ustanovení nelze docílit smyslu Koncepce, kterým je sjednocení postupů dle správního řádu pro celou veřejnou správu.

Pod čj. MV-132156-5/SST-2022 jste nám sdělili, že „MV svou (koordinační) úlohu naplňuje těmito činnostmi: ...,výkon metodické činnosti a poskytování výkladových stanovisek zejména pro potřeby správních úřadů, územních samosprávných celků, případně organizačních součástí Ministerstva vnitra.“ V čj. MV-132156-9/SST-2022 jste k našemu dotazu upřesnili: „Ministerstvo vnitra zodpovídá dotazy veřejnosti vztahující se k výkladu právních předpisů, které spadají do jeho působnosti (tj. i oblasti správního řízení), tedy v zásadě poskytuje výkladová stanoviska i pro fyzické a právnické osoby. Činí tak ovšem v rámci principu dobré správy, právní řád neukládá Ministerstvu vnitra povinnost poskytovat na vyžádání z řad veřejnosti výklad právních předpisů, tedy na takovou „službu“ právní nárok neexistuje.“

Sdělením čj. MV-173336-2/LG-2022 nám MV sdělilo, že „žádný právní předpis nezakotvuje Ministerstvu vnitra povinnost zodpovídat dotazy nebo poskytovat veřejnosti stanoviska vztahující se k výkladu právních předpisů,“ že „na poskytnutí



takových stanovisek však není právní nárok,“ že „záleží v zásadě na posouzení Ministerstva vnitra,“ a že „právní předpisy nepředepisují a neukládají ani povinnost poskytovat nezávazná výkladová stanoviska veřejnosti.“

Žádáme o informaci, zda vytváření sjednocujících právních názorů MV a poskytování stanovisek a metodiky v oblasti správního řízení, včetně jejich zveřejňování, je naplňováním Koncepce, resp. zda jejich nevytváření a/nebo nezveřejňování je porušením úkolů ministerstvu v Koncepci zadaných.“

Předmětem výše uvedené žádosti je tedy otázka, zda je vytváření právních názorů Ministerstva vnitra a poskytování a zveřejňování stanovisek a metodik v oblasti správního řízení naplňováním požadavků uvedených v materiálu „*Koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend s minimem odchylek a výjimek*“ (dále jen „Koncepce“), resp. zda je nevytváření nebo nezveřejňování uvedených stanovisek a metodik porušením úkolů uložených Ministerstvu vnitra v tomto materiálu. K tomu uvádíme, že materiál Koncepce se týká tvorby právních předpisů, které obsahují mimo jiné právní úpravu správního řízení (procesu), nikoliv tvorby a zveřejňování metodických materiálů k výkladu těchto předpisů. Uvedená „*právní úprava, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend*“ byla a je průběžně vytvářena prostřednictvím novelizací právních předpisů, jejichž obsahem je odstraňování nedůvodných odchylek od správního řádu v těchto předpisech.

Dále připomínáme, že problematika reformy správního řízení, včetně role Ministerstva vnitra při jejím uskutečňování, Vám již byla dostatečně vysvětlena v poskytnuté informaci pod č. j. MV-207197-2/LG-2022 ze dne 6. 12. 2022. Otázkou způsobu uskutečňování koordinační úlohy Ministerstva vnitra v oblasti správního řízení se zdejší odbor podrobněji zabýval například v písemnostech č. j. MV-173336-2/LG-2022 ze dne 19. 10. 2022 a č. j. MV-13589-2/LG-2021 ze dne 3. 2. 2021, které Vám byly rovněž zaslány.

JUDr. Vít Šťastný
ředitel odboru