



MVCRX0580YU0
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-143391-2/ODK-2020

Praha 14. září 2020

Vážený pan
Ing. Petr Žůrek, zastupitel
Kostelec u Holešova 73
768 42 Kostelec u Holešova

Odpověď na podnět

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel dne 10. září 2020 Váš podnět označený jako „*Žádost o prověření postupu při projednání bodu 14 zastupitelstva obce č. 13*“. Předmětem Vašeho podnětu je žádost o posouzení zákonnosti usnesení Zastupitelstva obce Kostelec u Holešova č. 22/13Z/2020 ze dne 27. srpna 2020, jímž (cit.) „*Zastupitelstvo obce Kostelec u Holešova **projednalo** usnesení RO č. 2/17R/2020. ZO se ztotožňuje s názorem RO, že sdělení zastupitele Petra Žůrka, uveřejňovaná na jeho soukromých webových stránkách, způsobem prezentace a zejména obsahem, významně poškozují obraz obce Kostelec u Holešova navenek. ZO vyzývá zastupitele P. Žůrka, aby upustil od tohoto způsobu jednání.*“.¹

Ministerstvo vnitra vyhodnotilo předmětný podnět dle jeho obsahu jako podnět k výkonu dozoru nad samostatnou působností dle § 124 zákona o obcích. V této souvislosti uvádíme, že Ministerstvo vnitra je kompetentní provádět dozor nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek, usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v samostatné působnosti a kontrolu výkonu samostatné působnosti obcí, **a to pouze z hlediska jejich zákonnosti, tj. souladu**

¹ Zápis ze zasedání Zastupitelstva obce Kostelec u Holešova konaného dne 27. srpna 2020 je dostupný pod odkazem <https://www.uzob.cz/zasedani/zobrazit-zapis/184>.



s veřejnoprávními předpisy². Z dozoru a kontroly Ministerstva vnitra jsou však mj. **výslovně vyloučeny případy porušení právních předpisů** občanského, obchodního nebo pracovního práva a případy, kdy jsou dozor nebo kontrola výkonu samostatné působnosti obcí upraveny zvláštním právním předpisem (tzv. kompetenční výluka)³. Tímto prizmatem byla tedy posuzována zákonnost přijetí usnesení Zastupitelstva obce Kostelec u Holešova č. 22/13Z/2020 ze dne 27. srpna 2020 (dále jen „usnesení č. 22/13Z/2020“).

Úvodem považujeme za nutné vyjádřit se k pravomoci zastupitelstva obce přijmout výše uvedené usnesení. Zákon o obcích rozlišuje tzv. vyhrazené a nevyhrazené pravomoci orgánů obce. Pravomoci vyhrazené zastupitelstva obce jsou vyjmenovány v § 84 a § 85 zákona o obcích. To, že jsou tyto pravomoci vyhrazeny zastupitelstvu obce, stručně řečeno, znamená, že rada obce tyto pravomoci nemůže (nesmí) převzít, a ani zastupitelstvo obce je nemůže na radu obce (potažmo obecní úřad) delegovat. To ale neznamená, že by zastupitelstvo obce nebylo příslušné rozhodovat o dalších záležitostech spadajících do samostatné působnosti obce, jak tvrdíte ve svém přípisu. Na tomto místě lze odkázat na § 84 odst. 4 zákona o obcích, podle něhož *zastupitelstvo obce si může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoce vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2. Zastupitelstvo obce je tedy kompetentní rozhodovat o všech věcech spadajících do samostatné působnosti obce, pokud nejsou vyhrazeny radě obce. Lze tudíž shrnout, že Zastupitelstvo obce Kostelec u Holešova bylo příslušné k přijetí usnesení č. 22/13Z/2020.*

K samotné zákonnosti usnesení č. 22/13Z/2020 uvádíme, že **Ministerstvo vnitra jej neshledalo v rozporu se zákonem, resp. s veřejnoprávními předpisy.**

Ministerstvo vnitra vnímá usnesení č. 22/13Z/2020 jako politickou proklamaci nadpoloviční většiny členů zastupitelstva obce, jakožto nejvyššího orgánu obce, jíž vyjadřuje nesouhlas s články zveřejňovanými na Vašich internetových stránkách. Takovéto vyjádření názoru na Vaši publikační činnost nicméně neodporuje

² § 123 a násl. zákona o obcích

³ § 124 odst. 6 a § 129 odst. 3 písm. a) zákona o obcích



veřejnoprávním předpisům, ale je součástí politického soupeření. Nic na tom dle našeho soudu nemění skutečnost, že Vás zastupitelstvo vyzývá od „*upuštění od tohoto způsobu jednání*“. Pouhé přijetí usnesení č. 22/13Z/2020 nemá na Vaši publikační činnost na Vašich soukromých internetových stránkách žádné dopady, neboť, jak sám konstatujete, pokud se obec Kostelec u Holešova domnívá, že ji svým jednáním poškozujete, má právo podat žalobu.

Je zapotřebí zdůraznit, že Ministerstvu vnitra nepřísluší posuzovat, zda-li jsou argumenty zastupitelstva obce vyjádřené v usnesení č. 22/13Z/2020 pravdivé. Toto hodnocení náleží, pokud pomineme hodnocení činnosti členů zastupitelstva obce jejich voliči, v konečném důsledku **pouze soudu**. Ministerstvo vnitra totiž není v pozici arbitra sporů mezi jednotlivými politickými uskupeními. Pro úplnost dodáváme, že Váš odkaz na čl. 36 odst. 1 Listiny základních práv a svobod je v dané situaci naprosto nepřiléhavý, neboť se týká práva na soudní ochranu, nikoliv způsobu přijetí usnesení zastupitelstva obce. Připomínáme, že dle § 16 odst. 2 písm. c) ve spojení s § 82 písm. a) zákona o obcích máte právo vyjadřovat svá stanoviska k projednávaným věcem a vznášet své argumenty, čehož jste, jak vyplývá z rozsáhlé diskuze k projednávanému bodu č. 14, využil.

Pokud se jedná o možné porušení § 4a tiskového zákona⁴, upozorňujeme, že k posouzení, zda ze strany obce byl či nebyl porušen tiskový zákon, není Ministerstvo vnitra příslušné, neboť tiskový zákon v § 13 stanoví možnost využít soudního přezkumu právě v těch případech, kdy se občané (či členové zastupitelstva) domnívají, že byl tiskový zákon ze strany obce porušen. Dozor Ministerstva vnitra dle § 124 a násl. je vyloučen. Toto ostatně vyplývá i z důvodové zprávy k zákonu č. 305/2013 Sb., kterým byl tiskový zákon novelizován právě v oblasti vydávání periodik územními samosprávnými celky (viz její následující text: „*V návaznosti na ustavení nové povinnosti pro subkategorii periodického tisku územních samosprávných celků se zavádí nový mechanismus kontroly. Tento mechanismus stojí na stejných základech jako již dnes fungující a v Evropě osvědčený model práva na odpověď a práva na dodatečné sdělení. Kontrola*

⁴ Zákon č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „tiskový zákon“).



dodržování povinností vydavatele periodického tisku územního samosprávného celku, je zajištěna soudním přezkumem a z tohoto důvodu je pojmově vyloučena kontrola a dozor podle zákonů o územních samosprávných celcích.“).

Závěrem tedy shrnujeme, že jsme neshledali usnesení Zastupitelstva obce Kostelec u Holešova č. 22/13Z/2020 ze dne 27. srpna 2020 v rozporu se zákonem, a tudíž nebyl dán důvod pro uplatnění dozorových kompetencí Ministerstva vnitra.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Tomáš Vrbata
tel. č.: 974 816 418
e-mail: odbordk@mvcv.cz