

MINISTERSTVO VNITRA
odbor legislativy a koordinace předpisů
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-182358-2/LG-2022

Praha 26. října 2022

Poskytnutí informace

Odbor legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra obdržel Vaši žádost ze dne 16. 10. 2022 o informaci podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. V žádosti uvádíte:

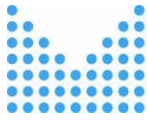
„Pod č.j. MV-132156-5/SST-2022 jste nám sdělili, že MV svou úlohu (tj. koordinační úlohu v oblasti správního řízení) naplňuje těmito činnostmi: ...,výkon metodické činnosti a poskytování výkladových stanovisek zejména pro potřeby správních úřadů, územních samosprávných celků, případně organizačních součástí Ministerstva vnitra.“

Poskytované metodiky a stanoviska jsou právně nezávazná. Z vlastní činnosti víme, že správní orgány a úřady právní nezávazností přímo argumentují při zdůvodňování svých postupů, které s metodikami a stanovisky nejsou v souladu. Pouhé vydávání právně nezávazných metodik a stanovisek tedy zjevně není dostatečnou zárukou, že správní řízení v souladu s nimi budou také probíhat.

Žádáme o informace o všem, co kdy MV učinilo, aby takto argumentovat nemohly a aby se jimi skutečně řídily. Tedy zejména, zda MV požádalo vládu, aby vydala (právní) předpis, kterým uloží povinnost ministrům (členům vlády) metodikami a stanovisky MV, vytvořenými v rámci naplňování koordinační úlohy, se řídit. Nebo aby vydala (právní) předpis, kterým k témuž zaváže všechny orgány veřejné správy, popř. vč. povinnosti každé odchýlení se řádně odůvodnit, protože jinak jde o „nesprávný úřední postup“ ve smyslu § 13 zákona č. 82/1998 Sb. Nebo zda některý ministr vnitra předložil PSP návrh zákona v tomto smyslu, apod.

Pokud MV, ani jeho ministři, v uvedeném směru nikdy nic neučinili, pak se ptáme na důvod.“

K Vaší žádosti o informace sdělujeme, že Ministerstvo vnitra nebo ministr vnitra nikdy nepožádali vládu, aby vydala právní předpis, který v žádosti specifikujete



a ani daný návrh zákona nepředložili. Důvodem je skutečnost, že přijetí takového předpisu by naráželo na ústavní a zákonné limity výkonu veřejné moci. Podle čl. 2 odst. 3 Ústavy České republiky *lze státní moc uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon* (podobně srov. čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod). Podle § 2 odst. 1 správního řádu *postupuje správní orgán v souladu se zákony a ostatními právními předpisy, jakož i mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu*. Metodiky a stanoviska Ministerstva vnitra nemohou být právně závazné (tj. závazné pro neurčitě vymezený okruh případů a osob), neboť se nejedná o právní předpisy. Zároveň nemohou být uvedené metodické materiály ani vnitřně závazné pro celou veřejnou správu, neboť Ministerstvo vnitra není (a vzhledem k rozsahu veřejnosprávních agend ani prakticky nemůže být) orgánem nadřízeným všem ostatním orgánům veřejné správy. Zmíněná nadřízenost nevyplývá ani z koordinační úlohy Ministerstva vnitra v oblasti správního řízení.

JUDr. Vít Šťastný
ředitel odboru