



odbor azylové a migrační politiky  
Nad Štolou 3  
170 34 Praha 7

Č. j.

Praha 13. října 2023  
Počet listů: 3



## ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, odbor azylové a migrační politiky (dále jen „Ministerstvo vnitra“), jako povinný subjekt ve smyslu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o svobodném přístupu k informacím“), posoudilo žádost o informace [redacted], jednatelky společnosti [redacted], IČO [redacted], se sídlem [redacted], ze dne 9. října 2023, jejímž obsahem byly otázky týkající se úpravy pobytu cizinců pobývajících na území České republiky za účelem činnosti au-pair.

V souladu s ustanovením § 2 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím s odkazem na ustanovení § 2 odst. 1 téhož právního předpisu se žádost o informace **o d m í t á**.

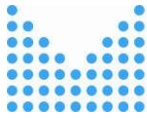
## Odůvodnění

Dne 9. října 2023 byla Ministerstvu vnitra doručena Vaše žádost o poskytnutí informace podle zákona o svobodném přístupu k informacím, jejímž obsahem byl požadavek na poskytnutí následujících informací:

*„obracím se na Vás s žádostí o stanovisko, příp. poskytnutí informace, interního pokynu či směrnice v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, které se vztahují k pobytu cizince na území ČR, jehož účelem je výpomoc s domácími pracemi za stravu, ubytování a kapesné určené k uspokojování jeho základních sociálních, kulturních nebo vzdělávacích potřeb (dále jen „činnost au-pair“).*

*Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/801 ze dne 11. května 2016, o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem výzkumu, studia, stáže, dobrovolnické služby, programů výměnných pobytů žáků či vzdělávacích projektů a činnosti au-pair, systematicky upravuje pobyt za účelem činnosti au-pair společně s jinými druhy pobytu spojenými se studiem.*

*Činnost au-pair však nelze podřadit do žádné z kategorií studia uvedených v ust. § 64 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky (dále jen „zákon o pobytu cizinců“), které zakotvuje, v případě jakého studia je cizinec oprávněn žádat o povolení k pobytu za účelem studia dle ust. § 42d zákona o pobytu cizinců.*



*Podle ust. § 68 odst. 3 písm. b) zákona o pobytu cizinců pak platí, že „Do doby [nepřetržitého pobytu po dobu nejméně 5 let pro udělení povolení k trvalému pobytu] se nezapočítává doba pobytu cizince na území, pokud účelem pobytu na území byla výpomoc s domácími pracemi za stravu, ubytování a kapesné určené k uspokojování jeho základních sociálních, kulturních nebo vzdělávacích potřeb (au pair)“.*

*Podle ust. § 53d odst. 4 zákona č. 325/1999 Sb., o azylu, platí, že „Do požadované doby 5 let nepřetržitého pobytu [pro přiznání právního postavení dlouhodobě pobývajícího rezidenta v Evropské unii] se nezapočítává doba, po kterou cizinec [...] vypomáhal s domácími pracemi za stravu, ubytování a kapesné určené k uspokojování jeho základních sociálních, kulturních nebo vzdělávacích potřeb (au pair)“.*

*Podle ust. § 3 odst. 4 písm. e) zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů platí, že „Předmětem daně nejsou [...] příjem plynoucí [...] poplatníkovi [...], který vypomáhá s domácími pracemi v České republice, a to za stravu a ubytování, jde-li o příjem k uspokojování základních sociálních, kulturních nebo vzdělávacích potřeb (au-pair)“.*

*Z výše uvedených ustanovení se jeví, že česká legislativa předpokládá, že na území České republiky budou pobývat cizinci za účelem činnosti au-pair.*

*Zároveň lze dojít k závěru, že činnost au-pair nelze subsumovat pod účel zaměstnání, tj. žádat o zaměstnaneckou kartu dle ust. § 42g an. zákona o pobytu cizinců, ani pod účel studia, a žádat tak o povolení k dlouhodobému pobytu dle ust. § 42d an. zákona o pobytu cizinců.*

*S ohledem na tyto skutečnosti tak prosím o stanovisko, informaci, případně metodický pokyn, zda, a to s ohledem na nedostatek výslovné úpravy v zákoně o pobytu cizinců, je vhodným povolením k pobytu pro činnost au-pair vízum k pobytu nad 90 dnů (dlouhodobé vízum) za účelem „ostatní“, resp. povolení k dlouhodobému pobytu dle ust. § 42 zákona o pobytu cizinců na účelem ostatní?*

*A v případě, že tomu tak není, prosím o stanovisko, informaci, případně metodický pokyn, o jaký druh dlouhodobého víza, případně povolení k pobytu, má žádat cizinec, jehož účelem pobytu má být činnost au-pair?“*

Po posouzení žádosti konstatuje Ministerstvo vnitra následující:

Zákon o svobodném přístupu k informacím se podle ustanovení § 2 odst. 4 tohoto zákona nevztahuje na poskytnutí požadované informace, neboť povinnost poskytovat informace se netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací. Váš dotaz se týká právního výkladu zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a dalších souvisejících zákonů (dále jen „zákon o pobytu cizinců“), a tudíž byl Váš dotaz posouzen jako dotaz na názor.

S ohledem na výše uvedené povinný subjekt na tomto místě uzavírá, že poskytnutí informace na základě předmětné žádosti není možné, a to s ohledem na ustanovení § 2 odst. 4 zákona o svobodném přístupu k informacím, podle něhož se informační povinnost na předmětnou žádost nevztahuje. Povinný subjekt proto v rámci projednání žádosti o poskytnutí informací rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

Na základě zásady vstřícnosti veřejné správy, jak ji definuje § 4 odst. 1 správního řádu, povinný subjekt přesto sděluje následující:

Kategorie au-pair, kterou zmiňuje směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/801 ze dne 11. května 2016 o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem výzkumu, studia, stáže, dobrovolnické služby, programů výměnných pobytů žáků či vzdělávacích projektů a činnosti au-pair, je dobrovolná. Transpozici směrnice do českého právního řádu Česká republika nevyužila. Je



vyloučena i ze směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/98/EU ze dne 13. prosince 2011 o jednotném postupu vyřizování žádostí o jednotné povolení k pobytu a práci na území členského státu pro státní příslušníky třetích zemí a o společném souboru práv pracovníků ze třetích zemí oprávněně pobývajících v některém členském státě. Skutečnost, že se někde uvádí, že se nezapočítává do pobytu residenta, vyplývá z transpozice směrnice Rady 2003/109/ES ze dne 25. listopadu 2003 o právním postavení státních příslušníků třetích zemí, kteří jsou dlouhodobě pobývajícími rezidenty a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/33/EU ze dne 26. června 2013, kterou se stanoví normy pro přijímání žadatelů o mezinárodní ochranu. Zde jde o ustanovení, které členský stát transponovat musí. Protože nejde o klasického zaměstnance, Ministerstvo práce a sociálních věcí transponovat směrnicí dlouhodobě neupřednostňuje.

#### **Poučení:**

Dle ustanovení § 16 zákona o svobodném přístupu k informacím lze proti tomuto rozhodnutí podat odvolání k nadřízenému orgánu prostřednictvím povinného subjektu, resp. k ministru vnitra, a to prostřednictvím odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra. Dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve spojení s ustanovením § 20 odst. 4 písm. b) zákona o svobodném přístupu k informacím činí odvolací lhůta 15 dnů a počítá se ode dne následujícího po oznámení rozhodnutí.

Mgr. Pavla Novotná  
ředitelka odboru