



MVCRX03B3UH5  
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV-169313-65/ODK-2015

Praha 19. ledna 2017

Mgr. Tomáš Krásný  
Advokát  
Čs. legií 5  
702 00 Ostrava

#### Odpověď na podnět

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo Váš podnět v zastoupení manželů Kocmichových na postup obce Hladké Životice. Podnět navazuje na dřívější situaci, kdy se Ministerstvo vnitra zabývalo posuzováním zákonnosti usnesení Zastupitelstva obce Hladké Životice č. V./6. ze dne 3. listopadu 2015, kdy je ve vzájemné souvislosti shledáno v rozporu se zákonem. Následně na základě zaslané výzvy ke zjednání nápravy zastupitelstvo obce zrušilo dne 7. dubna 2016 bod 2. usnesení č. V./6. ze dne 3. listopadu 2015, čímž došlo v předmětné věci ke zjednání nápravy. V podnětu je namítáno, že obcí provedená náprava formou zrušení usnesení byla pouze formální, nicméně fakticky začala obec činit kroky, které jsou diskriminační. Z podnětu vyplývá, že obec rozeslala vlastníkům pozemků výzvu k odevzdání pozemků pod pohrůžkou podání žaloby na určení vlastnického práva. Uvádíte, že obec nadále bez relevantního důvodu dělá rozdíly mezi jednotlivými občany. Současně bylo Ministerstvo vnitra informováno o podané petici v této věci podepsané 335 občany obce.

Po obdržení podkladů od obce sděluje Ministerstvo vnitra k podnětu následující:

Nejprve považujeme za vhodné se zmínit o dozorových kompetencích Ministerstva vnitra. Na základě § 124 zákona o obcích jsou předmětem jeho dozoru usnesení, rozhodnutí nebo jiné opatření orgánu obce v samostatné působnosti, přičemž posuzuje jejich soulad se zákonem nebo jiným právním předpisem. V případě zjištění rozporu se zákonem nebo jiným právním předpisem je Ministerstvo vnitra oprávněno obci zaslat výzvu ke zjednání nápravy a v případě, že nápravu dobrovolně nezjedná, na základě provedeného správního řízení rozhodnutím



pozastavit výkon takového právního aktu orgánu obce. Po provedeném správním řízení (v případě již vykonaných právních aktů hned po výzvě ke zjednání nápravy) může podat Ministerstvo vnitra správnímu soudu návrh na zrušení nezákonného právního aktu obce. Uvedený postup se nepoužije v případě porušení právních předpisů občanského, obchodního nebo pracovního práva a v případě, kdy jsou dozor nebo kontrola výkonu samostatné působnosti obcí upraveny zvláštním právním předpisem.

Z uvedeného vyplývá, že dozor ze strany Ministerstva vnitra musí směřovat vůči konkrétnímu právnímu aktu orgánu obce. Ve Vašem podnětu konstatujete diskriminační postup obce, nicméně neuvádíte, vůči jakému právnímu aktu by měl dozor ze strany Ministerstva vnitra vlastně směřovat.

Jak vyplývá z podkladů obdržených od obce, současná situace je taková, že v případě 21 z celkového počtu 23 pozemků, na kterých stojí stavby, vlastníci pozemků písemně souhlasili s tím, aby se obec formou notářského zápisu vzdala nároků na uplatňování vlastnického práva k jejich pozemkům. Obec se formou notářského zápisu již vzdala u těchto pozemků nároků na uplatňování vlastnického práva. V případě 9 ostatních pozemků, na nichž stavby nestojí, 5 vlastníků pozemků podepsalo formou notářského zápisu dohodu o uznání vlastnického práva obce a pozemky byly v katastru nemovitostí převedeny na obec. U zbylých 4 vlastníků pozemků, kteří s vrácením pozemků nesouhlasili, byly podány 29. listopadu 2016 žaloby na určení vlastnictví k Okresnímu soudu Nový Jičín.

V případě postupu obce týkajícího se situace pozemků „Na Stráni“ se jedná ze strany obce o řešení vlastnických vztahů. Problematika vlastnických vztahů má svůj základ v právních předpisech občanského práva. Ministerstvo vnitra v nedávné době obdrželo v rámci jím řešené dozorové žaloby a následně podané kasační stížnosti rozsudek Nejvyššího správního soudu sp.zn. 7 As 161/2016 – 62 ze dne 10. listopadu 2016, ze kterého vyplývá, že pokud má obci vytýkané jednání základ v právních předpisech soukromého práva, nelze uplatnit dozorové kompetence Ministerstva vnitra s ohledem na § 124 odst. 6 zákona o obcích ani v případě, že je namítáno porušení principu rovnosti. Z uvedeného rozsudku tedy vyplývá, že Ministerstvu vnitra se nepřísluší namítaným postupem obce Hladké Životice zabývat.

K výše uvedenému závěru si dovoluujeme podotknout, že i kdyby zde Ministerstvo vnitra dozorové kompetence mělo a dospělo k porušení zákona, podání případného návrhu ke správnímu soudu na zrušení konkrétních rozhodnutí orgánů obce Hladké Životice by nevedlo k cíli sledovanému Vašimi klienty. Ačkoliv by správní soud zrušil rozhodnutí, ať již materiálního či imateriálního charakteru, orgánů obce o uzavření dohod o uznání vlastnického práva či podání žalob, neměla by totiž tato skutečnost na platnost uvedených dohod a na podané žaloby žádný vliv. Cestou správního dozoru nelze dosáhnout jejich zrušení a Ministerstvo vnitra ani správní



soud nemohou obci nařizovat, jak má situaci s dotčenými pozemky řešit. Podle článku 101 odst. 4 Ústavy České republiky stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem. V tomto případě by podmínka ochrany zákona pro dozorový zásah ze strany Ministerstva vnitra splněna nebyla.

Pokud se jedná o přiloženou petici, lze k ní konstatovat, že obci z podané petice přísluší povinnost se peticí zabývat, nikoliv však se názorem petentů řídit, bez ohledu na jejich počet. Zde se pak již jedná o politickou odpovědnost členů volených orgánů obce. Tím, že Zastupitelstvo obce Hladké Životice na svém zasedání konaném dne 14. prosince 2016 petici projednalo (bez ohledu na výsledek) splnilo zákonné požadavky pro její vyřízení.

Závěrem shrneme, že Ministerstvo vnitra nemá s ohledem na výše uvedený rozsudek Nejvyššího správního soudu ve Vámi napadané záležitosti dozorové kompetence a nemá zákonné prostředky k tomu, jak Vaším klientům v jejich situaci pomoci.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Na vědomí:

Dagmar Petrželová  
členka zastupitelstva obce Hladké Životice

Vyřizuje: Mgr. Radek Zugar  
tel. č.: 974 816 447  
e-mail: odbordk@mvcv.cz