

MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX01YCTCZ
prvotní identifikátor

POŠTOU

odbor dozoru a kontroly veřejné správy
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV-156685-5/ODK-2013

Praha 26. května 2014
Počet listů: 4

Vyrozumění o výsledcích kontroly výkonu samostatné působnosti provedené u obce Chudenín

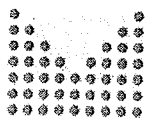
Dopisem ze dne 20. prosince 2013 č. j. MV-156685-2/ODK-2013 jste byl informován, že na základě Vašeho podání, směřujícího zejména do oblasti hospodaření obce, bude odborem dozoru a kontroly Ministerstva vnitra realizována kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Chudenín (dále též jen „kontrola“). Uvedeným přípisem jsme Vás současně informovali, že jsme Vaše podání předali Ministerstvu financí k dalšímu využití v mezích jeho působnosti. Pro úplnost dodáváme, že kopii odpovědi č.j. MF-8746/2014/56 ze dne 7. února 2014 jsme již rovněž obdrželi.

Vzhledem k procesnímu ukončení kontroly dne 20. května 2014 Vás tímto informujeme, že **kontrolou byla shledána následující porušení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích) a zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Infz“):**

Ad 1)

Obec Chudenín porušila **ustanovení § 39 odst. 1 zákona o obcích (záměr obce prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce obecního úřadu, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky. Záměr může obec též zveřejnit způsobem v místě obvyklým. Pokud obec záměr nezveřejní, je právní úkon od počátku neplatný. Nemovitost se v záměru označí údaji podle zvláštního zákona platného ke dni zveřejnění záměru)** tím, že záměr pronajmout pozemek p.č. 764, ostatní plocha o výměře 3 348 m² v k. ú. Hadrava, nebyl zveřejněn na úřední desce obecního úřadu

Vypisováno
dne 28. 5. 2014
1
Pošta Kyp



a dále tím, že zastupitelstvo obce schválilo na svém zasedání konaném dne 12. září 2013 směnu pozemku p.č. 978 v k. ú. Svatá Kateřina u Chudenína o výměře 18 m², ačkoliv jeho skutečná výměra činí 0,18 ha (výměra předmětného pozemku, uvedená v záměru zveřejněném na úřední desce obecního úřadu od 26. srpna 2013 do 13. září 2013, je v souladu se skutečností).

Odůvodnění:

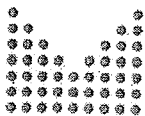
Kontrolní skupina zjistila, že zastupitelstvo obce schválilo na svém zasedání konaném dne 13. června 2013 pronájem pozemku p.č. 764, ostatní plocha o výměře 3 348 m², v k. ú. Hadrava, ačkoliv záměr vážící se k předmětné majetkové dispozici nebyl zveřejněn na úřední desce obecního úřadu (nájemní smlouva byla podepsána dne 25. června 2013).

V případě směny 101 pozemků s Lesy České republiky, s.p., o celkové výměře 17,8049 ha v k.ú. Fleky, Hvězda u Chudenína, Liščí u Chudenína, Suchý Kámen, Skelná Huť, Svatá Kateřina u Chudenína a Uhlíště, byla ověřována rovněž shoda záměru zveřejněného na úřední desce obecního úřadu se zápisem ze zasedání zastupitelstva obce konaného dne 12. září 2013, na kterém byla předmětná majetková dispozice schválena. Bylo zjištěno, že u pozemku p.č. 978 v k.ú. Svatá Kateřina u Chudenína je v záměru uvedena výměra 0,18 ha (tj. 1800 m² – dle výpisu z katastru nemovitostí), avšak v zápise je u předmětného pozemku uvedena výměra 18 m² (podle vyjádření starosty nebyla dosud směnná smlouva, z důvodu komplikovaného interního schvalovacího procesu u podniku Lesy České republiky s.p., podepsána).

Ustanovení § 39 odst. 1 věta třetí zákona o obcích postihuje nezveřejnění záměru absolutní neplatnosti majetkoprávního úkonu, a zároveň všech navazujících právních úkonů (neplatnost smlouvy však může konstatovat výhradně soud na základě žaloby na neplatnost právního úkonu). Okolnost, spočívající v tom, že záměr dispozice obecním majetkem nebyl řádně zveřejněn, umožňuje zpochybnit platnost smlouvy všem potenciálním zájemcům o předmětnou nemovitost, kteří se pro porušení povinnosti o tomto záměru vůbec nedozvěděli nebo nezískali informace úplné či pro ně podstatné.

Kontrolní skupina upozorňuje na povinnost zveřejnit záměr na úřední desce obecního úřadu, a to jak na „fyzické“ tak na „elektronické“ úřední desce po dobu nejméně 15 dní před rozhodnutím v příslušném orgánu obce. Do zákonné patnáctidenní doby kontrolní skupina doporučuje nezapočítávat den, ve kterém se o právním úkonu rozhoduje, neboť tomuto by mělo předcházet nejméně 15 dní, po které byl záměr zveřejněn na úřední desce. Ve prospěch tohoto výkladu svědčí doslovná dikce použitá v ustanovení § 39 věta první zákona o obcích, kde je řečeno „po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím příslušného orgánu“.

Kromě toho musí ze zveřejněného záměru jednoznačně a určité vyplývat vůle obce realizovat konkrétní majetkoprávní úkon (prodej, směna, pronájem atd.). Zákon dále vyžaduje přesné a nade všechnu pochybnost jednoznačné označení předmětu



právního úkonu, tj. konkrétní nemovitosti a v tomto směru požaduje označení nemovitosti údaji podle zvláštního zákona. Případy, kdy nemovitosti dostatečně identifikovány nejsou (v záměru chybí – viz pozemek č. 764, nebo jsou chybně označeny – výměra pozemku č. 978), má stejný důsledek, jako kdyby záměr nebyl zveřejněn vůbec (srov. např. Usnesení Nejvyššího soudu České republiky sp. zn. Cdo 1684/2004 ze dne 27. října 2004, Rozsudek Nejvyššího soudu České republiky sp. zn. 30 Cdo 1932/2008 ze dne 19. května 2009 aj.).

V návaznosti na výše uvedené tak bylo obci Chudenín tak doporučeno vyvolat jednání s osobou v současnosti považovanou za nájemce pozemku p.č. 764, ostatní plocha o výměře 3 348 m² v k.ú. Hadrava, jehož výsledkem bude vydání souhlasného prohlášení obou smluvních stran o neplatnosti té části nájemní smlouvy, která se týká předmětného pozemku. Poté obec řádně zveřejní záměr pronajmout pozemek p.č. 764, ostatní plocha o výměře 3 348 m² v k. ú. Hadrava a až následně předmětnou majetkovou dispozici znovu projedná zastupitelstvo obce.

Ve věci směnné smlouvy týkající se pozemku p.č. 978 v k.ú. Svatá Kateřina u Chudenína o výměře 0,18 ha bylo obci doporučeno v případě, že předmětná smlouva nebyla doposud uzavřena, uvedenou majetkovou dispozici neprodleně projednat na nejbližším zasedání zastupitelstva obce, popř., že směnná smlouva již byla uzavřena, je nutné celý proces zopakovat, tj. řádně zveřejnit záměr obce směřit předmětný pozemek a uvedenou majetkovou dispozici poté opětovně projednat na zasedání zastupitelstva obce.

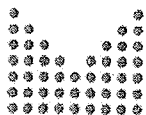
Ad 2)

Obec porušila **ustanovení § 5 odst. 1 InfZ** (každý povinný subjekt musí pro informování veřejnosti ve svém sídle a svých úřadovnách zveřejnit na místě, které je všeobecně přístupné, jakož i umožnit pořízení jejich kopie zákonem předepsané informace) tím, že v den provedení kontroly nebyly informace vymezené tímto ustanovením zveřejněny předepsaným způsobem.

Odůvodnění:

Obec informace vymezené citovaným ustanovením InfZ nezveřejnila na místě, které je všeobecně přístupné (tj. které by bylo každému přístupné v sídle obecního úřadu tak, aby bylo možno se seznámit se zveřejněnými údaji bez nutné součinnosti s pracovníky povinného subjektu),

Kontrolní skupina doporučila, aby obec zveřejnila povinné informace dle ustanovení § 5 odst. 1 InfZ na úřední desce obecního úřadu, nebo aby v objektu obecního úřadu umístila informační tabuli či nástěнку, na které by byly informace dané ustanovením § 5 odst. 1 InfZ přístupny tak, aby se s nimi mohl každý návštěvník obecního úřadu seznámit, aniž by byla nutná součinnost se zaměstnanci obce (vyhledání informací). V případě, že ani tato možnost není v podmínkách obce vhodná, lze splnit zákonnou povinnost zveřejnit informace dle ustanovení § 5 odst. 1 InfZ v sídle obce na místě všem přístupném i tím, že obec vytvoří zvláštní složku,



v níž budou založeny povinné informace, a tato složka bude umístěna na všem přístupném místě. Ke splnění uvedené povinnosti lze využít informace zveřejněné způsobem umožňujícím dálkový přístup (viz dále k ustanovení § 5 odst. 4 InfZ).

Ad 3)

Obec porušila **ustanovení § 5 odst. 2 písm. b) InfZ** (povinný subjekt je povinen ve svém sídle v úředních hodinách zpřístupnit seznamy hlavních dokumentů, zejména koncepční, strategické a programové povahy, které mohou být poskytnuty podle tohoto zákona včetně případných návrhů licenčních smluv podle § 14a, a to tak, aby do nich mohl každý nahlédnout a pořídit si opis, výpis nebo kopii) tím, že v den kontroly nebyly seznamy hlavních dokumentů zpřístupněny.

Odůvodnění:

Obec na požádání předložila kontrolní skupině obecně závazné vyhlášky, které vydala, čímž splnila povinnost danou ustanovením § 5 odst. 2 písm. a) InfZ, podle něhož je obec povinna ve svém sídle v úředních hodinách zpřístupnit právní předpisy vydávané v rámci její působnosti. Obec však nepředložila seznam hlavních dokumentů obce, čímž porušila ustanovení § 5 odst. 2 písm. b) InfZ.

Kontrolní skupina upozornila starostu obce na povinnost zpřístupnit v sídle obce seznam hlavních dokumentů, zejména koncepční, strategické a programové povahy (např. program rozvoje obce, územní plán, rozpočtový výhled apod.), které mohou být poskytnuty podle InfZ a též na povinnost je zpřístupnit způsobem umožňujícím dálkový přístup v rámci informací zveřejňovaných o povinném subjektu (položka 8.1 struktury zveřejňovaných informací dle přílohy č. 1 k vyhlášce č. 442/2006 Sb., kterou se stanoví struktura informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup, ve znění pozdějších předpisů).

Ad4)

Obec porušila **ustanovení § 5 odst. 3 InfZ** (do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích, poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah) tím, že informace poskytnuté na základě žádostí o informace nebyly do 15 dnů od poskytnutí zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Odůvodnění:

Kontrolní skupina zjistila, že obec Chudenín obdržela v kontrolním období tři žádosti o poskytnutí informace dle InfZ. Nahlédnutím na internetové stránky obce (a následně i potvrzením starosty) však bylo zjištěno, že obec informace poskytnuté na základě žádostí dle InfZ, příp. odpovídající doprovodnou informaci, nezveřejnila způsobem umožňujícím dálkový přístup.



Obci se doporučuje, aby na internetových stránkách zřídila zvláštní rubriku pro zveřejňování informací (podle ustanovení § 5 odst. 3 InfZ) poskytnutých na základě žádostí a zveřejnila odpovědi (i když opožděně) na žádosti o poskytnutí informace. Tuto zákonnou povinnost lze splnit zveřejněním textu poskytnuté odpovědi, přičemž je třeba ve zveřejněné informaci odstranit osobní údaje žadatele (jde-li o fyzickou osobu) v souladu se zákonem č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Kontrolní skupina též doporučuje starostovi obce, aby se seznámil se stanoviskem odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra č. 1/2012 (dostupné na www.mvcr.cz/odk2/), které popisuje postup při zveřejnění informace poskytnuté podle InfZ (i s přihlédnutím k ochraně osobních údajů).

Ad 5)

Obec porušila **ustanovení § 5 odst. 4 InfZ** (povinné subjekty jsou povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 /§ 5 InfZ/ též způsobem umožňujícím dálkový přístup) tím, že způsobem umožňujícím dálkový přístup nezveřejňuje zákonem požadované údaje v plném rozsahu a ve struktuře stanovené vyhláškou č. 442/2006 Sb., kterou se stanoví struktura informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup, ve znění pozdějších předpisů.

Odůvodnění:

Kontrolní skupina zjistila, že obec nezveřejnila informace stanovené v § 5 odst. 1 a 2 InfZ způsobem umožňujícím dálkový přístup dle ustanovení § 5 odst. 4 InfZ ve spojení s výše konkretizovanou prováděcí vyhláškou.

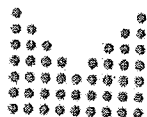
Starostovi bylo doporučeno zpracovat soubor povinně zveřejňovaných informací požadovaných ustanovením § 5 odst. 1 InfZ. Pro zpracování těchto informací je nutné využít strukturu stanovenou v příloze č. 1 vyhlášky č. 442/2006 Sb. Takto zpracovaný soubor povinně zveřejňovaných informací, doplněný o informace uvedené v ustanovení § 5 odst. 2 InfZ, obec zpřístupní způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Ad 6)

Obec porušila **ustanovení § 18 odst. 1 InfZ** (každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací dle InfZ obsahující zákonem požadované údaje) tím, že výroční zprávy za rok 2012 a 2013 neobsahovaly všechny zákonem stanovené údaje.

Odůvodnění:

Obec předložila kontrolní skupině výroční zprávy o činnosti obce v oblasti poskytování informací za rok 2012 (ze dne 14. ledna 2013) a za rok 2013 (ze dne 14. ledna 2014). Výroční zprávy však neobsahují všechny informace dané ustanovením § 18 odst. 1 InfZ (konkrétně body d/ a e/). Obec tak porušila ustanovení



§ 18 odst. 1 InfZ, podle kterého každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje:

- a) počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti,
- b) počet podaných odvolání proti rozhodnutí,
- c) opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,
- d) výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,
- e) počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,
- f) další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.

Kontrolní skupina v této souvislosti upozorňuje, že obec jakožto povinný subjekt podle § 18 odst. 1 InfZ má povinnost zpracovat a do 1. března následujícího roku zveřejnit výroční zprávu, a to s obsahem a ve struktuře dané uvedeným ustanovením. Obec tuto povinnost má i v případě, že v daném roce žádné žádosti o poskytnutí informací dle InfZ neobdržela a nevyřizovala. Zpracovaná výroční zpráva musí být zveřejněna též způsobem umožňující dálkový přístup (§ 5 odst. 1 písm. g/ ve spojení s § 5 odst. 4 InfZ a pol. č. 17 Přílohy č. 1 k vyhlášce č. 442/2006 Sb., kterou se stanoví struktura informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup).

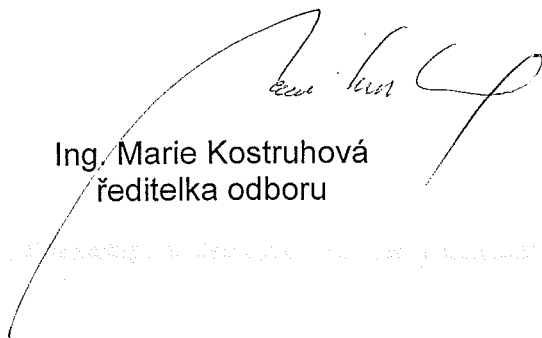
Starosta obce Chudenín byl poučen o možnosti podat ve smyslu ustanovení § 129a odst. 6 zákona o obcích, tedy do 15 dnů ode dne převzetí protokolu o kontrole, námitky proti protokolu o kontrole, které se podávají kontrolnímu orgánu (pozn. námitky nebyly podány). Starosta byl rovněž poučen o povinnosti dané ustanovením § 129a odst. 8 zákona o obcích, a to seznámit na nejbližším zasedání zastupitelstva obce s výsledky uskutečněné kontroly a s návrhem nápravných opatření nebo již přijatými opatřeními k odstranění zjištěných nedostatků a zamezení opakování nezákonného postupu orgánů obce. Současně byl upozorněn na povinnost zveřejnit neprodleně informace o jednání zastupitelstva obce v této věci včetně návrhu opatření, popřípadě sdělení o opatřeních přijatých k nápravě nezákonného postupu orgánů obce, na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů.

Starosta obce Chudenín byl rovněž požádán, ve smyslu ustanovení § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád), o podání zprávy o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání zastupitelstva obce a vyvěšení (resp. sejmutí) dokumentu podle ustanovení § 129a odst. 8 zákona o obcích, nejpozději do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.



Ministerstvo vnitra bude i nadále sledovat plnění výše uvedených povinností, a též řádné plnění všech povinností plynoucích obci v oblasti výkonu samostatné působnosti z ustanovení zákona o obcích a jiných právních předpisů.

Závěrem nám dovoluňte vyjádřit přesvědčení, že uskutečněná kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Chudenín a námi poskytnutá metodická pomoc ve svém důsledku přispějí ke kvalitnějšímu výkonu územní samosprávy v obci, neboť věříme, že představitelé obce využijí všech poskytnutých doporučení k jejich brzkému napravení a že již nebude docházet k jejich opakování.


Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Petra Šulcová
tel. č.: 974 816 438
e-mail: petra.sulcova@mvcf.cz

