

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru České Budějovice - Jihlava

Právní posouzení obecně závazné vyhlášky

Obec: Skalice (dále jen „obec“)

Obecně závazná vyhláška obce Skalice č. 5/2024, o nočním klidu (dále jen „OZV“)

Datum vydání:	25. září 2024
Datum vyhlášení:	26. září 2024
Datum účinnosti:	1. ledna 2025

Na základě zákonného zmocnění:

- § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- § 5 odst. 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o některých přestupcích“).

K obsahu návrhu OZV:

Úvodní věta

Od 1. července 2017 je problematika upravena v zákoně o některých přestupcích, konkrétně pak v **§ 5 odst. 7**, kde se uvádí: „*Dobou nočního klidu se rozumí doba od dvacáté druhé do šesté hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.*“.

Doporučujeme v úvodní větě uvést aktuální zákonné zmocnění: „... *na základě § 5 odst. 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“), a v souladu s § 10 písm. d)...*“

Čl. 1 – Předmět

Obec se při formulaci tohoto článku opírá o právní úpravu platnou do 30. června 2017. Jak již bylo výše uvedeno, doba nočního klidu je aktuálně vymezena v ustanovení § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích, které zároveň obsahuje zákonné zmocnění k vydání obecně závazné vyhlášky. **Doporučujeme** vzhledem k „nové“ právní úpravě a taktéž obsahu OZV upravit text obecněji: „*Předmětem této vyhlášky je stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena odlišně od zákona o některých přestupcích.*“

I když poznámky pod čarou nemají normativní charakter, **doporučujeme** v poznámce pod čarou odkázat taktéž na aktuální právní úpravu a upravit text v poznámce pod čarou¹ takto: *Dle ustanovení § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích platí, že: „Dobou nočního klidu se rozumí doba od dvacáté druhé do šesté hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo*



obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována. “

Čl. 3 – Stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou

Název článku – ze samotného textu OZV vyplývá, že obec upravila pouze výjimečné případy, při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována. **Doporučujeme** název článku upravit v souladu s platnou terminologií zákona o některých přestupcích i obsahem OZV takto: „*Stanovení výjimečných případů, při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.*“

Odst. 1 obec Skalice stanoví:

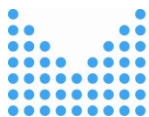
Doba nočního klidu se nevymezuje, tj. není stanovena dobou žádnou v obvodu Obce Skalice:

- *v noci z 31. prosince na 1. ledna*
- *při konání následujících akcí:*
 - *Vesnický hudební festival Rybova Lhota*
 - *Poslední leč, Hasičský ples, Maškarní ples, Zábava v KD Skalice*
 - *Vesnický hudební festival Radimov*
- *Další významná kulturní akce mimo uvedené, která bude zveřejněna na www.obecskalice.cz nejméně 14 dnů před zahájením akce.*

Stanovením výjimek z doby nočního klidu se zabýval Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16, ve kterém judikoval, že: „*veřejný zájem, jakým je nerušený odpočinek v noční době, má být zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen toliko ve výjimečných případech. Tyto výjimečné případy, kdy se doba nočního klidu stanoví jako kratší nebo žádná, je třeba vymezit natolik určitě, aby lidé v obci žijící mohli počet a rozložení potenciálně částečně či úplně probdělých nocí v roce předvídat, tj. buď konkrétním datem, datovatelným obdobím či událostí, jejíž datum je pro osoby žijící v obci předvídatelné.*“

V návaznosti na výše uvedený nálezk Ústavního soudu obec **upozorňujeme** na právo občanů obce na nerušený spánek a **doporučujeme**, aby v případě vymezování výjimečných případů (akcí) z doby nočního klidu obec vždy řádně zvážila, zda jsou splněny zákonem o některých přestupcích a judikaturou Ústavního soudu stanovené podmínky, a to jednak podmínka předvídatelnosti a dále podmínka výjimečnosti, tedy že se musí jednat o akce, kdy zájem na jejich konání převažuje nad právem občanů obce na nerušený spánek.

Dále obec rovněž **upozorňujeme**, že v případě stanovení doby nočního klidu v době konání společenských a podobných akcí odlišně od zákona o některých přestupcích platí tato upravená doba nočního klidu na celém území obce, a proto nelze na celém území obce nikoho v době stanovení výjimek sankcionovat za rušení nočního klidu.



V čl. 3 odst. 1 bod druhý až pátý obec výjimky z doby nočního klidu vymezuje toliko uvedením názvu konkrétní události, aniž by blíže specifikovala, ve kterém konkrétním datu či datovatelném období se tato událost bude konat. **Upozorňujeme** obec, že Ústavní soud ve svých nálezech ze dne 7. června 2016, sp. zn. Pl. ÚS 4/16 (Chrastava), a ze dne 14. března 2023, sp. zn. Pl. ÚS 1/23 (Loket), **klade zvláštní důraz na „předvídatelnost“ výjimečných případů, pro které obce stanoví dobu nočního klidu odlišně od zákona**, a to tak, aby lidé žijící v obci mohli počet a rozložení potenciálně probdělých nocí v roce předvídat. Ústavní soud uvádí, že *„dny či okolnosti, kdy je zájem na dodržení obecně uznávané doby nočního klidu převážen zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity, je třeba vymezit dostatečně určitě a předvídatelně a neponechávat toto vymezení na vůli či libovůli určitého subjektu“*. Dle Ústavního soudu je § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích *„koncipován tak, že umožňuje obcím, aby jejich zastupitelstva určila konkrétní případy, kdy dojde ke zkrácení nočního klidu, nikoli tak, že zastupitelstvo režim výjimky dopředu vztáhne k celé škále akcí, jejichž podoba a datum konání nejsou dosud známy“*.

V kontextu se shora citovanými nálezy Ústavního soudu obce mohou v rámci vyhlášky **uvést toliko název události**, při jejímž konání bude platit výjimka ze zákonem stanovené doby nočního klidu. **Podmínkou pro tento postup nicméně je, že jde o událost, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné**. Jinými slovy řečeno, jde o u veřejnosti zažitou událost, která se koná opakovaně (zpravidla každoročně) po delší dobu (tedy tradičně), a to přibližně ve stejném období (např. poslední víkend v měsíci), protože je datum jejího konání obecně předvídatelné a v samotné vyhlášce jej tedy není třeba zvlášť uvádět.

Uvedeného postupu není možné zneužívat a do obecně závazné vyhlášky zařazovat události, u nichž není veřejnosti (či dokonce samotnému zastupitelstvu obce) předem známo, kdy (či dokonce zda vůbec) se budou konat, a jejich pořadatelům tímto postupem poskytovat *de facto* „bianco šek“ stran volby konkrétního data konání akce, kdy bude výjimka z doby nočního klidu platit. **Datum stanovení výjimky z doby nočního klidu má být v obecně závazné vyhlášce buď jednoznačně uvedeno, nebo má být s ohledem na „tradiční charakter“ události alespoň dovoditelné**.

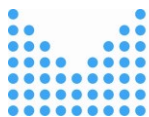
Ministerstvo vnitra v této souvislosti obec upozorňuje, že v mezích prováděné abstraktní kontroly nezkoumalo, zda předmětné události jsou události skutečně „tradiční“, a konkrétní datum jejich konání je tak pro veřejnost dovoditelné na základě prostého uvedení jejich názvu v OZV. Pokud tomu tak není, je uvedený způsob stanovení výjimky z doby nočního klidu rozporný se zákonem.

Upozorňujeme obec, že v případě potřeby musí být Ministerstvu vnitra připravena k jeho výzvě „tradiční povahu“ obhájit.

Dále obec Skalice v čl. 3 odst. 1 bod šestý stanoví:

Doba nočního klidu se nevymezuje, tj. není stanovena dobou žádnou v obvodu Obce Skalice:

- *při konání následujících akcí:*



- ***Další významná kulturní akce mimo uvedené, která bude zveřejněna na www.obesklalice.cz nejméně 14 dnů před zahájením akce.***

Podle § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích **lze výjimečné případy**, při kterých má platit doba nočního klidu odlišně od zákona, **stanovit pouze obecně závaznou vyhláškou**. Dle příslušného ustanovení zákona o některých přestupcích: „Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.“

Rovněž, jak již bylo uvedeno, dle Ústavního soudu je § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích „koncipován tak, že umožňuje obcím, aby jejich zastupitelstva určila konkrétní případy, kdy dojde ke zkrácení doby nočního klidu, či stanovení případů, kdy nemusí být doba nočního klidu dodržována, nikoli tak, že zastupitelstvo režim výjimky dopředu vztáhne k celé škále akcí, jejichž podoba a datum konání nejsou dosud známy“.

Z předmětného ustanovení není veřejnosti (či dokonce samotnému zastupitelstvu obce) předem známo, o jaké akce půjde, kdy se budou konat, není znám jejich počet. Ustanovení bodu šestého nenaplnuje zákonem o některých přestupcích a judikaturou Ústavního soudu základní stanovené podmínky, a to konkrétní určení výjimečného případu přímo v obecně závazné vyhlášce. Vzhledem k výše uvedenému bylo ustanovení čl. 3 odst. 1 bod šestý OZV **shledáno v rozporu s ustanovením § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích**.

Čl. 4 – Zveřejnění

Upozorňujeme, že ve světle závěrů nálezu Ústavního soudu, sp. zn. Pl. ÚS 1/23 (Loket), je zcela nerozhodné, zda OZV uvádí, že informace o konkrétním termínu konání akcí uvedených v OZV bude zveřejněna na webových stránkách obce minimálně 7 dnů před zahájením akce, neboť informace o tom, v jakých datech se uplatní výjimka z doby nočního klidu má být dovoditelná **přímo z textu OZV** (nelze ji specifikovat teprve dodatečně na webových stránkách obce).

Závěr: Ustanovení čl. 3 odst. 1 bod šestý OZV bylo shledáno v rozporu s ustanovením § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích.

Ostatní ustanovení OZV nebyla shledána v rozporu se zákonem.

Ministerstvo vnitra v rámci abstraktní kontroly zákonnosti OZV předpokládá, že obec řádně zvážila, zda jsou u ostatních akcí naplněny zákonné předpoklady pro stanovení příslušných výjimek z doby nočního klidu.

Ministerstvo vnitra dále obec upozorňuje, že v rámci abstraktní kontroly nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež obec vedly k přijetí určité regulace, a může odhalit toliko zjevné nezákonnosti vyplývající především

ze samotného textu obecně závazné vyhlášky. V případě, kdy kdykoliv v budoucnu vzniknou důvodné pochybnosti o zákonnosti obcí přijaté regulace (například na základě podnětu individuálního stěžovatele), může Ministerstvo vnitra přistoupit k prošetření skutkových okolností a důvodů pro přijetí obcí zavedené regulace.

Zpracoval: Mgr. Ján Czop

Schválila: Mgr. Ludmila Vojáková

V Českých Budějovicích dne 21. října 2024