



MVCRX06HGMHL  
prvotní identifikátor

MINISTERSTVO VNITRA  
odbor všeobecné správy  
oddělení státního občanství  
náměstí Hrdinů 1634/3  
140 21 Praha 4

Č. j. MV-121027-23/VS-2021

Praha 10. června 2022

Žadatel:

Právně zastoupen:

**Mgr. Petr Václavek, advokát**  
AK Čechovský & Václavek, s. r. o.  
Opletalova 25  
110 00 Praha 1

ID DS: fdpm3md

## ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra, odbor všeobecné správy (dále jen „Ministerstvo vnitra“), jako věcně příslušný správní orgán podle § 11 zákona č. 186/2013 Sb., o státním občanství České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen

**t a k t o:**

žádost výše jmenovaného žadatele o udělení státního občanství České republiky se z důvodu nesplnění podmínky stanovené v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky **z a m í t á.**

## ODŮVODNĚNÍ

Na základě žádosti výše jmenovaného žadatele bylo zahájeno správní řízení ve věci udělení státního občanství České republiky. Žádost o udělení státního občanství České republiky byla podána prostřednictvím Krajského úřadu Karlovarského kraje dne 2. 6. 2021. Ministerstvu vnitra byla žádost doručena dne 20. 7. 2021.

Žadatel k žádosti o udělení státního občanství České republiky předložil některé náležitosti ve smyslu § 19, § 20 a § 77 zákona o státním občanství České republiky. Mimo jiné bylo doloženo potvrzení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky (dále jen „VZP“) ze dne 12. 5. 2021 o tom, že žadatel neměl k danému dni u VZP splatný nedoplatek na pojistném na veřejné zdravotní pojištění. Dále bylo doloženo vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 9. 1. 2021 do 12. 5. 2021, z něhož je patrné, že žadateli v uvedeném období vznikaly nedoplatky na pojistném na veřejné zdravotní pojištění a s nimi související penále. Dále bylo doloženo potvrzení Okresní správy sociálního zabezpečení Karlovy Vary (dále jen „OSSZ Karlovy Vary“) ze dne 7. 5. 2021 o tom, že žadatel nemá ke dni vydání potvrzení evidován splatný závazek na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, potvrzení Finančního úřadu pro Karlovarský kraj ze dne 12. 5. 2021 o tom, že nemá vůči orgánům Finanční správy České republiky daňové nedoplatky, a potvrzení Celního úřadu pro Karlovarský kraj ze dne 4. 5. 2021 o tom, že nemá evidovány u Celní správy České republiky žádné nedoplatky.

Dne 12. 1. 2022 si Ministerstvo vnitra v souladu s ustanovením § 22 odst. 1 zákona o státním občanství České republiky od VZP a OSSZ Karlovy Vary vyžádalo doplňující informace ve věci úhrad pojistného na zdravotní pojištění a důchodové pojištění k osobě žadatele.

Dne 17. 1. 2022 bylo Ministerstvu vnitra doručeno vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění k osobě žadatele, a to za období od 1. 6. 2018 do 30. 6. 2021, z něhož je patrné, že žadatel v posledních 3 letech přede dnem podání žádosti (v letech 2018 až 2021) nehradil pravidelně, řádně a včas zálohy (platby) na veřejné zdravotní pojištění, přičemž z toho důvodu mu vznikaly v průběhu rozhodného období nedoplatky a penále. Ministerstvu vnitra bylo na základě žádosti ze dne 22. 3. 2022 doručeno doplnění sdělení VZP ze dne 24. 3. 2022, z něhož je zřejmé, že žadatel ani po podání žádosti neplnil své zákonné povinnosti v odvodu pojistného na veřejné zdravotní pojištění.

Dne 18. 1. 2022 bylo Ministerstvu vnitra doručeno sdělení OSSZ Karlovy Vary, ze kterého vyplynulo, že žadatel v posledních 3 letech přede dnem podání žádosti (v letech 2018 až 2021) nehradil ani platby pojistného na sociální zabezpečení a důchodové pojištění pravidelně, řádně a včas, čímž mu i na pojistném na sociální zabezpečení a důchodové pojištění vznikaly nedoplatky a penále. Ze sdělení taktéž vyplynulo, že pojistné na důchodové pojištění nebylo řádně placeno ani po podání žádosti.

Dne 26. 1. 2022 se na základě vlastní žádosti dostavil na Ministerstvo vnitra zmocněný zástupce žadatele, resp. advokátní asistent na základě substituční plně

moci, za účelem nahlédnutí do spisového materiálu ve věci žádosti žadatele o udělení státního občanství České republiky, přičemž si pořídil úplnou kopii státoobčanského spisu.

Vyrozuměním ze dne 5. 4. 2022 byl žadatel prostřednictvím zmocněného zástupce v souladu s § 36 odst. 3 správního řádu vyrozuměn, že ve věci jeho žádosti o udělení státního občanství České republiky byly shromážděny všechny podklady nezbytné pro vydání rozhodnutí a žadatel má možnost se k nim před vydáním rozhodnutí vyjádřit ve lhůtě deseti pracovních dnů od doručení tohoto vyrozumění. Žadatel byl ve výše uvedeném vyrozumění upozorněn na nesplnění podmínky stanovené v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky. Vyrozumění bylo zmocněnému zástupci žadatele doručeno dne 7. 4. 2022.

Dne 13. 4. 2022 se zmocněný zástupce žadatele, resp. advokátní asistent na základě substituční plné moci, na základě uvedené možnosti seznámit se s podklady pro vydání rozhodnutí dostavil na Ministerstvo vnitra, seznámil se se spisovým materiálem a učinil kopie části spisu. Zároveň požádal o lhůtu 15 dnů pro vyjádření se k podkladům pro vydání rozhodnutí.

Dne 2. 5. 2022 bylo Ministerstvu vnitra doručeno vyjádření k podkladům rozhodnutí před vydáním rozhodnutí, ve kterém žadatel uvedl následující. Žadatel si je vědom toho, že jeho platby na veřejné zdravotní pojištění nebyly pravidelné, nicméně vždy dopředu platil mnohonásobně větší částky, než požadoval předpis měsíční zálohy, a z těchto následně byly každý měsíc odečítány jednotlivé měsíční zálohy. Když pak byla částka vyčerpána, uhradil další velkou částku. Žadatel podotknul, že bohužel nebyl příliš přesný se svým odhadem, kdy tato velká zálohová částka hrazená předem bude vyčerpána, a proto mezi jednotlivými platbami se občas stav jeho účtu dostal do minusových položek, přičemž obratem však vždy došlo k uhrazení další velké částky na úhradu veřejného zdravotního pojištění předem, ze kterého byl minusový stav účtu vyrovnán, a byly z ní čerpány další zálohové platby na další měsíce. Žadatel se domnívá, že se nejedná o pozdní hrazení pojistného, a naopak hrazení pojistného větší zálohovou částkou dopředu. Tímto způsobem postupoval z důvodu administrativního ulehčení a tento postup mu byl ze strany VZP dlouhodobě tolerován. Žadatel je toho názoru, že není osobou, která by úmyslně dlouhodobě nehradila veřejné zdravotní pojištění, ale naopak osobou, která jej pravidelně předplácela. Z procesní opatrnosti žadatel požádal o prominutí splnění podmínky zakotvené v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky, neboť bezpochyby odstraní škodlivý následek a bude nadále věnovat větší pozornost tomu, aby jeho velké zálohové částky hrazené předem nebyly vyčerpány dříve, než bude následná velká zálohová částka uhrazena. Dále se žadatel omluvil za dílčí vychýlení stavu jeho účtu do minusových hodnot. Je toho názoru, že splňuje veškeré podmínky pro udělení státního občanství České republiky. V závěru uvedl, že v případě jakýchkoliv pochybností je připraven plně spolupracovat a na vyzvu Ministerstva vnitra doložit jakékoliv další doklady či písemnosti, případně se dostavit na ústní jednání či podrobit se výslechu.

Ze shromážděných podkladů k rozhodnutí dospělo Ministerstvo vnitra k následujícím závěrům.

Ministerstvo vnitra konstatuje, že žadatel nesplňuje podmínku stanovenou v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky, neboť v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti porušil závažným způsobem povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů upravujících veřejné zdravotní pojištění a důchodové pojištění, když řádně a včas nehradil pojistné na uvedených dvou úsecích.

Podle § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky: „***Státní občanství České republiky lze udělit žadateli, který v posledních 3 letech předcházejících dni podání žádosti neporušil závažným způsobem povinnosti vyplývající z jiných právních předpisů upravujících vstup a pobyt cizinců na území České republiky, veřejné zdravotní pojištění, sociální zabezpečení, důchodové pojištění, zaměstnanost, daně, cla, odvody a poplatky, vyživovací povinnost vůči dítěti, které má trvalý pobyt na území České republiky, nebo veřejnoprávní povinnosti k obci, ve které je žadatel přihlášen k pobytu, jde-li o povinnosti uložené obcí v samostatné působnosti.***“

Vzhledem k tomu, že žadatel podal žádost o udělení státního občanství České republiky dne 2. 6. 2021 u Krajského úřadu Karlovarského kraje, považuje se za rozhodné období v daném případě období **od 2. 6. 2018 do 2. 6. 2021**. Žadatel je od října 2017 osobou samostatně výdělečně činnou a měl tak v rozhodném období povinnost pravidelně každý měsíc hradit platby pojistného na zdravotní pojištění. Z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 1. 6. 2018 do 30. 6. 2021 je zřejmé, že **v rozhodném období, tj. od června 2018 do června 2021, žadatel uhradil pouze pět plateb na pojistné na veřejné zdravotní pojištění, přičemž ke dni 8. 10. 2018 vznikl žadateli nedoplatek na pojistném na veřejné zdravotní pojištění ve výši 6.108 Kč, a ke dni 8. 4. 2021 nedoplatek ve výši 7.479 Kč.** Vedle dlužného pojistného bylo žadateli vyměřeno rovněž sankční penále. Poslední úhrady pojistného proběhly v květnu 2021, tj. měsíc před podáním žádosti, v době, kdy mu bylo vystaveno předložené potvrzení o bezdlužnosti. Dále bylo z vyúčtování pojistného na veřejné zdravotní pojištění za období od 1. 6. 2021 do 21. 3. 2022 zjištěno, že po podání žádosti žadateli taktéž vznikaly nedoplatky na pojistném na zdravotní pojištění, neboť žadatel v uvedeném období uhradil na pojistném pouze 3 platby.

Z vyúčtování plateb na pojistné na důchodové pojištění, vystaveného OSSZ Karlovy Vary dne 13. 1. 2022, vyplývá, že žadatel měl v posledních třech letech předcházejících dni podání žádosti rovněž dluhy na důchodovém pojištění. Žadatel **v rozhodném období, tj. od června 2018 do června 2021, uhradil pouze šest plateb na sociální zabezpečení a důchodové pojištění.** V této souvislosti bylo žadateli vyměřeno **penále ze záloh důchodového pojištění ve výši 1.068 Kč, 572 Kč a 201 Kč, a rovněž penále z doplatku důchodového pojištění ve výši 461 Kč.** Žadatel si tak v letech 2018 – 2021 neplnil své zákonné povinnosti v odvodu pojistného, které hradil po zákonem stanovených lhůtách. Dále bylo zjištěno, že pojistné na důchodové pojištění nebylo řádně placeno ani po podání žádosti, když z vyúčtování vyplývá, že ke dni 13. 1. 2022 byl u žadatele evidován **nedoplatek na pojistném na důchodové pojištění včetně penále ve výši 13.587 Kč.**

Ministerstvo vnitra na základě uvedeného konstatuje, že žadatel v rozhodném období řádně neplnil povinnosti vyplývající ze zákona č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a naopak závažným způsobem porušoval povinnosti vyplývající z uvedených právních předpisů, když řádně a včas nehradil platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění. Žadatel rovněž neplnil své povinnosti na úseku plateb sociálního zabezpečení a důchodového pojištění. S ohledem na výše uvedené tedy **Ministerstvo vnitra konstatuje, že žadatel nesplňuje podmínku uvedenou ve výše citovaném ustanovení § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky.**

Ministerstvo vnitra může splnění výše uvedené podmínky prominout v souladu s § 15 odst. 4 zákona o státním občanství České republiky, kde je stanoveno: „*Splnění podmínky stanovené v § 14 odst. 6 může být prominuto, pokud žadatel odstranil způsobený škodlivý následek nebo učinil účinná opatření k jeho odstranění.*“

K výše uvedenému závažnému porušování právních předpisů na úseku veřejného zdravotního pojištění se žadatel vyjádřil v rámci svého podání, které bylo Ministerstvu vnitra doručeno dne 2. 5. 2022, ve kterém uvedl, že sice jeho platby na veřejné zdravotní pojištění nebyly pravidelné, nicméně vždy dopředu platil mnohonásobně větší částky, než požadoval předpis měsíční zálohy, a z těchto následně byly každý měsíc odečítány jednotlivé měsíční zálohy. Když pak byla částka vyčerpána, uhradil další velkou částku. Vzhledem k tomu, že nebyl příliš přesný se svým odhadem, mezi jednotlivými platbami se občas stav jeho účtu dostal do minusových položek, přičemž obratem však vždy došlo k uhrazení další velké částky na úhradu veřejného zdravotního pojištění předem, ze kterého byl minusový stav účtu vyrovnán, a byly z ní čerpány další zálohové platby na další měsíce. Tímto způsobem postupoval z důvodu administrativního ulehčení a tento postup mu byl ze strany VZP dlouhodobě tolerován.

Jak již bylo uvedeno výše, Ministerstvo vnitra může v souladu s § 15 odst. 4 zákona o státním občanství České republiky splnění podmínky dle § 14 odst. 6 téhož zákona za předem daných okolností prominout. V této souvislosti Ministerstvo vnitra uvádí, že **neshledalo důvody k postupu dle výše uvedeného ustanovení a k prominutí nepřistoupilo**, což odůvodňuje následovně.

V obecné rovně platí, že systém zdravotního pojištění a systém důchodového pojištění jsou v České republice založeny na principu solidarity. Stěžejními pilíři těchto systémů je zásada, že osoby, které se na těchto systémech účastní jako pojištěnci, přispívají do těchto systémů průběžně v zákonem stanovených lhůtách, když právě tyto požadavky jsou jedněmi ze základních předpokladů pro zajištění průběžného financování obou systémů pojištění a tedy i jejich následné bezproblémové funkčnosti.

Ministerstvo vnitra dále uvádí, že na každém, kdo se uchází o udělení státního občanství České republiky, lze právem požadovat, aby beze zbytku plnil zákonné povinnosti, platil veřejné dávky a jeho chování zde bylo transparentní a prosto všech pochybností. Zde je relevantní poměr žadatele ke státu, jehož občanem se chce stát,

respektování povinností k orgánům České republiky a vnitřní snaha vyznat se ve svých záležitostech, aby mohl dostát svým závazkům vůči České republice. Dodržování povinností vyplývajících z právních předpisů má být soustavné, tedy po celou dobu pobytu žadatele na území České republiky. Jen soustavným a dlouhodobým plněním povinností stanovených zvláštními předpisy může žadatel prokázat svou schopnost a ochotu dodržovat právní řád České republiky, jejíž občanství chce získat, a proto jen v tomto případě na žadatele může být pohlíženo jako na osobu, která právní řád neporušuje.

K vyjádření žadatele ve věci vzniklých nedoplatků na úseku veřejného zdravotního pojištění Ministerstvo vnitra uvádí následující. I přesto, že žadatel úhrady plateb pojistného na veřejné zdravotní pojištění zasílal dopředu ve vyšších než požadovaných částkách, vznikaly mu v průběhu rozhodného období a i následně nedoplatky, za které mu bylo ze strany Všeobecné zdravotní pojišťovny vyměřováno penále. Nelze se tedy ztotožnit s argumentací žadatele, že Všeobecná zdravotní pojišťovna nepravidelné hrazení pojistného dlouhodobě tolerovala a nejednalo se tudíž o pozdní hrazení pojistného. Řádná a včasná úhrada plateb pojistného na úseku veřejného zdravotního pojištění je povinností žadatele a skutečnost, že tyto povinnosti plnil nepravidelně byť ve vyšších než požadovaných částkách, jej nezbujuje odpovědnosti za nedoplatky, které mu vznikaly. Žadatel pobývá na území České republiky již od roku 2004, přičemž od roku 2017 podniká jako osoba samostatně výdělečně činná. Dostatečná doba jeho pobytu v České republice mu dala více než přiměřenou příležitost adekvátně se seznámit s rozsahem a obsahem jeho povinností vůči České republice a tyto povinnosti také bezezbytku naplňovat.

Ministerstvo vnitra nezpochybňuje skutečnost, že žadatel před podáním žádosti o udělení státního občanství České republiky odstranil škodlivý následek, když uhradil dřívější nedoplatky. V daném případě však nemohlo přehlédnout, že žadatel porušoval své povinnosti nejenom na úseku veřejného zdravotního pojištění, ale rovněž na úseku důchodového pojištění, přičemž každá z uvedených okolností by byla sama o sobě důvodem pro konstatování, že žadatel podmínku dle § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky nesplňuje. Zároveň Ministerstvo vnitra muselo zohlednit, že ze strany žadatele nešlo o jednorázová, nahodilá neplnění povinností na uvedených úsecích, nýbrž o dlouhodobé a poměrně velmi závažné porušování povinností na obou úsecích, jež pokračovalo rovněž po podání žádosti o udělení státního občanství České republiky. Výzva k doložení dalších podkladů, případně provedení výslechu, by byla v případě žadatele nadbytečná.

Vzhledem ke všem výše uvedeným skutečnostem dospělo Ministerstvo vnitra k závěru, že žadateli splnění podmínky stanovené v § 14 odst. 6 zákona o státním občanství České republiky nepromine. Je třeba mu ještě poskytnout dostatečný časový prostor, aby se ztotožnil s právním řádem České republiky, a aby prokázal, že je dlouhodobě schopen respektovat právní řád a plnit veškeré své povinnosti, a že své chyby spočívající v nedodržování právních předpisů České republiky již nebude v budoucnu opakovat.

Z výše uvedených důvodů proto Ministerstvo vnitra rozhodlo tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto rozhodnutí.

S ohledem na zásadu procesní ekonomie se Ministerstvo vnitra dále nezabývalo otázkou splnění dalších zákonných podmínek pro udělení státního občanství České republiky stanovených v § 13 a § 14 zákona o státním občanství České republiky.

Ministerstvo vnitra rovněž konstatuje, že status cizince s povoleným trvalým pobytem v České republice zajišťuje žadateli veškeré základní potřeby a jistoty, včetně zdravotního pojištění, vzdělání, pracovního uplatnění či sociálního systému, má zde garantována téměř všechna práva jako občané České republiky.

### POUČENÍ

Proti tomuto rozhodnutí lze podat do 15 dnů od jeho doručení rozklad ministroví vnitra, a to podáním učiněným k odboru všeobecné správy Ministerstva vnitra (§ 152 odst. 1 správního řádu).



  
**Mgr. Jaroslava Pohořelá**  
vedoucí  
oddělení státního občanství