

MVCRX04812U9
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j.: MV-141326-2/ODK-2018

Praha 6. prosince 2018

Vážená paní
Mgr. Zuzana Armutidisová
starostka obce
obec Veverské Knínice
Veverské Knínice 260
664 81 Ostrovačice

prostřednictvím datové schránky

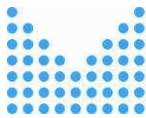
Poskytnutí informace

k Vaší značce 1042/2018/vk

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále též „Ministerstvo vnitra“) obdržel dne 30. listopadu 2018 Vaši žádost o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „informační zákon“). Obsahem Vaší žádosti je dotaz, cit.: ... *zda neuvolněný zastupitel obce může být zaměstnancem obce v pracovním poměru nebo vykonávat práci na základě dohod o pracích mimo pracovní poměr dle zákoníku práce (zák. č. 262/2006 Sb.). Pro upřesnění dotazu uvádím, že se jedná o práce technického směru, např. zabezpečení a dozor při provozu obecní čistírny vod apod.*

Úvodem si Ministerstvo vnitra dovoluje uvést, že podle ustanovení § 2 odst. 4 informačního zákona se povinnost poskytovat informace netýká dotazů na názory, budoucí rozhodnutí a vytváření nových informací. Dle odborné literatury se pod „dotazy na názory“ nejčastěji řadí žádosti o poskytnutí právních výkladů a stanovisek. V daném případě však Ministerstvo vnitra informaci nad rámec své povinnosti v níže uvedeném stanovisku obecného charakteru poskytuje.

Dále Ministerstvo vnitra upozorňuje, že je oprávněno poskytovat metodickou pomoc pouze při výkladu a aplikaci **zákonu 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)**, nikoliv však dalších právních norem v textu dotčených. Z uvedeného důvodu si na příslušnou



právní úpravu dovolujeme pouze odkázat a poskytnout Vám následující právně nezávazné stanovisko toliko v obecné rovině.

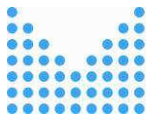
Zákon o obcích (ani žádný jiný právní předpis) nebrání tomu, aby obec uzavírala pracovní poměr nebo dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr. Uzavření takových pracovněprávních vztahů samo o sobě není rozporné s právní úpravou, avšak je zřejmé, že jejich **předmětem nemůže být činnost spadající do výkonu funkce člena zastupitelstva obce.** Touto otázkou se zabýval i Nejvyšší soud ve svém rozsudku ze dne 4. června 2015, sp. zn. 21 Cdo 2430/2014. Nejvyšší soud konstatoval, že *právní předpisy ani povaha obce jako veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající (srov. § 2 odst. 1 zákona o obcích), nebrání tomu, aby člen zastupitelstva obce uskutečňoval jiné činnosti pro obec na základě pracovněprávních vztahů, není-li náplní pracovního poměru nebo jiného pracovněprávního vztahu výkon funkce člena zastupitelstva obce a nejde-li ani o žádný z případů neslučitelnosti této funkce s funkcí vykonávanou v pracovněprávním vztahu uvedených v ustanoveních § 5 odst. 2 a 3 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 13. 9. 2009. Za těchto podmínek může vzniknout pracovněprávní vztah též mezi obcí a členem jejího zastupitelstva.*

Posouzení, co lze zařadit pod pojem „výkon funkce člena zastupitelstva obce“, a od toho se odvíjející posouzení, zda je možné uzavřít se členem zastupitelstva obce např. dohodu o provedení práce, je třeba činit individuálně, neboť **vždy záleží na konkrétních okolnostech případu.** Jinými slovy – **možnost uzavření konkrétní dohody o provedení práce se členem zastupitelstva obce je nutné posuzovat s ohledem na obsah takové dohody (jaká práce má být na jejím základě vykonávána) ve vztahu ke konkrétní funkci člena zastupitelstva a její náplni.**

Dle názoru Ministerstva vnitra lze uzavřít pracovněprávní vztahy na

- zajištění různých **manuálních a obslužných činností nejrůznějšího typu** (např. údržba veřejné zeleně, výsadba stromků v obecním lese, pravidelné sekání trávy, výkon zednických prací na obecních nemovitostech apod.),
- výkon určitých **speciálních odborných činností**, na které má příslušný člen zastupitelstva obce kvalifikaci, a bude proto pro obec hospodárnější, resp. výhodnější zadat takovou činnost a uzavřít dohodu s příslušným členem zastupitelstva obce (např. zpracovat projektovou dokumentaci na obcí plánovanou stavbu, architektonický plán přestavby náměstí, finanční manažer na prostředky z EU, stavební dozor apod.), než zadávat provedení takové činnosti externím subjektům,

samozejmě za podmínky, že tato činnost nesouvisí s výkonem funkce konkrétního zastupitele, resp. s plněním úkolů, které členovi zastupitelstva byly



uloženy. Současně jsme přesvědčeni, že se **členem zastupitelstva obce nelze uzavřít pracovněprávní vztah v oblasti působnosti, kterou zastupitelstvo obce danému zastupiteli svěřilo. Existuje-li proto např. usnesení zastupitelstva obce pověřující zastupitele určitým úkolem, nelze v dané záležitosti zároveň uzavřít s tímto zastupitelem pracovní poměr či dohodu o pracích mimo pracovní poměr.**

Lze tedy shrnout, že obec může se členem zastupitelstva (včetně starosty) uzavřít pracovní poměr či některou z dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr, nebude-li náplní pracovněprávního vztahu výkon funkce člena zastupitelstva obce.

Pro úplnost uvádíme, že posouzení, zda v konkrétním případě obec v pozici zaměstnavatele jednala v rozporu s pracovněprávními předpisy, nemůže posuzovat Ministerstvo vnitra. Podotýkáme, že dodržování povinností vyplývajících z obecně závazných pracovněprávních předpisů kontrolují v souladu se zákonem č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů, Státní úřad inspekce práce a oblastní inspektoráty práce.

Závěrem je nutné podotknout, že výše uvedená odpověď není právně závazná, neboť závazný výklad právních předpisů přísluší v konkrétních případech pouze soudům.

Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Tereza Lukešová
tel. č.: 974 816 442
e-mail: odbordk@mvcr.cz