



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-170972-2/ODK-2022

Praha 7. října 2022

Obec Komňa
Ing. Zdeněk Mareček, starosta
687 71 Komňa 42

Vyjádření k dotazu

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo Váš dotaz, zda má **zaměstnankyně obce**, zařazená na pozici referentky obecního úřadu, při ukončení pracovního poměru k 30. září 2022 nárok na proplacení dovolené, a to v souvislosti s tím, že po určitou dobu (do 11. ledna 2022) byla uvolněnou starostkou této obce. K tomu Vám sdělujeme následující nezávazný právní názor.

Úvodem si dovoluujeme, a to na základě Vámi sdělených údajů, rekapitulovat související časovou chronologii a pro posouzení věci rozhodující skutečnosti:

- | | |
|-----------------------|--|
| 1. ledna 1995 | vznik pracovního poměru k obci Komňa, |
| 6. listopadu 2014 | uvolněna pro výkon funkce starostky obce Komňa, |
| 11. prosince 2021 | volby do zastupitelstva obce, v nichž bývalá starostka znovu získala mandát členky zastupitelstva obce, |
| 11. ledna 2022 | ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce, na němž byl zvolen nový starosta obce, rozhodující den pro ukončení uvolnění k výkonu funkce bývalé starostky obce u jejího zaměstnavatele (obce Komňa) – viz § 200 zákoníku práce¹; |
| 4. února 2022 | písemná rezignace na mandát členky zastupitelstva, doručená do podatelny obecního úřadu. |
-
- K 31. prosinci 2021 uvádí se, že zůstatek nevyčerpané dovolené starostky byl 48 dní, avšak z toho jen **35 kalendářních dní může činit nevyčerpaný nárok za rok 2021²**, 13 dní (48-35) musela

¹ § 200 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů: „Zaměstnanci od zaměstnavatele přísluší **pracovní volno v nezbytně nutném rozsahu k výkonu veřejných funkcí** ..., pokud tuto činnost nelze provést mimo pracovní dobu...“

² Podle § 81a odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), „Uvolněný člen zastupitelstva obce má nárok na dovolenou **v délce 5 týdnů za kalendářní rok**, přičemž nejvýše 25 dnů dovolené může připadnout na pondělí až pátek, pokud tento den není svátkem“.



	být ještě stará dovolená z roku 2020, která se už do r. 2022 nepřevádí (viz § 81a odst. 5),
k 1. lednu 2022	nevyčerpaná dovolená z předchozího kalendářního roku (2021) činila 35 kalendářních dní (tu lze jen čerpat, při ukončení výkonu funkce se nepřevádí, ani ji nelze proplatit),
k 11. lednu 2022	nevyčerpaný nárok na dovolenou – poměrná část za rok 2022 ke dni ukončení výkonu uvolněné funkce (tj. ve výši 1/12 z celoročního nároku 35 kalendářních dní, jak vyplývá z § 81a odst. 2 zákona o obcích ³) <u>činil 2,92 kalendářního dne (35/12), tj. 0,42 týdne (2,92/7).</u>
11. ledna 2022	ukončení doby uvolnění pro výkon veřejné funkce ¹ uvolněné starostky obce Komňa,
od 12. ledna 2022	aktivním zaměstnancem obce Komňa na základě pracovního poměru uzavřeného v r. 1995,
od 12. ledna do 30. září 2022	coby zaměstnankyně obce v pracovní neschopnosti,
k 30. září 2022	ukončen pracovní poměr s obcí.

Poznámka: Z uvedeného vyplývá, že bývalá starostka coby zaměstnankyně v pracovním poměru k obci v roce 2022 nevykázala žádnou odpracovanou dobu⁴.

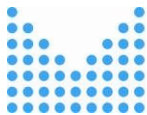
Ministerstvo vnitra je věcně příslušné vyjádřit se k předmětné problematice toliko z hlediska právní úpravy v zákoně o obcích, a to v obecné rovině s ohledem na dotazovaný případ.

Podle § 81a odst. 6 zákona o obcích „Nevyčerpal-li uvolněný člen zastupitelstva obce, který je **ke dni ukončení výkonu funkce** v pracovním nebo jiném obdobném poměru, **poměrnou část dovolené** podle odstavce 2 **za kalendářní rok, ve kterém došlo k ukončení uvolnění pro výkon funkce,** může mu na základě jeho žádosti obec poskytnout náhradu za nevyčerpanou dovolenou nebo její část.⁵ **Uvolňující zaměstnavatel poskytne zbývající část dovolené za příslušný kalendářní rok, která nebyla vyčerpána nebo nahrazena. Nevýčerpaná dovolená z předchozího kalendářního roku se nepřevádí ani ji**

³ Pokud výkon funkce uvolněného člena zastupitelstva obce netrvá po dobu celého kalendářního roku, má nárok na poměrnou část dovolené, která činí **za každý i započatý kalendářní měsíc výkonu funkce jednu dvanáctinu dovolené za kalendářní rok.**

⁴ Dle § 213 odst. 3 zákoníku práce: „Zaměstnanci, kterému nevzniklo právo na dovolenou za kalendářní rok podle odstavce 1 nebo 2, avšak za nepřetržitého trvání pracovního poměru k témuž zaměstnavateli **konal u něho v příslušném kalendářním roce práci alespoň po dobu 4 týdnů** v rozsahu stanovené týdenní pracovní doby nebo kratší týdenní pracovní doby připadající na toto období, **přísluší poměrná část dovolené.**“

⁵ Na základě žádosti dotčeného zastupitele rozhoduje o „proplacení nevyčerpané dovolené“ zastupitelstvo obce. To žádosti může, ale nemusí vyhovět.



nelze nahradit (tj. bez náhrady propadá). Také podle § 216 odst. 4 věty druhé zákoníku práce „*nevyčerpal-li zaměstnanec dovolenou před uplynutím doby uvolnění, je povinen mu ji poskytnout uvolňující zaměstnavatel.*“

Bývalé starostce obce skončilo uvolnění pro výkon funkce u jejího zaměstnavatele, tj. obce Komňa, ke dni 11. ledna 2022 (ukončením výkonu pravomocí dosavadní starostky podle § 109 zákona o obcích po volbách do zastupitelstva obce 11. prosince 2021). Jelikož, jak vyplývá z Vašeho dopisu, dotyčná paní obec (zastupitelstvo obce) o poskytnutí náhrady za nevyčerpanou dovolenou v souvislosti s ukončením výkonu uvolněné funkce nepožádala, **převvedla se jí poměrná část dovolené ve výši 1/12 z celoročního nároku 5 týdnů (35 kalendářních dní), tj. ve výši 0,42 týdne k jejímu zaměstnavateli, aby ji čerpala coby zaměstnanec obce** – v režimu zákoníku práce (viz § 212, resp. § 217 a následující zákoníku práce). K tomu však, jak uvádíte, nedošlo, a to z důvodu dlouhodobé pracovní neschopnosti dotyčné až do data ukončení jejího pracovního poměru s obcí.

Dále, jak uvádíte, dotyčná požádala o proplacení nevyčerpané dovolené coby zaměstnankyně obce, a to v souvislosti s ukončením pracovního poměru k obci. V tom případě je nutné při vyřizování její žádosti **postupovat v souladu s právní úpravou v zákoníku práce** (viz § 222 odst. 2 a 3 aj. zákoníku práce⁶). Ministerstvo vnitra však k problematice zákoníku práce není věcně příslušným resortem, to je **Ministerstvo práce a sociálních věcí**, přičemž právní poradenství k pracovněprávním předpisům poskytují pro potřeby zaměstnanců i zaměstnavatelů **orgány inspekce práce** (na základě kompetencí stanovených jim v § 3 až 6 zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů). S ohledem na to doporučujeme, obrátit se v případě Vašich dotazů, zda, v jakém rozsahu a v jaké výši bývalé zaměstnankyni nevyčerpanou dovolenou proplatit, na **Oblastní inspektorát práce pro Královéhradecký kraj a Pardubický kraj se sídlem v Hradci Králové**.

Závěrem poznamenáváme, že se jedná o právně nezávazné stanovisko, neboť závazný výklad zákona přísluší v jednotlivých případech toliko soudu.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
ředitel odboru

v z. Mgr. Jan Roneš
vedoucí oddělení vzdělávání
územní veřejné správy

Vyřizuje: Ing. Jana Krumlová,
tel. č.: 974816646,
e-mail: odbordk@mvcv.cz

⁶ (2) *Zaměstnanci přísluší náhrada mzdy nebo platu za nevyčerpanou dovolenou pouze v případě skončení pracovního poměru. (3) Jestliže vznikne zaměstnanci právo na náhradu mzdy nebo platu za nevyčerpanou dovolenou nebo její část, tato náhrada přísluší ve výši průměrného výdělku.*