



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX07EIB5K
prvotní identifikátor

sekce státního tajemníka
Nad Štolou 3
170 34 Praha 7

Č. j. MV-119937-5/SST-2023

Praha 25. července 2023

Poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 5. 7. 2023 Vaši žádost o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, týkající se úpravy výkonu státní služby z jiného místa v Ministerstvu vnitra. Vyřízením žádosti byl pověřen státní tajemník v Ministerstvu vnitra, jako správní orgán dle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“).

Jelikož dohody o výkonu státní služby z jiného místa uzavírají státní zaměstnanci se služebním orgánem a tím je ve služebním úřadu Ministerstvo vnitra jednak personální ředitel sekce pro státní službu vůči státním zaměstnancům zařazeným v sekci pro státní službu a jednak státní tajemník v Ministerstvu vnitra vůči ostatním státním zaměstnancům, poskytujeme požadované informace pro útvar sekce pro státní službu zvlášť.

Ve Vaší žádosti požadujete poskytnutí níže uvedených informací, které připojujeme, pokud jde o úpravu výkonu státní služby z jiného místa v Ministerstvu vnitra vyjma sekce pro státní službu Ministerstva vnitra:

1. Kolik je v současné době na Vašem úřadě zaměstnáno celkem státních zaměstnanců ve smyslu ust. § 6 zákona o státní službě?



Ve služebním úřadu Ministerstvo vnitra v současné době vykonává státní službu, ve smyslu ust. § 6 zákona č. 234/2014 Sb., o státní službě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o státní službě“) celkem 2 445 státních zaměstnanců.

2. Je na Vašem úřadě využíván institut výkonu služby z jiného místa ve smyslu ust. § 117 zákona o státní službě (dále jen „výkon služby z jiného místa“)?

Ano, v Ministerstvu vnitra je institut výkonu státní služby z jiného místa využíván.

3. Kolika státním zaměstnancům z celkového počtu státních zaměstnanců (viz otázka č. 1) je v současné době umožněno využití výkonu služby z jiného místa, tedy byla s nimi uzavřena dohoda o výkonu služby z jiného místa ve smyslu ust. § 117 odst. 1 zákona o státní službě?

Dohoda o výkonu státní služby z jiného místa je v současné době uzavřena se 440 státními zaměstnanci.

4. Je obecně možnost využívat výkon služby z jiného místa podmíněna na Vašem úřadě konkrétním požadavkem, iniciativou, daného konkrétního státního zaměstnance či je tato možnost nabídnuta všem zaměstnancům, popř. určitému okruhu zaměstnanců (zde bych poprosil tento okruh zaměstnanců alespoň rámcově vyspecifikovat), automaticky?

O umožnění výkonu státní služby z jiného místa žádá státní zaměstnanec služebního úřadu Ministerstvo vnitra služební orgán, státního tajemníka v Ministerstvu vnitra.

Výkon státní služby z jiného místa je pojímán jako prostředek sladění rodinného a osobního života s výkonem státní služby. Znamená to, že důvodem jeho povolení mohou být např. zdravotní důvody státního zaměstnance, nezbytnost zajištění péče o dítě či o osobu blízkou, vzdálenost bydliště a složitost dopravního spojení do místa pravidelného výkonu služby. Výkon státní služby z jiného místa je také nástrojem zlepšení podmínek výkonu služby, a to především v případech sdílených kanceláří ve spojení s náročností vykonávaných agend nebo v případě, že státní zaměstnanec vykonává činnost, která není závislá na jeho přítomnosti na pracovišti.

Ministerstvo vnitra využilo plošně tohoto institutu v období pandemie onemocnění COVID-19, ovšem s jasně nastavenými pravidly tak, aby nebyl ohrožen výkon agend, které spadají do jeho působnosti.

Státním zaměstnancům je umožněno vykonávat státní službu z jiného místa pouze nebrání-li tomu řádné plnění úkolů služebního úřadu a nejedná-li se o výkon



správních činností spočívající z převážné části v osobním kontaktu s osobami, který nelze nahradit jiným způsobem komunikace, nebo u správních činností, pro jejichž výkon je nezbytné užití věcí nebo informací, u kterých právní předpis nebo jejich povaha vylučuje nakládání mimo sídlo služebního úřadu nebo jeho organizačního útvaru.

5. V případě, že je možnost využívat výkon služby z jiného místa podmíněna požadavkem, iniciativou, státního zaměstnance, je požadavku zaměstnance vyhověno, bez dalšího, v každém případě, nebo jsou posuzovány individuální důvody zaměstnance? Musí být případně zmíněný požadavek zaměstnance podán písemně?

Státní zaměstnanec žádá o umožnění výkonu státní služby z jiného místa vždy písemně. V žádosti popíše důvody, pro které žádá o sjednání dohody o výkonu státní služby z jiného místa. Nezbytnou přílohou jeho žádosti je stanovisko bezprostředně nadřízeného představeného, zda doporučuje či nikoliv dohodu s dotčeným státním zaměstnancem uzavřít, jelikož bezprostředně nadřízený představený má zejména povinnost organizovat, řídit a kontrolovat výkon státní služby státního zaměstnance i v případě, že ten státní službu koná z jiného místa.

Byť jako služební orgán a smluvní strana dohod o výkonu služby z jiného místa není státní tajemník v Ministerstvu vnitra stanoviskem bezprostředně nadřízeného představeného vázán, představuje pro něj významný podklad. Bezprostředně nadřízený představený státního zaměstnance je totiž povinen vést podřízené státní zaměstnance, ukládat jim služební úkoly, organizovat, řídit a kontrolovat výkon jejich služby a dávat jim k tomu příkazy. Tímto je také bezprostředně nadřízený představený odpovědný za řádné plnění úkolů jím řízeného útvaru, čímž přispívá k řádnému plnění úkolů celého služebního úřadu. S ohledem na výše uvedené nelze stanovisko bezprostředně nadřízeného představeného pominout.

6. Existují ve shora uvedeném smyslu na Vašem úřadě rozdíly mezi jednotlivými služebními místy, tj. například, že na některých služebních místech z povahy věci je možnost výkonu služby z jiného místa vyloučena, přičemž zároveň na jiných pozicích je výkon služby z jiného místa zcela běžně využíván? V čem konkrétně tyto případné rozdíly mezi jednotlivými pozicemi spočívají? Zde nepožaduji podrobné informace, ale postačí pouze obecná a rámcová informace.

Výkon státní služby z jiného místa není možný u správních činností spočívajících z převážné části v osobním kontaktu s osobami, který nelze nahradit jiným



způsobem komunikace, nebo u správních činností, pro jejichž výkon je nezbytné užití věcí nebo informací, u kterých právní předpis nebo jejich povaha vylučuje nakládání mimo sídlo služebního úřadu nebo jeho organizačního útvaru (§ 2 nařízení vlády č. 144/2015 Sb.).

Služební orgán, státní tajemník v Ministerstvu vnitra, dodržuje zásadu rovného přístupu a dbá o to, aby při uzavírání dohod o výkonu státní služby z jiného místa ve skutkově shodných nebo obdobných případech, postupoval obdobně a nevznikaly nedůvodné rozdíly (čl. 2 odst. 3 služebního předpisu náměstka ministra vnitra pro státní službu č. 2/2021).

7. Jaký je rozsah, frekvence, umožněného výkonu služby z jiného místa, např. jestli je tento výkon umožněn v rozsahu konkrétního 1 dne v týdnu (měsíce), 2 dnů v týdnu (měsíce), 1 konkrétního týdne v měsíci apod, či je např. zaměstnanci dáno určité množství dní k dispozici, o jejichž vyčerpání si zaměstnanec může ad hoc požádat (např. 5 dnů v měsíci, 20 dnů ročně, 1 den v týdnu, 40 hodin týdně apod.)? Zde nepožaduji konkrétní a podrobné informace, ale postačí pouze obecná a rámcová informace.

Rozsah výkonu státní služby z jiného místa se odvíjí od důvodu uvedeného v žádosti státního zaměstnance o uzavření dohody. Jedná se o určení daného počtu hodin nebo dnů v týdnu nebo měsíci, či určení celého období, kdy bude státní zaměstnanec vykonávat státní službu z jiného místa. Rozvržení zohledňuje jak potřeby státního zaměstnance na straně jedné, tak specifika vykonávaných činností a požadavek řádného výkonu služby na straně druhé.

8. Je na Vašem úřadě přenesena služebním předpisem pravomoc uzavírat dohody o výkonu služby z jiného místa na jednotlivé představené tak, jak umožňují ust. § 14 odst. 5 a § 15 odst. 7 zákona o státní službě?

Státní tajemník v Ministerstvu vnitra pravomoc uzavírat dohody o výkonu státní služby z jiného místa služebním předpisem nepřenesl.

9. Jakou podobu mají na Vašem úřadě dohody o výkonu služby z jiného místa, tj. jedná se konkrétně o a) standardní dohody, v rámci nichž už je přímo a konkrétně určen rozsah výkonu služby z jiného místa (není tak možné, aby si státní zaměstnanec po uzavření dohody následně konkrétně ad hoc volil, kdy výkon služby z jiného místa využije) b) rámcové dohody o výkonu služby z jiného místa, v rámci kterých je rozsah výkonu služby z jiného místa určen obecnějších způsobem a jeho



konkrétní čerpání je pak ponecháno na dohodě daného státního zaměstnance se svým představeným apod. c) je využíváno obou těchto typů?

Ustanovení dohody o výkonu státní služby z jiného místa týkající se vymezení rozsahu výkonu státní služby z jiného místa stanoví maximální schválený rozsah, přičemž konkrétní vymezení výkonu státní služby z jiného místa je stanoveno vždy po předchozí domluvě a odsouhlasení bezprostředně nadřízeným představeným.

10. Je na Vašem úřadě využíváno elektronického uzavírání dohod o výkonu služby z jiného místa ve smyslu ust. čl. 3 odst. 2 služebního předpisu náměstka vnitra pro státní službu č. 2/2021, o bližších pravidlech pro výkon státní služby z jiného místa: „Dohoda, včetně dohody o změně jejího obsahu, musí být uzavřena písemně; písemná forma je zachována i při uzavření dohody či dohody o změně jejího obsahu prostřednictvím adresy elektronické pošty zřízené služebnímu orgánu a státnímu zaměstnanci služebním úřadem.“?

Elektronického uzavírání dohod o výkonu státní služby z jiného místa ve smyslu ust. čl. 3 odst. 2 služebního předpisu náměstka vnitra pro státní službu č. 2/2021 ve služebním úřadu Ministerstvo vnitra využíváno není.

11. Došlo v období od 1. 1. 2020 do dnešního dne ze strany Vašeho úřadu k nevyhovění návrhu některého státního zaměstnance na uzavření dohody o výkonu služby z jiného místa? V kolika případech? Jaké byly pro toto důvody (postačí obecná rámcová informace)? Byli o těchto důvodech daní státní zaměstnanci informováni, popřípadě jakým způsobem?

Rok 2020 byl poznamenán vážnou epidemiologickou situací, kdy byla přijímána řada opatření, přičemž výkon státní služby z jiného místa byl jedním z nejvýznamnějších. Z důvodu potřeby rychlé reakce na vzniklou situaci byly evidovány pouze dohody o výkonu státní služby z jiného místa služebním orgánem, státním tajemníkem v Ministerstvu vnitra, schválené. Obdobná situace nastala z části i v roce 2021.

Žádostem o umožnění výkonu státní služby z jiného místa bylo státním tajemníkem v Ministerstvu vnitra nevyhověno v jednotkách případů (v roce 2021 byly zamítnuty dvě žádosti, v roce 2022 jedna a v roce 2023 tři).

Důvodem nevyhovění požadavku státního zaměstnance byl výkon správních činností spočívajících z převážné části v osobním kontaktu s osobami, který nelze nahradit jiným způsobem komunikace, nebo správních činností, pro jejichž výkon je nezbytné užití věcí nebo informací, u kterých právní předpis nebo jejich povaha vylučuje nakládání mimo sídlo služebního úřadu nebo jeho organizačního útvaru.



Státní tajemník v Ministerstvu vnitra odůvodnění nesjednání dohody o výkonu státní služby z jiného místa zaslal státním zaměstnancům vždy písemně prostřednictvím elektronické spisové služby.

12. Je na Vašem úřadě k umožnění případného „home office“, tj. výkonu služební činnosti státního zaměstnance z domova, popř. z jiného obdobného místa, využíváno i jiných nástrojů než uzavření dohody o výkonu služby z jiného místa? Popřípadě jakých a v kolika případech (alespoň rámcově) je tohoto jiného právního institutu využíváno?“

Jiného nástroje, než je sjednání dohody o výkonu státní služby z jiného místa, využíváno v Ministerstvu vnitra není.

Níže poskytujeme informace, pokud jde o úpravu výkonu státní služby z jiného místa v sekci pro státní službu Ministerstva vnitra.

1. Kolik je v současné době na Vašem úřadě zaměstnáno celkem státních zaměstnanců ve smyslu ust. § 6 zákona o státní službě?

V sekci pro státní službu je k datu podání žádosti zaměstnáno 44 státních zaměstnanců.

2. Je na Vašem úřadě využíván institut výkonu služby z jiného místa ve smyslu ust. § 117 zákona o státní službě (dále jen „výkon služby z jiného místa“)?

V sekci pro státní službu je využíván institut výkonu služby z jiného místa ve smyslu ustanovení § 117 zákona o státní službě.

3. Kolika státním zaměstnancům z celkového počtu státních zaměstnanců (viz otázka č. 1) je v současné době umožněno využití výkonu služby z jiného místa, tedy byla s nimi uzavřena dohoda o výkonu služby z jiného místa ve smyslu ust. § 117 odst. 1 zákona o státní službě?

Dohoda dle bodu 2 byla uzavřena se všemi státními zaměstnanci.

4. Je obecně možnost využívat výkon služby z jiného místa podmíněna na Vašem úřadě konkrétním požadavkem, iniciativou, daného konkrétního státního zaměstnance či je tato možnost nabídnuta všem zaměstnancům, popř. určitému okruhu zaměstnanců (zde bych poprosil tento okruh zaměstnanců alespoň rámcově vyspecifikovat), automaticky?



Možnost využívat výkon služby z jiného místa je nabídnuta ve standardním režimu všem zaměstnancům, a to dle podmínek stanovených v „Dohodě o výkonu státní služby z jiného místa“, nad rámec, vedle toho rodičům s dětmi nebo pečujícími osobám na základě jejich zvláštní žádosti.

5. V případě, že je možnost využívat výkon služby z jiného místa podmíněna požadavkem, iniciativou, státního zaměstnance, je požadavku zaměstnance vyhověno, bez dalšího, v každém případě, nebo jsou posuzovány individuální důvody zaměstnance? Musí být případně zmíněný požadavek zaměstnance podán písemně?

Žádost o umožnění o výkonu služby z jiného místa je služebnímu orgánu předána v písemné podobě. Služební orgán posuzuje žádosti zaměstnanců (viz. bod 4).

6. Existují ve shora uvedeném smyslu na Vašem úřadě rozdíly mezi jednotlivými služebními místy, tj. například, že na některých služebních místech z povahy věci je možnost výkonu služby z jiného místa vyloučena, přičemž zároveň na jiných pozicích je výkon služby z jiného místa zcela běžně využíván? V čem konkrétně tyto případné rozdíly mezi jednotlivými pozicemi spočívají? Zde nepožaduji podrobné informace, ale postačí pouze obecná a rámcová informace.

Výkon služby z jiného místa je v sekci pro státní službu umožněn státním zaměstnancům zařazených nebo jmenovaných na všech služebních místech.

7. Jaký je rozsah, frekvence, umožněného výkonu služby z jiného místa, např. jestli je tento výkon umožněn v rozsahu konkrétního 1 dne v týdnu (měsíce), 2 dnů v týdnu (měsíce), 1 konkrétního týdne v měsíci apod, či je např. zaměstnanci dáno určité množství dní k dispozici, o jejichž vyčerpání si zaměstnanec může ad hoc požádat (např. 5 dnů v měsíci, 20 dnů ročně, 1 den v týdnu, 40 hodin týdně apod.)? Zde nepožaduji konkrétní a podrobné informace, ale postačí pouze obecná a rámcová informace.

V souladu s dohodou o výkonu státní služby z jiného místa, která je uzavřena dle § 117 odst. 1 zákona o státní službě, a ve spojení s § 159 a násl. správního řádu, je v dohodě určeno místo výkonu státní služby, je určen časový rozsah výkonu státní služby z jiného místa, výkon státní služby na pracovišti a určuje se rozvrh směn při výkonu státní služby z jiného místa, a to následovně:



Služba z jiného místa je vykonávána v rozsahu jedné směny v pracovním týdnu se směnou v délce 8 hodin, vyjma pondělí, kdy se to výslovně neumožňuje. Službu z jiného místa v pátek lze vykonávat maximálně dvakrát v kalendářním měsíci. Rozvrh směn se řídí služebním předpisem personálního ředitele sekce pro státní službu č. 3 ze dne 15. ledna 2021, kterým se stanoví pružné rozvržení služební doby a podrobnosti k evidenci služební doby. Konkrétní den výkonu služby z jiného místa se určuje vždy po předchozí dohodě s představeným tak, aby nebylo ohroženo řádné plnění úkolů daného pracoviště. Státní zaměstnanec je na pokyn bezprostředně nadřízeného představného povinen dostavit se na svoje pravidelné pracoviště i v den, který byl dohodnut jako den výkonu služby z jiného místa, a to v případě, že vyvstala potřeba řešení naléhavého služebního úkolu, který nesnese odkladu.

Dohoda může být vypovězena kteroukoli ze smluvních stran z jakéhokoli důvodu nebo bez uvedení důvodu. Výpovědní lhůta činí 5 dnů a počíná běžet dnem následujícím po dni jejího doručení.

8. Je na Vašem úřadě přenesena služebním předpisem pravomoc uzavírat dohody o výkonu služby z jiného místa na jednotlivé představené tak, jak umožňují ust. § 14 odst. 5 a § 15 odst. 7 zákona o státní službě?

V sekci pro státní službu není služebním předpisem přenesena pravomoc uzavírat dohody o výkonu služby z jiného místa na představené.

9. Jakou podobu mají na Vašem úřadě dohody o výkonu služby z jiného místa, tj. jedná se konkrétně o a) standardní dohody, v rámci nichž už je přímo a konkrétně určen rozsah výkonu služby z jiného místa (není tak možné, aby si státní zaměstnanec po uzavření dohody následně konkrétně ad hoc volil, kdy výkon služby z jiného místa využije) b) rámcové dohody o výkonu služby z jiného místa, v rámci kterých je rozsah výkonu služby z jiného místa určen obecnějších způsobem a jeho konkrétní čerpání je pak ponecháno na dohodě daného státního zaměstnance se svým představeným apod. c) je využíváno obou těchto typů?

V sekci pro státní službu jsou využívány standardní dohody (viz. bod 7) a rovněž dohody individuálně upravené, které jsou uzavírány převážně s rodiči pečujícími o nezletilé děti a osobami pečujícími.

10. Je na Vašem úřadě využíváno elektronického uzavírání dohod o výkonu služby z jiného místa ve smyslu ust. čl. 3 odst. 2 služebního předpisu náměstka vnitra pro státní službu č. 2/2021, o bližších pravidlech pro výkon státní služby z jiného místa:



„Dohoda, včetně dohody o změně jejího obsahu, musí být uzavřena písemně; písemná forma je zachována i při uzavření dohody či dohody o změně jejího obsahu prostřednictvím adresy elektronické pošty zřízené služebním orgánem a státnímu zaměstnanci služebním úřadem.“?

Dohody o výkonu služby z jiného místa jsou v sekci pro státní službu uzavírány elektronicky.

11. Došlo v období od 1. 1. 2020 do dnešního dne ze strany Vašeho úřadu k nevyhovění návrhu některého státního zaměstnance na uzavření dohody o výkonu služby z jiného místa? V kolika případech? Jaké byly pro toto důvody (postačí obecná rámcová informace)? Byli o těchto důvodech daní státní zaměstnanci informováni, popřípadě jakým způsobem?

Všem žadatelům o možnost výkonu služby z jiného místa za stanovených podmínek bylo vyhověno.

12. Je na Vašem úřadě k umožnění případného „home office“, tj. výkonu služební činnosti státního zaměstnance z domova, popř. z jiného obdobného místa, využíváno i jiných nástrojů než uzavření dohody o výkonu služby z jiného místa? Popřípadě jakých a v kolika případech (alespoň rámcově) je tohoto jiného právního institutu využíváno?“.

Vykonávat služební činnosti z jiného místa je státním zaměstnancům sekce pro státní službu umožněno pouze na základě uzavřené „Dohody o výkonu státní služby z jiného místa“.

RNDr. Josef Postránecký
státní tajemník