



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV-118509-12/ODK-2017

Praha 13. listopadu 2017

Přílohy: 1

### Odpověď na dotazy

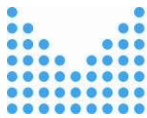
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel dne 10. listopadu 2017 Vaši žádost o poskytnutí informací dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a to konkrétně:

**1) „Kdo je dle § 123 a § 124 zák 128/2000 nadřízeným orgánem městyse?“**

Dle § 123 a násl. zákona o obcích<sup>1</sup> vykonává dozor nad obecně závaznými vyhláškami obce, usneseními, rozhodnutími nebo jinými opatřeními orgánu obce v samostatné působnosti **Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly**. Nicméně je nezbytné zdůraznit, že **Ministerstvo vnitra není obcím nadřízeno**, přičemž ve vztahu k nim má jen zákonem přesně vymezené dozorové a kontrolní pravomoci. **Vztah mezi Ministerstvem vnitra a obcemi vykonávajícími samostatnou působností tudíž nelze označit za vztah nadřízenosti a podřízenosti**, jenž je typický pro přenesenou působnost. Ministerstvo vnitra nemá vůči orgánům obce v samostatné působnosti nařizovací pravomoc, přičemž musí při své dozorové činnosti striktně respektovat zákonné mantinely - v konečném důsledku rozhoduje o zrušení dozorovatelného aktu orgánu obce **soud**.

V tomto kontextu lze odkázat na čl. 100 odst. 1 Ústava České republiky, jenž zakotvuje právo obce na samosprávu. Čl. 8 Ústavy České republiky navíc stanoví, že samospráva územních samosprávných celků se zaručuje. Opětovně proto upozorňujeme na **zásadu minimalizace zásahů státu do činnosti územní**

<sup>1</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).



**samosprávy**, dle které stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem<sup>2</sup>.

## **2) „Zasílací adresa dle 1“.**

### **Ministerstvo vnitra**

#### **odbor veřejné správy, dozoru a kontroly**

náměstí Hrdinů 3, Praha 4, 140 21

Telefon: 974 816 411, 974 816 429

Fax: 974 816 816

E-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)

## **3) „Jakým způsobem je řešeno dodržování a dozorování zák. 128/2000.“**

Ministerstvo vnitra:

- a) přezkoumává zákonnost obecně závazných vyhlášek obce poté, kdy je mu podle § 12 odst. 6 zákona o obcích zaslána,
- b) vykonává dozor nad usneseními, rozhodnutími nebo jinými opatřeními orgánu obce v samostatné působnosti, a to na základě doručených podnětů,
- c) provádí kontroly výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce.

Pro ilustraci činnosti odboru si Vám dovoluujeme zaslat sborník za rok 2016.

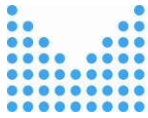
## **4) „Proč zmíněnou smlouvu nehodnotíte dle § 39(1) zák 128/2000 jako výpůjčku majetku obce?“**

V tomto bodě lze odkázat na náš předchozí přípis ze dne 6. listopadu 2017, č. j. MV-118509-7/ODK-2017, s dovětkem, že smlouva o právu provést stavbu uzavřená dne 6. září 2017 **neobsahuje podstatné náležitosti smlouvy o výpůjčce** tak, jak je předpokládá § 2193 občanského zákoníku<sup>3</sup>, dle kterého *smlouvou o výpůjčce půjčitel přenechává vypůjčiteli neuzivatelnou věc a zavazuje se mu umožnit její bezplatné dočasné užívání.*

K této problematice si dovolíme dvě poznámky na okraj.

<sup>2</sup> Srov. čl. 101 odst. 4 Ústavy České republiky a § 7 odst. 1 zákona o obcích.

<sup>3</sup> Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „občanský zákoník“).



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Tomáš Vrbata  
tel. č.: 974 816 418  
e-mail: odbordk@mvcv.cz