

# MĚSTO BRUMOV-BYLNICE

H. Synkové 942, 763 31 Brumov-Bylnice

VÁŠ DOPIS ZN.: MV-782-1/ODK-2016  
ZE DNE: 11.01.2016  
NAŠE ZN.: MUBB/SO/0217/2016

Ministerstvo vnitra ČR

*odbor veřejné správy, dozoru a kontroly*

**náměstí Hrdinů 1634/3**

**140 21 Praha 4**

DATUM: 25. 1. 2016

## Vyjádření

K výše uvedenému číslu jednacímu Vám Město Brumov-Bylnice vydává toto vyjádření:

Po komunálních volbách v roce 2006 nás v prvním čtvrtletí roku 2007 kontaktoval pracovník odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra a upozornil na nutnost přepracování Obecně závazné vyhlášky města Brumov-Bylnice (dále jen „OZV“) č. 5/2004 *k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku*. Na metodické poradě dne 25. 5. 2007 byl požadavek na přepracování předmětné OZV zanesen i do písemného zápisu z porady. Na základě toho Zastupitelstvo města Brumov-Bylnice na svém zasedání dne 13. 9. 2007 vydalo OZV č. 2/2007, kterou zrušilo OZV č. 5/2004 a vydalo mimo jiné i OZV č. 4/2007, *o stanovení podmínek pro pořádání a průběh veřejnosti přístupných tanečních zábav, diskoték a jiných kulturních podniků v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku*, kterou upravilo nejakutnější oblast, která v té době byla schopna narušit veřejný pořádek ve městě. Souviselo to navíc i s rozsáhlou stížností občanů v roce 2005 na provoz jednoho podniku ve městě. Již v té době Město Brumov-Bylnice postupně uvažovalo nad oblastí regulace výherních hracích přístrojů (dále jen „VHP“) ve městě, protože (s přihlédnutím ke znalostem místních poměrů v malém městě) problémy spojené s provozováním výherních hracích přístrojů nebyly skutečně zanedbatelné a bylo žádoucí, aby při tehdejší situaci ve městě, nevznikala již další místa, kde budou VHP provozovány.

**Při tvorbě OZV č. 7/2008, o stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje** (dále jen „OZV č. 7/2008“), vycházelo z platné legislativy a z množství metodických materiálů (mimo jiné, např. „Stanovisko odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra č. 13/2007“ z 26. 3. 2007 včetně vzorové OZV). V té době bylo v § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění dle 377/05 Sb., uvedeno, že „Obec může stanovit obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti, že výherní hrací přístroje mohou být provozovány pouze na místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, na kterých veřejně přístupných místech v obci je provozování výherních hracích přístrojů zakázáno.“ a rovněž tak § 17 odst. 11 uvedeného

znění zákona říkal že „provozování výherních hracích přístrojů nesmí být povoleno ve školách, školských zařízeních, v zařízeních sociální a zdravotní péče, v budovách státních orgánů a církví, jakož i v sousedství uvedených budov. Okruh vzdálenosti do 100 m od těchto budov může stanovit obec vyhláškou.“

Obec měla tedy zmocnění k vydání OZV regulující VHP ve dvou případech. **Oba regulační přístupy Město Brumov-Bylnice citlivě s ohledem na tehdejší stav ve městě zvážilo, vzalo v úvahu výhody i nevýhody obou přístupů a praktičtější bylo vydání OZV dle § 50 odst. 4 výše uvedeného znění zákona č. 202/1990 Sb.** V článku lednového vydání periodika Moderní obec, ročník 2007, se píše, že regulaci VHP dle § 50 odst. 4 uvedeného znění zákona č. 202/1990 Sb. lze přímo doporučit a stačí definovat místa, kde výhradně je provozování VHP možné. V případě konkrétních objektů je vhodné objekt definovat jako dům s uvedením názvu provozovny, čísla popisného příslušného domu a katastrálního území, do kterého daný dům v rámci evidence katastru nemovitostí patří. Je rovněž vhodné doplnit název ulice a číslo orientační daného domu. Uvedení čísla popisného a katastrálního území je však pro jednoznačnou identifikaci objektu dostatečné (NĚMEC, Pavel, Obecně závazné vyhlášky obcí regulující výherní hrací přístroje. *Moderní obec*, leden 2007, str. 40).

**Jelikož Město Brumov-Bylnice nechtělo nikterak nepřiměřeně zasahovat do podnikání v oblasti VHP ve městě, místa v příloze č. 1 OZV č. 7/2008 byla vymezena toliko uvážene a citlivě, poněvadž ve všech těchto místech byly již VHP provozovány dle platných povolení z dřívějšího a v žádných dalších místech ve městě VHP provozovány nebyly.**

V průběhu roku 2012 na základě požadavku zastupitelů opětovně projednat stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány VHP ve městě, byla schválena OZV č. 3/2012, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Brumov-Bylnice č. 7/2008, o stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje (dále jen „OZV č. 3/2012“), kterou došlo ke změně přílohy č. 1 OZV č. 7/2008 s účinností od 1. 1. 2014. Dvě provozovny se seznamu míst, kde lze provozovat VHP, byly vypuštěny z toho důvodu, že na adrese Mýto 184, Brumov-Bylnice, se nachází budova školského zařízení (Dům dětí a mládeže). V budově školského zařízení se nachází hospoda, ve které jsou provozovány VHP a je tedy nežádoucí, aby zde byly VHP dále provozovány. Přímo zákon č. 202/1990 Sb., ve znění pozdějších předpisů, říká, že provozování VHP nesmí být povoleno ve školských zařízeních. Proto bylo toto místo ze seznamu vypuštěno. Na adrese Družba 1188, Brumov-Bylnice, se nachází budova Městského kulturního střediska, kde v patře fungoval bar, ve kterém byly dříve provozovány VHP. V době vydání OZV č. 3/2012 zde již nefungoval ani bar ani jiná obdobná provozovna, a proto bylo toto místo ze seznamu vypuštěno. Město Brumov-Bylnice bylo při vydání OZV č. 3/2012 natolik ohleduplné, že v zájmu zachování právní jistoty provozovatele VHP na adrese Mýto 184, Brumov-Bylnice, umožnilo, aby dokončil provozování v původní lhůtě dle vydaného povolení k provozování VHP, přestože povinnost to nebyla, protože kritérium ochrany veřejného pořádku staví zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, výše než princip podnikatelské jistoty. Je totiž zřejmé, že provozování hazardních her nepatří mezi běžné druhy podnikatelské činnosti a nadřazenost ochrany veřejného pořádku je ústavním pořádkem dovoleným omezením práva na svobodný výkon podnikání (NĚMEC, Pavel, Právní moc obcí v oblasti regulace hazardních her. *Moderní obec*, prosinec 2006, str. 52).

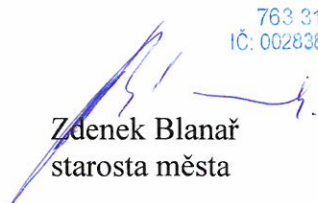
Na základě žádosti provozovatele VHP ze dne 12. 9. 2013 o přehodnocení OZV č. 3/2012 a doplnění místa Pivnice Na Rožku, Mýto 184, Brumov-Bylnice do seznamu, kde mohou být VHP provozovány, Zastupitelstvo města Brumov-Bylnice s ohledem na to, že nikdy v této provozovně nenastal problém, při kterém by musela zasahovat Policie ČR a s ohledem na to, že celý prostor, ve kterém jsou umístěny VHP je monitorován kamerovým systémem, uvedené žádosti vyhovělo a schválilo **OZV č. 3/2013, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Brumov-Bylnice č. 3/2012, o stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje**, která posunula účinnost OZV č. 3/2012 od 1. 1. 2015.

Celá situace se zopakovala v listopadu 2014, kdy provozovatel VHP opětovně podal žádost o výjimku z OZV č. 3/2012 a OZV č. 3/2013 a o prodloužení provozování VHP v Pivnici Na Rožku, Mýto 184, Brumov-Bylnice do 31. 12. 2015. Zastupitelstvo města Brumov-Bylnice, s ohledem na připravovanou novelu loterijního zákona týkající se problematiky provozování VHP v restauračních a hostinských zařízeních, uvedené žádosti vyhovělo a schválilo **OZV č. 2/2014, kterou se mění obecně závazná vyhláška města Brumov-Bylnice č. 7/2008, o stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2012 o stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje a č. 3/2013 o stanovení míst, ve kterých mohou být provozovány výherní hrací přístroje**, která posunula účinnost OZV č. 3/2012 ve znění OZV č. 3/2013 od 1. 1. 2016.

Závěrem co se týče stanoviska Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ze dne 1. 9. 2014 a nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 56/10 a jejich promítnutí se do OZV č. 7/2008, ve znění OZV č. 3/2012, ve znění OZV č. 3/2013 a ve znění OZV č. 2/2014 z pohledu vhodnosti a rozumnosti takovéto regulace, zejména s ohledem na princip proporcionality, tj. zda míra takového omezení, stanoveného v OZV č. 7/2008, ve výše uvedeném znění, je přiměřená konkrétním místním podmínkám, zda nepůsobí diskriminačně a zda nenarušuje hospodářskou soutěž, jsme toho názoru, že na základě výše uvedených skutečností, Město Brumov-Bylnice skutečně přistupuje k regulaci VHP ve městě pouze v nezbytné míře, s přihlédnutím k místním poměrům a maximálně citlivě se záměrem nikterak nepřiměřeně omezovat provozovatele VHP. Zvoleným postupem nedochází k diskriminaci soutěžitelů, kteří na trhu již působí.

Za období od nabytí účinnosti OZV č. 7/2008 doposud Město Brumov-Bylnice nemá žádnou informaci o tom, že by na takto regulovaný trh provozování VHP ve městě Brumov-Bylnice zamýšleli vstoupit další provozovatelé VHP a to v místě jiném, než jsou stanovena výše uvedenými OZV.

MĚSTO BRUMOV-BYLNICE  
H. Synkové 942 1  
763 31 Brumov-Bylnice  
IČ: 00283819 DIČ: CZ00283819

  
Zdenek Blanař  
starosta města

