

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 782-1/ODK-2016

Praha 11. ledna 2016

Město Brumov-Bylnice
k rukám starosty
náměstí Hildy Synkové 942
763 31 Brumov-Bylnice

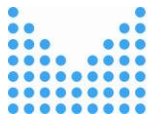
Vyžádání podkladů za účelem posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky č. 7/2008 ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2012, č. 3/2013 a č. 2/2014 města Brumov-Bylnice

Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly (dále jen „Ministerstvo vnitra“), jakožto orgán příslušný na základě ustanovení § 123 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), k dozoru nad vydáváním a obsahem obecně závazných vyhlášek územních samosprávných celků a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí a měst v samostatné působnosti, se zabývá přezkumem zákonnosti vymezení konkrétních míst v obecně závazné vyhlášce č. 7/2008 ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2012, č. 3/2013 a č. 2/2014 města Brumov-Bylnice.

Ministerstvo vnitra se zabývá přezkumem zákonnosti vymezení konkrétních míst v obecně závazné vyhlášce z důvodu vydání (níže uvedeného) stanoviska Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, dále rovněž z důvodu množství řešených podnětů týkajících se obecně závazných vyhlášek regulujících sázkové hry, loterie a jiné podobné hry (dále jen „loterie“), které vymezují místa, na kterých je provoz loterií povolen nebo naopak zakázán, a v neposlední řadě z důvodu požadavku Ministerstva financí na tento přezkum.

V případě, že město reguluje obecně závaznou vyhláškou provoz loterií na vybraných místech ve městě, je třeba posoudit vhodnost a rozumnost takové regulace, a to zejména s ohledem na princip proporcionality, tj. zda míra takového omezení je přiměřená konkrétním místním podmínkám, zda nepůsobí diskriminačně a zda nenarušuje hospodářskou soutěž.

Jestliže obecně závazná vyhláška vymezení možnost provozovat loterie pouze na určitých místech nebo naopak zakáže jejich provoz na některých vybraných místech, stejně jako pokud reguluje pouze některé druhy loterií, hrozí, že ti provozovatelé, kteří budou moci na základě obecně závazné vyhlášky své podnikání nadále provozovat, budou oproti ostatním provozovatelům zvýhodněni.



Dne 1. září 2014 vydal Úřad pro ochranu hospodářské soutěže stanovisko, ve kterém vyzval všechny obce a města, které se rozhodnou regulovat provoz loterií na svém území, aby postupovaly v souladu s pravidly hospodářské soutěže, aby vždy zvážily, zda jimi zvolená podoba regulace naplňuje princip proporcionality, zda nepůsobí diskriminačně, a nejpozději k 1. 1. 2015 zveřejnily všechna kritéria, na základě kterých se regulace na jejich území uplatňuje, a to s dostatečným předstihem, aby se s nimi dotčené subjekty měly možnost seznámit. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže ve svém stanovisku rovněž uvedl, že: „***pokud se obec rozhodne umožnit provoz loterií jen na některých místech v obci, je nezbytné stanovit dostatečně určitá a nediskriminační pravidla, na základě kterých bude taková podoba regulace uplatňována, přičemž tato pravidla musí být předem známá a přezkoumatelná.***“ Tato pravidla by měla obsahovat objektivní zdůvodnění, ze kterého bude patrné, že regulace je nezbytná k dosažení legitimního cíle, který je město oprávněno sledovat. Pravidla by měla také stanovovat kritéria (mantinely), dle kterých bude město jednotlivé provozovny vybírat, a která by měla vycházet především ze znalosti místních poměrů ve městě (ve kterých provozovnách dochází k narušování veřejného pořádku apod.).

Výše uvedené požadavky na podobu regulace jsou rovněž v souladu s nálezem Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 56/10, v rámci kterého byla posouzena obecně závazná vyhláška města Františkovy Lázně, jež umožňovala provoz loterií pomocí technických zařízení na jediném místě ve městě, a to v kasinu, přičemž Ústavní soud v tomto nálezu konstatoval, že „***Ve vztahu k obecně závazným vyhláškám, zejména označují-li na základě výslovné zákonné autorizace konkrétní místa (ať už označením čtvrti, ulic a jejich částí či návsi nebo v malé vesnici), je nutno požadavek obecnosti regulace interpretovat tak, že se vymezení míst musí opírat o racionální důvody, neutrální a nediskriminační ve vztahu ke konkrétním osobám, na něž regulace při aplikaci dopadá. Nevyplývá-li důvod vymezení konkrétních míst z okolností nebo povahy věci, tíží nakonec obec, jež obecně závaznou vyhlášku vydala, povinnost [...] takové racionální a neutrální důvody předeštířit a obhájit.***“

Z výše uvedených důvodů a rovněž i na základě skutečnosti, že z textu obecně závazné vyhlášky ani dokumentů zveřejněných na webových stránkách města, nevyplývají žádná kritéria, na základě kterých město k regulaci přistoupilo a s odkazem na ustanovení § 13 odst. 2 a § 128 odst. 3 zákona o obcích a ustanovení § 8 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, Vás proto žádáme o zaslání:

1. vyjádření k důvodům regulace provozu loterií obecně závaznou vyhláškou;
2. vyjádření k cíli a účelu způsobu výběru míst, na kterých je provozování loterií v předmětné obecně závazné vyhlášce povoleno;



3. rovněž uvítáme doložení tvrzení relevantními podklady (např. hlášení městské policie, stížnosti občanů apod.).

Požadované dokumenty zašlete Ministerstvu vnitra k výše uvedenému číslu jednacímu, a to v termínu **do 15 dnů ode dne doručení**.

Po obdržení vyjádření a doložení případných relevantních podkladů, bude Ministerstvem vnitra posouzena zákonnost předmětné obecně závazné vyhlášky.

Ing. Bc. Miroslav Veselý
vedoucí oddělení dozoru

Za správnost: Mgr. Zuzana Švarcová
Podepsáno elektronicky elektronickou značkou ODK