

# ÚŘAD PRO OCHRANU OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Pplk. Sochora 27, 170 00 Praha 7  
tel.: 234 665 555, fax: 234 665 444  
e-mail: [posta@uouu.cz](mailto:posta@uouu.cz), [www.uouu.cz](http://www.uouu.cz)



Zn. KNDC-8600/11-1/NON

Vážená paní  
Ing. Marie Kostruhová  
Odbor dozoru a kontroly veřejné správy  
Ministerstvo vnitra ČR  
náměstí Hrdinů 3  
140 21 Praha 4

Praha 7. prosince 2011

Vážená paní ředitelko,

v návaznosti na zjištění Úřadu pro ochranu osobních údajů (dále jen „Úřad“) vyplývající z jeho dozorové činnosti se na Vás obracím s žádostí o spolupráci v oblasti metodické pomoci obcím týkající se aplikace zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Úřad se stále častěji setkává s případy, kdy při plnění povinnosti stanovené § 5 odst. 3 výše uvedeného zákona dochází rovněž ke zveřejňování osobních údajů původních žadatelů o informace, a to v různém rozsahu. Některé povinné subjekty dokonce na svých webových stránkách informace zveřejňované na základě tohoto ustanovení podle osobních údajů žadatelů (u fyzických osob většinou v rozsahu příjmení, titul, příp. i jméno) třídí.

Přesto, že Úřad není kompetentní k obecnému výkladu zákona o svobodném přístupu k informacím, musel v rámci výkonu své dozorové činnosti posuzovat vztah tohoto právního předpisu a zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, přičemž došel k následujícím závěrům:

Povinné subjekty ve smyslu zákona o svobodném přístupu k informacím jsou nepochybně správci osobních údajů osob, které je požádaly o poskytnutí informací, ve smyslu § 4 písm. j) zákona o ochraně osobních údajů, přičemž nezbytné osobní údaje dotčených subjektů údajů zpracovávají ve smyslu § 4 písm. e) tohoto zákona za účelem vyřízení příslušné žádosti, neboť je shromažďují, třídí, používají, uchovávají, tedy s nimi provádějí operace tímto zákonem předpokládané. Jako správci osobních údajů jsou proto povinni dodržovat veškeré povinnosti citovaným zákonem stanovené.

Osobním údajem je přitom podle § 4 písm. a) zákona o ochraně osobních údajů jakákoliv informace týkající se určeného nebo určitelného subjektu údajů. Subjekt údajů se považuje za určený nebo určitelný, jestliže jej lze přímo či nepřímo identifikovat zejména na základě čísla, kódu nebo jednoho či více prvků, specifických pro jeho fyzickou, fyziologickou, psychickou, ekonomickou, kulturní nebo sociální identitu.

Subjekt údajů je dle názoru Úřadu identifikovatelný i tehdy, dojde-li ke zveřejnění informací v rozsahu jméno a příjmení, datum narození, případně titul, a další údaje identifikující tuto osobu spojením s informacemi vyplývajících z kontextu zveřejněného obsahu odpovědi na žádost, neboť je zjevné, že i v těchto případech je žadatel o informace na základě zveřejněných údajů určitelný. Za zvláštní skupinu identifikovatelných subjektů údajů je pak nutno považovat případy, kdy dochází ke zveřejnění příjmení, případně jména a titulu nebo titulů, jsou-li tyto údaje ve svém spojení dostatečně specifické, přičemž tato specifická povaha vyplývá z neobvyklosti příjmení, množství titulů atd.

Dále je nutné uvést, že podle ustanovení § 5 odst. 1 písm. f) zákona o ochraně osobních údajů je správce povinen zpracovávat osobní údaje pouze v souladu s účelem, k němuž byly shromážděny. Zpracovávat k jinému účelu lze osobní údaje v mezích § 3 odst. 6 tohoto zákona, nebo pokud k tomu dal subjekt údajů předem souhlas. Účel zpracování osobních údajů žadatelů o informaci, k němuž byly tyto údaje shromážděny, tj. přijetí, zaevidování žádosti o informaci a její vyřízení, je přitom následným zveřejněním osobních údajů prostřednictvím webových stránek zjevně překročen.

Žádné ustanovení zákona o svobodném přístupu k informacím (ani žádný jiný právní předpis) neukládá, resp. neumožňuje povinným subjektům zveřejnit osobní údaje žadatelů o informace. Povinný subjekt má sice podle § 5 odst. 3 uvedeného zákona povinnost zveřejnit do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost tyto informace způsobem umožňujícím dálkový přístup, nicméně účelem tohoto ustanovení jednoznačně není identifikovat jednotlivé žadatele, nýbrž umožnit ve veřejném zájmu široké veřejnosti seznámit se s informací, kterou konkrétnímu žadateli poskytl. Nemožnost zveřejnění těchto osobních údajů lze přitom vyvodit též z ustanovení § 8a zákona o svobodném přístupu k informacím, podle kterého osobní údaje povinný subjekt poskytne jen v souladu s právními předpisy upravující jejich ochranu, tj. v souladu se zákonem o ochraně osobních údajů, který, jak výše uvedeno, podobný postup neumožňuje.

K výše uvedenému právnímu názoru Úřad odkazuje též na odbornou literaturu; srov. Furek., A., Rothanzl, L.: Zákon o svobodném přístupu k informacím. Komentář. Praha: Linde, 2010. Str. 166. Bod 6.: „... na druhou stranu je samozřejmě možné zveřejnit i celou zaslanou odpověď (např. naskenováním dopisu), v tomto případě je ovšem nutné anonymizovat osobní údaje žadatele (vlastně se zde přiměřeně uplatní postup podle § 5 odst. 7, tzn. zveřejnění informace s výjimkami předvídanými zákonem o svobodném přístupu k informacím).“ Dále zde pod bodem 7 též: „Požadavek na uvedení „kontextu“ poskytovaných informací lze ovšem splnit i tím, že povinný subjekt zveřejní celý text doručené žádosti (např. jejím naskenováním). I v takovém případě je ovšem nutné ze žádosti odstranit veškeré chráněné údaje, nejčastěji identifikační údaje žadatele (opět se uplatní postup dle § 5 odst. 7).“

V návaznosti na výše uvedené závěry, které obdobně platí též pro zveřejňování osobních údajů žadatelů ve výroční zprávě vydávané na základě § 5 odst. 1 písm. g) zákona o svobodném přístupu k informacím, Vás žádáme o zvážení vydání metodického pokynu pro obce, který by se týkal plnění povinnosti stanovené § 5 odst. 3 zákona uvedeného předpisu ve výše uvedeném smyslu.

S pozdravem

JUDr. Alena Kučerová  
náměstkyně Sekce dozorových činností