



Ministerstvo vnitra
České republiky

**Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci
za období let 2006 až 2007**

Praha 2008

O B S A H

Úvod	3
Část I.	
Plnění úkolů z usnesení vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 ke Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 uložených:	5
1. ministru vnitra a informatiky	5
2. ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády	16
3. ministru vnitra a informatiky a ministru spravedlnosti a předsedovi LRV	17
4. ministru financí	18
5. ministru pro místní rozvoj	19
6. místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí	22
7. ministru průmyslu a obchodu	23
8. ministryni školství, mládeže a tělovýchovy	23
9. ministru zdravotnictví	24
10. členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy	25
11. ministru zahranič. věcí ve spolupráci s ministry financí, vnitra, spravedlnosti	40
12. řediteli Bezpečnostní informační služby	41
Část II.	
Plnění Strategie vlády v boji proti korupci	43
1. Pilíř boje proti korupci - PREVENCE	43
2. Pilíř boje proti korupci – PRŮHLEDNOST	69
3. Pilíř boje proti korupci – POSTIH	84
Závěr	89
Seznam zkratk	90

Úvod

Materiál předkládá Ministerstvo vnitra na základě usnesení vlády ze dne 30. května 2007 č. 596 o Programových cílech vlády do roku 2010. Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007 (zpráva) je předkládána vládě v návaznosti na v minulosti předkládaný Aktualizovaný vládní program boje proti korupci.

Boj proti korupci patří bezesporu mezi největší výzvy současnosti, a to nejen v České republice, ale i v zahraničí. Korupční praktiky jsou v řadě případů úzce propojeny s dalšími formami trestné činnosti a mohou tak přispět k poškozování společnosti. Výsledkem může být ztráta důvěry občana v poctivost a nestrannost fungování státních institucí, pokřivení tržních vazeb, ekonomický úpadek, destabilizace státu a další nepříznivé vlivy.

Česká republika v rámci EU je v dostupných studiích hodnocena nezávislými institucemi jako stát patřící mezi státy s největší mírou korupce. Např. podle studie Světové banky je Česká republika na prvním místě z celého regionu střední a východní Evropy v růstu korupce v oblasti zadávání veřejných zakázek. S odkazem na hodnocení korupčního prostředí v České republice lze konstatovat, že přes doposud přijatá opatření k zamezení korupčního jednání se situace nijak výrazně nezlepšila. Mezi hlavní příčiny korupce v České republice lze zařadit neodpovídající sílu práva a úroveň jeho vymahatelnosti, nízkou operativnost institucí činných na úseku potírání korupce, nedostatečnou otevřenost procesů, jejich kontrolovatelnost a mzdové podmínky zaměstnanců, neefektivnost a netransparentnost veřejné správy, časté střety zájmů, nízká vynutitelnost zákonů a neexistence účinných protikorupčních opatření. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem je nezbytné aktivně přistoupit k řešení problému korupce v České republice.

Dne 25. října 2006 byla usnesením vlády č. 1199 schválena Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011. Tento dokument navazuje na Aktualizovaný vládní program boje proti korupci. Navržená opatření ve Strategii vlády v boji proti korupci dále rozvíjejí již plněné úkoly a zároveň reagují na aktuální potřeby v oblasti boje proti korupci.

V souvislosti s usnesením vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 (ve znění změny ze dne 18. června 2007, č. 676) byl mezi cíle vlády zařazen obecný úkol „Důsledně realizovat Strategii vlády v boji proti korupci“ a to pod číslem 07.21. Gestorem tohoto cíle vlády bylo určeno Ministerstvo vnitra.

Součástí uvedeného cíle vlády je zpracování „Zprávy o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci“ a její předložení vládě každé dva roky. V rámci plnění tohoto cíle Ministerstvo vnitra oslovilo jednotlivé rezorty a ostatní ústřední správní úřady se žádostí o určení kontaktního pracovníka a o součinnost při vypracování zprávy o naplňování Strategie.

Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období 2006 až 2007 (dále jen zpráva) byla zpracována Ministerstvem vnitra (dále jen MV) z podkladů Ministerstva spravedlnosti (MŠP), Ministerstva obrany (MO), Ministerstva financí (MF), Ministerstva kultury (MK), Ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT), Ministerstva průmyslu a obchodu (MPO), Ministerstva dopravy (MD), Ministerstva zahraničních věcí (MZV), Ministerstva životního prostředí (MŽP), Ministerstva pro místní rozvoj (MMR), Ministerstva zemědělství (MZe), Ministerstva zdravotnictví (MZd), Bezpečnostní informační služby (BIS), Úřadu průmyslového vlastnictví

(ÚPV), Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS), Českého báňského úřadu (ČBÚ), Národního bezpečnostního úřadu (NBÚ), Energetického regulačního úřadu (ERÚ), Českého úřadu zeměměřičského a katastrálního (ČÚZK), Českého statistického úřadu (ČSÚ), Státního úřadu pro jadernou bezpečnost (SÚJB), Správou státních hmotných rezerv (SSHR).

Cílem zprávy je informovat o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci jako jedné z priorit vlády. Strategie vlády je tak jediným přehledným vládním dokumentem sjednocujícím problematiku boje proti korupci.

Materiál je členěn do dvou částí. První je zaměřena na vyhodnocení plnění konkrétních úkolů stanovených usnesením vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199, ve znění usnesení vlády ze dne 18. června 2007, č. 676, podle členění odpovídajícího tomuto usnesení. Druhá část je strukturovaná jako výčet plnění navržených opatření Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 v členění podle jednotlivých pilířů.

Část I.

Plnění úkolů z usnesení vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199 ke Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011:

1. ministru vnitra a informatiky

1a) předložit vládě do 30. listopadu 2006 návrh na zřízení speciální protikorupční linky (tel. č. 199),

Vyhláškou č. 117/2007 Sb., o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací, s účinností k 1. červenci 2007, se otevřel rozsah zkráceného telefonního čísla 199, které slouží k provozu protikorupční linky. Číslo 199 nebylo uvedeno v platném číslovacím plánu, který je základním nástrojem pro přidělování čísel, a proto nebylo možné před 1.červencem 2007 číslo využívat.

Protikorupční linky byly doposud provozovány zpravidla ústředními orgány státní správy, pouze v rámci příslušného rezortu a ne vždy dostatečně odborně např. Ministerstvem vnitra ČR, Ministerstvem financí ČR, Ministerstvem spravedlnosti ČR, Ministerstvem zemědělství ČR apod. Územní samosprávy a soukromý sektor tak zůstávaly prakticky nepokryty s výjimkou některých měst. Jako příklad lze uvést Prahu.

Provozování těchto linek se v řadě případů těšilo mizivému zájmu veřejnosti. To vedlo k tomu, že tyto linky měly jen velmi omezený dopad, což dokazuje nedostatek relevantních výsledků a statistiky týkající se provozu jednotlivých protikorupčních linek.

Vzhledem k tomu, že bylo žádoucí, aby protikorupční linka 199 podchycovala všechny součásti veřejné správy, nejen ústřední státní správu, ale i výkon státní správy a samosprávy v území včetně problematiky korupce v soukromém sektoru, bylo rozhodnuto, aby linka 199 byla provozována nestátním nezávislým subjektem, centrálně, odborně s dostatečným analytickým zázemím a za zájmu veřejnosti.

Proto byl připraven pilotní projekt a linka 199 byla zřízena. Dne 11. července 2007 uzavřelo Ministerstvo vnitra ČR na základě zadání veřejné zakázky malého rozsahu se společností Transparency International – Česká republika, o. p. s., smlouvu o provozování linky 199. Provoz linky 199 byl zkušebně spuštěn v srpnu 2007, k oficiálnímu spuštění linky došlo 19. září 2007. Pilotní fáze provozu linky byla ukončena 28. února 2008.

Vládě byla předložena informace o prvních dvou měsících existence linky. V rámci pilotního projektu vzala vláda informaci na vědomí dne 19.prosince 2007 usnesením č. 1450 a od 29. 2. 2008 byl spuštěn projekt dlouhodobého provozu linky 199 – ve smyslu usnesení vlády č. 631 ze dne 11. června 2007 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2008. Byl vyhlášen výběrový dotační program „Boj proti korupci – provozování protikorupční linky 199“. Na základě výběrového řízení byla ke dlouhodobému provozování vybrána Transparency International – Česká republika, o. p. s.

Zároveň probíhá mediální kampaň v boji proti korupci – propagace linky 199, filmový a rozhlasový spot na televizích ČT1, ČT2 a ČT24, na stanicích Radiožurnál a Rádio Česko,

uveřejněny inzeráty informující o lince 199 v těchto magazínech a distribuce letáků, plakátů a samolepek do území.

1b) vytvořit do 31. prosince 2006 podmínky pro personální a technické posílení specializovaných útvarů Policie ČR odpovědných za boj proti korupci,

Základní podmínky pro personální a technické posílení oblasti boje proti korupci na Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR (dále jen ÚOKFK SKPV) byly položeny dne 1. 5. 2006, kdy v organizační struktuře útvaru vznikl samostatný odbor korupce a ochrany zájmů Evropské unie v počtu 43 tabulkových míst pro policisty. Obdobně na územních organizačních člancích útvaru (expoziturách) vznikly skupiny korupce a ochrany zájmů EU (dle velikosti expozitury od 7 do 10 policistů). Zrušení Útvaru odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality ke dni 31. 12. 2006 a převedení většiny jeho příslušníků na ÚOKFK SKPV umožnilo posílení uvedených organizačních článků útvaru v oblasti boje proti korupci o další vzdělané policisty. Na útvaru v roce 2007 probíhalo průběžné vyhodnocování stavu trestního řízení korupčních věcí a byla přijímána potřebná opatření, což se např. projevilo ve zkrácení průměrné doby šetření korupčních věcí od zahájení úkonů trestního řízení (z 328 dnů v roce 2006 na 234 dnů v r. 2007).

Organizační články útvaru pro boj s korupcí byly v roce 2007 částečně postiženy odchody policistů (celkem jich z útvaru odešlo v loňském roce 70, přijato bylo oproti tomu pouze 21 policistů).

Ke dni 1. 3. 2008 byly připraveny další změny organizační struktury ÚOKFK SKPV, které mají mj. za cíl další posílení efektivnosti vyhledávání a následného trestního řízení korupčních věcí. Důležitým úkolem bude rovněž doplnění personálního stavu policistů na tabulkové počty.

1c) zajistit do 31. prosince 2006 zpracování povinných vzdělávacích programů orientovaných na problematiku boje proti korupci

ca) pro policisty zařazené na úseku boje proti korupci,

Odborné vzdělávání pro policisty ÚOKFK SKPV zajišťovala Střední policejní škola MV (dále jen SPŠ MV) v Praze-Ruzyni. SPŠ MV zajišťovala tzv. specializační kurz „operativně pátrací činnost pro útvar odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování“, jehož součástí byla i problematika boje s korupcí. Absolvování těchto kurzů je povinné pro všechny policisty ÚOKFK SKPV, kteří jakýmkoliv způsobem spolupracují na odhalování, prověřování a vyšetřování veškeré trestné činnosti v příslušnosti ÚOKFK SKPV. Ve školním roce 2006/2007 bylo zařazeno do tohoto specializačního kurzu celkem 19 policistů v denním studiu, 16 policistů v dálkovém studiu a 21 policistů absolvovalo kurz po samostatné přípravě. Kurz je průběžně inovován, aby reagoval na aktuální vývoj boje proti korupci a na zkušenosti policistů z konkrétních trestních věcí.

Na Střední policejní škole MV v Praze-Ruzyni je v současnosti připravován pro policisty ÚOKFK SKPV „inovační kurz se zaměřením na strukturální fondy Evropské unie“. Školní

vzdělávací program tohoto kurzu má rovněž zahrnovat tématický okruh korupce ve vztahu ke strukturálním fondům Evropské unie.

Od 1. 3. 2008 vznikla v organizační struktuře ÚOKFK SKPV skupina metodiky a prevence, která bude analyzovat nejefektivnější formy odhalování a potírání korupce, zpracovávat komplexní metodické návrhy a tyto prezentovat nejen v rámci příslušných organizačních článků útvaru, ale i na úsecích potírání korupce na územních složkách SKPV. Nevylučuje se ani přednášková činnost pracovníků této skupiny metodiky a prevence v oblasti potírání korupčních jednání v oblasti veřejné správy.

Další vzdělávání příslušníků Policie ČR v policejních školách.

Problematika etiky a korupce je dlouhodobou prioritou ČR. To je konstatováno i v „Koncepti celoživotního povinného vzdělávání příslušníků a zaměstnanců Policie ČR a rezortu vnitra“ (schváleno vládou ČR 2001). Do této koncepce byly promítnuty závěry projektu PHARE, jehož součástí byl projekt „Komplexní systém řízení lidských zdrojů v Policii ČR“ včetně systému vzdělávání pro českou policii a hlavní principy Evropského etického kodexu policejní práce.

1. Kvalifikační příprava policistů

Nástupní měsíční příprava 1. část

Nástupní příprava základní odborné přípravy – 1. část (délka 1 měsíc) absolvují před nástupem do policejních škol MV po přijetí do služebního poměru všichni nově přijatí policisté k Policii ČR (dále jen P ČR) ve školních policejních střediscích správ krajů P ČR. V programu nástupní přípravy je i problematika etiky.

Základní odborná příprava policistů

Rámcový vzdělávací program základní odborné přípravy policistů, platný od září 2005 (délka studia 18 měsíců), je dokument, který stanovuje rámec základní odborné přípravy v policejních školách MV v Praze (2), Brně, Jihlavě, Pardubicích a Holešově. Tento rámcový vzdělávací program pro základní odbornou přípravu policistů služby pořádkové, dopravní a železniční policie byl nově zpracován na základě inovovaného profilu absolventa na délku studia **12** měsíců.

V rámci této přípravy si absolvent osvojí kompetence, které jsou nezbytné k profesionálnímu a k zodpovědnému plnění pracovních povinností. Odborné kompetence v etické dimenzi přípravy policisty obsahují:

- uvědomit si a pochopit úlohu policie v demokratické společnosti, rozpoznat a pochopit etické aspekty, sociální pozadí a dosah policejní činnosti;
- být vnímavým k mínění občanů a jejich požadavkům na práci policie;
- pochopit společenskou nepřijatelnost korupčního jednání, jeho zdroje a mechanismy, bránit korupčnímu jednání;
- rozpoznat, že účinná prevence má stejný význam jako policejní represe a proto ji začlenit do okruhu své každodenní policejní činnosti;
- znát a umět v praxi aplikovat pravidla chování policisty vůči občanům, aniž by došlo k újmě na osobní bezpečnosti a bylo omezeno plnění policejních úkolů, předcházet konfliktům, naučit se s nimi zacházet a řešit je;
- chovat se vždy v souladu s etickými a právními normami;
- svědomitě plnit služební povinnosti příslušníka, které pro něj vyplývají z právních předpisů, služebních předpisů a rozkazů;

- uplatňovat svá zákonná práva a plnit své služební povinnosti;
- ztotožnit se s prací policisty, s morálními principy a etickým kodexem policisty.

V souladu s rámcovým vzdělávacím programem a školním vzdělávacím programem základní odborné přípravy policistů je otázkám korupce, boji proti korupci a etickému výcviku věnována pozornost, která se jako „červená nit“ táhne integrovaně všemi předměty. Realizace tohoto úkolu je patrná zejména v předmětech Služba pořádkové policie, Právo, Služba dopravní policie, Služba cizinecké a pohraniční policie, Psychologie a policejní etika a Kriminalistika.

Specializační a inovační kurzy

SPŠ MV v Praze-Ruzyni zabezpečuje v rámci kvalifikační přípravy policistů zařazených na pracovištích Útvarů odhalování korupce a finanční kriminality SKPV s celorepublikovou působností specializační kurz operativně pátrací činnost (2004). Kurz je zaměřen na operativně pátrací činnost s důrazem na používání operativně pátracích prostředků a podpůrných operativně pátracích prostředků, na znalosti operativní situace a operativního rozpracování a znalost postupů v předcházení, odhalování, dokumentování a vyšetřování závažné trestné činnosti, mezi kterou se na čelním místě řadí i problematika korupce a korupčního jednání včetně problematiky boje proti podplácení zahraničních veřejných činitelů. Paralelně je tato problematika zařazena v předmětu Právo s důrazem na materiální a formální stránku úplatkářství. Specializační kurz byl v roce 2006 v součinnosti s ÚOKFK SKPV aktualizován a v roce 2007 přizpůsoben i pro studium formou samostudia. Aktualizovaný program reaguje na nové úkoly, které vyplývají pro policisty ÚOKFK ze vstupu ČR do Evropské unie a na úkoly boje proti korupci stanovené vládou ČR. Tento kurz je pro všechny policisty útvaru povinný.

Také v dalších vzdělávacích programech specializačních kurzů určených policistům Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu SKPV, Útvaru zvláštních činností SKPV, Útvaru speciálních činností SKPV a Národní protidrogové centrály SKPV je problematika korupce předmětově zastoupena.

Ve druhém pololetí 2007 byly zpracovány a schváleny dva vzdělávací programy inovačních kurzů: Strukturální fondy Evropské unie a Zdaňování subjektů se vztahem k zahraničí a uplatňování DPH podle předpisů platných v EU a v jiných členských státech EU. Oba kurzy jsou určeny policistům ÚOKFK SKPV a výuku zajišťují převážně externí lektori Ministerstva financí. I v těchto vzdělávacích programech je problematika korupce a korupčního jednání zahrnuta.

Vyšší policejní škola (dále jen VPŠ) MV v Pardubicích realizuje specializační kurzy pro vedoucí pracovníky SKPV, pro policisty zařazené na útvarech (dále jen ÚOOZ) KPV a operačních střediscích P ČR (2006). Problematika korupce a korupčního jednání je zařazena v odborných předmětech Právo, Operativně pátrací činnost a Psychologická příprava.

VPŠ a SPŠ MV v Praze realizuje specializační kurz I. stupně pro kontrolní pracovníky P ČR (2004). Organizátorem je odbor vnitřní kontroly Policejního prezidia. Předmět Vyřizování podání: profesní etika kontrolního pracovníka poskytuje účastníkům kurzu nezbytné znalosti právních předpisů pro přijímání, projednávání a vyřizování petic, přijímání stížností, evidence petic a stížností v Ministerstvu vnitra a v Policii ČR. Problematika etiky policejní práce a boje proti korupčnímu jednání je také tématem v předmětech Kontrolní činnost, Právo, Psychologie a Základy policejní činnosti.

Explicitně je protikorupční problematika zařazena ve vzdělávacím programu specializačního kurzu pro pracovníky P ČR na úseku ekonomických činností (2006) v předmětu Profesionální etika (etické standardy pro kontrolní pracovníky; detekce korupčních situací a eliminace korupčních rizik včetně protikorupčních opatření při zadávání veřejných zakázek).

SPŠ MV v Brně realizuje specializační kurz pro přípravu členů antikonfliktních týmů Policie ČR (2006). V předmětu Činnost služby pořádkové policie v oblasti ochrany veřejného pořádku je zařazena etika policejní práce, protikorupční jednání a projekt Community Policing – komponent 5.

SPŠ MV v Jihlavě realizuje specializační a inovační kurzy pro službu dopravní policie (2004). Ve vyučovacím předmětu Policejní etika a korupce je výuka zaměřena na správné profesní jednání příslušníků dopravní policie; na právní, profesní a morální povinnosti policistů a jejich pravidla chování vůči občanům i ostatním policistům.

SPŠ MV v Holešově realizuje specializační kurz pro vedoucí Inspektorátů pro zbraně, střelivo a výbušniny skupin správních činností P ČR a jejich zástupce (2004). Ve vzdělávacím programu tohoto kurzu jsou otázky etiky a korupčního jednání zakomponovány v předmětech Policejní psychologie a základy policejního managementu.

Policejní akademie České republiky uskutečňuje v prezenční nebo kombinované formě bakalářský a magisterský studijní program „Bezpečnostně právní studia“ a „Veřejná správa“. Katedra kriminologie realizuje přednášky v obou studijních programech o problematice korupce a úplatkářství v povinném předmětu Kriminologie; katedra společenských věd základy profesní etiky policie, charakteristiku forem a podob neetického jednání, korupční jednání policistů a jeho psychologické aspekty v předmětech Profesionální etika, Filozofie a profesní etika, Forenzní psychologie.

Ve spolupráci s odborem vzdělávání a správy policejního školství MV (dále jen OVSPŠ MV) byl realizován specializační kurz „Finanční kriminalita a korupce“ (2004/2005) pro policisty SKPV P ČR působící na úseku odhalování, dokumentování a vyšetřování finanční kriminality a korupce.

V březnu 2007 byly realizovány pro cílovou skupinu policistů zabývajících se objasněním a vyšetřováním hospodářské trestné činnosti (celkem 50 účastníků) přednášky s tématy: „Teorie korupčního jednání“ a „Trestně právní možnosti postihu korupce“ (přednášející doc. JUDr. Chmelík, Ph.D. – ÚSKPV); „Korupce ve státní správě a samosprávě, zejména u Policie ČR“ (přednášející Mgr. Štíčka – Transparency International ČR).

2. Další odborná příprava

Pilotní kurz profesní etiky pro (nižší) střední management P ČR. VPŠ a SPŠ v Praze ve spolupráci s učiteli dalších policejních škol zpracovala vzdělávací program profesní etiky pro cílovou skupinu vedoucích místních/obvodních oddělení P ČR. Pilotní kurz byl ověřen v březnu 2006 ve VPŠ a SPŠ MV v Praze s kladným přijetím. Připomínky, postřehy a návrhy účastníků a lektorů byly zapracovány do upraveného programu druhého pilotního kurzu konaného v závěru měsíce května 2007 na SPŠ MV v Brně. Závěrečná hodnotící zpráva kurzu s doporučujícím návrhem jeho zařazení do systémového vzdělávání managementu P ČR byla předložena Policejnímu prezidiu ČR (dále jen PP ČR) a OVSPŠ MV.

3. Mezinárodní semináře

V rámci CEPOL (EUROPEAN POLICE COLLEGE) byly v časovém rozmezí 2005 – 2006 mezinárodní skupinou policejních expertů vypracovány společné výukové osnovy – common curricula – k tématu „Policejní etika a prevence korupce“. Tyto společné osnovy jsou určeny pro širokou škálu cílových policejních skupin tj. pro policejní management, učitele a instruktory, policisty ve speciálních funkcích a řadové policisty. Osnovy jsou zaměřeny na interaktivní výuku (řešení dilemat, praktická cvičení na komunikaci, etické aspekty výkonu policejní služby, neetické chování a policejní korupce atd.). Obsah osnov byl posuzován a diskutován z hlediska praktického výkonu odborníky ze 17 zemí v rámci konání mezinárodního kurzu CEPOL „Lidská práva, policejní etika a prevence korupce“, který se konal v gesci OVSPŠ MV v říjnu 2006 v ČR.

V průběhu roku 2007 byly tyto osnovy prodiskutovány národními odborníky a připravovány pro implementaci do národních osnov policejního vzdělávání.

OVSPŠ MV zajišťuje vysílání policistů zařazených na úseku boje proti korupci na mezinárodní kurzy CEPOL (např. Police Ethic and Prevention of Corruption; Economic and Financial Crime).

V květnu 2007 se v ČR uskutečnil mezinárodní kurz CEPOL na téma „Ekonomická a finanční kriminalita“, kterého se zúčastnilo 27 expertů z 19 evropských zemí.

Každoročně se koná hlavní tříměsíční kurz MEPA (MITTELEUROPÄISCHE POLIZEIAKADEMIE), který je zaměřený na oblasti organizované závažné trestné činnosti. Jedním z přednášených a diskutovaných témat je korupce.

4. Projekty

Projekt „Zařazení lidských práv, respektu k menšinám a jejich ochrany a profesní etiky do profesní přípravy Policie České republiky a práce české policie“ – Středisko pro výchovu k lidským právům.

Jako jeden z výstupů projektu „Zařazení lidských práv, respektu k menšinám a jejich ochrany a profesní etiky do profesní přípravy Policie ČR a práce české policie“ bylo v roce 2003 zřízeno ve VPS a SPŠ MV v Praze Středisko pro výchovu k lidským právům. Tematicky se činnost střediska zaměřuje především na oblasti jako jsou: lidská práva, profesní etika (včetně korupce), práce v interkulturním prostředí, komunikační dovednosti, domácí násilí a jednání s oběťmi trestné činnosti.

Projekt „Antikorupční strategie v principech integrity a etiky v policejní službě“

Odbor vzdělávání a správy policejního školství ve spolupráci s německými partnery zahájil v listopadu 2006 projekt TRANSITION FACILITY – Antikorupční strategie v principech integrity a etiky v policejní službě. Probíhal v časovém horizontu 8 měsíců a byl ukončen závěrečným setkáním německých a českých partnerů v květnu 2007. Projekt byl zaměřen na zkvalitnění obsahu a metodiky výuky v oblasti etického jednání policistů a jejich možné korupce.

V rámci realizace projektu zřídil OVSPŠ pracovní skupinu, jejímiž členy byli pedagogové z policejních škol MV, Policejní akademie a zástupci PP ČR.

Výsledkem všech aktivit projektu bylo zpracování audiovizuálního materiálu – CD-ROM „Etika a korupce“ pro výuku policejní etiky v policejních školách MV. Obsahem jsou materiály MV, PP a Střediska pro výchovu k lidským právům týkající se implementace etiky do práce Policie ČR. Modifikace a aktualizace bude probíhat podle potřeby a návrhů

pedagogů jedenkrát ročně odpovědným správcem CD-ROMu. V závěrečném hodnocení obě strany vyjádřily spokojenost s průběhem aktivit a výsledkem celého projektu a byl zdůrazněn aspekt vzájemného partnerství a spolupráce.

Projekt TRANSITION FACILITY „Posílení kapacity finanční policie“

ÚSKPV PP ČR uspořádal v rámci projektu TRANSITION FACILITY – Posílení kapacity finanční policie třítydenní seminář zaměřený na problematiku finančního šetření, zajišťování a odčerpávání výnosů z trestné činnosti, kterého se zúčastnili policisté z výkonu služby a učitelé policejních škol MV (3). Účastníci vypracovali prezentace na zadaná témata, které byly zahraničními odborníky posouzeny, kladně vyhodnoceny a doporučeny k využití ve vzdělávání policistů. Všechny odborné prezentace jsou součástí CD-ROM, který absolventi obdrželi spolu s certifikáty v závěru cyklu seminářů.

Projekt „Posílení kapacity Policie ČR v boji proti korupci a ekonomické kriminalitě“

ÚOKFK SKPV realizuje projekt TRANSITION FACILITY – Posílení kapacity Policie ČR v boji proti korupci a ekonomické kriminalitě se zahraničním partnerem SRN (Baden-Württemberg). Po dobu trvání projektu (červen 2006 – květen 2008) se jednotlivých odborných seminářů zúčastňují zástupci SPŠ MV v Praze-Ruzyni. Aktualizované informace (oblast: skryté operace a práce s informátory; operativní pátrací prostředky a vybavení s tím spojená; protikoruční opatření; ekonomická kriminalita související s využitím internetu) jsou zpracovávány a prezentovány ve výuce předmětů Operativně pátrací činnost a Právo.

5. Závěr

V průběhu roku 2007 bylo k problematice korupčního jednání a etiky policejní práce proškoleny v rámci studia základní odborné přípravy policistů, specializačních a inovačních kurzů v policejních školách a odborné přípravy ve školních policejních střediscích P ČR celkem 5 323 policistů v těchto vzdělávacích akcích:

- | | |
|---|-----------------|
| • základní odborná příprava policistů | 2 568 policistů |
| • specializační, inovační kurzy v policejních školách | 1 068 policistů |
| • odborná příprava ve ŠPS P ČR správních krajů | 1 687 policistů |

cb) pro úředníky veřejné správy podléhající režimu zákona o střetu zájmů,

Podle zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, zaměstnanci Ministerstva vnitra nepodléhají režimu tohoto zákona, výjimkou je pouze ministr vnitra jako člen vlády.

Ministerstvo vnitra zařadilo v roce 2007 problematiku související s korupcí do vstupního i prohlubujícího vzdělávání zaměstnanců MV. Zařazena byla např. témata: finanční kontrola ve veřejné správě, podvodná jednání poškozující nebo ohrožující finanční zájmy ES, zadávání veřejných zakázek, etický kodex, vzdělávání v oblasti lidských práv a o výchově k nim apod. Dále zaměstnanci MV v roce 2007 absolvovali kurzy realizované Institutem státní správy, které byly zaměřeny na etiku ve veřejné správě, preventivní opatření a postupy při předcházení korupčnímu jednání a korupčním situacím ve státní správě, zadávání veřejných zakázek, finanční řízení a kontrolu při čerpání rozpočtových prostředků EU apod.

cc) vytvářet vzdělávací programy pro úředníky územních samosprávných celků zaměřené na předcházení korupčním situacím

Úkol byl Ministerstvem vnitra zabezpečen a aktualizován dopracováním vzorového vzdělávacího programu „Aktuální problematika korupce ve veřejné správě“ v kategorii „průběžné vzdělávání“ dle znění § 20 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků. Součástí programu je vymezení vzdělávacího cíle, tj. „poskytnutí aktualizované základní informace o problematice boje proti korupci v oblasti územní veřejné správy“ včetně poskytnutí informací o nových legislativních opatřeních v této oblasti (zákon o střetu zájmu). Nově byla v rámci vzorového vzdělávacího programu aktualizovaná odborná literatura, informační odkazy na akreditované vzdělávací instituce, které v rámci ČR obdobné vzdělávání poskytují. Jedním z modulů tohoto vzdělávacího programu je „Vládní strategie boje proti korupci“ – 3 pilíře (prevence, průhlednost a postih). Ministerstvo vnitra spolupracovalo při zpracování aktualizovaného vzdělávacího programu s nevládními organizacemi Transparency International ČR a Humanitas Profes Praha.

S výše uvedenými nevládními organizacemi byl dne 27. listopadu 2006 uspořádán vzorový seminář pro zástupce krajů a obcí s rozšířenou působností, kterého se zúčastnilo 30 zástupců územních samosprávných celků. Tam byl aktualizovaný vzorový vzdělávací program prezentován včetně nabídky možností uspořádání obdobných seminářů přímo v území v roce 2007.

Současně byl realizován česko-finský twining projekt „Posílení protikorupčních opatření ve veřejném sektoru“ (CZ05/IB/JH/03-TL) s podtitulem „Některé aspekty učebních osnov školení a protikorupčních systémech a opatření“, který byl ukončen v prosinci 2007 závěrečným seminářem. Součástí výstupu tohoto projektu byla série seminářů pro zaměstnance správních úřadů, úředníky územních samosprávných celků a zaměstnance organizací jimi zřizovaných v termínech od 24. října 2007 do 22. listopadu 2007. Ministerstvo vnitra vydalo v elektronické podobě kompletní výstupy z tohoto projektu včetně vzorového vzdělávacího programu a manuálu pro školitele.

Úsek veřejné správy prostřednictvím odboru rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě připravil ve dnech 27. – 28. března 2008 pod záštitou hejtmana Královéhradeckého kraje Ing. Pavla Bradíka konferenci na téma „Problematika etiky ve veřejné správě a projekt protikorupčních opatření“. Spolupořadatelskými institucemi jsou: Univerzita Pardubice, Univerzita Hradec Králové, Univerzita T. Bati Zlín a občanské sdružení Etika podnikání a veřejné správy se sídlem v Hradci Králové.

1d) předložit vládě do 31. prosince 2006

da) analýzu účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím, z hlediska rozsahu uplatňované veřejné kontroly činnosti orgánů státu, kraje nebo obce, jejich organizačních složek, příspěvkových organizací a právnických osob jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku a zákonem zřízených právnických osob,

Vláda České republiky schválila na svém zasedání dne 9. ledna 2008 analýzu účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím z hlediska rozsahu uplatňované veřejné kontroly

činnosti orgánů státu, kraje, obce a jimi zřízených či jinak ovládaných právnických osob a dalších povinných subjektů usnesením vlády č. 4.

Na základě rozhodnutí vlády bude podle jednotlivých dílčích závěrů analýzy připravena novela zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, která by měla mezi povinné subjekty (dle požadavku cíle vlády č. 07.05) zahrnout i právnické osoby ovládané státem či územními samosprávnými celky a která by současně měla odstranit analýzou identifikované aplikační a interpretační nedostatky stávající podoby zákona. Novela by měla být zpracována do konce roku 2008. Ministerstvo vnitra při její přípravě počítá se zapojením nejen zástupců správních úřadů, ale též občanských sdružení a prostřednictvím internetových stránek i veřejnosti. Usnesení vlády současně uložilo ministrům a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů poskytovat přiměřeným způsobem metodickou pomoc krajům a obcím při aplikaci zákona o svobodném přístupu k informacím, při poskytování informací, které se vztahují k věcné působnosti jimi řízených ministerstev a ústředních správních úřadů.

Základním východiskem pro zpracování novely je požadavek, podle kterého změnou zákona o svobodném přístupu k informacím nesmí dojít k celkovému zhoršení stávajícího standardu přístupu k informacím orgánů veřejné moci. To samozřejmě neznamená, že v důsledku analýzou identifikované nezbytnosti zpřesnit existující znění zákona (např. podle názorů soudní judikatury či k odstranění zjištěných nejasností) nemůže dojít k úpravě procedurálních otázek souvisejících s přístupem k informacím či k upřesnění některých ustanovení chránících určité citlivé informace před jejich poskytnutím, nicméně jakákoli taková úprava bude provedena jen v nezbytně nutném (minimálním) rozsahu a při plném zachování základního smyslu práva na přístup k informacím, jímž je kontrola veřejné správy ze strany veřejnosti.

Za účelem zapojení co nejširšího okruhu subjektů do přípravy novely byla vytvořena pracovní skupina složená ze zástupců povinných subjektů (MV, MMR, MF, ÚOOÚ, Jihomoravský kraj), občanských sdružení a jiných právnických osob působících v oblasti přístupu k informacím (Otevřená společnost, o. p. s., Zelený kruh při Ekologickém právním servisu, Agentura pro evropské projekty a management), zástupce Veřejného ochránce práv a zástupce akademické obce (Právnická fakulta Masarykovy univerzity). Do pracovní skupiny byli přizváni též zástupci výborů Poslanecké sněmovny PČR (výboru kontrolního, výboru pro regionální rozvoj a výboru pro vědu, kulturu a vzdělávání).

První setkání pracovní skupiny, na kterém bylo diskutováno základní koncepční směřování novely, se uskutečnilo 25. března 2008. Další setkání, na kterém již budou podrobněji diskutovány jednotlivé legislativní změny, se uskuteční 29. dubna 2008. Ministerstvo vnitra rovněž hodlá dne 20. května 2008 uspořádat odborný seminář nad problematikou novely zákona o svobodném přístupu k informacím. Ministerstvo vnitra rovněž počítá se zapojením veřejnosti prostřednictvím internetových stránek, na nichž bude mj. informována o postupu prací a bude dána možnost zaslat ministerstvu připomínky a náměty (pravděpodobně do konce července 2008).

Vnitrozodnostní připomínkové řízení se uskuteční v průběhu září 2008, mezirezortní připomínkové řízení pak během října 2008. V zájmu transparentnosti se počítá s tím, že současně s rozesláním do mezirezortního připomínkového řízení bude materiál opět poskytnut veřejnosti prostřednictvím internetových stránek k připomínkám.

Návrh novely bude vládě předložen v souladu se zadáním do konce roku 2008.

db) návrh zákonné úpravy elektronizace některých úkonů veřejné moci včetně návrhu koncepce elektronizace dalších správních agend,

Ministerstvo vnitra připravilo návrh zákonné úpravy pod novým názvem a to jako návrh zákona o elektronických úkonech, osobních číslech a autorizované konverzi dokumentu (sněmovní tisk 445). V současné době probíhá legislativní proces. Vláda předložila návrh zákona Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (PS PČR) dne 28. 2. 2008 a k projednávání je navržen na 28. schůzi PS PČR.

Dále přijat zákon č. 269/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy včetně novely zákona o Rejstříku trestů, který umožňuje provoz Českého Podacího Ověřovacího Informačního Národního Terminálu (Czech POINT) na krajských, matričních i dalších úřadech stanovených vyhláškou včetně vydávání výpisů z Rejstříku trestů.

1e) předložit vládě do 31. března 2007 návrh na změnu zákonů o obcích, krajích a hlavním městě Praze tak, aby obsahoval zpřesnění podmínek pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právními osobami jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku

Ministerstvo vnitra provedlo analýzu současného právního stavu nakládání s majetkem a finančními prostředky územních samosprávných celků a zpracovalo návrh novely zákonů o územních samosprávných celcích. Navrhované úpravy se týkaly zejména upřesnění právní úpravy nakládání s majetkem, typicky pokud jde o rozdělení kompetencí jednotlivých orgánů, úprava povinností souvisejících s procesem prodeje majetku (zveřejňování záměru apod.). Významnou změnou by mělo být též právo občana obce domáhat se ve stanovené lhůtě u soudu určení neplatnosti smlouvy uzavřené obcí při nakládání s nemovitostmi. Příprava novely zákonů o územních samosprávných celcích podle zmíněného usnesení vlády poskytla rovněž možnost legislativního odstranění existujících aplikačních a interpretačních obtíží spojených s dotčenými zákony.

Z výsledků projednání připravené novely v meziresortním připomínkovém řízení s kraji, Asociací krajů a Svazem měst a obcí však vyplynulo, že změna právní úpravy nakládání s majetkem územních samosprávných celků, má-li být dosaženo skutečně efektivních změn, které posílí transparentnost a veřejnou kontrolu a sníží riziko korupce, si vyžaduje provedení dalších a podrobnějších diskusí i právních analýz. Z uvedených důvodů Ministerstvo vnitra ze zpracované a původně souhrnně pojaté novely oddělilo tzv. „technickou“ část, která má odstranit stávající nedostatky dotčených zákonů, a tuto v březnu 2008 předložilo vládě. Předpokládá se, že druhý blok případných změn, které by měly upravit oblast nakládání s majetkem územních samospráv, bude vládě předložen do 31. října 2009.

1f) předložit vládě do 30. června 2007

fa) návrh věcného záměru zákonné úpravy vedoucí ke zjednodušení, větší transparentnosti a jednotnosti správních řízení,

Ministerstvem vnitra byla vypracována analýza schválená usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 880 k Analýze procesních předpisů, které jsou používány v rámci výkonu

jednotlivých správních agend a teším věcného řešení, na jejichž základě budou moci být vytvořena univerzální procesní pravidla s minimem odchylek a výjimek a uložila do 30. června 2008 předložit návrh koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend.

fb) návrh řešení právní úpravy podávání a efektivnějšího vyřizování stížností na postup orgánů veřejné správy,

Úkol navazuje na usnesení vlády ze dne 17. srpna 2005 č. 1002 o nařízení vlády, kterým se zrušuje vládní vyhláška č. 150/1958 Ú.l., o vyřizování stížností, oznámení a podnětů pracujících, v němž bylo ministru vnitra uloženo předložit do 30. června 2007 na základě analýz vyřizování stížností podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění zákona č. 413/2005 Sb. a podle dalších právních předpisů vytvořených ministerstvy a dalšími ústředními orgány státní správy komplexní informaci k dané věci.

Ministerstvem vnitra byla zpracována „Souhrnná zpráva o účinnosti právní úpravy vyřizování stížností“, která byla vyhotovena s využitím podkladů zaslaných Ministerstvu vnitra ostatními ministerstvy a dalšími ústředními orgány státní správy. Neobsahuje návrh na legislativní změny. Na základě zaslaných podkladů a vyhodnocení aktuálního stavu v oblasti podávání a vyřizování stížností po zrušení vládní vyhlášky č. 150/1958 Ú.l. a po konzultaci se zainteresovanými subjekty byl zpracovateli vysloven jednoznačný závěr, že v současnosti platné a účinné právní předpisy není třeba měnit. Legislativní změny z důvodu potřeby komplexní, jednotné a ucelené právní úpravy byly shledány jako nadbytečné. Změny by navíc znamenaly bezprostřední neúměrnou administrativní zátěž pro úřady i občany. „Souhrnná zpráva o účinnosti právní úpravy vyřizování stížností“ byla vládou projednána dne 11. července 2007 a vzata na vědomí.

Na jejím podkladě byl připraven návrh metodiky efektivnějšího vyřizování stížností s cílem zajistit sjednocení praxe vyřizování stížností za současného právního stavu.

V návaznosti na to co jsme uvedli je však třeba konstatovat, že úkol řešení právní úpravy podávání a efektivnějšího vyřizování stížností na postup orgánů veřejné správy zůstává. Jeho důsledné a zásadní splnění však souvisí s přípravou novelizace právních předpisů týkajících se rozhodování a činnosti orgánů veřejné správy vůbec a nelze jej řešit odděleně např. od úkolu zjednodušit správní řízení a zásadně posílit jeho transparentnost a jednotnost, omezit počet zvláštních procesních pravidel a vytvořit podmínky pro používání jednotného správního řízení, zjednodušit způsob podávání stížností v případech podezření z korupčního jednání ve veřejné správě.

1g) zajistit zveřejnění tohoto usnesení ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí,

Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 byla publikována ve Věstníku vlády pro orgány krajů a orgány obcí v částce 7. z 8. prosince 2006.

2. ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády

2a) předložit vládě do 31. března 2007

aa) návrh na vytvoření specializovaného senátu u vyššího soudu a na vytvoření zvláštního útvaru působícího při vrchním státním zastupitelství, do jejichž působnosti bude náležet stíhání korupce veřejných činitelů a korupce při veřejných zakázkách, veřejných soutěžích a dražbách a dalších významných činnostech obecného zájmu,

Projednáno vládou a pro neúčelnost a neúměrné finanční zatížení byl úkol zrušen usnesením vlády ze dne 24. září 2007 č. 1081 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. července do 31. srpna 2007.

ab) návrh na zpřísnění trestů za korupci spáchanou veřejným činitelem, včetně návrhu zákonné úpravy povinného ukládání trestu zákazu činnosti osobám odsouzeným za korupční jednání v souvislosti s veřejnými zakázkami, veřejnými soutěžemi a dražbami, případně dalšími významnými činnostmi obecného zájmu, a to zejména při nakládání s majetkem a finančními prostředky státu, kraje nebo obce, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právníckými osobami jimi jinak ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku,

Zpracován návrh novely trestního zákona, splněno. Další postup závisí na vývoji legislativního procesu. V současné době je novela trestního zákona obsahující zpřísnění trestů za korupční jednání ve druhém čtení v Poslanecké sněmovně. Podle jeho výsledků budou legislativní práce pokračovat.

ac) návrh zákonné úpravy směřující ke snižování a zamezení nárůstu nadměrné byrokratické zátěže včetně zakotvení práva osob na ochranu před byrokratickou zátěží,

Pokud se týče snižování byrokratické zátěže, vláda svým usnesením ze dne 11. července 2007 č. 759 schválila analýzu administrativní zátěže a úkol připravit snížení administrativní zátěže podnikatelů až o 20 % do roku 2010. Zodpovědnost za splnění tohoto úkolu přešla usnesením na Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo vnitra bude nadále na úkolu spolupracovat. Ministerstvo vnitra se nadále zabývá především způsoby snižování byrokratické zátěže občanů a orgánů veřejné správy. Návrhy konkrétních opatření budou předloženy vládě v polovině roku 2008.

Vypracování zákonné úpravy směřující ke snižování a zamezení nárůstu nadměrné byrokratické zátěže bylo považováno ze strany Ministerstva spravedlnosti za bezdůvodné, neboť obecným zákonem nelze tohoto záměru dosáhnout. Věc je řešena v rámci procesu RIA a je řešena v kompetenci ministra vnitra.

Návrh samostatné zákonné úpravy směřující ke snižování nadměrné byrokratické zátěže – zrušeno usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007.

ad) návrh věcného záměru úpravy tzv. legitimního lobbingu,

Ministr spravedlnosti a předseda Legislativní rady vlády požádali předsedu vlády o zrušení tohoto úkolu, neboť vypracování věcného záměru zákona o tzv. legitimním lobbingu se v současné době jeví neefektivním krokem, což dosvědčuje i skutečnost, že ani na úrovni EU dosud nebyl vydán žádný právní předpis upravující tuto problematiku. Ani současný stav v oblasti lobbingu v ČR není dostatečným způsobem zmapován a není zřejmé, na jakých principech by měl být návrh zákona postaven. Vláda úkol zrušila na návrh předsedy legislativní Rady vlády usnesením vlády ze dne 27.června 2007 č. 715 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007.

2b) předložit vládě do 30. června 2007

ba) návrh na změnu Legislativních pravidel vlády, případně zákonné úpravy legislativního procesu s cílem vytvořit předpoklady pro zavedení povinnosti elektronické veřejné diskuse k připravovaným právním předpisům, rozšíření předkládací zprávy o hodnocení dopadu regulace a zhodnocení možného rizika zvýšení míry korupce v textu konkrétních návrhů právních úprav,

Usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877 a novelou Legislativních pravidel vlády provedené usnesením vlády ze dne 18. července 2007 č. 816 byla do procesu přípravy právních předpisů zapracována povinnost provádět vyhodnocení dopadů (tzv. RIA). Toto opatření by mělo jednak přispět k zabránění vytvářet nadbytečnou byrokratickou zátěž u nově přijímaných právních předpisů, jednak došlo ke zprůhlednění legislativního procesu zavedením institutu veřejného připomínkového řízení prostřednictvím Internetu. Konzultace s dotčenými stranami jsou rovněž pevnou součástí procesu RIA.

Splněno. Elektronická diskuse při přípravě trestního zákona, obdobné bude i při přípravě občanského zákoníku. Legislativní pravidla vlády, pouze dílčí úpravy. Bude se zabývat Legislativní rada vlády.

E-justice. Informace o projektu E-justice a zavádění elektronického trestního řízení v ČR byla předložena na program schůze vlády dne 14. 11. 2007. Ke splnění tohoto úkolu byla vytvořena společná komise s MV a na úkolu se dále pracuje.

bb) návrh na změnu Jednacího řádu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR a Jednacího řádu Senátu Parlamentu ČR s cílem upravit proces uplatňování pozměňovacích návrhů,

Úkol přešel na předsedu legislativní rady vlády, dle rozhodnutí rady zatím nebude realizováno a úkol zrušen usnesením vlády ze dne 25. července 2007 č. 853 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. června do 30. června 2007.

3. ministru vnitra a informatiky a ministru spravedlnosti a předsedovi Legislativní rady vlády

zpracovat a předložit vládě do 31. března 2007 návrh změn zákonné úpravy umožňující využití institutu tzv. protikorupčního agenta,

Ministerstvem vnitra byl připraven vládní návrh zákona, kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád) ve znění pozdějších předpisů (sněmovní tisk 306) Návrh zákona umožňující využití tzv. protikorupčního agenta byl Senátem schválen dne 20. března 2008 a podepsán prezidentem republiky.

Předloženým návrhem zákona se ustanovení § 158e odst. 1 trestního řádu mění tak, že se rozšiřuje okruh trestných činů, u nichž je útvar Policie České republiky oprávněn v trestním řízení použít agenta, a to o trestné činy související s korupcí. Konkrétně o trestný čin přijímání úplatků podle § 160 trestního zákona, trestný čin podplácení podle § 161 trestního zákona a trestný čin nepřímého úplatkářství podle § 162 trestního zákona. Ostatní podmínky použití agenta (§ 158e odst. 2 až 8 trestního řádu) se nemění. Přijetí těchto změn jednoznačně vyloučí pochybnosti o oprávněnosti použití agenta (tzv. protikorupčního agenta) v případech podezření na trestný čin související s korupcí, který není trestným činem zvláště závažným ani trestným činem spáchaným ve prospěch zločinného spolčení.

Uvažuje se též o změnách právní úpravy umožňující použití agenta v širším rozsahu než dovoluje dosud platná právní úprava, jako například nasazení agenta, který není příslušníkem policie. Vláda zatím usnesením č. 978 ze dne 29. srpna 2007 uložila zpracovat analýzu právní úpravy institutu agenta, jejímž obsahem je rozbor platné právní úpravy s přihlédnutím k navrhovaným změnám úpravy tohoto institutu v návrhu nového trestního zákoníku. Materiál byl schválen usnesením vlády ze dne 16. ledna 2008 č. 40 k Analýze právní úpravy institutu agenta v České republice a jejímu srovnání s vybranými zahraničními právními úpravami a je podkladem úvah a záměrů o nové právní úpravě použití agenta.

4. ministru financí

provést do 31. března 2007 analýzu účinnosti existujících rozpočtových pravidel a dalších právních předpisů, které upravují hospodaření s veřejnými prostředky v rámci veřejných rozpočtů, včetně využívání prostředků z fondů Evropské unie, na základě které by došlo k zajištění větší transparentnosti, vyšší efektivity a k posílení kontroly při nakládání s nimi,

Ministerstvo financí provedlo analýzu ve stanoveném termínu – materiál č. j. 11/32 656/2007 s návrhem uložit ministerstvům novelizovat příslušné zákony – č. j. 11/ 49 596/2007 a 11/54 179/2007, materiál byl schválen usnesením vlády ze dne 11. července 2007 č. 756. Navazující způsob řešení změn právních předpisů upravujících veřejné rozpočty k zajištění větší transparentnosti při poskytování dotace a jiných transferů v zájmu omezení korupce stanovilo usnesení vlády ze dne 22. října 2007 č. 1204 s termínem zpracování pro ministerstvo financí do 29. února 2008.

V roce 2007 ministerstvo financí zaměřilo pozornost z hlediska boje proti korupci především na úpravu legislativy - rozpočtových pravidel pro státní i územní sféru.

Cílem v legislativní oblasti bylo dosažení vyšší míry přehlednosti, jednotnosti a jednoznačnosti pravidel v nakládání s veřejnými finančními prostředky.

Ve vztahu k Evropské unii pokračovalo systémové ovlivňování vnitrostátních postupů hospodaření s evropskými prostředky. Zřetel na protikorupční aktivitu byl sledován i při přijímání směrnic EU a úpravách vnitřních předpisů v oblasti veřejných prostředků.

Pro další období v oblasti veřejných financí je důležité:

- pokračovat v zahájených protikorupčních aktivitách a akcích
- oprostít tuto činnost co nejvíce od formalismu
- zaměřit se na mravní i odbornou výchovu veřejných činitelů, a to nejen pracovníků veřejné správy a bezpečnostních složek, ale také poslanců, senátorů a zastupitelů se zaměřením na veřejné finanční prostředky, obecně na veřejný majetek
- prohlubování legislativní ochrany veřejných prostředků a aplikace těch norem a praktických zkušeností, které jsou pro tento cíl k dispozici v rámci EU.

5. ministru pro místní rozvoj

5a) předložit vládě do 31. března 2007 návrh způsobu zveřejňování informací souvisejících s veřejnými zakázkami a dražbami realizovanými státem, kraji nebo obcemi, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právníckými osobami jimi ovládanými ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku,

Zveřejňování zakázek je v současné době funkční, je povinné ze zákona. Jde o uveřejňovací subsystém veřejných zakázek, dříve nazývaný centrální adresa, problematika je v přípravném legislativním procesu. Na základě pověření ze zákona (§ 146 odst. 4 Zákona o veřejných zakázkách) MMR v první polovině roku 2006 v řádném koncesním řízení vybralo provozovatele uveřejňovacího subsystému Informačního systému o veřejných zakázkách (Českou Poštu, <http://www.isvzus.cz>).

Následně MMR schválilo provozní řád subsystému a ceny za uveřejnění oznámení. Uveřejňování oznámení je v současné době plně funkční a zcela v souladu s požadavky v zákoně, které jsou kladeny na zadavatele, MMR a provozovatele uveřejňovacího subsystému.

Webové stránky uveřejňovacího subsystému navíc obsahují metodické pokyny pro zadavatele jako pomůcku při volbě správného druhu oznámení a vyplnění příslušného oznámení v souladu s validačními pravidly daného oznámení a povinnostmi ze zákona na splnění uveřejňovací povinnosti. Změny v uveřejňování oznámení budou následovat se změnou legislativy na tomto poli dle připravovaných novel zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) a zákona č. 139/2006 Sb., o koncesních smlouvách a koncesním řízení (dále jen „koncesní zákon“).

5b) předložit vládě do 30. června 2007 v souvislosti s programovacím obdobím let 2007 až 2013 hloubkovou analýzu hodnotícího a kontrolního systému projektů spolufinancovaných ze strukturálních fondů se zaměřením na eliminaci možného střetu zájmů a přijmout protikorupční opatření v souvislosti s doporučeními vyplývajícími z této analýzy,

Analýza byla vypracována na základě posouzení vnitřních dokumentů Ministerstva pro místní rozvoj ČR a dokumentů vztahujících se k realizaci projektů spolufinancovaných ze strukturálních fondů, zejména operačních manuálů řídicích orgánů MMR. Významnou částí

bylo provedení a vyhodnocení dotazníkového šetření u odborů MMR, kterých se spolufinancování ze strukturálních fondů významným způsobem dotýká. Cílem bylo odhalit rizika možného střetu zájmů a korupčního jednání. V materiálu jsou také uvedeny návrhy k přijetí opatření v rámci MMR a útvarů, které jsou součástí implementačního systému programovacího období 2007 – 2013.

Hlubková analýza hodnotícího a kontrolního systému projektů spolufinancovaných ze strukturálních fondů se zaměřením na eliminaci možného střetu zájmů byla předložena vládě na schůzi dne 11. července 2007.

5c) předložit vládě do 30. června 2008 návrh věcného záměru nového zákona o veřejných zakázkách v závislosti na postupu legislativních prací Evropské komise, týkajících se připravované směrnice Evropského parlamentu a Rady o koncesích a návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek, s cílem

ca) významně zjednodušit a zprůhlednit systém zadávání veřejných zakázek a koncesí,

cb) rozšířit okruh osob se zákazem účasti na veřejných zakázkách v případě, že se dopustí korupčního jednání a budou za takové jednání potrestáni (vlastníci, členové orgánů společnosti, manažeři, zaměstnanci) včetně možnosti vytvoření speciálního registru takových osob,

cc) zavést povinnost pro účastníky veřejných zakázek (dodavatele) vydat a na určeném místě zveřejnit prohlášení, že osoba účastnící se řízení nebyla potrestána za korupční jednání a že ani taková osoba není majitelem, členem orgánu společnosti, manažerem, zaměstnancem nebo tichým společníkem nebo jinak spolupracující osobou s účastníkem řízení,

Evropská komise dopracovává směrnici, která bude podrobněji řešit dohled nad veřejnými zakázkami. V současné době byly zahájeny práce na novelách zákona o zadávání veřejných zakázek a koncesního zákona, kde se předpokládá širší odborná diskuse nad věcným obsahem obou zákonů. Půjde o rozsáhlejší novelu, která by měla přispět k vyšší transparentnosti zadávání zakázek a koncesních řízení akceptací námětů vyplývajících u usnesení vlády č. 1199 z 25. října 2006. Podle harmonogramu legislativních prací schváleného náměstkem ministra pro legislativu má být chystaný návrh zákona předložen vládě ČR ve 4. čtvrtletí roku 2008.

Podle harmonogramu legislativních prací byly stanoveny tyto hlavní cíle novel:

- vyjasnění právního stavu koncesí a kvazikoncesí,
- transpozice směrnice 2007/66/ES,
- zjednodušení procesu zadávání veřejných zakázek,
- zvýšení transparentnosti dle požadavku usnesení vlády 1199/2006 a 935/2007,
- odstranění výkladových nejasností,
- odstranění věcných chyb Zákona o veřejných zakázkách a Koncesního zákona,
- posílení prvků hospodárnosti a efektivity.

Předpokládaný termín předložení k projednání je ve 3. čtvrtletí roku 2008. V současné době začíná diskuse nad novelami s odbornou i širší veřejností. K některým bodům se níže vracíme

podrobněji. Snaha o zvýšení transparentnosti dle požadavku usnesení vlády 1199/2006 a 935/2007 se bude prolínat pracemi na všech hlavních cílech novel.

1. Transpozice směrnice 2007/66/ES

Novely zákonů budou transponovat směrnici Evropského parlamentu a Rady 2007/66/ES ze dne 11. prosince 2007, kterou se mění směrnice Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS, pokud jde o zvýšení účinnosti přezkumného řízení při zadávání veřejných zakázek.

Za zřejmě nejdůležitější právní institut zaváděný touto směrnicí je institut neúčinnosti (smlouvy uzavřené zadavatelem v rozporu s určitými ustanoveními směrnic Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS). Institut neúčinnosti je vkládán do ustanovení článku 2d novelizovaných směrnic Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS.

Členský stát zásadně sám definuje, zda se jedná o neúčinnost od samého počátku (ex tunc), nebo až od okamžiku rozhodnutí v přezkumném řízení (ex nunc) v kombinaci s alternativními sankcemi podle nově vkládaného článku 2e (pokuta nebo zkrácení doby plnění smlouvy).

To, jak budeme definovat v národním právu institut neúčinnosti bude předmětem odborné diskuze. Výchozí pozicí odboru veřejného investování (OVI) je ovšem zásadní podpora neúčinnosti ex nunc (smlouva neplatná až od chvíle, kdy to vysloví orgán dohledu). I když by neúčinnost ex tunc (smlouva od počátku neplatná) mohla být účinným odstrašujícím institutem, nevyváží tato výhoda dle výchozího názoru OVI nevýhody (soudní spory ve věcech žalob na vydání bezdůvodného obohacení, v mezidobí právní nejistota na straně jak zadavatele, tak i dodavatele, který sám neporušil právo).

Novely zákona budou rovněž implementovat do českého práva institut prohlášení o dobrovolné průhlednosti ex ante. Jedná se o zadavatelovo prohlášení v Úředním věstníku EU (náležitosti a lhůty podrobně upraveny), ze kterého je patrné, jakou veřejnou zakázku má zadavatel v úmyslu zadat a zároveň, že dle jeho právního názoru není povinen zveřejnit Oznámení o zakázce v Úředním věstníku EU. Pokud takto zadavatel dobrovolně učiní, nemůže být později rozhodnuto o neúčinnosti jím uzavřené smlouvy.

Předmětem odborné diskuze bude rovněž, zda bude zavedena u zadávacích řízení na základě rámcové smlouvy nebo dynamického nákupního systému odkladná lhůta pro přezkumné řízení. Pokud nebude v národním právu stanovena, tak bude orgán dohledu při pochybení zadavatele zásadně povinen rozhodnout o neúčinnosti zadavatelem uzavřené smlouvy.

Směrnice 2007/66/ES pozměňuje celou řadu dalších instrumentů v dosavadních dohledových směrnících Rady 89/665/EHS a 92/13/EHS.

2. Zjednodušení procesu zadávání veřejných zakázek

Předmětem odborných diskuzí budou rovněž návrhy odstranit nadbytečný formalismus v procesu zadávání veřejných zakázek (např. u zadávání veřejných zakázek na základě rámcových smluv).

Snahu o zjednodušení procesu komplikují mnohdy téměř komplexní úpravy v evropských směrnících, bohužel zjednodušení nemůže jít nad jejich rámec.

3. Zvýšení transparentnosti zadávání veřejných zakázek

I když současná úprava zákona plně odpovídá evropským směrnicím a i u podlimitních veřejných zakázek zveřejňovaných v informačním systému podle ustanovení § 157 zákona jsou používány formuláře určené pro zveřejňování platné pro nadlimitní veřejné zakázky, OVI počítá s diskuzí zejména s odbornou veřejností a nevládními organizacemi, jak dále zvyšovat transparentnost.

Zvyšování transparentnosti přispívá ke sjednocování aplikační praxe zákona, a to i cestou poradenství OVI k výkladu k jednotlivým právním problémům při aplikaci zákona a koncesního zákona, která je v rámci personálních a technických možností OVI poskytována zadavatelům zdarma.

Případné rozšíření okruhu osob se zákazem účasti na veřejných zakázkách může přispět k eliminaci rizika, že vybraný dodavatel (koncesionář) nebude včas a řádně plnit své smluvní povinnosti. Zařazení osob na tento tzv. blacklist by muselo nastávat pouze na základě objektivních kritérií, tyto osoby by měly mít možnost se k věci vyjádřit a proti zařazení na blacklist se bránit v rámci institutu obdobného podání námitek nebo v rámci jiného správního řízení.

Bude rovněž zvážena nová povinnost zadavatelů vydat a na určitém místě zveřejnit prohlášení definované ve vytyčeném úkolu. OVI si je vědom rizika, že toto prohlášení by při špatné implementaci v novelách mohlo zadávací a koncesní řízení zbytečně komplikovat, dublovat se s obsahem výpisu ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů, nebo být dokonce nástrojem pro vylučování nepohodlných dodavatelů, kteří zapomenou prohlášení (zejména v prvních měsících účinnosti novely) učinit.

4. Posílení prvků hospodárnosti a efektivity

OVI by chtěl vytvořit vazbu mezi zákonem, zákonem o koncesních smlouvách a koncesním řízením na jedné straně a na straně druhé předpisy o kontrole efektivity vynakládání veřejných prostředků.

Věc bude předmětem diskuze zejména s Úřadem na ochranu hospodářské soutěže a odbornou veřejností

6. místopředsedovi vlády a ministru práce a sociálních věcí

předložit vládě do 31. května 2007 návrh věcného záměru právní úpravy na zvýšení hmotné odpovědnosti zaměstnanců a veřejných funkcionářů,

Úkol byl zrušen usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715, ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007.

7. ministru průmyslu a obchodu

provést do 30. června 2007 analýzu předpisů regulujících podmínky pro podnikání s cílem odhalit systémové chyby umožňující vznik korupčního prostředí,

Úkol splněn 28. 6. 2007. Na základě výsledku provedené analýzy byly čtyřmi ústředními orgány státní správy (MPO, MPSV, ČBÚ, Český telekomunikační úřad – dále jen ČTÚ) navrženy úpravy právních předpisů.

Vzhledem k tomu, že Ministerstvo průmyslu a obchodu samo nemůže vyhodnocovat právní úpravu spadající do gesce ostatních ústředních orgánů státní správy a vzhledem k tomu, že u řady předpisů regulujících podmínky pro podnikání není jejich gestorem MPO, požádal ministr průmyslu a obchodu svým dopisem představitele ostatních ústředních orgánů státní správy a České národní banky o provedení výše uvedené analýzy předpisů v jejich působnosti a o sdělení jejího výsledku.

Výsledný materiál „Výsledky analýzy předpisů regulujících podmínky pro podnikání, jejímž cílem bylo odhalit systémové chyby umožňující vznik korupčního prostředí“ ze dne 26. 6. 2007 byl vypracován s využitím výše uvedených podkladů (ode všech oslovených subjektů s výjimkou Ministerstva zdravotnictví, které nereagovalo) a předložen ministru průmyslu a obchodu, který jej schválil.

Na základě provedené analýzy lze konstatovat:

1. Úpravu zákonů navrhly pouze čtyři ústřední orgány státní správy, a to MPSV, MPO, ČBÚ a ČTÚ. Jimi navrhované změny právních předpisů regulujících podmínky pro podnikání by měly přispět ke zlepšení stávajícího stavu. Ostatní ústřední orgány státní správy nezjistily systémové chyby, které by umožňovaly vznik korupčního prostředí.
2. Potenciální rizika je možné spatřovat i v možnosti individuálního selhání lidského faktoru, spočívající ve vybočení ze stanovených mezí správního uvážení, nikoliv jen v systémových chybách právní úpravy, které by vznik korupčního prostředí umožňovaly.
3. I nadále bude třeba při tvorbě nových právních předpisů a při novelizaci předpisů již platných indikovat a eliminovat případný prostor pro možnou korupci.

8. ministryni školství, mládeže a tělovýchovy

zajistit do 31. srpna 2007 zapracování protikorupční výchovy dětí a mládeže v rámci systému vzdělávání v předškolních a školských zařízeních,

Problematika protikorupční výchovy dětí a mládeže je již zapracována ve schváleném Rámcovém vzdělávacím programu pro předškolní vzdělávání a v Rámcovém vzdělávacím programu pro základní vzdělávání. Protikorupční výchova v oblasti středního a vyššího odborného vzdělávání a v oblasti speciálního vzdělávání a institucionální výchovy je zapracována v příslušných Rámcových vzdělávacích programech. V oblasti vyššího odborného vzdělávání (dále i „VOV“) je zapracována v programech, které jsou akreditovány akreditační komisí VOV při MŠMT.

9. ministru zdravotnictví

9a) předložit vládě do 30. června 2007

aa) návrh věcného záměru zákonné úpravy směřující k jasnému vymezení nároku občanů na zdravotní služby hrazené z všeobecného zdravotního pojištění, včetně jejich geografické a časové dostupnosti, a naplnit tak příslušný článek Ústavy České republiky a Listiny základních práv a svobod,

V souladu s legislativním plánem byl posunut termín předložení věcného záměru do 31. 1. 2008. Věcný záměr byl předložen vládě dne 23. 1. 2008

ab) návrh věcného záměru zákonné úpravy zajišťující veřejnou dostupnost vybraných dat týkajících se dostupnosti a kvality zdravotní péče,

Bude řešeno ve dvou právních předpisech:

- dostupnost bude řešena v rámci věcného záměru nového zákona o zdravotním pojištění
- kvalita zdravotní péče bude řešena v rámci věcného záměru nového zákona o zdravotních službách

Věcné záměry byly předloženy vládě dne 23. 1. 2008

ac) návrh zákonné úpravy zajišťující transparentní a efektivní stanovení maximálních cen a úhrad léčiv v souladu s požadavky Evropské Unie,

Do vlády předloženo 11. 7. 2007 (spis MZDR 22045/2007) později staženo, neboť v rámci poslanecké iniciativy byla tato problematika zahrnuta do zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů který nabyl účinnosti dne 1. 1. 2008.

9b) předložit vládě do 31. prosince 2007 návrh zákonné úpravy vedoucí k vytvoření regulačního úřadu dohlížejícího nad finančním zdravím zdravotních pojišťoven a dostupností zdravotní péče,

K předložení věcného záměru zákona o „úřadu“ byl stanoven nový termín, a to k 31. 1. 2008. Věcný záměr byl předložen vládě dne 23. 1. 2008.

10. členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy v rámci svých úřadů a organizačních složek státu, příspěvkových organizací, osob ovládaných ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku

V rámci jednotlivých rezortů a ostatních ústředních orgánů státní správy byla uložena opatření k aktualizaci rezortních interních předpisů a k informování veřejnosti o přijatých protikorupčních opatřeních. Je uloženo provedení posouzení a analýzy rezortních právních předpisů. Jednotlivá ministerstva aktualizují rezortní interní protikorupční programy, z nichž ve svých podmínkách vycházejí i přímo řízené rezortní organizace.

Následuje soupis plnění společných úkolů pro všechny členy vlády a vedoucí ostatních ústředních orgánů státní správy

10a) aktualizovat do 30. června 2007 rezortní a interní předpisy s cílem zohlednit protikorupční opatření obsažená ve Strategii,

Všechny ústřední správní úřady pravidelně aktualizují své interní protikorupční programy.

MV Bylo vydáno nové, ve smyslu Strategie vlády aktualizované, nařízení Ministerstva vnitra o protikorupčních opatřeních v oblasti zadávání veřejných zakázek.

MD Pravidelně se vyhodnocuje a novelizuje Rezortní interní protikorupční program a rizika v něm obsažená. V souladu s platnou legislativou jsou průběžně novelizovány vnitřní předpisy MD.

MF č. j. 02/58 154/2007 Provedeno šetření k danému úkolu. Hledisko boje proti korupci se uplatňuje ve všech fázích přípravy nových a úprav stávajících předpisů. Zúžení prostoru pro korupci se naplňuje zjednodušováním rezortních a interních předpisů, aby byly co nejvíce jednoznačné; např. aktualizace směrnice „Zadávání veřejných zakázek na MF“, aktualizace Interního protikorupčního programu daňové správy apod.

MK Příkazy ministra kultury č. 41/2006 a 42/2006 o pravidlech o poskytování investičních a neinvestičních dotací v rezortu MK a o vydání statutu a jednacího řádu komisí a subkomisí pro výběrová dotační řízení v rezortu MK- splněno. Příkaz ministra kultury č. 29/2007, kterým se vydává směrnice o postupu při zadávání veřejných zakázek a o tvorbě a evidenci smluv splněno – červen 2007. Interní audit č. 7/2007 Systém interních směrnic, příkazů a pokynů na MK splněno – listopad 2007.

MMR Rezortní protikorupční program byl aktualizován v červnu 2007, interní předpisy jsou aktualizovány průběžně a je prováděna jejich periodická analýza.

MPO Bylo splněno dne 28. 6. 2007.

MPSV Úkol byl splněn. Odborným útvarům MPSV bylo uloženo, aby do 31. května 2007 provedly revizi rezortních a interních předpisů vydaných v jejich působnosti z hlediska jejich kompatibility se Strategií vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 a zpracovaly harmonogram aktualizace těchto předpisů ve smyslu úkolu vyplývajícího z usnesení vlády

č. 1199/2006, tedy s cílem zohlednit v nich protikorupční opatření obsažená ve Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011. Z provedené revize nevyplývala nutnost bezprostřední aktualizace rezortních a interních předpisů.

MŠMT Úkol je plněn průběžně. Právní předpisy v rámci působnosti MŠMT jsou průběžně při jejich vydávání a novelizaci posuzovány z pohledu možného korupčního rizika.

MZd Rezortní právní předpisy jakož i interní předpisy samotného Ministerstva zdravotnictví:
i. *rezortní právní předpisy* – je třeba rozdělit do dvou skupin, a to na ty, (1) které jsou, resp. již v sobě odrážejí základní principy a cíle vládní strategie boje proti korupci a na ty (2), u nichž jsou základní principy strategie průběžně zohledňovány v rámci přípravy jejich novelizace, resp. v rámci přípravy jejich věcných záměrů.

V souvislosti s výše uvedeným lze konstatovat, že úkoly, cíle a principy strategie boje proti korupci jsou v rámci legislativních prací při přípravě novelizací dotčených právních předpisů, resp. při přípravě jednotlivých věcných záměrů nových právních předpisů upravující oblast poskytování zdravotní péče, průběžně plněny.

ii. *interní předpisy* – jsou rozděleny vždy do kompetence určitých útvarů ministerstva, které na jejich základě vyvíjejí určitou činnost nebo provádění těchto interních předpisů garantují. V souvislosti s interními předpisy rovněž lze konstatovat, že tyto již plně respektují jednotlivé požadavky v boji proti korupci, resp. v rámci přípravy jednotlivých interních předpisů jsou požadavky stanovené ve strategii průběžně zohledňovány a úkoly z nich plynoucí průběžně plněny.

Doloženo: uloženo poradou vedení MZd provést revizi interních předpisů, jakož i předpisů rezortních v návaznosti na pilíře a principy Strategie.

MZV Kontinuálně aktualizuje a novelizuje interní předpisy, a to mj. v návaznosti na provedené audity a kontroly a jako výstupy z nich.

MŽP Úkol byl splněn vydáním Směrnice MŽP o střetu zájmů na MŽP, č. j. 4074/M/07, 47014/ENV/07 a spolu s již dříve vydaným Etickým kodexem (Dodatek č. 5 k Pracovnímu řádu z 31. ledna 2002) jsou základními dokumenty s protikorupční tematikou. Zpracována byla dále i Směrnice MŽP pro postup při zadávání veřejných zakázek podle zákona č.137/2006 Sb., o veřejných zakázkách v podmínkách aparátu MŽP. Směrnice upravuje postup při zadávání veřejných zakázek (dále jen VZ) včetně VZ malého rozsahu a jsou zde zpracována opatření k zamezení korupčního jednání a k zajištění transparentnosti tohoto procesu. Probíhá zpracování dokumentu „Posouzení současného stavu komplexní bezpečnosti Ministerstva životního prostředí“, jehož součástí je i posouzení současného stavu v oblasti personální bezpečnosti a ochrana proti korupci.

MO Splněno 31. srpna 2007. Aktualizovaný rezortní protikorupční program (dále jen ARPP 2007) je průběžně plněn.

MZe Vnitřní předpisy jsou aktualizovány v návaznosti na platnou legislativu, výsledky interních auditů a provedených kontrol a analyzovány z hlediska výskytu případných korupčních rizik.

SSHR s cílem zohlednit protikorupční opatření obsažená ve Strategii byly aktualizovány následující interní předpisy:

1. Směrnice o zadávání veřejných zakázek podle zákona č. 137/2006 Sb., ve znění zákona č. 110/2007 Sb. a k postupu při zadávání zakázek mimo režim zákona,

2.Směrnice k hospodaření s majetkem státu v rámci Správy státních hmotných rezerv v souladu se zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů.

3.Směrnice k systémové bezpečnostní politice informačních a komunikačních technologií (ICT) Správy státních hmotných rezerv.

4.Směrnice k finanční kontrole v podmínkách Správy státních hmotných v rezerv k provedení zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb.

5.Směrnice o podpisových vzorech – V souladu s § 7 odst. 2 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů a Organizačním řádem Správy státních hmotných rezerv (dále jen „Správa“), stanovuje tento podpisový řád rozsah oprávnění zaměstnanců Správy činit právní úkony jménem státu nebo jménem Správy a podepisovat k tomu příslušné listiny.

NBÚ Interní předpisy reflektují požadavky stanovené ve Strategii

SÚJB Dopis č. j. 11720/2007/IA/Isto s výsledky analýzy.

ÚOHS Splněno. Předpisy aktualizovány.

ÚPV Protikorupční opatření obsažená ve Strategii vlády byla zohledněna při aktualizaci cílů odborných útvarů Úřadu. Interní předpisy upravující oblast prevence a potírání korupce v ÚPV byly analyzovány v průběhu vnitřního protikorupčního auditu.

ERÚ Opatřením předsedy č. 15/2007 byl vydán „Etický kodex zaměstnanců“ ERÚ

ČBÚ Opatření předsedy ČBÚ č. 16/2007.

ČTÚ Úkol splněn. Bylo provedeno v souvislosti s vydáním nových právních předpisů v působnosti ČTÚ a rovněž vydáním nových vnitřních předpisů (závazný pokyn ČTÚ č. 44, kterým se stanoví postup ČTÚ při vedení výběrových řízení podle zákona č. 127/2005 Sb., závazný pokyn ČTÚ č. 45, který se stanoví jednotný postup při zadávání veřejných zakázek) nebo novelizací stávajících vnitřních předpisů (např. změna Organizačního řádu).

ČÚZK Protikorupční opatření jsou vtělena do Protikorupčního programu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního č. j.: 4605/2003-1 z 29. 9. 2003 jehož plnění je předsedovi ČÚZK uloženo usnesením vlády č. 895 z 10. 9. 2003. Jeho aktuálnost byla prověřena v rámci provedených protikorupčních auditů. Vláda se zcela individuálně zabývala problematikou korupčního ohrožení v rezortu Českého úřadu zeměměřického a katastrálního již v roce 2003. Při realizaci jednotlivých konkrétních protikorupčních opatření je předseda Českého úřadu zeměměřického a katastrálního vázán usnesením vlády ze dne 10. září 2003 č. 895, k systémovým opatřením bránícím korupci v činnosti katastrálních úřadů.

10b) zabezpečit od 1. ledna 2007 informovanost veřejnosti o přijatých protikorupčních opatřeních souvisejících s rozhodováním orgánů státní správy v rámci svěřené působnosti,

Plnění úkolu probíhá v souladu s postupem ústředních orgánů státní správy při poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Při veškerých dotazech probíhá spolupráce s tiskovými odděleními, kterým jsou poskytovány příslušné podklady. Na poradách si zástupci rezortních organizací pravidelně předávají nové informace z oblasti boje proti korupci.

Úkol je zabezpečován opatřeními, spočívajícími především v organizační struktuře jednotlivých organizací a vymezení kompetencí a pravomocí jejich pracovníků, kdy jedno rozhodnutí pověřené úřední osoby prochází kontrolou minimálně jednoho dalšího nadřízeného pracovníka. Ve většině správních řízení dochází ke kolektivnímu zpracovávání podkladů pro rozhodování, což eliminuje případy, při kterých může dojít ke korupčnímu jednání. O přijatých opatřeních budou občané informováni za pomoci webových stránek rezortních organizací.

MD Informace jsou zajišťovány Úřední deskou, která je i v elektronické podobě na internetových stránkách MD.

MK Internetové stránky Ministerstva kultury a státních příspěvkových organizací v rezortu MK, postupná rekonstrukce struktury a mapy stránek a pravidelná aktualizace obsahu. Úkol je trvalý a plní se. Vydávání informačních brožur o dotačních programech v rezortu MK a pro majitele památkově chráněných objektů.

MF č. j. 56/118 565/2006 Informace zveřejněny na internetových stránkách MF ke dni 31. 12. 2006.

MMR Na internetových stránkách Ministerstva pro místní rozvoj ČR je zveřejněna informace o přijetí Rezortního protikorupčního programu s poukazem na nejvýznamnější oblasti činnosti ministerstva a jejich zajištění proti korupci. Předpokládá se průběžná aktualizace těchto údajů při zásadních změnách znění protikorupčního programu.

MPO Splněno dne 3. 1. 2007 – zveřejněním na internetových stránkách MPO.

MPSV Úkol byl splněn. Na internetových stránkách MPSV – www.mpsv.cz (odkaz Boj proti korupci), byl zveřejněn materiál Informace o přijatých protikorupčních opatřeních souvisejících s rozhodováním MPSV v rámci svěřené působnosti [úkol II. 10. b) usnesení vlády č. 1199/2006] zpracovaný odborem interního auditu a kontroly MPSV z podkladů dodaných odbornými útvary MPSV, které se měly při tvorbě těchto podkladů zaměřit především na tyto oblasti :

- proces zadávání veřejných zakázek,
- dotační řízení, poskytování příspěvků na aktivní politiku zaměstnanosti,
- výkon inspekčních činností a lékařská posudková služba,
- důraz na rozhodování o právech a povinnostech občana v duchu principu „dobré správy“ a vytvoření jednotné metodiky aplikace správního řádu na MPSV, s důrazem na respektování stanovených lhůt a komunikaci s občanem,
- důsledná práce se stížnostmi, peticemi a jinými podněty doručenými MPSV,
- pravidelné provádění analýzy rizik a stanovování kritérií „3E“ – efektivnosti, hospodárnosti a účelnosti.

Na internetových stránkách MPSV – www.mpsv.cz (odkaz Boj proti korupci), byla rovněž zveřejněna Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011.

MŠMT Úkol je plněn. Na internetové stránce MŠMT je zveřejněn Rezortní interní protikorupční program (dále i „RIPP“) (<http://www.msmt.cz/pro-novinare/rezortni-interni-protikorupcni-program-msmt>), který obsahuje všechna přijatá protikorupční opatření. Na internetové stránce MŠMT je rovněž zveřejněna adresa pro zasílání podezření na korupční jednání <http://www.msmt.cz/komunikace/protikorupcni-linka>.

MSp V lednu 2004 byla zprovozněna protikorupční linka MSp, zároveň byl uveden do provozu portál justice (www.justice.cz) o lince byly informovány veškeré sdělovací prostředky a zároveň byl vydán MSp interní pokyn, jakým způsobem tato oznámení vyřizovat. Vzhledem k tomu, že se jedná o zaběhnutý systém, není důvod přijímat ze strany MSp další opatření a tento systém měnit.

MZd Průběžně plněno v rámci působnosti odboru komunikace s veřejností.

MZV Správného rozhodování se týká pouze proces žádostí o udělení krátkodobých víz, v rámci informování žadatelů postupně probíhá úprava informací (včetně webu) o postupu jednotlivých konzulárních úseků zastupitelských úřadů v zahraničí, což je ve svém důsledku přímým protikorupčním opatřením.

MŽP Úkol byl splněn aktualizací poskytnutých informací na webových stránkách MŽP v rubrice Ministerstvo/Kontaktní centrum pro případy korupce v rezortu MŽP.

MO Na webových stránkách MO www.army.cz jsou pravidelně aktualizovány informace a dokumenty související s odprodejem nepotřebného movitého i nemovitého majetku (aktuální nabídka, zámysl vyřazení z užívání, usnesení vlády atd.). Obchodní veřejné soutěže jsou zveřejňovány v Obchodním věstníku a v celostátním denním tisku, údaje o plánovaných, probíhajících i ukončených centrálních nákupech majetku a služeb jsou též zveřejňovány na internetu. Dne 17. 4. 2007 se uskutečnila tisková konference ke korupci, tiskové zprávy o přijatých protikorupčních opatřeních v rezortu MO byly zveřejněny 11. 6., 2. 7., 3. 7., 27. 7. a 13. 8. 2007. K vydání je připraven bulletin pro poslance a novináře o akvizičním procesu v rezortu MO. V periodiku A-Report 2007 byla průběžně zveřejňována stanoviska ministryně obrany a vedoucích funkcionářů rezortu MO k aktuálním problémům boje s korupcí.

MZe Na internetových stránkách Ministerstva zemědělství (dále jen „MZe“) jsou transparentně zveřejňovány relevantní informace týkající se činnosti Ministerstva zemědělství, včetně pravidel pro čerpání finanční podpory z EU a národních dotací a závazných zásad při zadávání veřejných zakázek.

NBÚ Na svých webových stránkách zřídil protikorupční e-mailovou adresu korupce@nbu.cz. Informování veřejnosti zajištěno Úřední deskou.

SÚJB Informace bude vyvěšena na webových stránkách SÚJB.

ÚOHS Splněno. Veřejnost je informována na internetových stránkách ÚOHS www.compet.cz, odkazy „Protikorupční opatření“ a „Etický kodex“.

ÚPV Veřejnost je o přijatých protikorupčních opatřeních souvisejících s rozhodováním ÚPV v rámci svěřené působnosti informována prostřednictvím internetových stránek Úřadu. Úřad elektronicky zveřejňuje: metodické pokyny pro řízení před ÚPV, došlé a vyřízené stížnosti, přehled položek správních spisů, protikorupční linky, veřejné zakázky, aj.

ČBÚ Na webových stránkách Státní báňské správy (dále SBS).

ČTÚ Dne 10. července 2007 ČTÚ uveřejnil na svých webových stránkách Oznámení o zřízení protikorupční e-mailové adresy Českého telekomunikačního úřadu (korupce@ctu.cz).

ČÚZK Protikorupční program ČÚZK je veřejně publikován prostřednictvím internetu na stránkách ČÚZK. Týmž způsobem je zveřejněn i kontakt sloužících k přijímání případných anonymních informací o korupci.

10c) provést do 31. března 2007 vnitřní protikorupční audity v rámci svěřené působnosti a přijmout příslušná opatření k minimalizaci rizika korupce,

Cílem auditů bylo odpovědět na otázku, zda existující protikorupční nástroje dokáží eliminovat reálná korupční rizika a tím současně vytvořit předpoklad pro zavedení účinných řídicích a kontrolních mechanismů, které sníží možnost výskytu korupčního jednání a jeho dopadu na celou organizaci. Pro potřeby zpracování auditů bylo vydáno „Metodické doporučení k provedení vnitřních protikorupčních auditů“, které zpracovala a distribuovala Centrální harmonizační jednotka pro finanční kontrolu Ministerstva financí.

Vnitřní protikorupční audity, které byly v termínu do 31. března 2007 zpracovány jednotlivými úřady, by neměly sloužit pouze jako nástroj pro manažerská rozhodnutí vedoucích funkcionářů uvnitř jimi řízených organizací, ale také navenek jako pomůcka při definování nových účinných prostředků pro boj s korupcí. Vnitřní protikorupční audity, resp. jejich zobecněné výstupy, napomohou identifikovat rizikové oblasti, které jsou společné ústředním správním úřadům, umožní kvalifikovaněji určit jejich příčiny a definovat způsoby, kterými bude možné do budoucna rizika spojená s korupcí eliminovat. Výstupy by mohly sloužit jako základ pro tvorbu účinných nediskriminujících a transparentních nástrojů pro potírání příčin korupce.

Členové vlády a vedoucí ostatních ústředních orgánů státní správy zašlou podklady zpracované dle přiložené metodiky na Ministerstvo vnitra v termínu do 31. července 2007.

MV Úkol byl splněn. Vnitřní protikorupční audit provedl auditorský tým složený z pracovníků odboru finanční kontroly Ministerstva vnitra a odboru programového financování Ministerstva vnitra.

MD Proveden ve stanoveném termínu, tj. do 31.3.2007.

MF Provedeno formou vyhodnocení rizika korupce č. j. 56/16 785/2007, vyskytujícího se v činnostech jednotlivých organizačních útvarů MF s přijetím opatření k minimalizaci rizika korupce č. j. 56/ 61 700/2007. V souladu s usnesením vlády ze dne 18. června. 2007 č. 676

závěry vnitřního protikorupčního auditu za rezort MF s konkrétními návrhy protikorupčních nástrojů, zpracované podle metodiky MV zaslány ministru vnitra.

MK Audit č. 1/2007 splněno – únor 2007.

MMR Vnitřní protikorupční audit byl na MMR ČR proveden v termínu, výstupy z vnitřního protikorupčního auditu byly zpracovány podle metodiky MF ČR a MV ČR.

MPO Ve stanoveném termínu splněno. Na základě provedeného auditu byla vypracována informace o výsledku a přijatých opatřeních a dne 31. 8. 2007 předána MV (dle usnesení vlády č. 676 ze dne 18. června 2007).

MPSV Úkol byl splněn. Vnitřní protikorupční audit provedl auditorský tým odboru interního auditu a kontroly MPSV v době od 9. března 2007, s cílem provést nezávislé odborné posouzení nastavení, přiměřenosti a účinnosti systému prevence a potírání korupce a podvodů na MPSV v rámci plnění úkolu uloženého usnesením vlády č. 1199/2006. Zjištění a doporučení z vnitřního protikorupčního auditu byla uvedena v závěrečné auditorské zprávě, která byla dne 28. června 2007 projednána na operativní poradě vedení MPSV. K odstranění výše uvedených zjištění přijal místopředseda vlády a ministr práce a sociálních věcí, po projednání na operativní poradě vedení MPSV konané dne 16. srpna 2007, adresná a termínovaná nápravná opatření.

MŠMT Úkol je splněn. Byl proveden Interní protikorupční audit. Postupně jsou přijímána příslušná opatření k minimalizaci rizika korupce. Protikorupční audity nebyly provedeny na příspěvkových organizacích (dále i „PO“) a v organizačních složkách státu (dále i „OSS“) v kompetenci MŠMT. Ředitelé PO a OSS provedli stručné sebehodnocení ve formě dotazníků. Byla zpracována a odeslána strukturovaná informace o interním protikorupčním auditu na MV.

MSp provedlo vnitřní protikorupční audit v srpnu 2007 a na základě jeho výsledků byla v srpnu 2007 přijata vnitřní opatření. Usnesením vlády z 19. 12. 2007 vzala vláda na vědomí zprávu o vnitřních auditech s návrhy protikorupčních nástrojů. MSp již v předstihu přijala vnitřní opatření (viz výše).

MZd Audit proveden – zodpovídá Oddělení interního auditu (OIA) (spis č. j.: MZDR 3827/2007) – projevilo se to do organizační změny MZd (vznik oddělení VZ) změna interních předpisů a organizačního řádu MZd, některé úpravy metodických materiálů k poskytování dotací. Podklady zaslány v návaznosti na usnesení vlády ze dne 18. června 2007 č. 676, část IV/1 – zodpovídá odbor OIA (spis č. j.: MZDR 25795/2007) zasláno v termínu dne 21. 8. 2007.

MZV Nebyly v rámci auditu, provedeného Útvarem interního auditu, identifikovány příčiny vedoucí ke vzniku rizika, závěrem jsou tedy příčiny uvažovány spíše v teoretické rovině, bez objektivní konkretizace. V rezortu zahraničních věcí je častá fluktuace v pracovních pozicích (více méně periodické střídání zaměstnanců v ústředí a v zahraničí, důsledkem je snížení stupně orientace v pracovní problematice, někdy doprovázená až demotivací k pracovnímu nasazení a k osobní odpovědnosti za práci), již lze čelit důsledným postupem podle Kariérního řádu, jehož novelizace se v současnosti projednává.

MŽP Úkol byl splněn, audit byl na MŽP proveden odborem interního auditu a finanční kontroly a je evidován pod č. 1/2007. Výstupy z tohoto auditu byly zpracovány dle metodiky Ministerstva vnitra a zaslány odboru bezpečnostní politiky MV pod č. j. 57605/ENV/07.

MO Splněno 31. března 2007. V působnosti MO byl proveden vnitřní protikorupční audit (včetně organizací založených a zřízených MO) a na základě jeho výsledků byla přijata opatření, která byla zakomponována do ARPP 2007. V rámci následné kontroly po provedeném interním auditu „Boj proti korupci v rezortu MO“ budou do 31. 12. 2008 standardizovány metody, forma a postupy provádění „protikorupčních auditů“.

MZe Provedeným vnitřním protikorupčním auditem realizovaným na MZe a dále v organizacích, kde MZe vykonává zakladatelskou a zřizovatelskou funkci, nebylo identifikováno zjevné korupční jednání zaměstnanců. Na základě provedeného šetření byly identifikovány rizikové oblasti a činnosti (mj. zadávání veřejných zakázek, uzavírání smluv, finanční toky, poskytování dotací a podpor, činnost podniků v rámci resortu MZe, kontrolní a revizní činnost) a definovány indikátory protikorupčního jednání. V návaznosti na identifikovaná zjištění byly navrženy další postupy a opatření výrazným způsobem posilující protikorupční prostředí. Jedná se především o důsledné dodržování právních norem, příkazů ministra, stanovených pracovních postupů, transparentnost procesů, školení všech pracovníků v oblasti korupce, stanovení pravomocí a odpovědností jednotlivých pracovníků, soustavné vylepšování vnitřního kontrolního systému včetně provádění řídicí kontroly.

SSHR Audit korupčních rizik v rámci Správy státních hmotných rezerv byl proveden na základě interního úkolu č. 320/2006. Výsledky byly zpracovány do Zprávy o interním auditu „korupčních rizik v rámci působnosti Správy státních hmotných rezerv“ a předány k využití vedení Správy. Souhrnná zpráva o výsledku protikorupčních auditů na Správě státních hmotných rezerv byla předána rovněž pro využití Centrální harmonizační jednotce pro finanční kontrolu Ministerstva financí.

NBÚ Protikorupční audit byl proveden ve stanoveném termínu.

SÚJB Dopis č. j.23378/2007/PrO/jnos s informací o posouzení protikorupčních rizik a návrh opatření ve výtýpovaných oblastech.

ÚOHS Splněno. Protikorupční audit proveden, realizována opatření k minimalizaci rizika korupce (zejména novelizace a doplnění interních předpisů).

ÚPV Závěry vnitřního protikorupčního auditu byly projednány na poradě kolegia ÚPV dne 31. 5. 2007. Předseda ÚPV v souladu se závěry interního auditu přijal odpovídající opatření.

ERÚ Vnitřní audit byl ve stanoveném termínu proveden – závěry byly projednány na poradě vedení.

ČBÚ Překlad do vedení 24/2007, po projednání zasláno MV do 31. 8. 2007.

ČTÚ Úkol splněn. Výstup z provedeného protikorupčního auditu byl zpracován a zaslán ve stanoveném termínu MV ČR dle usnesení vlády č. 676 ze dne 18. 6. 2007.

ČÚZK Protikorupční audity byly ve všech orgánech rezortu ČÚZK provedeny a vyhodnoceny ve stanoveném termínu.

Ministerstvo vnitra z podkladů zpracuje do 30. září 2007 souhrnný výstup s konkrétními návrhy pro jednání vlády ČR.

Termín předložení byl usnesením vlády ze dne 21. listopadu 2007 č. 1303 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. října do 31. října 2007 prodloužen na 13. prosince 2007.

Ministerstvem vnitra byla zpracována a předložena vládě „Zpráva o provedených vnitřních auditech v rámci svěřené působnosti rezortů a ostatních ústředních orgánů státní správy a návrhy protikorupčních nástrojů“. Vláda Zprávu schválila usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1450.

10d) posoudit a analyzovat do 31. prosince 2007 právní předpisy v rámci svěřené působnosti a navrhnout jejich úpravy v souladu se Strategii,

Jednotlivé rezorty i ostatní ústřední orgány státní správy analyzují právní předpisy a navrhují jejich úpravu v rámci svěřené působnosti. Dále zpracovávají podklady pro návrhy na redukci odchylek od obecné úpravy správního řízení na základě požadavku Ministerstva vnitra.

MF Provedena analýza právních předpisů č. j. 29/89 924/2007 – 292 v gesci MF v souladu se Strategií vlády v boji proti korupci příslušnými úseky MF. Právní předpisy byly posouzeny z hlediska boje proti korupci, zda obsahují opatření, která minimalizují možnost vzniku korupčního prostředí. Z analýzy vyplynuly návrhy úprav následujících právních předpisů:

- novela zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole
- novela zákona č. 178/2005 Sb., o zrušení Fondu národního majetku
- novela zákona č. 526/1990 Sb., o cenách
- nový zákon o některých opatřeních boje proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu
- novela zákona č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků
- novela zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů
- nový zákon o auditorech
- novela zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech
- novela zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- věcný záměr nového zákona o provozování licencovaných her (herní zákon)

Úpravy právních předpisů jednotlivé úseky MF dle své působnosti již navrhly nebo v nejbližší době navrhnou.

MK Aktualizace Dispozičního řádu Ministerstva kultury – stanoví dispoziční oprávnění pracovníků k nakládání s peněžními, hmotnými a ostatními prostředky. Splněno – květen 2007. Probíhají intenzivní práce na zpracování návrhu věcného záměru nového památkového zákona. Dosud byla provedena analýza předpisů v rezortu MK z hlediska procesních pravidel v rámci Analýzy procesních předpisů, které jsou používány v rámci výkonu jednotlivých správních agend organizované MV a z hlediska možného korupčního prostředí pro podnikání v rámci Analýzy předpisů regulujících podmínky pro podnikání s cílem odhalit systémové

chyby umožňující vznik korupčního prostředí organizované MPO. V současné době se připravuje provedení analýzy i z hlediska omezení nadměrné byrokratické zátěže a regulace. Předpoklad ukončení je 31. 12. 2007. Před projednáním ve vládě je nyní změna zákona o státní památkové péči, kterou mj. dojde k odstranění dosavadního vyloučení některých řízení z působnosti správního řádu. Spolupráce na novele zákona č. 130/2002 Sb.

MMR Analýza předpisů probíhá, úkol je v plnění.

MPO Úkol byl ve stanoveném termínu splněn a dne 13. 12. 2007 byl o výsledku posouzení a analýzy právních předpisů informován ministr průmyslu a obchodu.

MPSV Úkol bude splněn. Gestorem odpovídajícím za splnění úkolu byl určen legislativní odbor MPSV, který vychází z podkladů dodaných mu do 30. září 2007 odbornými útvary MPSV. Z právních předpisů v rámci svěřené působnosti bude zaměřena pozornost především na zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a na zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů. Na základě provedené analýzy se připravují novela zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a novela zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů. Vládě budou obě novely předloženy v I. pololetí 2008.

MŠMT Úkol je plněn průběžně. Právní předpisy v rámci působnosti MŠMT jsou průběžně při jejich vydávání a novelizaci posuzovány z pohledu možného korupčního rizika. Úkol bude zapracován do novelizovaného RIPP v termínu do 30. 6. 2007

MZd Průběžně plněno – viz bod (aktualizace rezortních a interních předpisů), návrhy nových předpisů o zdravotního pojištění; úprava úhrady léků; zákon poskytování, dostupnosti a kvality zdravotní péče.

MŽP Provedlo analýzu právních předpisů, spadajících do rezortní věcné kompetence se zaměřením na identifikaci nadbytečných odchylek od obecné úpravy správního řízení vymezené správním řádem a dle požadavku MV dále spolupracuje v týmu, zřízeném v souvislosti s plněním tohoto úkolu.

MO Problematika protikorupčních opatření byla zapracována již v roce 2005 do připravované novely zákona č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání, ve znění pozdějších předpisů, jejíž realizace byla tehdejším vedením rezortu MO zastavena. Do nově připravovaného návrhu věcného záměru zákona o službě vojáků z povolání bude institut upravující protikorupční opatření zapracován. Oblast právní úpravy pro občanské zaměstnance je v gesci MPSV. Na změnách v právní úpravě se podílí v rámci legislativního procesu sekce personální MO. Vojenská policie cestou oprávněného subjektu v roce 2005 projevila zákonnou iniciativu k novelizaci zákona č. 124/1992 Sb., o Vojenské policii, ve znění pozdějších předpisů, jejíž součástí byl i návrh zákonně upravit možnost využívání podpůrných operativně pátracích prostředků k zabezpečení ochrany vojenských objektů, vojenského materiálu a ostatního majetku, s nímž hospodaří MO. Navrhovaná právní úprava by umožnila získávání informací o protiprávním jednání, tedy i o korupci, ještě před zahájením trestního řízení. Tento návrh bude zahrnut i do dalšího kola novelizace uvedeného zákona.

Odbor legislativní a právní Kanceláře MO průběžně v rámci přípravy interních normativních aktů (dále jen INA) plní úkoly v předcházení možných rizik vytváření korupčního prostředí v rezortu. Důraz je především kladený na posuzování návrhů INA, které upravují problematiku nakládání s majetkem státu. V součinnosti s věcně příslušnými služebními

orgány, v rámci posuzování a redakční úpravy INA, zabezpečuje jejich soulad s právními předpisy jak z hlediska právní čistoty, tak i z hlediska jednoznačnosti jejich výkladu, s cílem snížit riziko nezákonné aplikace, zvýšit transparentnost předmětné činnosti, závaznost postupů, které by měly korupční činnosti předcházet a zlepšit informační a kontrolní systém.

MZe Vedení MZe zrušilo v roce 2007 příkazy č. 19/2006, č. 2/1998 a dalších 13 vnitřních předpisů, které ztratily svoji aktuálnost. Aktualizován byl příkaz ministryně č. 20/2006 ze dne 27. 11. 2006 „Etický kodex zaměstnanců MZe“. S cílem zohlednit protikorupční opatření byly vydány mj. níže uvedené příkazy: č. 21/2006, kterým bylo uloženo všem útvarům MZe zajišťovat průkaznou evidenci veškerých požadavků na realizaci rozpočtových záměrů v oblasti informačních technologií (ICT) č. 10/2007 k aktualizaci jednotného uplatňování procesních pravidel při výkonu řídicí kontroly hospodaření s rozpočtovými prostředky, č. 14/2007 k zásadám pro postup při zadávání veřejných zakázek, č. 15/2007 k plnění Národního plánu elektronického zadávání veřejných zakázek a ke vzniku Centrálního zadavatele veřejných zakázek v rámci MZe apod. Aktualizace dalších interních směrnic je realizována postupně v souladu s výsledky protikorupčního auditu.

SSHR V rámci svěřené působnosti participovala Správa státních hmotných rezerv na legislativním procesu jehož výsledkem bylo schválení zákona č. 174/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 218/2000 Sb. , o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti dnem 1. srpna 2007.

NBÚ Právní předpisy v rámci svěřené působnosti byly analyzovány a tyto nejsou v rozporu se Strategii.

ÚOHS Splněno. Právní předpisy v rámci svěřené působnosti úpravy v souladu se Strategii nevyžadují.

ÚPV Právní předpisy v gesci ÚPV byly analyzovány. V průběhu analýzy nebyly shledány žádné rozpory se Strategii vlády.

ERÚ Právní předpisy vydávané ERÚ jsou zaměřeny na snižování administrativní zátěže pro jednotlivé žadatele o udělení licence pro podnikání v energetických odvětvích.

ČBÚ Úkol z porady vedení – termín 31. 12. 2007.

ČTÚ Legislativní opatření uplatňovaná přímo při přípravě nových právních předpisů, kterých je ČTÚ předkladatel, a rovněž nepřímo v rámci mezirezortního připomínkovacího řízení. V obou směrech ČTÚ analyzuje případné zdroje korupčního jednání a při vytváření právních norem navrhuje jejich eliminaci. V souladu s tímto probíhá revize dosavadních předpisů týkajících se činnosti ČTÚ, zejména u zákona č. 127/2005 Sb. je připravována komplexní novela, v jejímž rámci se počítá i s úpravou případných protikorupčních opatření (legislativní proces kompletní novely zákona č. 127/2005 Sb. je v plánu legislativních prací zařazen na 1. čtvrtletí 2008).

ČÚZK V rámci procesu tvorby předpisů jsou průběžně posuzována i možná rizika vytváření korupčního prostředí na katastrálních úřadech.

10e) zajistit zavedení trvalého monitorovacího a kontrolního systému procesu zadávání veřejných zakázek a vždy k 31. prosinci každého kalendářního roku vyhodnocovat transparentnost zadávacích řízení a přijímat odpovídající opatření k odstranění zjištěných nedostatků;

MV Stav k prosinci 2007. Vypracován projektový záměr Monitorovací a kontrolní systém zadávání VZ, na přípravě zavedení trvalého monitorovacího a kontrolního systému v rezortu MV se pracuje.

MD Zadávání veřejných zakázek je prováděno v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., a Směrnicí MD pro stanovení postupu při zadávání veřejných zakázek č. 15/2007.

MF Monitorovací a kontrolní systém, včetně transparentnosti při zadávání veřejných zakázek na MF, je pevně zakotven ve vnitřních schvalovacích procesech MF. V dodatku k vnitřní směrnici „Zadávání veřejných zakázek na Ministerstvu financí“ je zahrnuto další upřesnění závazných postupů při zadávání veřejných zakázek na MF, kterými jsou monitorovací, kontrolní, rozhodovací a schvalovací funkce dále upřesněny a posíleny, aby byly přesně a srozumitelně vymezeny kompetence, působnost a povinnosti zadavatele MF. Cílem je též vyjasnění závazných postupů v situacích, které zákon přímo neřeší, ale v zadávacím procesu mohou nastat.

MMR Kontrolní monitorovací systém je zahrnut v uveřejňovacím subsystému veřejných zakázek – dřívější centrální adresa. Jeho změny ve vztahu k větší transparentnosti lze předpokládat věcnou novelou zákona.

MPO Do 28. 12. 2006 byla zpracována analýza zadávacích řízení, která proběhla v roce 2006. V roce 2007 je zpracováván přehled o zadávacích nebo oponentních řízeních, který je pravidelně projednáván ve vedení jednotlivých sekcí MPO.

MPSV Úkol je plněn. Odbor informatiky MPSV zpracoval aplikaci na intranetu MPSV (odkaz E. S. O. – veřejné zakázky), kde jsou zveřejňovány informace o výběrových řízeních, s výjimkou veřejných zakázek malého rozsahu. Vybrané údaje se potom automaticky kopírují na internetové stránky MPSV – www.mpsv.cz. O veřejné zakázky malého rozsahu bude aplikace doplněna v I. čtvrtletí 2008.

MŠMT Zadávání veřejných zakázek je prováděno v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., a Směrnicí MŠMT upravující zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.

MZd V rámci působnosti odboru hospodářské správy vzniklo oddělení veřejných zakázek, v jehož působnosti je dohled nad dodržováním podmínek zadávacích řízení.

MŽP Pro zpracování písemností nutných pro zadávání veřejných zakázek je možné využít software ISERZ. Příkaz ministra ŽP č. 21/2005. Metodickou pomoc zadavatelům poskytuje dle platného organizačního řádu samostatné oddělení právní MŽP a kontroly provádí v rámci své kontrolní a auditní činnosti odbor finanční kontroly a interního auditu MŽP.

MO V rezortu MO je trvale prováděno vyhodnocování veřejných zakázek, které jsou centrálně zadávány prostřednictvím Akvizičního plánu centrálních dodávek s využitím finančního informačního systému. Při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu (do 2 mil. Kč) jsou zakázky vyhodnocovány Systémem elektronické podpory obchodování. U příspěvkových organizací vnitřní interní audity vyhodnocují dodržování zákonů a INA při hospodaření s finančními prostředky poskytovanými jim ze státního rozpočtu, kontrolují vedení dokumentace podprogramů a investičních akcí/projektů. Kontrolována je i dokumentace realizace veřejných zakázek, monitorovány jsou investiční akce a projekty za příslušný kalendářní rok. U státních podniků útvary vnitřního auditu kontrolují zejména oblast jakosti výroby a bezpečnosti práce. Zprávy o výsledku jsou zpracovávány za příslušný kalendářní rok.

MZe Příkazem ministra zemědělství č. 14/2007 byl v rámci MZe stanoven závazný postup při zadávání veřejných zakázek ve smyslu zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, zveřejněný na internetové i intranetové adrese MZe. Na MZe je vytvořen funkční monitorovací a kontrolní systém pro zajištění maximální transparentnosti procesu zadávání veřejných zakázek.

SÚBJ Vnitřním předpisem jmenována skupina zaměstnanců k provádění kontrol systému zadávání veřejných zakázek vč. vyhodnocení kontroly.

NBÚ Vzhledem k nízkému počtu realizovaných zadávacích řízení (po dvou veřejných zakázkách v roce 2006 a v roce 2007), nebylo zavedení trvalého monitorovacího a kontrolního systému zadávání veřejných zakázek shledáno efektivním. Zadávání veřejných zakázek podléhá, v rámci stávajících interních předpisů, průběžné několikastupňové kontrole.

ÚOHS Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek na ÚOHS zaveden s účinností od 2. 1. 2007. Vyhodnocení proběhlo poprvé k 31. 12. 2007.

ÚPV Dne 31. 5. 2007 rozhodl předseda Úřadu o pravidelném ročním auditu veřejných zakázek. Interní auditor je dále povinen každoročně posuzovat a vyhodnocovat transparentnost veřejných zakázek.

ERÚ Opatření předsedy ERÚ č. 11/2006 jsou upraveny postupy při zadávání veřejných zakázek – transparentnost výběru je zajištěna mj. i zveřejněním výsledků řízení na internetových stránkách ERÚ.

ČBÚ K 1. 1. 2008 byla zpracována „vnitřní směrnice k zadávání veřejných zakázek“, která bude respektovat případnou zákonnou změnu sídla organizace. V oblasti výzkumu a vývoje témata vyhlášených projektů vycházejí z potřeb SBS a jsou zveřejňována v IS o veřejných zakázkách – uveřejňovacím subsystému v Ústředním věstníku EU, na internetových stránkách úředních deskách SBS. Obdobně jsou zveřejňovány i výsledky a vyhodnocení výběrových řízení. Systém zadávání veřejných zakázek je otevřený, transparentní a jeho monitorování je zabezpečeno i možnou účastí veřejnosti. Vlastní monitorovací a kontrolní systém je zabezpečován prostřednictvím vnitřního auditu a kontrolními orgány ve smyslu zákona o státní kontrole.

ČTÚ Provedeno vydáním 2 vnitřních předpisů s účinností od 1. 7. 2007 (závazný pokyn ČTÚ č. 44, kterým se stanoví postup ČTÚ při vedení výběrových řízení podle zákona č. 127/2005 Sb., závazný pokyn ČTÚ č. 45, kterým se stanoví jednotný postup při zadávání veřejných

zakázek), a rovněž upraveno v Organizačním řádu ČTÚ, č. j. 66 956/2006-601, ve znění pozdějších dodatků.

ČÚZK Připraveno ke schválení je opatření předsedy ČÚZK č. j.: ČÚZK 5847/2007-13, kterým se stanovují pravidla upravující monitorování procesu zadávání veřejných zakázek. Opatření nabude účinnosti od 1. 12. 2007.

10f) podporovat činnost nevládních organizací zabývajících se bojem proti korupci, dohodnout s těmito organizacemi způsob, formu a rozsah spolupráce,

Ministerstvo vnitra již čtvrtým rokem řeší uvedený problém formou vyhlašování dotačního programu pro nestátní neziskové organizace „Prevence korupčního jednání“. Cílem je, aby prostřednictvím činnosti nevládních organizací docházelo k:

- seznamování veřejnosti s charakterem a projevy korupce a k posilování odmítavého postoje vůči korupčním praktikám;
- zvýšení informovanosti občanů – přímých nebo nepřímých obětí korupce – o možnostech právních nástrojů boje proti korupci;
- vytváření poradenské struktury včetně vlastního bezplatného poskytování tohoto poradenství občanů, kteří se dostali do korupční situace;
- posilování protikorupčního klimatu na místní úrovni.

V roce 2007 pokračovala podpora aktivit nestátních neziskových organizací zaměřených na podporu protikorupčních aktivit. Do znovu vyhlášeného dotačního programu pro nevládní neziskové organizace (dále jen NNO) „Prevence protikorupčního jednání“ se kromě o. p. s. Transparency International – Česká republika (dotace 794 000 Kč) a o. s. Oživení (dotace 678 000 Kč), které byly podpořeny již v minulém roce, zapojila také regionální nevládní organizace Společnost přátel přírody, o. s. z Liberce (dotace 280 000 Kč), která se věnuje tolik potřebné prevenci korupčního jednání na komunální úrovni. Úspěšně pokračoval projekt Právního protikorupčního střediska Transparency International – Česká republika, o. p. s., který byl v létě 2007 doplněn kontraktem na provoz protikorupční linky 199.

MF V rámci podpory činnosti byly vyžádány některé publikace, vydané nevládní organizací Transparency International – ČR, o. p. s. Spolupráce navázána při prošetřování podnětu, který obdržela Transparency International – ČR, o. p. s., na korupční jednání pracovníků MF.

MMR V současné době probíhá příprava odborného semináře pořádaného MMR ve spolupráci s nevládními organizacemi zabývajících se bojem proti korupci. Nyní probíhá analýza potřeb, další monitorování aktivit souvisejících s danou problematikou, následně se připravuje jejich zhodnocení a příprava podkladů pro co nejefektivnější průběh semináře, který bude připraven na jaře roku 2008.

MPO Úkol je průběžně plněn, MPO je připraveno ke spolupráci, bude-li osloveno některou z organizací, zabývajících se bojem proti korupci.

MPSV Úkol je plněn. Byla dohodnuta spolupráce s Transparency International – Česká republika, o. p. s., s jejímiž zástupci byla mj. konzultována doporučení ke zjištění z vnitřního protikorupčního auditu. Ve spolupráci s Transparency International budou rovněž pořádána školení s protikorupční tematikou, např. v listopadu 2007 bylo v rámci této

spolupráce uspořádáno školení s protikorupční tematikou pro vedoucí zaměstnance úřadů práce, v I. čtvrtletí 2008 se pak uskuteční obdobné školení pro vedoucí zaměstnance MPSV.

MŠMT V případě že se na MŠMT obrátí s žádostí o podporu nevládní organizace zabývající se bojem proti korupci, MŠMT na vyžádání vždy poskytne potřebnou podporu. Žádná trvalá spolupráce s NNO neprobíhá. MŠMT jednorázově spolupracovalo s Transparency International a s dalšími organizacemi, kterým poskytlo informace o své činnosti.

MZd Provedeny v metodice upravující přidělování dotací z prostředků státního rozpočtu.

MŽP V rámci plnění tohoto úkolu se uvažuje o uspořádání školení pro vybrané pracovníky s korupční tematikou. Za tímto účelem bude navázán kontakt s nestátní neziskovou organizací Transparency International.

MO Spolupráce prováděna v rámci jednání mezirezortní skupiny pro boj s korupcí (v gesci MV).

MZe Ministerstvo vedlo v roce 2007 se společností Transparency International - Česká republika konzultační činnost k opatřením přijatým k eliminaci korupčních rizik k řádnému naplnění usnesení vlády č. 1199 ke Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011. Je předpoklad další spolupráce v oblasti metodické a konzultační činnosti s předmětnou organizací i v následujícím období.

NBÚ Není připravována žádná dohoda o spolupráci s konkrétními nevládními organizacemi. Nevládním organizacím jsou informace poskytovány shodnou formou a ve stejném rozsahu jako ostatní veřejnosti

ÚOHS Navázána spolupráce s Transparency International – Česká republika, o. p. s.: ÚOHS bude Transparency International poskytovat konzultace k vybraným případům a výkladová stanoviska k aplikaci zákona o veřejných zakázkách a koncesního zákona a ÚOHS bude šerit podněty od Transparency International. ÚOHS a Transparency International budou spolupracovat na systémových změnách zákona o veřejných zakázkách a koncesním zákoně tak, aby zadávání veřejných zakázek a koncesí bylo co možná nejprůhlednější a aby bylo zamezeno korupčnímu jednání.

ÚPV Úřad ve smyslu svých zákonných kompetencí projednává s příslušnými nevládními organizacemi zejména odborná témata z oblasti ochrany průmyslových práv (např. příprava zákonů).

ČTÚ V rámci ČTÚ na tomto úseku zatím není připravována žádná dohoda o způsobu, rozsahu a formě spolupráce s určitými nevládními organizacemi.

ČÚZK Ve spolupráci s nevládní neziskovou organizací Transparency International – Česká republika, o. p. s. jsou pořádány semináře pro vedoucí zaměstnance rezortu s tematikou boje proti korupci. V plánovaných programech vzdělávání vedoucích zaměstnanců rezortu jsou bloky věnované korupci ve státní správě pro personální rezervy, vedoucí kanceláře úřadů, interní auditory a další vedoucí zaměstnance realizovány rovněž prostřednictvím semináře nevládní neziskovou organizací Transparency International – Česká republika, o. p. s.

11. ministru zahraničních věcí ve spolupráci s ministry financí, vnitra, spravedlnosti, příp. s dalšími členy vlády a vedoucími ostatních ústředních správních úřadů

sledovat výsledky aktivit mezinárodních a nadnárodních organizací v oblasti boje s korupcí a seznamovat s nimi ostatní rezorty; zajistit vzájemnou výměnu informací o těchto aktivitách mezi zainteresovanými domácími subjekty; aktivně se zúčastňovat akcí týkajících se boje s korupcí pořádaných těmito a dalšími organizacemi,“

MZV jeho odborné útvary sledují v rámci své kompetence aktivity mezinárodních a nadnárodních organizací obecně, tedy včetně aktivit boje s korupcí. Boj s korupcí v rámci mezinárodních vládních organizací:

Evropská unie (EU)

Problematikou podvodného jednání se zabývá v Radě EU pracovní skupina „Boje proti podvodům“, která se schází ad hoc, 1 – 4x v průběhu půlročního předsednictví Rady EU. Pracovní skupina se zabývá nařízeními, která stanovují kompetence a organizaci práce Evropského úřadu boje proti podvodům (OLAF), jeho výročními zprávami o boji proti podvodům apod. Samotné případy korupce v rámci EU jsou předmětem vyšetřování, které provádí Evropský úřad boje proti podvodům, který je na úrovni nezávislého Generálního ředitelství Evropské komise. Posláním OLAF je ochrana finančních zájmů EU a boj proti podvodům, korupci a jinému protiprávnímu jednání. Odborným gestorem spolupráce ČR s OLAF je v současné době Nejvyšší státní zastupitelství (NSZ) se sídlem v Brně, které na základě koordinace s příslušnými státními orgány v ČR spravuje národní komunikační síť (AFCOS), jejíž výsledky jsou následně zasílány k dispozici OLAF. V současné době probíhají jednání mezi NSZ a MF o postoupení výše uvedené odborné gesce za spolupráci ČR s OLAF na Ministerstvo financí k 1. lednu 2008.

Organizace pro ekonomickou spolupráci a rozvoj (OECD)

OECD přikládá boji s korupcí mimořádný význam – Úmluva proti uplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích byla přijata členskými státy OECD již v roce 1994. Pravidelně jsou prováděna hodnocení v jednotlivých členských zemích podle stanovených kritérií. V ČR bylo hodnocení provedeno ve dnech 22. – 26. května 2006 experty pracovní skupiny OECD s cílem vyhodnotit uplatňování výše uvedené úmluvy a prozkoumat mechanismy zavedené v ČR pro výkon práva včetně vyhodnocení jeho uplatňování v praxi. Finální vyhodnocení zprávy expertů OECD je zařazeno na program jednání pracovní skupiny OECD dne 7. prosince 2007 v Paříži. (Hodnotící zpráva je umístěna na webových stránkách Ministerstva spravedlnosti v rubrice „Statistiky, hodnotící zprávy“).

Světová banka (WB)

V roce 2006 byl vznesen požadavek na vytvoření nové antikorupční strategie WB za účelem pomoci zemím v oblasti „správného vládnutí“ (good governance) a prohloubení boje proti korupci. Návrh strategie byl projednán v rámci Výročních zasedání IMF/WB v září 2006 a poté během jarních zasedání obou organizací v roce 2007. Zde Rada výkonných ředitelů rovněž prezentovala materiál Strengthening Bank Group Engagement on Governance and Anticorruption. Strategie staví na principech transparentnosti, předvídatelnosti, konsistence a spravedlnosti k přístupu k jednotlivým členským zemím. Antikorupční strategie se zaměřuje především na opatření v rámci implementace projektů WB v jednotlivých zemích (výběr dodavatelů, efektivní nakládání s prostředky apod.). Výsledky strategie nebyly doposud

hodnoceny. Ministerstvo financí jako odborný gestor účasti ČR v WB výše uvedené aktivity v rámci WB monitoruje.

Mezinárodní měnový fond (IMF)

IMF se oblastí boje proti korupci zabývá v rámci své dohledové funkce. IMF vypracovává každoročně pro jednotlivé členské země tzv. Zprávu dle článku IV. svých stanov, která hodnotí ekonomickou situaci v daném státě a navrhuje optimální řešení. Dle sdělení Ministerstva financí, odborného gestora členství ČR v IMF, se však výše uvedené zprávy IMF v posledních letech v případě ČR oblastí korupce nezabývaly.

MSp Doplnění mezinárodních institucí zabývajících se protikorupčními aktivitami.

Rada Evropy (RE)

Problematikou boje proti korupci, který je jednou z priorit Rady Evropy, se zabývá Skupina států proti korupci (GRECO) ustavená v r. 1999. V současné době je členy Skupiny 45 členských států RE a USA. Rada Evropy přijala dvě základní úmluvy, Trestněprávní úmluvu o korupci a Civilněprávní úmluvu o korupci, GRECO je kontrolním mechanismem, který prostřednictvím hodnocení vnitrostátní právní úpravy sleduje implementaci těchto úmluv a 20 řídicích principů boje proti korupci [rezoluce (97) 24] v jednotlivých členských státech. V roce 2008 bylo zahájeno již třetí kolo hodnocení, které se zaměřilo na implementaci článků Trestněprávní úmluvy obsahujících skutkové podstaty trestných činů korupce a transparentnost financování politických stran (dle řídicích principů). Česká republika se činnosti ve Skupině aktivně účastní, od vstupu ČR do GRECO již bylo ukončeno první kolo hodnocení (témata: orgány odpovědné za vyšetřování, stíhání a rozhodování o trestných činech, specializované protikorupční orgány, úprava imunit) a v r. 2006 byla přijata hodnotící zpráva kola druhého (témata: výnosy z korupce, veřejná správa a korupce a právnické osoby a korupce). Návštěva expertů v České republice a následné projednání zprávy třetího hodnotícího kola proběhne nejdříve v r. 2009.

Organizace spojených národů (OSN)

Na půdě Organizace spojených národů byla sjednána a v r. 2003 otevřena k podpisu Úmluva OSN proti korupci. Česká republika Úmluvu podepsala v r. 2005, ale vzhledem k tomu, že doposud nebyla ve vnitrostátním právu upravena problematika odpovědnosti právnických osob, která je jedním z nejdůležitějších požadavků všech moderních úmluv s trestněprávním prvkem, a ČR by tudíž nebyla schopna plnit závazky z Úmluvy vyplývající, nemohla být Úmluva prozatím ratifikována.

12. řediteli Bezpečnostní informační služby

systematicky sledovat v rámci své působnosti projevy korupce v rámci veřejné správy, konkrétní poznatky předávat orgánům činným v trestním řízení a zobecněné informace o formách korupce a systémových podmínkách pro ni předávat vládě

Bezpečnostní informační služba se zabývá bojem proti korupci v rámci své působnosti stanovené zákonem č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky a v souladu s usnesením vlády ze dne 25. října 2006 č. 1199, o Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, resp. usnesením vlády ze dne 18. června 2007 č. 676, ke Zprávě o korupci v České republice za léta 2005 – 2006 a o plnění Aktualizovaného vládního programu boje proti korupci. BIS cíleně získává informace o projevech korupce nebo

o podezření, že k takovým projevům dochází, v rámci boje proti organizovanému zločinu. BIS se přitom zaměřuje na oblast justice (konkursní právo, exekuce, znalecké posudky), na působení orgánů činných v trestním řízení (úniky informací, zneužívání pravomoci veřejného činitele) a na korupci ve vysokém školství (ovlivňování přijímacího řízení, klientelismus, manipulace při získávání studentů na studijní obory, které nemají akreditaci Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy ČR). Některé konkrétní případy BIS řeší v součinnosti s orgány činnými v trestním řízení nebo s kontrolními orgány příslušných ministerstev. Podrobnější i zobecněné informace budou součástí zprávy o činnosti BIS za rok 2007.

Hlavním závěrem vyplývajícím ze získaných poznatků je, že právní prostředí v ČR doposud umožňuje účelové vyhlášení konkursů, nařízení exekucí na majetek a zneužití podvodných znaleckých posudků a dalších forem ovlivňování soudních řízení. Tato situace dovoluje některým skupinkám spřízněných expertů dobře obeznámených s možnostmi, které poskytuje zákon, neoprávněně se obohacovat na úkor svých klientů. V souvislosti s tím BIS již loni upozorňovala, že trvalým problémem při zabezpečování informací o případech korupčního jednání v prostředí orgánů justice, policie a veřejné správy jsou vysoká latence korupčního jednání, používání nepřímých forem korupce, klientelismus ad. BIS proto předpokládá, že bude účastníkem expertní diskuse k realizaci jednotlivých kroků výše uvedené Strategie vlády v boji proti korupci.

V r. 2007 získala BIS nejvíce konkrétních informací o korupci v oblasti organizování nelegální migrace a s tím souvisejícím korpumpováním příslušníků policie, pracovníků správních orgánů, zastupitelských úřadů ČR v zahraničí apod. Např. v říjnu r. 2007 Policie ČR za informační podpory BIS zadržela skupinu osob, které byly součástí mezinárodní převaděčské organizace s rozvětvenými kontakty do exekutivy na území ČR i v zahraničí. Organizace se specializovala na zajišťování vstupu a pobytu cizinců na území ČR s pomocí dokladů (víz, povolení k pobytu, pozvání apod.) získávaných korupčními praktikami. Nebezpečí této praxe dokládá, že jednu z oblíbených metod legalizace pobytu na území ČR, t.j. prohlášení o otcovství dítěte občanky ČR, využívají vedle běžných migrantů i významní představitelé mezinárodního organizovaného zločinu.

V ostatních oblastech působnosti BIS (podle § 5 odst. 1 zákona č. 153/1994 Sb.), jsou informace o projevech korupce získávány necíleně. Jde o poznatky o formách korupce a možném korupčním jednání v oblasti veřejných zakázek, správy státního majetku, privatizací strategicky významných společností, v rámci čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu, rozpočtů krajů, z fondů EU apod. Takové poznatky BIS zasílá oprávněným adresátům v rámci pravidelného hodnocení situace v České republice nebo na základě jejich konkrétních požadavků.

Část II.

Plnění Strategie vlády v boji proti korupci

Výčet plnění opatření navržených ministerstvy a ostatními ústředními orgány státní správy.

Postup vlády ČR při potírání korupce je postaven na 3 pilířích, kterými jsou **prevence, průhlednost a postih**. Za účelem vytvoření společenského prostředí eliminujícího možnosti výskytu korupčního jednání jsou v rámci uvedených tří pilířů stanoveny následující cíle a opatření směřující k jejich naplnění.

1. Pilíř boje proti korupci - PREVENCE

a) minimalizovat státní regulaci,

MV Částečně plněno v rámci úkolu MPO – snižování administrativní zátěže podnikatelů. Další kroky budou následovat zejména v oblasti snižování administrativní zátěže občanů a veřejné správy v rámci plnění cíle vlády č. 93 – Vláda bude důsledně usilovat o snižování nadbytečných regulací a byrokratické zátěže, vládě bude předložen návrh opatření do poloviny roku 2008. Současně byly úkoly stanovené Strategií vlády v oblasti PREVENCE zapracovány do nového nařízení Ministerstva vnitra o protikorupčních opatřeních v oblasti zadávání veřejných zakázek.

MD Spolupracuje s MF při regulaci ceny jízdného a poskytovaných slev ve veřejné osobní dopravě a ceny za užití železniční dopravní cesty. MD pracuje na zjednodušení a zestručnění regulace v předmětné oblasti

MF Využívá se připomínkových řízení k novým návrhům zákonů a vyhlášek, jimiž se státní regulace realizuje. V oblasti problematiky regulace cen – uplatňovány formy cenové regulace stanovené v zákonu č. 526/1990 Sb., o cenách. Dlouhodobý trend je v postupném zužování rozsahu cenové regulace a tím i státních zásahů do oblasti cen. Provádějí se úpravy cenových rozhodnutí na základě projednávání s dalšími ústředními orgány, které k nim vydávají stanoviska, a následně procházejí schválením přes jednotlivé stupně řízení na MF. Průběžně se provádí vyhodnocení účinnosti jednotlivých regulačních opatření (nejméně 1 x ročně).

MK Do konce roku 2007 se připravilo provedení analýzy právních předpisů v rezortu MK z hlediska omezení nadměrné byrokratické zátěže a regulace.

MMR Plní se v rámci řešení programového cíle vlády spočívajícího ve snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže prostřednictvím revize právních předpisů.

MŠMT Naplnilo usnesení vlády č. 877 a od 1. 11. 2007 je aplikován institut RIA v zájmu omezení nadměrné byrokratické zátěže a regulace.

MZd Státní regulace je uplatňována pouze v zákonem povolených případech – zejména v oblasti léčiv a v oblasti poskytování a úhrady zdravotní péče, kde je určitý stupeň státní regulace nezbytný.

MZe Při přípravě legislativních materiálů MZe dbá na efektivitu a přiměřenost regulačních ustanovení.

Zákonem č. 449/2001 Sb., o myslivosti a zákonem č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské strážní, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství), bylo nakládání se soukromým majetkem plně svěřeno do péče vlastníků. Státní správa může zasahovat do vlastnických práv pouze ve výjimečných případech, pokud se dva vlastníci nemohou mezi sebou dohodnout. Nová právní úprava ve stavebním zákoně (č. 83/2006 Sb.) a v předpisech jej provádějících se vztahuje i na vodoprávní úřady jako speciální stavební úřady, tzn. opatření boje proti korupci v uvedených předpisech jsou přenesena i do vodoprávních řízení, jako řízení speciálně stavebních.

SÚJB Analýza právních předpisů v působnosti SÚJB, cíl možnost minimalizace státní regulace výstup dopis č. j. 11720/2007/IA/lsto výsledky analýzy.

ÚPV Průběžně posuzováno s ohledem na ustanovení ratifikovaných mezinárodních dohod a smluv a přímo použitelných předpisů Evropského společenství v oblasti ochrany průmyslového vlastnictví.

ČTÚ V souladu se zákonem č. 127/2005 Sb. a zákonem č. 29/2000 Sb. ČTÚ neustále zjišťuje a ověřuje, zda jsou jím přijatá regulační opatření dostatečně účinná nebo zda jejich platnost je nadále nadbytečná s ohledem na dosažení plně konkurenčního prostředí v dané oblasti trhu elektronických komunikací nebo poštovních služeb. Princip minimalizace je zapracován již v samotném systému, zejména podle zákona č. 127/2005 Sb. je regulace prováděna pouze, pokud analýza prokáže, že příslušný trh elektronických komunikací není efektivně konkurenční.

b) zjednodušit legislativu, zvýšit transparentnost legislativního procesu,

MV Bude plněno v rámci plnění cíle vlády č. 93. Vláda bude důsledně usilovat o snižování nadbytečných regulací a byrokratické zátěže, vládě bude předložen návrh opatření do pol. roku 2008. 2. část splněna novelou Legislativních pravidel vlády hlediska zavedení veřejného připomínkového řízení – usnesení vlády ze dne 18. července 2007 č. 816 k návrhu změn Legislativních pravidel vlády a Jednacího řádu vlády.

MD Plněno průběžně ze strany MD.

MF Prostřednictvím návrhů nových zákonů pro všechny druhy daní. V roce 2008 bude připravena a vládě předložena komplexnější novela zákona č. 526/1990 Sb., o cenách, která bude respektovat mj. požadavky na omezování státní regulace a byrokratické zátěže.

MMR Plní se v rámci řešení programového cíle vlády spočívajícího ve snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže prostřednictvím revize právních předpisů.

MSp Průběžně při přípravě zákonů.

MŠMT Realizuje zjednodušení a urychlení vedení účetnictví podle zákona č. 563/1991 Sb., zúčtování finančních vztahů se státním rozpočtem podle vyhlášky č. 551/2004 Sb. a vykazování účetní skutečnosti podle vyhlášky č. 16/2001 Sb. prostřednictvím příslušného

softwaru (Odbor 18 Hlavního účetního a metodiky účetnictví v současnosti zajišťuje zavedení nového informačního systému EIS JASU). MŠMT využívá moderních technologií při realizaci veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji pro podporu projektů v letech 2008 – 2012 prostřednictvím webové aplikace, která slouží ke zpracování a odevzdání návrhu projektu a zpracování hodnocení dle zákona č. 130/2002 Sb. a nařízení vlády č. 461/2002 Sb. Postup sjednocen s odb. 31. MŠMT pro rok 2008 připravuje metodiku pro předkládání rozvojových programů VŠ pomocí IT. MŠMT administruje (řídí) veškerou agendu týkající se programů Národní program výzkumu (NPV) I a II a rezortního programu Centra základního výzkumu s využitím elektronické verze – tzv. „E-projekt“ při podání projektu, jeho hodnocení a dalších činností s tím spojených. Na MŠMT je široce používána elektronická komunikace i pokud není elektronická forma výslovně předepsána (elektronický podpis). Na MŠMT je běžně používána elektronická komunikace při administraci čerpání prostředků z ESF. MŠMT bude používat Monitorovací systém strukturálních fondů (dále i „MSSF“) pro příští programovací období 2007 – 2013 v rámci operačních programů.

MZe Postupuje v souladu s legislativními pravidly Vlády ČR tak, aby byla zajištěna maximální možná míra transparentnosti legislativního procesu po stránce formální i materiální. Novelizace vyhlášky č. 432/2001 Sb., o dokladech žádosti o rozhodnutí nebo vyjádření a o náležitostech povolení, souhlasů a vyjádření vodoprávního úřadu – jednotlivé formuláře žádostí byly aktualizovány v souladu s novou stavební legislativou. Tím odpadají nároky na žadatele, aby při podávání žádostí znal potřebnou legislativu a jednal v souladu s ní. Účinnost novelizovaného znění k 1. 1. 2008.

MŽP Probíhá postupně v rámci novelizací právních předpisů. Viz program koordinační skupiny MV k cíli vlády č. 07.01. Probíhá rovněž v rámci plnění úkolů vyplývajících z usnesení vlády z dne 2. 11. 2005 č. 1401o Identifikaci problémových oblastí vybraných právních předpisů k ochraně životního prostředí ve vztahu k výrobní a podnikatelské sféře (dále viz též navazující usnesení vlády).

ERÚ Vydáním vyhlášky č. 363/2007 Sb., ke změně vyhlášky o podrobnostech udělování licencí pro podnikání v energetických odvětvích je sledováno zjednodušení způsobů prokazování získání praxe v oboru pro jednotlivé žadatele o licenci.

ČBÚ Novela zákona č. 61/1988 Sb.

ČTÚ V rámci přípravy návrhů příslušných právních předpisů jsou uplatňovány procedury přispívající ke zvýšení transparentnosti legislativního procesu (předkládání návrhů právních předpisů k veřejné konzultaci, vypořádání jednotlivých připomínek a jejich uveřejňování). Zároveň probíhá revize dosavadních předpisů týkajících se činnosti ČTÚ, tj. zejména zákona č. 127/2005 Sb., kdy je připravována jeho komplexní novela, v jejímž rámci se počítá i s úpravou případných protikorupčních opatření (legislativní proces kompletní novely zákona č. 127/2005 Sb. je v plánu legislativních prací zařazen na 1. Q 2008).

c) snížit prostředky přerozdělované státem a zefektivnit kontrolu čerpání prostředků z veřejných rozpočtů, zjednodušit a urychlit úřadování ve všech úřadech a institucích za využití moderních informačních technologií,

MD Zajišťováno průběžně systematickou péčí o zvýšení uživatelského komfortu centrálních informačních systémů využívaných pro podporu výkonu dopravně správních činností, např. elektronická podpora oznamování přestupků, centrální podpora výkonu přenesené působnosti, tisk jednoduchých tiskopisů ze systému, uchovávání podkladů pro rozhodování v elektronické podobě apod.

MF Spolupráce s příslušnými útvary MF i jiných rezortů na harmonizaci rozpočtového legislativního rámce pro hospodaření s prostředky státních fondů, příp. integraci těchto prostředků do státního rozpočtu.

Využití informačních technologií dostupných na MF při vyřizování agend. Čerpání prostředků z veřejných rozpočtů je sledováno Informačním systémem „Centrální evidence dotací z rozpočtu“ od poskytnutí dotace až do doby jejího vyúčtování; využití kontrol v IS „Automatizovaný daňový informační systém“.

MF Celní správa

- Vyloučení lidského faktoru z některých rozhodovacích procesů,
- zavádění kontrolních algoritmů do programových aplikací,
- sjednocování pracovních a technologických postupů (standardizace), a jejich prezentace prostřednictvím webových stránek Internetu (a Intranetu uvnitř CS ČR),
- stanovení jednotného nastavení informačního systému (IS),
- dodržování diferencovaných přístupů k IS,
- dodržování identifikace a autentizace vstupu do IS,
- stanovení základních pravidel práce s IS a využívání komunikací v CS ČR,
- vytvoření metodiky řízení projektů IS z hlediska bezpečnosti,
- postupné zavádění elektronického celního řízení,
- zahájení výběrového řízení na vývoj softwaru „Electronic Customs“,
- elektronické zadávání veřejných zakázek (elektronické tržiště), zavádění bezhotovostního platebního styku

MMR Plní se v závislosti na státním rozpočtu pro rok 2008, kdy bude objem poskytovaných prostředků snížen. Moderní informační technologie vedou postupně k sjednocování forem žádostí a k urychlení jejich vyřizování.

MŠMT Vždy se v přístupu k občanům řídí příslušnými právními předpisy.

MZe V rámci odboru rybářství, myslivosti a včelařství je podporována pouze činnost NNO a vyšší konkrétní dotace schvaluje ministr a posléze PS PČR.

MZV Útvar interního auditu provádí šetření funkčnosti systému a finanční audity, jeho doporučení mají mj. i finanční dopad. MZV na pokyn MF zapracovalo dle usnesení vlády č. 841 z 25. 7. 2007 do návrhu rozpočtu MZV na r. 2008 (vyplývalo z nálezu NKÚ) přímo některé položky, např. příspěvky mezinárodním organizacím, zahraniční vysílání rozhlasu, výdaje spojené se zabezpečením předsednictví ČR v Radě EU (do r. 2007 byly rozpočtovány v kapitole všeobecné pokladní správy). Na MZV probíhá implementace Ekonomického informačního systému (EIS), v rutinním provozu běží moduly účetnictví,

rozpočet, disponentury, zkušebně jsou provozovány moduly majetku a nájmu. Na MZV probíhá jako reformní krok implementace závěrů Strategického, organizačního, funkčního, procesního a informačního auditu (SOFPIA), která má zjednodušit a urychlit úřadování a zefektivnit kontrolu čerpání prostředků z veřejných rozpočtů na MZV. Na konzulárních odděleních zastupitelských úřadů se postupně zavádí moderní vízový systém (MVP).

MŽP V rámci sekce ochrany klimatu a ovzduší je snaha o sjednocení poplatkové agendy a ohlašovací povinnosti postupně řešena a kde je to možné i zjednodušena v rámci Integrovaného registru znečišťování a Centrální ohlašovny znečišťování.

ÚPV Pravidelná obměna zastaralé informační technologie. V souladu s vývojem informační technologie se průběžně zlepšují a rozšiřují poskytované služby ÚPV.

ČÚZK Informační systém katastru nemovitostí je veden převážně prostředky informačních technologií. Informace z katastru jsou každému přístupné prostřednictvím Internetu. Lhůty vyřizování jednotlivých podání se neustále zkracují.

d) omezit počet zvláštních procesních pravidel a vytvořit podmínky pro používání jednotného správního řízení,

MV Vypracována analýza schválená usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 880 k Analýze procesních předpisů, které jsou používány v rámci výkonu jednotlivých správních agend a tezí věcného řešení, na jejichž základě budou moci být vytvořena univerzální procesní pravidla s minimem odchylek a výjimek a uložila do 30. 6. 2008 předložit návrh koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend.

MD Pro potřeby MV byla odborem civilního letectví zpracována analýza právních předpisů v jeho věcné působnosti z hlediska nezbytnosti případných procesních odchylek od obecné úpravy obsažené ve správním řádu. Výsledkem byl návrh na zrušení jednoho takového speciálního ustanovení.

Odbor dopravně správní zajišťuje ve všech případech, kdy nepodléhá zvláštní právní úpravě z důvodů vazby, na zajišťování bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích (součást obecné bezpečnosti na veřejných prostranstvích).

MF Spolupráce s MV a gesčními odbory MF na prověřování nutnosti odchylek od Správního řádu. Provedena analýza pro materiál „Analýza procesních předpisů“ předkládaný MV vládě ČR, projednán 13. 8. 2007, usnesení vlády č. 880/2007.

- V rámci novely zákona o cenách se připravuje omezení existujících odchylek cenových předpisů od obecných zákonů o kontrole a správním řízení a budoucí sjednocení postupů.
- Příprava jednotné a ucelené Metodiky finančních toků a kontroly operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU.

MK Před projednáním ve vládě je nyní změna zákona o státní památkové péči, kterou mj. dojde k odstranění dosavadního vyloučení některých řízení z působnosti správního řádu.

MMR Plní se v rámci zavádění moderních metod řízení.

MŠMT Zpracován návrh podkladových materiálů pro MV k záměru programového cíle vlády č. 07.01.(93) Vláda bude usilovat o snižování nadbytečných regulací a byrokratické zátěže (čtyři projekty).

MZd Zvláštní procesní pravidla jsou uplatňována jen tam, kde použití obecného správního řízení vzhledem ke specifitě oblasti zdravotnictví není vhodné.

MZe Při přípravě legislativních materiálů dbá MZe na efektivitu a přiměřenost správního řízení. Žadatelé o udělení dílčí kvalifikace neprovádí platbu správního poplatku v hotovosti, ale bankovním převodem na přidělený účet MZe. MZe nemá v procesu správního řízení žádná zvláštní pravidla. Vodní zákon (č. 254/2001 Sb.) obsahuje pouze nepatrné odchylky od obecné úpravy správního řízení obsažené ve správním řádu (zákon č. 500/2004 Sb.), a to zejména ve vymezení okruhu účastníků řízení a některých dalších speciálních otázkách souvisejících s vodním hospodářstvím.

MZV Podporuje plné oddělení vízového procesu od správního řádu a tím jeho speciální úpravu. Ze zkušenosti je zcela neúnosná praxe, kdy žadatel o vízum má kdykoliv právo zkontrolovat stav projednání své věci na úřadě či na internetu, a to zejména s ohledem na stále se zvyšující bezpečnostní rizika, a to i konzulárních pracovníků (na udělení víza není právní nárok).

MŽP V rámci novelizací právních předpisů jsou postupně rušeny výjimky z použití správního řádu, které již ztratily opodstatnění, neboť reflektovaly původní, dnes již zrušený zákon č. 71/1967 Sb.

ÚPV Poskytuje součinnost při analýze právní úpravy správního řízení.

ČTÚ Jak zákon č. 127/2005 Sb., tak zákon o poštovních službách (zákon č. 29/2000 Sb.) primárně stanoví postupy podle správního řádu (zákon č. 500/2004 Sb.), popř. podle jiných, obecných právních předpisů (zákon o správě daní a poplatků, zákon o státní kontrole). Vzhledem ke specifitě kompetencí ČTÚ jsou však nezbytné jisté odlišnosti, avšak i zde se přijímají obecné právní instituty (např. pro výběrová řízení apod.).

ČÚZK Na řízení před katastrálními úřady se vztahuje správní řád.

e) zabránit ukládání nadměrné byrokratické zátěže na občany i samosprávy,

MV Úkol z části splněn zavedením povinnosti vyhodnocovat dopady veškerých přijímaných právních předpisů – usnesení vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877 o Obecných zásadách pro hodnocení dopadů regulace a novelou Legislativních pravidel vlády – usnesení vlády ze dne 18. července 2007 č. 816 k návrhu změn Legislativních pravidel vlády a Jednacího řádu vlády.

MD Pro potřeby MPO byla zpracována analýza právních předpisů v jeho věcné působnosti, regulujících podmínky pro podnikání, z hlediska odstranění nadměrné byrokratické zátěže a případných systémových chyb umožňujících vznik korupčního prostředí

MF Účast v mezirezortní pracovní skupině zřízené MV k plnění program. cíle vlády 07.01(93) – důsledné snižování byrokratické zátěže.

- Analýza účinnosti a spolupráce na přípravě novely existujících rozpočtových pravidel a dalších právních předpisů, které upravují hospodaření s veřejnými prostředky v rámci veřejných rozpočtů, včetně využívání prostředků z fondů Evropské unie, s cílem dosáhnout větší transparentnosti, vyšší efektivity a posílení kontroly nakládání s nimi (viz Usnesení vlády č. 756 a 1204 z roku 2007).
- Eliminování zátěže postupným zaváděním elektronické komunikace a vytvořením jednotného registračního, event. do budoucna i platebního místa v rámci Návrhu věcného záměru zákona o finanční a celní správě ČR.
- V oblasti finanční kontroly a přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků Průběžné vyhodnocování náročnosti a délky schvalovacích procesů, aby zátěž na občany byla co nejmenší.
- Řešeno koordinací a plánováním kontrol mezi kontrolními orgány.

MMR Plní se bez ohledu na přijatou Strategii např. zjednodušováním žádostí o dotace v rámci podpory bydlení, snížením počtu vyžadovaných dokladů. Plní se též v rámci řešení programového cíle vlády spočívajícího ve snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže prostřednictvím revize právních předpisů.

MPO Novela zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (vláda schválila usnesením č. 1172 ze dne 22. října 2007). Zjednodušení „Jednotného registračního formuláře“ pro vstup do podnikání (vláda schválila usnesením č. 1173 ze dne 22. října 2007)

MŠMT Vyřizuje rovnoprávně podání a stížnosti podané jak listinnou, tak elektronickou formou. Odbor mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji, jako poskytovatel dotací, komunikuje s oponenty a členy odborného orgánu přes web aplikaci. V duchu zrovnoprávnění elektronické a listinné formy komunikace občana s úřadem a úřadů navzájem je připravována novela vyhlášky č. 42/1998 Sb., o žádosti o akreditaci studijního programu, kdy se důraz klade právě na elektronickou formu a písemná forma je v podstatě jen doprovodnou. MŠMT využívá on-line systém komunikace s veřejností v rámci MSSF pro podávání žádostí o dotace zájemci (veřejností).

MZd Ministerstvo je prostřednictvím svých zástupců zapojeno do činnosti meziresortní koordinační skupiny ustavené Ministerstvem vnitra k řešení programového cíle vlády č. 07.01 (93) („Vláda bude důsledně usilovat o snižování nadbytečných regulací a byrokratické zátěže“).

MZe Novelizací vyhlášky č. 432/2001 Sb., o dokladech žádosti o rozhodnutí nebo vyjádření a o náležitostech povolení, souhlasů a vyjádření vodoprávního úřadu se nově u některých žádostí o povolení k nakládání s vodami zavádí spojené formuláře žádostí o stavební povolení k vodním dílům a jim odpovídající vodoprávní povolení (doposud se musely podávat žádosti dvě, zvlášť o povolení stavební a zvlášť o povolení k nakládání s vodami – sníží se tak nároky na žadatele, kteří nově podávají pouze jednu žádost). Nově se zavádí některé formuláře žádostí, jako např. o prodloužení stávajících vodoprávních povolení, formulář ohlášení udržovacích prací či obnovy vodního díla zničeného živelní pohromou nebo havárií, čímž se jasně vymezuje rozsah náležitostí a dokladů těchto žádostí (ohlášení). Sjednocením uvedených náležitostí pro všechny vodoprávní úřady a

pro všechny žadatele tak odpadá určitá nejistota o jejich obsahu a rozsahu a odpadá i dosavadní jistá míra libovůle úřadů v této věci. Již nebude třeba zjišťovat relevantní informace u každého jednotlivého vodoprávní úřadu – náležitosti jsou stejné pro všechny úřady i žadatele. U některých žádostí je stávajícím zněním vyhlášky č. 432/2001 Sb., uložena žadatelům povinnost doložit vlastnická či jiná práva žadatele k nemovitostem přímo dotčeným požadovaným povolením. Po novelizaci bude mít žadatel tuto povinnost pouze v případě, že vodoprávní úřad nemůže existenci takových práv ověřit sám v katastru nemovitostí. Novelizací také dochází k celé řadě zpřesnění pojmů v žádostech a přílohových částech žádostí a sníží se tak potřeba komunikace mezi žadatelem a vodoprávním úřadem.

MZV S ohledem na to, že MZV má působnost především do zahraničí, týká se občanů ČR pouze v případech žádostí o konzulární pomoc, která je poskytována v mezích interních předpisů selektivně podle možností každého zastupitelského úřadu v zahraničí, víceméně s náležitou péčí.

MŽP V rámci probíhajících novelizací jsou postupně rušeny nebo zjednodušovány informační a evidenční povinnosti. Na základě usnesení vlády ze dne 22. 11. 2006 č. 1325 k Souhrnné analýze působností vykonávaných orgány územních samosprávných celků byly do Plánu legislativních prací vlády zařazeny novelizace, upravující kompetence územních samosprávných celků. Dosažení tohoto cíle by měla usnadnit i důsledná aplikace RIA.

SÚJB Zapracoval do novel předpisů upravujících působnost Úřadu (zákon č. 18/1997 Sb., atomový zákon, zákon č. 19/1997 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem chemických zbraní a zákon č. 281/2002 Sb., o některých opatřeních souvisejících se zákazem bakteriologických (biologických) a toxinových zbraní) ustanovení snižující administrativní zátěže ve vztahu k žadatelům o povolení k výkonu činností v působnosti SÚJB, a to v souvislosti s doklady prokazujícími bezúhonnost podnikatelů a občanů. V novele zákona č.19/1997 Sb., je zapracováno další snížení administrativní zátěže podnikatelů při ohlašování vývozu a dovozu nebezpečných chemických látek celním úřadům.

ÚPV Úřad poskytuje součinnost při analýze právních předpisů v gesci ÚPV se zaměřením na byrokratickou zátěž.

ERÚ Upřesnil se způsob dokládání žádostí o udělení licence.

ČTÚ Uveřejnění na webových stránkách ČTÚ přehledných formulářů k podávání různých druhů žádostí, jakož i přehledných a srozumitelných postupů k uplatnění práv právnické i fyzické osoby. V rámci revize zákona č. 127/2005 Sb. se připravuje další snižování administrativní zátěže těchto subjektů.

f) zrovnoprávnit elektronickou a listinnou formu komunikace občana s úřadem a úřadů navzájem,

MV Připraven návrh zákona o elektronických úkonech, osobních číslech a autorizované konverzi dokumentu, probíhá legislativní proces – vláda předložila návrh Poslanecké sněmovně dne 28. 2. 2008, projednáván na 28. schůzi sněmovny (sněmovní tisk 445).

MD Je legislativně zakotveno ve speciální právní úpravě (zákon č. 361/2000Sb.) uplatňuje se vždy, pokud to neodporuje bezpečnostním požadavkům na výkon příslušné agendy. Možné je elektronické podání žádosti podepsané elektronickým certifikátem.

MF Prosazování uvedeného cíle v rámci mezirezortního připomínkového řízení a naplňování Legislativních pravidel vlády (zavádění elektronického rozesílání materiálů do připomínkového řízení).

- Elektronická komunikace je funkční v daňové správě a vyplývá z § 34a zákona o správě daní a poplatků.
- Rovněž se využívá elektronická komunikace mezi občany a MF. Na webových stránkách MF jsou zveřejněny kontakty na e-mailové adresy řídicích zaměstnanců; je nastavena centrální e-mailová adresa pro podávání stížností a petic a odkaz na rezortní protikorupční linku.

MMR Plní se, bylo zrovnoprávněno již před přijetím strategie, v praxi je elektronická komunikace v naznačeném smyslu nerozvinutá, vyvíjí se pomalu, uplatňuje se v rámci aplikace zák. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon).

MSp E-justice, úkol splněn. Na zasedání vlády projednáno 14. 11. 2007.

MŠMT Odbor mezinárodní spolupráce ve výzkumu a vývoji postupuje při hodnocení návrhů projektů tak, že tato hodnocení provádí odborný poradní orgán složený z 10 – 19 členů, kteří mají odborné předpoklady k posouzení návrhů projektů. Na základě jejich hodnocení a návrhu pořadí návrhů, poskytovatel rozhoduje o výběru projektů určených k veřejné podpoře. Spolupráce je uplatňována, např. prohlubováním spolupráce s reprezentací VŠ. Průběžně je tato zásada sledována, což je zahrnuto v Analýze rizik ve Směrnici KP. Poslední revize Směrnice KP proběhla v srpnu 2007.

MZd Běžná součást veřejné správy na MZd. Zahrnuto do složení monitorovacího výboru operačních programů.

MZe Při přípravě legislativních materiálů MZe postupuje tak, aby byla zajištěna co nejefektivnější možnost vzájemné komunikace. MZe pracuje v eKLEPU a běžně v elektronické poště s elektronickým podpisem MZe kontinuálně sleduje vývoj Informačního systému veřejné správy – VODA a editoru vodoprávní evidence. K dispozici jsou formuláře žádostí podle vyhlášky č. 432/2001 Sb.

MZV Dle názoru MZV lze zjednodušit řízení o udělení víza převodem některých podkladů do elektronické podoby a zavést elektronickou komunikaci se žadateli a příslušnými úřady, především u žádostí o dlouhodobá víza. Komunikace občana ČR s MZV je především v oblasti obecných podání a stížností a stížností podle zákona č. 106/1999 Sb., o přístupu k veřejným informacím. Stížnosti jsou vyřizovány v souladu se zákonem a správním řádem, elektronická a písemná forma jsou zcela rovnocenné.

MŽP V rámci novelizací právních předpisů jsou zaváděny elektronické formy komunikace s úřadem (elektronické formuláře) jako forma rovnocenná písemné formě. Provádí se – Centrální ohlašovna znečištění CENIA. MŽP má podle zákona č. 227/2000 Sb. o elektronickém podpisu elektronickou podatelnu na adrese posta@env.cz. Provozuje ji na info@env.cz. Z 90% jsou dotazy vyřizovány elektronicky.

MO Elektronická komunikace je využívána v souladu a za podmínek stanovených zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád ve znění pozdějších předpisů.

ÚPV Postup v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád ve znění pozdějších předpisů.

ČBÚ Na ČBÚ i obvodních báňských úřadech byly zřízeny elektronické podatelny s ověřeným podpisem.

ČTÚ V rámci ČTÚ převažuje zatím listinná forma komunikace na příslušné úrovni daného vztahu. Byl vytvořen soubor vzorů používaných pro opakující se úkony při vedení správního řízení v rámci ČTÚ (v souladu se zákonem č. 127/2005 Sb., zákonem č. 29/2000 Sb. a zákonem č. 500/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů). V současnosti jsou v ČTÚ vytvářeny podmínky pro provádění určitých úkonů elektronickou formou, a to především v rámci vedení správního řízení.

ČÚZK Výpisy z katastru nemovitostí je již možné v listinné formě obdržet nejen na katastrálních úřadech, ale např. i prostřednictvím notáře nebo České pošty a. s. V elektronické formě je může každý obdržet prostřednictvím dálkového přístupu k údajům katastru nemovitostí.

g) spolupracovat s profesními a dalšími organizacemi při podpoře etického jednání v jednotlivých oblastech společnosti a při vytváření protikorupční atmosféry ve společnosti,

MV Aplikace ministerstvem vytvořených vzdělávacích programů pro úředníky územních samosprávných celků zaměřené na předcházení korupčním situacím, příprava konference konané ve dnech 27. – 28. března 2008 pod záštitou hejtmána Královéhradeckého kraje Ing. Pavla Bradíka na téma „Problematika etiky ve veřejné správě a projekt protikorupčních opatření“.

MV již čtvrtým rokem řeší formou vyhlášení dotačního programu pro nevládní neziskové organizace „Prevence korupčního jednání“ S cílem seznamování veřejnosti s charakterem a projevy korupce a k posilování odmítavého postoje vůči korupčním praktikám, zvýšení informovanosti občanů – přímých nebo nepřímých obětí korupce – o možnostech právních nástrojů boje proti korupci ; vytváření poradenské struktury včetně vlastního bezplatného poskytování tohoto poradenství občanů, kteří se dostali do korupční situace; posilování protikorupčního klimatu na místní úrovni.

MF Vzdělávání zaměstnanců – účast na školeních s protikorupční tematikou a na mezinárodních projektech v protikorupční oblasti (OECD).

- Spolupráce a koordinace činností MF s ostatními spolupracujícími subjekty, např. s příslušnými ministerstvy, Pozemkovým fondem ČR, Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže apod.
- Spolupráce s Asociací českých stavebních spořitel a s Asociací penzijních fondů ČR, mj. s důrazem na etické jednání stavebních spořitel a penzijních fondů, zejména vůči jejich klientům.

MMR Plní se např. v rámci Profesního a etického řádu České komory autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě a Profesního a etického řádu České komory architektů, dále v rámci Etického kodexu interních auditorů a v rámci Kodexu etiky zaměstnanců ve veřejné správě.

MSp Řešeno průběžně ve spolupráci s Transparency International – Česká republika o. p. s.

MŠMT Respektování Etického rámce výzkumu, který vychází z usnesení vlády č. 1005 ze dne 17. srpna 2005 se uplatňuje především při realizaci veřejných soutěží. Etický rámec výzkumu je umístěn na web stránkách MŠMT výzkum a vývoj, dále na dohodách o provedení práce k vypracování oponentních posudků k návrhům projektů. V roce 2007 bylo na MŠMT realizováno školení zaměstnanců v boji proti korupci.

MZe V rámci legislativního procesu MZe spolupracuje s širokým okruhem zájmových a jiných organizací na přípravě legislativní materiálů. V oblasti vědy a výzkumu MZe spolupracuje s Českou zemědělskou univerzitou. Spolupráce byla zahájena s Českomoravskou mysliveckou jednotou, Českým rybářským svazem, Moravským rybářským svazem a Rybářským sdružením ČR.

MZV Nově příchozí zaměstnanci jsou seznamováni s Etickým kodexem zaměstnanců ve veřejné správě proti podpisu, stávající zaměstnanci s ním byli seznámeni sdělením ředitele Generální inspekce v květnu 2006 a připravuje se aktualizace seznámení cestou vedoucích pracovníků v ústředí i v zahraničí. Zvažuje se pracovní právní závaznost kodexu. MZV pracuje na tezí etického kodexu pro zaměstnance v zahraniční službě, tj. nejen zaměstnance MZV, ale i jiných rezortů st. správy, jejichž zaměstnanci se na výkonu zahraniční služby státu podílejí. Zvažuje se též zapracování těchto etických pravidel do připravovaného zákona o zahraniční službě – viz níže **návrhy**, písm. a). Podpoře etického jednání přispívají určitým způsobem i povinné bezpečnostní prověrky NBÚ u všech zaměstnanců MZV.

MŽP Plní se, např. v rámci ustavených odborných pracovních skupin a Rady pro odpadové hospodářství. V poradních orgánech ministra je zastoupena odborná veřejnost a profesní svazy při tvorbě novelizace právních předpisů (sekce ochrany klimatu a ovzduší). Spolupráci s neziskovými a nevládními organizacemi se věnuje celé oddělení MŽP. Veškeré aktivity se týkají mimoškolní ekovýchovy, osvěty i vzdělávání, tedy oblastí, které již ve své podstatě mají vždy protikorupční charakter.

MO V rámci kolektivní smlouvy spolupracují oprávnění vedoucí pracovníci rezortu s odborovými organizacemi zastupujícími občanské zaměstnance ministerstva nejen v oblasti uspokojování jejich potřeb, ale i v boji proti korupci.

ÚOHS Navázána spolupráce s Transparency International – Česká republika o. p. s. (dále jen TI):

- ÚOHS bude TI poskytovat konzultace k vybraným případům a výkladová stanoviska k aplikaci zákona o veřejných zakázkách a koncesního zákona
- ÚOHS bude šerit podněty od TI
- ÚOHS a TI budou spolupracovat na systémových změnách zákona o veřejných zakázkách a koncesním zákoně tak, aby zadávání veřejných zakázek a koncesí bylo co možná nejprůhlednější a aby bylo zamezeno korupčnímu jednání.

ČTÚ Spolupráce s ÚOHS, ČOI a ÚOOÚ v rámci příslušné dohody o spolupráci a výměně informací. Současně probíhá i ústní komunikace s asociacemi provozovatelů sítí a poskytovatelů služeb (APVTS, APMS).

ČÚZK Ve spolupráci s nevládní neziskovou organizací Transparency International – Česká republika, o. p. s. jsou pořádány semináře pro vedoucí zaměstnance rezortu s tematikou boje proti korupci.

h) posilovat odolnost orgánů veřejné správy proti korupci například formou nácviku řešení korupčních situací, jednoznačným určením odpovědnosti za přijaté řešení,

MV zařadilo v roce 2007 problematiku související s korupcí do vstupního i prohlubujícího vzdělávání zaměstnanců MV. Zařazena byla např. témata – finanční kontrola ve veřejné správě, podvodná jednání poškozující nebo ohrožující finanční zájmy ES, zadávání veřejných zakázek, etický kodex, vzdělávání v oblasti lidských práv a o výchově k nim apod. Dále zaměstnanci MV v roce 2007 absolvovali kurzy realizované Institutem státní správy, které byly zaměřeny na etiku ve veřejné správě, preventivní opatření a postupy při předcházení korupčnímu jednání a korupčním situacím ve státní správě, zadávání veřejných zakázek, finanční řízení a kontrolu při čerpání rozpočtových prostředků EU apod.

MF Téma „Nácvik protikorupčních situací a aktivit ministerstva“ zařazen do vstupního školení nových zaměstnanců. Školení „Krizová komunikace, obrana proti manipulaci a korupci“ absolvuje každý nový zaměstnanec přijatý do pracovního poměru po 1. 1. 2007. Dosud se uskutečnilo 10 běhů tréninku.

Nácvik řešení korupčních situací bude součástí aktualizovaného Interního protikorupčního programu daňové správy.

- Uplatňování pravidla kontroly minimálně čtyř očí.
- Povinnost zaměstnanců informovat své ředitele o všech skutečnostech, které svědčí o:
 - obchodech legalizujících výnosy z trestné činnosti,
 - jiných podezřelých či neetických obchodech a skutečnostech, o podvodu nebo o přípravě podvodu.

MF Celní správa

- problematika etiky a integrity je zahrnuta do učebních osnov základního celního kurzu v předmětu „Všeobecná příprava“,
- zahájena realizace projektů na podporu integrity a boje proti korupci, které jsou směřovány do jednotlivých činností a procesů CS ČR,
- zahájena příprava komplexního vzdělávacího projektu v oblasti podpory integrity, Etického kodexu a boje proti korupci.

MMR Neprovádí se formou „nácviku“, ale bylo provedeno seznámení pracovníků s Rezortním protikorupčním programem, u zásadnějších činností jsou stanoveny okruhy individuální odpovědnosti za přijatá řešení.

MZV Probíhá a bude probíhat zejména formou vyhodnocování funkčnosti nastavení systému řídicí kontroly, procesu finančních toků, včetně upřesňování pracovních náplní a posilování osobní odpovědnosti zaměstnanců za svěřené činnosti. Před projednáním v kolegiu ministra je směrnice o postupu v případech podezření na spáchání korupce nebo podvodu.

MŽP Zpracováván dokument „Posouzení současného stavu komplexní bezpečnosti Ministerstva životního prostředí“, jehož součástí je i „Posouzení současného stavu v oblasti personální bezpečnosti a ochrany proti korupci“.

MO V souladu s ARPP 2007 byli poučeni všichni příslušníci rezortu, jak se zachovat v případě ohrožení korupcí. Na Univerzitě obrany byl v květnu 2007 proveden specializační kurz, na kterém byly mj. projednávány modelové korupční situace. V rámci rezortu realizováno Inspekci ministryně obrany na vyžádání příslušných vedoucích pracovníků sedm specializačních přednášek na téma boje proti korupci.

ÚPV Striktní dodržování interních předpisů upravující oblast prevence a potírání korupce v ÚPV, metodických pokynů pro řízení před ÚPV, právních předpisů, atd. Pravidelné kontroly ze strany vedoucích zaměstnanců. Namátkové kontroly interního auditora.

ERÚ Školení vedoucích zaměstnanců k etickému chování a organizační kultuře při činnosti správních orgánů proběhlo ve dnech 2. – 3. 10. 2007.

ČTÚ Absolvování semináře „Prevence korupčního jednání“ všemi vedoucími zaměstnanci ČTÚ ve dnech 15. a 16. října 2007.

ČÚZK V dlouhodobě koncipovaných programech vzdělávání vrcholového a středního managementu jsou zařazeny bloky věnované problematice korupce ve státní správě včetně právních a etických aspektů a sociálně psychologických hledisek korupčního chování. Při přijímání zaměstnanců na vytipované pozice jsou zkoumány rizikové faktory (hodnotová orientace, vnější a vnitřní oslovitelnost, postojová shoda aj.), které mohou ovlivnit jejich chování v možném korupčním prostředí, psychodiagnostickými metodami.

i) zavést protikorupční výchovu dětí a mládeže v rámci systému vzdělávání v předškolních a školských zařízeních,

MV V oblasti policejního školství je úkol průběžně plněn. Problematika boje proti korupci a etika policejní práce je zapracována v Rámcovém vzdělávacím programu základní odborné přípravy pro nové policisty a vzdělávacích programech specializačních kurzů určených policistům útvarů SKPV; Inspektorátu pro zbraně, střelivo a výbušniny; kontrolním pracovníkům a pracovníkům na úseku ekonomických činností P ČR; Protikorupční téma je rovněž zahrnuto v rámci další odborné přípravy policistů v inovačních kurzech, realizovaných projektech a mezinárodních seminářích CEPOL, MEPA. Přednášky na téma korupce a korupční jednání jsou implementovány v odborných předmětech bakalářského a magisterského studijního programu Bezpečnostně právní studia a Veřejná správa realizovaných Policejní akademie ČR.

MŠMT Protikorupční výchova dětí a mládeže je zahrnuta v Rámcových vzdělávacích programech pro předškolní, základní, střední odborné a vyšší odborné vzdělávání a

v oblasti speciálního vzdělávání a institucionální výchovy. Řídící orgán operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost (dále jen OP VK) může tuto problematiku zahrnout do jednotlivých výzev OP. V rámci OP VK bude možné financovat tvorbu školních vzdělávacích programů, které mohou toto obsahovat.

MZe Práce s mládeží je zajištěna prostřednictvím Českomoravské myslivecké jednoty, Českého rybářského svazu a Moravského rybářského svazu.

MŽP Veškeré programy zaměřené na podporu vzdělanosti dětí a mládeže, včetně dětí předškolního věku jsou nástrojem boje proti kriminalitě, tedy i proti korupci.

MO Vzdělávání k problematice korupce bylo zařazeno do výuky ve vojenských školách. Organizačně metodické pokyny pro vojenské školy na akademický/školní rok 2007 – 2008 zahrnují problematiku kontrolních mechanismů v oblasti ochrany lidských práv, rozpoznávání korupčních rizik a přijímání preventivních opatření.

j) uplatňovat zásadu diversifikace odpovědnosti v rozhodovacím a schvalovacím procesu.

MD Uplatňování zásady diversifikace odpovědnosti v rozhodovacím a schvalovacím procesu, a to prostřednictvím institutu oprávněné úřední osoby ve smyslu § 15 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád ve spojení s bodem 12.2. organizačního řádu MD.

MF Monitorovací a kontrolní systém, včetně transparentnosti při zadávání VZ na MF, je pevně zakotven ve vnitřních schvalovacích procesech MF. V dodatku k vnitřní směrnici „Zadávání veřejných zakázek na Ministerstvu financí“ je zahrnuto další upřesnění závazných postupů při zadávání veřejných zakázek na MF, kterými jsou monitorovací, kontrolní, rozhodovací a schvalovací funkce dále upřesněny a posíleny, aby byly přesně a srozumitelně vymezeny kompetence, působnost a povinnosti zadavatele MF. Cílem je též vyjasnění závazných postupů v situacích, které zákon přímo neřeší, ale v rámci zadávacího procesu mohou nastat.

- Uplatňování zásady diversifikace ve vazbě na Organizační řád MF vymezením kompetencí a pravomocí pracovníků v rozhodovacím a schvalovacím procesu.
- Zásada je zavedena na všech úrovních řízení u orgánů správy daní.

MK Aktualizace Dispozičního řádu MK – stanoví dispoziční oprávnění odpovědných pracovníků k nakládání s peněžními, hmotnými a ostatními prostředky.

MMR Plní se, u specifických akcí je činěno rozhodnutí ministra až po podání stanoviska samostatně zřízené hodnotitelské komise.

MŠMT Tato problematika je řešena na základě Příkazu ministra č. 3/2002, č. j. 21 501/2002-I/1 (ve znění Příkazů č. 5/2006 a č. 1/2007), kterým se upravuje předběžná řídicí finanční kontrola a oprávnění příkazců operací a je podrobně rozpracována ve Směrnici upravující předběžnou řídicí finanční kontrolu na MŠMT od 1. 1. 2005 v návaznosti na zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, č. j. 29 570/2004-17, (ve znění Dodatku č. 1 č. j. 11 864/2006-17 a Dodatku č. 2 č. j. 5 184/2007-17). Zásada diversifikace odpovědnosti v rozhodovacím a schvalovacím procesu je včleněna do

prováděcích dokumentů OP VK a OP VVI (operační program Výzkum a vývoj pro inovaci).

MZd V procesech, kdy je rozhodováno o nakládání z finančními prostředky je vždy důsledně dodržována zásada diverzifikace mezi rozhodováním a schvalováním – viz Příkaz ministra č. 26/2007, víceúrovňové rozhodování v rámci procesu zadání VZ, nebo při rozhodování o financování programů reprodukce majetku za účasti státního rozpočtu (dotační řízení).

MZe Realizuje se: 1) referent navrhuje (% dotace), komise kontroluje a určuje (konečné % dotace) 2) Vícestupňová kontrola akcí – MZe vydává Rozhodnutí, Zemědělské agentury provádí kontrolu dokumentací závěrečného vyhodnocení akcí. MZe uplatňuje vnitřní kontrolní systém podle zákona č. 320/2001 Sb. MZe postupuje podle Příkazu č. 8/2007, k podpisovému řádu MZe, který vychází z uplatnění osobní zodpovědnosti zaměstnanců ministerstva při respektování svěřené pravomoci podepisovat a následně schvalovat dokumenty ve stanovených stupních řízení.

MZV V souvislosti se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole a prováděcí vyhláškou č. 416/2004 Sb. byla na MZV zavedena funkce správců rozpočtu v rámci správy rozpočtu, čímž došlo k oddělení pravomocí a odpovědnosti příkazců operace a správců rozpočtu ve finančních procesech. Na základě vyhodnocování tohoto systému z r. 2004 se zvažuje posílení odpovědnosti hlavní účetní, kde s ohledem na zálohování zastupitelských úřadů v zahraničí jde fakticky o funkci revizorů účtů, které je třeba v systému vyrovnat s funkcí správců rozpočtu.

MŽP Uplatňování zásady 4 očí a dvou podpisů, důsledné dodržování §§ 26 a 27 zák. č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě. Rozhodovací a schvalovací proces projektů Výzkumu a vývoje (dále jen VaV). Vyhlášení veřejných soutěží ve smyslu ustanovení zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře VaV z veřejných prostředků. Hodnocení provádí odborný poradní orgán, složený z více než 50 % z mimorezortních odborníků. Pracuje podle Statutu a Jednacího řádu a výsledkem jeho práce je doporučení, které projekty mají být podpořeny. Ministerstvo svoje konečné rozhodnutí zdůvodní a zveřejní výsledky na webových stránkách. Ve veřejném vyhlášení dotací NNO byla v roce 2007 zapracována formulace: “Každý expert svým podpisem vylučuje případný střet zájmů při hodnocení projektů.” Toto opatření se též promítlo do jednacího řádu pro práci expertních komisí při posuzování projektů NNO. Odbor odpadů MŽP tuto zásadu uplatňuje v rámci správních řízení.

SÚJB Dvě oprávněné úřední osoby v rámci správ. řízení (princip nejméně čtyř očí). Kolektivní posuzování dokumentace, pravidelné a namátkové kontroly rozhodovacího procesu.

ÚPV Aplikována zásada nejméně 4 očí. Oddělená funkce příkazce operace, správce rozpočtu a hlavního účetního.

ČTÚ Rozhodovací a schvalovací procesy obecně jsou v ČTÚ v rámci vnitřní úpravy nastoleny jako víceúrovňové, popř. podmíněny stanovisky více vedoucích subjektů na stejné úrovni. Pokud jde o správní řízení vedená u ČTÚ, platí pro ně dvouúrovňový instanační systém.

Dále je třeba, aby prokázané případy korupčního jednání byly medializovány a veřejně odsouzeny. Povědomí veřejnosti o správném postupu při získání poznatků nebo podezření z korupčního jednání musí být systematicky zvyšováno a upevňováno přesvědčení o smysluplnosti obrany proti korupci.

MF Celní správa Veřejnost je o výsledcích protikorupčních opatření informována prostřednictvím časopisu – měsíčníku celní správy CLO-DOUANE. Prokázané případy korupčního jednání zaměstnanců CS ČR jsou prezentovány v hromadných sdělovacích prostředcích.

MSp V rezortu Ministerstva spravedlnosti byl řešen pouze 1 případ v roce 2001. Získávání poznatků a podezření z korupčního jednání nelze z taktických důvodů a presumpce nevinny zveřejňovat.

MŠMT Nenastal případ, kdy by došlo k prokázání korupčního jednání. Pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání má MŠMT zřízenou elektronickou adresu korupce@msmt.cz. V roce 2005 došlo na tuto elektronickou adresu 393 oznámení, ze kterých 385 mělo charakter spamu a pouze 8 mělo charakter podání. Žádné z těchto podání neobsahovalo upozornění na možné korupční jednání zaměstnance MŠMT. V roce 2006 byla situace obdobná. Na elektronickou adresu korupce@msmt.cz došlo 173 oznámení, ze kterých 160 mělo charakter spamu nebo nabídek různého zboží a služeb a pouze 13 mělo charakter podání. Pouze jedno podání se týkalo upozornění na jednání zaměstnance MŠMT a jedno upozornění na jednání zaměstnance OSS řízené MŠMT. Ostatní podání měla charakter stížností a upozornění na jednání organizací nebo jejich zaměstnanců působících v oblasti školství mimo kompetence MŠMT. Zásada zveřejnit prokázané případy korupčního jednání je obsažena v Rezortním interním protikorupčním programu.

MZV Přes snahu MZV čelí nezájmu médií k osudu korupčních kauz z minulosti (na zastupitelských úřadech, Český dům v Moskvě, Konferenční centrum Štířín).

MO Sledované případy závadového jednání jsou zveřejněny na intranetových stránkách MO a zevšeobecnovány v rámci řídicí práce všech statutárních orgánů.

S ohledem na to se navrhuje:

a) zavést povinnost veřejného připomínkového řízení (prostřednictvím internetu) k připravovaným právním předpisům,

MV Splněno novelou Legislativních pravidel vlády – usnesení vlády ze dne 18. července 2007 č. 816 k návrhu změn Legislativních pravidel vlády a Jednacího řádu vlády.

MD Při zpracování věcného záměru zákona o veřejné dopravě byl poskytnut tento materiál v rámci mezirezortního připomínkového řízení k široké veřejné diskusi.

MF V rámci mezirezortního i vnitřního připomínkového řízení sledování dodržování povinností stanovených v Legislativních pravidlech vlády a Metodice RIA. V souladu s usnesením vlády č. 879 z 13. 8. 2007 k návrhu postupu zavedení metodiky pro

zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokument – zařazen návrh zákona o dohledu nad finančním trhem.

MMR Plní se v rámci řešení programového cíle vlády spočívajícího ve snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže prostřednictvím revize právních předpisů

MSp Je realizováno, viz připomínkové řízení u trestního zákona, bude též u občanského zákoníku.

MŠMT Využívání systém eKLEP, který je otevřen v rámci orgánu veřejné správy.

MZd V souladu s Legislativními pravidly vlády č. 816 ze dne 18. července 2007 je připraveno zavést veřejné připomínkové řízení do procesu tvorby nových právních předpisů.

MZe V souladu s Legislativními pravidly Vlády ČR MZe postupuje tak, aby byla zajištěna maximální možná míra transparentnosti legislativního procesu po stránce formální i materiální. Bylo použito při přípravě Zprávy o stavu vodního hospodářství v ČR za rok 2006 a bude použito i pro vypracování zprávy za rok 2007.

MZV Marginálně upozorňujeme na riziko jevu „vox populi“.

MŽP Zavedení veřejného připomínkového řízení k návrhům legislativních aktů prostřednictvím internetu. Každý návrh je zveřejněn na webových stránkách MŽP v sekci Legislativa /Připravovaná legislativa s uvedením e-mailové adresy referenta, který přijímá připomínky, a termínu, do kdy lze připomínky zaslat. Při novelizacích jsou úpravy prováděny ve smyslu připomínek odborné veřejnosti.

ÚPV Návrhy zákonů v gesci ÚPV jsou před předložením do mezirezortního připomínkového řízení předkládány odborné veřejnosti k připomínkám prostřednictvím internetových stránek.

ČTÚ Má uloženu povinnost veřejné konzultace v § 130 zákona č. 127/2005 Sb., a dále předmětnou povinnost důsledně uplatňuje v souvislosti s mezirezortním připomínkovacím řízením podle Legislativních pravidel vlády.

b) provádět každé dva roky kontrolu všech platných právních předpisů za účelem zamezení vzniku nadměrné byrokratické zátěže a navrhopat odstranění nadměrné byrokratické zátěže včetně možného zrušení některých právních předpisů,

MV Bude řešeno v rámci plnění cíle vlády č. 108 – Přijmout legislativní nástroje vedoucí k zavedení povinnosti pravidelného ověřování opodstatněnosti a adekvátnosti každé regulace ve všech oblastech výkonu státní moci. Vládě bude předložen návrh řešení do konce roku 2008.

MD Plněno průběžně (např. analýza zákonů v působnosti MD za účelem snížení nadměrné administrativní zátěže fyzických osob v souvislosti s povinností fyzických osob předkládat v rámci správního řízení výpis z evidence rejstříku trestů. Analýza MD je

součástí novely zákona o Rejstříku trestů, kterou projednává poslanecká sněmovna jako sněmovní tisk č. 281.

MF Plněno v rámci spolupráce s věcně příslušnými odbory. Kontrola zabezpečována v požadovaných intervalech. Kontrola platných právních předpisů je běžnou součástí zejména při navrhování novel daňových zákonů. Výsledkem vyhodnocení je např. novela zákona o cenách; v současné době je analyzována nezbytnost úpravy obsažené ve vyhlášce č. 85/1997 Sb. a s příslušnými odbory a orgány projednávána možnost jejího zrušení. Byl připraven a vládě předložen návrh nového zákona o některých opatřeních boje proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorizmu.

MK Audity Systému interních směrnic, příkazů a pokynů na MK. Připravuje se provedení této kontroly do konce roku 2007 v rámci analýzy právních předpisů v rezortu MK z hlediska omezení nadměrné byrokratické zátěže a regulace.

MSp Návrh samostatné zákonné úpravy směřující ke snižování nadměrné byrokratické zátěže – zrušeno usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007.

MŠMT Revize probíhá průběžně. MŠMT se účastní Grémia náměstků pro regulační reformu, nadměrnou byrokratickou zátěž, kvalitu veřejné správy a veřejných služeb a e-Governmentu.

MZd Ministerstvo provádí průběžně.

MZe V souladu s Legislativními pravidly Vlády ČR MZe postupuje tak, aby byla zajištěna maximální možná míra transparentnosti legislativního procesu po stránce formální i materiální. Probíhá průběžně.

MZV V gesci MZV, s ohledem na převážnou působnost do zahraničí, v zásadě nejsou obecně závazné právní předpisy, upravující výkon státní správy ve vztahu k občanům. MZV (Útvar interního auditu, Generální inspekce, metodické kontroly řídicích útvarů) v rámci schváleného ročního plánu provádějí u většiny výstupů svých akcí i vyhodnocení dostatečnosti a aktuálnosti interních předpisů.

MŽP Kontinuální proces. Probíhá průběžně v rámci plánovaných novelizací právních předpisů. Ve dvouletých intervalech probíhá kontrola právních předpisů v rámci tzv. ekoauditů (viz výše usnesení vlády o Identifikaci problémových oblastí vybraných právních předpisů k ochraně životního prostředí ve vztahu k výrobní a podnikatelské sféře)

MO V souladu s ARPP 2007 jsou průběžně aktualizovány řídicí akty MO s cílem snížit byrokratickou zátěž a zohlednit nejen protikorupční opatření obsažená ve Strategii, ale i další vlastní vyplývající z vyhodnocování rizik.

ÚOHS Prováděno průběžně, neshledán důvod ke změnám.

ÚPV Pravidelně zařazováno do plánované činnosti právního odboru ÚPV na příslušný rok – poskytování součinnosti při analýze právních předpisů v gesci ÚPV se zaměřením na byrokratickou zátěž.

ČTÚ Požadavek zahrnut v plánu legislativních činností.

c) vypracovat ke každému návrhu právního předpisu hodnocení dopadu regulace RIA,

MV Úkol splněn zavedením povinnosti vyhodnocovat dopady veškerých přijímaných právních předpisů – usnesení vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 877 o Obecných zásadách pro hodnocení dopadů regulace a novelou Legislativních pravidel vlády – usnesení vlády ze dne 18. července 2007 č. 816 k návrhu změn Legislativních pravidel vlády a Jednacího řádu vlády.

MD Na základě pokynu Úřadu vlády a MV je hodnocení dopadu regulace RIA součástí právních předpisů zasílaných do mezirezortního připomínkového řízení od 1. 11. 2007.

MF Sledováno v rámci připomínkového řízení.

MK Každá příprava zákonů včetně harmonizačních norem bude zabezpečována v systému RIA. V rámci přípravy návrhu věcného záměru památkového zákona je zpracováváno hodnocení dopadu regulace (RIA).

MMR Plní se v rámci řešení programového cíle vlády spočívajícího ve snižování nadbytečné regulace a byrokratické zátěže prostřednictvím revize právních předpisů.

MPO Je průběžně prováděno.

MŠMT Tato povinnost je nově zavedena na základě usnesení vlády v rámci legislativního procesu. Hodnocení dopadu regulace RIA na MŠMT provádí vždy ten příslušný útvar, který zpracovává návrh právního předpisu..

MZd Ve svém legislativním procesu postupuje podle Legislativních pravidel vlády a zcela v souladu s usnesením vlády č. 877 ze dne 13. srpna 2007, kterým byly stanoveny Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace.

MZe V souladu s legislativními pravidly Vlády ČR postupuje tak, aby byla zajištěna maximální možná míra transparentnosti legislativního procesu po stránce formální i materiální. Probíhá průběžně, např. novelizace vyhlášky č. 432/2001 Sb., o dokladech žádosti o rozhodnutí nebo vyjádření o náležitostech povolení, souhlasů a vyjádření vodoprávního úřadu přinese snížení zátěže žadatelů oproti současnému stavu o 25%. Úkol je obsažen v platných Legislativních pravidlech vlády a bude při případné přípravě předpisu v gesci MZe plněn.

MZV Existuje ve stadiu vnitrozorních připomínek návrh tezí zákona o zahraniční službě, který, s ohledem na specifika, která nejsou dodnes v platné legislativě reflektována, zprůhlední pracovní právní, finanční (účetní), sociální, zdravotnické a jiné postupy v rezortu MZV.

MŽP Provádí se průběžně (na MŽP byla RIA prováděna k návrhům právních předpisů již před 1. 11. 2007, a to na základě vnitřního předpisu, Směrnice MŽP č. 12/2005, nyní upraveno Směrnicí MŽP č. 10/2006).

NBÚ Nová legislativa RIA zohledňuje.

SÚJB Příprava na tuto činnost (školení, samostudia apod.).

ÚPV Úřad postupuje dle legislativních pravidel vlády.

ČTÚ Respektuje důsledně Legislativní pravidla vlády, a pokud vydává právní předpisy, vypracovává ke každému návrhu právního předpisu hodnocení dopadu regulace RIA.

d) upravit pravidla jednacího řádu Poslanecké sněmovny PČR pro uplatňování pozměňovacích návrhů,

MSp Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 25. července 2007 č. 853 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. června do 30. června 2007

e) používat pro řízení jednotné a srozumitelné formuláře v elektronické nebo písemné formě a umožňovat převod dokumentů při podání do elektronické podoby, ve které bude následně využíván i dalšími příslušnými úřady,

MD Je plně akceptováno odborem dopravně správním v oblasti běžných tiskopisů, u chráněných tiskopisů je tento návrh velmi obtížně realizovatelný s ohledem na získávání speciálních práv zasahujících do oblastí bezpečnosti provozu na pozemních komunikacích.

MF Pro uveřejňování veřejných zakázek v Informačním systému veřejných zakázek (ISVZ) a Úředním věstníku Evropské unie (u nadlimitních VZ) jsou používány formuláře podle přímo použitelného předpisu Evropských společenství, a jde-li o oznámení o zrušení zadávacího řízení nebo soutěže o návrh, formulář stanovený prováděcím právním předpisem. Uvedené uveřejňování v ISVZ je prováděno elektronickými prostředky.

- Vytvoření jednotných a srozumitelných formulářů pro předávání údajů souvisejících s certifikací výdajů strukturálních fondů, Fondu soudržnosti a Evropského rybářského fondu. Příprava ucelené metodiky certifikace těchto výdajů.
- Využívání elektronických formulářů v daňovém procesu.

MK Využíváno pro veřejné soutěže VaV – na webu MK jsou vystaveny potřebné elektronické dokumenty k vyplnění, zpětné předložení MK se provádí jen v papírové formě. Elektronické podání by zavazovalo MK k nákupu elektronického modulu, finančně nedostupného. Nedořešeným problémem je rovněž elektronický podpis.

MMR Plní se, bylo zavedeno podávání žádostí o dotaci na jednotném formuláři v elektronické podobě, též podle vyhl. č. 526/2006 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení stavebního zákona a stavebního řádu.

MSp Je prováděno v rámci projektu E-justice. Připraveno na jednání vlády.

MŠMT Zavedena jednotná elektronická i písemná forma tabulek pro potřeby zúčtování vztahů se státním rozpočtem, a dále jednotný software pro vykazování účetní skutečnosti. Dále byla podepsána smlouva mezi CRR (Centrum pro regionální rozvoj ČR) a MŠMT o fungování společného monitorovacího systému SF (Monit7+, Benefit 7+). Další digitalizace dokladů a propojení s Elektronickým pohybem dokumentů MŠMT je součástí návrhu odboru CERA (CERA – Implementace projektů strukturálních fondů) pro řízení oběhu dokumentace projektů v rámci OP. Využitím Monitorovacího systému strukturálních fondů jsou zajištěny jednoduché formuláře pro všechny žadatele. Pozn. MONIT7+ (informační systém pro monitorování na úrovni ZS) MONIT7+ (zprostředkující subjekt) Benefit – webová žádost (žadatel).

MZe Jednotné formuláře v elektronické podobě MZe používá u dotačních titulů, u veřejných soutěží, ve výzkumu a vývoji a u výzkumných záměrů. MZe používá systém SAP.

MZV V současnosti jsou již k dispozici elektronické formuláře žádosti o udělení víza.

MŽP Vytvořen jednotný formulář Žádosti o podporu v rámci Operačního programu životní prostředí (dále OP ŽP) v el. formě, který je včetně povinných příloh zpřístupněn na www.opzp.cz. Při podávání žádostí o projekty nevládních a neziskových organizací a při jejich hodnocení se využívá elektronických formulářů. Taktéž hodnotitelé zasílají svá vyjádření elektronicky.

MO Jsou využívány vzorové tiskopisy k řízení většiny nastavených procesů; jejich používání souvisí s rezortním (direktivním) způsobem řízení vyplývajícím z hierarchické struktury rezortu MO. Jednotné formuláře jsou plně využívány při realizaci dotační politiky MO a při procesech, které probíhají v rámci územních samosprávných celků.

SJÚB Registrační karty v registrech, formuláře (šablony), rozhodnutí v registrech, přihlášky k inspektorským zkouškám, apod.

ÚPV Přímá aplikace zásady jednotnosti a srozumitelnosti formulářů v elektronické a písemné formě. Průběžné převádění došlých podání k přihláškám průmyslových práv do elektronické podoby. Příprava projektu, jehož cílem je i převod všech došlých podání do elektronické podoby.

ČTÚ Podporuje tento trend v komunikaci mezi jednotlivými úřady a je připraven v tomto ohledu spolupracovat s ostatními státními i jinými úřady. Pro svoji činnost má zpracovány formuláře podání pro veřejnost a rovněž používá formuláře vydávaných správních aktů a jiných dokumentů ze strany ČTÚ.

ČÚZK Formuláře pro jednotlivé druhy podání jsou publikovány prostřednictvím internetu. Většinu podání je možné učinit i v elektronické formě se zaručeným elektronickým podpisem.

f) provedení vnitřních protikorupčních auditů na všech úrovních státní správy,

MV Zpracována „Zpráva o provedených vnitřních auditech v rámci svěřené působnosti rezortů a ostatních ústředních orgánů státní správy a návrhy protikorupčních nástrojů“ a schválena usnesením vlády ze dne 19. prosince 2007 č. 1450.

MD Vnitřní protikorupční audit byl proveden ve stanoveném termínu tj. do 31. 3. 2007.

MF Splněno v termínu. Provedeno formou vyhodnocení rizika korupce, vyskytujícího se v činnostech jednotlivých organizačních útvarů s přijetím opatření k minimalizaci rizika korupce. Závěry vnitřního protikorupčního auditu za rezort MF s konkrétními návrhy protikorupčních nástrojů, zpracované podle metodiky MV, byly zaslány ministru vnitra.

MF Celní správa Provedeno formou vyhodnocení rizika korupce, vyskytujícího se v činnostech celní správy. Přijatá opatření k minimalizaci rizika korupce v CS ČR zahrnuta do závěrů vnitřního protikorupčního auditu za rezort MF.

MK Audit č. 1/2007.

MMR Plní se na úrovni MMR ČR.

MPO Úkol splněn, výsledek předán MV.

MSp Provedeno v roce 2007, v rámci rezortu přijata adekvátní opatření.

MŠMT Úkol je splněn. Byl proveden Interní protikorupční audit. Postupně jsou přijímána příslušná opatření k minimalizaci rizika korupce. Protikorupční audity nebyly provedeny na příspěvkových organizacích a v organizačních složkách státu v kompetenci MŠMT. Ředitelé vybraných PO a OSS provedli stručné sebehodnocení ve formě dotazníků. Byla zpracována a odeslána strukturovaná informace o Interním protikorupčním auditu na MV.

MZd Vnitřní protikorupční audit byl proveden v průběhu měsíce února a března 2007. Přímo řízeným organizacím, bylo uloženo prostřednictvím Úseku přímo řízených organizací provedení vnitřních protikorupčních auditů. Tyto organizace provedly své protikorupční audity a na základě zjištěných skutečností přijaly příslušná protikorupční opatření. Zprávy o výsledcích vnitřních protikorupčních auditů jednotlivých přímo řízených organizací a o přijatých opatřeních byly předány Oddělení interního auditu Ministerstva zdravotnictví, za účelem zpracování souhrnné informace pro ministra zdravotnictví. Úkol uložený vládou byl splněn.

Doloženo: spis č.j.: MZDR 3827/2007 – výzva k provedení interních auditů u přímo řízených organizací v souladu s pilíři Strategie.

MZe Byl proveden protikorupční audit MZe a všech subjektů, kterých je MZe zakladatelem.

MZV Ve výstupech z auditů a kontrol jsou vyhodnocovány rizikové oblasti včetně korupčních a navrhuje se opatření k jejich eliminaci. V r. 2007 byl proveden audit

systemu zadávání a realizace veřejných zakázek do 2 mil. Kč a následně probíhá kontrola těchto zakázek, t. č. u příspěvkových organizací zřízených MZV.

MŽP Protikorupční audit byl proveden odborem interního auditu a finanční kontroly (dále jen „OIA“) k 31. 3. 2007. Audit byl zaměřen na prověření těchto oblastí:

Protikorupční strategie (protikorupční program, protikorupční linka), veřejné zakázky a uzavírání smluv, vydávání rozhodnutí, výjimek, povolení a souhlasů, oblast personální a vzdělávací (etický kodex, školení, výběrová řízení), plnění zákona o svobodném přístupu k informacím, přidělování finančních prostředků, oblast legislativní a právní, stížnosti, oznámení a podněty a dále v rámci auditu byl realizován anonymní dotazníkový průzkum mezi zaměstnanci MŽP s cílem zjistit, jakým způsobem je vnímána korupční problematika na MŽP, zda mají zaměstnanci povědomí o protikorupčních opatřeních a kde spatřují největší rizika. Z auditu vzešla doporučení k odstranění zjištěných nedostatků. Konkrétní opatření přijatá auditovanými subjekty budou auditory ověřena v rámci protikorupčního auditu, který bude součástí plánu OIA na rok 2008.

MO Odbor interního auditu MO provedl vnitřní audit „Boj proti korupci v rezortu MO“ (výsledky byly zaslány MV pod č. j. 251/2007-8764), na jehož základě se předpokládá v každém roce provést „protikorupční audit“ a v rámci následné kontroly po již provedeném auditu standardizovat metody, formu a postupy provádění „protikorupčních auditů“, do 31. 12. 2008.

NBÚ Interní audit proveden 16. 3. 2007 – 18. 4. 2007 na všech úrovních Úřadu.

SSHR Audit korupčních rizik v rámci Správy státních hmotných rezerv byl proveden na základě interního úkolu č. 320/2006. Výsledky byly zpracovány do Zprávy o interním auditu „korupčních rizik v rámci působnosti Správy státních hmotných rezerv“ a předány k využití vedení Správy. Souhrnná zpráva o výsledku protikorupčních auditů na Správě státních hmotných rezerv byla předána rovněž pro využití Centrální harmonizační jednotce pro finanční kontrolu Ministerstva financí.

SÚJB Provedení posouzení korupčních rizik v rámci SÚJB – výstup dopis č. j. 23378/2007/PrO/jnos – protikorupční opatření ve vytipovaných oblastech.

ÚOHS Protikorupční audit v roce 2007 proveden. Informace o něm poskytnuta MV v rámci plnění úkolů stanovených usnesením vlády č. 676 z r. 2007.

ČSÚ Dle příkazu předsedy ČSÚ č. 1/2007.

ÚPV Závěry z vnitřního protikorupčního auditu byly projednány na kolegiu předsedy Úřadu dne 31. 5. 2007.

ČBÚ Bylo provedeno do 31. 3. 2007.

ČTÚ Útvar interního auditu ČTÚ provedl takto zaměřený audit v 1. Q 2007.

ČÚZK Protikorupční audity byly ve všech orgánech rezortu ČÚZK provedeny a vyhodnoceny ve stanoveném termínu.

g) podpora přijímání profesních etických kodexů a vytváření protikorupční atmosféry ve společnosti.

MV Příslušníci Policie České republiky se řídí etickým kodexem policisty a jsou si vědomi svého poslání, spočívajícího ve službě veřejnosti, založeného na úctě a respektu k lidským právům.

MV již čtvrtým rokem řeší formou vyhlašování dotačního programu pro nestátní neziskové organizace „Prevence korupčního jednání“ s cílem seznamování veřejnosti s charakterem a projevy korupce a k posilování odmítavého postoje vůči korupčním praktikám, zvýšení informovanosti občanů – přímých nebo nepřímých obětí korupce – o možnostech právních nástrojů boje proti korupci; vytváření poradenské struktury včetně vlastního bezplatného poskytování tohoto poradenství občanů, kteří se dostali do korupční situace; posilování protikorupčního klimatu na místní úrovni.

MD se řídí Kodexem etiky zaměstnanců ve státní správě, interní audit se dále řídí Etickým kodexem interního auditora veřejné správy, který vydalo MF.

MF Kodex etiky zaměstnanců daňové správy z roku 2004. Kladný přístup a podpora Kodexu etiky zaměstnanců ve veřejné správě. V oblasti interního auditu je řešeno Etickým kodexem interního auditora a Rámcem profesionálního výkonu auditu; pro výkon veřejnosprávní kontroly je řešeno soustavným vzděláváním kontrolorů. Součástí vzdělávání zaměstnanců jsou informace o zásadách prevence proti korupci a postupu v případech podezření ze spáchání trestného činu úplatku nebo jiných forem korupčního jednání. Sledováno v rámci připomínkového řízení.

MF Celní správa

- Přijat Etický kodex celníka,
 - součástí Pracovního řádu CS ČR (v příloze) je Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě,
- problematika etiky státní služby a etických kodexů je součástí učebních osnov základního celního kurzu.

MK Příkaz ministra kultury č. 9/2005 Kodex etiky zaměstnanců MK. PO MK byly zejména jako příjemci podpory VaV upozorněny na existenci Evropské charty a Kodexu chování výzkumných pracovníků s doporučením aplikovat jejich zásady do svých interních předpisů.

MMR Plní se, etický kodex je přijat a průběžně aktualizován. MMR se zabývá a reaguje na podněty veřejnosti z Protikorupční linky.

MSp Etické zásady soudců a státních zástupců obsahuje zákon č. 6/2002 Sb., o soudech a soudcích, a zákon č. 283/1993 Sb., o státním zastupitelství.

MŠMT Zaměstnanci se řídí Kodexem etiky zaměstnanců ve veřejné správě, v oblasti Strukturálních fondů mají útvary implementační struktury OP VVI a VK zpracován vlastní etický kodex. Oddělení interního auditu má rovněž zpracován etický kodex.

MZd V rámci Příkazu ministra č. 26/2007 (protikorupční opatření v rezortu zdravotnictví) vytvořeny podmínky pro uplatňování pravidel etického kodexu zaměstnanců MZ, včetně vyvozování odpovědnosti za porušení.

MZe vydalo etický kodex zaměstnanců, byly zavedeny etické kodexy výzkumných pracovníků.

MZV Nově příchozí zaměstnanci seznamováni s Etickým kodexem zaměstnanců ve veřejné správě proti podpisu, stávající zaměstnanci s nimi byli seznámeni sdělením ředitele Generální inspekce v květnu 2006 a připravuje se aktualizace seznámení cestou vedoucích pracovníků v ústředí i v zahraničí. Zvažuje se pracovněprávní závaznost kodexu. MZV pracuje na tezi etického kodexu pro zaměstnance v zahraniční službě, tj. nejen zaměstnance MZV, ale i jiných rezortů státní správy, jejichž zaměstnanci se na výkonu zahraniční služby státu podílejí. Zvažuje se též zapracování těchto etických pravidel do připravovaného zákona o zahraniční službě – viz níže **návrhy**, písm. a). Podpoře etického jednání přispívají určitým způsobem i povinné bezpečnostní prověrky NBÚ u všech zaměstnanců MZV.

MŽP Principy nezávislosti a objektivity činnosti OIA vychází z Manuálu interního auditu zahraničních prostředků, ze Statutu interního auditu OIA, Z Etického kodexu interního auditora orgánu veřejné správy a z Kodexu etiky zaměstnanců ministerstva, vydaného dodatkem č. 5 k Pracovnímu řádu Ministerstva životního prostředí z 31. ledna 2002.

MO Na základě rozkazu ministra obrany je etický kodex zaměstnanců ve veřejné správě závazný pro všechny občanské zaměstnance i vojáky z povolání zařazené u MO.

NBÚ Povinnosti zaměstnanců a kodex etiky zaměstnanců jsou stanoveny interními předpisy.

SÚJB Etický kodex kontrolních pracovníků vydán v rámci interního předpisu o provádění kontrolní činnosti.

ÚPV Uplatňován „Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě“ a interní předpisy a metodické pokyny, které eliminují vznik rizika korupčního jednání.

ČTÚ Při své činnosti se řídí závazným pokynem ČTÚ č. 23/2005, kterým se pro potřeby Českého telekomunikačního úřadu vydává Kodex etiky zaměstnanců ve veřejné správě (účinnost od 3. 5. 2005), a dále závazným pokynem ČTÚ č. 43/2007, kterým se stanoví postupy v případě podezření na korupční nebo podvodné jednání. (účinnost od 21. května 2007).

ČÚZK Kodex etiky zaměstnanců rezortu ČÚZK byl vydán opatřením předsedy ČÚZK č. j.: 2040/2001-12 ze dne 2. 5. 2001.

Vláda musí zavést principy pro trvalé hodnocení všech právních předpisů z hlediska možného vytváření otevřeného nebo skrytého prostoru pro korupci, klientelismus nebo protekcionismus. Každý předkladatel nového právního předpisu nebo novely existujícího právního předpisu, a to jak zákona, nařízení vlády nebo vyhlášky musí zajistit provedení tzv. zvláštního protikorupčního auditu, který vyhodnotí veškerá rizika související s možným vznikem korupčního jednání přijetím navrhovaného právního předpisu. Informace o výsledku protikorupčního auditu musí být součástí předkládací zprávy včetně konstatování, zda existuje v souvislosti s přijetím právního předpisu riziko vzniku korupčního prostoru nebo takové riziko neexistuje. V případě, že takové

riziko existuje, musí být uvedeno, jaké prostředky budou použity pro jeho eliminaci nebo omezení.

MŠMT V rámci vnitřního připomínkového řízení na MŠMT je každý materiál, včetně právních předpisů v kompetenci MŠMT, posuzován mj. i z hlediska možného vytváření otevřeného, nebo skrytého prostoru pro korupci, klientelismus nebo protekcionismus.

MZe Při přípravě legislativních návrhů MZe postupuje dle Legislativních pravidel Vlády ČR, která obsahují příslušné postupy. MZe souhlasí a podporuje tuto myšlenku.

MZV Jako opatření ze zmíněného auditu veřejných zakázek do 2 mil. Kč se novelizuje interní předpis „Směrnice o veřejných zakázkách“ – v současné době v připomínkovém řízení. Rozsáhlá kontrola konzulární činnosti v r. 2007 doporučila zavést, resp. novelizovat některé interní předpisy v této agendě.

MO Odbor legislativní a právní Kanceláře MO průběžně v rámci přípravy právních předpisů a INA plní úkoly v předcházení možných rizik vytváření korupčního prostředí v rezortu. Důraz klade na posuzování návrhů, které upravují problematiku nakládání s majetkem státu. V součinnosti s věcně příslušnými služebními orgány zabezpečuje jejich soulad s právními předpisy jak z hlediska právní čistoty, tak i z hlediska jednoznačnosti jejich výkladu s cílem snížit riziko nezákonné aplikace, zvýšit transparentnost předmětné činnosti, závaznost postupů, které by měly korupční činnosti předcházet a zlepšit informační a kontrolní systém.

Zároveň musí být výrazně omezen nahodilý a nepředvídatelný vstup do legislativního procesu prostřednictvím poslaneckých a senátorských pozměňovacích návrhů, které by měly být vázány nejen na získání většího počtu poslanců pro předložení pozměňovacího návrhu, ale také na dodržení postupu, jako platí pro předkladatele tím, že i k pozměňovacímu návrhu bude muset být vyhodnoceno, zda navrhovaná právní úprava má vliv na zvýšení míry korupce.

MŠMT Upozorňuje na existenci reálného rizika, že s důslednou aplikací RIA bude poslaneckých zásahů do legislativního procesu přibývat.

MZe Souhlasí a podporuje tuto myšlenku.

MZV Ani nedoporučující stanoviska vlády nemohou zabránit legislativním aktivitám poslanců a senátorů nebo je omezovat, vyplývá to z jejich ústavního práva. Jedná se o problém především v rovině morální.

2. Pilíř boje proti korupci – PRŮHLEDNOST

Maximální a ničím neomezovanou veřejnou kontrolu nad fungováním veřejných institucí a nad nakládáním s veřejnými prostředky pokládá vláda za základní součást systému protikorupčních opatření. Také systém řešení konkrétních stížností a podezření musí veřejnosti nabízet co nejvíce přístupné a důvěryhodné alternativy. Za zásadní přitom vláda považuje:

a) zprůhlednění systému čerpání prostředků z veřejných rozpočtů,

MD Odbor veřejné dopravy zveřejňuje na internetových stránkách MD podstatné části smlouvy o závazku veřejné služby v drážní dopravě ve veřejném zájmu na zajištění dopravních potřeb státu. Dále zveřejňuje tamtéž plnění vybraných ukazatelů kvality u zmíněných smluv. Dostatečná průhlednost a transparentnost je pro čerpání prostředků z fondů EU zabezpečena dodržováním všech podmínek a postupů, které vyplývají z legislativy EU, tyto požadavky jsou zároveň transformovány do pracovních postupů. V oblasti vědy a výzkumu jsou pravidelně 1x měsíčně prováděny kontroly čerpání prostředků ze státního rozpočtu. Informační systém programového financování ISPROFIN.

MF Příprava jednotné a ucelené Metodiky finančních toků a kontroly operačních programů spolufinancovaných z rozpočtu EU. Prosazování efektivnější koordinace uvolňování prostředků státních fondů s poskytováním prostředků z rozpočtu EU prostřednictvím státního rozpočtu. Konkrétně se navrhuje harmonizace rozpočtového legislativního rámce pro hospodaření s prostředky státních fondů, příp. integrace těchto prostředků do státního rozpočtu.

MK Audity přiměřenosti a účinnosti vnitřního kontrolního systému a řídicí kontroly. V rámci úkolu MF „Změna právních předpisů upravujících veřejné rozpočty k zajištění větší transparentnosti při poskytování dotací a jiných transferů v zájmu omezení korupce“ byly MK zpracovány novely zákona o Státním fondu kultury České republiky, zákona o Státním fondu České republiky pro podporu a rozvoj české kinematografie a zákona o některých druzích podpory kultury. Cílem těchto změn je uveřejnit na Internetu všechny podklady a rozhodnutí týkající se poskytování dotací a jiných veřejných transferů.

MMR Plní se, v rámci tohoto cíle jsou např. pravidelně upravovány zásady a pravidla poskytování dotací z podpůrných programů

MŠMT Rozpočet kapitoly školství je velice podrobně strukturován dle jednotlivých výdajových bloků a v jejich rámci dle výdajových okruhů kapitoly školství. Správce rozpočtu zpracovává průběžně během kalendářního roku podrobné rozbory a analýzy čerpání finančních prostředků kapitoly školství, které se projednávají na všech stupních řízení a též v poradě vedení MŠMT. Administrace výzkumu a vývoje probíhá v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. – vyhlášení, obsah, podmínky veřejných soutěží ve VaV, přijímání a hodnocení návrhů projektů a úprava finančních vztahů mezi poskytovatelem a příjemcem jsou prováděny přes elektronickou aplikaci. Pro hodnocení VaV a jejich výsledků využívá MŠMT Informační systém VaV, který spravuje a provozuje Rada VaV.

Jedná se o Centrální evidenci projektů, Centrální evidence výzkumných záměrů, Rejstřík informací o výsledcích VaV. Na MŠMT probíhají průběžné inovace, aby k požadovanému zprůhlednění docházelo, např. stanovením a zveřejněním kritérií pro výběr rozvojových projektů. Poskytování transferů vysokým školám je zveřejněno (vč. výpočtů) na webových stránkách MŠMT. Při financování projektů ESF jsou údaje o čerpání prostředků pravidelně zveřejňovány ve výroční zprávě. Veřejné zakázky programů ESF jsou zveřejňovány na www.esfcr.cz, a dále na adrese www.msmt.cz.

MZd V rámci Příkazu ministra č. 26/2007 (protikorupční opatření v rezortu zdravotnictví) byla ustanovena stěžejní zásada důsledného dodržování zákona o zadávání veřejných zakázek a zásad poskytování dotací, včetně více stupňového rozhodování při činnostech spojených se zadáváním VZ.

MZe Při přípravě legislativních materiálů MZe dbá na efektivitu a přiměřenost kontrolních ustanovení.

MZV Systém nastavení Ekonomického informačního systému v modulu rozpočet umožňuje sledovat historii a průběh rozpočtového procesu na MZV. Průběh sestavení a rozepsání rozpočtu je schvalován na několika úrovních řízení a konečná podoba je projednávána v kolegiu ministra.

MŽP K 31. 8. 2007 předložen MF návrh novely zákona č. 388/1991 Sb., o SFŽP ČR, kde je navržena změna znění § 1, odst. 10. Systém čerpání prostředků nastaven v Programovém dokumentu OP ŽP schvalovaném Evropskou komisí a dále rozpracován v Implementačním dokumentu OP ŽP schvalovaném Řídícím výborem OP ŽP. Přidělené prostředky v rámci grantových řízení na MŽP jsou zveřejňovány na webu. Odbor ekologických škod předkládá poradě vedení roční zprávu o čerpání prostředků na sanaci po Sovětské armádě.

MO Všechny veřejné zakázky (mimo výjimky dle zákona), údaje žadatelů o dotace ze státního rozpočtu poskytované v rámci vyhlášených dotačních programů, o poskytnutých dotacích a pravidlech jsou zveřejňovány na internetových stránkách MO.

ÚPV Postup v souladu s právní úpravou.

b) zprůhlednění systému zadávání veřejných zakázek, zvýšení transparentnosti rozhodování veřejné správy a zajištění dostupnosti všech informací o zadání a výběru veřejné zakázky

MV Vypracován projektový záměr Monitorovací a kontrolní systém zadávání VZ, na přípravě zavedení trvalého monitorovacího a kontrolního systému v rezortu MV se pracuje. Současně byly úkoly stanovené Strategii vlády v oblasti PRŮHLEDNOSTI zapracovány do nového nařízení Ministerstva vnitra o protikorupčních opatřeních v oblasti zadávání veřejných zakázek. Veřejné zakázky jsou zadávány v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, a informace o nich jsou uveřejňovány v informačním systému veřejné správy.

MD Veřejné zakázky jsou zadávány v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., směrnici 15/2007 MD – Směrnice pro stanovení postupu při zadávání veřejných zakázek. Pro

vyhlašování soutěží ve výzkumu a vývoji se striktně postupuje podle zákona č. 130/2002 Sb., a je využívána elektronická aplikace e-projekt k minimalizování úniku informací a zjednodušení systému soutěže.

MF V souladu s vnitřní směrnicí „Zadávání veřejných zakázek na MF“ a zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, uveřejňování veřejných zakázek na internetových stránkách MF v součinnosti s tiskovým oddělením. Kromě toho jsou informace uveřejňovány na centrální adrese MF ve smyslu zákona č. 137/2006 Sb. Aktualizace Směrnice MF k zadávání veřejných zakázek za účelem zvýšení transparentnosti zadávání veřejných zakázek na MF.

MK Příkaz ministra kultury č. 29/2007, kterým se vydává směrnice o postupu při zadávání veřejných zakázek a o tvorbě a evidenci smluv. Vytvoření oblasti veřejných zakázek na internetových stránkách MK a zpřístupnění odpovídající SW aplikace k vedení centrální evidence veřejných zakázek v elektronické podobě.

MMR Plní se používáním informačních systému DIS a CEDR I.

MSp V rámci ministerstva jsou zpracovány vnitřní předpisy týkající se hospodaření s majetkem, prodejem, dodržování norem je průběžně kontrolováno.

MŠMT Po vydání Směrnice upravující závazný postup při zadávání veřejných zakázek ze dne 7. 8. 2007 jsou od uvedeného data na webových stránkách MŠMT zveřejňovány všechny zákonem požadované údaje a dokumenty o realizovaných veřejných zakázkách MŠMT a dalších organizací v působnosti MŠMT bez ohledu na předpokládanou hodnotu veřejné zakázky. Pro zprůhlednění systému zadávání veřejných zakázek, zvýšení transparentnosti rozhodování veřejné správy a zajištění dostupnosti všech informací o zadání a výběru veřejné zakázky pracuje MŠMT na úkolu zavedení komplexního trvalého monitorovacího systému zadávání a realizace veřejných zakázek.

MZd Ve fázi přípravy je pro potřeby zvýšení transparentnosti zadávání VZ systém zveřejňování veškerých informací o připravovaných nebo již zadaných VZ, a to včetně tzv. „malých zakázek“, prostřednictvím dálkového el. přístupu – web MZd.

MZe Je používán Jednotný uveřejňovací subsystém IS VZ, zveřejňuje podlimitní veřejné zakázky na webových stránkách MZe. Odbor vnitřní správy se řídí Příkazem č. 14/2007 ministra k zásadám pro postup při zadávání veřejných zakázek a Příkazem ministra č. 15/2007 k plnění Národního plánu elektronického zadávání veřejných zakázek a ke vzniku Centrálního zadavatele veřejných zakázek v rámci MZe. MZe se striktně řídí podle zákona o zadávání veřejných zakázek.

MZV K zajištění transparentnosti výběrového procesu má MZV systém tvořený organizačními a regulačními předpoklady – organizační útvar (ÚKZ), který jejich zadávání koordinuje. Zadavatelské činnosti v případech použití zadávací procedury podle zákona jsou následující: Disponent (navrhovatel) předloží ÚKZ žádost spolu s dokumentací, společně pak připraví závěrečnou verzi zadávací dokumentace. ÚKZ organizačně zajišťuje celý proces zadávacího řízení navenek. Rozhodnutí o výběru dodavatele přijímá za zadavatele vedoucí pracovník, který je tím pověřen. U VZ malého rozsahu mají právo rozhodnutí o výběru dodavatele všechny disponentské útvary do 500 tis. Kč, nad 500 tis. Kč do zákonného limitu pak ÚKZ. Zadavateli mohou být též

zastupitelské úřady v zahraničí – viz též § 18 odst. 2 písm. f) zákona o VZ. Na MZV existuje řídicí dokument – směrnice (v současnosti se projednává její novelizace s cílem zvýšení transparentnosti systému), upravující postupy při zadávání VZ i v otázkách, které zákon o VZ neupravuje, resp. zcela ponechává na zadavateli. Zveřejňování informací probíhá podle předepsaných procedur, tj. cestou centrální adresy všude tam, kde je to třeba, u zjednodušených podlimitních řízení pak zveřejněním na internetové stránce MZV. Informace o zadávání VZ malého rozsahu jsou dostupné rovněž v systému evidence záznamů o způsobu zadání zakázky, kterou vede ÚKZ.

MŽP Zadavatelé mohou využívat programové vybavení ISERZ, umožňující zpracování podkladů potřebných pro zadávání veřejných zakázek. Příkaz ministra ŽP č. 21/2005. Směrnice MŽP pro postup zadavatelů při zadávání veřejných zakázek podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, byla zpracována i za oblast veřejných zakázek malého rozsahu. Jsou zde rovněž zapracována opatření k zamezení korupčního jednání a k zajištění transparentnosti tohoto procesu. Po ukončení schvalovacího procesu bude směrnice uveřejněna na webových stránkách. V současné době jsou na webových stránkách MŽP zveřejňovány veškeré informace včetně kompletní zadávací dokumentace u veřejných zakázek, které nejsou zveřejňovány prostřednictvím informačního systému veřejné správy, spravovaném MMR. V některých případech byl úmysl zadat veřejnou zakázku malého rozsahu zveřejněn kromě webu i v celostátním tisku. Metodika zadávání veřejných zakázek financovaných ze zdrojů EU zpracovaných pro SFŽP je pro transparentní zadání zakázky k dispozici žadatelům/příjemcům podpory na www.opzp.cz O průběhu, hodnocení a výběru nejvhodnější nabídky, zadávané odborem ekologických škod jsou zpracovávány jednotné záznamy.

SSHR V návaznosti na uvedenou problematiku byla přijata Směrnice o zadávání zakázek v podmínkách Správy jako veřejného zadavatele při zadávání veřejných zakázek podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění zákona č. 110/2007 Sb. a k postupu při zadávání zakázek mimo režim zákona ve specifických podmínkách Správy.

SÚJB Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání a průběhu veřejných zakázek byl v rámci SÚJB posílen zřízením pracovní skupiny, která v závěru kalendářního roku provádí kontrolu namátkově vybraných veřejných zakázek a jejich soulad se zákonem o veřejných zakázkách a provádí její vyhodnocení. Zpráva pracovní skupiny s případnými návrhy na opatření se předkládá poradě vedení. V SÚJB je kladen důraz na odůvodnění výběru dodavatele s cenou vyšší než v místě obvyklou. V průběhu veřejné zakázky jsou komise pro výběr zakázky obsazovány neustrannými osobami. Vedoucí pracovníci mají uloženu povinnost v rámci svých kompetencí zejména v oblasti povolovaných činností v případě zjištění výskytu příznaků korupce včas informovat příslušné úroveň řízení o případném výskytu a o opatřeních k jejímu zabránění.

ÚOHS Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek ÚOHS zaveden s účinností od 2. 1. 2007. Vyhodnocení poprvé proběhlo k 31. 12. 2007.

ÚPV Postup v souladu s právní úpravou. V průběhu roku 2007 byla v interní směrnici upravena pravidla pro veřejné zakázky malého rozsahu.

ERÚ Způsob zadávání veřejných zakázek je upraven interní směrnici 11/2006.

ČBÚ Bylo provedeno do 31. 3. 2007.

ČTÚ Systém zadávání veřejných zakázek je v podmínkách ČTÚ upraven vnitřními předpisy (závazný pokyn ČTÚ č. 44, kterým se stanoví postup při vedení výběrových řízení podle zákona o elektronických komunikacích, závazný pokyn ČTÚ č. 45, kterým se stanoví jednotný postup při zadávání veřejných zakázek, a Organizační řád ČTÚ), které obsahují postupy a pravidla pro jeho zprůhlednění.

c) zjednodušení správního řízení a zásadní posílení jeho transparentnosti a jednotnosti,

MV Vypracována analýza schválená usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 880 k Analýze procesních předpisů, které jsou používány v rámci výkonu jednotlivých správních agend a tezí věcného řešení, na jejichž základě budou moci být vytvořena univerzální procesní pravidla s minimem odchylek a výjimek. Je uloženo do 30. 6. 2008 předložit návrh koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend.

MD Pravidelné konzultace sjednocující výklad a následnou aplikaci příslušných právních předpisů, zejm. správního řádu.

MF Plněno průběžně vždy v souvislosti s novelizací zákonů.

MMR Plní se, větší zjednodušení se očekává.

MŠMT Úkol je plněn průběžně.

MZe Při přípravě legislativních materiálů MZe dbá na transparentnost, efektivitu a přiměřenost správního řízení. Jednotný postup vodoprávních úřadů je zabezpečován intenzivní metodickou činností (pořádání školení, účast na setkáních, vydávání metodických pokynů) a ústředním výkladem příslušných vodoprávních předpisů ve výkladových komisích MZe a pravidelnou kontrolní a dozorovou činností ze strany MZe, jako ústředního vodoprávního úřadu.

MZV Žádá specifickou procesní úpravu projednávání žádostí o víza, v dané agendě je sjednocování se správním řízením nežádoucí zejm. z hlediska bezpečnostního (a to i konzulárních pracovníků v zahraničí). Z hlediska utajovaných informací je třeba též důsledně oddělit licenční proces vývozu zbraní a střeliva od správního řízení (v gesci MPO, MZV k němu dává závazná stanoviska z hlediska mezinárodních závazků ČR).

MŽP Správní agenda je publikována na internetových stránkách MŽP, např. na úseku geologie stanovování průzkumných území, odborná způsobilost, zajištění starých důlních děl.

MO Zástupci MO se zúčastnili mimorezortního připomínkového řízení k návrhu nové úpravy správního řízení.

SÚJB Důsledné dodržování zásad a ustanovení správního řádu.

ÚPV Poskytování součinnosti při analýze právní úpravy správního řízení.

ČTÚ V rámci ČTÚ je vytvořen funkční systém jednotných vzorů, jsou organizována pravidelná školení a porady, kde dochází k výměně názorů a zkušeností ze správního rozhodování prvoinstančních správních orgánů v rámci ČTÚ. Zároveň je připravován jednotný elektronický systém (MOSS – Modulární správní systém) pro elektronické vedení správních a jiných řízení u ČTÚ.

d) elektronizaci agend provozovaných v rámci státní správy,

MV probíhá průběžně a trvale, připraven návrh zákona o elektronických úkonech, osobních číslech a autorizované konverzi dokumentu, probíhá legislativní proces – vláda předložila návrh Poslanecké sněmovně dne 28. 2. 2008, projednáván na 28. schůzi sněmovny (sněmovní tisk 445) a dále přijat zákon č. 269/2007 Sb., kterým se mění zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy včetně novely zákona o Rejstříku trestů umožňující provoz Českého Podacího Ověřovacího Informačního Národního Terminálu (Czech POINT) na krajských, matričních i dalších úřadech stanovených vyhláškou.

MD Aplikací e-projektu minimalizovat únik informací. Při zadávání tzv. malých zakázek je vždy postupováno v souladu s interní směrnicí MD (15/2007), která zveřejňování upravuje. Agenda řidičských průkazů a agenda digitálních tachografů je vykonávána s elektronickou podporou centrálně vedených evidencí, které se vyznačují vysokým uživatelským komfortem s rychlou využitelností evidovaných dat a vzájemnou revizí evidovaných dat s dalšími celostátně vedenými systémy včetně sdílení dat se systémy EU.

MF Postupné implementování elektronického portálu pro všechny personální agendy včetně vzdělávání. Využívání informačního elektronického systému Spisové služby, tzv. „Elektronický pohyb dokumentů“. Používání informační databáze oznámení z protikorupční linky a e-mailové adresy, která zabezpečuje přehled o jejich řešení a vyřízení. Elektronizace agend používána v daňovém procesu. Státní podpora stavebního spoření a státní příspěvek penzijního připojištění jsou vypláceny výhradně prostřednictvím informačních systémů MF, a to na základě žádostí stavebních spořitel a penzijních fondů. Informační systémy zároveň slouží ke kontrole dodržování podmínek pro poskytování obou příspěvků.

MMR Očekává se, částečně se již plní, např. poskytování dotací je prováděno s využitím rezortního trvale zdokonalovaného elektronického systému.

MSp Realizováno v rámci projektu E-justice, zavedeno u rejstříku trestů.

MŠMT Rada agend je s ohledem na personální možnosti bez elektronizace již nemožná – tato forma je tedy využívána a rozvíjena průběžně dále. Na MŠMT jsou např. využívány tyto informační systémy:

MSSF Jde o informační systém vyvinutý společností TESCO SW a. s. za účelem monitorování projektů strukturálních fondů realizovaných na území České republiky v programovacím období 2004 – 2006. Hierarchie systému byla připravena pro tři úrovně v procesu implementace. Jak MSSF MONIT (programovací období 2004 – 2006), tak jeho přímý následník Monit7+ je informační systém určený pro monitoring projektů spolufinancovaných z rozpočtu EU na úrovni ZS. Pro každý operační program je

provozována samostatná instalace informačního systému. MSSF MONIT (Monit7+) má přímé vazby jak na informační systém MSSF CENTRAL (MSC2007), tak na informační systém MSSF BENEFIT (Webovou žádost Benefit7).

IS CEDR Rezorty je informační systém určený pro monitorování dotací poskytovaných ze státního rozpočtu a strukturálních fondů EU. IS CEDR Rezorty je napojen na centrální IS CEDR III formou dávkové komunikace.

ISROS je informační systém vyvíjený přímo na míru potřeb rezortu MŠMT. ISROS slouží pro tvorbu a kontrolu rozpočtu rezortu MŠMT a jeho rozpočtové kapitoly 333. Systém ISROS je umístěn na MŠMT a všichni uživatelé k němu přistupují přímo.

JASU je účetní informační systém, který slouží k zadávání účetních dokladů. V současné době spolupracuje přímo s informačním systémem společnosti MÚZO Praha s. r. o., která zprostředkovává veškerou navazující agendu (kontrola, výkaznictví, tiskové sestavy apod.).

MZe Při přípravě legislativních materiálů MZe postupuje tak, aby byla zajištěna co nejefektivnější možnost využití elektronizace agend. MZe uplatňuje jednotný systém elektronizace při poskytování národních dotací.

MZV Zprovoznilo ve zkušebním provozu elektronickou spisovou službu SPI-2 a zasílání telegramů TIC-EVT, připravuje se zavedení elektronické podatelny. K implementaci Ekonomického informačního systému viz též shora bod 1.c). K vízovému procesu viz též shora bod 1.f).

MŽP V rámci ekonomických informačních systémů je využívána pro sledování čerpání rozpočtu a oblast účetnictví. V současné době je zaváděna elektronická administrativní komunikace, která umožní její vyšší transparentnost v rámci aparátu MŽP. Pro financování programů je používán ISPROFIN – Program revitalizace říčních systémů, pořizování dlouhodobého majetku. Plní se průběžně – odbor odpadů.

NBÚ Užívané systémy elektronického zpracování údajů zajišťují jejich vícestupňovou kontrolu a vylučují možnost nežádoucí manipulace.

SÚJB Rozšiřování využití a inovace – registr držitelů povolení, registr zdrojů, registr rozhodnutí, spisová služba, agenda finančního účetnictví apod.

ÚPV Průběžná elektronizace spisů, příprava elektronizace všech došlých podání.

ČTÚ Zavádí ve svých podmínkách elektronický systém vedení správního řízení (MOSS), ve styku s veřejností uplatňuje elektronickou komunikaci, využívá elektronické formuláře a vytváří předpoklady pro možnost využití jiných agend provozovaných v rámci státní správy.

ČÚZK Soubor písemných informací katastru nemovitostí je plně veden v elektronické podobě. Usnesením vlády č. 871 ze dne 25. 7. 2007 byla přijata opatření k urychlení digitalizace katastrálních map.

e) vytvoření podmínek pro kontrolu veřejnosti nad činností veřejných funkcionářů a jejich majetkovými poměry po dobu výkonu funkce,

MD Ve smyslu zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, vede MD registr oznámení. V současné době jsou vytvořeny podmínky pro nahlížení do registru. Nahlížení v elektronické podobě se připravuje.

MSp Je aplikováno v rámci zákona o střetu zájmů.

MŽP Vydána Směrnice o střetu zájmů na MŽP s účinností od 1. 7. 2007.

ÚOHS Přijetí interního předpisu upravující postup při informování veřejnosti ve smyslu zákona o střetu zájmů.

f) nastavení pravidel legitimního lobbingu,

MSp Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 27. června 2007 č. 715 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. května do 31. května 2007.

g) zavedení praxe, kdy občan bude mít právo kdykoli zkontrolovat stav projednávání své věci na úřadě nebo internetu,

MD Internet – funkční dálkový přístup k Úřední desce. Povinné zveřejňování informací dle zák. 106/1999 Sb., (telefonicky, osobně, elektronicky, písemně). Pro projekty spolufinancované z EU se připravuje obousměrný komunikační nástroj, který bude žadatele (příjemce podpory) přes webové rozhraní informovat o aktuálních stavech a úkonech, které v rámci projektu probíhají, tento nástroj (Benefit 7) je připravován z úrovně MMR. MD se v současné době zabývá řešením problému automatizovaného náhledu oprávněných subjektů na stav konta tzv. bodového systému.

MF Zajišťováno v prostředí daňového portálu (informační daňová schránka), možnost osobního nahlížení do spisu. Elektronické poskytování informací dle § 34d zákona o správě daní a poplatků. Občan má možnost nahlédnout do spisového materiálu, týkající se jeho kauzy. Telefonické či písemné dotazy občanů na stav projednávání věci jsou vždy zodpovězeny v nejkratší možné lhůtě.

MK Výsledky dotačních řízení a veřejných soutěží VaV jsou po jejich ukončení vystaveny na webové stránce MK.

MMR V podmínkách MMR není samostatně zajišťováno, plní se v rámci úpravy správního řádu a při poskytování dotací, kdy jsou postupně zdokonalovány způsoby vzájemné komunikace se žadateli prostřednictvím aktuálních informací na internetových stránkách, je využíváno adresných elektronických odpovědí žadatelům apod.

MSp Je realizováno v rámci projektu E-justice.

MŠMT Zmiňovaná praxe je zahrnuta do návrhů na vyšší verzi Monit7+, Benefit7+ pro CRR (MMR).

MZe V souladu s platným právním řádem má každý účastník správního řízení možnost nahlížet do spisu a činit si z něj výpisy. Každý občan se může na vodoprávní úřady obracet s žádostí o informace, sdělení i se stížnostmi.

MŽP Plní se průběžně – odbor odpadů. V současné době se může občan kdykoli informovat na stav své žádosti elektronicky, telefonicky nebo osobní návštěvou.

ÚPV Práva nahlížet do spisů jsou garantována v právních předpisech, které jsou v gesci ÚPV. Úřad dále zpřístupnil veřejnosti elektronický přehled obsahu spisů.

ERÚ V rámci rozhodování ERÚ o udělení licence má občan právo si na úřadě kdykoli zkontrolovat stav projednávání žádosti.

ČÚZK Prostřednictvím aplikace "*Nahlížení do katastru nemovitostí*", která je od 1. 1. 2004 bezplatně přístupná prostřednictvím internetu, je možné získat aktuální informace o průběhu řízení o zápisu práv do katastru nemovitostí. Každý si tak může zkontrolovat stav vyřizování své záležitosti. Možnost průběžného sledování postupu katastrálních pracovišť při vyřizování konkrétních podání a získávání informací o aktuálním stavu jednotlivých řízení zůstává stále ve státní správě zcela ojedinělá.

Od roku 2004, kdy byla aplikace „*Nahlížení do katastru nemovitostí*“ prostřednictvím internetu pro každého bezplatně zpřístupněna, prudce narůstá počet přístupů veřejnosti k těmto informacím. V roce 2004 bylo zaznamenáno k této aplikaci necelých 2,8 mil. návštěv, v roce 2005 přes 4,8 mil. návštěv a v roce 2006 přes 6,1 mil. návštěv.

h) rozšíření možností veřejné kontroly nakládání s majetkem obcí a územních samosprávných celků (např. rozšíření informační povinnosti, zavedení periodického vyhodnocování výhodnosti smluvních vztahů),

MV provedlo analýzu současného právního stavu nakládání s majetkem a finančními prostředky územních samosprávných celků a zpracovalo návrh novely zákonů o územních samosprávných celcích. Navrhované úpravy se týkaly zejména upřesnění právní úpravy nakládání s majetkem, typicky pokud jde o rozdělení kompetencí jednotlivých orgánů, úprava povinností souvisejících s procesem prodeje majetku (zveřejňování záměru apod.). Významnou změnou by mělo být též právo občana obce domáhat se ve stanovené lhůtě u soudu určení neplatnosti smlouvy uzavřené obcí při nakládání s nemovitostmi. Vzhledem k šíři a závažnosti problému bude probíhat veřejná diskuse o možných změnách těchto zákonů v oblasti nakládání s majetkem s ještě hlubším zapojením odborné veřejnosti do přípravy příslušné novely.

i) zjednodušit způsob podávání stížností v případech podezření z korupčního jednání ve veřejné správě.

MV Zpracována „Souhrnná zpráva o účinnosti právní úpravy vyřizování stížností“, vládou ČR projednána dne 11. července 2007 a vzata na vědomí; na jejím podkladě byl připraven návrh metodiky efektivnějšího vyřizování stížností.

MF Zřízení protikorupční telefonní linky 257 043 800 a elektronické adresy korupce@mfcz.cz. Možno podávat stížnosti ústně nebo písemně v listinné či elektronické podobě, dodržování zákonných lhůt pro vypracování odpovědi. Při zjištění korupčního jednání nebo nesrovnalostí v rámci implementace projektů Phare a Transition Facility je možné též využívat protikorupční linky MF a e-mailovou adresu.

MF Celní správa Zřízení kontaktní telefonní linky a e-mailové adresy, na kterou lze oznamovat podezření z korupce v působnosti CS ČR, příprava ankety o spokojenosti veřejnosti s činností CS ČR a její zveřejnění na webových stránkách CS ČR.

MMR Plní se, např. telefonická forma prostřednictvím protikorupční linky.

MŠp V rámci rezortu řešeno zavedením protikorupční telefonní linky.

MŠMT Pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání má MŠMT zřízenou elektronickou adresu korupce@msmt.cz. MŠMT průběžně vyhodnocuje potřebu zavedení protikorupční telefonické linky a zvažuje přínosy a náklady takového řešení. Předchozí analýzy, zhodnocení zkušeností z fungování protikorupčních linek na jiných úřadech státní správy, které protikorupční linky již zavedly a vyhodnocení zkušeností s provozováním elektronické adresy korupce@msmt.cz, vedly k rozhodnutí zatím nepřistoupit k zavedení protikorupční telefonní linky.

MZd Standardně je možné podávat stížnosti prostřednictvím el. pošty jakož i faxem – podmínky vyřizování stížností na webu MZ, rubrika stížnosti a kontrola.

MZV Ve věci vyřizování stížností čekáme na slíbený metodický návod MV k postupu podle správního řádu (MZV se přiklání k samostatnému obecně závaznému předpisu o vyřizování stížností, jako má např. Slovensko), poté bude následovat interní procesní předpis MZV.

MŽP Způsob vyřizování stížností byl jedním z bodů provedeného protikorupčního auditu na MŽP k 31. 3. 2007, ze kterého vzešlo doporučení zveřejnit metodiku pro jednotný postup při vyřizování stížností a hodnotící zprávy o stížnostech na webových stránkách MŽP a dále zajistit propojení kontaktního centra pro případy zjištění korupce s centrální evidencí podaných stížností. Účinnost opatření přijatých k odstranění zjištěných nedostatků bude auditory prověřena v rámci protikorupčního auditu v roce 2008.

MO Provozována schránka elektronické pošty (korupce@army.cz), do které jsou zasílána podání ve věci podezření z korupce. Způsob podávání stížností vojáky upravuje Základní řád ozbrojených sil České republiky. Obecné zásady (i pro občanské zaměstnance) stanovuje interní předpis Vnitřní kontrola a vyřizování petic a stížností v působnosti Ministerstva obrany. Dodržování zásad pro vyřizování stížností a podání je věnována náležitá pozornost ze strany Inspekce ministryně obrany.

ÚOHS Zřízení protikorupční e-mailové adresy: korupce@compet.cz.

ÚPV Podezření z korupčního jednání lze podat prostřednictvím protikorupční emailové anebo tel. linky ÚPV.

ERÚ Podávání a vyřizování stížnosti je na ERÚ monitorováno a postup je nastaven interním předpisem 3/2006.

ČTÚ Zprovoznil ke dni 10. července 2007 protikorupční e-mailovou adresu (korupce@ctu.cz), na kterou může veřejnost podávat stížnosti v případech podezření z korupčního jednání v rámci ČTÚ.

ČÚZK Prostřednictvím internetu je publikován telefonický kontakt pro případné anonymní oznámení o podezření z korupčního jednání.

K dosažení těchto cílů je třeba přijmout zejména následující opatření:

a) navrhnout transparentní a jednotný systém čerpání prostředků z veřejných rozpočtů,

MD Informační systém programového financování (ISPROFIN).

MF Analýza účinnosti existujících rozpočtových pravidel a dalších právních předpisů, které upravují hospodaření s veřejnými prostředky v rámci veřejných rozpočtů, včetně využívání prostředků z fondů Evropské unie, na základě, které by došlo k zajištění větší transparentnosti, vyšší efektivity a k posílení kontroly při nakládání s nimi, byla provedena ve stanovené lhůtě. Navazující způsob řešení změn právních předpisů upravujících veřejné rozpočty k zajištění větší transparentnosti při poskytování dotace a jiných transferů v zájmu omezení korupce stanovilo usnesení vlády č. 1204 z 22. 10. 2007. V návrhu novely zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů je upraven § 22 zaměřený na průhlednost, včetně stanovení jednoznačných podmínek a rozhodovací pravomoci orgánů územních rozpočtů při porušení rozpočtové kázně s definováním porušení rozpočtové kázně, promíjení sankcí za tato porušení kázně. V návrhu novely jsou podrobně upraveny povinnosti při zveřejňování návrhu rozpočtu a závěrečného účtu před jejich projednáním v zastupitelstvech. Je ukládána jednoznačná povinnost zastupitelstvu přijmout opatření při zjištění nedostatků v hospodaření.

MK Příkazy ministra kultury č. 41/2006 a č. 42/2006 o pravidlech o poskytování investičních a neinvestičních dotací v rezortu MK a o vydání statutu a jednacího řádu komisí a subkomisí pro výběrová dotační řízení v rezortu MK.

MMR Plní se, např. v rámci individuálních vyhlášených dotačních programů.

MZV V této oblasti se zvažuje vykonání auditu a z něho vyplývající opatření (útvary interního auditu). Systém čerpání prostředků z veřejných rozpočtů je jednotný, vyplývá ze zákona. Jeho transparentnost zvyšují omezení ve formě specifických a průřezových ukazatelů. Další posilování transparentnosti představuje systém státní pokladny, který se intenzivně připravuje i s francouzskými experty, MZV se na přípravě intenzivně podílí.

MZe Při přípravě legislativních materiálů se MZe snaží o maximální možnou transparentnost dotačních řízení.

MŽP Systém čerpání prostředků nastaven v Programovém dokumentu OPŽP schvalovaném Evropskou komisí a dále rozpracován v Implementačním dokumentu OPŽP schvalovaném Řídícím výborem OPŽP. Byl navržen transparentní systém čerpání

dotací pro NNO a je používán. Odbor ekologických škod jedná s MF o vytvoření transparentních (předvídatelných) pravidel pro společné zadávání zakázek malého rozsahu.

b) přijmout nový zákon o veřejných zakázkách se začleněním problematiky koncesního zákona a zajistit dostupnost všech informací o nakládání s veřejným majetkem při veřejných zakázkách a vyloučit v této souvislosti možnost odvolávat se na obchodní tajemství,

MV Nařízením Ministerstva vnitra o protikorupčních opatřeních v oblasti zadávání veřejných zakázek bylo uloženo zadavatelům resortu, uveřejňovat informace o zadání veřejných zakázek malého rozsahu na samostatných, k tomu účelu vytvořených, internetových stránkách Ministerstva vnitra. Část veřejných zakázek malého rozsahu je zadávána za využití elektronického tržiště.

MZV Podle dostupných informací se v dohledné době chystá jen tzv. malá, spíše technická novela zákona o VZ. Jejím účelem má být především zmocnění vlády stanovovat finanční limity vládním nařízením. Začlenění koncesního zákona do zákona o VZ si zřejmě vyžádá rozsáhlejší legislativní práci.

c) provést analýzu všech procesních předpisů a ustanovení ve zvláštních zákonech s cílem soustředit úpravu správního řízení do jednoho kodexu (universální správní řízení), následně vypracovat návrh věcného záměru jednotného správního řízení eliminujícího maximální počet zvláštních procesních úprav,

MV Vypracovaná analýza schválená usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 880 k Analýze procesních předpisů, které jsou používány v rámci výkonu jednotlivých správních agend a tezí věcného řešení, na jejichž základě budou moci být vytvořena univerzální procesní pravidla s minimem odchylek a výjimek. Ukládá do 30. 6. 2008 předložit návrh koncepce budoucí právní úpravy, která povede ke sjednocení právní úpravy postupů při výkonu jednotlivých správních agend.

MF Spolupráce s MV jako gestorem, plnění úkolů v rámci jeho požadavků. Provedení analýzy daňových právních předpisů. Pro správu daní je odůvodněná existence samostatného procesního právního předpisu s ohledem na vysokou míru specifčnosti správy daní.

MSp V rámci resortu probíhá průběžně.

MZd Je připraveno k součinnosti s věcně příslušným ústředním orgánem státní správy (MV) při naplňování tohoto opatření, a to pokud jde o předpisy dotýkající se resortu MZd.

MZe Analýza a hodnocení procesních ustanovení probíhá průběžně v souvislosti s přípravou novelizačních norem. Při přípravě legislativních materiálů se MZe snaží co nejméně se odchylovat od postupu dle správního řádu.

MŽP Provedlo analýzu právních předpisů, spadajících do resortní věcné kompetence se zaměřením na identifikaci nadbytečných odchylek od obecné úpravy správního řízení

vymezené správním řádem. Pracovník MŽP je členem pracovní skupiny, zřízené MV pro plnění tohoto úkolu.

NBÚ Zákon č. 412/2005 Sb. si ponechává specifikaci úprav procesu, s ohledem na ochranu utajovaných informací (UI).

ÚPV poskytuje součinnost při analýze právní úpravy správního řízení.

d) přijmout opatření ke zveřejňování veškerých informací o zadání a výběru tzv. „malých zakázek“ na internetu nebo jejich zadávání prostřednictvím elektronického tržiště,

MD Elektronické tržiště Ally Trade.

MF Do 31. 12. 2007 zajištění u veřejných zakázek malého rozsahu zadávaných MF, jejichž předpokládaná hodnota dosáhne nebo přesáhne 500 000 Kč bez daně z přidané hodnoty a nedosáhne v případě veřejné zakázky na dodávky nebo veřejné zakázky na služby 2 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty nebo v případě veřejné zakázky na stavební práce 6 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty, uveřejňování informací o těchto VZ na internetových stránkách MF. U VZ na komodity ICT, jejichž předpokládaná hodnota u jednotlivých VZ nedosáhne 2 000 000 Kč bez DPH je transparentnost výběru zajištěna – tyto VZ jsou správcem položky rozpočtu na MF realizovány prostřednictvím e-tržiště podle usnesení vlády č. 683/2002. Elektronické tržiště je součástí informačního systému MF.

MMR Plní se dle usnesení vlády č. 683 z 26. 6. 2002 o opatřeních ke koordinovanému vynakládání finančních prostředků na informační a komunikační technologie. Tento postup je uplatňován při zakázkách ve vztahu k oblasti výzkumu a vývoje.

MŠMT ve smyslu Směrnice upravující postup při zadávání veřejných zakázek zveřejňuje zákonem požadované údaje a dokumenty na svých webových stránkách bez ohledu na předpokládanou hodnotu veřejné zakázky, v oblasti informačních a komunikačních technologií jsou zadávací řízení realizována prostřednictvím elektronického tržiště.

MZd V oblasti strukturálních fondů jsou na adrese www.esfcr.cz zveřejňovány i malé zakázky do 2 mil. Kč. V současné době je naplnění tohoto požadavku ve fázi přípravy s tím, že v průběhu prvního ¼ roku 2008 by měla být tato služba dostupná na webu MZd.

MZe Opatření je přijato příkazem ministra, postup je v souladu se zákonem o veřejných zakázkách.

MZV Očekává odbornou debatu na toto téma, protože cca 50% všech VZ v ČR se odehrává v kategorii zakázek malého rozsahu a není zatím centrální přehled o tomto segmentu. Na MZV přehled máme díky kombinaci evidence zakázek a evidence faktur. Na internetu je však nezveřejňuje, kromě předepsaných VZ jdoucích přes el. tržiště.

MŽP Nákup výpočetní techniky s ohledem na finanční objemy je realizován zásadně prostřednictvím elektronického tržiště. Povinnost oznamovat úmysl zadat veřejnou zakázku malého rozsahu a poté zveřejnit výsledky výběru je stanovena zadavatelům ve

Směrnici MŽP pro postup při zadávání veřejných zakázek podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

MO Všechny informace o „malých zakázkách“ jsou zveřejňovány na Internetu pomocí Systému podpory elektronického obchodování (SEPO) a také jsou průběžně vydávána sdělení o průběhu veřejných zakázek.

ÚOHS Interním předpisem stanovena Pravidla pro zadávání veřejných zakázek a zakázek malého rozsahu (včetně povinnosti zveřejňování na internetových stránkách ÚOHS: www.compet.cz).

ÚPV Podstatná část veřejných zakázek malého rozsahu je zadávána prostřednictvím elektronického tržiště.

e) navrhnout prodloužení lhůty (stanovené v § 39 odst. 1 zákona o obcích) pro zveřejnění záměru obce zcizit nemovitý majetek, a to zejména pokud jde o majetek velké hodnoty,

MV provedlo analýzu současného právního stavu nakládání s majetkem a finančními prostředky územních samosprávných celků a zpracovalo návrh novely zákonů o územních samosprávných celcích. Navrhované úpravy se týkaly zejména upřesnění právní úpravy nakládání s majetkem, typicky pokud jde o rozdělení kompetencí jednotlivých orgánů, úprava povinností souvisejících s procesem prodeje majetku (zveřejňování záměru apod.). Významnou změnou by mělo být též právo občana obce domáhat se ve stanovené lhůtě u soudu určení neplatnosti smlouvy uzavřené obcí při nakládání s nemovitostmi. Vzhledem k šíři a závažnosti problému bude probíhat veřejná diskuse o možných změnách těchto zákonů v oblasti nakládání s majetkem s ještě hlubším zapojením odborné veřejnosti do přípravy příslušné novely.

SSHR Správa státních hmotných rezerv se svými náměty podílela v připomínkovém řízení na návrhu verze znění uvedeného ustanovení (§ 39) se svoji připomínkou zapracovat do uvedeného ustanovení větu následujícího znění : „O zveřejněném záměru vede evidenci, která je způsobilá do budoucna uvedený úkon prokazatelným způsobem doložit.“ Naše připomínky směřovaly rovněž do oblasti doplnění Důvodové a předkládací zprávy k předmětným „Antikorupčním úpravám návrhů novel zákonů o Územních samosprávných celcích“. Rovněž byly připomínky směřovány k racionálnějšímu využití zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (§ 20) z pohledu „antikorupčního“ zaměření.

f) zpracovat do nového zákona o veřejných zakázkách část týkající se tzv. malých zakázek kvůli sjednocení postupu ve veřejné správě,

MMR Bude součástí návrhu na novelu zákona o veřejných zakázkách v r. 2008.

MZV Bude přípravu nového zákona sledovat i z tohoto hlediska. Otázkou je, zda bude v novelizaci zákona o VZ přijata jednotná úprava metodiky zadávání VZ malého rozsahu. Hlavní překážkou bránící sjednocení procedur by totiž mohla být odlišná vnitřní struktura a fungování jednotlivých zadavatelů, kteří si interní metodiku šijí „na míru“. Naznačená

změna by nutně znamenala vyšší stupeň reglementace, zákon o VZ zatím spoléhá na schopnost autonomního regulačního chování zadavatelů. Z legislativně technického hlediska je možné, že silnější vazba na zákon v OZV bude realizována jen cestou odkazu (zatím to je jen § 6 zákona o VZ).

g) zřízení speciální protikorupční telefonní linky č. 199, která bude přijímat stížnosti a podezření veřejnosti, týkající se veřejné správy.

MV Provoz linky 199 – informaci o provozu protikorupční linky 199 v rámci pilotního projektu vzala vláda na vědomí dne 19. prosince 2007 usnesením č. 1450 – od 29. 2. 2008 spuštěn projekt dlouhodobého provozu linky 199 – ve smyslu usnesení vlády č. 631 ze dne 11. června 2007 o Hlavních oblastech státní dotační politiky vůči nestátním neziskovým organizacím pro rok 2008 vyhlášen výběrový dotační program „Boj proti korupci – provozování protikorupční linky 199“ zároveň probíhá mediální kampaň v boji proti korupci – propagace linky 199, filmový a rozhlasový spot na televizích ČT1, ČT2 a ČT24, na stanicích Radiožurnál a Rádio Česko, uveřejněny inzeráty informující o lince 199 v magazínech a časopisech a distribuce letáků, plakátů a samolepek do území.

MŠMT Pro podávání podnětů na podezření z možného korupčního jednání má MŠMT zřízenou elektronickou adresu korupce@msmt.cz. MŠMT nezřídila protikorupční telefonickou linku.

MZV Zpřístupněna linka č. 199 z telefonu MZV, linka je oznámena též na internetových stránkách MZV.

MŽP Na webových stránkách MŽP v rubrice Ministerstvo/Kontaktní centrum pro případy korupce je podána občanům informace o zřízení této linky jako jednoho z opatření vlády v boji proti korupci.

MO Telefonní linka je přístupná z vnitřní rezortní sítě zaměstnancům rezortu.

SÚJB Byla zpřístupněna protikorupční linka 199 – je možné volat přes 0 z kteréhokoli tel. aparátu s interním oprávněním.

3. Pilíř boje proti korupci – POSTIH

Trvalá pozornost a průběžné vyhodnocování procesů, u kterých je možné předpokládat vznik korupčních podmínek, musí být zavedeno do systému vnitřní kontroly všech veřejnoprávních institucí.

MV Postupy zadavatelů při zjištění pochybení v procesu zadávání veřejných zakázek a k tomu nezbytné kontrolní mechanismy, jsou upraveny v nařízení Ministerstva vnitra o protikorupčních opatřeních v oblasti zadávání veřejných zakázek.

MD Pravidelné zpracování a vyhodnocování Rezortního interního protikorupčního programu, který obsahuje možná korupční rizika v jednotlivých oblastech rezortu MD. Dále je kontrola upravena vnitřním kontrolním řádem MD.

MF Prováděno průběžně odborem Interního auditu a inspekce MF. Vyhodnocování jednou ročně při zpracovávání zprávy o výsledku činnosti v uplynulém roce. Národní Fond jakožto Platební a certifikační orgán pro prostředky z rozpočtu EU pozorně sleduje a vyhodnocuje případy nesrovnalostí vzniklých v průběhu implementace, včetně případů, které by mohly spočívat v případném korupčním chování – jsou nastaveny mechanismy pro předávání podezření na spáchání trestného činu orgánům činným v trestním řízení.

MF Celní správa Dnem 23. 11. 2006 nabyl účinnosti služební předpis č. 43/2006 Provádění vnitřní kontroly CS ČR, kde jsou kontrolující povinni v kontrolním protokolu přiřazovat k výsledkům provedených kontrol váhu, resp. míru rizika, včetně rizika korupčního. Dále jsou zpracovávány přehledné informace o úrovni a efektivitě vnitřního kontrolního systému. Tyto informace jsou shrnuty a předkládány každoročně nejvyššímu managementu CS ČR v materiálu „Vyhodnocení kontrolní a inspekční činnosti za předchozí kalendářní rok“.

MMR Plní se v souladu s přijatým Rezortním protikorupčním programem.

MZd V rámci přijetí „Příkazu ministra č. 26/2007“ (protikorupční opatření v rezortu zdravotnictví) byla zavedena následující opatření vedoucí k postihu korupčního jednání:

- Trvalá pozornost a průběžné vyhodnocování procesů, u kterých je možné předpokládat vznik korupčních podmínek musí být součástí řídicí práce na všech úrovních řízení.
- V případě odhalení korupce postupovat v souladu s platnými právními předpisy tak, aby uplatněné postupy vedly k potrestání pachatele a zároveň, aby měly preventivní účinky.
- Přijetí disciplinárního opatření vůči vedoucím zaměstnancům, pokud selhání jejich dohledu napomohlo spáchání korupce.

MZV Kontinuálně v rámci provedených auditů a kontrol včetně metodických jsou vyhodnocována rizika možného vzniku korupce. Vyhodnocování procesů s rizikem korupčního jednání musí být průběžně prováděno každým vedoucím pracovníkem,

povinnost nastavení kontrolního systému je uložena zákonem o finanční kontrole, MZV tuto skutečnost kontinuálně sleduje. Na MZV probíhá pravidelné zaškolování pracovníků připravujících se k práci v zahraničí.

MO Vnitřní kontrola v působnosti MO průběžně obsahuje i hledisko protikorupčních opatření. Jak je již uvedeno výše, proběhl v rezortu MO „protikorupční audit“. V roce 2007 provedla Inspekce ministryně obrany ve dvou etapách kontrolu zaměřenou na plnění základních protikorupčních úkolů a na vyhodnocování korupčních rizik a k nim stanovených opatření. Systém vnitřní kontroly Vojenské policie trvale a průběžně věnuje zvýšenou pozornost vytípaným organizačním celkům, při jejichž činnosti vzniká zvýšené riziko korupce. Výsledky kontrol jsou podkladem do dalšího období.

ÚOHS Monitorovací a kontrolní systém procesu zadávání veřejných zakázek ÚOHS zaveden s účinností od 2. 1. 2007. Vyhodnocení proběhlo poprvé k 31. 12. 2007.

ÚVP Průběžná kontrolní činnost vedoucích zaměstnanců je definovaná v organizačním řádu ÚPV.

Pravidelné roční přezkoumání veřejných zakázek a vnitřního kontrolního systému interním auditorem + namátkové kontroly.

Policie České republiky a další instituce musí mnohem aktivněji a důsledněji přistupovat k prověrce poznatků a podnětů získaných od občanů k podezření z korupčního jednání. Prověřování poznatků musí být založeno na individuální spolupráci se svědky a poškozenými. Cílem všech postupů a opatření je zintenzivnění činnosti policie a urychlení vyšetřování případů korupce. Vláda v této oblasti garantuje nekompromisní, nepolitické a profesionální vyšetřování korupčních podezření a obvinění.

MF Zpracována metodická pomůcka k odhalování korupce a je uveřejněna pro zaměstnance na Intranetu daňové správy.

MSp Poznanky z korupčního jednání u pracovníků justice jsou předávány příslušníkům Policie ČR.

MO Vojenská policie aktivně a důsledně prověřuje veškeré poznanky a podněty, ze kterých vyplývá podezření ze spáchání korupčního jednání. Za tímto účelem úzce spolupracuje i se specializovanými útvary Policie ČR.

Pro zvýšení efektivity trestních řízení v případech závažné korupce je nezbytné zřídit specializované justiční orgány. Za každé porušení zákona musí přijít trest. Preventivní působení trestního zákona je třeba posílit zvýšením trestů pro zkorumpované veřejné činitele i trestů za korupční jednání spáchané v souvislosti s veřejnými zakázkami, soutěžemi a dražbami. Protikorupční dopad zákona o svobodném přístupu k informacím je nutno posílit zavedením sankcí za jeho porušování. Zvýšení odolnosti veřejné správy vůči korupci spojené s veřejnými zakázkami, soutěžemi a dražbami vyžaduje také přísnější úpravu předpokladů pro účast na těchto činnostech.

MSp Zrušeno usnesením vlády. Zvýšení trestů je realizováno v novelizovaném trestním zákoně.

MŠMT Přijat a průběžně aktualizován Rezortní interní protikorupční program, jehož cílem je průběžně přijímanými opatřeními vnášet do řídicího systému takové prvky, které již svým charakterem (vícestupňovým schvalováním, kolektivním rozhodováním apod.) brání vzniku možného korupčního prostředí nebo možnosti nepřímého zvýhodňování. Do programu jsou zabudovány automatické kontrolní prvky ve formě vnitřní řídicí kontroly. Nejedná se o jednorázový akt, ale o program, který musí aktuálně reagovat na vzniklé situace a poznatky a na jejich základě je operativně doplňován a aktualizován.

MZV V souvislosti se zjištěními z kontrol Generální inspekce nebo i z jiných zdrojů je spolupráce MZV s Policií ČR a Inspekcí ministra vnitra.

K dosažení těchto cílů je třeba přijmout zejména následující opatření:

a) zřízení speciálního protikorupčního senátu u vyššího soudu a zvláštního útvaru působícího při vrchním státním zastupitelství se zaměřením na korupci veřejných činitelů a korupci při veřejných zakázkách a dalších významných činnostech obecného zájmu,

MSp Úkol zrušen usnesením vlády ze dne 24. září 2007 č. 1081 ke zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. července do 31. srpna 2007.

a) personální a technické posílení specializované složky Policie ČR se zaměřením na boj proti korupci,

MV Projekt Transition Facility. Posílení schopnosti Policie ČR v boji proti korupci a hospodářské kriminalitě byl zahájen v červenci 2006 a počítá s celkovou částkou 1,9 mil. EUR, z čehož 1 mil. EUR je určen na vybavení Policie ČR. Doba jeho trvání je plánována na 24 měsíců. V souvislosti se zahájením projektu byl na Policii ČR Útvar odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování přijat twinningový poradce – pracovník Zemského kriminálního úřadu spolkové země Baden-Württemberg. V rámci projektu probíhají školení policejních orgánů v oblasti moderních vyšetřovacích metod v souvislosti s vyšetřováním trestných činů korupce.

MSp Je rozpracování v rámci věcného záměru tr. řádu.

b) zavedení institutu tzv. „protikorupčního agenta“ se zaměřením na odhalování a zjišťování případů korupce,

MV Připravilo návrh novely trestního řádu. Návrh má realizovat změny zákona zpřesněním trestných činů, u nichž lze použít institut tzv. protikorupčního agenta. Návrhem se mění § 158e odst. 1 trestního řádu tak, že se rozšiřuje okruh trestných činů, u nichž je útvar Policie České republiky oprávněn v trestním řízení použít agenta, a to o trestné činy související s korupcí. Konkrétně o trestný čin přijímání úplatků podle § 160 trestního zákona, trestný čin podplácení podle § 161 trestního zákona a trestný čin

nepřímého úplatkářství podle § 162 trestního zákona. Ostatní podmínky použití agenta (§ 158e odst. 2 trestního řádu) se nemění; agent musí být ve vztahu k těmto trestným činům nadále pasivní, tj. může je pouze dokumentovat, nemůže však osoby ke spáchání těchto trestných činů provokovat nebo je k nim navádět. Návrh zákona schválila vláda a předložila jej Poslanecké sněmovně dne 25. 9. 2007, 26. 2. 2008 návrh doručen Senátu (sněmovní tisk 306).

MSp Je zapracováno do návrhu novelizace tr. zákona.

c) zpřísnění trestů za prokázanou korupci na základě novely trestního zákona (za korupci spáchanou veřejným činitelem na 12, resp. 15 let odnětí svobody),

MSp Je zapracováno do návrhu novelizace tr. zákona.

d) navržení právní úpravy, na základě které osobám, jež budou odsouzeny za korupční jednání v souvislosti s veřejnými zakázkami, soutěžemi a dražbami (pletichy nebo úplatkářství), bude vždy vedle trestu odnětí svobody či peněžitého trestu uložen trest zákazu činnosti (výkon určitých zaměstnání a funkcí). V některých závažných případech bude moci být uložen i trest propadnutí majetku,

MSp Je zapracováno do návrhu novelizace tr. zákona

e) zavedení právní úpravy, na základě které se osoby, jež se dopustí korupčního jednání v souvislosti s veřejnými zakázkami, veřejnými soutěžemi a dražbami, nebudou moci po dobu stanovenou soudem účastnit dalších veřejných zakázek (platí i o společnostech, v nichž tito lidé působí jako vlastníci, jednatelé či členové orgánů společnosti nebo manažeri),

MSp Je zapracováno do návrhu novelizace tr. zákona

f) vytvoření zákonných podmínek pro posílení odpovědnosti veřejných funkcionářů při správě majetku, založené na principu rozšířené povinnosti veřejného funkcionáře k náhradě škody, kterou způsobil,

MZV Přípravuje se nový interní předpis o hospodaření s majetkem, který implementuje ustanovení nového zákoníku práce v oblasti osobní odpovědnosti za svěřené hodnoty. MZV vydalo nový interní předpis upravující řešení vzniklých škod.

g) zavedení nové skutkové podstaty přestupku spočívajícího v porušení povinností stanovených zákonem o svobodném přístupu k informacím ze strany představitelů orgánů veřejné správy a dalších povinných subjektů.

MV Předložena Analýza účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím z hlediska rozsahu uplatňované veřejné kontroly činnosti orgánů státu, kraje, obce a jimi zřízených či jinak ovládaných právnických osob a dalších povinných subjektů, která byla schválena dne 9. ledna 2008 usnesením vlády č. 4. Podle jednotlivých dílčích závěrů analýzy bude

připravena novela zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, která by měla mezi *povinné subjekty* zahrnout i právnické osoby ovládané státem či územními samosprávnými celky a která by současně měla odstranit analýzou identifikované aplikační a interpretační nedostatky stávající podoby zákona. Novela by měla být zpracována do konce roku 2008.

Závěr

Předložená Zpráva ukázala, že k řešení problému korupce v České republice, jako jedné z priorit vlády, byla učiněna celá řada postupných kroků. Členové vlády a vedoucí ostatních ústředních orgánů státní správy se snaží o důsledné plnění Strategie vlády v boji proti korupci jak je patrné z předložené Zprávy. Soustavná realizace navržených opatření pomůže eliminovat hlavní příčiny korupce v České republice jako jsou neodpovídající síla práva a úroveň jeho vymahatelnosti, nízká operativnost institucí činných na úseku potírání korupce, nedostatečná otevřenost a transparentnost procesů, jejich kontrolovatelnost a mzdové podmínky zaměstnanců.

Boj proti korupci je dlouhodobým procesem vyžadujícím spolupráci všech složek veřejné správy a to v oblasti prevence, zprůhlednění procesů i postihu. Korupční jednání, přestože jde o nebezpečný jev ve společnosti, se stalo v České republice zcela běžnou součástí života tak, jak ukazují mezinárodní průzkumy a šetření zejména nevládních organizací. Představený výčet některých již realizovaných či připravovaných aktivit Ministerstva vnitra a ostatních resortů v plnění Strategie vlády v boji proti korupci přispěje k lepší vymahatelnosti práva, otevřenosti a transparentnosti procesů společně a tím i ke snížení míry korupce v České republice.

SEZNAM ZKRATEK

ARPP	Aktualizovaný rezortní protikorupční program
BIS	Bezpečnostní informační služba
CEPOL	European Police College (sít' zastřešující policejní vzdělávání a výcvik v rámci Evropské unie)
CS ČR	Čelní správa České republiky
ČBÚ	Český báňský úřad
ČOI	Česká obchodní inspekce
ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ČÚZK	Český úřad zeměměřičský a katastrální
ERÚ	Energetický regulační úřad
ES	Evropské společenství
ESF	Evropské strukturální fondy
EU	Evropská unie
GRECO	Skupina států proti korupci
ICT	Informační a komunikační technologie
IMF	Mezinárodní měnový fond
INA	Interní normativní akty
IS	Informační systém
MD	Ministerstvo dopravy
MEPA	Mitteleuropäische Polizeiakademie
MF	Ministerstvo financí
MK	Ministerstvo kultury
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠP	Ministerstvo spravedlnosti
MSSF	Monitorovací systém strukturálních fondů
MSSF	Monitorovací systém strukturálních fondů
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZe	Ministerstvo zemědělství
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NKÚ	Nejvyšší kontrolní úřad
NNO	Nevládní neziskové organizace
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj
OIA	Oddělení interního auditu
OP VK	Operační program Vzdělávání pro konkurenceschopnost
OP VVI	Operační program Výzkum a vývoj pro inovaci
OP ŽP	Operační program životního prostředí
OSN	Organizace spojených národů
OSS	Organizační složka státu

OVI	Odbor veřejného investování
OVSPŠ	Odbor vzdělávání a správy policejního školství
P ČR	Policie České republiky
PO	Příspěvková organizace
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
PS PČR	Poslanecká sněmovna Parlamentu ČR
RE	Rada Evropy
RIA	Regulatory Impact Assessment
RIPP	Rezortní interní protikorupční program
SBS	Státní báňská správa
SFŽP	Státní fond životního prostředí
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SPŠ MV	Střední policejní škola Ministerstva vnitra
SSHR	Správa státních hmotných rezerv
SÚJB	Státní úřad pro jadernou bezpečnost
TI	Transparency International
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality
ÚOOÚ	Úřad na ochranu osobních údajů
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu
ÚPV	Úřad průmyslového vlastnictví
ÚSKPV	Úřad Služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR
VaV	Administrace výzkumu a vývoje
VPŠ	Vyšší policejní škola
VZ	Veřejné zakázky
WB	Světová Banka