



odbor bezpečnostní politiky
ul. Nad Štolou 3
170 34 Praha 7

Č. j. MV-68936-2/OBP-2015

V Praze dne 6. května 2015
Počet listů: 5

Podání ze dne neuvedeného, sdělení

Ministerstvu vnitra bylo do datové schránky doručeno dne 30. dubna 2015 Vaše podání ze dne neuvedeného. Z jeho obsahu vyplývá, že podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, žádáte o poskytnutí informací – resp. se tážete, jakým způsobem se má žadatel bránit a jaké jsou povinnosti příslušného pracoviště Policie ČR přijmout žádost o registraci zbraně i mimo úřední dny, když se žadatel osobně dostaví v poslední den pro přihlášení zbraně zakoupené v zahraničí (Slovenská republika) a je ze strany příslušných pracovníků Policie ČR odmítnut, protože se nejedná o tzv. úřední den, je odkázán na nejbližší úřední den, čímž pro nevstřícnost příslušného pracoviště Policie ČR a nesoučinnost z její strany došlo k tomu, že byl žadatel nucen zákonem stanovenou lhůtu porušit a vznikla mu tak objektivní odpovědnost za přestupek podle zákona.

Vaše podání bylo dne 30. dubna 2015 předáno k přímému vyřízení oddělení obecní policie, zbraní a dopravního inženýrství odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, které má ve své působnosti problematiku zbraní a střeliva. K Vaší žádosti o poskytnutí informace, resp. dotazu sděluje následující.

Nejprve k pojmu „úřední den“ a „úřední hodiny“. **Pojem "úřední den"** vychází z usnesení vlády České republiky č. 595 ze dne 25. října 1995. V něm se definuje řada opatření ke zjednodušení a zlepšení výkonu státní správy ve vztahu k občanům. Toto nařízení vlády bylo akceptováno i na úrovni obcí - obecních úřadů. Zde se mj. stanovují s účinností od 1. ledna 1996 pro všechny ústřední a územní orgány státní správy „jednotné“ úřední dny vždy v pondělí a ve středu s úředními hodinami od 8 do 17 hodin, pokud úřední den nepřipadá na den pracovního klidu (kterým je státní svátek a ostatní svátek, kromě „dne nepřetržitého odpočinku [zaměstnance](#) v týdnu“ podle ustanovení § 3 zákona č. 245/2000 Sb.). **Pojem "úřední den“ a „úřední hodiny"** lze chápat tak, že v této době občan na úřadu najde pracovníka, který s ním jeho záležitost projedná. V ostatních pracovních dnech se služby pro veřejnost poskytují v omezeném rozsahu, neboť úředník stráví jednáním s občany menší část pracovní doby. Větší část pracovní doby potřebuje na zpracování informací, vedení spisového materiálu a podobně. Ale i v těchto dnech je v pracovní době úřad pro občany „otevřen“, jsou veřejnosti – občanům k dispozici podatelny úřadů (možnost učinit osobně podání u daného úřadu tak není jeho úředními dny a hodinami nijak limitována) nebo informační kanceláře. Na některých odborech úřadů mohou být



přítomni úředníci, kteří se i v této době občanům věnují. V odůvodněných případech je možné domluvit si schůzku s konkrétním úředníkem i mimo pracovní dobu.

Úředním dnem je tedy některý pracovní den v kalendářním týdnu, když – jak výše uvedeno – jednotně, resp. standardně jsou jimi pondělí a středa. V jejich rámci bývají vymezeny úřední hodiny, nejčastěji v rozmezí od 8.00 do 18.00 hodin. Ze žádného právního předpisu (kterým usnesení vlády není) nevyplývá, který pracovní den v týdnu musí být úředním dnem, jakož není stanoveno, že by každý pracovní den v kalendářním roce musel být i dnem úředním. Pojem úředního dne a úředních hodin nevymezil ani zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění (dále jen „správní řád“), což je některými interpretováno i tak, že jsou jimi všechny (nejen) pracovní dny, bez časového omezení, tzn. nepřetržitě. Tento názor však nelze považovat za správný, protože není v praxi reálné, aby všichni úředníci byli nepřetržitě všem občanům na všech úřadech v kteroukoliv dobu k dispozici. Lze uzavřít, že povinnost poskytovat celý rozsah agend patřící do působnosti daného úřadu, tedy i příslušného útvaru policie, mimo úřední den a hodiny není stanovena.

Zákonem č. 245/2000 Sb., o státních svátcích, o ostatních svátcích, o významných dnech a o dnech pracovního klidu, ve znění pozdějších předpisů, jsou stanoveny dny, které nejsou pracovními. Z toho lze odvodit, že případně-li úřední den na tento den, úředním dnem tak není, aniž by o tom musela být veřejnost stanoveným způsobem informována či jinak uvědomována. Dále lze dovodit, aniž by to vyplývalo ze zákona, že úřední dny a hodiny mohou být omezeny jeho vedoucím, resp. představeným. Tato omezení jsou zdůvodněna provozními či jinými potřebami daného úřadu, například mimořádnou událostí v budově (přerušení dodávky vody, elektřiny), výpadkem počítačové sítě či konáním voleb. Jde vždy jen o organizační záležitost pro daný úřad a netýká, jako v předchozím případě, o „plošné“ opatření s dopadem na více úřadů. Jde o obdobnou dostupnost jako v jiných oborech a činnostech (lékař) či službách (provozní doba obchodů, bank, kin nebo sportovišť).

V dalším je nutné uvést, jak a na základě čeho se lhůty (obecně) tzv. určují (počítají). Ve styku s úřadem (správním orgánem) jsou stanoveny podle ustanovení § 40 odst. 1 správního řádu tak, že – mimo jiné –

- 1) se do běhu lhůty nezapočítává den, kdy došlo ke skutečnosti určující počátek lhůty,
- 2) případně-li konec lhůty na sobotu, neděli nebo svátek (viz zákon č. 245/2000 Sb. v platném znění), je posledním dnem lhůty nejbližší příští pracovní den;
- 3) lhůta je zachována, je-li posledního dne lhůty učiněno podání u věcně a místně příslušného správního orgánu anebo je-li v tento den podána poštovní zásilka adresovaná tomuto správnímu orgánu, která obsahuje podání, držiteli poštovní licence nebo zvláštní poštovní licence anebo osobě, která má obdobné postavení v jiném státě; nemůže-li účastník z vážných důvodů učinit podání u věcně a místně příslušného správního orgánu, je lhůta zachována, jestliže je posledního dne lhůty učiněno podání u správního



orgánu vyššího stupně; tento správní orgán podání bezodkladně postoupí věcně a místně příslušnému správnímu orgánu.

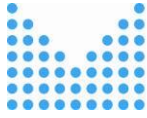
Protože jste ve svém podání ohledně začátku lhůty stanovené pro registraci zbraně podle zákona o zbraních více neuvedl, nelze se ke správnosti jejího určení vyjádřit. Ustanovení § 42 odst. 1 cit. zákona upravuje, že fyzická nebo právnická osoba, která nabyde vlastnictví ke zbrani kategorie A, B nebo C, na kterou nemá vydán průkaz zbraně, je povinna tuto skutečnost oznámit na předepsaném tiskopise, jehož vzor stanoví prováděcí právní předpis, příslušnému útvaru policie do 10 **pracovních** dnů ode dne nabytí vlastnictví a **současně předložit zbraň**. Z uvedeného vyplývá, že je tato osoba povinna se ve stanovené lhůtě k příslušnému útvaru policie **osobně** dostavit, protože k danému úkonu nemůže zmocnit jinou osobu, protože této nebylo vydáno povolení k nabytí zbraně kategorie A, B nebo C, byť by byl držitel zbrojního průkazu příslušné skupiny.

Ministerstvo vnitra telefonicky u příslušného útvaru policie zjistilo, že jste se k němu dostavil dne 28. dubna 2015, tj. v úterý, kdy tento den není u tohoto správního orgánu dnem úředním. Proto Vaší žádosti o registraci zbraně, kterou jste nabyl do vlastnictví na základě řádně vydaného povolení, nebylo vyhověno. Dalším důvodem byla dle zjištění Ministerstva vnitra ta skutečnost, že se Vám pro pracovní zaneprázdnění nemohl v danou dobu věnovat žádný z příslušníků či zaměstnanců tohoto útvaru.

K příslušnému útvaru policie jste se dostavil následující den, který byl již dnem úředním, kdy však Vaší žádosti o registraci předmětné zbraně nebylo vyhověno pro neoznačení předmětné zbraně zkušební značkou. Toto zjištění jste vzal na vědomí. Příslušný útvar policie Vám při tom poskytl informaci o dalším postupu k registraci předmětné zbraně. Tím byla podle zákona (správního řádu) splněna jeho tzv. uvědomovací povinnost a umožněno Vám uplatnit Vaše právo (vlastnictví, držení a nošení zbraně) a oprávněný zájem (na výkonu tohoto oprávnění).

K úředním dnům a hodinám u Vám příslušného útvaru policie lze dodat, že na rozdíl od většiny pracovišť těchto útvarů policie v republice, které mají úřední dny v pondělí a ve středu (ve smyslu shora uvedeného nařízení vlády), je zde úředním dnem i v pátek, a to v době od 8 do 12 hodin.

Pokud se žadateli ve věci registrace zbraně v neúředním dnu nevěnoval žádný policista či pracovník příslušného útvaru policie, nebylo se čemu bránit, jak se domníváte. Odkaz, sdělený i jiným policistou či pracovníkem, že není úřední den, a proto danou záležitost nelze u úřadu vyřídit, je možné vyhodnotit jako oprávněný. Příslušný útvar policie se tím nedopustil tzv. nečinnosti podle ustanovení § 80 správního řádu, ani neporušil zákonem mu stanovenou povinnost. Přesto byl ve Vašem případě telefonicky příslušný útvar policie kontaktován z recepce, ale pro zaneprázdnění všech přítomných policistů a pracovníků nebylo možné se Vaší záležitosti věnovat zákonem požadovaným způsobem.



Jinak má - **obecně** - jakýkoliv občan, resp. osoba, jíž se činnost správního orgánu v jednotlivém případě dotýká (tzv. dotčená osoba ve smyslu ustanovení § 2 odst. 3 správního řádu) podle ustanovení § 175 odst. 1 správního řádu právo obrátit se s tzv. stížností proti nevhodnému chování úředních osob nebo proti postupu správního orgánu, neposkytuje-li správní řád jiný prostředek ochrany. Stížnost musí být vyřízena stanoveným postupem (viz ustanovení § 175 správního řádu), tj. zdali se jedná o stížnost důvodnou, částečně důvodnou či bezdůvodnou. I Vy se v dané věci můžete obrátit se svou stížností na postup příslušného útvaru policie. Stížnost lze podat u tohoto orgánu osobně, nebo ji u něho uvést do protokolu či ji zaslat na jeho doručovací adresu.

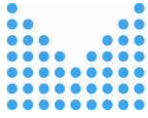
Podle názoru Ministerstva vnitra se rozhodně nelze, podle všeho bezdůvodně, spoléhat na poslední den stanovené lhůty k určitému úkonu a pro její dodržení (zachování) trvat na součinnost správního orgánu v době, která není určena pro styk s veřejností. S ohledem na povinnost dodržet lhůtu či na okolnost, že se jedná o poslední den lhůty k provedení určitého úkonu, si nemůže účastník řízení vymoci na správním orgánu odlišný přístup, než který je uplatňován vůči ostatním (jiným) účastníkům řízení zcela v souladu se zákonem (a „vyhnout se“ případnému čekání na vyřízení své věci v úředním dnu).

Lze vyjádřit přesvědčení, že jako oprávněný držitel jak zbrojního průkazu, tak zbraní (i střeliva), jste s úředními dny a hodinami příslušného útvaru policie náležitým způsobem obeznámen, jakož i o zákonem stanovených lhůtách k provedení určitých úkonů.

Pokud byl jednáním účastníka řízení porušen zákon (v tomto případě zákon o zbraních, jak uvádíte), vystavuje se za nesplnění zákonem uložené povinnosti případnému postihu ve stanovené formě. Takové jednání je povinen projednat příslušný správní orgán, který při tom musí dodržet stanovený postup a učinit závěry ohledně zavinění, věku a podobně.

Je možné vyloučit, že byste tím, že Vám nebylo v neúřední den správním orgánem vyhověno, byl nucen zákonem stanovenou lhůtu porušit a vznikla Vám tak odpovědnost za porušení zákona. Měl jste možnost dostavit se v době této lhůty v jiný úřední den, té jste z důvodů neuvedených nevyužil. Pokud poslední den lhůty k provedení určitého úkonu není úředním dnem, nelze tuto skutečnost dávat k tíži správnímu orgánu, ale plně k odpovědnosti účastníka řízení (dotčené osoby).

Pro úplnost lze jen uvést, že podle ustanovení § 2 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, se tento zákon nevztahuje na poskytování informací, pokud zvláštní zákon (v tomto případě zákon o zbraních) upravuje jejich poskytování, zejména vyřízení žádosti včetně náležitostí a způsobu podání žádosti, lhůt, opravných prostředků a způsobu poskytnutí informací. Při tom se podle ustanovení § 3 odst. 3 cit. zákona se pro účely



tohoto zákona informací rozumí jakýkoliv obsah nebo jeho část v jakékoliv podobě, zaznamenaný na jakémkoliv nosiči, zejména obsah písemného záznamu na listině, záznamu uloženého v elektronické podobě nebo záznamu zvukového, obrazového nebo audiovizuálního. Proto Vaše podání nebylo možné posoudit jako žádost o poskytnutí informace podle tohoto zákona a při jeho vyřízení podle něj postupovat.

Mgr. Karel Bačkovský
pověřen řízením odboru
podepsáno elektronicky

vyřizuje: Lenka Púryová
tel. č.: 974832393
e-mail: zbrane@mvcv.cz