

Plenární zasedání Rady vlády pro informační společnost

Termín zasedání: 15. listopadu 2019 v 9:30 hodin

Místo konání: Ministerstvo vnitra ČR, náměstí Hrdinů 1634/3, Praha 4,
velká zasedací místnost (1. patro, 1.04)

Přítomní:

Člen	Instituce	Funkce
Ing. Vladimír Dzurilla	NAKIT	Předseda RVIS
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.	MV	Člen
Ing. Ondřej Felix, CSc.	MV	Člen
Ing. Petr Kuchař	MV	Člen
Jiří Veselý	MD	V z. Mgr. Jakuba Kopřivy
Mgr. Radoslav Bulíř	MF	Člen
Ing. Josef Praks	MK	V z. Ing. René Schreiera, MBA
Mgr. Lukasz Kryński	MMR	Člen
Ing. Miloslav Marčan	MPO	V z. Ing. Petra Očka, Ph.D.
Jan Baláč, M.Phil.	MPSV	Člen
Ing. Zbyněk Spousta	MSp	Člen
Ing. Jiří Borej	MZd	Člen
Mgr. Václav Koubek, MBA	MZe	V z. Mgr. Jana Sixty
Ing. Tomáš Pešava	MZV	V z. Ing. Tomáše Kryla, Ph.D.
Ing. Jan Landa	MŽP	Člen
Mgr. Jan Míča	ÚV	Člen
Ing. Jan Braunstein	ÚV	Člen
Ing. Mgr. Jan Novák	ČTÚ	Člen
JUDr. Zdeňka Jůzlová	NBÚ	Člen
Ing. Eva Krumpová	ČSÚ	Člen
Mgr. Petr Kačenka, CISA, CISM	SSHR	Člen
MUDr. Jiří Běhounek	AK ČR	Člen
Ing. Radek Brázda	SMOČR	Člen
Ing. Vladimíra Žufanová	ČUZK	Člen
Ing. Martin Plachý, Ph.D.	HKČR	Člen
Mgr. Zdeněk Zajíček	ICT Unie	Host
Ondřej Profant	Piráti	Host
Bára Soukupová	Piráti	Host
Ing. Martin Tax	NAKIT	Host
Michal Bláha	DČ	Host
Jaromír Adamuška	MŽP	Host
Mgr. Jaroslav Faltýn	MŠMT	Host
Mgr. David Krupa	ČTÚ	Host
JUDr. Pavel Dvořák	ČBÚ	Host
Ing. Pavel Kodým	ÚPDI	Host

Ing. Miroslav Paclík, Ph.D.	ÚPV	Host
Zdeněk Doležal	RRTV	Host
Ing. Helena Chudá	SÚJB	Host
PhDr. JUDr. Vítězslav Urbanec, Ph.D.	ČBÚ	Host
Ing. Vladimír Kudyn, Ph. D.	SSHR	Host
Ing. Martin Zeman	MZDR	Host
Ondřej Ferdus	SPČR	Host
Petra Burgetová	MPO	Host
Ing. Pavel Poledna	MV	Odd. RVIS
Zdeňka Ráčzová	MV	Odd. RVIS

Program jednání:

1. Zahájení jednání a schválení programu
2. Digitální Česko
3. Zákon o právu na digitální služby
4. Digitální technické mapy
5. SONIA, BankID
6. eHealth
7. Iniciativa Česko.Digital
8. Různé
9. Ukončení jednání

1) Zahájení jednání a schválení programu

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále jen „RVIS“ nebo „Rada“) zahájil jednání, přivítal všechny přítomné a představil připravený program zasedání.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost jednomyslně schválila navržený program zasedání.

2) Digitální Česko

Ing. Dzurilla v úvodu uvedl, že zásadním aktualitám souvisejícím s Digitálním Českem (dále jen „DČ“), tj. schválení zákona o právu na digitální služby, schválení SONIA, Bank ID a posunu v oblasti digitálních technických map, budou věnovány samostatné body jednání.

Dále Ing. Dzurilla informoval, že v pondělí proběhne jednání na Tripartitě, která si opětovně vyžádala aktuální informace k programu DČ. Vzhledem k brzkému datu se nebude jednat o zhodnocení celého roku, ale o informace o běžících aktivitách, které je již možné společně se zástupci z řad sociálních partnerů vyhodnocovat.

Dále probíhá aktivní příprava IT Controllingu, díky němuž bude možné reálně vyhodnocovat náklady na IT a strukturovat je pro lepší výpovědní hodnotu, čímž se stanou zásadním podkladem pro vyjednávání o státním rozpočtu. Základní tabulka bude připravena cca do měsíce a s jejím praktickým využitím se počítá již na vyjednávání o rozpočtu na rok 2021.

Mimo probíhající aktualizaci záměrů dojde v následujících týdnech také k aktualizaci základního dokumentu tak, aby lépe reflektoval současný stav a nutné požadavky. Napříč všemi pilíři dojde k aktualizaci, nikoli smazání, některých dílčích cílů. Ing. Dzurilla požádal přítomné o individuální revizi cílů a podcílů a zaslání návrhů na jejich úpravy s termínem do konce roku 2019, aby mohl být materiál začátkem následujícího roku poskytnut Vládě ČR ke schválení.

Ing. Dzurilla také upozornil, že v souvislosti se zákonem o právu na digitální služby bude v následujících měsících třeba velmi pružně reagovat při přípravě katalogu služeb. Případná prodleva by znemožnila financování digitalizace ze státního rozpočtu a zastavila tím jakýkoliv posun. Požádal tedy o předběžné přípravy soupisu resortních agend a katalogu.

Ing. Dzurilla dále apeloval na zástupce jednotlivých úřadů, zejména na digitální zmocněnce, o pravidelné poskytování pozitivního feedbacku o jednotlivých aktivitách navázaných na DČ a digitální a IT oblasti obecně. Zpětná vazba není zásadní pouze pro obraz v očích veřejnosti, ale zejména pro inspiraci uvnitř pracovních týmů.

Aktuálně jsou také vypořádané připomínky k novému statutu RVIS, který zohledňuje přání sociálních partnerů, aby směli do Rady nominovat vlastního zástupce na post místopředsedy. Materiál čeká na schválení vládou.

Ing. Kramaříková informovala Radu o aktuálním stavu pilíře Digitální ekonomika a společnost (dále jen „DES“). Za účelem zpřehlednění a logického uspořádání došlo ke sloučení či přejmenování některých záměrů. Nová struktura DES byla zatím

poskytnuta příslušnému výboru a jeho pracovním skupinám k připomínkám, v příštím týdnu bude rozeslána dalším zástupcům DČ.

Součástí dokumentu bude i informace o plněných záměrech, např. Národní strategie umělé inteligence, podklady pro Digitální informační huby, promítnutí digitalizace do operačních programů, vyjednávání v operačním programu Konkurenceschopnost, příprava strategie 5G a Akčního plánu vývoje sítí. Ing. Kramaříková dále vyzvala k větší kooperaci v problematice vysokorychlostního internetu a při vyjednávání o státním rozpočtu, při němž je pilíř DES koordinátorem DČ místy opomíjen.

Mgr. Míča informoval, že rovněž v pilíři Česko v Digitální Evropě (dále jen ČDE) probíhají aktualizace dílčích cílů a záměrů, v brzké době budou vyzvány ke spolupráci další resorty a Pracovní výbor pro jednotný digitální trh.

Ing. Kramaříková a Mgr. Míča dále podpořili nutnost vylepšení komunikačních kanálů v rámci RVIS a celého DČ a dále požádali o poskytnutí širšího prostoru na jednání RVIS pro poskytnutí aktuálních informací v rámci pilířů, jimž jsou gestory. Ing. Ferdus doplnil, že mnohé záležitosti, které se pilířů DES a ČDE dotýkají, je nutné řešit s Radou coby řídicím orgánem DČ. Ing. Dzurilla připomenul, že plenární zasedání Rady jsou zaměřena informativně, zatímco zasedání předsednictva mají pracovní charakter a jsou uzpůsobena ke konkrétním vyjednáváním.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala na vědomí podané informace o programu Digitální Česko a návrhu změn statutu RVIS.

3) Zákon o právu na digitální služby

JUDr. PhDr. Mlsna informoval, že na úrovni poslanecké sněmovny byl legislativní proces završen minulý týden, kdy byl návrh zákona schválen ve znění komplexního pozměňovacího návrhu, který načetl výbor pro veřejnou správu. Schváleny byly změny, které ve spolupráci připravilo MV s poslaneckými kluby, ICT Uníí a dalšími subjekty. Nyní je připravována konsolidovaná verze pro Senát ČR, u něhož se předpokládá opětovné schválení.

Ing. Dzurilla doplnil, že při schvalování v Poslanecké sněmovně bylo přítomno 166 poslanců, z nichž 163 hlasovalo pro přijetí zákona, tři se zdrželi hlasování.

JUDr. PhDr. Mlsna upozornil, že po uveřejnění ve sbírce zákonů začne běžet doba dvanácti měsíců pro přípravu harmonogramu a postupných úkonů procesu digitalizace ve službách zmíněných v katalogu na následující čtyři roky. Opětovně zdůraznil, že je nezbytné dokončit přípravu katalogu služeb na jaře příštího roku, aby bylo možné vyjednat o finanční prostředky ze státního rozpočtu. Celkové náklady na implementaci zákona byly vyčísleny 5,28 mld. Kč, přičemž pro rok 2020 se jedná o částku 530 mil. Kč.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o aktuálním stavu zákona o právu na digitální služby.

4) Digitální technické mapy

Ing. Zajíček prezentoval posun v projektu Digitálních technických map (dále jen „DTM“) a v celém digitálním stavebním řízení. V tuto chvíli se podařilo dohodnout postup, při němž budou k původní novele zákona o zeměměřičství, která měla zavádět pouze DTM na nejvyšší české úrovni, připojeny další komponenty k digitalizaci stavebního řízení. Ty potřebují vlastní legislativní oporu.

V pracovní skupině zřízené pod RVIS byly dva měsíce připravovány legislativní podklady a na jednání Výboru pro veřejnou správu byl podpořen tento komplexní pozměňovací návrh zavádějící další komponenty digitálního stavebního řízení. Změny mají podporu napříč celou poslaneckou sněmovnou.

Harmonogram legislativního procesu je po schválení na výboru takový, že návrh bude ve druhém čtení projednán 26. listopadu v poslanecké sněmovně, 28. listopadu byl svolán Výbor pro veřejnou správu, který je garančním výborem, jenž by měl pozměňovací návrhy projednat a dát k nim doporučení. 6. prosince by měla být digitalizace stavebního řízení schválena sněmovnou tak, aby mohla být v únoru příštího roku zařazena do sbírky zákonů.

Z hlediska jednotlivých komponentů digitalizace je nyní třeba nejvíce řešit financování. Momentálně je možnost čerpat peníze z evropských dotačních fondů ve výši 3,3 mld. Kč, z toho největší část, dle řídicího orgánu OP PIK 2 mld. Kč, do oblasti DTM krajů, které se stanou v přenesené působnosti správci map. 30 % této částky bude třeba proinvestovat do hardwaru a softwaru, zbylá částka je určena pro pořízení dat. Největší obtíž je časová náročnost, v níž je třeba provést veškeré přípravy, aby mohla být tato částka vyčerpána. Limitní termín je stanoven na 30. června 2023. Veškeré plány tudíž počítají se spuštěním systémů k datu 1. července 2023. Ing. Kryůnský doplnil, že realokace financí je zatím zdárně projednávána se zástupci EU.

Finanční prostředky budou poskytnuty třinácti krajům ČR, hl. m. Praha bude projekt financovat ze svých zdrojů. Zastřešující celostátní řešení bude řešeno také z evropských fondů při nákladech ve výši 250 až 300 mil Kč.

Ing. Zajíček konstatoval, že konkrétní cesta a harmonogram je cílem usilovné práce MMR, MPO, AK ČR a odborné veřejnosti.

Ing. Zajíček upozornil, že data pro DTM se budou pořizovat v první řadě tam, kde ještě nejsou žádná k dispozici, zejména v oblasti sítí, které jsou ve vlastnictví měst a obcí. Doplnil, že data síťových firem, některých obcí a krajů na dobrovolné bázi jsou již, alespoň rámcově, dostupné.

Dalšími komponenty digitalizace stavebního řízení jsou např. národní geoportál územního plánování, informační systém evidence elektronických dokumentací a evidence úředních a stavebních postupů, jenž se jednou stane základem elektronického stavebního spisu. Vzniknout by měl též portál stavebníka navázaný na Portál občana. Samostatnou kapitolou je software stavebních úřadů, kde se čeká na uzavření rekodifikace, ale přípravy počítají s variantou samostatného řídicího úřadu i variantou řešení na úrovni přenesené působnosti. Počítá se se vznikem centrálního zadávacího systému, který vytvoří MMR.

MUDr. Běhounek poděkoval za odvedenou práci a doplnil, že v případě zdárného financování bude projekt z pohledu krajů úspěšně realizován.

Na dotaz Ing. Marčana uvedl Mgr. Zajíček, že další komponenty digitalizace jsou zmiňovány ve větším přiblížení problematiky, které je možné projednávat separátně.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o Digitálních technických mapách.

5) SONIA, BankID

Ing. Kuchař v úvodu shrnul dosavadní průběh při vyjednávání o bankovní identitě, které bylo započato 12. července v poslanecké sněmovně, kdy byl načen poslanecký návrh poslanců Barbory Kořanové, Martina Kupky, Ivana Bartoše, Pavla Jelínka, Pavla Kováčika, Jana Chvojky, Jana Bartoška, Heleny Lanšáglové, Věry Kovářové a dalších. Následně bylo zpracováno stanovisko vlády obsahující připomínky, které byly následně brány v potaz při přípravě legislativního textu komplexního pozměňovacího návrhu.

Vyřešit bylo potřeba dohled nad vydáváním identitních prostředků státu bankovními institucemi, rozsah údajů, které jsou banky povinny vést o klientovi a požadavky na tzv. řetězení identitních prostředků neboli vydání prostředku na základě již jiného vydaného prostředku. Přípravu pozměňovacího návrhu započaly státní instituce, tj. MF, MV, ČNB a FAÚ, následně probíhaly diskuse s ČBA.

Spornými body byl přístup a způsob přístupu bank do základních registrů, kde MV prosadilo standardní cestu prostřednictvím referenčního rozhraní Informačního systému základních registrů. Statut soukromo-právního uživatele byl již v zákoně č. 111 zakotven v minulosti, nyní došlo k jeho rozšíření. Banka bude do registrů zavedena příslušným správcem RPPI a přístup bude umožněn pomocí vlastního informačního systému banky, který bude obdobou ISVS.

Dále se pozměňovací návrh zabýval povinnou registrací bankovních prostředků do národní identitní autority, která by mohla být zkomplikována zpřísněním identitních prostředků a následnému riziku. V návrhu došlo k definici mimořádné situace, při které může banka ve jmenovaných případech použít nahrávání prostředku pouze do soukromo-právní části NIA, nikoli do státní, za podmínky okamžitého informování státních institucí a aktivní snaze o nápravu situace. Jedná se o oboustranně prospěšné řešení.

Komplexní pozměňovací návrh byl schválen Radou vlády pro veřejnou správu v poměru patnáct ku nule a je navržen na 39. zasedání poslanecké sněmovny dne 26. listopadu 2019. Banky již provádějí přípravy pro urychlení implementace pro případ brzkého schválení.

Ing. Dzurilla poděkoval všem legislativním týmům, které se vyjednávání o znění zákona zúčastnily, a zvláště vyzdvihl práci Mgr. Michala Herudka, JUDr. PhDr. Mlsny a Ing. Hradila. Ing. Dzurilla upozornil, že přijetí zákona znamená 5,5 mil. nových uživatelů, kteří budou schopni využívat služby eGovernmentu.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o SONIA, BankID.

6) eHealth

Ing. Borej prezentoval Radě současný stav přípravy elektronizace zdravotnictví, kterou by měl nastartovat zákon o eHealth definující požadavky a cíle. Mezi ty hlavní patří uchovávání elektronické zdravotní dokumentace u jednotlivých poskytovatelů zdravotních služeb a jejich sdílení centrální infrastrukturou tak, aby byla rozvinuta integrované péče a každý občan by měl vlastní elektronický zdravotní průkaz.

V počátcích projektu byla provedena první úplná evidence zdravotnických poskytovatelů, zdravotních pracovníků a pacientů, jejichž evidence by v budoucnu měla využívat identitních prostředků státu a bude uzpůsobena do formy autoritativních registrů provázaných s veřejnou správou. Ing. Borej doplnil zajímavost, že v dnešní době neexistuje registr pacientů, který by obsahoval nepojištěné osoby. V evidenci zdravotních pracovníků a pacientů byly zavedeny unikátní resortní identifikátory.

Paralelně s eGovernmentem bude vznikat také registr práv a mandátů, který občanovi umožní regulovat data poskytnutá a o něm vedená ve zdravotnictví. Dále je plánován index zdravotní dokumentace obsahující informace o ošetření, o výstupní dokumentaci a místě jejího uložení. Vznikne také centrální katalog služeb, který bude v některých bodech navazovat na katalogy služeb pro zákon o právu na digitální služby.

Ing. Borej dále zmínil vrstvu zákona nazvanou výměnný systém a dočasné ukládání zdravotní dokumentace, která popisuje funkci centrálního systému přijímat zdravotní dokumentaci a dočasně ji, po dobu třiceti dnů, ukládat do systému, aby mohla být v případě potřeby stažena jiným oprávněným lékařem.

Dále byly vytvořeny akční plány a architektonické projekty. Nyní již funguje ePreskripce, připravováno je integrované datové propojení resortu, je řešena kybernetická bezpečnost a možnosti portálu. V gesci MUDr. Běhounka existuje též národní kontaktní místo pro zdravotnictví. Očekává se celkové zefektivnění systému, který ušetří úřednickou zátěž i finanční náklady.

Plánovaný harmonogram započíná dnešním datem, v němž je zahájeno vnitřní připomínkové řízení. O pomoc ve vnitřním připomínkovém řízení byla požádána též sekce MV reprezentovaná JUDr. PhDr. Mlsnou a odbor OHA MV, konkrétně Ing. Kuchař.

MUDr. Běhounek zhodnotil kladně, že se začíná řešit tristní situace ve zdravotnictví. Podotkl, že je třeba se připravit na značnou konzervativnost zdravotnických pracovníků. Zdůraznil, že Národní kontaktní bod pro zdravotnictví očekává další oboustrannou spolupráci. Dále upozornil na některé další problémy, jakým je např. uchovávání papírové zdravotnické dokumentace po dobu sto let, které je třeba vyřešit, a požádal o širší spolupráci další osoby, zejména úspěšné tvůrce zákona o právu na digitální služby, kteří záměr dotáhli do zdárného konce.

Ing. Dzurilla vyjádřil podporu RVIS a doporučil materiál po vnitřním připomínkovém řízení rozeslat členům předsednictva, kteří ochotně připojí své připomínky.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o eHealth.

7) Iniciativa Česko.Digital

Ing. Dzurilla představil Jakuba Nešetřila, který se patnáct let pohybuje v oblasti digitálních start-upů, je známý kvůli start-upu Apiary, což je technické rozhraní pro programátory a který odkoupil Oracle, a dále čtyři roky působil jako viceprezident Oracle v Silicon Valley. Ing. Dzurilla doplnil, že aktuálním směrem v digitalizaci je mimo jiné užší spolupráce se soukromým sektorem, který může být veřejné správě nápomocen.

Pan Nešetřil představil přítomným iniciativu Česko.Digital, která se inspirovala obdobnými organizacemi v zahraničí, aby využila potenciálu vzdělaných odborníků v ČR. Za cíl si klade obecně spojit IT komunitu a vytvářet aktivní společnost v digitálním prostředí, mimo jiné prostřednictvím právě navázání spolupráce soukromého sektoru a státu, k níž v minulosti nedocházelo.

Členy Česko.Digital jsou individuální osoby a za posledních pět měsíců funkce organizace je již přihlášeno tisíc členů, což je klíčové v budoucím rozvoji. Členy jsou nejen programátoři, ale designéři, projektoví manažeři či právníci, kteří jsou ve spolupráci schopni dodávat digitální produkty. Pan Nešetřil doplnil, že spolupráci nabídl i mnohé celosvětové špičky ve svých oborech. Členství a provedená práce nejsou nijak finančně ohodnocovány.

Primárním partnerem je aktuálně občanská společnost a neziskové organizace, kterým Česko.Digital pomáhá digitálně přemýšlet a radit, kde mohou technologie používat. Účast pana Nešetřila na dnešním jednání je jednou z cest, jak navázat spolupráci se státní správou, která zaručuje největší společenský dopad.

Veškerá práce probíhá v open source, probíhá zdarma a jejím cílem je pomoc společnosti formou práce. Organizace pracovala např. na žádostech o voličské průkazy během voleb do evropského parlamentu. Dlouhodobě probíhá spolupráce s Hlídačem státu, kterému Česko.Digital pomohlo spustit registr insolventů využívající existující otevřená data. Rozjetý je např. projekt ve spolupráci s Transparency International, což je databáze politiků a zveřejňování jejich činnosti, či open source projekt z dílny MF CityVizor, který pomáhá přinášet transparentci do občanského a státního hospodaření a který je nyní zjednodušován a činěn více atraktivním. Poslední jmenovaný je názornou ukázkou široké sítě členů, která je podporou při jednání s obcemi v celé ČR. Připravuje se také projekt Přehled dluhů podávající informace o bezdlužnosti a řešící finanční potíže občanů.

Česko.Digital může být dle pana Nešetřila vhodným prostředníkem poskytující feedback od občanů do státní správy a může napomáhat v nápravě tam, kde to bude potřeba. V nastávajícím trendu užití open source může poté navrhnout konkrétní technická řešení. Již nyní je možné poskytovat feedback na open data, APR či existující open source.

Ing. Dzurilla požádal přítomné o jakékoliv náměty na spolupráci, které budou mít široké měřítko dopadu na společnost. Je možné se obracet na sekretariát RVIS či přímo na pana Nešetřila (jakub@cesko.digital).

Pan poslanec Profant zdůraznil nutnost základních otevřených knihoven pro přizpůsobení se širokému soukromému sektoru.

Přijaté usnesení: Rada vlády pro informační společnost vzala jednomyslně na vědomí podané informace o iniciativě Česko.Digital.

8) Různé

a) Single digital gateway

Ing. Marčan již v minulosti informoval o nařízení EU o tzv. Single digital gateway neboli jednotné digitální bráně. V současnosti je již téměř připraven materiál do vlády vznikající ve spolupráci MPO a MV. V materiálu budou úkolovány jednotlivé resorty napříč veřejnou správou, neboť SDG definovala jednotlivé okruhy digitalizace na úrovni životních situací i transakčních portálů.

Nařízení se úzce prolíná s Informační koncepcí DČ, které již řadu potřebných projektů eviduje.

Ing. Marčan požádal o poskytnutí materiálu pro hlasování per-rollam členům RVIS.

a) Konference Snadná navigace světem úřadů

Ing. Dzurilla opětovně informoval, že letošní ročník konference proběhne 19. listopadu od 9.00 hod. v Míčovně Pražského hradu. Registrace budou probíhat již od osmé hodiny. Stěžejním programem konference bude zákon o právu na digitální služby. Program bude rozdělen do dvou bloků. Dalšími tématy budou Digitální Česko, portálová řešení, novinky eGovernmentu či představení dánského eGovernmentu.

Ing. Vrba doplnil, že v současnosti byl již naplněn limit přihlášených na konferenci a požádal přítomné, kteří jsou si vědomi, že se konference nezúčastní, aby zrušili svou přihlášku. Ing. Kuchař podotknul, že z konference bude dostupný online streaming.

9) Ukončení jednání

Ing. Dzurilla poděkoval přítomným za účast a ukončil jednání.