

Handwritten signature/initials.



MVCRP0097QEZ



Jihomoravský kraj
Krajský úřad Jihomoravského kraje
Žerotínovo náměstí 3/5, 601 82 Brno

Handwritten number 2

MINISTERSTVO VNITRA ČR
náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Došlo: - 3. 11. 2008 ODEK
Č. j. MN-70873-14-2008
9
Přílohy:

Ministerstvo vnitra
odbor dozoru a kontroly
veřejné správy
náměstí Hrdinů 3
140 21 Praha 4

Čj.:
JMK 133074/2008

SpZn.:
S-JMK 102523/2008 OKH
102533/2008 OKH
102525/2008 OKH
102530/2008 OKH
102535/2008 OKH
102532/2008 OKH
102528/2008 OKH
102531/2008 OKH
102529/2008 OKH

Vyřizuje/linka
Plechlová/1550

Brno
27. října 2008

Postoupení odvolání

V příloze Vám v souladu s ustanoveními § 16 odst. 3 a § 20 odst. 4 písm.b) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“), postupuji k dalšímu řízení odvolání občanského sdružení „Občané za ochranu kvality bydlení v Brně - Kníničkách, Rozdrojovicích a Jinačovicích“, zastoupeného [redacted], se sídlem U luhu 23, 635 00 Brno (dále jen „žadatel“), proti rozhodnutí Jihomoravského kraje o odmítnutí žádosti žadatele o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb. Odvolání jsou postupována spolu se spisovým materiálem.

V dané věci uvádím:

Dne 2.8.2008 obdržel Jihomoravský kraj žádosti žadatele o poskytnutí informace dle zákona č. 106/1999 Sb. s názvy:

- „žádost o informace dle zákona 106/99 – SPIS – zápisy z dozorčí rady a představenstva Thermal Pasohlávky od 7/2007/ hejtman“.
- „žádost o informace dle zákona 106/99 – SPIS – odpovědi na 25 emailů a korespondence s poslancem Ing. Kalou“.
- „žádost o informace dle zákona 106/99 – SPIS- korespondence s Thermal Pasohlávky-2007-IIIa-2/hejtman“

- „žádost o informace dle zákona 106/99 – SPIS – projekt léčebných lázní Pasohlávky/hejtman“
- „žádost o informace dle zákona 106/99 – SPIS – projekt páteřní dopravní infrastruktury Pasohlávky – II/ hejtman“
- „žádost o informace dle zákona 106/99 – SPIS – jednání sdružení za výstavbu R43 v prostorech KrU JMK“
- „žádost o informace dle zákona 106/99 – SPIS – projekt léčebných využití geotermální energie hejtman“
- „žádost o informace dle zákona 106/99 – SPIS – Bruil – opožděný projekt Pasohlávky“
- „žádost o informace dle zákona 106/99 – SPIS – jednání s CEG Pasohlávky Leisure Project/2“

Dle Žádosti žadatel požadoval zaslat:

- a) *kopii kompletního spisu k vyřizování níže připojené žádosti o informace, a to včetně sběrného archu spisu*
- b) *kopii výpisu ze systému GINIS, který dokládá, jak byla daná žádost o informace vyřizována.*

Nepožadujeme dokumenty, které jsme zaslali sami.

Na Žádosti odpověděl povinný subjekt dopisem ze dne 11.8.2008, č.j.: JMK 102523/2008, ve kterých byly žadateli poskytnuty požadované informace pod bodem a) Žádosti a dopisem ze dne 11.8.2008, č.j. JMK 105811/2008, ve kterém byly žádosti v části písmene a) týkající se sběrného archu spisu a v bodě b) odmítnuty.

Dne 25.8.2008 obdržel Jihomoravský kraj odvolání žadatele proti rozhodnutí o odmítnutí Žádostí, konkrétně dle ustanovení § 16 zákona č. 106/1999 Sb. Povinný subjekt odvolání spolu se spisovým materiálem postoupil na Ministerstvo vnitra dopisem ze dne 8.9.2008, č.j. JMK 117879/2008.

Ministerstvo vnitra ve svém Rozhodnutí ze dne 23.9.2008. č.j. MV-70873-7/ODK-2008 rozhodnutí povinného subjektu zrušilo a věc vrátilo Krajskému úřadu Jihomoravského kraje k novému projednání.

Povinný subjekt Žádosti vyřídil dopisem ze dne 6.10.2008, č.j. JMK 126940/2008, ve kterém byly žadateli poskytnuty informace požadované pod bodem a) Žádosti, a dopisem ze dne 6.10.2008, č.j. JMK 130460/2008, ve kterém byly žádosti v bodě b) odmítnuty.

K podanému odvolání odkazují na odůvodnění k rozhodnutím, které doc. Firbas Odvoláním napadá.

V případě požadovaných informací pod bodem b) Žádostí požadující „kopii výpisu ze systému GINIS, který dokládá jak byla dana zadost o informace vyrizovana“ nemohou být informace poskytnuty, protože se jedná o informace, které se vztahují výlučně k vnitřním pokynům a personálním předpisům povinného subjektu.

Jak již bylo mnohokrát potvrzeno odvolacím orgánem, doklad (např. výpis ze systému spisové služby GINIS) o tom, jakým způsobem byla žádost o informace na Jihomoravském kraji předávána jednotlivými osobami od obdržení do odeslání odpovědi, je informací, která se vztahuje výlučně k vnitřním pokynům a personálním předpisům povinného subjektu.

V rámci své diskreční pravomoci povinný subjekt při svém rozhodování náležitě zhodnotil skutkový a právní stav věci. Vycházel z čl. 17 odst. 5 Listiny základních práv a svobod, kdy „*státní orgány a orgány územní samosprávy jsou povinny přiměřeným způsobem poskytovat informace o své činnosti*“.

Dle čl. 100 odst. 1 Ústavy České republiky jsou územní samosprávné celky územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu. Samosprávu v širším slova smyslu lze chápat jako správu vlastních záležitostí. Právo územního samosprávného celku na samosprávu je mimo jiné vyjádřeno normotvornou činností samosprávné korporace, pravomocí vydávat statutární předpisy. Systém spisové služby GINIS je upraven interním normativním aktem Spisový a skartační řád Krajského úřadu Jihomoravského kraje, jedná se o pomocnou evidenci, jejímž účelem je sjednotit manipulaci s dokumenty vzniklými nebo vyřízenými na Krajském úřadě Jihomoravského kraje v zájmu racionalizace správní, operativní a provozní činnosti organizace.

Interní normativní akty nesměřují vůči subjektům stojícím vně systému vztahů nadřízenosti a podřízenosti ve veřejné správě, slouží k řízení podřízených pracovníků a orgánů, které jsou v příslušném organizačním systému daným správním orgánem řízeny a jemu podřízeny. Právní účinky interních normativních aktů směřují výlučně vůči podřízeným subjektům. Územní samosprávné celky vytvářejí a aplikují interní normativní akty k zajištění řádného fungování veřejné správy a zajištění jednotnosti postupů v daném územním samosprávném celku.

Požadovaná informace obsahuje historii dokumentu, resp. historii přijaté písemnosti v elektronickém evidenčním systému spisové služby povinného subjektu, tedy informaci, jak v rámci vnitřní organizace u povinného subjektu tento provádí a zajišťuje tok dokumentů (písemností), resp. jejich evidenci v evidenčním systému spisové služby a jak vedoucí zaměstnanci přidělují práci jednotlivým podřízeným zaměstnancům. Z těchto informací jsou pro žadatele relevantní informace o přijetí Žádosti, resp. potvrzení přijetí Žádosti, datum přijetí Žádosti, event. číslo jednací.

Odepřením výpisu ze systému GINIS není dotčeno ústavní ani zákonné právo žadatele na informace. Žadatelovu právu bylo učiněno zadost tím, že získal primární informaci, tedy korespondenci hejtmána Ing. Juránka zaslanou Ing. Kalovi. Žádost o výpis ze systému spisové služby (tzv. historii dokumentu spisu) není žádostí týkající se činnosti povinného subjektu navenek, tyto záležitosti **nijak neovlivňují výkon veřejné správy navenek**. Požadované informace vypovídají výlučně o činnosti povinného subjektu „dovnitř“, bez jakýchkoli přímých vnějších dopadů.

Právo územního samosprávného celku na samosprávu, resp. na autonomní normotvorbu je legitimním důvodem k ochraně informací vztahujících se výlučně k vnitřním pokynům a personálním předpisům povinného subjektu, které v daném okamžiku objektivně převažuje nad žadatelovým právem na informace (ve smyslu čl. 17 Listiny).

S ohledem na výše uvedené povinný subjekt při své rozhodovací činnosti s užitím institutu správního uvážení aplikoval ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) a omezil tak poskytnutí informace odmítnutím výpisu ze systému GINIS. Po provedeném omezení byla žadateli poskytnuta korespondence a sběrný arch spisu, které žadatel požadoval v bodě a) Žádosti.

V článku II. a III. Odvolání odvolatel namítá „nekorektnost“ aplikace ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb. Dle odvolatelova názoru sběrný arch spisu „nespadá pod možný titul odepření informace“ dle uvedeného ustanovení. K tomu uvádím, že požadovaná informace, tedy sběrný arch spisu, je součástí systému spisové služby GINIS. Jak již bylo mnohokrát potvrzeno odvolacím orgánem, doklad (např. výpis ze systému spisové služby GINIS) o tom, jakým způsobem byla žádost o informace na Jihomoravském kraji předávána jednotlivými osobami od obdržení do odeslání odpovědi, je informací, která se vztahuje výlučně k vnitřním pokynům a personálním předpisům povinného subjektu.

V rámci své diskreční pravomoci povinný subjekt při svém rozhodování náležitě zhodnotil skutkový a právní stav věci. Vycházel z čl. 17 odst. 5 Listiny základních práv a svobod, kdy „*státní orgány a orgány územní samosprávy jsou povinny přiměřeným způsobem poskytovat informace o své činnosti*“.

Odepřením sběrného archu spisu a výpisu ze systému GINIS nebylo dle názoru povinného subjektu porušeno ústavní ani zákonné právo žadatele na informace. Žadatelovu právu bylo učiněno zadost tím, že získal primární informaci, tedy dokumenty ze spisu požadované v bodě a) Žádosti. Žádost o výpis ze systému spisové služby není žádostí týkající se činnosti povinného subjektu navenek, tyto záležitosti nijak navenek neovlivňují výkon veřejné správy. Dle názoru povinného subjektu se jedná o vnitřní pokyn, tedy pokyn faktického nenormativního charakteru. Požadovaná informace tuto charakteristiku splňuje, neboť je informací o tom, komu bylo určité podání na základě pokynů příslušných osob přidělováno.

S ohledem na výše uvedené povinný subjekt při své rozhodovací činnosti s užitím institutu správního uvážení aplikoval ustanovení § 11 odst. 1 písm. a) a omezil tak poskytnutí informace odmítnutím sběrného archu spisu a výpisu ze systému GINIS. Po provedeném omezení byly žadateli poskytnuty dokumenty ze spisu, které žadatel požadoval v bodě a) Žádosti.

Na základě výše uvedeného navrhuje, aby odvolací orgán potvrdil postup povinného subjektu.

S pozdravem

Jihomoravský kraj
odbor kancelář hejtmana
Žerotínovo nám. 3/5
601 82 Brno

-1-



Mgr. Jan Valoušek
pověřený vedením
odboru kancelář hejtmana

Přílohy:

- spis S-JMK 102523/2008
- spis S-JMK 102533/2008
- spis S-JMK 102525/2008
- spis S-JMK 102530/2008
- spis S-JMK 102535/2008
- spis S-JMK 102532/2008
- spis S-JMK 102528/2008
- spis S-JMK 102531/2008
- spis S-JMK 102529/2008

IK
70888337

DIC
CZ70888337

Telefon
541651540

Fax
541651 549

E-mail
okh@kr-jihomoravsky.cz

Internet
www.kr-jihomoravsky.cz