



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV-124643-1/ODK-2014

Praha 16. září 2014

Informativní dopis ve věci místního referenda k hazardu

Vážení,

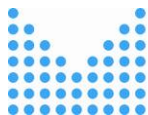
v minulých týdnech jste požádali Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra o posouzení přípustnosti navržené referendové otázky. Otázka se týkala toho, zda oprávněné osoby souhlasí s tím, aby obec zakázala provozování loterií a sázkových her podle zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů.

V našem stanovisku jsme vyjádřili právní názor, že o takto formulované otázce místní referendum konat nelze a to z důvodu rozporu s § 7 písm. g) zákona č. 22/2004 Sb., o místním referendu a o změně některých zákonů, v platném znění. Vzhledem ke skutečnosti, že obec může zakázat provozování loterií a sázkových her na svém území pouze prostřednictvím obecně závazné vyhlášky, domnívali jsme se, že konání místního referenda o předmětné otázce nepřimo směřuje právě k nepřípustnému schválení či změně obecně závazné vyhlášky.

Touto cestou Vám dáváme na vědomí, že Krajský soud v Ústí nad Labem ve svém usnesení ze dne 15. září 2014, sp. zn. 40A 15/2014-42, vyjádřil názor odlišný.

Krajský soud ve svém usnesení mimo jiné posuzoval referendovou otázku: *„Souhlasíte s tím, aby statutární město Ústí nad Labem zakázalo provozování loterií a sázkových her uvedených v § 2 písm. e), g), i), j), l), m) a n) a § 50 odst. 3 zákona o loteriích a jiných podobných hrách, to jest, zejména výherních hracích přístrojů a interaktivních videoloterijních terminálů, lokálních i centrálních loterijních systémů a jiných podobných přístrojů, na celém svém území?“*

Krajský soud konstatoval, že *úprava sázkových her, loterií a podobných her je přenechána do samostatné působnosti obce, přičemž regulace je ponechána obecně závazné vyhlášce. Jak vyplývá z ustanovení § 10 zákona o obcích, obecně závazná*



*vyhláška je jedním ze základních regulačních nástrojů věcí v samostatné působnosti obce. Pokud by bylo ustanovení § 7 písm. g) zákona o místním referendu vykládáno tak, že nelze konat místní referendum v případech, které by mohly být regulovány obecně závaznou vyhláškou, ztratila by právní úprava místního referenda podstatnou část svého smyslu, neboť by se tím zúžila možnost občanů obce vyjadřovat se k otázkám, které se jich bytostně týkají.*

Krajský soud dále vyjádřil právní názor, že ustanovení § 7 písm. g) zákona o místním referendu zabraňuje konání místního referenda, které by nahrazovalo zastupitelstvo v jeho činnosti přijímání, změně a rušení obecně závazných vyhlášek. To znamená, že je nepřípustná formulace otázky, která by znění obecně závazné vyhlášky přímo obsahovala, neboť by tím mohlo dojít k zásadním lapsům, vzhledem k závaznosti referenda (§ 49 zákona o místním referendu). Obecně závazné vyhlášky přijaté prostřednictvím otázky v místním referendu by se mohly dostat do rozporu se zákonem či by mohly být zcela nesrozumitelné a nepoužitelné. Tvorba obecně závazných vyhlášek, stejně jako jiné legislativní procesy, je specifickou odbornou činností, přičemž odborná erudice přípravného výboru v této oblasti nemůže být zaručena. O takový případ se však v dané věci nejedná, neboť i v případě kladného výsledku referenda je stanoven pouze pokyn zastupitelstvu k vydání zákazu, není však ani stanoveno jakou formou by to mělo být učiněno, natož aby bylo přímo formulováno znění obecně závazné vyhlášky.

Vzhledem ke skutečnosti, že posuzovaná otázka je v souladu s ustanoveními § 6, § 7 a § 8 odst. 3 zákona o místním referendu, soud přistoupil k vyhlášení místního referenda o této otázce, protože byly splněny všechny zákonné podmínky, které jsou třeba, aby mohl soud k tomuto kroku přistoupit.

Ministerstvo vnitra bude respektovat uvedený právní názor soudu, protože pouze soudům přísluší závazný výklad právních předpisů.

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru  
podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Markéta Kovandová  
tel. č.: 974 816 415  
e-mail: [marketa.kovandova@mvcz.cz](mailto:marketa.kovandova@mvcz.cz)