



MINISTERSTVO VNITRA
odbor dozoru a kontroly veřejné správy
oddělení dozoru

Příloha k č. j.: MV-100459-2/ODK-2012

Přehled možných rozporů usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12 ze dne 15. února 2012, se zákonem

I. Východiska právního posouzení

1. Usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12 ze dne 15. února 2012 (dále jen „usnesení“) bylo posuzováno podle těchto právních předpisů:

- Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „Ústava“)
- Usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod (dále jen „Listina“)
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „informační zákon“).

2. Dle čl. 17 odst. 1 Listiny je zaručeno právo na informace a svoboda projevu. Dle ustanovení čl. 17 odst. 4 Listiny lze svobodu projevu a právo vyhledávat a šířit informace omezit zákonem pouze tehdy, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu práv a svobod druhých, bezpečnost státu, veřejnou bezpečnost, ochranu veřejného zdraví a mravnosti. Čl. 17 odst. 5 Listiny pak stanoví, že státní orgány a orgány územní samosprávy jsou povinny přiměřeným způsobem poskytovat informace o své činnosti, přičemž podmínky a provedení stanoví zákon.

3. Pravidla pro poskytování informací a podmínky práva svobodného přístupu k těmto informacím jsou stanoveny informačním zákonem. Dle ustanovení § 2 odst. 1 informačního zákona jsou povinnými subjekty, které mají podle tohoto zákona povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti, státní orgány, územní samosprávné celky a jejich orgány a veřejné instituce. Dle ustanovení § 4 odst. 1 informačního zákona poskytují povinné subjekty informace žadateli (jímž je každá fyzická i právnická osoba, která žádá o informaci) na základě žádosti nebo zveřejněním. Možnosti omezení práva na informace jsou stanoveny v § 6 až 12 informačního zákona, a to např. za účelem ochrany utajovaných informací, informací týkajících se osobnosti, projevů osobní povahy, soukromí fyzické osoby a osobních údajů, ochrany obchodního tajemství a důvěrnosti majetkových poměrů atd. Informační zákon dále zejména stanoví náležitosti žádosti o poskytnutí informace, postup při podávání a vyřizování žádostí o poskytnutí informace, včetně možnosti podat odvolání proti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti (§ 16) a stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace (§ 16a).



II. Rozpor usnesení se zákonem

4. Usnesení č. 556/3/30/12, které schválila Rada obce Těrlicko na své schůzi dne 15. února 2012, zní: „*Rada obce Těrlicko se usnesla neposkytovat žádné informace pro Bc. J. K.*“. Rada obce tímto usnesením de facto rozhodla neplnit zákonné povinnosti stanovené informačním zákonem. Z vyjádření starosty obce Těrlicko ze dne 21. března 2012 pak dále vyplývá, že obec Těrlicko převážnou většinu žádostí Bc. J. K. podaných ve smyslu informačního zákona cca od ledna 2012 žádným způsobem nevyřizuje.

5. Obecné právo na informace přísluší dle čl. 17 odst. 1 Listiny každému a dle čl. 17 odst. 4 Listiny podléhá omezením stanoveným pouze a jedině zákonem. Podle čl. 17 odst. 5 Listiny jsou orgány územní samosprávy povinny přiměřeným způsobem poskytovat informace o své činnosti, přičemž podmínky a provedení stanoví zákon. Dle ustanovení § 2 odst. 1 informačního zákona je územní samosprávný celek (obec a její orgány) povinným subjektem ve smyslu informačního zákona, a má proto povinnost informace podle tohoto zákona (v návaznosti na citovaná ustanovení Listiny) poskytovat. Vlastní postup obce jakožto povinného subjektu a celý proces poskytování informací upravuje informační zákon jakožto zvláštní právní předpis.

6. Rada obce Těrlicko svým usnesením schválila nezákonné omezení práva na informace, když se pokusila legalizovat nečinnost obce (resp. jejích orgánů) jakožto povinného subjektu ve smyslu informačního zákona, a postupovala tak v rozporu s čl. 17 Listiny a v rozporu s informačním zákonem. Rada obce nemůže svým rozhodnutím vyloučit na území obce použití zákona, byť jen ve vztahu k jednomu konkrétnímu žadateli. V případě žádostí podaných dle informačního zákona je nutné podle tohoto zákona postupovat a nelze jeho aplikaci a priori vyloučit.

III. Závěr

7. **Usnesení Rady obce Těrlicko č. 556/3/30/12 ze dne 15. února 2012 je v rozporu s čl. 17 Listiny a v rozporu s informačním zákonem.**

8. Ministerstvo vnitra doporučuje obci Těrlicko předmětné usnesení zrušit.

Schválil: Mgr. Petr Prokop,
vedoucí oddělení dozoru

V Praze dne 12. září 2012

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra