



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Příspěvek na výkon státní správy v roce 2020

## Klientsky orientovaná veřejná správa

**Ing. Mgr. David Sláma**

ředitel odboru strategického rozvoje  
a koordinace veřejné správy

Ministerstvo vnitra



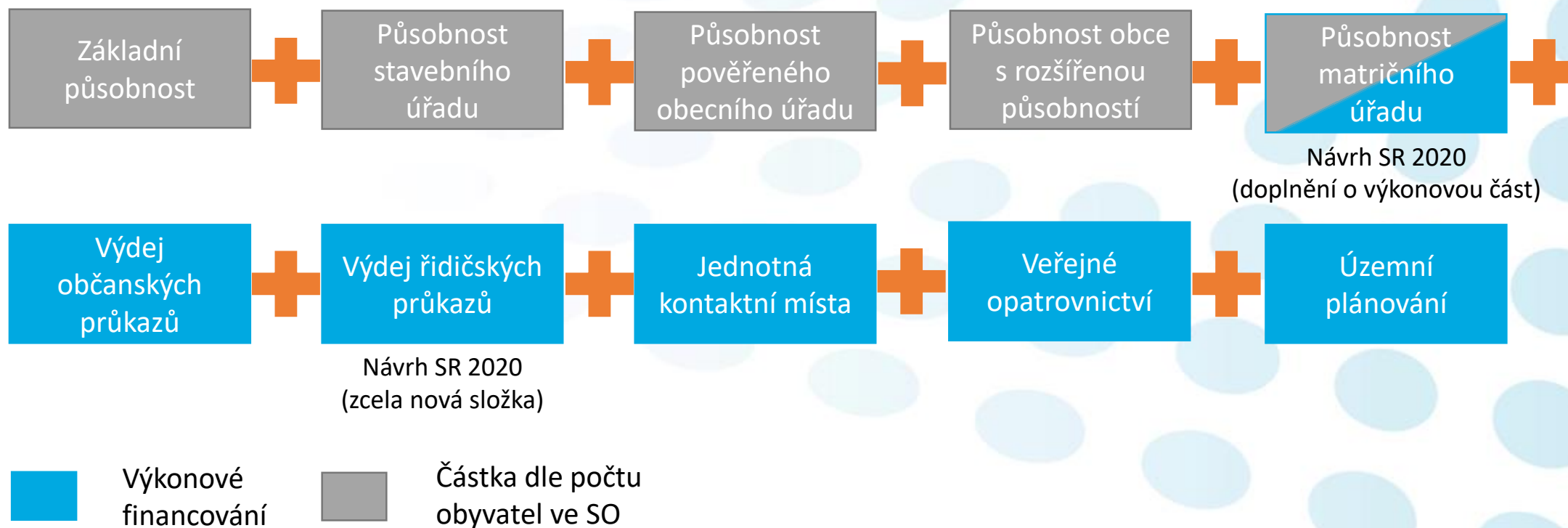
# PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

- **Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy. Zejména mzdové a provozní výdaje** vázané na zaměstnance vykonávající státní správu.
- Příspěvek se dá označit ve své podstatě za **neúčelovou dotaci**, u které není sledován způsob čerpání.
- Obce jsou také v souvislosti s výkonem státní správy příjemci **správních poplatků** a **příjmů ze sankčních plateb**.
- K úhradě výdajů na výkon státní správy je třeba použít (a předpokládá se to) i **další příjmy rozpočtu obce** - tj. například i daňové příjmy (§ 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).
- **Nově** Ministerstvo vnitra zpracovává i podklady pro **příspěvek pro kraje**
- Více informací na: <https://www.mvcr.cz/clanek/prispevek-na-vykon-statni-spravy-prispevek-na-vykon-statni-spravy.aspx>



# PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

- Příspěvek je kumulativně složen z částek pro jednotlivé působnosti obcí. Obce dostávají součet jednotlivých složek dle působností, které vykonávají.





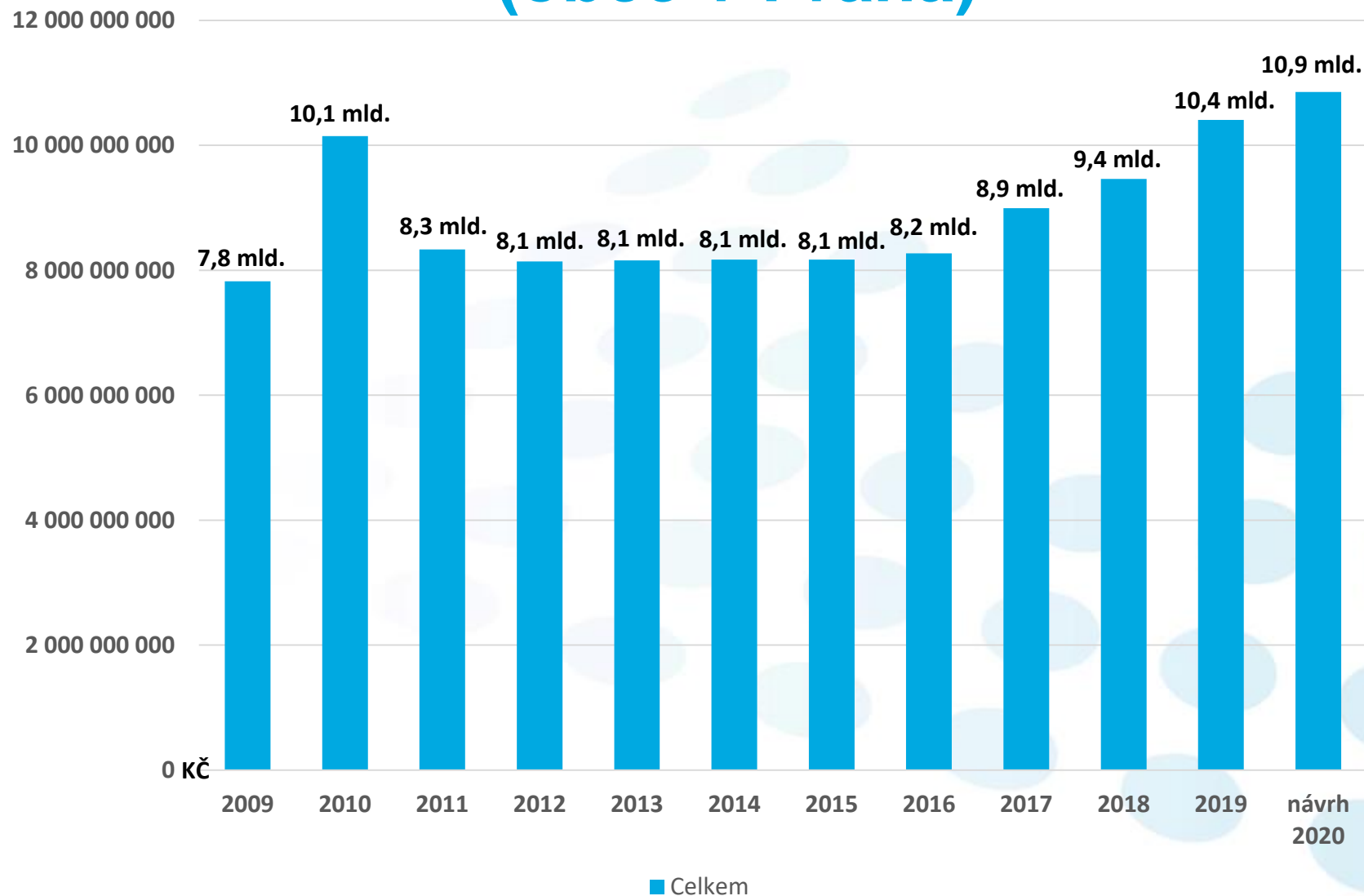
# VÝVOJ PŘÍSPĚVKU OD ROKU 2009

Rok	Příspěvek - obce ČR (Kč)	Příspěvek Praha (Kč)	Celkem obce a Praha (Kč)	Celkem kraje (Kč) (s výjimkou Prahy)
2009	7 331 532 000	491 636 664	7 823 168 664	1 178 928 000
2010	9 167 679 000	978 653 477	10 146 332 477	1 176 186 000
2011	7 569 590 000	762 686 751	8 332 276 751	1 074 348 000
2012	7 386 068 000	753 540 013	8 139 608 013	1 035 651 000
2013	7 400 899 100	758 197 288	8 159 096 388	1 035 651 000
2014	7 407 572 000	761 321 271	8 168 893 271	1 040 870 000
2015	7 411 379 000	759 135 827	8 170 514 827	1 040 870 000
2016	7 495 652 200	776 524 382	8 272 176 582	1 069 942 700
2017	8 172 285 700	820 774 623	8 993 060 323	1 140 548 000
2018	8 590 113 100	871 954 220	9 462 067 320	1 197 575 400
2019	9 438 377 000	968 243 943	10 406 620 943	1 317 332 700
návrh 2020	9 828 964 200	1 023 834 417	<b>10 852 798 617</b>	<b>1 488 199 500</b>



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# VÝVOJ PŘÍSPĚVKU OD ROKU 2009 (obce + Praha)





# ADRESNOST PŘÍSPĚVKU, VÝKONOVÉ FINANCOVÁNÍ

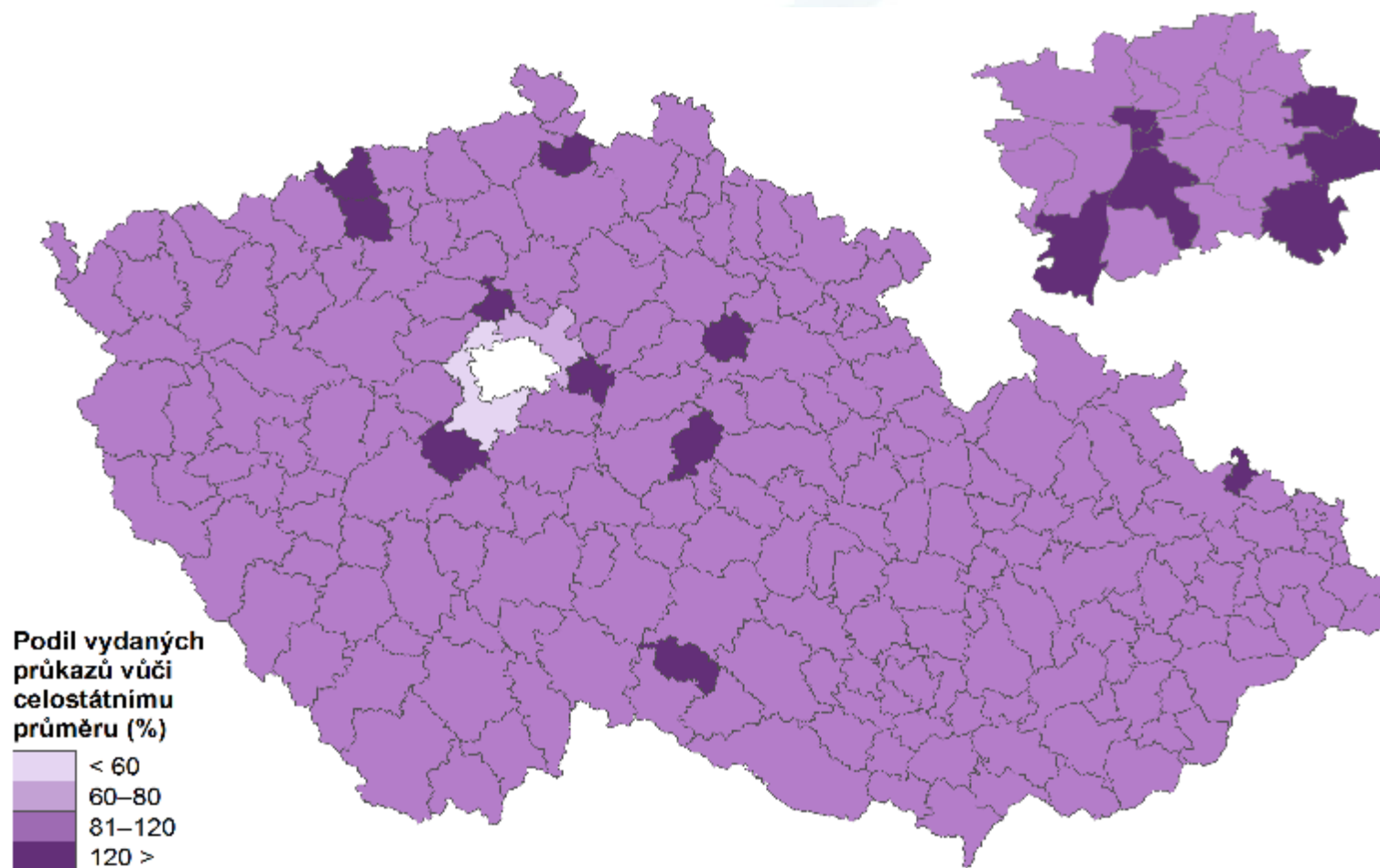
- **Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020**
  - **Snahy o naplňování transparentnosti, adresnosti a výkonového financování**
  - Plnění úkolů **Specifického cíle 2.4** – Úprava a optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy.
  - **Zohledňování skutečného výkonu agendy v území**, zejména tam kde není místní příslušnost anebo dochází k přelivu určitého jevu



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# ADRESNOST PŘÍSPĚVKU, VÝKONOVÉ FINANCOVÁNÍ

- Mapa ukazuje rozdílné počty objemu vydaných **občanských průkazů** v ORP.



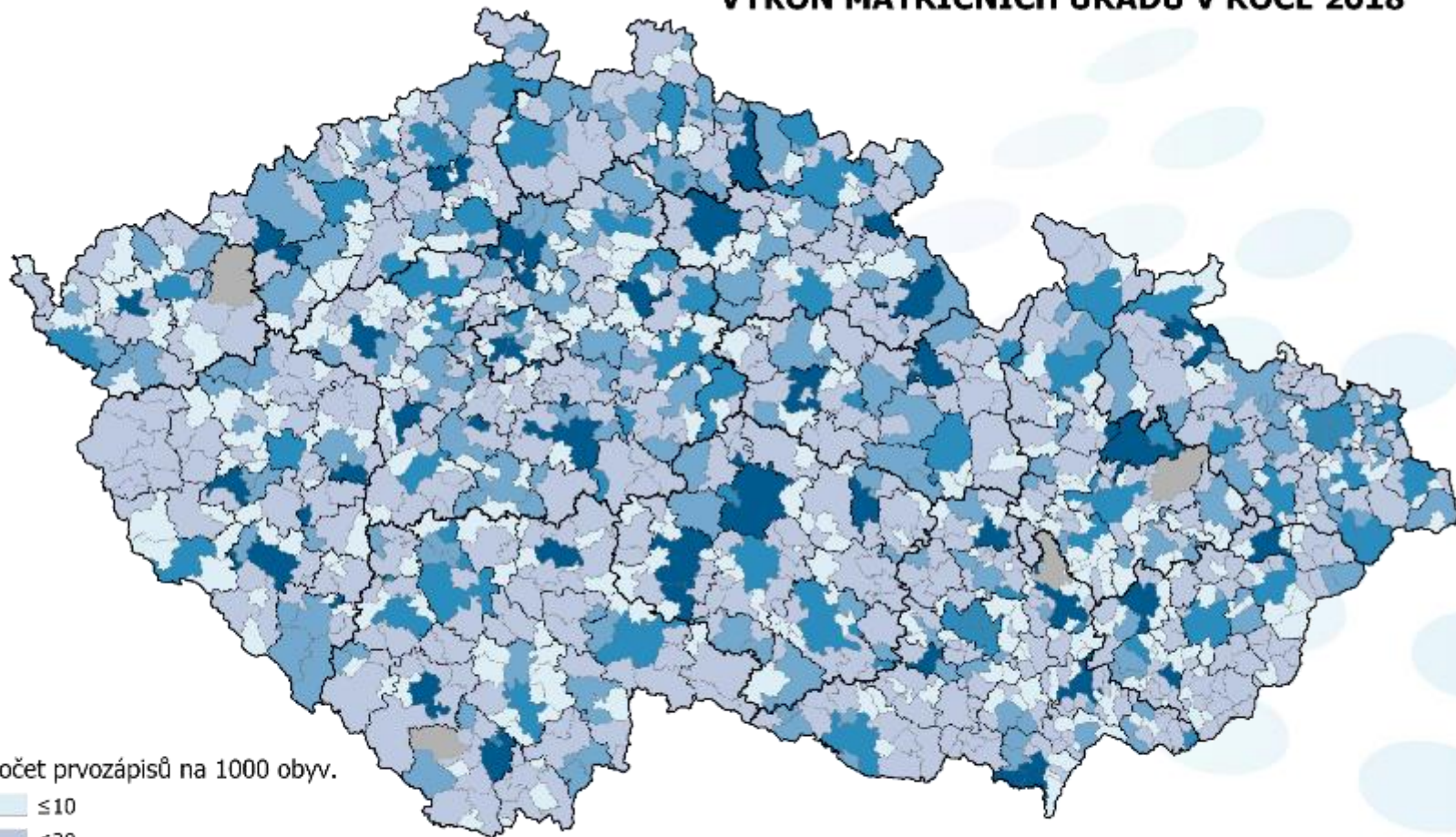




MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# ADRESNOST PŘÍSPĚVKU, VÝKONOVÉ FINANCOVÁNÍ

## VÝKON MATRIČNÍCH ÚŘADŮ V ROCE 2018



Počet prvozápisů na 1000 obyv.

≤10  
≤20  
≤40  
≤60  
≤185

□ Kraje  
— SO ORP  
■ Vojenské újezdy

0 25 50 100 150 200 km

Zobrazeny souhrnné počty  
matričních úkonů na 1000  
obyvatel správního obvodu.

- ✓ Narození
- ✓ Sňatek
- ✓ Úmrtí
- ✓ Určení otcovství





# ADRESNOST PŘÍSPĚVKU, VÝKONOVÉ FINANCOVÁNÍ

- a) **Od roku 2017** zavedeno financování **veřejného opatrovnictví**, paušální platbou **29 000 Kč na jednoho opatrovance**;
- b) **Od roku 2018** zavedeno financování **vydávání občanských průkazů (115 Kč na 1 ks v roce 2020)**; financování agentury **Jednotných kontaktních míst**, tj. poradenských míst pro podnikatele (dle stupnice rozpětí četnosti provedených úkonů a k tomu přiřazených částek);
- c) **Od roku 2019** výkonové financování **agentury územního plánování (2 477 Kč za úkon v roce 2020)** – novela stavebního zákona od 1/2018 – distribuce dle vytíženosti úřadů.
- d) **Od roku 2020** výkonové financování **vydávání řidičských průkazů (115 Kč za 1ks)**; výkonová složka financování **matriční agentury (690 – 2760 Kč dle druhu úkonu)**

Pro výpočet použita data od 1.1.2018 do 31.12.2018



# VEŘEJNÉ OPATROVNICTVÍ

- Meziročně **stoupl počet opatrovanců o 587**, čemuž odpovídá **nárůst příspěvku o 17 023 000 Kč.**
- Příspěvek na jednoho veřejného opatrovníka zůstává pro rok 2019 neměnný, tj. **29 000 Kč.**

Počet opatrovanců r. 2019	11 384	Příspěvek na opatrovance 2019	330 136 000 Kč
<b>Počet opatrovanců r. 2020</b>	<b>11 971</b>	<b>Příspěvek na opatrovance 2020</b>	<b>347 159 000 Kč</b>
<b>Rozdíl</b>	<b>+ 587</b>	<b>Rozdíl</b>	<b>17 023 000 Kč</b>



# ZVLÁŠTNÍ POSTAVENÍ

- **Analyzován rozsah výkonu přenesené působnosti** na detašovaných pracovištích
- Návrh výše příspěvku je součtem výpočtu podle počtu zaměstnanců na detašovaném pracovišti a výpočtu podle počtu obyvatel v SO ORP
- Navýšení příspěvku pro ORP **Černošice a Šlapanice**
- **Snížení příspěvku pro ORP Brandýs a Nýřany**

Město / SO ORP	Příspěvek na zvláštní působnost 2019	Návrh příspěvku na rok 2020	Rozdíl
<b>Černošice</b> (okres Praha-západ)	7 633 994 Kč	11 822 153 Kč	<b>4 188 159 Kč</b>
<b>Brandýs</b> (okres Praha-východ)	2 565 959 Kč	870 186 Kč	- <b>1 695 773 Kč</b>
<b>Nýřany</b> (okres Plzeň-sever)	7 633 994 Kč	5 026 345 Kč	- <b>2 607 649 Kč</b>
<b>Šlapanice</b> (okres Brno-venkov)	7 633 994 Kč	7 749 257 Kč	<b>115 263 Kč</b>
<b>Celkem</b>	25 467 941 Kč	25 467 941 Kč	- Kč



# MATRIČNÍ AGENDA

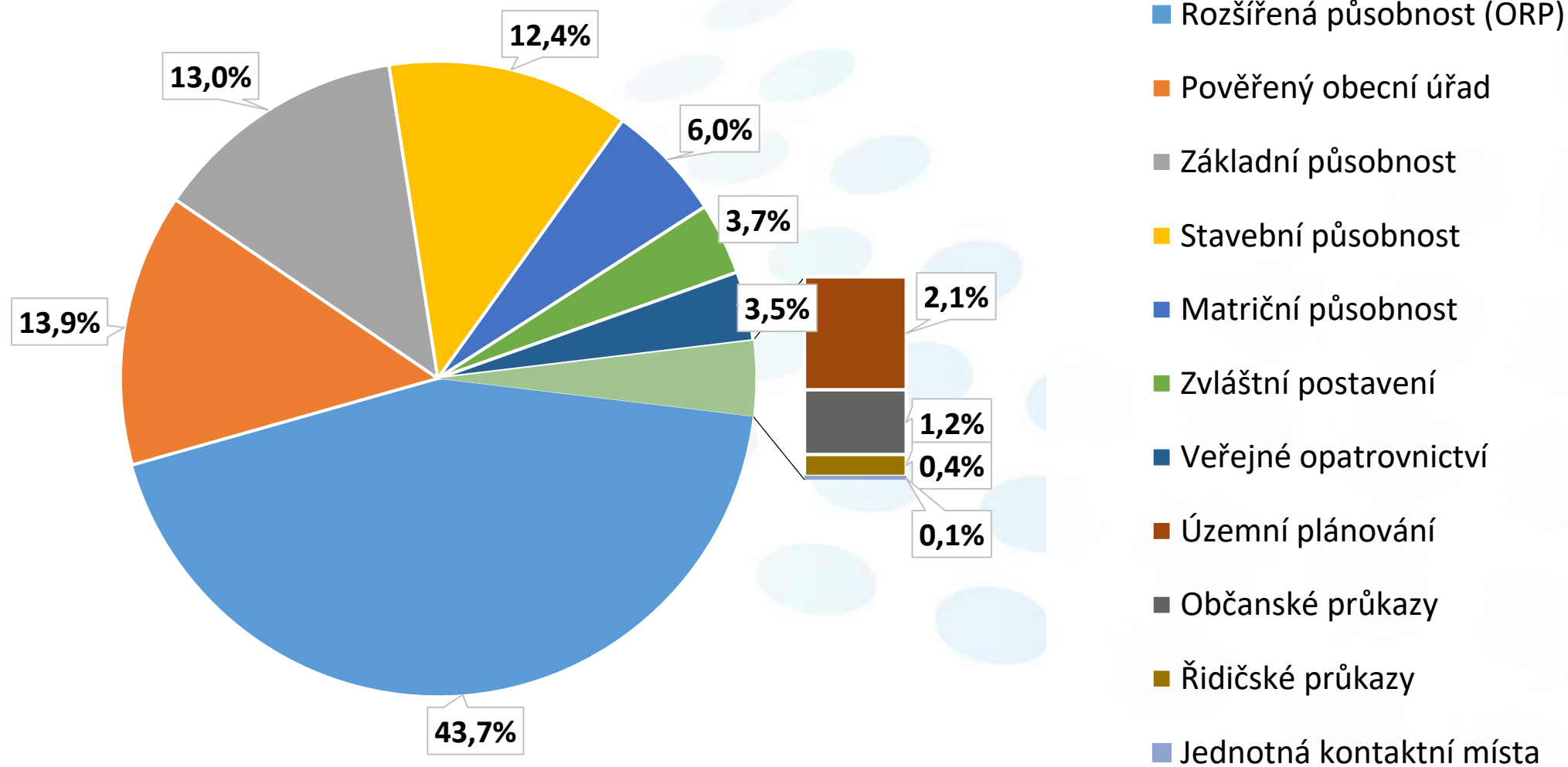
- Do financování matriční agendy zavedena výkonová složka
- První díl částky (48,5 %) bude rozdělen podle koeficientu zohledňující **počet obyvatel ve správním obvodu**. Druhý díl částky (51,5 %) bude rozdělena na základě **počtu sledovaných úkonů**.
- Výkonově financovány úkony: **narození** (690 Kč), **sňatek/registrované partnerství** (2 760 Kč), **úmrtí** (920 Kč), **určení otcovství** (209 Kč).
- Města Brno, Ostrava a Plzeň financována čistě výkonově – spádové oblasti s počtem úkonů (porodnice a dalších zdravotnických zařízení).
- **Zachovaná celková částka jako v roce 2019**, ale dojde ke změnám pro jednotlivé obce v důsledku vnitřního rozdělení na jednotlivé úkony (**propady i nárůsty o desítky %**)



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# SKLADBA NÁVRHU PŘÍSPĚVKU NA ROK 2020 (bez Prahy)

9,8 mld. Kč







# POROVNÁNÍ SKLADBY PŘÍSPĚVKU V LETECH 2018 A 2019

	2019	NÁVRH 2020	ROZDÍL
<b>Základní působnost</b>	1,223 mld. Kč	1,279 mld. Kč	<b>+ 56,7 mil. Kč</b>
<b>Matriční působnost</b>	580,2 mil. Kč	590 mil. Kč	<b>+ 9,8 mil. Kč</b>
<b>Stavební působnost</b>	1,161 mld. Kč	1,215 mld. Kč	<b>+ 53,9 mil. Kč</b>
<b>Pověřený obecní úřad</b>	1,307 mld. Kč	1,368 mld. Kč	<b>+ 60,7 mil. Kč</b>
<b>Rozšířená působnost (ORP)</b>	4,101 mld. Kč	4,296 mld. Kč	<b>+ 194 mil. Kč</b>
<b>Zvláštní postavení</b>	360,8 mil. Kč	360,8 mil. Kč	-
<b>Občanské průkazy</b>	161,1 mil. Kč	119 mil. Kč	<b>- 42 mil. Kč</b> (pokles počtu vydaných OP)
<b>Řidičské průkazy</b>	-	39,8 mil. Kč	<b>+ 39,8 mil Kč</b>
<b>Jednotná kontaktní místa</b>	6,1 mil. Kč	6,8 mil. Kč	<b>+ 0,6 mil. Kč</b>
<b>Veřejné opatrovnictví</b>	330,1 mil. Kč	347,1 mil. Kč	<b>+ 17 mil. Kč</b>
<b>Územní plánování</b>	207,9 mil. Kč	207,9 mil. Kč	-



- Celkově pro obce:

Celkové navýšení objemu příspěvku pro obce	
2019	9 438 270 400 Kč
2020	9 828 964 200 Kč
Rozdíl:	<b>+ 390 693 800 Kč</b>

- Celkově pro kraje:

Celkové navýšení objemu příspěvku pro kraje	
2019	1 317 332 700 Kč
2020	1 488 199 500 Kč
Rozdíl:	<b>+ 170 866 800 Kč</b>

- Celkově pro Prahu:

Rok	2019	2020	Rozdíl
počet obyvatel k 1. lednu (2018/2019)	1 294 513 osob	1 308 632 osob	+ 14 119
sazba na 100 obyvatel	74 796 Kč	78 267 Kč	<b>+ 3 471 Kč</b>
Příspěvek (obec)	968 243 943 Kč	1 023 834 417 Kč	<b>+ 55 590 474 Kč</b>
Příspěvek (kraj)	70 890 385 Kč	80 084 868 Kč	<b>+ 9 194 483 Kč</b>
veřejné opatrovnictví	23 548 000 Kč	24 679 000 Kč	<b>+ 1 131 000 Kč</b>

Pro rok 2020 je celkové navýšení objemu příspěvku (obec+kraj) oproti roku 2019 o 65,4 mil. Kč.



# DOPADY ZMĚN PRO OBCE

- **Meziroční navýšení příspěvku pro obce o cca 374 mil. Kč.**
- **Obce se základní působností si v roce 2020 polepší o 30 mil. Kč (+ Ø 4,6 %).**
- **Působnost pověřeného obecního úřadu (POÚ) navýšena o 60,6 mil. Kč (+ Ø 4,6 %).**
- **Obce s rozšířenou působností (ORP) si pro rok 2020 celkově meziročně polepší o 412,2 mil. Kč (ORP + občanské průkazy řidičské průkazy + jednotná kontaktní místa + územní plánování, které je vykonáváno v rámci ORP) (+ Ø 5,4 %).**



# DOPADY ZMĚN PRO KRAJE

- Analýza MV potvrdila, že kraje jsou dlouhodobě podfinancované.
- Pro rok 2020 se vedle pravidelné valorizace navýší příspěvek o dalších 105 mil. Kč.
- Příspěvek pro kraje bude rozdělen metodou adekvátního počtu úvazků na výkon přenesené působnosti. Pro jejich stanovení se vychází z minimálního počtu úvazků potřebného pro fungování úřadu (148, Karlovarský kraj). Poté dle počtu obyvatel.
- Míra krytí nákladů se zvýší z 50 % na **67,52 %**.

Příspěvek krajům v roce 2019	1 317 332 700 Kč
Meziroční valorizace	65 866 800 Kč
Dodatečná částka určená na zvýšení míry krytí	105 000 000 Kč
<b>Celkem nárůst pro rok 2020</b>	<b>+ 170 866 800 Kč</b>
Celkem příspěvek pro kraje 2020 (zaokrouhleno na celé stokoruny):	1 488 199 500 Kč
Adekvátní náklady na 1 úvazek (mzda, odvody, režie) určené MV	712 119 Kč
<b>Výše příspěvku na 1 úvazek</b>	<b>480 840 Kč</b>
Míra krytí při nákladech na 1 úvazek přenesené působnosti ve výši 712 119 Kč (dle analýzy MV)	67,52 %
Meziroční celkový nárůst příspěvku	12,97 %



# DOPADY ZMĚN PRO KRAJE

Kraj	Počet obyvatel k 1.1.2019	Skutečné počty úvazků 2018 (Analýza MV 2018)	Zaokrouhlené počty adekvátních úvazků (rozdíl oproti skutečnosti)	Příspěvek na rok 2020 zaukrouhlený na stokoruny	Meziroční nárůst příspěvku	Míra krytí v roce 2020 dle adekvátních úvazků při nákladu 712 119 Kč na 1 úvazek
Karlovarský	294 896	148	148 (0)	71 164 300 Kč	9,16 %	67,52 %
Liberecký	442 356	207	185 (-22)	88 955 400 Kč	13,95 %	
Vysočina	509 274	181	200 (19)	96 168 000 Kč	14,08 %	
Pardubický	520 316	199	203 (+4)	97 610 500 Kč	15,79 %	
Královéhradecký	551 021	208	210 (+2)	100 976 400 Kč	9,70 %	
Plzeňský	584 672	209	217 (+8)	104 342 200 Kč	16,31 %	
Zlínský	582 921	217	217 (0)	104 342 200 Kč	11,50 %	
Olomoucký	632 492	240	228 (-12)	109 631 500 Kč	16,97 %	
Jihočeský	642 133	259	230 (-29)	110 593 200 Kč	11,86 %	
Ústecký	820 789	342	265 (-77)	127 422 600 Kč	15,36 %	
Jihomoravský	1 187 667	334	323 (-11)	155 311 300 Kč	9,92 %	
Moravskoslezský	1 203 299	329	325 (-4)	156 273 000 Kč	9,12 %	
Středočeský	1 369 332	317	344 (+27)	165 408 900 Kč	16,01 %	
Celkem	9 341 168	3190	3095 (-95)	1 488 199 500 Kč	12,97 %	

- Ideální velikost úřadu vyšla pro Zlínský kraj.
- Podle adekvátních úvazků **6 krajů zaměstná více pracovníků.**
- **5 krajů funguje efektivněji s méně zaměstnanci,** než udávají adekvátní úvazky.





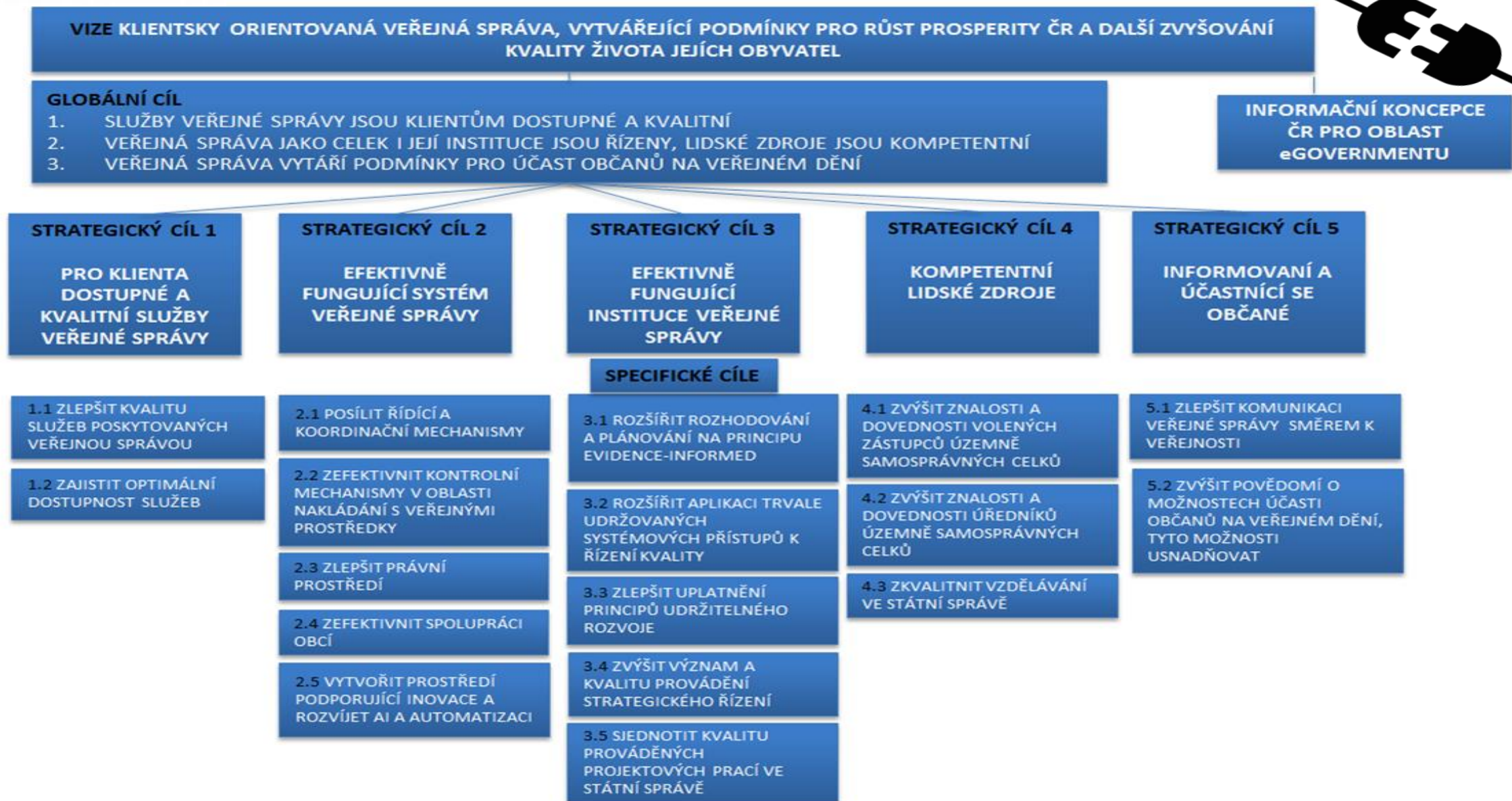
# REVIZE METODIKY PRO STANOVENÍ NÁKLADŮ NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

- Původní metodika z roku 2007 bude nahrazena.
- **Podrobnější popis režijních nákladů** (např. zahrnutý odpisy, manažerský a obslužný personál, FKSP).
- **Definuje náklady na zřízení nového pracovního místa** vč. výstavby budovy.
- Uvedeny možnosti výkonového financování při zavedení nové agendy.
- **Stanoví nový koeficient režijních nákladů.**
- Do příjmů agendy započítává i správní poplatky a sankce.
- Popisuje strukturu ideálního úřadu (ORP)

Metodika	Výše uznaných režijních nákladů
MPSV - OSPOD	20 %
TAČR	20 %
Granty ESF	15-25 %
<b>Metodika MV 2018</b>	<b>34 %</b>



# CELKOVÁ STRUKTURA KONCEPCE





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# SC 1 PRO KLIENTA DOSTUPNÉ A KVALITNÍ SLUŽBY VS

## STRATEGICKÝ CÍL 1

**PRO KLIENTA  
DOSTUPNÉ A  
KVALITNÍ SLUŽBY  
VEŘEJNÉ SPRÁVY**

**1.1 ZLEPŠIT KVALITU  
SLUŽEB POSKYTOVANÝCH  
VEŘEJNOU SPRÁVOU**

**1.2 ZAJISTIT OPTIMÁLNÍ  
DOSTUPNOST SLUŽEB**

## KLÍČOVÁ OPATŘENÍ PRO ÚZEMÍ

- ZLEPŠENÍ PRO-KLIENTSKÉHO PŘÍSTUPU ÚŘADŮ
- ELEKTRONIZACE MATRIČNÍ AGENDY
- VYTVOŘENÍ NOVÉ STRUKTURY VÝKONU PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI
- ZRUŠENÍ MÍSTNÍ PŘÍSLUŠNOSTI VE VŠECH PŘÍPADECH, KDE JE TO VHODNÉ
- ANALÝZA ZÁKONNÝCH ÚKOLŮ V OBLASTI SAMOSPRÁVY
- HODNOCENÍ DOSTUPNOSTI SLUŽEB V ÚZEMÍ ZA POMOCI INOVATIVNÍCH NÁSTROJŮ
- ANALÝZA SLUŽEB, POSKYTOVANÝCH OBČANŮM MIMO ÚZEMÍ ČR (MZV)





## STRATEGICKÝ CÍL 2

### EFEKTIVNĚ FUNGUJÍCÍ SYSTÉM VEŘEJNÉ SPRÁVY

2.1 POSÍLIT ŘÍDÍCÍ A  
KOORDINAČNÍ MECHANISMY

2.2 ZEFEKTIVNIT KONTROLNÍ  
MECHANISMY V OBLASTI  
NAKLÁDÁNÍ S VEŘEJNÝMI  
PROSTŘEDKY

2.3 ZLEPŠIT PRÁVNÍ  
PROSTŘEDÍ

2.4 ZEFEKTIVNIT SPOLUPRÁCI  
OBCÍ

2.5 VYTVOŘIT PROSTŘEDÍ  
PODPORUJÍCÍ INOVACE A  
ROZVÍJET AI A AUTOMATIZACI

# SC 2 EFEKTIVNĚ FUNGUJÍCÍ SYSTÉM VS

## KLÍČOVÁ OPATŘENÍ PRO ÚZEMÍ

- POSÍLENÍ ŘÍZENÍ PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI
- PŘÍPRAVA NOVÉHO ZÁKONA O FINANČNÍ KONTROLE (MF)
- PROPOJENÍ PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ V E-SBÍRCE S JUDIKATUROU, ROZŠÍŘENÍ O PUBLIKACI PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ ÚSC
- POSÍLENÍ STÁVAJÍCÍCH NÁSTROJŮ STÁTU V PŘÍPADĚ DLOUHODOBÉHO NEZÁJMU OBČANŮ OBCE O JEJÍ SPRÁVU
- POSÍLENÍ ADRESNÉHO FINANCOVÁNÍ VÝKONU PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI
- PODPORA MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE VE SPRÁVNÍCH OBVODECH OBCÍ S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ COBY PŘIROZENÝCH MIKROREGIONÁLNÍCH CENTER
- ANALÝZA ČINNOSTÍ, VHODNÝCH K AUTOMATIZACI



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# SC 4 KOMPETENTNÍ LIDSKÉ ZDROJE A SC 5 ÚČASTNÍCI SE OBČANÉ

## STRATEGICKÝ CÍL 4

### KOMPETENTNÍ LIDSKÉ ZDROJE

4.1 ZVÝŠIT ZNALOSTI A  
DOVEDNOSTI VOLENÝCH  
ZÁSTUPCŮ ÚZEMNĚ  
SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

4.2 ZVÝŠIT ZNALOSTI A  
DOVEDNOSTI ÚŘEDNÍKŮ  
ÚZEMNĚ SAMOSPRÁVNÝCH  
CELKŮ

4.3 ZKVALITNIT VZDĚLÁVÁNÍ  
VE STÁTNÍ SPRÁVĚ

## KLÍČOVÁ OPATŘENÍ PRO ÚZEMÍ

- ZAVEDENÍ SYSTÉMOVÉHO VZDĚLÁVÁNÍ ZASTUPITELŮ
- ZAVEDENÍ POVINNÉHO OVĚŘENÍ ZVLÁŠTNÍ ODBORNÉ ZPŮSOBILOSTI U VŠECH VOLENÝCH ZÁSTUPCŮ, VYKONÁVAJÍCÍCH PŘENESENOU PŮSOBNOST
- ANALYTICKÉ ZHODNOCENÍ FUNGOVÁNÍ SUBOBECNÍ STRUKTURY A Z TOHO PLYNOUCÍ NÁSLEDNÉ KROKY





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# DĚKUJI ZA POZORNOST

**Ing. Mgr. David Sláma**

ředitel odboru

Odbor strategického rozvoje  
a koordinace veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

E: [david.slama@mvcz.cz](mailto:david.slama@mvcz.cz)

T: 739 608 525