

Zápis z porady Ministerstva vnitra ČR s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy,

**ze dne 13. listopadu 2019,
Praha, Spiritka od 10:00 hodin.**

Poradu Ministerstva vnitra ČR s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy zahájila **Ing. Marie Kostruhová**, ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR, v úvodu přivítala všechny přítomné, omluvila JUDr. PhDr. Petra Mlsnu, Ph.D., náměstkyni ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, který se porady osobně nemohl zúčastnit z důvodů plnění jiných pracovních povinností. Seznámila účastníky porady s programem a představila vystupující zástupce Ministerstva vnitra ČR, zástupce Ministerstva pro místní rozvoj ČR a Národní agentury pro komunikační a informační technologie.

Aktuální informace z oblasti legislativy

JUDr. Vít Šťastný, ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra ČR, seznámil přítomné s aktuálními legislativními úkoly, které Ministerstvo vnitra ČR v současnosti plní. V úvodu upozornil na zákony:

- Zákon č. 263/2019 Sb., kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 279/2019 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku vnitřní správy, tj. změna zákona o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů; změna zákona o správních poplatcích; změna zákona o ověřování; změna zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů; změna zákona o základních registrech; změna zákona o státním občanství České republiky.

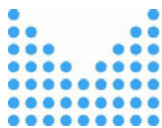


Podrobněji byl přiblížen obsah zejména následujících návrhů:

- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.
- Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony.
- Návrh zákona, kterým se zrušují některé obsoletní právní předpisy.
- Vládní návrh zákona o územně správním členění státu a o změně souvisejících zákonů (zákon o územně správním členění státu), sněmovní tisk č. 395.
- Vládní návrh zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, sněmovní tisky č. 575 a 576.
- Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, sněmovní tisk 256, senátní tisk č. 123.
- Vládní návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, sněmovní tisk č. 527.
- Vládní návrh ústavního zákona o volebních obvodech pro volby do Senátu Parlamentu České republiky, sněmovní tisk č. 528.
- Vládní návrh zákona, kterým se mění některé volební zákony (novela zákonů o volbách do Parlamentu České republiky, o volbách do zastupitelstev krajů a o volbách do zastupitelstev obcí), sněmovní tisk č. 529.
- Návrh novely zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.

Aktuální stav přípravy volebních zákonů

Mgr. Petr Vokáč, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, představil novely volebních zákonů a nové volební zákony. Klíčové novely volebních zákonů včetně zákona o správě voleb jsou v mezirezortním připomínkovém řízení se lhůtou pro sdělení připomínek do 18. listopadu 2019. Následně proběhne jednání k vypořádání zaslaných připomínek. Ve svém vystoupení poděkoval všem za spolupráci a zejména za zaslání připomínek od Libereckého kraje. Podrobněji



se věnoval variantám pro snížení nákladů na konání voleb např. nedoručováním volebních lístků tzv. „do schránek“.

Dotazy a komentáře

Mgr. René Havlík, ředitel Krajského úřadu Libereckého kraje, se dotázal, zda se v souvislosti s tím, jak populace stárne, ministerstvo neobává poklesu informovanosti veřejnosti a následně nižší volební účasti.

Mgr. Petr Vokáč odpověděl, že informovanost by bylo možno zajistit vydáváním např. „volebních novin“, kde by bylo možno uvádět seznamy kandidátů. Další možností by mohlo být vyzvednutí sady volebních lístků na obecním úřadě v době, kdy bude možné tzv. „hlasování v předstihu“.

Dále se **Mgr. Petr Vokáč** věnoval otázkám financování voleb, odměnám členů volebních komisí, nákladům na technické zajištění voleb a nutností zjistit další náklady např. za nájem prostor pro volební místnosti pokud obec nemá dostatek svých místností. V této souvislosti požádal krajské úřady o spolupráci.

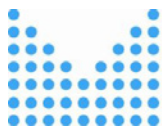
Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. h. c., ředitel Krajského úřadu Kraje Vysočina, navrhoval, zda by bylo možné zřídit profesionální volební komise, které by financoval stát. Volební strany by si pak účast svých zástupců, dohlízejících na průběh voleb, hradily ze svých rozpočtů.

Mgr. Petr Vokáč potvrdil, že by tímto způsobem byla zajištěna profesionalita členů volebních komisí a kontrolu nad průběhem voleb by zajišťovala účast volebních stran. Kontrola nad finančními náklady by byla snadnější. Nicméně návrh zákona s touto variantou nepočítá.

Představení nové metodiky pro vedení spisové služby

PhDr. Jiří Úlovec, ředitel odboru archivní správy a spisové služby Ministerstva vnitra ČR, seznámil přítomné v krátkosti s činností odboru archivní správy a spisové služby. Odbor připravil připomínky k návrhu novely zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení, ve znění pozdějších předpisů, požadujícím zkrácení ukládací lhůty u knih zemřelých ze současných 75 na 50 let. V podkladu dokumentoval všechny negativní dopady, které by případná změna přinesla zejména sedmi státním oblastním (zemským) archivům a Archivu hlavního města Prahy.

Dále zmínil v krátkosti možné dopady návrhu nového stavebního zákona na spisovou službu vykonávanou samosprávami, informoval o nepřipravenosti záměru po stránce požadavků na provedení spisové rozluky a budoucího uložení dokumentů v analogové i digitální podobě podle požadavků příslušných právních předpisů.



Tvrzení dokumentoval výsledkem základního průzkumu provedeného Ministerstvem vnitra ve spolupráci se státními oblastními (zemskými) archivy a vybranými stavebními úřady, z něhož kromě jiného vyplynulo, že množství dokumentů v analogové podobě, uložených v současné době ve spisovných stavebních úřadů zřízených územními samosprávnými celky, je odhadováno v množství až 300 běžných kilometrů.

Odbor v současné době připravuje novelu zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Důvodem je poslanecký návrh na doplnění ustanovení § 64 odst. 1 tohoto zákona o množinu datových formátů, v nichž budou povinni určení původci a původci, kteří zvolili vedení spisové služby v elektronické podobě v elektronických systémech spisové služby, přijímat doručené zprávy v digitální podobě. Současně bude doplněno ustanovení § 64 zákona, týkající se jmenných rejstříků. Odbor připravuje návrh takovým způsobem, aby i nadále chránil určené původce i ostatní původce před povinností přijímat zprávy v množství dalších stanovených formátů.

Odbor dokončil v září a říjnu 2019 dvě metodiky. Jako první zveřejnil vzorový spisový a skartační plán pro obce 3. stupně, vytvořený ve spolupráci Ministerstva vnitra a archivů s vybranými ústředními správními úřady a obcemi. Ve druhé polovině roku 2020 metodiku vyhodnotí a v případě potřeby aktualizuje, eventuálně doplní.

Jako druhá byla zveřejněna metodika k tvorbě jmenných rejstříků. Jelikož se podmínky výkonu spisové služby průběžně mění, bude na změny reagováno již zmíněnou novelou zákona o archivnictví a aktualizací metodiky včetně jejího doplnění o některé podrobnosti technického charakteru.

Povinnosti krajských úřadů při zajištění přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací

Ing. Radek Horáček, vedoucí oddělení informačních systémů a legislativní podpory odboru eGovernmentu Ministerstva vnitra ČR, podrobně informoval o povinnostech, které vyplývají ze zákona č. 99/2019 Sb., o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací, a o změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zdůraznil lhůty, ve kterých musí být tyto povinnosti k zajištění přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací splněny (podrobněji v příloze č. 1).

Dotazy a komentáře



Ing. Tomáš Kotyza, ředitel Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, se zajímal o finanční otázky úpravy webových stránek v souladu se zákonnými požadavky.

Ing. Radek Horáček odpověděl, že tyto informace jsou obsaženy v důvodové zprávě k zákonu č. 99/2019 Sb., a uvedl, že se nejedná o nutnost výstavby nových webových stránek, ale jedná např. o doplnění metainformací k jednotlivým redakčním systémům. Tyto náklady jsou odhadovány v rozmezí 5 – 10 tisíc na jednu webovou stránku.

Ing. Marie Kostruhová uvedla, že na setkání se starosty na Dnech malých obcí byla informována o tom, že se objevily firmy, které obcím nabízejí své mnohdy předražené služby a uvádí nepravdivé informace o případných represích ze strany Ministerstva vnitra ČR.

Ing. Radek Horáček doplnil, že provozovatelé webových stránek budou v rámci kontrol přístupnosti webových stránek ve smyslu zákona č. 99/2019 Sb. upozorňováni na nedostatky, sankcemi ze strany Ministerstva vnitra ČR nikdo nehrozí. Řešení přístupnosti je nejvhodnější řešit se správcem webových stránek a s administrátorem.

Rekodifikace stavebního práva

K tématu rekodifikace stavebního práva vystoupila **Ing. Marcela Pavlová**, náměstkyně ministryně pro místní rozvoj pro řízení sekce výstavby a veřejného investování. Představila základní informace o věcném záměru rekodifikace stavebního práva a postoji Vlády České republiky k tomuto věcnému záměru (viz příloha č. 2).

Náměstkyně ministryně pro místní rozvoj upřesnila harmonogram přípravy a nabývání účinnosti nového stavebního úřadu:

- 25. listopadu 2019 – zahájení mezirezortního připomínkového řízení
- 23. prosince 2019 – nejzazší lhůta pro uplatnění připomínek
- leden 2020 – vypořádání připomínek z mezirezortního připomínkového řízení
- do 31. ledna 2020 – předložení návrhu zákona vládě, termín vyplývá z usnesení vlády
- 2020 – projednávání v Poslanecké sněmovně Parlamentu
- jaro 2021 – nabytí platnosti nového zákona
- 2021 – postupné nabývání účinnosti zákona
- 1. ledna 2022 – účinnost nového stavebního zákona jako celku



Aktuální informace z činnosti pracovní skupiny MMR pro personální záležitosti v rámci rekodifikace veřejného stavebního práva

Ing. Ivana Jakoubková, ředitelka odboru územně a stavebně správního Ministerstva pro místní rozvoj ČR, zopakovala informace o činnosti pracovní skupiny pro personální záležitosti v rámci rekodifikace veřejného stavebního práva (příloha č. 3).

Mgr. Iva Hřebíková, ředitelka odboru systemizace, organizace a koordinace státní služby Ministerstva vnitra ČR, poté doplnila jasné a podrobné informace k otázkám delimitace úředníků územních samosprávných celků na Nejvyšší stavební úřad.

Dotazy a komentáře

Ředitelé krajských úřadů zopakovali své připomínky k rekodifikaci stavebního práva s tím, že jejich stanovisko bylo součástí zápisu z předešlé rady, která se uskutečnila 4. září 2019.

Mgr. Ing. Zdeněk Kadlec, dr. h. c., upozornil na nedořešení financování odchodného pro úředníky územně samosprávných celků, kteří nebudou delimitováni na Nejvyšší stavební úřad.

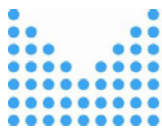
Mgr. Iva Hřebíková uvedla, že nelze po územně samosprávných celcích požadovat, aby tyto náklady za stát nesly.

Ing. Vladimír Voldřich, zástupce ředitele odboru územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj, doplnil vystoupení k rekodifikaci stavebního práva o informace k probíhající digitalizaci, která byla připravována tak, aby po nabytí účinnosti nového stavebního zákona byla digitalizace již připravena na nové podmínky.

Ing. Marie Kostruhová na závěr diskuze k rekodifikaci stavebního práva poděkovala za vystoupení zástupců Ministerstva pro místní rozvoj ČR a pozvala je na příští radu s řediteli krajských úřadů.

Rekodifikace stavebního práva v kontextu koordinace výkonu veřejné správy

Mgr. Ing. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, se ve svém vystoupení věnoval rekodifikaci stavebního práva v kontextu koordinace výkonu veřejné správy. Zdůraznil rizika



rekodifikace stavebního práva, zmínil personální otázky, které s rekodifikací souvisejí. Vysvětlil, že institucionální změny, které Ministerstvo pro místní rozvoj navrhuje, představují výrazný zásah do spojeného modelu výkonu veřejné správy. Stranou nemohou zůstat ani finanční aspekty rekodifikace, které jsou mnohem vyšší než ty, které jsou v současnosti Ministerstvem pro místní rozvoj ČR uváděné. Informoval, že se Ministerstvo vnitra ČR snažilo vyčíslit, kolik by rekodifikace mohla stát (podrobněji viz příloha č. 4). Ve svém vystoupení řekl, že všechny problémy lze řešit i v rámci spojeného modelu výkonu veřejné správy. Materiál zpracovaný Ministerstvem vnitra ČR, odborem strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, bude předložen na jednání vlády minimálně jako informace.

Ing. Ivana Jakoubková uvedla, že RIA se v současné době dopracovává a měla by zahrnovat všechny aspekty včetně digitalizace.

Nové způsoby vzdělávání pro digitalizaci a řízení změn

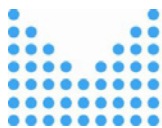
JUDr. Kateřina Černá z Národní agentury pro komunikační a informační technologie ve svém vystoupení stručně nastínila vizi školení pro řízení a realizaci změn směrem k efektivnímu eGovernmentu. Katalog školení je připravován ve spolupráci s Ministerstvem vnitra ČR a s Institutem pro veřejnou správu Praha (viz příloha č. 5).

Různé, diskuse

JUDr. Adam Furek, zástupce ředitelky odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR, podrobněji představil Metodické doporučení Ministerstva vnitra k aplikaci vybraných procesních ustanovení zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, po novele provedené zákonem č. 111/2019 Sb. podle právního stavu k 1. 10. 2019 (viz příloha č. 6). Metodické doporučení je dostupné na <https://www.mvcr.cz/odk2/>.

Mgr. Ing. David Sláma upozornil, že Ministerstvem vnitra ČR byly vydány nové metodické materiály pro vzdělávání zastupitelů obcí „Vádemékum ke zkoušce odborné způsobilosti k přestupkům“ a „Veřejné opatrovnictví. Praktický průvodce a rádce úředníka“. Vše dostupné na: <https://www.mvcr.cz/clanek/vystupy-strategickeho-ramce-rozvoje-verejne-spravy.aspx?q=Y2hudW09Ng%3d%3d>.

Závěr



Ing. Marie Kostruhová na závěr poděkovala všem vystupujícím, hostům a účastníkům porady a vyzvala je k zaslání případných námětů a témat na další poradě.

Dohodnuté závěry z porady:

- Ministerstvo vnitra, odbor voleb, rozešle krajským úřadům žádost o spolupráci formou dotazníků při získávání informací k nákladovosti konání voleb v území, konkrétně náklady na nájmy prostor jako volebních místností.
- Ministerstvo vnitra, odbor eGovernmentu, ve spolupráci s odborem veřejné správy, dozoru a kontroly připraví stanovisko k nepravdivým informacím, které se šíří ve vztahu přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací.
- Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly požádá náměstka ministra vnitra pro sekci informačních a komunikačních technologií o pravidelnou účast a zajištění vystoupení na pravidelných poradách s řediteli krajských úřadů.

Na poradě bylo dohodnuto, že na příští poradě budou přizváni:

- Zástupci odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra ČR s aktuálními informacemi z oblasti legislativy.
- Zástupci odboru voleb Ministerstva vnitra ČR s informacemi o aktuálním stavu přípravy nových volebních zákonů.
- Zástupci Ministerstva pro místní rozvoj ČR s informacemi o aktuálním stavu přípravy rekodifikace stavebního práva.

Termín konání příští porady:

5. února 2020 v budově Ministerstva vnitra, náměstí Hrdinů 3, Praha 4.

Případné náměty na poradě lze zasílat na e-mail: odbordk@mvcr.cz.



Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy.

Praha 21. listopadu 2019

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra ČR

Seznam příloh k č. j. MV-203-136/ODK-2019:

1. Prezentace MV – eGovernment „Povinnosti krajských úřadů při zajištění přístupnosti internetových stránek“
2. Prezentace MMR - Pavlová „Postup přípravy rekodifikace veřejného stavebního práva“
3. Prezentace MMR – Jakoubková „Pracovní skupina pro úředníky“
4. Prezentace MV – Sláma „Rekodifikace stavebního práva v kontextu koordinace výkonu veřejné správy“
5. Prezentace NAKIT – Černá „Katalog školení pro řízení a realizaci změn směrem k efektivnímu eGovernmentu“
6. Metodické doporučení MV k aplikaci vybraných procesních ustanovení zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, po novele provedené zákonem č. 111/2019 Sb. podle právního stavu k 1. 10. 2019