



Seminář

- implementace hodnocení dopadů regulace (RIA)
17. října 2007

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Základní dokumenty

- ❖ Legislativní pravidla vlády /novela schválena usnesením vlády č. 816/2007
- ❖ Statut Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu (schválen usnesením vlády č. 927/2007)
- ❖ Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace (RIA) (schváleny usnesením vlády č. 877/2007)

Legislativní pravidla vlády - hlavní změny

- ❖ Hodnocení dopadů regulace jako součást legislativního procesu
- ❖ Závěrečná zpráva z RIA součást obecné části důvodové zprávy / odůvodnění
- ❖ Odstranění duplicit

Struktura obecné části důvodové zprávy – návrh zákona

Čl. 9 odst. 2 LPV

- ❖ závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace podle obecných zásad
- ❖ zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s ústavním pořádkem České republiky způsobem stanoveným v čl. 4 odst. 2,
- ❖ zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána, její slučitelnosti předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie nebo obecnými právními zásadami práva Evropské unie (čl. 2 odst. 1 písm. a), f) a g) metodických pokynů), popřípadě i legislativními záměry a návrhy předpisů Evropské unie s tím, že zhodnocení se provede způsobem podle čl. 4 odst. 3 a 4 nebo se uvede, že předpisy Evropské unie, judikatura soudních orgánů Evropské unie nebo obecné právní zásady práva Evropské unie (čl. 2 odst. 1 písm. a), f) a g) metodických pokynů) se na danou oblast nevztahují; v důvodové zprávě se uvedou též výsledky jednání a konzultací s orgány Evropské unie o věcech týkajících se navržené právní úpravy, včetně závěrů a závazků, které z těchto jednání vyplynuly,
- ❖ odůvodnění návrhu, aby Poslanecká sněmovna vyslovila s návrhem zákona souhlas již v⁴prvém čtení, pokud se to navrhuje.

Statut Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu

- ❖ Role Grémia
- ❖ Role Stálého výboru pro kontrolu kvality hodnocení dopadu regulace
- ❖ Způsob projednávání legislativních návrhů upřesňuje Jednací řád Grémia (bude schválen na 1. jednání Grémia)

Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace (RIA)

Obsah:

- ❖ Kdy se provádí RIA?
- ❖ Malá / velká RIA
- ❖ Základní procesní pravidla provádění RIA
- ❖ Metodický postup při provádění RIA

Hlavní změny vyplývající ze zavedení RIA

- ❖ Faktické naplnění požadavků Legislativních pravidel vlády
- ❖ Hodnocení dopadů se provádí ex ante nikoliv ex post - RIA dopady předvídá
- ❖ V předstihu se řeší implementace navrhovaného řešení včetně finančního zajištění – vláda přijímá návrhy řešení, které je možné skutečně realizovat
- ❖ Existuje kontrola provádění hodnocení dopadů

Kdy se provádí RIA (1)?

- ❖ Povinná pro všechny návrhy právních předpisů připravovaných na úrovni ústřední státní správy
- ❖ Platí rovněž pro implementaci předpisů ES/ EU
- ❖ Výjimky
 - zvláštní případy stanovené LPV
 - krizové situace
 - obecné procesní předpisy (správní řád, občanský soudní řád, trestní řád apod.)
 - právní předpisy jejichž obsahem jsou pouze změny technického charakteru nemající dopad na věcnou stránku právního předpisu
 - naléhavé případy, kdy hrozí citelné ekonomické či jiné ztráty (tato výjimka musí být schválena Grémiem!!!)

Kdy se provádí RIA (2)?

Rozsah RIA

❖ Malá RIA

- vždy, pokud se nejedná o výjimku

❖ Velká RIA

- významné dopady ve výši 30 mil Kč/ rok
- kumulované dopady ve výši 140 mil Kč
- dopady mající za důsledek znevýhodnění některé soc. skupiny a její uplatnění ve společnosti
- dopady na hospodářskou soutěž
- dopady na fungování trhu / náprava tržního selhání
- pokud rozhodne vláda s ohledem na své priority

Kdy se provádí RIA (3)?

❖ Výjimky z velké RIA

- Změny sazby daně, výše regulovaných cen, výše dávek, pojištění nebo důchodů aniž by docházelo ke změně jejich struktury
- Návrhy právních předpisů implementujících právo ES/ EU

Institucionální zabezpečení

❖ Ústřední správní úřady

■ Odpovědnost za:

- provádění RIA a kvalitu zpracování závěrečné zprávy RIA
- organizační zabezpečení v rámci úřadu
- soulad závěrečné zprávy RIA a návrhu právního předpisu
- zveřejňování všech provedených RIA na webových stránkách

Institucionální zabezpečení

- ❖ Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu
 - Zaujímá stanoviska k legislativním návrhům (dále jen „návrhy“) z hlediska zhodnocení jejich dopadu, včetně způsobované byrokratické zátěže
 - Schvaluje výjimky z provedení RIA
- ❖ Ministerstvo vnitra
 - Poskytuje metodickou pomoc při provádění RIA
 - Administrativně a organizačně zajišťuje činnost Grémia – sekretariát Grémia

Procesní pravidla (3)

Konzultace

- ❖ Provádí se již v průběhu zpracovávání malé i velké RIA
- ❖ V případě velké RIA musí být provedeny vždy závěrečné veřejné konzultace – dokument je zveřejněn minimálně po dobu 4 týdnů na webových stránkách úřadu
- ❖ Připomínkové řízení jako zvláštní forma konzultací
 - Návrh právního předpisu je zveřejněn na Portálu veřejné správy (v souladu s LPV)
 - Veřejnost se vyjadřuje k návrhu jako celku, včetně závěrečné zprávy RIA
- ❖ Databáze konzultovaných organizací (DataKO), naleznete na www.mvcr.cz/datako

Procesní pravidla (4)

2 základní pravidla

- ❖ **Nikdy nesmí být zpracován návrh právního předpisu dříve než RIA**
- ❖ **Konzultace jsou povinnou součástí RIA**

MALÁ RIA

1. Důvod předložení

- ❖ Název
- ❖ Identifikace problému, cílů, kterých má být dosaženo, rizik spojených s nečinností

2 . Návrh variant řešení

- ❖ Návrh možných řešení včetně varianty „nulové“
- ❖ Dotčené subjekty

3 . Vyhodnocení nákladů a přínosů

- ❖ Identifikace nákladů a přínosů všech variant
- ❖ Konzultace

4. Návrh řešení

- ❖ Zhodnocení variant a výběr nejvhodnějšího řešení
- ❖ Implementace a vynucování
- ❖ Přezkum účinnosti
- ❖ Kontakty a prohlášení schválení hodnocení dopadů
- ❖ Osoba, která zpracovala závěrečnou zprávu RIA.
- ❖ Jméno a příjmení
- ❖ Útvar, ve kterém pracuje
- ❖ Telefon, e-mail

Zdroj: Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace (RIA) Příloha č. 3

VELKÁ RIA

1. Důvod předložení

- ❖ Název
- ❖ Popis problému

2. Návrh variant řešení

- ❖ Návrh možných variant řešení
- ❖ Dotčené subjekty

3. Vyhodnocení nákladů a přínosů

- ❖ Hodnocení dopadů jednotlivých variant
- ❖ Konzultace
- ❖ Implementace a vynucování každé varianty

4. Návrh řešení

- ❖ Zhodnocení variant a výběr nejvhodnějšího řešení
- ❖ Přezkum účinnosti
- ❖ Kontakty a prohlášení schválení hodnocení dopadů
- ❖ Osoba, která zpracovala závěrečnou zprávu RIA.
- ❖ Jméno a příjmení
- ❖ Útvar, ve kterém pracuje
- ❖ Telefon, e-mail

Zdroj: Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace (RIA) Příloha č. 3

Průběh zpracovávání RIA

- ❖ Zadání úkolu
 - Plán Legislativních prací vlády
 - Jiný způsob
- ❖ Zpracování malé RIA
 - V některých případech následuje zpracování velké RIA
- ❖ Zpracování návrhu
- ❖ Připomínkové řízení
- ❖ Zpracování konečného znění návrhu a odeslání k projednání vládou
- ❖ Stanovisko Legislativní rady vlády, součástí je stanovisko Grémia
- ❖ Projednání vládou

K
O
N
Z
U
L
T
A
C
E

Projednávání návrhu právního předpisu v Grémium (1)

- ❖ Ve lhůtě stanovené LRV k zaujmutí stanoviska se k návrhu vyjadřuje rovněž Grémium
- ❖ Sekretariát Grémia zpracuje návrh stanoviska k návrhu, které projednává Stálý výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace
- ❖ Grémium schvaluje stanovisko:
 - per rollam
 - v případě, námitek některého z členů Grémia na svém zasedání
- ❖ Podepsané stanovisko předsedou Grémia je zasláno předsedovi LRV
- ❖ Stanovisko Grémia je přiřazeno ke stanovisku LRV – předseda LRV předkládá vládě komplexní stanovisko

Projednávání návrhu právního předpisu v Grémíu (2)

❖ Stanovisko Grémia

- Schvaluje návrh v předloženém znění
- Neschvaluje návrh a navrhuje:
 - jeho vrácení předkladateli k dopracování z důvodů uvedených ve stanovisku
 - vrácení předkladateli z důvodu nadměrné byrokratické zátěže – návrh není nutný

RIA od 1.listopadu 2007 (1)

❖ Rozdílný režim pro:

- návrhy jejichž příprava je zahájena po tomto datu a
- návrhy, které budou v této době již předkládány do připomínkového řízení nebo k projednání ve vládě
- Usnesení vlády č. 927 ze dne 22. srpna 2007

RIA od 1.listopadu 2007 (2)

- ❖ Všechny návrhy, u kterých byla zahájena příprava po 1. listopadu 2007, budou bez výjimky připravovány v souladu s Obecnými zásadami pro provádění hodnocení dopadů regulace (RIA).
Obecná část důvodové zprávy / odůvodnění bude obsahovat Závěrečnou zprávu RIA a bude zpracována podle struktury vyplývající z LPV.

RIA od 1.listopadu 2007 (2)

- ❖ Návrhy, které jsou připraveny pro odeslání do připomínkového řízení nebo k projednání vládou musí obsahovat minimálně vyhodnocení dopadů na veřejné rozpočty, podnikatelské prostředí, životní prostředí a sociální dopady tak, jak stanoví stávající LPV.
- ❖ Vláda může stanovit povinnost provést vyhodnocení dopadů podle RIA i u materiálů připravovaných před 1.listopadem 2007.
- ❖ Všechny ostatní materiály musí mít zpracovanou obecnou část důvodové zprávy / odůvodnění v souladu s LPV.

Metodická pomoc (1)

❖ Ministerstvo vnitra

- Poskytuje úřadům metodickou pomoc při zpracovávání RIA
- Zajišťuje vzdělávání k RIA
- Zpracovává metodiky k vyhodnocování jednotlivých dopadů
 - Metodika pro stanovení plánovaných nákladů na výkon státní správy (usnesení vlády č. 878/2007)
 - Metodika pro určování velikosti a původu administrativní zátěže podnikatelů verze 1.2 (usnesení vlády č. 759/2007)

Metodická pomoc (2)

Připravujeme

- ❖ Vyhledávání a zveřejňování příkladů dobré praxe
- ❖ Aktualizace webových stránek mvcr.cz
- ❖ Doména 3. řádu www.ria.mvcr.cz
- ❖ Možnost financování některých aktivit z operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost

- ❖ Kurz RIA organizovaný Institutem státní správy
- ❖ 2 běhy
 - 22.-23.10. 2007 a 2.11.2007
 - 26.-27.11.2007 a 7.12.2007
- ❖ Bližší informace a přihlášku naleznete na www.iss-edu.cz (*pozn. kurz je zařazen v položce ostatní*)



Děkujeme Vám za pozornost!

Daniel Trnka
Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy
Ministerstvo vnitra ČR
daniel.trnka@mvcz.cz
tel.: +420 974 816 390/ +420 724 190 062

Zuzana Rusňáková
Oddělení hodnocení dopadů regulace
Ministerstvo vnitra ČR
zuzana.rusnakova@mvcz.cz
tel.: +420 974 816 392/ +420 603 190 820