



Revize

Koncepce vězeňství do roku 2025

(Republikový výbor pro prevenci kriminality)

plk. PhDr. Pavel Horák, PhD.

24. 4. 2024

Koncepce vězeňství do roku 2025



V roce 2016 byla schválena Koncepce vězeňství do roku 2025.



Obdělníkový výstřižek

USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 3. února 2016 č. 79

o Koncepci vězeňství do roku 2025

Vláda

I. **schvaluje** Koncepci vězeňství do roku 2025, uvedenou v části III materiálu čj. 50/16 (dále jen „Koncepce“);

II. ukládá

1. ministru spravedlnosti

- a) zpracovávat průběžně akční plány Koncepce na období jednoho roku a o jejich plnění informovat vládu,
- b) zajistit plnění úkolů vyplývajících z Koncepce, cílené zejména na snižování recidivy kriminálního chování podle aktuálních možností státního rozpočtu České republiky,
- c) předložit vládě do 31. prosince 2016 návrh usnesení vlády doporučující využívání institutu společensky odpovědného zadávání veřejných zakázek ve vztahu k zaměstnávání odsouzených a osob se záznamem v rejstříku trestů,

2. členům vlády a vedoucím ostatních ústředních orgánů státní správy

- a) spolupracovat s ministrem spravedlnosti při naplňování Koncepce,

Kontrolní akce NKÚ č. 19/07



Nejvyšší kontrolní úřad provedl v období od května do listopadu 2019 kontrolní akci č. 19/07 „Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušná hospodařit VS ČR“.

Cílem kontrolní akce bylo prověřit, zda Vězeňská služba České republiky hospodaří s majetkem a peněžními prostředky státu účelně, hospodárně a v souladu s právními předpisy a zda realizovaná opatření přispívají k hospodárnosti výdajů v této oblasti.

NKÚ prověřil u VS ČR rovněž činnosti vedoucí k naplnění cílů Koncepce 2025.

Kontrola NKÚ 2019 - výstupy



Převážná většina cílů uvedených v Koncepti vězeňství do roku 2025 je neměřitelná a jejich míru naplnění nelze vyhodnotit. V

Koncepti nedošlo k vyčíslení finančních prostředků potřebných ke splnění cílů, nebyly stanoveny priority, časové osy jejich plnění ani měřitelné cíle pro hodnocení jejich plnění.

Velký počet úkolů a způsob jejich zpracování v AP komplikovaly nejen jejich plnění, ale i vyhodnocení.

Usnesení vlády č. 722 ze dne 13. 7. 2020



„MŠp společně s VS ČR provede vyhodnocení Koncepce za uplynulé období a její revizi, stanoví do roku 2025 priority a časovou osu jejich plnění, přičemž u těch priorit, u kterých to bude možné, stanoví i jejich měřitelné cíle, což se posléze promítne do AP následujících let.; Termín plnění: 31. 10. 2021“.

Koncepce vězeňství do roku 2025



V 2022 připravena revize Koncepce vězeňství do roku 2025.



JUDr. Pavel Blažek, Ph.D.
MINISTR SPRÁVEDLNOSTI ČR

Praha 9. listopadu 2022
č. j. MSP-79/2022-SVRK-SP/1
Počet listů: 1
Přílohy: 0



Vážený pane předsedo vlády,

obracím se na Vás v souvislosti s materiálem č.j. 128/2020-OMI-SP_I/18 – Revize koncepce vězeňství do roku 2025 – evidovaném pod č.j. OVA 928/22.

Předmětný materiál byl Ministerstvem spravedlnosti ČR zpracován a předložen vládě. V rámci připomínkového řízení však nebyla nalezena shoda mezi Ministerstvem spravedlnosti a Ministerstvem financí na financování rozvoje českého vězeňství v rámci předmětné koncepce, a proto jsem se rozhodl předmětný materiál stáhnout a přepracovat v kontextu finančních možností našeho resortu. Předložení přepracované koncepce lze očekávat nejpozději v dubnu roku 2023.

Vážený pane předsedo, z výše uvedených důvodů předmětný materiál stahuji z projednání vládou.

S pozdravem

Vážený pan
prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M.
předseda vlády
Úřad vlády ČR
Nábřeží Edvarda Beneše 4
118 01 Praha 1 – Malá Strana

REVIZE Koncepce vězeňství do roku 2025



10. 5. 2023 schválena Revize Koncepce vězeňství do roku 2025.



USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY ze dne 10. května 2023 č. 338

o revizi Koncepce vězeňství do roku 2025

Vláda

- I. **schvaluje** revizi Koncepce vězeňství do roku 2025 obsaženou v části III materiálu čj. 384/23;
- II. **ukládá** ministru spravedlnosti
 - a) zpracovat akční plán koncepce na období let 2023–2024 a na období roku 2025,
 - b) informovat vládu o plnění akčního plánu za období let 2023–2024 do 31. března 2025,
 - c) informovat vládu o plnění akčního plánu za rok 2025 do 31. března 2026.

Provede:
ministr spravedlnosti

prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M.
předseda vlády
podepsáno elektronicky

Souhrn



- 2015 - 2016 zpracována Koncepce vězeňství do roku 2025
- usnesení vlády ČR č. 79 ze dne 3. února 2016 - schválena Koncepce vězeňství do roku 2025; ministru spravedlnosti uloženo mj. zpracovávat průběžně akční plány Koncepce vězeňství do roku 2025 na období jednoho roku a o jejich plnění informovat vládu.
- kontrolní akce NKÚ č. 19/07 Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušná hospodařit Vězeňská služba České republiky“.
- práce na revizi Koncepce
- usnesením vlády ČR č. 1088 ze dne 21. prosince 2022 - změněno usnesení vlády ČR č. 79/2016 ... průběžné AP předkládat na období dvou let (2 AP: pro roky 2023–2024 a pro rok 2025)
- práce na redukci revize Koncepce
- usnesením vlády ČR č. 338 ze dne 10. května 2023 schválená revize Koncepce

Vyhodnocení Koncepce vězeňství do roku 2025 – NKÚ k roku 2019



Celkově Koncepce v roce 2016 obsahovala 337 základních úkolů – nástrojů k úspěšné realizaci specifických cílů, kterých je celkem 66 v 17 strategických cílech. Nicméně, na počátku plnění Koncepce bylo v roce 2016 stanoveno celkem 530 úkolů.

Souhrnem lze na základě výše uvedených dílčích vyhodnocení jednotlivých strategických cílů konstatovat, že:

- stanovení konkrétních specifických cílů a nástrojů v 17 strategických cílech bylo svazující při naplňování globálního cíle,
- indikátory byly často stanovovány neměřitelně,
- stanovení základních úkolů bylo realizováno bez pokrytí finančních prostředků,
- při stanovení tak velkého množství úkolů docházelo ke stanovování duplicitních úkolů,
- vhodnější by bylo stanovit základní oblasti činností VS ČR, ve kterých by byly stanoveny úkoly s uvedením měřitelných výstupů a vyčíslením předpokládaných finančních prostředků.

Vyhodnocení Koncepce vězeňství do roku 2025



V rámci plnění úkolů Koncepce bylo prozatím celkem vynaloženo 2 703, 7 mil Kč, přičemž z toho bylo (vyhodnocení se týká všech úkolů, které byly uloženy v rámci AP 2016 – 2020):

- na investice 783, 9 mil Kč,
- na platy zaměstnanců VS ČR 1 366, 1 mil Kč,
- na ostatní věcné výdaje 553, 7 mil Kč.

Revize Koncepce



Na základě vyhodnocení Koncepce byla ve spolupráci VS a MSp provedena v období červenec 2021 – březen 2022 celková revize Koncepce vězeňství.

Zásadní změny:

- stanovena vize a nový globální cíl,
- strategické cíle nahrazeny oblastmi (redukce ze 17 na 8),
- byli určeni vedoucí nově vytvořených oblastí a podoblastí,
- v nově stanovených oblastech byly stanoveny priority s nejzazším termínem plnění do konce roku 2025.

Vize a globální cíl revidované Koncepce



Vize revidované Koncepce vězeňství do roku 2025 zní:

Transformace současného vězeňství na vězeňství uplatňující nejmodernější aspekty zacházení s vězněnými osobami.

Globální cíl stanovený nově v revizi:

Důslednou realizací komplexu vhodných opatření docílit existenci moderního systému vězeňství zahrnující výkon vazby, výkon trestu odnětí svobody a výkon zabezpečovací detence, respektujícího mezinárodní standardy a principy fungování otevřené společnosti, který odpovídá 21. století a je srovnatelný s vyspělými demokratickými státy.

Oblasti koncepce po revizi



Strategické cíle byly nahrazeny novými strategickými oblastmi:

Odborné zacházení

Bezpečnost

Protidrogová politika

Zdravotnictví

Ekonomika

Personalistika

Informatika

Servisní činnosti

Revize Koncepce vězeňství do roku 2025



Strategické oblasti:

1. **Odborné zacházení** (zahrnuje zacházení s vězněnými osobami, včetně problematiky jejich vzdělávání a zaměstnávání);
2. **Bezpečnost** (zahrnuje zajištění vnitřní a vnější bezpečnosti, kontrolní mechanismy);
3. **Protidrogová politika** (zahrnuje činnosti související s eliminací přítomnosti a užívání návykových látek ve věznicích);
4. **Zdravotnictví** (zahrnuje spolupráci s lékařskými fakultami a vědeckými institucemi, poskytování zdravotních služeb vězněným osobám);
5. **Ekonomika** (zahrnuje čerpání finančních prostředků z EU/FM);
6. **Personalistika** (zahrnuje optimalizaci pracovních a služebních míst, zefektivnění právních činností, zkvalitnění materiálně technického zajištění AVS a zřízení výzkumného penologického oddělení);
7. **Informatika** (zahrnuje činnosti zejména v oblasti digitalizace);
8. **Servisní činnosti** (zahrnují činnosti zejména v oblasti logistické).



Priority koncepce po její revizi

Priority revidované Koncepce vězeňství do roku 2025 vycházejí z Programového prohlášení vlády schváleného 6. ledna 2022, ve kterém se vláda ČR zavázala

- zjednodušit zaměstnávání a zvýšit počet zaměstnaných vězněných osob,
- podpořit rozšíření konceptu Otevřených věznic,
- podpořit digitalizaci vybraných činností souvisejících se zacházením s vězněnými osobami a dalších opatření s cílem snížit recidivu pachatelů,
- zvýšit bezpečnost a ušetřit peníze daňových poplatníků za výkon trestu odnětí svobody a s tím spojený pobyt vězněných osob ve věznicích
- dále se vláda ČR zavázala k systémové podpoře penitenciární a postpenitenciární mezíresortní spolupráce v oblasti bezpečného propouštění vězněných osob.



Průběžné plnění AP 2023-2024

- v oblasti odborného zacházení jsou stanoveny úkoly, které se týkají zejména vzdělávání vězněných osob, zavedení moderního diferencovaného přístupu k vězněným osobám (se zaměřením na mladistvé a mladé dospělé či odsouzené ženy), zaměstnávání, zefektivnění systémového propojení peni a postpenitenciární péče, podpory reintegrace odsouzených (prostřednictvím realizace projektových aktivit Programu Spravedlnosti), rozšíření konceptu Otevřených věznic (výstavba nové Otevřené věznice ve Velkých Přílepech), rozšíření portfolia standardizovaných programů,
- v oblasti bezpečnosti je stanoveno několik úkolů týkajících se zvýšení bezpečnosti, a to prostřednictvím např. rekonstrukce technických a stavebně technických prostředků a spojovacích a signálně zabezpečovacích prostředků ve vybraných věznicích, modernizace a obměny výzbroje a výstroje či zefektivnění služební a profesní přípravy příslušníků VS ČR,



Průběžné plnění AP 2023-2024

- v oblasti protidrogové politiky jsou stanoveny úkoly, které jsou zaměřeny na prevenci průniku a zneužívání návykových látek (např. zkvalitnění systému testování na zneužití návykových látek či zefektivnění systému odhalování průniku a distribuce návykových látek) a podporu výzkumu a ověřování efektivity intervencí (např. analýza poznatků a metod ostatních bezpečnostních sborů v dané oblasti s cílem jejich možného využití v podmínkách VS ČR či podpora výzkumů v oblasti testování na přítomnost nových syntetických drog),
- v oblasti zdravotnictví byly stanoveny úkoly, které se týkají zejména podpory zvyšování odbornosti zdravotnických pracovníků a zlepšení zdravotní péče (prostřednictvím např. spolupráce s lékařskými fakultami a vědeckými institucemi – transfer tzv. „know-how“ do VS ČR),
- v oblasti personální je stanoveno několik úkolů, které se týkají zejména aktivní personální politiky (zpracování komplexní optimalizace pracovních a služebních míst ve VS ČR, zeslužebnění vybraných pracovních míst) či podpory penologického výzkumu (zřízení výzkumného penologického oddělení v rámci VS ČR a následně přenos výstupů výzkumného penologického oddělení do osnov vzdělávání zaměstnanců v AVS),
- v oblasti ekonomické byly stanoveny úkoly zaměřené na čerpání finančních zdrojů z Integrovaného regionálního operačního programu a Operačního programu Zaměstnanost plus,
- v oblasti IT jsou stanoveny úkoly, které se týkají zejména digitalizace vybraných práv vězněných osob (využití moderních informačních systémů k zajištění plnění právních předpisů při umisťování a přemisťování vězněných osob – eliminace korupčních rizik),
- v servisních činnostech jsou stanoveny úkoly, které se týkají přípravy návrhu změny stavebních předpisů a specifikace technických požadavků na vězeňská zařízení.



Aktuální stav – příprava Koncepce 2026+

- Příprava dlouhodobého strategického dokumentu VS ČR se řídí Metodikou přípravy veřejných strategií vydanou ministerstvem pro místní rozvoj (usnesení vlády č. 71/2019 - o aktualizaci Metodiky přípravy veřejných strategií a Metodika Ministerstva pro místní rozvoj – Metodika přípravy veřejných strategií)
- Tvorba veřejné strategie má 7 fází. Odhadovaná délka trvání jednotlivých fází je uvedena v níže přiložené tabulce.

Fáze	Odhad možné délky trvání – strategie velmi náročná na přípravu	Odhad možné délky trvání – strategie méně náročná na přípravu
1. Fáze identifikace potřeby tvorby strategie	1 – 3 měsíce	0,5 – 2 měsíce
2. Fáze nastavení přípravy strategie (projektu)	2 – 4 měsíce	0,5 – 1 měsíc
3. Analytická a prognostická fáze	3 – 6 měsíců	1 – 2 měsíce
4. Fáze stanovení strategického směřování	3 – 4 měsíce	0,5 – 1 měsíc
5. Fáze rozpracování strategie	3 – 4 měsíce	1 – 2 měsíce
6. Fáze nastavení implementace, financování a vyhodnocování strategie	3 – 4 měsíce	1 – 2 měsíce
7. Fáze schvalování strategie	3 – 6 měsíců	1 – 3 měsíce
Odhad trvání tvorby strategie celkem	minimálně 18 měsíců	4 – 12 měsíců



Aktuální stav – příprava Koncepce 2026+

- V současné době Vězeňská služba stojí před Fází 1.
- První fázi předchází: **Zadavatel strategie, MSp**, který vysílá k danému orgánu veřejné správy tento politický impuls, **žadává zároveň předběžnou vizi** (bude konzultována meziresortně) jakého stavu by mělo být dosaženo, případně jak by měl být vybraný problém v budoucnosti řešen či vyřešen. Tato **předběžná vize** bude Přípravným týmem strategie analyzována a tato analýza možného řešení (včetně formulace její možné varianty, pokud k ní Přípravný tým dospěje) –a bude součástí **Vstupní zprávy**.“ Gestor přípravy tvorby strategie dále jmenuje **Koordinátora přípravy tvorby strategie**, který odpovídá za řízení přípravy tvorby strategie.

Fáze 1 – Identifikace potřeby tvorby strategie (obsahuje 7 aktivit) – doba trvání cca 3 měsíce od zaslání předběžné vize z MSp

1. Aktivita - organizace přípravných prací tvorby strategie – člení se na 3 kroky

Krok 1 - Pověření – Ministerstvo (odpovědné za politické zadání projektu vytvoření strategie), jako zadavatel strategického dokumentu, jmenuje Gestora přípravy tvorby strategie, který projekt tvorby strategie a jeho potřebu v rámci organizace dále zaštiťuje.

Krok 2 - Sestavení týmu - Koordinátor přípravy tvorby strategie sestaví **Přípravný tým**. Členy Přípravného týmu jmenuje Koordinátor přípravy tvorby strategie. Koordinátor následně spolu s Přípravným týmem analyzuje zadání pro vytvoření strategie. **Přípravný tým** bude v této fázi zkoumat existenci dalších relevantních strategií, opatření a konceptů vztahujících se k řešené problematice, dále bude provádět sběr dat a následně jejich mikro-analýzu, jak blíže popisují následující kapitoly.

Krok 3 - Vytvoření plánu přípravných prací - Koordinátor přípravy tvorby strategie ve spolupráci s Přípravným týmem vytvoří tzv. **Plán přípravných prací**.



Aktuální stav – příprava Koncepce 2026+

- 2. **Aktivita** - Sběr dat
- 3. **Aktivita** - Analýza současného stavu a prognóza možného vývoje
- 4. **Aktivita** - Analýza předběžné vize
- 5. **Aktivita** - Rozhodnutí o typu strategického dokumentu
- 6. **Aktivita** - Tvorba a schválení vstupní zprávy
- 7. **Aktivita** - Ukončení fáze identifikace potřeby tvorby strategie.

Výstupy Fáze 1 jsou:

- Plán přípravných prací
- Vstupní zpráva
- Rozhodnutí zadavatele o dalším postupu

Aby nový strategický dokument splňoval veškeré náležitosti dle výše uvedené metodiky MMR, je nutno dodržovat jednotlivé aktivity a pořadí kroků ve stanovených 7 fázích.

Děkuji za pozornost



Vězeňská služba České republiky

Generální ředitelství

Soudní 1672/1a

140 67 Praha 4