



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Uvažované změny zákona o obcích (zákon o krajích a zákon o hlavním městě Praze)

**Ing. Bc. Miroslav Veselý**

ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly  
Ministerstvo vnitra



## Aktuálně diskutovaná témata

**Zahájena diskuze se AKČR, SMOČR, SMSČR, STMOÚ**

- ✓ **Společenství obcí**
- ✓ **Metropolitní spolupráce**
- ✓ **Distanční jednání orgánů obcí a krajů**
- ✓ **Posílení rozhodovací pravomoci starosty/hejtmana/rady v krizových situacích**
- ✓ **Další legislativně technické změny**



## „Společenství obcí“

- Specifický dobrovolný svazek obcí
- Jeho členské obce by vedle úkolů doposud zajišťovaných DSO mohly „využívat“ zaměstnanců společenství k výkonu agend dané obce v oblasti přenesené působnosti („létaající úředník“), případně i v působnosti samostatné
- Zaměstnanec společenství by jménem obce např. vedl správní řízení apod. Musel by splňovat formální podmínky pro úředníka ÚSC (zejména zkouška zvláštní odborné způsobilosti...)
- Společenství obcí by případně mohlo plnit i další úkoly vyplývající ze zvláštních zákonů
- Jednalo by se o rozpracování návrhu, který již byl obsažen ve výše uvedené novelizaci z roku 2019. Ministerstvo vnitra se touto možností zabývalo na základě iniciativy Svazu měst a obcí České republiky



## Metropolitní spolupráce

- Spolupráce v rámci aglomerací formou specifického dobrovolného svazku, založeného na spolupráci jádrového města (krajské město) a jeho zázemí, případně i za účasti kraje, krajů
- Cílem by bylo primárně připravovat a rozvíjet metropolitní strategie
- Možnost obecné deklarace, aby zvláštní zákony zmocnily obce, aby takto ustavenému metropolitnímu svazku mohly svěřit výkon působnosti (v souladu a za podmínek stanovených zvláštními předpisy)
- Metropolitní svazek by případně mohl plnit i další úkoly spojené s výkonem správy vyplývající ze zvláštních zákonů respektive přímo účinných předpisů EU (ITI)
- Realizováno ve spolupráci s MMR na základě programového prohlášení vlády a Deklarace primátorů statutárních měst (Svaz měst a obcí České republiky).



## Možnost distanční účasti veřejnosti a zastupitelů na jednání zastupitelstva a rady obce

- Jednací řád by mohl umožnit distanční účast na jednání obecních orgánů, tedy **účast umožňující přenos obrazu a zvuku**
- Diskuze zda její umožnění **vázat na konkrétní podmínky či situaci** (např. krizový stav apod.), či podmínky ponechat na vůli ÚSC (zakotvení v **jednacím řádu**)
- Účast by nebyla nároková (musel by ji připustit jednací řád)
- Problematické je *tajné hlasování* (právní úprava je nevylučuje, záleželo by jen na možnosti využít vhodný technický prostředek)



## Posílení rozhodovací kompetence starosty/rady v době vyhlášení krizového stavu či v dalších situacích, kdy je třeba „pružně“ reagovat na nastalou krizovou situaci

- Zkušenosti s *covidovou situací* ukázaly, že celá řada rozhodovacích pravomocí je zákonem o obcích svěřena zastupitelstvu, což někdy může ztěžovat možnost „pružné“ reakce na některé krizové situace
- Příkladem může být rozhodování o některých majetkových jednáních, které je vyhrazeno zastupitelstvu od částky 20 000 Kč (dary), případně od 50 000 Kč (dotace)
- **Bylo by proto vhodné tyto hraniční částky v zákoně o obcích obecně zvýšit** (od účinnosti zákona o obcích zvyšovány nebyly) **a současně specificky posílit pravomoci starosty/rady v krizových a obdobných stavech** (např. tím, že by tyto orgány byly v takových situacích *ex lege* nadáni pravomocí rozhodovat o poskytování a přijímání darů, zápůjček, dotací, finančních výpomocí a úvěrů a o případném přijímání rozpočtových opatření pro tato rozhodování)



## Legislativně-technické změny

- Např. výslovné ustanovení o tom, že dozor vykonávaný magistrátem územně členěného statutárního města nad samostatnou působností městské části či obvodu je výkonem přenesené působnosti
- Dále úprava povinnosti zasílat právní předpis, jímž dochází k nápravě nezákonnosti
- Úpravy v oblasti přenosů výkonu přenesené působnosti
- Nastavení jednotného zdroje pro určování počtu občanů/obyvatel obce
- Další změny, které vzejdou z jednání se zájmovými sdruženími obcí a krajů