



Zápis z porady Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy

**ze dne 5. února 2020,
Ministerstvo vnitra ČR, Praha
Centrotex, od 10:00 hodin**

Poradu Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů zahájil náměstek ministra vnitra **JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.**, který v úvodu přivítal všechny přítomné a seznámil je s programem porady. Představil vystupující zástupce Ministerstva vnitra a Ministerstva pro místní rozvoj a poskytl krátkou informaci k problematice stavebního zákona, ve které přítomným oznámil, že proběhlo jednání na úrovni premiéra, ministrů a Svazu měst a obcí České republiky, na kterém došlo k dohodě, že stavební úřady zůstanou ve spojeném modelu, avšak dojde k jejich redukci, kdy základní síť budou tvořit obce s rozšířenou působností a vybrané úřady, zejména v suburbánních oblastech velkých měst.

Aktuální stav přípravy nových volebních zákonů

Mgr. Petr Vokáč, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, představil ředitelům krajských úřadů aktuální témata:

Zákon o správě voleb a doprovodný změnový zákon byl předložen vládě. V týdnu od 10. 2. 2020 do 14. 2. 2020 začnou tyto materiály projednávat pracovní komise legislativní rady vlády. Termín projednání vládou a předložení sněmovně ještě není znám.

1. Téma – připomínky

Mgr. Petr Vokáč poděkoval za spolupráci při vypořádávání připomínek a sdělil, že v připomínkovém řízení došlo k několika posunům. Informoval, že bylo vyhověno připomínkám týkajících se odstranění překážky aktivního volebního práva, spočívající v omezení svéprávnosti. Tuto překážku zatím není vhodné odstraňovat, naopak - více ji řešit s ministerstvem spravedlnosti a působit i metodicky tak, aby se omezování svéprávnosti k výkonu volebního práva dělo pouze tam, kde by dotýčný volič mohl přijít k nějaké újmě, tzn. mohl by se stát předmětem manipulace.

2. Téma – hlasování v předstihu a jednodenní hlasování

Volební den zatím zůstává pátek v čase od 7:00 do 21:00 hod. a hlasování v předstihu na základě některých připomínek se vymezovalo na středu. Zároveň byly z hlasování v předstihu vyjmuty komunální volby. V případě distribuce hlasovacích lístků zůstává zachováno jejich doručování v komunálních volbách. Pro ostatní druhy voleb budou doručovány volební noviny se všemi informacemi důležitými pro volby, včetně seznamu kandidujících subjektů a kandidátů.

3. Téma – financování

Ministerstvo financí původně navrhlo poskytování dotací tzv. paušální částkou, která by byla určena na provozní náklady. Jelikož je to však dotace určená pouze na volby, obec musí tyto peníze, které



případně ušetří, uchovat na nějakém účtu a použít je na volby v dalších letech, což v praxi znamená, že obec musí i tak vůči finanční kontrole prokázat, že peníze byly použity na volební náklady.

Proto Ministerstvo vnitra od původního záměru upustilo a navrhlo dotační mechanismus, který oproti dosavadní úpravě bude transparentnější a poskytne obcím větší právní jistotu. Mgr. Petr Vokáč sdělil, že pokud se mají podmínky financování dále zlepšovat, musí být nyní v zákoně jednoznačný mechanismus poskytování dotací, včetně případných odchylek od obecných rozpočtových pravidel. Taková úprava dosud v zákonech chyběla.

Dále hovořil o průzkumu, který proběhne v součinnosti s obcemi prostřednictvím internetového dotazníku Survio, jehož smyslem je získat maximum podkladů z území pro další úvahy o způsobu financování voleb. Tímto požádal zástupce krajů o spolupráci s rozšířením dotazníku. Upozornil, že díky využití systému budou odpovědi obcí k dispozici MV přímo přes webové rozhraní a nebude tak nutné ze strany krajů administrovat sběr vyžadovaných informací.

Krajské volby

Pravděpodobný termín je 2. 10. – 3. 10. 2020. Porada s krajskými úřady je stanovena na 11. 3. 2020, které se bude účastnit také Ministerstvo financí a Moravia Press, kde proběhne klasické třídění stanovisek a koordinace harmonogramu. Hlavním cílem bude zredukovat celkový náklad některých volebních materiálů, jako například úřední obálky. Zmíněno bylo také zmenšení hlasovacích lístků na formát A3.

Aktuality z oblasti spisové služby

Paní ředitelka, Ing. Marie Kostruhová, omluvila nepřítomnost **PhDr. Jiřího Úlovce**. K oblasti spisové služby poskytl aktuální informace náměstek ministra vnitra **JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.**, v nichž se zmínil o úkolu uloženém Ministerstvu vnitra Vládou České republiky zpracovat analýzu spisových služeb.

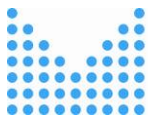
V souvislosti s tématem k tvorbě jmenných rejstříků odkázal pan náměstek přítomné účastníky na internetové stránky Ministerstva vnitra, na kterých zveřejnil odbor archivní správy a spisové služby Ministerstva vnitra metodický návod k tvorbě jmenných rejstříků.

Dopady zákona o právu na digitální služby – průběžné informace o stavu a vývoji; aktuální informace z činnosti Rady vlády pro informační společnost

Ing. Roman Vrba, ředitel odboru eGovernmentu Ministerstva vnitra, informoval přítomné o nových povinnostech vyplývajících ze zákona o digitálních službách a formách poskytování digitálních služeb, na které odkazujeme v prezentaci (viz příloha zápisu č. 3).

Součástí zápisu je i slíbené Stanovisko ve věci uplatnění slevy na správním poplatku (příloha č. 1). Metodika katalogu služeb bude vydána přibližně na přelomu března – dubna 2020 a následně zaslána krajským úřadům.

Dotazy a komentáře



JUDr. Ivana Křečková (Královehradecký kraj) vznesla dotaz ke zveřejněnému zákonu o právu na digitální služby a o změně některých zákonů. Zajímala se, zda se bude někdo zabývat konkrétními dopady na fungování krajských úřadů, případně na nové povinnosti s poskytováním digitálních služeb a příjmem digitálního úkonu.

Ing. Roman Vrba odpověděl, že zákon o právu na digitální službu dopadá na státní správu jako takovou a státní správa má poskytovat digitální služby. Jedná se tedy o povinnost státu a jednotlivých gestorů agend. Jestliže se agenda vykonává v přenesené působnosti, je tu vždy povinnost digitální služby na straně státu.

Ing. Roman Vrba poskytl krátkou informaci o projektu s názvem „Úplné elektronické podání“, který definuje například způsob jakým je možné generovat formuláře.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. vznesl otázku, zda jsou vytipované služby, které nebude možné poskytovat digitálně.

Ing. Roman Vrba zareagoval, že se jedná o záležitost daného gestora. Ten bude určovat postup digitalizace.

Aktuální informace z oblasti legislativy

JUDr. Vít Šťastný, ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, podal přítomným informace z oblasti legislativy. Sdělil, že se aktuálně očekává projednání novely zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Jedná se zejména o zmírnění kvalifikačních požadavků a to věkové hranice 50 let a nutnosti vysokoškolského vzdělání. Konstatoval, že bude postačovat pouze zkouška bez ohledu na vzdělání.

Zákon č. 51/2020 Sb. o územně správním členění státu, který byl projednán a schválen jak Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR ve třetím čtení, tak Senátem PČR - vládní návrh zákona (sněmovní tisk 395/0, část č. 1/8 VI.n.z. o územně správním členění státu) byl podpořen s tím, že bylo doplněno ustanovení, které umožňuje výjimku, aby byla zachována neskladebnost okresů a obcí s rozšířenou působností na Turnovsku. Jedná se o mimořádný případ, kde žádné jiné řešení není schůdné, proto je Ministerstvo vnitra zmocněno, aby vyhláškou zachovalo stávající stav, kdy ORP Turnov je rozděleno mezi tři okresy. Obě komory přijaly usnesení, ve kterém vyzývají Ministerstvo vnitra, aby zmocnění využilo a realizovalo.

Další dva návrhy podstatné pro územní samosprávu, které zatím čekají na projednání v prvním čtení, jsou Sbírka právních předpisů územních samosprávních celků a „změnový“ zákon.

Byla rovněž zmíněna novela zákona o obcích, zákona o krajích, zákona o hl. m. Praze a zákona o úřednících územních samosprávních celků posilující roli Ministerstva vnitra nad výkonem přenesené působnosti krajských a obecních úřadů; v současné době probíhá k této novele vypořádání připomínek.

Dále byla probírána novela zákona o státním občanství, která je aktuálně před prvním čtením. Novela zákona o užívání státních symbolů, která je předložena Poslanecké sněmovně PČR, obsahuje změnu týkající se udělení výjimky pro školy. Školy nebudou muset v období letních prázdnin vyvěšovat státní vlajku v době státních svátků.

Připravuje se nový zákon o občanských průkazech, který by měl být v průběhu února rozeslán do připomínkového řízení. Jde o reakci na nařízení Evropského parlamentu (Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1157 ze dne 20. června 2019 o posílení zabezpečení průkazů totožnosti občanů Unie a povolení k pobytu vydávaných občanům Unie a jejich rodinným příslušníkům, kteří vykonávají své právo volného pohybu, který posiluje zabezpečení průkazů totožnosti občanů EU).



Hlavním důvodem je zavedení biometrických údajů, jako je zobrazení obličeje a otisky prstů, do občanských průkazů.

Závěrem bylo zmíněno nařízení vlády (novelizace NV č. 318/2017 Sb.) o odměnách členů zastupitelstev územních samosprávných celků, platné a účinné od 1. 1. 2020, ve kterém došlo k navýšení odměn o 10 %.

Novela zákona č. 365/2000 Sb.; útlum rodných čísel

S povinnostmi krajských úřadů po novele zákona č. 365/2000 Sb. seznámil přítomné **Ing. Petr Kuchař**, ředitel odboru Hlavního architekta eGovernmentu. V krátkosti se věnoval problematice útlumu rodných čísel, (příloha zápisu č. 4), a poskytl rozšířenou metodiku využívání identifikátorů fyzických osob a sdílení údajů o fyzických osobách ve veřejné správě (příloha č. 2).

Dotazy a komentáře

JUDr. Miroslav Mocek, MPA (Pardubický kraj) vznesl dotaz ohledně bezpečnostní události v oblasti IT, kdy úřad Pardubického kraje přijal doporučení Národního úřadu pro kybernetickou bezpečnost a zakázal veškerá makra. Nyní zjišťují, jaké problémy tato skutečnost vyvolala a sdělil, že velmi často to jsou problémy s aplikacemi, které používají pro přenesenou působnost a dostávají je v rámci působení resortu. Úřad má problém například s vyplňováním přehledu statistiky k přestupkům, dále nyní posuzuje veřejnoprávní smlouvy. Zeptal se, zda-li v dohledné době bude možnost přejít na úplně jinou infrastrukturu těchto programů, které budou bezpečnější.

Ing. Petr Kuchař reagoval, že správné řešení je naprogramování do agendového systému, který není založen na programu Microsoft Excel. Ten je třeba vnímat pouze jako nástroj osobního vyhodnocování matematických a jiných závislostí a nikoliv jako platformu pro agendové systémy a jejich statistiky. Pokud některý ze systémů/aplikací vyžaduje řešení pomocí MS Excel a jeho maker, je potřeba uplatnit u jeho správce požadavek na změnu právě s argumentací, že řešení pomocí maker bylo seznáno jako nesouladné s principy kybernetické bezpečnosti, vyhlášenými NUKIB.

Připojení obcí na CMS 2.0

Ing. Oldřich Kalina, architekt odboru Hlavního architekta eGovernmentu, seznámil přítomné s cílem projektu, kterým je napřímit komunikaci, tzn. zrušit komunikaci úřadů přes internet, a zahájit komunikaci mezi úřady a samosprávou přes centrální místo služeb. Ministerstvo vnitra koncem roku 2019 zveřejnilo v rámci centrálního místa služeb 18+2 aplikací přenesené působnosti, které se budou dále rozvíjet. Typickým příkladem zveřejněných aplikací přenesené působnosti jsou např. Centrální registr řidičů, CzechPoint, Geoportál ČUZK, Informační systém základních registrů + produkční a testovací aplikace C227 AIS EO (celkový aktuální výčet viz slide č. 6 prezentace č. 5). V centrálním místě služeb budou tak dostupné veškeré aplikace přenesené působnosti, které jsou k výkonu působnosti potřebné, a není jediný důvod od začátku tohoto roku komunikovat přes otevřený internet. (Prezentace zápisu č. 5).

Dotazy a komentáře

Ing. Tomáš Kotyza (Moravskoslezský kraj) navrhl, aby Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu umožnilo financování optických sítí i z evropských peněz.

Ing. Oldřich Kalina sdělil, že nyní odbor Hlavního architekta eGovernmentu spolupracuje s Ministerstvem pro místní rozvoj, kde se diskutují možnosti rozvoje rozvojových



programů na období 2021 – 2027, a možnost čerpání evropských prostředků na rozvoj krajských sítí by tam měla být zakotvena.

Problematika eFaktury

Ing. Ivo Rosypal, ředitel odboru provozu a rozvoje EKIS Ministerstva vnitra, se věnoval otázkám problematiky eFaktur a povinnosti přijmout standardizovanou elektronickou fakturu. Představil dvě cesty řešení. Hovořil o problému u eFaktury, se kterou nelze zacházet pouze v rámci účetního zákona, ale také dle zákona o archivnictví. Ze zákona o archivnictví vyplývá, že faktura je právní dokument, který musí být uložen ve spisové službě. V podrobnostech odkazujeme na prezentaci v příloze č. 6.

Dotazy a komentáře

Ing. Petr Kuchař k problematice doplnil informaci, že eFaktury jsou v tzv. strukturovaném formátu a primárním cílem je ušetření lidské práce. Hlavní myšlenkou je vytěžit všechny údaje automaticky, a to z formátu PDF nelze, nýbrž ze strukturovaných formátů ano.

Aktuální informace – rekodifikace veřejného stavebního práva

Ing. arch. Filip Bačuvčík omluvil Ing. Ivanu Jakoubkovou, ředitelku odboru územně a stavebně správního Ministerstva pro místní rozvoj, kterou na poradě zastupoval a z jejího pověření podal přítomným aktuální informace problematiky rekodifikace veřejného stavebního práva (prezentace - příloha zápisu č. 7).

Dotazy a komentáře

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph. D. se zajímal o faktické prostory a místo, kde se budou nacházet kanceláře určené úředníkům pro výkon jejich činnosti. Dotázal se, kde bude uloženo workflow, ze kterého budou čerpat podklady k vydání svého stanoviska, a co bude dělat zmiňovaný zvláštní stavební úřad.

Ing. arch. Filip Bačuvčík sdělil, že otázka prostorů a míst, kde se budou nacházet kanceláře, je stále otevřená. Dále sdělil, že zvláštní stavební úřad bude mít kategorii vyhrazených staveb odpovídající současnému výkonu agendy jiných stavebních úřadů jako Ministerstvo dopravy nebo Ministerstvo průmyslu a obchodu, a dále staveb celostátního významu v rozsahu zákona o urychlení výstavby. Konkrétní výčet staveb, které budou povolovat jednotlivé instance státní stavební správy, zpracovává odbor stavebního řádu a ten v tuto chvíli výčet staveb připravuje.

Závěr

Ing. Marie Kostruhová přítomné informovala o termínu příští porady, poděkovala všem vystupujícím, hostům a účastníkům porady za účast, a vyzvala je k zaslání případných témat na další poradě.

Dohodnuté závěry z porady:



- Přílohou zápisu bude Stanovisko ve věci uplatnění slevy na správním poplatku podle ustanovení § 9 zákona o správních poplatcích.
- Metodika katalogu služeb bude dodána v měsíci dubnu.
- Na příští poradu budou pozváni zástupci Ministerstva vnitra ČR s aktuálními informacemi z oblasti legislativy a zástupci odboru Hlavního architekta eGovernmentu .

Termín konání příští porady: 22. dubna 2020 v budově Centrotexu Ministerstva vnitra.

Případné náměty na poradu zasílat na e-mail: odbordk@mvcr.cz

Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy.

Praha 9. března 2020

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Seznam příloh

1. Stanovisko ve věci uplatnění slevy na správním poplatku podle ustanovení § 9 zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů.
2. Rozšířená metodika využívání identifikátorů fyzických osob a sdílení údajů o fyzických osobách ve veřejné správě
3. Prezentace - Ing. Roman Vrba - Katalog služeb - Zákon o právu na digitální služby
4. Prezentace - Ing. Petr Kuchař - Útlum rodných čísel a povinnosti KÚ po novele zákona 365/2000 Sb. z pohledu OHA
5. Prezentace - Ing. Oldřich Kalina - Centrální místo služeb CMS
6. Prezentace - Ing. Ivo Rosypal - Problematika eFaktury
7. Prezentace - Ing. arch. Filip Bačuvčík – Rekodifikace veřejného stavebního práva, aktuální informace