

Zasedání předsednictva Rady vlády pro informační společnost

Termín zasedání: 16. srpna 2019 v 9:30 hodin

Místo konání: Ministerstvo vnitra ČR, náměstí Hrdinů 1634/3, Praha 4,
velká zasedací místnost (1. patro, 1.04)

Přítomní:

Člen	Instituce	Funkce
Ing. Vladimír Dzurilla	NAKIT	Předseda RVIS
Ing. Roman Vrba	MV	Tajemník RVIS
JUDr. Jaroslav Strouhal	MV	Člen
JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.	MV	Místopředseda RVIS
Mgr. Radoslav Bulíř	MF	Člen
Ing. Jan Koudelka	MMR	V z. Bc. Nebeského
Ing. Hana Tajčová	MSp	Člen
Mgr. Václav Koubek, MBA	Mze	V z. Mgr. Sixty
Ing. Jana Vodičková	MŽP	V z. Ing. Landy
Ing. Jaroslav Šmíd	NÚKIB	Člen
Ing. Ondřej Felix, CSc.	MV	Člen
Jan Teleky	MD	V z. Mgr. Kopřivy
Ing. Václav Jelen	MŠMT	Člen
Jan Baláč, M.Phil	MPSV	Člen
Ing. Jiří Borej	MZd	Člen
Ing. Tomáš Kryl, Ph.D.	MZV	Člen
Ing. Josef Praks	MK	Člen
Ing. Blanka Cupáková	MO	Člen
Ing. Petr Kuchař	MV	Člen
JUDr. Kateřina Černá	NAKIT	Host
Ing. Miloslav Marčan	MPO	Host
Ing. Michael Ilko	NAKIT	Host
Ing. Mgr. Andrea Balažková	MV	Host
Ing. Martin Tax	NAKIT	Host
Ing. Pavel Hrabě	MV	Host
Michal Bláha	DČ	Host
Ing. Pavel Poledna	MV	oddělení RVIS
Ing. Jolana Pastyříková	MV	oddělení RVIS
Zdeňka Rácová	MV	oddělení RVIS

Program jednání:

1. Zahájení jednání a schválení programu
2. Digitální Česko – aktuální stav
3. Návrh zákona o právu na digitální služby a balíček změnových zákonů
4. Slovník pojmů eGovernmentu
5. Rozdílová analýza dokumentů akční plán pro společnost 4.0 a Digitální ekonomika a společnost
6. Stav plnění projektu IP3
7. Různé
8. Ukončení jednání

1) Zahájení jednání a schválení programu

Předseda Rady vlády pro informační společnost (dále jen "RVIS" nebo "Rada"), Ing. Vladimír Dzurilla, přivítal všechny přítomné a zahájené jednání prohlásil za usnášeníschopné.

Představil naplánovaný program jednání a vyvolal hlasování o jeho schválení.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost jednomyslně schválilo navržený program jednání.

2) Digitální Česko - aktuální stav

Ing. Dzurilla v úvodu informoval, že mezi 9. a 23. červencem probíhalo meziresortní a vnitroresortní připomínkové řízení k materiálu „Zajištění financování činností vyplývajících z implementačních plánů programu Digitální Česko na roky 2019 a 2020“. Celkem bylo obdrženo 34 připomínek, nyní probíhá jejich vypořádání. Prostřednictvím dokumentu se žádá o alokaci finančních prostředků na prioritní záměry vyplývající z implementačních plánů na rok 2019. Činnosti vyplývající z implementačních plánů pro rok 2020 budou po domluvě s MF zahrnuty všemi resorty i dalšími ústředními orgány státní správy do přípravy rozpočtu na rok 2020.

Ing. Kramaříková doplnila, že plány zahrnují záměry vyplývající z Národní strategie pro umělou inteligenci, které dosud nejsou aktualizovány v Archirepu. V reakci na dotaz Ing. Marčana uvedl Ing. Dzurilla, že Archirepo bude na podzim 2019 otevřeno pro revize, aktualizace a úpravy záměrů.

Celkový harmonogram aktualizace záměrů počíná, dle Ing. Dzurilly, v září a říjnu 2019, ihned po zveřejnění schváleného rozpočtu. V listopadu 2019 bude Archirepo opět uzavřeno a záměry kontrolovány. Do konce ledna 2020 bude probíhat příprava implementačních plánů na rok 2020, k nimž bude v únoru 2020 zahájeno meziresortní připomínkové řízení tak, aby mohly být dokumenty na základě usnesení č. 255/2019 předloženy Vládě ČR.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o Digitálním Česku.

3) Návrh zákona o právu na digitální služby a balíček změnových zákonů

JUDr. PhDr. Mlsna připomenul, že návrh zákona byl předložen jako sněmovní tisk č. 447. Aktuálně návrh čeká na projednání Ústavně právním výborem a Výborem pro veřejnou správu a regionální rozvoj, které jej odložily na 15. srpna 2019.

Návrh zákona byl doplněn o novelizaci dalších přímo souvisejících zákonů, které byly původně naplánovány jako součást změnového balíčku, označeného pracovním názvem „DEPO“. Komplexní pozměňovací návrh obsahuje např. změnu zákona o základních registrech, kde bude stanoven právní základ pro existenci technické infrastruktury

umožňující rozsáhlejší sdílení dat, také budou stanovena nová pravidla pro určení množiny údajů vedených v daných IS a upravena pravidla pro využívání údajů ze základních registrů. JUDr. PhDr. Mlsna dále představil změnu zákona o informačních systémech veřejné správy, která zahrnuje posílení centrálního řízení nákladů, architektury a dodávek IT projektů, na jehož přesném znění se při přesunu z DEPA dohodla ministerstva financí, zemědělství či dopravy, a stanoví zvláštní pravidla pro financování některých klíčových systémů veřejné správy, které jsou využívány napříč resorty a jsou páteří pro rozvoj eGovernmentu. Změna financování má podporu zástupců poslanecké sněmovny, ministerstvem financí byl návrh vzat na vědomí. Nově se stanoví pravidla pro používání Cloud Computingu při správě ISVS s povinností využití dle katalogu a bezpečnostního hodnocení na základě tzv. "Cloudové vyhlášky". Rozšiřují se subjekty, které mohou být na základě autorizace MV kontaktními místy VS, a to konkrétně o pojišťovny, zdravotní pojišťovny a poskytovatelů služeb v oblasti elektronických komunikací.

Dále návrh obsahuje novelu správního řádu, která reflektuje požadavek na sdílení údajů mezi OVM, novelu zákona o správních poplatcích snižující poplatek za úkon o 20 %, je-li úkon iniciován elektronicky. Dále novelu zákona o ověřování, jež bude nově připouštět úřední ověření elektronického podpisu, novelu zákona o elektronických úkonech autorizované konverzi dokumentů, která rozšiřuje možnosti využití přihlašovacích údajů datových schránek a snižuje potřebnou úroveň záruky při využívání prostředků elektronické identifikace na úroveň "značná". Zahrnuta je i novela zákona o kybernetické bezpečnosti.

Pozměňovací návrh byl dle PhDr. JUDr. Mlsny již rozeslán všem spolupodepisujícím, kterými jsou poslanci Barbora Kořanová, Martin Kupka, Ivan Bartoš, Pavel Jelínek a Věra Kovářová. Předpokládá se jeho zařazení na jednání Podvýboru pro eGovernment a Výboru pro veřejnou správu na začátku září 2019. Zástupci poslanecké sněmovny počítají se schválením návrhu v průběhu října 2019.

Původně připravovaný balíček zákonů "DEPO" bude nyní ponechán bez dalších postupů a později, podle žádostí jednotlivých resortů, aktualizován na platný zákon o právu na digitální služby.

JUDr. Strouhal dále informoval Radu o předpokládané výši nákladů resp. o vyčíslení rozpočtového dopadu zákona. Ten je nyní hrubě vyčíslen na 5,3 mld. Kč. Největší dopad, 2,5 mld. Kč, tvoří propojený datový fond, druhou nejvyšší položkou, 1,2 mld. Kč, je projekt SZR Základní registry 2.0 a dále změna financování klíčových informačních systémů, které by nově měly být hrazeny z VPS namísto z rozpočtu MV.

JUDr. Strouhal uvedl, že mimo rozpočtový dopad zákona jednal s panem náměstkem Tylem také o financování materiálu Digitální Česko. Hlavní jednání v těchto otázkách proběhne na začátku příštího týdne mezi panem ministrem Hamáčkem a paní ministryní Schillerovou.

Ing. Dzurilla doplnil, že účinnost zákona stále počítá s připraveným katalogem digitalizace služeb, který bude každoročně obnovován. Kompletní výsledky zákona o právu na digitální služby by měly být v horizontu šesti let. PhDr. JUDr. Mlsna popsal složitě dělenou účinnost zákona, jejíž harmonogram bude řízen vládou ČR, a upozornil, že budou odložena právní ustanovení týkající se vymahatelnosti.

Ing. Felix kladně zhodnotil rychlý postup zákonných úprav, zejména v oblasti sdílení údajů, využití cloudových služeb a rozšíření okruhu referenčních údajů základních registrů, které budou mít zásadní vliv vývoj eGovernmentu v ČR. Doporučil soustředit pozornost na tuto novelu a včasné zhodnocení důsledků pro resortní informační systémy.

Na dotaz Ing. Boreje uvedl PhDr. Ing. Mlsna, že klíčovými informačními systémy pro podporu digitalizace, u nichž dojde k zásadní změně financování na základě Memoranda o financování zákona o právu na digitální služby, jsou NIA, Základní registry, PVS a CMS. Tyto systémy jsou plošně využívány veřejnou správou a je na místě přesunout jejich financování z rozpočtu MV, stejně jako tomu bylo např. u datových schránek. U resortních systémů a jednotlivých agend zůstává dosavadní způsob financování. PhDr. Ing. Mlsna doplnil, že lze k tématu očekávat širší diskuze v poslanecké sněmovně, kromě financování z VPS existuje i varianta speciální subkapitoly v rozpočtové kapitole MV.

Ing. Marčan upozornil na problematiku Jednotné digitální brány, která je podmnožinou aktuálně řešeného zákona o právu na digitální služby v rámci implementace připraveného zákona i implementace některých běžících projektů veřejné správy. Oproti zákonu o právu na digitální služby jsou termíny o něco kratší a je třeba je brát v potaz v připravovaném harmonogramu.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o návrhu zákona o právu na digitální služby a balíčku změnových zákonů.

4) Slovník pojmů eGovernmentu

Ing. Vrba informoval, že Odbor eGovernmentu připravuje na základě úkolu slovník pojmů eGovernmentu, který je zpracován jako výkladový slovník popisující základní pojmy jako je např. digitální služba či základní struktury eGovernmentu. Zahrnuto je cca 80 jednotlivých pojmů. Nyní existuje ve formě excelové tabulky, ale v brzké době bude využit projekt TAČR, který utváří technologii pro potřeby geoinformatiky, výsledky tohoto sofistikovanějšího řešení jsou očekávány do konce roku 2019 poté, co proběhne základní testování. Slovník bude rozeslán členům RVIS k připomínkám a návrhům a následně zveřejněn na Portálu veřejné správy. Odbor hlavní architekta souběžně pracuje na slovníku, který bude pojat více odborně.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o Slovníku pojmů eGovernmentu.

5) Rozdílová analýza dokumentů Akční plán pro společnost 4.0 a Digitální ekonomika a společnost

Ing. Dzurilla uvedl bod jednání připomenutím, že Akční plán pro společnost 4.0 byl výchozí dokumentem pro přípravu III. pilíře Digitálního Česka - Digitální ekonomika a společnost.

Ing. Kramaříková informovala, že na MPO proběhla porovnávací analýza důležitých záměrů obsažených v obou dokumentech. Usnesení vlády schvalující program Digitální Česko říká, že DES navazuje a rozvíjí Akční plán. Zásadní záměry byly, jak bylo analýzou zjištěno, překlopeny do DES. Zároveň byli při tvorbě implementačních plánů na počátku roku 2019 přizváni zástupci core týmu tohoto akčního plánu, kteří se podíleli na revizi názvů a subjektů. Vzhledem k náročnosti těchto jednání došlo v průběhu meziresortního připomínkového řízení k dohodě, že při revizi záměrů naplánované na podzim 2019 dojde k úpravám jednotlivých záměrů. Ty budou ještě jednou předloženy core týmu a akademickému poradnímu výboru, který se aktivně vyjadřoval zejména k hlavnímu cíli DES zaměřenému na vědu a výzkum. Společně s předložením implementačních plánů Vládě ČR na jaře 2020 bude navrženo zrušení a prohlášeno plné nahrazení.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o Rozdílové analýze dokumentů Akční plán pro společnost 4.0 a Digitální ekonomika a společnost.

6) Stav plnění projektu IP3

Ing. Mgr. Balažková uvedla, že tabulka projektů Implementačního plánu 3 byla již s předstihem zaslána sekretariátem RVIS pro informaci. IP3 je součástí strategického rámce rozvoje veřejné správy v programovém období 2014/2020.

K 30. červnu 2019 je zatím ukončeno 32 z celkového počtu 173 projektů, jež jsou součástí 23 tematicky rozdělených projektových okruhů. Ing. Mgr. Balažková připomněla, že na počátku roku žádala o doplnění projektů, které jsou vázány na IP3 v oblasti vzdělávání. Doplněn byl zatím jeden projekt Olomouckého kraje a dojde k tomu i projektu MV Zabezpečení sbírky právních předpisů, který sice není tematicky zařazen do dané oblasti, ale v rámci něhož dojde k proškolení sedmi tisíc úředníků, což pozitivně ovlivní plnění monitorovacích indikátorů. Již v minulých letech byla Rada informována o naplnění indikátoru Počtu podaných elektronických podání.

Většina projektů je ve stavu průběžné realizace, plán ukončení většiny z nich je na rok 2019 a 2020, u několika z nich i 2022 či 2023 při uplatnění pravidla 2+1. Většina projektů je hrazena z evropských dotací, většinou z IROP či OPZ, ale i ze státního rozpočtu.

Ing. Mgr. Balažková vyzvala přítomné, že dojde-li v rámci instituce k rozhodnutí o realizaci nového projektu souvisejícího s oblastí IT, aby ji o této skutečnosti informovali, neboť se jedná o další možnost plnění tohoto strategického dokumentu.

V poskytnuté tabulce je patrná propojenost projektů s jednotlivými cíli projektových okruhů, též i kontinuita na program Digitální Česko, jehož projekty mohou být současně

zařazeny do IP3. Ing. Tax doplnil, že propojení projektů může být zachyceno v Archirepu. Nabídl pomoc při zadání vazeb, bude-li mít k dispozici patřičné vstupy.

Přijaté usnesení: Předsednictvo Rady vlády pro informační společnost vzalo jednomyslně na vědomí podané informace o stavu plnění projektu IP3.

7) Různé

A) Příprava zákona o elektronickém zdravotnictví

Ing. Borej představil Radě stav přípravy zákona o elektronickém zdravotnictví, který si klade za cíl vybudovat základní infrastrukturu pro interoperabilitu v oblasti zdravotnictví a postupně řešit současný stav.

Při přípravě se vychází ze základního datového fondu ČR neboli Základních registrů, jejichž princip bude aplikován na autoritativní registry ve zdravotnictví. Jedná se o registry poskytovatelů zdravotních služeb, pracovníků a pacientů, které v současnosti nejsou plně funkční, případně jsou jejich záznamy roztržštěné mezi další instituce, zejména zdravotní pojišťovny.

Ve struktuře se dále objevuje index zdravotní dokumentace, který bude databází shrnující návštěvy zdravotnických zařízení, ošetření a výstupní zprávy. Vzhledem k citlivosti údajů zasahujících do integrity člověka je dále třeba nastavit registr práv a mandátů k zacházení s nimi, které občanovi umožní jejich ukrytí. Obdobou katalogu služeb ve veřejné správě je poté katalog v resortu zdravotnictví.

Při přípravě legislativy bylo zásadní otázkou propojení národních systémů, které jsou vedeny pod jinými agendami, aby nebylo nutné ke všemu využívat referenční rozhraní SZR. Ing. Borej poděkoval za řešení situace zástupcům eGovernmentu a OHA na MV a Ing. Felixovi a doporučil využít jejich konzultací i dalším subjektům řešícím obdobnou problematiku.

Ing. Kuchař doplnil shrnutí problematiky, která nastává v resortu zdravotnictví a spočívá v propojení rozhraní veřejné správy a soukromého sektoru, resp. subjektů, jež jsou na pomezí mezi orgány veřejné moci jako např. nemocnice spravované kraji. Napojení těchto subjektů na základní registry bude aplikováno vytvořením jednotným resortním identifikátorem osoby. Ten bude jedním z identifikátorů, které postupně nahradí používání rodného čísla.

Ing. Marčan se dotázal, jakým způsobem je v této části projektu zapojována odborná veřejnost, aby se eliminoval možný odpor, který byl patrný v případě eReceptů a eNeschopenek. Ing. Borej uvedl, že zatím probíhají diskuse o věcném záměru, který prošel připomínkovým řízením za vypořádání stovek připomínek, odborná veřejnost je tudíž plně informována. Další diskuse očekává Ing. Borej nad konkrétním legislativním zněním, které stanoví přenesení povinností na poskytovatele služeb.

B) Jednotná digitální brána

Ing. Vrba připomenul již mnohokrát deklarované nařízení evropského parlamentu, které definuje a zřizuje jednotnou digitální bránu. Jedná se o podobný model, jakým je Portál

veřejné správy, který je rozdělen na část informativní s popisem postupů vůči veřejné správě a na část transakční, kterou je Portál občana. Implementaci projektu jednotné digitální brány do ČR vede MPO, MV zde předává své zkušenosti na úrovni portálu veřejné správy. V první fázi je vyjmenován seznam on-line služeb a ve druhé zpřístupnění on-line služeb poskytovaných občanům ČR i občanům EU. Jedná se o velmi průřezové služby zahrnující školství, kulturu, vnitro, průmysl, zdravotnictví ad., tudíž Ing. Vrba upozornil na nutnost maximální koordinace.

Ing. Marčan doplnil, že se jedná o usnesení evropské komise č. 1724/2018, které nařizuje vytvoření brány na úrovni EU, která bude shromažďovat vazby a odkazy na národní portály v této oblasti. V otázkách přílohy č. 1, tj. informační části, již MPO kontaktovalo další ministerstva a orgány veřejné správy, aby je o nařízení informovalo a zjistilo stav jejich přípravy. Zde je již vytvořena i první srovnávací analýza a lze konstatovat, že v současnosti je 53 % požadavků, které příloha deklaruje, hotových.

Prvním termínem pro realizaci portálu je podle Ing. Marčana prosinec 2020, termín pro transakční část vybraných životních situací je v roce 2023. I zde je však již 51 % požadavků přinejmenším z větší části splněno. Proběhla řada jednání na expertní úrovni mezi MV a MPO, na nichž se dohodl společný postup. Na podzim 2019 bude připraven materiál pro informaci Vlády ČR. Cílem je také, aby se realizace souvisejících projektů promítla do programu Digitální Česko.

Ing. Marčan požádal Radu o zřízení oficiální pracovní skupiny na úrovni expertů z MV a MPO a následně přizvaných odborníků z jednotlivých resortů, aby činnost probíhala pod záštitou RVIS. Ing. Dzurilla zdůraznil důležitost zřízení skupiny pod RVIS již z důvodu napojení na DČ.

Ing. Hrabě informoval, že odbor OHA byl společně se zástupci DČ osloven zástupci Slovenské republiky, kteří by rádi pod hlavičkou jednotné digitální brány odpilotovali v dvoustranné mezistátní relaci některé služby, které budou později otevřeny v rámci Evropy. Po úvodních představeních funkce národních eGovernmentů budou domluveny schůzky s poskytovateli služeb, o nichž bude největší zájem. Primárně se jednalo o služby spojených se školstvím a sociální správou. Ing. Marčan požádal o účast MPO vzhledem k jeho koordinační úloze.

Dále Ing. Hrabě doplnil, že z jednání vyplynuly komplikace aplikace zásady data pouze jednou na mezinárodní měřítko, kterou je třeba zavčas řešit technologicky i legislativně.

C) Konference Snadná navigace světem úřadů

Ing. Vrba oznámil termín konání třetího ročníku konference „Snadná navigace světem úřadů“, který je stanoven na 19. listopadu 2019. Předpokládaným místem konání je míčovna Pražského hradu.

Ing. Vrba požádal přítomné o zaslání návrhů témat a dalších podnětů na tuto konferenci.

8) Ukončení jednání

Ing. Dzurilla poděkoval přítomným za účast a ukončil jednání.