

**Zápis z 24. zasedání  
Rady vlády pro veřejnou správu  
konaného dne 15. 12. 2017 od 9:30 hod.**

**Přítomní:**

Dle prezenční listiny.

**1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání**

Zasedání zahájil JUDr. PhDr. Petra Mlsna, Ph.D., výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) a náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, práva, archivnictví a správních agend, pověřený řízením sekce veřejné správy, který na úvod nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

**Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 23**

**Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 12**

**Počet hlasů k přijetí usnesení: 7**

**Rada je usnášeníschopná**

*Příloha č. 1 – Prezenční listina z 24. zasedání RVVS ze dne 15. 12. 2017*

V prvním bodě zasedání nechal předsedající schůze, JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., hlasovat o schválení zápisu z 23. zasedání RVVS, které se konalo dne 22. 9. 2017.

Nikdo z přítomných neuplatnil k zápisu žádnou připomínku.

*Příloha č. 2 – Zápis z 23. zasedání RVVS ze dne 22. 9. 2017*

**Usnesení č. 1/24:**

***RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 22. 9. 2017.***

**Výsledky hlasování:**

**Pro: 11**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 1**

**Usnesení bylo přijato**

**2. Projednání návrhu a schválení programu zasedání RVVS**

Předsedající schůze přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 24. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 1. 12. 2017. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli doplnění.

Nikdo neuplatnil k předloženému návrhu programu žádnou připomínku, všichni přítomní s předloženým návrhem souhlasili.

## Usnesení č. 2/24:

**RVVS schvaluje program 24. zasedání podle předloženého návrhu.**

### Výsledky hlasování:

Pro: 12

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

**Usnesení bylo přijato**

### Příloha č. 3 – Program 24. zasedání RVVS

#### **3. Informace o aktivitách Ministerstva vnitra směřujících k implementaci GDPR**

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. uvedl, že MV se problematikou GDPR intenzivně zabývá, připravují se vzorové systémové analýzy pro kraje, města a obce. Sdělil, že tyto analýzy, z nichž vyplynou doporučení, budou k dispozici přibližně v únoru roku 2018. Výběr ORP byl dohodnut na schůzce se stakeholdery – tajemníky ORP, SMO ČR, SMS tak, aby pokrýval nejen ORP, ale také malé obce. Uvedl, že největší dopady bude mít zavedení GDPR v ústřední státní správě. Doporučil představitelům obcí, aby nepodléhali zavádějící kampani komerčních nabídek. Dále uvedl, že na webových stránkách MV <http://www.mvcr.cz> je nově banner GDPR, který odkazuje na rozcestník k ochraně osobních údajů (<http://www.mvcr.cz/clanek/ochrana-osobnich-udaju-ochrana-osobnich-udaju.aspx>). Dále se zmínil o dalším tématu, které je na programu, a to o metodice GDPR pro spisovou službu. Upozornil, že ne všechny otázky z praxe lze jednoznačně zodpovědět, a to z toho důvodu, že pracovní skupina č. 29 při Evropské komisi, která poskytuje výklad k GDPR, v průběhu času mění stanoviska. Dále poděkoval Svazu průmyslu a dopravy ČR za spolupráci na otázkách k GDPR z praxe včetně jejich řešení, které budou vyvěšeny na webu MV. MV projednalo s ÚOOÚ, že rozjezd GDPR bude zejména o metodické práci, nikoli o dozоровání a sankcionování. Následně předal slovo Mgr. Petru Vokáčovi, vedoucímu oddělení civilně-správní legislativy odboru legislativy a koordinace předpisů MV.

Mgr. Vokáč uvedl, že MV se zabývá třemi oblastmi přípravy na GDPR, a to adaptací právního řádu, mezirezortní spoluprací a koordinací a podpoře ÚSC. K první oblasti uvedl, že MV připravuje dva nové návrhy zákonů, a to zákon o zpracování osobních údajů a navazující změnový zákon, které adaptují český právní řád na přímo použitelné obecné nařízení EU o ochraně osobních údajů a transponují další směrnice EU týkající se zejména trestní zodpovědnosti a předcházení terorismu v oblasti nakládání s osobními údaji. Nový zákon o zpracování osobních údajů, který nahradí stávající zákon č. 101/2000 Sb., bude upravovat zejména způsob použití výjimek z obecného nařízení EU a postavení Úřadu pro ochranu osobních údajů. Zároveň ujasnil, že nový zákon stanoví horní hranici pokut na 10 mil. Kč. Tyto legislativní úpravy budou předloženy vládě do konce roku 2017. K druhé oblasti uvedl, že MV nemá pravomoc podávat metodický výklad k použití obecného nařízení EU k GDPR, ale bude koordinovat a připomínkovat tvorbu metodik jednotlivých rezortů pro specifickou aplikaci GDPR v jejich působnosti. Ke třetí oblasti Mgr. Vokáč uvedl, že MV vytvořilo pracovní skupinu pro zavádění GDPR, v níž jsou zastoupeny jednotlivé instituce ve veřejné správě a z níž vzešel požadavek na vytvoření systémových analýz pro jednotlivé úrovně ÚSC. Tyto analýzy budou k dispozici na webu MV a budou obsahovat náležitosti, které je třeba prověřit a nastavit tak, aby byly v souladu s legislativou GDPR. Vzorové systémové analýzy by měly fungovat jako inspirace a předloha pro využití pro ÚSC, budou obsahovat přehled agend, v nichž se zpracovávají osobní údaje, přehled právních předpisů k této problematice, součástí bude i vzorová rozdílová analýza – posouzení jednotlivých aspektů

zpracování osobních údajů a kvalifikace rizik včetně jejich hodnocení a opatření k nápravě. Navíc bude zpracován vzorový manuál činností pověřence pro ochranu osobních údajů. Dále uvedl, že většina povinností je již dnes stanovena v zákoně 101/2000 Sb., hlavní novinkou je zřízení funkce pověřence, který by neměl být přímo zodpovědný za zpracování osobních údajů organizace, a upozornil na novelu katalogu prací č. 399/2017, která zahrnuje zařazení pověřence v rámci veřejné správy. Dále konstatoval, že aplikace GDPR bude mít největší dopady na státní správu a velká města, pro malé obce se předpokládá využití služeb pověřence v jednotkách dnů za rok, poukázal také na možnost „sdílet“ pověřence. Na závěr Mgr. Vokáč uvedl, že na webu MV bude zpřístupněna aplikace „chatbot“ – robot na chatování, kde uživatel zadá otázku k GDPR a automat z typových odpovědí vybere odpovídající odpověď.

Během vystoupení Mgr. Petra Vokáče se omluvil výkonný místopředseda RVVS JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., a předal řízení Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV. Ten poděkoval za příspěvek a otevřel diskusi.

V diskusi konstatovali zástupci ÚSC, že dopady aplikace GDPR budou i na malé obce a také na spolky, které nakládají s osobními údaji své členské základny, a to i v rámci žádostí o dotace, které jsou na tyto údaje vázány. Dále se shodli, že pokuty i ve výši 10 mil. Kč by byly pro malé obce zcela likvidační a že by preferovali rakouský model, kdy rakouská legislativa umožňuje vyloučit pokuty pro veřejné subjekty za porušení GDPR – pokud sankce nelze zrušit úplně, tak je alespoň minimalizovat. Dále uvedli řadu akcí, které pořádají pro zástupce obcí a krajů k problematice zavádění GDPR.

K rakouskému modelu lze konstatovat, že jednotlivé státy si upravují národní legislativu v návaznosti na svůj právní systém a další legislativní předpisy. Mgr. Vokáč poděkoval za podněty a uvedl, že cílem osvěty je varovat samosprávy před nákupem předražených neadekvátních služeb. Upřesnil, že při ukládání pokut bude přihlíženo k přiměřenosti tak, aby pokuty nebyly likvidační.

Do diskuse se nikdo další nezapojil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

*Během projednávání bodu č. 3 dorazili další 3 členové s hlasovacím právem a jeden odešel, takže kvorum pro přijetí usnesení se zvýšilo na 8.*

#### **Usnesení č. 3/24:**

**RVVS bere na vědomí informaci o aktivitách Ministerstva vnitra směřujících k implementaci GDPR.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 14**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

#### **4. Metodika GDPR pro spisovou službu**

Předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma přešel k dalšímu bodu programu – Metodice GDPR pro spisovou službu. Uvedl, že tento materiál zpracoval odbor archivní správy MV a předal slovo jeho řediteli PhDr. Jiřímu Úlovcovi.

PhDr. Jiří Úlovec navázal na předchozí bod a v úvodu konstatoval, že speciálně pro oblast spisové služby není ochrana osobních údajů v zásadě nic nového, už v zákoně č. 97/1974 Sb., o archivnictví nebo v nyní platném zákoně č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, je tato povinnost

zakotvena. Dále uvedl, že se MV rozhodlo ve spolupráci s dalšími subjekty zpracovat metodiku pro původce dokumentů, kteří vedou spisovou službu v analogové nebo digitální podobě, aby si mohli otestovat, zda spisovou službu vedou v souladu s platnými předpisy. Tato metodika je zveřejněna na webu MV a byla rozeslána obcím a krajům. PhDr. Úlovec zdůraznil, že tento materiál není konečný, je aktuální ke dni 4. 12. 2017 a bude se měnit a doplňovat mj. i v souvislosti s měnící se legislativou – i již zmíněný návrh nového zákona o zpracování osobních údajů bude nepřímo novelizovat zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, a to zejména v oblasti vedení jmenných rejstříků. Vzhledem k právu občana dotázat se, jaké osobní údaje, jak dlouho a proč o něm úřad shromažďuje, je nutno propojit spisovou službu se jmenným rejstříkem, aby v ní bylo možno vyhledávat. V elektronické spisové službě lze vyhledávat už v současné době, a to kontextově, ale u velkých původců, jako je MV, to není reálné. PhDr. Úlovec dále uvedl, že klíčovou oblastí spisové služby je spisový řád původce a jeho spisový a skartační plán. V této souvislosti vzniká seznam zákonných skartačních lhůt vyplývajících z různých právních předpisů, který bude zveřejněn ve strukturované podobě do konce prosince. Pokud právní předpis přímo obsahuje údaj o skartační lhůtě, je pro původce jednoduché zdůvodnit žadateli, že jeho osobní údaje shromažďuje po tuto dobu ve veřejném zájmu. Z tohoto důvodu je v připomínkových řízeních snaha požadovat doplnění konkrétních skartačních lhůt. PhDr. Jiří Úlovec dále zmínil akce k této problematice, kterých se zástupci odboru archivní správy zúčastňují. Jedná se o konferenci SMO, která proběhla dne 5. 12. 2017, další akce se uskuteční 11. 1. 2018 v Brně a pro archiváře proběhne akce 18. 1. 2018. Z těchto akcí získává odbor archivní správy zpětnou vazbu pro doplnění a zlepšení metodiky. Celá metodika je ukončena 10 návodnými otázkami, jejichž rozбором u každého původce lze zjistit, zda je spisová služba vedena mj. v souladu se zásadami GDPR. PhDr. Úlovec ještě doplnil, že v současnosti je v přípravě check list otázek o kvalitě spisové služby pro ústřední státní správu a bude následovat i pro obce a další subjekty.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za příspěvek, doplnil, že také sekce pro státní službu vypracovala metodické sdělení pro služební úřady s informací o zařazování pověřenců v rámci služebních úřadů, které je dostupné na webu MV na stránkách sekce státní služby. Následně otevřel diskusi.

Z diskuse vyplynulo, že podněty a připomínky k prezentované metodice je možno zasílat písemně. Do diskuse se nikdo další nezapojil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

*Během projednávání bodu č. 4 odešel 1 člen s hlasovacím právem, takže kvorum pro přijetí usnesení se snížilo na 7.*

#### **Usnesení č. 4/24:**

**RVVS bere na vědomí metodiku GDPR pro spisovou službu.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 13**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

### **5. Metodický postup k Systému měření a hodnocení veřejné správy zahrnující pilotní měření**

Předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma se ujal slova a v krátkosti seznámil přítomné s metodickým postupem k systému měření a hodnocení veřejné správy a s výsledky pilotního měření. Uvedl, že MV zpracovalo na základě usnesení vlády č. 545 ze dne 24. července 2017 systém měření a hodnocení

ve veřejné správě, který byl projednán na RVVS na červnovém zasedání. Na základě tohoto materiálu byl zpracován rozklad jednotlivých datasetů a proveden pilotní sběr dat. Uvedl, že pilotní měření není zcela kompletní, protože některé údaje ještě nejsou k dispozici, např. MF bude mít údaje o rozpočtové odpovědnosti až začátkem roku 2018. Poděkoval všem zúčastněným stranám, které se podílely na sběru dat k pilotnímu měření, a uvedl, že MV se snažilo minimalizovat zátěž související se sběrem dat. Konstatoval, že závěry ze sběru dat budou pravidelně reportovány v pravidelných výročních zprávách o veřejné správě, které se zpracovávají pravidelně v červnu za předešlý rok. Doplnil, že materiál bude předložen vládě pro informaci. Následně otevřel diskusi.

V diskusi se zástupci municipalit shodli, že parametr porušení rozpočtové odpovědnosti obcí považují za zkrslující a doporučili jej nesledovat. Dále podotkli, že obce jsou nejlépe hospodařícím veřejným sektorem. Ing. Mgr. Sláma odpověděl, že MV postupovalo v souladu s platnou právní úpravou a s vládou schváleným postupem, ukazatele vážící se k rozpočtové odpovědnosti budou ze strany MF sledovány bez ohledu na uvedení v tomto materiálu, neboť vycházejí ze schváleného zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. V případě, že bude na základě ústavní stížnosti legislativa změněna, změní se i metodika sběru dat.

Zástupce MPO zpochybnil zdroj dat k ukazateli č. 16, kdy nemá v současné době informace o tom, že by MPO data poskytlo, proto nebude hlasovat pro usnesení, avšak MPO počítá se spoluprací na sběru dat.

Další doporučení k ukazatelům vnesl zástupce Asociace krajů. S předsedajícím došlo k dohodě, že připomínky budou zaslány písemně, v krátkosti reagoval na jednotlivá doporučení (RIA, ex post RIA, rušení místní příslušnosti) a dodal, že MV uvítá podněty a je připraveno na materiálu dále pracovat, upravovat ho a rozvíjet a proto byl zpracován pilotní návrh.

Dále v diskusi zazněl námět týkající se vykazování počtu elektronických podání. PhDr. Jiří Úlovec doplnil, že v rámci elektronické spisové služby lze rozlišit a vyčíslit počet elektronických a analogových podání, avšak stále budou existovat agendy, které elektronizovány nebudou. Ing. Mgr. Sláma konstatoval, že stávající ukazatele byly schváleny vládou a musí tedy v současnosti naplnit toto zadání, v budoucnu je možná úprava a doplnění.

*Během projednávání bodu č. 5 odešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení zůstalo 7.*

#### **Usnesení č. 5/24:**

**RVVS schvaluje Metodický postup k Systému měření a hodnocení veřejné správy a Pilotní měření.**

#### **Výsledky hlasování:**

**Pro: 9**

**Proti: 1**

**Zdržel/a se hlasování: 2**

**Usnesení bylo přijato**

## **6. Informace k vyhodnocení nových výzev pro obce a kraje**

Předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma přistoupil k dalšímu bodu programu a předal slovo Mgr. Janě Jirků, ředitelce odboru veřejná správa a sociální inovace MPSV.

Mgr. Jirků stručně informovala o stavu výzev 58 pro obce a kraje vyjma hl. m. Prahy a 117 pro hl. m. Prahu v operačním programu zaměstnanost. Ve výzvě 58 bylo alokováno po navýšení 335 mil. Kč, ve výzvě 117 po navýšení 24 mil. Kč. Největší zájem byl o podporu tvorby strategických a koncepčních materiálů a metody kvality. Mgr. Jirků doplnila, že předpokládaný termín vyhlášení výzev je březen 2018 a vyzvala k předložení návrhů a doporučení dalších možných aktivit do plánovaných výzev, které by pomohly zlepšit fungování veřejné správy na místní úrovni.

Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za prezentaci a otevřel diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

*Během projednávání bodu č. 6 přišel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení zůstalo 7.*

**Usnesení č. 6/24:**

**RVVS bere na vědomí informaci k vyhodnocení nových výzev pro obce a kraje.**

**Výsledky hlasování:**

**Pro: 13**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

*Příloha č. 4 – Prezentace: MPSV – Informace o výzvěch 58 a 117 pro obce a kraje, OP zaměstnanost*

**7. Informace k pracovní skupině pro dostupnost veřejných služeb**

Předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma v krátkosti informoval o druhém zasedání pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb, které se konalo dne 5. 12. 2017. Ze strany MV byl předložen souhrnný materiál ze zaslaných podkladů jednotlivých členů, na zasedání byl prezentován projekt Sdružení místních samospráv Mapování vnitřního dluhu infrastruktury venkova ČR a program Kraje Vysočina k podpoře veřejných služeb. Následně Ing. Mgr. Sláma otevřel diskusi.

V diskusi byl vznesen dotaz na člena pracovní skupiny za MPO. Předsedající přislíbil, že jeho jméno a funkce na MPO bude zaslána e-mailem. Členem pracovní skupiny za MPO je Mgr. Milan Votava. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil, takže bylo přistoupeno k hlasování o usnesení.

*Během projednávání bodu č. 7 odešel 1 člen s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení zůstalo 7.*

**Usnesení č. 7/24:**

**RVVS bere na vědomí informaci k pracovní skupině pro dostupnost veřejných služeb.**

**Výsledky hlasování:**

**Pro: 12**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

**8. Různé**

Předsedající schůze Ing. Mgr. David Sláma ve stručnosti podal informace z řídicích výborů.

## • Informace z Řídicích výborů

Jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy 30. 11. 2017:

- ŘVM vzal na vědomí Metodický postup k Systému měření a hodnocení veřejné správy a Pilotní měření a doporučil RVVS jeho schválení;
- ŘVM vzal na vědomí plnění opatření snižování regulatorní zátěže veřejné správy;
- ŘVM schválil harmonogram zpracování Druhé evaluační zprávy a požádal gestory opatření/projektů dodržovat schválený postup a aktivně participovat na plnění úkolu zadaného vládou. Vedoucí realizací implementačních plánů budou osloveni v polovině prosince 2017 připomenutím termínů vztahujících se k monitoringu plnění IP a zpracováním evaluační zprávy. Během ledna a února 2018 proběhne sběr dat a evaluační rozhovory. S ohledem na rozsah prací budou kladeny nároky na dodržování průběžných termínů.

Jednání Řídicího výboru pro optimalizaci veřejné správy v území 30. 11. 2017:

- ŘVO vzal na vědomí informaci o postupu legislativní přípravy nového zákona o územně správním členění státu;
- ŘVO vzal na vědomí informaci o projektu Mapování vnitřního dluhu infrastruktury venkova ČR;
- ŘVO vzal na vědomí informaci o veřejnoprávních smlouvách na výkon agendy stavebního úřadu dle § 190 odst. 2 stavebního zákona a souhlasil s pilotním provozem tzv. Seznamu veřejnoprávních smluv;
- ŘVO vzal na vědomí informace k otázkám řešeným v rámci pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb;
- ŘVO vzal na vědomí informaci o projektu RODOS.

Jednání Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti 29. 11. 2017:

- Konference „Snadná navigace světem úřadů“,
- Představení projektů odboru eGovernmentu.

Vzhledem k tomu, že se nikdo nepřihlásil do diskuse, bylo přistoupeno k hlasování o usnesení.

*Během projednávání bodu č. 8 přišli 2 členové s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí usnesení zůstalo 8.*

### Usnesení č. 8/24:

**RVVS bere na vědomí informace z Řídicích výborů.**

### Výsledky hlasování:

**Pro: 14**

**Proti: 0**

**Zdržel/a se hlasování: 0**

**Usnesení bylo přijato**

## 9. Závěr

Předsedající Ing. Mgr. David Sláma poděkoval za účast a konstruktivní jednání, popřál všem příjemné vánoční svátky a vše nejlepší v novém roce, a v 11:10 h zasedání ukončil.

**Další zasedání RVVS proběhne v pátek 16. 2. 2018 od 9:30 h.**

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy,  
práva, archivnictví a správních agend, pověřený řízením sekce veřejné správy

V Praze dne: 19. 12. 2017

**Seznam příloh:**

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 24. zasedání RVVS ze dne 15. 12. 2017

Příloha č. 2 – Zápis z 23. zasedání RVVS ze dne 22. 9. 2017

Příloha č. 3 – Program 24. zasedání RVVS

Příloha č. 4 – Prezentace: MPSV – Informace o výzvách 58 a 117 pro obce a kraje, OP zaměstnanost