

MINISTERSTVO VNITRA  
Poradní sbor ministra vnitra  
ke správnímu řádu

**Závěr č. 143**  
**ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne**  
**29. 5. 2015**

**Povaha sdělení o neposkytnutí dotace podle § 10a odst. 4 zákona**  
**č. 250/2000 Sb.**

***Sdělení o neposkytnutí dotace podle § 10a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. je úkonem podle části čtvrté správního řádu.***

Odůvodnění:

Poradní sbor ministra vnitra ke správnímu řádu se zabýval otázkou, jakou povahu má sdělení o neposkytnutí dotace podle § 10a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 250/2000 Sb. upravuje v § 10a až 10c poskytování dotací. Postup při posuzování a rozhodování o žádosti o poskytnutí dotace je výkonem působnosti v oblasti veřejné správy ve smyslu § 1 odst. 1 správního řádu, neboť odpovídá charakteristickým znakům vrchnostenské veřejné správy (postup vůči subjektům stojícím vně správního orgánu, při němž je vykonávána veřejná moc). Z toho lze dovodit, že se na postup při poskytování dotací podle zákona č. 250/2000 Sb. použije správní řád. Přitom lze vycházet z toho, že tento zákon aplikaci správního řádu nevyklučuje. V tom se liší od zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, který ve svém § 14 vylučuje aplikaci správního řádu při rozhodování o žádosti o dotaci.

Podle § 10a odst. 3 a 5 zákona č. 250/2000 Sb. se dotace poskytuje výhradně formou veřejnoprávní smlouvy. Posuzování žádosti o dotaci podle zákona č. 250/2000 Sb. je tedy postupem podle části páté správního řádu.

S ohledem na výše uvedené je třeba dospět k závěru, že se na postup podle § 10a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. (sdělení o nevyhovění žádosti o dotaci) vztahuje správní řád. Z dikce § 10a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. vyplývá, že v případě negativního výsledku posouzení žádosti o dotaci příslušný správní orgán pouze vyhotoví sdělení. Jedná se tedy o sdělení odmítnutí návrhu veřejnoprávní smlouvy ve smyslu § 163 odst. 3 písm. c) správního řádu. Jde o úkon vydaný v rámci kontraktačního procesu vedoucího k uzavření veřejnoprávní smlouvy.

Je však třeba upozornit, že podle § 158 odst. 1 správního řádu se na toto sdělení podpůrně použije část čtvrtá správního řádu. Sdělení o neposkytnutí dotace podle § 10a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb. je tedy úkonem podle části čtvrté správního řádu.

V této souvislosti vyvstává otázka využitelnosti § 156 odst. 2 správního řádu ve vztahu ke sdělení o odmítnutí návrhu na uzavření veřejnoprávní smlouvy (v daném případě sdělení o neposkytnutí dotace). Podle § 158 odst. 2 správního řádu se § 156 odst. 2 správního řádu přiměřeně použije i na úkony správního orgánu prováděné při postupu podle části druhé, třetí, páté nebo šesté, jejichž rušení není zvlášť upraveno. Je však otázkou jaký význam může mít zrušení sdělení o odmítnutí návrhu veřejnoprávní smlouvy. Lze se domnívat, že takové sdělení nebrání přijetí případného dalšího návrhu na uzavření veřejnoprávní smlouvy, neboť nezakládá překážku věci rozhodnuté. Pokud tedy příslušný orgán učiní sdělení o neposkytnutí dotace podle § 10a odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb., nebrání takové sdělení vyhovění další žádosti o dotaci v té samé věci. Zrušení sdělení tedy nemá význam z hlediska kontraktačního postupu předcházejícího uzavření veřejnoprávní smlouvy, neboť sdělení nebrání akceptaci pozdějšího opakovaného návrhu (vyhovění žádosti o dotaci). Zrušení sdělení o odmítnutí návrhu dále nemůže znamenat možnost akceptovat původní návrh na uzavření veřejnoprávní smlouvy (vyhovět původní žádosti o dotaci), neboť podle § 163 odst. 3 správního řádu odmítnutím návrh na uzavření veřejnoprávní smlouvy zaniká. Zaniklý návrh na uzavření veřejnoprávní smlouvy však není možné akceptovat a nemůže tedy vést k uzavření veřejnoprávní

smlouvy. Vzhledem k výše uvedenému tedy může mít aplikace § 156 odst. 2 správního řádu význam leda ve vztahu k náhradě škody podle zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti za škodu způsobenou výkonem veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem.