

## **POSTUP PŘI VÝBĚRU ŽÁDOSTÍ OBCÍ O DOTACI V RÁMCI PROGRAMU PODPORY PREVENCE KRIMINALITY**

Kriminálně rizikové, kriminální a protiprávní jevy jsou, podle dlouhodobých studií a zkušeností, zpravidla kumulovány do větších měst a městských aglomerací. Stále více se ale objevují v malých městech či obcích o několika stech obyvatelích. Týká se to zejména specifických jevů nebo kumulace jevů (např. protiprávní jednání nepřizpůsobivých osob, které je důsledkem jejich sestěhování do jednoho objektu, do prostoru malé obce, apod.). Stále obtížněji lze určit, v jak velké obci či městě se uvedené jevy objeví. O to těžší je řešení situace, pokud se takový jev či jejich kumulace objeví v malém městě či obci, které zpravidla nedisponují lidskými ani finančními zdroji, často ani potřebným know-how. Protože je více než nutné zasahovat proti kriminálně-rizikovým, kriminálním a protiprávním jevům pokud možno včas, efektivně a preventivně, není současně možné omezit okruh obcí (oprávněných žadatelů) počtem obyvatel. Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015 (dále jen Strategie“) vytyčuje, v souladu s výše uvedeným a dosavadními zkušenostmi v oblasti dotační podpory projektů měst a obcí v prevenci kriminality, efektivnější pravidla na další období dotační podpory. Do Programu prevence kriminality může podat žádost o dotaci každá obec v ČR, a to bez ohledu na počet obyvatel. Žádost, respektive projekty v ní obsažené, budou posuzovány podle kritérií přijatelnosti.

Základní hodnocení projektů bude provedeno na úrovni VÚSC, a to členy krajské Pracovní skupiny prevence kriminality, podle hodnotícího dotazníku (bude součástí Zásad pro poskytování finančních prostředků do programu Dotační podpory prevence kriminality). Projekty, které dosáhnou požadovaného počtu bodů, budou doporučeny krajskou Pracovní skupinou k dotační podpoře Republikovému výboru.

Kritéria přijatelnosti jsou sestavena tak, aby jejich prostřednictvím bylo možné vybrat pro dotační podporu takové projekty obcí, které:

- řeší konkrétní problém, identifikovaný obcí v bezpečnostní analýze,
- leží v rizikovém území/lokalitě/místě,
- naplňují prioritu(y) Strategie,
- naplňují cíl(e) Strategie,
- pracují s cílovou skupinou(ami) uvedenou ve Strategii a jsou součástí komplexního řešení,
- měří svou efektivitu a hospodárně rozpočtují finanční prostředky,
- jsou kvalitně zpracované a nemají formální vady a chyby.

Jedním ze základních hodnotících kritérií (kritérií přijatelnosti) je, zda obec leží v rizikovém okrese a současně (nebo) ve správním obvodu rizikové obce s rozšířenou působností.

Každá obec, která se bude ucházet o dotaci, musí také splnit následující podmínky:

- zpracuje vlastní plán prevence kriminality,
- určí v rámci struktur městského/obecního úřadu osobu odpovědnou za řešení problematiky prevence kriminality a vybaví ji potřebnými kompetencemi (manažer prevence kriminality),
- k předkládanému programu připojí stanovisko místně příslušného útvaru Policie ČR,
- předkládaný program schválí rada nebo zastupitelstvo obce.

**Odbor prevence kriminality MV zpracuje každoročně tabulku rizikovosti územních jednotek<sup>1</sup> v rámci České republiky.** Tato území (okresy) se kryjí s územními odbory Policie ČR (případně jejich městskými ředitelstvími) a je jich celkem 77<sup>2</sup>. Pro stanovení rizikovosti bude použito pro rok 2012 **následujících rizikových faktorů:**

- počet nezaměstnaných v daném okrese k 31.12. předchozího kalendářního roku,
- počet trestných činů (přečinů i zločinů) v daném okrese k 31.12. předchozího kalendářního roku,
- objem vyplacených sociálních dávek závislých na výši příjmu<sup>3</sup> k 31. 12. předchozího kalendářního roku („dávky, které lze charakterizovat jako dávky související s chudobou“).

Výsledky jsou přepočteny (indexovány) na 10 tisíc obyvatel a rizikovost okresů je řazena od nejzatíženější<sup>4</sup> po nejméně rizikovou. Jednotlivé kraje, včetně okresů spadajících do jejich území, jsou v tabulce barevně odlišeny. Krajské úřady obdrží od odboru prevence kriminality MV každoročně tyto tabulky v dostatečném předstihu.

---

<sup>1</sup> Jedná se o bývalé okresy včetně hl. m. Prahy. Pro zjednodušení se bude v textu dále používat název „okres“.

<sup>2</sup> Jedinou výjimkou je územní odbor Policie ČR Praha venkov - jih, který v tabulce č. 1 uveden není. Tabulka obsahuje územní odbory Praha venkov - západ a Praha venkov - východ. Kriminalita v ÚO PČR Praha venkov - jih byla mezi ně rozdělena podle příslušnosti obcí s rozšířenou působností.

<sup>3</sup> Počty vyplacených testovaných dávek státní sociální podpory a hmotné nouze (jedná se o počty řádně vyplacených dávek - tj. bez doplateků, přeplatků a vratek - v roce 2010) podle území (trvalá adresa osoby). Počty příjemců nejsou sledovány, pouze jsou odvozeny z počtu přiznaných dávek za daný měsíc bez ohledu na okamžik následné výplaty.

<sup>4</sup> Tam, kde je zatíženost vysoká, je vhodné v preventivních programech kombinovat sociální, situační a behaviorální opatření. V hl. m. Praze, která je sice v souhrnu až na 73 místě ze 77 územních celků, ale v počtu registrovaných trestných na místě prvním, se doporučují opatření situačního charakteru – koncipovaných ve spolupráci Policie ČR, Magistrátu hl. m. Prahy, obvodních úřadů a městské policie. I v tomto případě je nutné zpracovat (PČR a MěP) detailní analýzu výskytu kriminality na území města, a to v souvislosti s výskytem bazarů a zastavěných, nepřehledných a snadno únikových míst, tzn. podmínek, které páchaní trestné činnosti a zisku z ní, usnadňují.

Pro roky 2013 a následující budou stanoveny faktory a indikátory rizikivosti na základě výsledků splnění úkolu uloženého Ministerstvu vnitra.

Okresy, které mají **vyšší index rizikivosti než je průměr České republiky**, budou prohlášeny za **rizikové**<sup>5</sup>. Ostatní okresy nejsou považovány za rizikové.

**Kraj** (krajský manažer prevence kriminality) **zpracuje každoročně dle zadání odboru prevence kriminality MV podrobnou bezpečnostní analýzu svého území**, ve které postoupí níž oproti analýze odboru prevence kriminality, a to z úrovně okresů na úroveň obcí. Tato analýza bude základem pro hodnocení toho, zda se obec – žadatelka o dotaci – nachází v rizikovém území.

**Cílem zvoleného postupu** (prvního kritéria výběru) **je zaměřit pozornost Ministerstva vnitra, dalších členů Republikového výboru a především krajů na nejrizikovější místa v rámci ČR**, zlepšovat bezpečnostní situaci a nastavovat preventivní opatření v místech, kde je to potřebné a potřebnost je statisticky prokázána.

Podle výše popsaného způsobu výběru projektů obcí do programu Dotační podpory prevence kriminality, respektive přijetí či nepřijetí žádostí obcí na úrovni krajů, dojde k vyřazení projektů, které nejsou v souladu se Strategií a nemohou proto usilovat o dotační podporu státu v oblasti prevence kriminality. Schopnost realizovat efektivní preventivní opatření bude také dána mírou vyčleněných státních prostředků, která by v ideálním případě měla ročně činit 100 mil. Kč. V souladu se zkušenostmi z uplynulých dotačních období lze říci, že některé rizikové samosprávy obcí neprojeví zájem o realizaci Programu prevence kriminality, některé nebudou mít finanční zdroje na vlastní podíl a některé nedodrží stanovené podmínky dotačního titulu.

Rekapitulace:

- program Dotační podpory prevence kriminality bude podporovat projekty obcí a krajů,
- Žádost o podporu může do Dotačního programu předložit každá obec v ČR, bez ohledu na počet obyvatel
- Žádosti, respektive projekty, budou hodnoceny podle předem stanovených a zveřejněných kritérií přijatelnosti
- Základní hodnocení bude provedeno na úrovni Pracovní skupiny prevence kriminality. Projekty, které dosáhnou požadované výše bodového hodnocení, budou doporučeny k podpoře Republikovému výboru, ten následně rozhodne o jejich podpoře či nepodpoře.

---

<sup>5</sup> Průměrný index rizikivosti ČR je 982 bodů. To znamená, že na rok 2012 je rizikových prvních 30 okresů počínaje okresem Most a konče okresem Cheb.



## Tabulka rizikovosti územních jednotek (okresů) za rok 2010

(index na 10 000 obyvatel)

|    |                      | počet     | index          | index počtu               | index       | součet |
|----|----------------------|-----------|----------------|---------------------------|-------------|--------|
|    |                      | obyvatel  | nezaměstnaných | vyplacených<br>soc. dávek | kriminality |        |
| 1  | <b>Most</b>          | 116 797   | 845            | 863                       | 299         | 2 007  |
| 2  | <b>Ostrava-město</b> | 333 579   | 651            | 724                       | 481         | 1 857  |
| 3  | <b>Jeseník</b>       | 41 095    | 987            | 592                       | 139         | 1 718  |
| 4  | <b>Ústí n/L</b>      | 121 699   | 749            | 613                       | 317         | 1 679  |
| 5  | <b>Teplice</b>       | 129 932   | 706            | 547                       | 323         | 1 576  |
| 6  | <b>Sokolov</b>       | 92 834    | 728            | 579                       | 174         | 1 481  |
| 7  | <b>Chomutov</b>      | 127 218   | 727            | 431                       | 305         | 1 462  |
| 8  | <b>Bruntál</b>       | 97 369    | 934            | 332                       | 150         | 1 416  |
| 9  | <b>Karviná</b>       | 270 412   | 774            | 372                       | 241         | 1 387  |
| 10 | <b>Brno-město</b>    | 371 371   | 531            | 443                       | 346         | 1 319  |
| 11 | <b>Děčín</b>         | 135 238   | 793            | 278                       | 235         | 1 306  |
| 12 | <b>Znojmo</b>        | 113 720   | 795            | 335                       | 138         | 1 268  |
| 13 | <b>Louny</b>         | 87 220    | 745            | 279                       | 193         | 1 217  |
| 14 | <b>Tachov</b>        | 53 407    | 753            | 290                       | 167         | 1 210  |
| 15 | <b>Liberec</b>       | 170 410   | 575            | 361                       | 244         | 1 180  |
| 16 | <b>Česká Lípa</b>    | 104 278   | 665            | 211                       | 300         | 1 176  |
| 17 | <b>Hodonín</b>       | 156 524   | 856            | 221                       | 92          | 1 169  |
| 18 | <b>Kolín</b>         | 95 764    | 578            | 253                       | 324         | 1 155  |
| 19 | <b>Přerov</b>        | 133 932   | 686            | 303                       | 142         | 1 132  |
| 20 | <b>Třebíč</b>        | 113 590   | 742            | 286                       | 96          | 1 124  |
| 21 | <b>Prostějov</b>     | 110 182   | 588            | 384                       | 133         | 1 106  |
| 22 | <b>Litoměřice</b>    | 117 941   | 621            | 200                       | 259         | 1 080  |
| 23 | <b>Karlovy Vary</b>  | 119 289   | 636            | 235                       | 206         | 1 077  |
| 24 | <b>Šumperk</b>       | 124 246   | 702            | 226                       | 129         | 1 057  |
| 25 | <b>Vsetín</b>        | 145 464   | 639            | 263                       | 139         | 1 041  |
| 26 | <b>Český Krumlov</b> | 61 706    | 655            | 228                       | 150         | 1 033  |
| 27 | <b>Kroměříž</b>      | 108 055   | 622            | 300                       | 103         | 1 025  |
| 28 | <b>Svitavy</b>       | 105 209   | 670            | 233                       | 116         | 1 019  |
| 29 | <b>Břeclav</b>       | 113 842   | 710            | 137                       | 157         | 1 004  |
| 30 | <b>Cheb</b>          | 95 321    | 585            | 218                       | 189         | 992    |
| 31 | <b>Kutná Hora</b>    | 75 004    | 537            | 260                       | 175         | 971    |
| 32 | <b>Nový Jičín</b>    | 152 524   | 605            | 211                       | 154         | 970    |
| 33 | <b>Praha</b>         | 1 257 158 | 266            | 189                       | 505         | 959    |
| 34 | <b>Chrudim</b>       | 104 395   | 594            | 244                       | 117         | 955    |
| 35 | <b>Rakovník</b>      | 55 641    | 492            | 284                       | 175         | 951    |
| 36 | <b>Jablonec n/N</b>  | 90 569    | 548            | 145                       | 251         | 944    |
| 37 | <b>Příbram</b>       | 112 578   | 602            | 61                        | 278         | 942    |
| 38 | <b>Plzeň-město</b>   | 184 885   | 409            | 235                       | 292         | 936    |
| 39 | <b>Tábor</b>         | 103 070   | 523            | 270                       | 134         | 927    |
| 40 | <b>Olomouc</b>       | 232 226   | 589            | 122                       | 202         | 912    |

|    |                          |                   |            |            |            |            |
|----|--------------------------|-------------------|------------|------------|------------|------------|
| 41 | <b>Opava</b>             | 177 236           | 624        | 147        | 136        | 907        |
| 42 | <b>Písek</b>             | 70 673            | 448        | 290        | 161        | 900        |
| 43 | <b>Kladno</b>            | 160 742           | 515        | 198        | 185        | 899        |
| 44 | <b>Nymburk</b>           | 92 679            | 565        | 115        | 212        | 893        |
| 45 | <b>Semily</b>            | 74 685            | 530        | 200        | 156        | 885        |
| 46 | <b>Mělník</b>            | 102 628           | 512        | 171        | 193        | 876        |
| 47 | <b>Klatovy</b>           | 88 641            | 545        | 198        | 131        | 873        |
| 48 | <b>Rokycany</b>          | 47 207            | 441        | 282        | 137        | 861        |
| 49 | <b>Trutnov</b>           | 119 814           | 525        | 160        | 169        | 854        |
| 50 | <b>Strakonice</b>        | 70 807            | 558        | 102        | 183        | 844        |
| 51 | <b>Frydek-Místek</b>     | 212 100           | 505        | 169        | 157        | 831        |
| 52 | <b>Blansko</b>           | 106 884           | 530        | 190        | 110        | 829        |
| 53 | <b>Jihlava</b>           | 112 707           | 531        | 103        | 178        | 812        |
| 54 | <b>Ústí n/O</b>          | 139 114           | 532        | 159        | 114        | 804        |
| 55 | <b>Uherské Hradiště</b>  | 144 203           | 532        | 166        | 102        | 801        |
| 56 | <b>Vyškov</b>            | 89 097            | 489        | 207        | 102        | 798        |
| 57 | <b>Žďár n/S</b>          | 119 718           | 573        | 117        | 107        | 797        |
| 58 | <b>Zlín</b>              | 192 639           | 503        | 172        | 106        | 782        |
| 59 | <b>Beroun</b>            | 85 081            | 411        | 88         | 259        | 758        |
| 60 | <b>Havlíčkův Brod</b>    | 95 679            | 537        | 80         | 132        | 749        |
| 61 | <b>Náchod</b>            | 112 294           | 435        | 156        | 153        | 744        |
| 62 | <b>Domažlice</b>         | 60 780            | 524        | 100        | 113        | 737        |
| 63 | <b>Prachatice</b>        | 51 471            | 412        | 146        | 165        | 724        |
| 64 | <b>Jičín</b>             | 80 165            | 469        | 91         | 150        | 709        |
| 65 | <b>Plzeň-sever</b>       | 75 470            | 436        | 141        | 131        | 708        |
| 66 | <b>Pelhřimov</b>         | 72 875            | 412        | 156        | 134        | 702        |
| 67 | <b>České Budějovice</b>  | 187 799           | 356        | 66         | 260        | 682        |
| 68 | <b>Jindřichův Hradec</b> | 93 180            | 448        | 103        | 112        | 664        |
| 69 | <b>Brno-venkov</b>       | 203 216           | 447        | 67         | 141        | 656        |
| 70 | <b>Hradec Králové</b>    | 163 378           | 414        | 76         | 152        | 642        |
| 71 | <b>Mladá Boleslav</b>    | 122 816           | 332        | 46         | 250        | 628        |
| 72 | <b>Plzeň-jih</b>         | 61 655            | 371        | 121        | 129        | 621        |
| 73 | <b>Pardubice</b>         | 168 446           | 398        | 76         | 146        | 619        |
| 74 | <b>Rychnov n/K</b>       | 79 152            | 377        | 126        | 108        | 610        |
| 75 | <b>Praha-západ</b>       | 120 990           | 220        | 91         | 282        | 593        |
| 76 | <b>Benešov</b>           | 94 652            | 340        | 51         | 193        | 584        |
| 77 | <b>Praha-východ</b>      | 146 403           | 233        | 44         | 243        | 520        |
|    | <b>Celkem ČR</b>         | <b>10 532 770</b> | <b>545</b> | <b>200</b> | <b>157</b> | <b>927</b> |