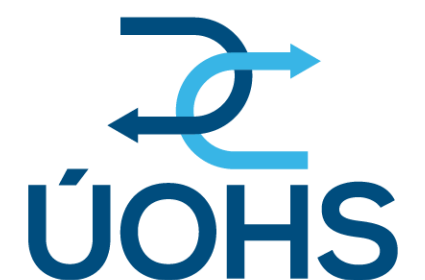


PORADA S ŘEDITELI KRAJSKÝCH ÚŘADŮ

9. 11. 2022

**Ing. Marie Kostruhová
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže**



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

Dozor nad zadáváním veřejných zakázek

- vedení správních řízení – na návrh, z moci úřední
- šetření podnětů
- provádění kontrol dle kontrolního řádu

Rozhodování

- snaha ÚOHS rozhodovat tak, aby zadání veřejných zakázek vzešlo z férové soutěže a nedocházelo k diskriminaci na trhu
- snaha ÚOHS o **rozumné a méně formalistické rozhodování** v oblasti dozoru (minimalizace zbytečného rušení zadávacích řízení) → **pseudospory**

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

Edukační/metodická podpora

ÚOHS není primárně metodickým orgánem pro oblast zadávání veřejných zakázek, nicméně jeho snahou je zasadit se o budování srozumitelného a poučeného zadavatelského i dodavatelského prostředí

- **Výkladová stanoviska a metodiky - i ve spolupráci s MMR**

<https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost.html>

- **Osvěta**

metodické dny veřejného zadávání

účast na seminářích a konferencích – zefektivnění zadavatelského prostředí

sociální sítě:

https://twitter.com/UOHS_CZ

<https://www.linkedin.com/company/uohscz>

<https://www.facebook.com/UOHS.cz>

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Palčivá témata:

Zvyšování cen energií, dopravy, materiálů (+ jejich nedostatek) v **případě uzavřených smluv, doba plnění veřejné zakázky**

- Smysl právní úpravy zadávání veřejných zakázek nelze popřít ani v turbulentní době!
 - Pravidla dle ZZVZ platí stále stejně, ale problémům lze, do určité míry, předejít zodpovědným přístupem k zadávání.
- V dané oblasti vydáno **Společné stanovisko MMR a ÚOHS k problematice nárůstu cen stavebních materiálů**, dostupné zde :

<https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/vykladova-stanoviska-a-metodiky.html>

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Zvyšování cen

- nelze dát všeobecně použitelný návod, ani v současné situaci nelze popřít pravidla dle ZZVZ, **klíč k možnostem změny závazku má zadavatel** do určité míry **ve svých rukou** při stanovení zadávacích podmínek
- Blíže ke změně závazku ze smlouvy – 4. a 8. metodický den veřejného zadávání – prezentace dostupné zde:

<https://www.uohs.cz/cs/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/metodicke-dny-verejneho-zadavani.html>

Metodické dny UOHS

- Za rok 2021 -2022 : 8 metodických dnů on - line
- Účast : průměrně připojeno 600 účastníků
- Posledního 8. metodického dne 800 připojených účastníků
- **Temata** : 1. **Zodpovědný přístup k zadávání s ohledem na řízení rizika**
2. **Příprava před zahájením zadávacího řízení s ohledem na náhlé změny cen v době plnění zakázky**
3. **Možnost změn závazků ze smlouvy**
4. **Strategie zodpovědného nákupu**

Podrobné informace k tématům 8. metodického dne :
www.uohs.cz/verejne-zakazky/metodicka-cinnost/

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Sankce proti Rusku a Bělorusku a jejich dopad do oblasti veřejného zadávání; **dochází nejen k novelizaci zákona č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárod. sankcí, ale i k novelizaci ZZVZ**

Novela ZZVZ reaguje na aktuálně probíhající válečný konflikt na Ukrajině a s ním související sankce proti RUSKU a BĚLORUSKU

Nabyla účinnosti od 1.9.2022

Pozor na povinnosti/pravidla dle čl. 5k nařízení Rady (EU) 2022/576 ze dne 8. dubna 2022

Jednak zákaz zadání veřejné zakázky definovanému okruhu subjektů a de facto nutnost kontrol smluv uzavřených **před 9.4.2022** a event. přijetí nutných opatření **do 10.10.2022** (viz čl. 5k odst. 4)

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

- V novele ZZVZ **nové ustanovení § 48a** zakazující zadání veřejné zakázky účastníku, pokud je to v rozporu s mezinárodními sankcemi
 - možnost vyloučit účastníka ZŘ; u vybraného dodavatele povinnost vyloučit
 - možnost / povinnost požadovat po účastníku ZŘ / vybraném dodavateli nahrazení poddodavatele
- **Dále nově ustanovení § 223 odst. 4 ZZVZ**
 - možnost vypovědět závazek ze smlouvy nebo od ní odstoupit bez zbytečného odkladu poté, co zadavatel zjistí, že se na dodavatele vztahuje zákaz podle § 48a ZZVZ
- V dozorové části ZZVZ **přidáno zvláštní ustanovení § 261a ZZVZ pro řízení před ÚOHS**

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Zákaz zadání veřejné zakázky:

- *jakémukoliv ruskému státnímu příslušníkovi, fyzickým i právnickým osobám nebo subjektu či orgánu se sídlem v Rusku,*
- *právníké osobě, subjektu nebo orgánu, které jsou z více než 50 % přímo či nepřímo vlastněny některým ze subjektů výše uvedených,*
- *fyzické nebo právnické osobě, subjektu nebo orgánu, které jednají jménem nebo na pokyn některého ze subjektů uvedených výše.*

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

§ 48a

- **(1)** Zadavatel nezadá veřejnou zakázku účastníku zadávacího řízení, pokud je to v rozporu s mezinárodními sankcemi podle zákona upravujícího provádění mezinárodních sankcí.
- **(2)** Pokud se mezinárodní sankce podle odstavce 1 vztahuje na
 - **a)** účastníka zadávacího řízení, může ho zadavatel vyloučit z účasti v zadávacím řízení, nebo
 - **b)** vybraného dodavatele, vyloučí ho zadavatel z účasti v zadávacím řízení.

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

§ 48a

- **(3)** Pokud se mezinárodní sankce podle odstavce 1 vztahuje na poddodavatele
- **a)** účastníka zadávacího řízení, může zadavatel požadovat nahrazení poddodavatele, nebo
- **b)** vybraného dodavatele, musí zadavatel požadovat nahrazení poddodavatele.
- **(4)** Na základě požadavku zadavatele podle odstavce 3 musí účastník zadávacího řízení poddodavatele nahradit nejpozději do konce zadavatelem stanovené přiměřené lhůty. Pokud nedojde k nahrazení poddodavatele, platí, že se na účastníka zadávacího řízení vztahuje zákaz zadání veřejné zakázky.

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

§ 261a Zvláštní ustanovení pro řízení o zakazu VZ -

- **UOHS je zmocněn vyžádat si potřebné stanovisko Finančního analytického úřadu (FAU) – zda se jedná o subjekt, na který se vztahují mezinárodní sankce**
- **Toto stanovisko se uchovává odděleně mimo spis**
- **V případě, že se na dodavatele vztahují mezinárodní sankce v rozhodnutí se uvede pouze to, že nápravné opatření je uloženo z důvodu porušení mezinárodních sankcí**
- **V případě, že se na dodavatele nevztahují mezinárodní sankce v rozhodnutí se uvede pouze to, že nebylo zjištěno , že zadavatel porušil mezinárodní sankce**

VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Sankce proti Rusku a Bělorusku

Možná varianta řešení:

obeslat smluvní strany s výzvou k potvrzení, zda na straně dodavatele nejsou překážky ve smyslu čl. 5k odst. 1 nařízení;

pokud překážky jsou, je nezbytné smluvní vztah ukončit, neboť takový dodavatel nesmí po 10. 10. 2022 veřejnou zakázku plnit.

Stanovisko expertní skupiny MMR (členem je i ÚOHS) dostupné zde:

<https://mmr.cz/cs/ostatni/web/novinky/mmr-zverejnuje-metodiku,-jak-uplatnovat-mezinarodn>

Z aktuální činnosti ÚOHS

Předsednictví ČR v Radě EU

Aktivity ÚOHS :

Mezinárodní konference – EVROPSKÝ SOUTĚŽNÍ DEN

Účast vrcholných představitelů soutěžních úřadů členských států EU

Temata :

- 1. Evropská ekonomika x ekonomická krize**
- 2. Zneužívání dominantního postavení x odhalování kartelových dohod**
- 3. Nové výzvy pro soutěžní politiku ve spojitosti s přechodem k digitální ekonomice**
- 4. Nové aspekty umělé inteligence a dopad na konkurenci**
- 5. Nové formy protisoutěžního jednání v digitálním prostředí**

Předsednictví ČR v Radě EU

- Akce byla vysoce účastníky oceněna – příležitost celé Evropy prodiskutovat palčivé ekonomické problémy
- Z dozorové činnosti :
- UOHS – pokutoval Prahu za loterijní vyhlášku, musí zaplatit 2,7 mil. Kč
- Místa nebyla vybrána na základě předem známých objektivních a nediskriminačních kritérií

V dozoru nad VZ se zaznamenává meziroční nárůst o 40 % v počtu obdržených podnětů k zahájení řízení.

Děkuji Vám za pozornost