

Právní výklad k zákonnému zmocnění odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

K obecně závazné vyhlášce, kterou se stanovuje úhrada vodného a stočného ve dvousložkové formě

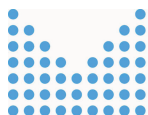
Na základě ustanovení § 26 odst. 1 písm. b) a § 20 odst. 4 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o vodovodech a kanalizacích“), může obec obecně závaznou vyhláškou stanovit úhradu vodného a stočného ve dvousložkové formě a stanovit druh pevné složky vodného a stočného.

Problematika je upravena nejen zákonem o vodovodech a kanalizacích, ale také prováděcí vyhláškou č. 428/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška“). Spolu se zákonem o vodovodech a kanalizacích vymezuje další podrobnosti stanovení úhrady. Vyhláška podrobně normuje způsob výpočtu pevné složky vodného a stočného při placení ve dvousložkové formě a postup a rozsah vyúčtování všech položek výpočtu ceny podle cenových předpisů pro vodné a stočné. V ustanovení § 32 odst. 1 uvádí, že: „Výpočet pevné složky vodného a stočného při placení ve dvousložkové formě provádí provozovatel podle technických parametrů:

- a) kapacity vodoměru vyjádřené hodnotou trvalého průtoku podle normové hodnoty²⁸⁾ zařazením do zvolené kategorie, nebo
- b) profilu vodovodní přípojky určené velikostí její průtočné plochy zařazením do zvolené kategorie, nebo
- c) množství odebrané vody zařazením do zvolené kategorie, a je uveden v příloze č. 17.“

Obec může při vydávání obecně závazné vyhlášky, kterou se stanoví úhrada vodného a stočného ve dvousložkové formě zvolit pouze jednu z výše uvedených možností.

Ve věci byl vydán Metodický pokyn Ministerstva zemědělství "Pravidla pro stanovení výše vodného a stočného k § 36 odst. 5 a 7 zákona č. 274/2001 Sb. Pokyn byl zveřejněn ve Věstníku ministerstva zemědělství a v Cenovém věstníku Ministerstva financí a je závazný pro vodoprávní úřady, krajské úřady a Ministerstvo zemědělství ode dne jeho zveřejnění, tj. od 28. července 2003.



Úhrada vodného a stočného podléhá cenové regulaci, která je zveřejněna ve Výměru Ministerstva financí, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami. Je třeba zdůraznit, že obec je pouze zmocněna k zavedení formy úhrady vodného a stočného ve dvousložkové formě, přičemž současně musí stanovit druh pevné složky vodného a stočného, ale samotné vodné a stočné se nevybírání na základě vyhlášky, ale na základě smlouvy o dodávce vody nebo odvádění odpadních vod, kterou je povinen vlastník vodovodu a vlastník kanalizace s odběratelem uzavřít podle § 8 odst. 5 zákona o vodovodech a kanalizacích. Na druhou stranu je třeba konstatovat, že vlastník vodovodu nebo kanalizace má právo na úplatu za dodávku pitné vody nebo odvádění odpadních vod, pokud ovšem neuzavřel s provozovatelem vodovodu či kanalizace smlouvu, že vodné a stočné se platí provozovateli. Z toho jednoznačně vyplývá, že se jedná o soukromoprávní vztah, který obec není oprávněna regulovat právním předpisem obce v samostatné působnosti.

Je možné učinit závěr, že meze zákonného zmocnění nedovolují obci rozšiřovat obecně závaznou vyhlášku o ustanovení normující jiné, ač související, předměty a činnosti. Obecně závazná vyhláška konstituuje výhradně formu úhrady vodného a stočného. Obec tedy není zmocněna právním předpisem stanovovat konkrétní cenu, sazbu, splatnost, sankce, kontrolu, ani upravovat jiné, např. organizační záležitosti.

-
- tento materiál popisuje právní stav ke dni zpracování (aktualizace);
 - právní názor uvedený v tomto materiálu není právně závazný, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze soud
-