



Z á p i s

**z porady Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy,
dozoru a kontroly se zástupci krajských úřadů,
ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv,
Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR,
Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů,
konané dne 1. března 2022 od 10:00 hodin.**

1) Úvodní slovo

Ing. Bc. Miroslav Veselý, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, přivítal účastníky pravidelné porady a seznámil přítomné s jejím programem. Omluvil nepřítomnost náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy Mgr. Petra Vokáče, současně omluvil nepřítomnost zástupce Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

2) Informace k přípravě komunálních voleb, aktuální legislativa

Mgr. et. Mgr. Tomáš Jírovec, ředitel odboru voleb Ministerstva vnitra, seznámil přítomné s pořádáním voleb v roce 2022, včetně voleb doplňovacích a předestřel možné termíny jejich konání. Dále připomněl, že se v roce 2023 budou konat volby prezidenta republiky, přičemž odbor voleb Ministerstva vnitra plní funkci registračního místa. Registrace prezidentských kandidátů bude prováděna de facto od podzimu roku 2022.

Mgr. et Mgr. Tomáš Jírovec také seznámil přítomné s převážně technickými změnami průběhu voleb tak, jak jsou stanoveny v zákoně č. 38/2019 Sb., kterým se mění volební zákony, zákon o místním referendu, zákon o krajském referendu a soudní řád správní. Dále nastínil možnost pořádání webinářů pro registrační místa pro volby do obecních zastupitelstev v roce 2022 a natočení instruktážního videa pro školení členů okrskových volebních komisí. Ředitel odboru voleb se ve svém vystoupení také zaměřil na zvláštní způsoby hlasování ve volbách např. z důvodů karantény Covid (aktuální pandemické situace), umístění v ústavu, atp.

3) Nový informační systém Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

Mgr. Roman Radosta, vedoucí oddělení Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, představil informační systém Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“). Dále Mgr. Roman Radosta zhodnotil přínosy Sbírky, zejména ve vztahu k obcím a krajům a vize do budoucna.



Vklady do Sbírky jsou prováděny prostřednictvím systému datových schránek. Závěrem Mgr. Roman Radosta představil aktuální stav informačního systému v datech, podrobněji v příloze č. 1.

4) Aktuální informace k novele zákona o pomoci v hmotné nouzi

Mgr. Petr Bek, vedoucí oddělení koncepce nepojistných sociálních a rodinných dávek Ministerstva práce a sociálních věcí, v úvodu svého vystoupení představil zákon č. 327/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hmotné nouzi“), a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění zákona č. 178/2018 Sb.

Ve svém vystoupení Mgr. Petr Bek upozornil na systém „3x a dost“, týkající se přestupků projednávaných obecním úřadem s rozšířenou působností. Ministerstvo práce a sociálních věcí vydalo k této problematice metodiku, která byla zaslána všem dotčeným úřadům. V současnosti je zatím 5 zaslaných oznámení, všechny se týkají tzv. školských přestupků.

K projednávanému bodu vystoupil také Ing. Bc. Miroslav Veselý s námětem možnosti doplnění některých přestupků do zákona o hmotné nouzi např. přestupků na úseku veřejného pořádku.

5) Implementace směrnice Evropské unie o ochraně oznamovatelů

JUDr. Jiří Kapras, ředitel odboru střetu zájmů a boje proti korupci Ministerstva spravedlnosti, informoval o tom, že dne 17. prosince 2021 skončilo přechodného období pro implementaci směrnice EU o ochraně osob, které oznamují porušení práva EU. Transpoziční zákony se však bohužel nestihly v minulém volebním období poslanecké sněmovny přijmout.

Povinnosti se nevztahují mj. na obce do 10 tis. obyvatel a na příspěvkové organizace územních samosprávných celků, vyjma školských zařízení. Povinný subjekt musí zajistit provoz vnitřních oznamovacích systémů (prošetřovatelé oznámení). Podaná oznámení se musí týkat těch oblastí, které jsou ve směrnici EU přímo uvedené, povinná osoba však může nad rámec úpravy přijímat a prošetřovat i jiná oznámení, ale to již není její povinnost.

JUDr. Jiří Kapras seznámil přítomné s webinářmi pořádanými Ministerstvem spravedlnosti a s vydaným metodickým materiálem, který lze získat na internetové stránce www.justice.cz. Ministerstvo spravedlnosti také připravuje vydání příručky pro prošetřovatele oznámení. Dále JUDr. Jiří Kapras krátce představil účastníkům porady balíček připravených zákonů k aplikaci předmětné směrnice.



6) Aktuální informace v oblasti eGovernmentu

Ing. Roman Vrba, ředitel odboru eGovernmentu Ministerstva vnitra, seznámil přítomné s novinkami v oblasti eGovernmentu, zejména se skutečností, že od 1. ledna 2023 se budou ze zákona zřizovat datové schránky všem osobám samostatně výdělečně činným, právníckým osobám vedeným ve veřejném rejstříku, kterými jsou např. spolky, ústavy, a dále všem fyzickým osobám, které využijí elektronickou identitu. Fyzické osoby si budou moci zřízenou datovou schránku zablokovat. Dále vysvětlil rozdíl mezi bankovní identitou a Bank ID.

7) Aktuální informace z Institutu pro veřejnou správu Praha

JUDr. Anna Doležalová, ředitelka Institutu pro veřejnou správu Praha (dále jen „Institut“), seznámila přítomné s aktuálním děním v Institutu, zejm. se skutečností, že Institut akutně ubytovává uprchlíky z válkou postižené Ukrajiny. Z tohoto důvodu Institut neumožňuje další ubytování posluchačů kurzů. V současnosti je příprava ke zvláštní odborné způsobilosti (dále jen ZOZ) převáděna do distanční podoby, zkoušky se však vždy musí provádět fyzicky. Jiné kurzy, které nemohou proběhnout distančně, proběhnou v omezené míře prezenčně.

Institut pořádá jedenkrát měsíčně konzultace pro personalisty územních samosprávných celků, zaměřené zejm. na proces přihlašování úředníku na ZOZ. Institut také otevřel vzdělávací program pro veřejnou správu zakončený titulem LL.M., první semestr tohoto vzdělávacího programu aktuálně probíhá.

8) Výsledky sčítání, plánované výstupy a možnosti využití výsledků

Mgr. Štěpán Moravec z oddělení koordinace přípravy a možnosti využití výsledků Českého statistického úřadu seznámil přítomné s některými konečnými i předběžnými výsledky Sčítání lidu, domů a bytů 2021. Mgr. Štěpán Moravec prezentoval některé výsledky sčítání do úrovně krajů, výsledky do úrovně obcí budou zveřejněny cca za měsíc. Zveřejňování výsledků sčítání bude v jednotlivých oblastech probíhat v průběhu celého roku 2022, rok 2023 bude věnován zejm. tematickým analýzám výsledků. Více v příloze č. 2 tohoto zápisu.

K projednávanému bodu vystoupil také Ing. Bc. Miroslav Veselý, který přítomné informoval o skutečnosti, že Ministerstvo vnitra by dle příslibu ČSÚ mělo v horizontu 1 až 2 měsíců získat přístup k datům např. ve vztahu k možnému zřizování výboru pro národnostní menšiny na obcích.

9) Aktuální otázky v oblasti ochrany osobních údajů; Aktuální problematika v agendě zákona o svobodném přístupu k informacím v gesci Úřadu pro ochranu osobních údajů

Mgr. Petr Jäger, Ph.D., místopředseda Úřadu pro ochranu osobních údajů, informoval o kontrolní činnosti u měst a obcí. V loňském roce bylo zahájeno 52



kontrol, přičemž u územních samosprávných celků to byl pouhý zlomek tohoto čísla. Úřad pro ochranu osobních údajů však vyřídil veliké množství dotazů a provedl nesčetně konzultací s územními samosprávnými celky. Mgr. Petr Jäger, Ph.D., představil z praxe úřadu ukázkové kauzy nakládání obcí s osobními údaji, které vtělil do tří základních tematických celků: Kontrolní činnost u měst a obcí, Google Analytics (GDPR) a Svobodný přístup k informacím. Více v příloze č. 3.

10) Aktuální informace v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků

Mgr. Jan Roneš, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, seznámil přítomné s aktuálními informacemi v oblasti vzdělávání úředníků územních samosprávných celků. Mgr. Jan Roneš představil přítomným výsledky kontrol, zaměřených na kvalifikaci úředníků, vykonávajících činnosti na obcích. Více v příloze č. 4.

Dále Mgr. Jan Roneš poukázal na skutečnost, že v současnosti je ze zvláštní odborné způsobilosti pro projednávání přestupků přezkoušeno cca 1.800 úředníků, odhadovaná potřeba je však více než 7.100 úředníků pro uvedenou zvláštní odbornou způsobilost. Při tomto tempu nebude možné do konce roku 2023 pro všechny úředníky, kteří potřebují složit zkoušky, zabezpečit provedení zákonem požadované odborné způsobilosti. Apeloval proto na všechny přítomné, aby nečekali, a pokud na svých úřadech mají osobu, která bude muset mít příslušnou zvláštní odbornou způsobilost, aby jí přihlásili k přípravě a ke složení zkoušky co nejdříve.

11) Standardy kontrol výkonu přenesené působnosti

Ing. Tomáš Pösl, vedoucí oddělení kontroly odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, seznámil přítomné s kontrolami, prováděnými v loňském roce krajskými úřady na obcích. Kontroly probíhaly na základě standardu kontrol pro 8 agend. Krajské úřady považují za nejvíce přínosný standard v oblasti střetu zájmů. Následně teď bude probíhat vyhodnocení kontrol jednotlivými resorty. Oddělení kontroly Ministerstva vnitra předpokládá, že v září 2022 se bude konat kulatý stůl, na němž proběhne diskuze o hodnotící zprávě k uskutečněným kontrolám.

Dále Ing. Tomáš Pösl seznámil přítomné, že v souladu s programovým prohlášením vlády oddělení kontroly Ministerstva vnitra v současnosti pracuje na úkolu sjednotit a koordinovat kontrolní činnost a tím snížit zatížení obcí a krajů.

12) Závěr

Závěrem **Mgr. Jan Roneš**, zástupce ředitele odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, poděkoval všem vystupujícím a hostům.



V průběhu porady Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů, která se konala dne 1. března 2022, byla položena otázka, týkající se povinnosti odebírat Sbírku zákonů v papírové podobě. Dle stanoviska odboru legislativy a koordinace právních předpisů Ministerstva vnitra se v současné době, žádné změny neplánují. Listinná podoba Sbírky zákonů je jediným oficiálním pramenem práva. Ke změně v této oblasti dojde až od 1. ledna 2023 nabytím účinnosti nového zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv), který zavádí závaznou elektronickou podobu publikovaných právních předpisů.

Zápis včetně všech příloh obdrží účastníci porady a současně bude dostupný na webových stránkách Ministerstva vnitra: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/porada-odk-se-zastupci-krajskych-uradu-a-dalsich-spolupracujicich-subjektu-konana-dne-1-3-2022.aspx>

Zvukový záznam porady včetně diskuzí k jednotlivým tématům je dostupný na <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/porada-odk-se-zastupci-krajskych-uradu-a-dalsich-spolupracujicich-subjektu-konana-dne-1-3-2022.aspx>

Aktualizovaná Metodická doporučení k činnosti územních samosprávných celků jsou dostupná na webových stránkách Ministerstva vnitra:

1.2 Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí (obecná část)

<https://www.mvcr.cz/odk2/soubor/metodicke-doporuceni-k-cinnosti-usc-c-1-2-proces-tvorby-a-vydavani-obecne-zavaznych-vyhlasek-obci-obecna-cast.aspx>

3.1 Místní poplatky

<https://www.mvcr.cz/odk2/soubor/metodicke-doporuceni-k-cinnosti-usc-c-3-1-proces-tvorby-a-vydavani-obecne-zavaznych-vyhlasek-obci-mistni-poplatky.aspx>

Další porada Ministerstva vnitra se zástupci krajských úřadů, ústředních správních úřadů, Kanceláře veřejného ochránce práv, Svazu měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů a dalších subjektů, se bude konat v úterý **6. září 2022.**

ředitel odboru

Přílohy k zápisu z porady ze dne 1. března 2022:

- 1) Prezentace Ministerstva vnitra „Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů“.
- 2) Prezentace Českého statistického úřadu „První výsledky Sčítání 2021“.
- 3) Prezentace Úřadu pro ochranu osobních údajů „Aktuální otázky řešené Úřadem pro ochranu osobních údajů“.
- 4) Prezentace Ministerstva vnitra „Standardy kontrol v rámci ZOZ úředníků ÚSC a novela zákona č. 250/2016 Sb.“.