



Ministerstvo vnitra  
České republiky

**Zpráva o situaci v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti  
na území České republiky v roce 2006  
(ve srovnání s rokem 2005)**

Praha 2007

# OBSAH

<b>1. ÚVOD .....</b>	<b>4</b>
<b>2. VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI A BEZPEČNOSTNÍCH RIZIK.....</b>	<b>6</b>
2.1 ZÁKLADNÍ ÚDAJE O TRESTNÉ ČINNOSTI A O PŘESTUPCÍCH .....	6
2.1.1 Územní rozložení kriminality. Teritoriální rozdíly.....	8
2.1.2. Pachatelé trestné činnosti .....	10
2.1.3 Oběti trestné činnosti .....	18
2.1.4 Pátrání po osobách a věcech .....	20
2.1.5 Přestupky .....	21
2.2 VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI. ROZBOR JEDNOTLIVÝCH PROBLEMATIK V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU .....	22
2.2.1 Majetková kriminalita .....	22
2.2.2 Hospodářská kriminalita.....	24
2.2.3 Korupce.....	31
2.2.4 Násilná kriminalita .....	35
2.2.5 Mravnostní kriminalita .....	37
2.2.6 Nelegální migrace .....	38
2.2.7 Organizovaný zločin .....	43
2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami .....	44
2.2.7.2 Obchod s lidmi.....	46
2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami.....	49
2.2.7.4 Padělání .....	50
2.2.8 Terorismus .....	52
2.2.9 Bezpečnost silničního provozu.....	55
2.2.10 Kriminalita páchaná v oblasti železniční dopravy.....	57
2.2.11 Ochrana utajovaných informací .....	58
2.2.12 Vyšetřování a dokumentace zločinů komunismu.....	58
<b>3. POLITIKA V OBLASTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU A VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI .....</b>	<b>60</b>
3.1 PŘEHLED ZÁKLADNÍCH KONCEPČNÍCH A ANALYTICKÝCH DOKUMENTŮ.....	60
3.2 LEGISLATIVNÍ AKTIVITY .....	61
3.3 OBLAST PREVENCE KRIMINALITY.....	63
3.4 EVROPSKÁ INTEGRACE, MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE .....	67
3.5 AKTIVITY MV V OBLASTI PERSONÁLNÍ PRÁCE, VĚDY A VÝZKUMU, VZDĚLÁVÁNÍ, ORGANIZAČNÍ, EKONOMICKÉ A INFORMAČNÍCH A TELEKOMUNIKAČNÍCH SYSTÉMŮ.....	70
<b>4. ZÁVĚR .....</b>	<b>80</b>

## **TABULKOVÁ A GRAFICKÁ ČÁST**

### **PŘÍLOHY:**

Příloha č. 1      Bezpečnostní situace ve střední Evropě

Příloha č. 2      Informace o problematice extremismu na území České republiky v roce 2006

# 1. Úvod

Zpráva o situaci v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti na území České republiky v roce 2006 (dále jen „zpráva“) byla zpracována Ministerstvem vnitra (dále jen „MV“) z podkladů Úřadu vlády, Ministerstva spravedlnosti („MS“), Ministerstva obrany („MO“), Ministerstva financí („MF“), Ministerstva kultury („MK“), Ministerstva práce a sociálních věcí („MPSV“), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy („MŠMT“), Ministerstva průmyslu a obchodu („MPO“), Ministerstva dopravy („MD“), Ministerstva zahraničních věcí („MZV“), Ministerstva životního prostředí („MŽP“), Bezpečnostní informační služby („BIS“), Národního bezpečnostního úřadu („NBÚ“), Nejvyššího státního zastupitelství („NSZ“), Úřadu průmyslového vlastnictví a Úřadu pro ochranu osobních údajů.

Cílem zprávy je zejména:

- podat přehled o vývoji a struktuře kriminality, pachatelích trestné činnosti,
- podat přehled o situaci v oblastech souvisejících s veřejným pořádkem a vnitřní bezpečností,
- informovat o aktivitách exekutivy v oblasti bezpečnostní politiky<sup>1</sup>, o přijatých a navrhovaných strategiích a opatřeních, umožnit využití získaných poznatků v boji proti trestné činnosti, při přípravě rozhodnutí v oblastech legislativy, koncepčních a organizačních záměrů,
- podat přehled o prevenci kriminality jako nástroji ofenzivní kontroly kriminality<sup>2</sup>,
- identifikovat oblasti, na které je zapotřebí ze strany ústředních orgánů státní správy upnout pozornost.

Zpráva se nezabývá podrobným vyhodnocením konkrétních opatření, neboť jsou vyhodnocována v samostatných zprávách, směřuje ke shrnutí poznatků. Součástí zprávy je základní informace o politice vlády v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti. Na základě vyhodnocených poznatků jsou v závěru formulovány priority politiky v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti pro další období. Samostatnými přílohami zprávy jsou Informace o bezpečnostní situaci ve střední Evropě a Informace o problematice extremismu na území České republiky v roce 2006. V příloze je rovněž uvedena tabulková a grafická část, na kterou je odkazováno v textové části.

Předkládaná zpráva se věnuje zjištěným trestným činům. Na rozsah latence, části kriminality, která zůstává „skrytá“, lze usuzovat z průběžně prováděných sociologických výzkumů.<sup>3</sup>

*Stav, dynamika a struktura kriminality jsou analyzovány na dlouhodobých časových řadách statistických údajů o zjištěných trestných činech a pachatelích trestné činnosti. Struktura kriminality se vyjadřuje poměrem jednotlivých skupin trestných činů, a to majetkových, hospodářských, násilných a mravnostních. Kriminalita se analyzuje též podle územního rozložení, podle vybraných skupin státních zaměstnanců a demografických kategorií pachatelů, včetně kategorie muži a ženy, zjišťuje se rozsah recidivy, zkoumají se specifika kriminality mládeže. Ve většině vyspělých i rozvojových zemích dochází v posledních desetiletích k vzestupu kriminality, který je dáván do souvislosti s procesy industrializace, urbanizace a migrace a s demografickými změnami. Mezi dynamické jevy v kriminalitě ve světě patří terorismus, organizovaný zločin, hospodářská trestná činnost nadnárodních organizací, zločinnost spojená s drogami, počítačová kriminalita, poškozování životního prostředí, vandalismus. Moderní kriminologické přístupy zdůrazňují komplexnost boje s kriminalitou.*

Statistické údaje použité v této zprávě vycházejí z **Evidenčně statistického systému kriminality Policie ČR** (dále jen „ESSK“), který specifikuje jednotlivé druhy kriminality podle takticko-statistické klasifikace.

<sup>1</sup> Zásady politiky v oblasti vnitřní bezpečnosti jsou definovány ve Zprávě o stavu zajišťování bezpečnosti ČR, která odráží bezpečnostní zájmy a potřeby ČR v kontextu vyvíjejícího se bezpečnostního prostředí. Zprávu projednala a schválila vláda usnesením ze dne 15. března 2006 č. 263. Navazuje na ni Zpráva o stavu zajištění bezpečnosti ČR v oblasti ochrany před mimořádnými událostmi, ve které je řešena problematika oblasti ochrany obyvatelstva, požární ochrany, integrovaného záchranného systému, krizového řízení a civilního nouzového plánování.

<sup>2</sup> V oblasti prevence kriminality na zprávu navazuje Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004 až 2007 za rok 2006, včetně priorit na rok 2007, zpracovaná v gesci MV.

<sup>3</sup> např.: Občané o kriminalitě a prevenci. Závěrečná zpráva z výzkumu veřejného mínění. Praha, Institut pro kriminologii a sociální prevenci 2006.

*K evidenci kriminality dochází na základě oznámení podaných občany či Policií ČR operativně zjištěných skutečností, nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin. Podmínkou jejich zařazení do evidence kriminality je stanovení trestně právní kvalifikace. Základními jednotkami ESSK jsou: a) skutek, který představuje jeden trestný čin a b) pachatel trestného činu, kterými mohou být evidovány i osoby, které následně nejsou trestně stíhány (např. nejsou z důvodu věku trestně odpovědné). Za objasněný se považuje trestný čin, kdy bylo zahájeno trestní stíhání či bylo sděleno podezření z trestného činu nebo byla věc odložena podle § 159a odst. 2 a 3 tr. řádu, tj. je-li trestní stíhání nepřipustné podle § 11 odst. 1 (nařídí-li to prezident republiky, uživ svého práva udílet milost nebo amnestii) nebo je-li trestní stíhání neúčelné podle § 172 odst. 2 písm. a) nebo b), tj. vzhledem k trestu, který pro jiný čin byl obviněnému již uložen nebo který ho podle očekávání postihne nebo bylo-li o skutku obviněného již rozhodnuto jiným orgánem, kázeňsky, kárně anebo cizozemským soudem nebo úřadem a toto rozhodnutí lze považovat za postačující.*

*Pojem „stíhané a vyšetřované osoby“ zahrnuje osoby, proti kterým bylo zahájeno trestní stíhání nebo kterým bylo sděleno podezření, a osoby, jejichž trestní stíhání je nepřipustné (např. osoby ve věku do 15 let; pachatelé, kteří umřeli do doby sdělení obvinění; osoby vyňaté z pravomoci orgánů činných v trestním řízení; osoby, jejichž stíhání je podmíněno souhlasem poškozeného; osoby, které byly pro týž skutek pravomocně odsouzeny nebo jejich stíhání pro týž skutek bylo pravomocně zastaveno nebo skončilo pravomocným rozhodnutím o postoupení věci) nebo neúčelné (např. trest by byl bez významu vedle trestu, který byl již osobě uložen nebo ji podle očekávání postihne). Výše zjištěné škody je zjišťována zejména od poškozené osoby, policejním orgánem, odhadcem působícím v příslušném oboru, soudním znalcem a pojišťovnou. Při započítání škody se uvádí prvotní zjištěná škoda, u neukončených trestních věcí má zjištěná škoda charakter orientační. V textu jsou také používány údaje týkající se dodatečné objasněnosti; jedná se o trestné činy, které byly objasněny v daném roce, ale byly zjištěny již v některém z předcházejících statistických období. U kriminality pachatelů je nutné mít na zřeteli, že údaje jsou odvozeny z podílu na objasněných trestných činech.*

Kriminální statistiky jsou doplněny **statistikami Ministerstva spravedlnosti**, které obsahují statistiky státních zastupitelství a statistiky soudů.

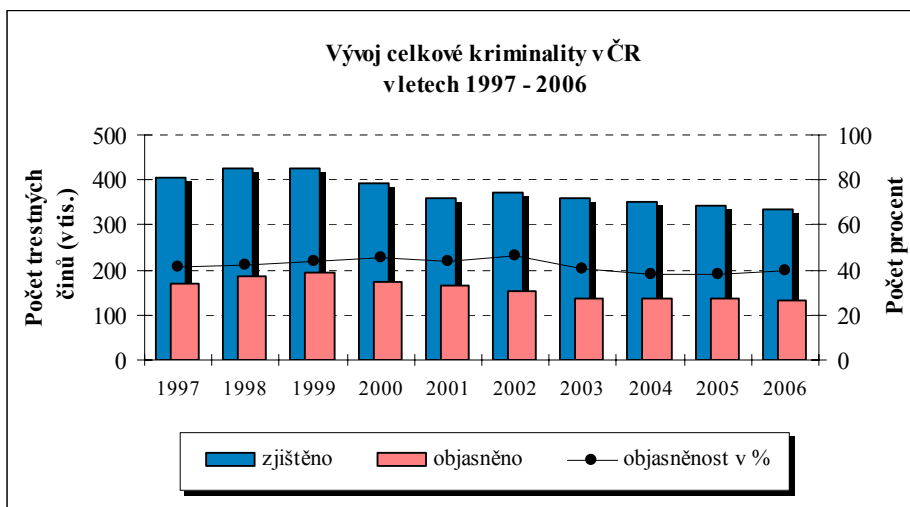
*Výsledky kriminální statistiky v daném roce nejsou srovnatelné se statistikou vedenou resortem spravedlnosti. Důvodem je zejména časový odstup, někdy i víceletý, mezi ukončením konkrétní trestní věci v jednotlivých fázích trestního řízení. Policejní statistika jednotlivé případy zachytí na počátku trestního řízení, statistika soudní naopak až na jeho konci. Policejní statistiky dále obsahují sestavy „Průběh a výsledek trestního řízení u státních zástupců“ a „Průběh a výsledek trestního řízení u soudů“. Předmětem soudních statistik nejsou skutky ani pachatelé, u nichž došlo k odložení věci podle §159a trestního řádu před začátkem trestního stíhání (např. z důvodu nedostatku věku, amnestie či nepřičetnosti), zastavení trestního stíhání podle §172 tr. řádu (např. není-li prokázáno, že skutek spáchal obviněný) či jeho přerušení. Odsouzenou osobou se zde rozumí osoba, proti které byl vydán odsuzující rozsudek, který již nabyl právní moci. Stíhanou osobou podle statistiky MS je osoba, jejíž trestní stíhání vedené podle § 160 tr. řádu bylo ve sledovaném roce ukončeno meritorním rozhodnutím státního zástupce (obžalobou, zastavením nebo přerušením trestního stíhání). Soudní statistika vykazuje počty obžalovaných a odsouzených osob, pouze policejní statistika vykazuje i trestné činy s neznámým pachatelem, což umožňuje širší pohled na stav kriminality, zejména přihlédneme-li k tradičně nízké objasněnosti majetkové kriminality.*

Do zprávy nejsou zahrnuty údaje o činnostech Policie ČR ze statistik o požární ochraně a integrovaném záchranném systému. Bližší podrobnosti o spolupráci v integrovaném záchranném systému vede Hasičský záchranný sbor ČR a analyzuje ve vlastní zprávě zabývající se stavem ochrany před účinky požárů, havárií, živelních pohrom a jiných mimořádných událostí.

Údaje uvedené ve zprávě se vztahují k roku 2006, není-li uvedeno jinak. Další informace vztahující se zejména k opatřením jsou aktuální ke dni 31. ledna 2007.

## 2. Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti a bezpečnostních rizik

### 2.1 Základní údaje o trestné činnosti a o přestupcích



#### Kriminální statistika

Celkem zjištěno trestných činů 336.446 (-2,2 %, -7.614)

Zjištěno trestných činů na 10 tis. obyvatel 328 (-9)

Objasněno trestných činů 133.695 (-1,2 %, -1.586)

Objasněnost (podíl počtu objasněných na zjištěných trestných činech) 39,7 % (+0,4 %)<sup>4</sup>

Výše zjištěných škod 24,262.154 tis. Kč (-43,6 %, -18,722.502 tis. Kč)

Výše zajištěných škod 834.943 tis. Kč (+30,5 %, +195.031 tis. Kč)

Dodatečně objasněno trestných činů 6.356 (+2,3 %, +143)

#### Soudní statistika

Počet trestných činů odsouzených osob

89.194 (+1,8 %, +1.616)

- Celkový počet zjištěných trestných činů v roce 2006 se podle údajů ESK **snížil o 2,2 %** (-7.614) na 336.446. Čtvrtým rokem dochází ke snižování počtu zjištěných trestných činů, počet trestných činů v roce 2006 byl nejnižší od roku 1993. Pokles počtu zjištěných trestných činů provázal i mírný pokles počtu objasněných trestných činů o 1,2 % (-1.586) na 133.695.
- Ve zkráceném přípravném řízení bylo sděleno podezření v 29.869 (+36,8 %, +8.038) případech, tj. 22,7 % (+6,6 %) objasněných trestných činů. Policie ČR tohoto institutu využila zejména u nedovoleného překročení státní hranice, maření výkonu úředního rozhodnutí, opilství, výtržnictví, krádeže, neoprávněného užívání cizí věci, porušování domovní svobody, únosů, násilí a vyhrožování proti skupině obyvatel a provozování nepoctivých her a sázek.
- Státní zástupce meritorně rozhodl ve 112.149 (+2,5 %, +2.687) případech, z toho v 96.009 případech podal obžalobu či návrh na potrestání.
- Pokud se týká nejvýraznějších výkyvů ve vývoji kriminality: **poklesl počet hospodářských, majetkových, násilných i mravnostních trestných činů.** V rámci majetkové kriminality poklesl počet krádeží vloupáním (krádeží vloupáním do víkendových chat soukromých osob, do obchodů, do bytů i do rodinných domků) i krádeží prostých (krádeží věcí z automobilů, motorových vozidel dvoustopých i jízdních kol). Pokračoval nárůst krádeží kapesních. V rámci násilné kriminality došlo k poklesu zjištěných úmyslných ublížení na zdraví, vydírání, loupeží i loupeží na finančních institucích. Ve srovnání s rokem 2005 stoupl počet zjištěných vražd a vrátil se tak na úroveň let předchozích. V rámci mravnostní kriminality poklesl počet trestných činů znásilnění a kuplířství.
- **Výrazně se snížily zjištěné škody. Došlo k mírnému nárůstu zajištěných hodnot.** Podíl zajištěných škod na zjištěných činů 3 %. V roce 2006 byla nejvyšší vykázanou škodou u nově sdělených obvinění částka 1,3 mld. Kč v kauze vytunelovaných CS Fondů, k níž ovšem došlo již v roce 1997.

<sup>4</sup> Např. v Rakousku v roce 2006 objasněnost činila 38,9 %. Údaje v závorkách znamenají změnu oproti roku 2005.

## Opatření

- V uplynulém období byla splněna řada opatření, jejichž realizace bude pokračovat i roce 2007. V roce 2006 byla úspěšně realizována I. etapa **projektu „P 1000“**, jehož cílem je modernizovat služebny základních útvarů Policie ČR, tj. míst, kde dochází k největšímu styku s veřejností i modernizace pracovního prostředí policistů včetně příslušného vybavení.
- Dnem 1. ledna 2007 nabyl účinnosti **zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů**, který sjednocuje roztržité právní úpravy služebních poměrů příslušníků Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby ČR, Celní správy ČR, Bezpečnostní informační služby a Úřadu pro zahraniční styky a informace a stanoví nová pravidla vnitřní organizace, systemizace, kariérního řádu v těchto sborech.
- Započalo plnění opatření vyplývajících z nové **Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011**, postavené na prevenci, průhlednosti a postihu.

Za zcela základní a systémové kroky do budoucna Ministerstvo vnitra považuje zejména:

- **Reformu Policie ČR.** Ministerstvo vnitra bude nadále pokračovat v implementaci metod community policing do policejní práce. Analyzována bude možnost integrace operačních středisek v rámci jednotlivých krajských správ Policie ČR. Cílem je sladit potřeby samospráv a výkonu policejní služby, analyzovat možnosti sloučení vybraných policejních útvarů. Nadále budou probíhat jednání o transformaci služby cizinecké a pohraniční policie. Ministerstvo vnitra bude hledat účinné nástroje pro prevenci a postihování korupce v řadách Policie ČR.
- Zpracování nového **zákona o Policii ČR**, který moderně vymezí fungování Policie ČR. Tento právní předpis bude doprovázen souborem navazujících norem. Tato komplexní právní úprava záležitostí vnitřního pořádku a bezpečnosti bude mj. obsahovat zejména ustanovení upravující subjekty zajišťující vnitřní bezpečnost státu a jejich postavení, nástroje krajů a obcí v dané oblasti, úpravu prevence kriminality, atd.
- **Reformu zpravodajských služeb.** Parlamentu ČR bude předložen návrh řešení transformace zpravodajských služeb, včetně návrhu úpravy kontroly činnosti zpravodajských služeb.
- Přípravu nové **koncepce boje s organizovaným zločinem**. Prioritami je zlepšení koordinace spolupráce a výměny informací Policie ČR s orgány státní správy a partnery; zkvalitnění ochrany obětí a svědků organizované trestné činnosti ze strany státu; zkvalitnění ochrany policistů a dalších osob podílejících se na odhalování aktivit organizovaného zločinu; vytváření legislativních a organizačních podmínek pro odčerpávání výnosů z trestné činnosti.
- Přípravu **návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 119/2002 Sb., o zbraních**. Hlavním cílem nové právní úpravy je omezit možnosti zneužití legálně držených zbraní, přičemž by přijatá opatření neměla nadměrně zvýšit zátěž podnikatelských ani nepodnikatelských subjektů. Návrh novely bude řešit i některé nedostatky zákona zjištěné při jeho aplikaci v praxi. Návrh novely předpokládá i úpravu přestupků na úseku zbraní a střeliva.

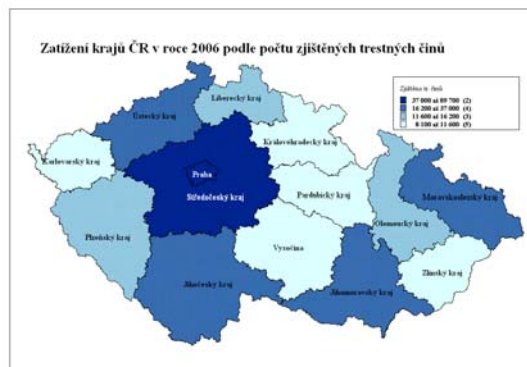
## 2.1.1 Územní rozložení kriminality. Teritoriální rozdíly

### Základní údaje ČR v roce 2006:

Rozloha v km<sup>2</sup>: 78.866

Počet obyvatel: 10.251.079

Hustota obyvatelstva v ČR: 130 osob/ km<sup>2</sup>



### Vývoj kriminality z hlediska vyšších územních samosprávných celků

- Nejvyšší podíl na celkové kriminalitě zaujímá území **hl. m. Prahy s 27 %**. Po hl. m. Praze (89.618 trestných činů) následují kraje **Středočeský** (37.188), **Moravskoslezský** (36.993), Ústecký (32.837) a Jihomoravský (32.042), dále kraje Jihočeský, Liberecký a Olomoucký, Plzeňský a Královéhradecký. Nejnižší kriminalitou (do 10 tis. trestných činů) jsou zatíženy kraje Vysočina, Karlovarský, Pardubický a Zlínský kraj.

- Vývoj kriminality v jednotlivých krajích byl diferencovaný. K nárůstu počtu zjištěných trestných činů došlo v krajích Moravskoslezském, Jihomoravském a Vysočina, v kraji Ústeckém počet zjištěných trestných činů stagnoval a v ostatních krajích došlo k poklesu, k nejvýraznějšímu v hl. m. Praze a v Plzeňském kraji.

- Srovnáme-li pořadí krajů po přepočtu trestných činů na **10 tis. obyvatel**, pak na 1. místě zůstává hl. m. Praha (758 trestných činů), na kterou připadá téměř dvojnásobný počet trestných činů oproti dalším nejvíce zatíženým krajům – **Ústeckému** (399), **Libereckému** (344), Středočeskému (321) a Karlovarskému (312), nejnižší kriminalitou se i nadále vyznačují kraje Vysočina (160) a Zlínský (168 trestných činů). Výrazně rozdílné pořadí z hlediska absolutního počtu trestných činů a trestných činů v přepočtu na 10 tis. obyvatel zůstává u Karlovarského kraje (13. místo v počtu zjištěných trestných činů, ovšem 5. místo v přepočtu na 10 tis. obyvatel).

- Nejvyšší objasněnost dosahuje Karlovarský kraj (59,4 %), následují kraje Ústecký (55,8 %), Liberecký (54,7 %), Královéhradecký (52,1 %) a Vysočina (51,6 %). Nejnižší objasněnost je charakteristická pro hl. m. Prahu (21,3 %) a Středočeský kraj (31,4 %).

- \* Na území hl. m. Prahy kulminovala trestná činnost v roce 1999 (120.166 trestných činů). Od tohoto roku (s výjimkou roku 2002) je v Praze zaznamenán trvalý pokles kriminality. V roce 2006 (89.618 trestných činů) došlo k meziročnímu poklesu o 6,4 % (-6.113). Z dlouhodobého pohledu se za posledních sedm let snížila kriminalita o cca 30.000 trestných činů. Přesto majetková kriminalita v Praze představuje 32 % z celkového počtu v ČR (krádeže motorových vozidel představují 40 % z celkového počtu v ČR). Vysoký je podíl cizinců na pachatelích trestné činnosti (14,6 %) a recidivistů (52,3 %). Vývoj kriminality v Praze však není zásadně odlišný od vývoje v metropolích ostatních států.

- \* Na úroveň kriminality má vliv řada variabilních faktorů, zejména důvěra občanů v bezpečnostní orgány, obava ze msty pachatelů, pojištění, kvalita odhalování a evidence trestné činnosti kontrolními orgány.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 1-3, č. 42-64)

- V roce 2006 Policie ČR zahájila trestní řízení ve 143 případech, které byly spáchány mimo území ČR. Jednalo se převážně o majetkové činy (55), z toho krádeže prosté (36), a dopravní nehody silniční (29). Bylo šetřeno 15 násilných trestných činů, z toho 4 loupeže.



*Poznátky z výzkumu postojů veřejnosti ke kriminalitě:*

*Podle výzkumu Aktér 2006 realizovaného agenturou Universitas v únoru 2006 v rámci výzkumného záměru Katedry sociologie Filosofické fakulty UK, od roku 1998 fakticky nepoklesl podíl občanů přímo postižených trestným činem: údaje, kdy se respondenti vyjadřovali k právě uplynulému roku, ukázaly zasažení populace ze 23 % za rok 2005, 22,5 % za rok 2001 a 26 % za rok 2002. Údaje o tom, kolik procent z postižených hlásí trestný čin, jsou dlouhodobě konstantní, v roce 2006 to bylo 52 % Policii ČR, 3 % zástupci jiné organizace (úřadu, lékaři, apod.), 16 % jen svým nejbližším a 29 % vůbec nikomu.*

## Opatření

- Na území ČR bylo k 31. prosinci 2006 celkem 617 (+2) obvodních či místních oddělení Policie ČR a 27 policejních stanic (+1). V roce 2006 byla sloučena Policie ČR okresní ředitelství Praha-východ a Praha-západ, nástupnickým útvarům je Policie ČR okresní ředitelství Praha-venkov.
- V prosinci 2006 byl ve spolupráci s policejními sbory Holandska a Severního Irsku úspěšně dokončen projekt Transition Facilities 2004 **Podpora posilování prevence a metod Community Policing v policejní práci.**
- Realizací projektu **Podpora posílení prevence a metody community policing v práci Policie ČR** se činnost obvodních oddělení postupně transformuje do podoby, která využívá preventivní mechanismy policejní práce. V rámci zavádění monitorovacího systému kvality bylo zřízeno celkem 17 vzorových policejních služeben (např. v Praze na Václavském náměstí). Zřizovány jsou tísňové linky pro sluchově postižené.
- Závazným pokynem policejního prezidenta č. 36 ze dne 16. března 2006 byl upraven postup Policie ČR v souvislosti s pořádáním shromáždění nebo jiných akcí s účastí většího počtu osob. Rozkazem policejního prezidenta č. 172 ze dne 6. listopadu 2006 byly zřízeny u všech krajských správ Policie ČR tzv. antikonfliktní týmy.
- Policie ČR trvale plní své úkoly základní složky integrovaného záchranného systému (dále jen „IZS“). V roce 2006 byla prohlubována speciální dokumentační příprava IZS. Byl připraven návrh **Souboru typové činnosti složek IZS při společném zásahu v podmínkách rozsáhlých policejních opatření pro udržení veřejného pořádku při technoparty.** Typová činnost STČ 06/IZS byla ověřena v praxi při technoparty v obci Mašlov, následně byla schválena a zařazena do Katalogu typových činností složek IZS při společném zásahu.
- Byla uzavřena *prováděcí dohoda o spolupráci v oblasti zabezpečení použití vybraných operativně pátracích prostředků ve smyslu § 158b trestního řádu pro účely trestního řízení prováděného pověřenými policejními orgány Vojenské policie.*
- Cílem **Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro období 2006 – 2007**, schválené usnesením vlády ze dne 11. ledna 2006 č. 49, je zefektivnit práci Policie ČR ve vztahu k příslušníkům národnostních a etnických menšin, sociálně vyloučeným skupinám obyvatel. Svou činnost rozvíjejí styční důstojníci pro menšiny, ustavení na krajských správách Policie ČR. Rozšiřuje se projekt Asistent Policie ČR pro práci v sociálně vyloučených lokalitách, jehož smyslem je podpora obětí trestné činnosti a zefektivnění odhalování latentní kriminality. V současnosti funguje projekt v Ostravě, Chebu, Brně, Plzni a Karviné. Proběhla první část informační kampaně zaměřené na přijímání příslušníků menšin k Policii ČR. Byl zahájen roční pilotní projekt supervize při Městském ředitelství Policie ČR v Brně, kterým má být ověřena možnost aplikace supervize jako nástroje personální práce u Policie ČR. MV pokračuje v realizaci výzkumů ke zmapování kriminality zasahující sociálně vyloučené lokality.

## 2.1.2 Pachatelé trestné činnosti

### Kriminální statistika

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob:

122.753 (+1 %, +1.242), z toho:

Podíl mužů 86,4 % (+0,6 %)

Podíl žen 13,6 % (-0,6 %)

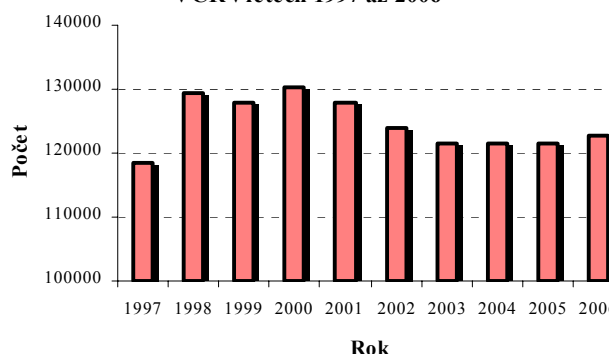
Podíl prvopachatelů 52,2 (-0,6 %)<sup>5</sup>

### Soudní statistika

Počet odsouzených osob 69.379 (+2,7 %, +1.818)

Počet obžalovaných osob 70.082 (-6,8 %, -5.141)

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob  
v ČR v letech 1997 až 2006



- Počet pachatelů stagnoval, což souvisí se stagnujícím počtem objasněných trestných činů. Stagnace počtu pachatelů a počtu objasněných trestných činů jsou provázeny mírným **zvýšením počtu recidivistů a počtu cizinců**.

\* Z hlediska věku převažuje ve struktuře pachatelů kategorie **20-30 let** s podílem **34,6 %**. Kategorie pachatelů ve věku 30-60 let představuje podíl 49,1 % (z toho 30-40 let tvoří podíl 26,1 % a 40-60 let 22,9 %). Pachatelé ve věku 18-20 let tvoří 7,4 %, nad 60 let 1,8 %. Ve srovnání s předchozím obdobím mírně vzrostl podíl kategorie 20-30 let a mírně poklesl podíl věkové kategorie 30-60 a 0-15 let ve struktuře pachatelů.

\* Ve skladbě pachatelů celkové kriminality podle vzdělání tvoří nejpočetnější skupinu pachatelé se **základní školou a vyučením 45,5 %**, následují pachatelé se základní školou bez kvalifikace 25,2 % a pachatelé, u kterých nebylo zjištěno vzdělání nebo se jedná o cizince nebo děti (14,5 %). Méně početnou je skupina pachatelů se střední školou (9,9 %) a s odstupem pachatelů s vysokoškolským vzděláním (1,9 %) a se zvláštní školou bez kvalifikace (1,9 %). V rámci hospodářské kriminality je podíl pachatelů se středoškolským a vysokoškolským vzděláním atypicky vyšší (celkem 17,2%).

- **Soudy ČR** bylo pravomocně odsouzeno 69.379 osob (+1.818). Nejčastěji byly ukládány tresty odnětí svobody s podmíněným odkladem, a to 38.616 osobám, což představuje 55,7 % ze všech uložených trestů a trestních opatření. Tresty odnětí svobody nepodmíněné byly uloženy 9.989 osobám, tj. 14,4 %. Trest obecně prospěšných prací byl uložen 11.799 osobám, tj. 17,1 %. Samostatný peněžitý trest byl uložen 2.670 osobám, tj. 3,8 %. Nepodmíněné tresty odnětí svobody byly nejčastěji ukládány ve výměře do jednoho roku, a to 6.314 osobám (66,4 % z uložených nepodmíněných trestů) a dále ve výměře od jednoho roku do pěti let 3.124 osobám (31,3 %). Tresty ve výměře od pěti do patnácti let byly uloženy 535 osobám (5,4 %). Výjimečný trest od 15 do 25 let byl uložen 14 osobám a trest na doživotí 2 osobám.

- Střediska **Probační a mediační služby** evidovala celkem 24.559 nových případů (26.338 v roce 2005).<sup>6</sup> Nejvíce případů v oblasti zajištění výkonu trestu se týkalo obecně prospěšných prací (75 %) z celkového počtu 19.434 případů dospělých klientů evidovaných v rámci vykonávacího řízení. V rámci agendy přípravného řízení a řízení před soudem (5.125 případů) byla Probační a mediační služba pověřována v největší míře činnostmi souvisejícími se zprostředkováním řešení konfliktu a přípravou pro možnost uložení jednak tzv. odklonů v trestním řízení nebo alternativního trestu či opatření (75 %).

<sup>5</sup> Jedná se o pachatele, kteří nebyli pravomocně odsouzeni za stejný nebo obdobný úmyslný trestný čin, pro který jsou stíháni či vyšetřováni.

<sup>6</sup> Uvedený počet případů bude ještě navýšen o údaje ze čtyř středisek Probační a mediační služby.

## Trestná činnost recidivistů<sup>7</sup>

- I přes stagnaci celkového počtu pachatelů došlo k dalšímu mírnému růstu počtu recidivistů na 56.661 (+1,4 %, +805) a jejich **podílu ve struktuře pachatelů na 46,2 %** (+0,2 %), od roku 1993 se tak jedná o nejvyšší hodnoty.
- Snížil se počet majetkových, hospodářských, násilných i mravnostních trestních činů, kde pachatelem byl recidivista. Vzrostl počet objasněných vražd spáchaných recidivistou (+15, zjištěno 78 trestných činů). Na celkovém počtu pachatelů majetkové kriminality se recidivisté podílejí 56,7 %, na krádeži prostých 62,2 %, na počtu pachatelů násilné kriminality 40,4 %, hospodářské kriminality 36,8 %.
- \* *Nejvyšší podíl pachatelů – recidivistů je v Severomoravském kraji a v hl. m. Praze (v obou 52,3 %)<sup>8</sup>.*
- \* *Z celkového počtu odsouzených bylo soudem označeno 8.941 recidivistů (12,9 %). Nejvíce recidivistů bylo odsouzeno soudy Severomoravského kraje (6.237). Nejnižší počet recidivistů bylo odsouzeno v Jihočeském kraji(238).*

## Opatření

- V souladu se Strategií prevence kriminality na léta 2004 – 2007 se aktivity Vězeňské služby ČR zaměřily zejména na **prevenci recidivy kriminálního chování**. Ve výkonu trestu odnětí svobody došlo ke zvýšení počtu odsouzených vykonávajících trest odnětí svobody ve specializovaných odděleních výkonu trestu o cca 2 %, ke zvýšení počtu aktivit týkající se zacházení s mladými vězni, ke zvýšení počtu odsouzených ve výstupních odděleních věznic a vazebních věznic a programů přípravy odsouzených na propuštění z výkonu trestu odnětí svobody, ke zvýšení počtu odsouzených vykonávajících trest v bezdrogových zónách věznic a vazebních věznic apod.

## Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

- Počet pachatelů cizinců se zvýšil na 7.284 (+4,1 %, +290), jejich **podíl** na trestně stíhaných osobách v ČR se od roku 1993 se pohybuje stále okolo hodnoty **6 %** (5,9 % v roce 2006). Nejvíce trestně stíhaných cizinců bylo občanů Slovenské republiky (2.981), následují občané Ukrajiny (1.384), dále občané Vietnamu (659) a Polska (370).
- Zvýšil se počet majetkových trestných činů, zejména krádeží vloupáním (+140, zjištěno 696 trestných činů), kde pachatelem byl cizinec. Ostatní základní kategorie kriminality se snížily: mravnostní, násilná i hospodářská. V podílu cizinců na celkovém počtu stíhaných osob byl relativně vysoký podíl zaznamenan u maření výkonu úředního rozhodnutí 14,9 %, kapesních krádeží 15,4 % a vražd 12,8 %, následují loupeže s 9,6 %.
- \* *Nejvyšší podíl pachatelů cizinců je v hl. m. Praze (14,6 %) a také v Západočeském kraji (7,2 %). Hl. m. Praha je dlouhodobě nejexponovanějším územím v ČR. Z hlediska regionálního rozložení lze spatřovat souvislost mezi oblastmi nejčastěji využívanými cizinci k nelegální migraci přes ČR, oblastmi, kde je vyšší koncentrace cizinců s povoleným pobytem a regiony s vysokým podílem trestně stíhaných cizinců.*
- \* *Z celkového počtu odsouzených bylo 4.013 cizinců, tj. 5,8 %.*

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 10-14)

## Opatření

- Na dokumentaci zjištěných trestných činů a na jejich řešení se podílí **Kriminalistický ústav Praha**, a to především formou znaleckých zkoumání (provedeno 15.044), a formou kriminalisticko-technických činností (14.397), např. dle požadavků Interpolu; významnou oblastí jsou genetické

<sup>7</sup> Recidivistou ve smyslu policejní statistiky je pachatel úmyslného trestného činu, který byl již za jiný úmyslný trestný čin dříve odsouzen. Výklad pojmu recidivista v jiných resortních statistikách (např. soudní, vězeňské) je odlišný od výkladu Policie ČR.

<sup>8</sup> Pro srovnání trestné činnosti recidivistů, cizinců, dětí a mladistvých je využito členění ČR na základě zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, ve znění pozdějších předpisů, kterým byly vytvořeny kraje Středočeský, Jihočeský, Západočeský, Severočeský, Východočeský, Jihomoravský, Severomoravský a hl. m. Praha.

expertizy, balistické expertizy, daktyloskopická identifikace osob, počítačové expertizy. Průběžně byla doplňována Národní databáze DNA (k 31. 12. 2006 databáze zahrnovala celkem 17.304 profilů DNA).

- Probační a mediační služba společně s Vězeňskou službou ČR realizovala od července 2005 do září 2006 ve spolupráci s Národní probační službou Anglie a Walesu a s Probační službou Finska twinningový projekt EU **Podmíněné propuštění s dohledem (parole) – rozvoj efektivní spolupráce mezi justičními složkami**. Tento projekt probíhající v rámci programu Transition Facility usiloval o zvýšení profesionálních dovedností a spolupráce pracovníků v oblasti podmíněného propuštění.
- V průběhu roku 2005 byl také v rámci projektu vytvořen probační program (ZZZ – zastav se, zamysli se, změň se) pro dospělé odsouzené a byli vyškoleni první trenéři tohoto programu. Pilotní ověření se uskutečnilo v roce 2006 ve třech věznicích (Kuřim, Jiřice, Světlá nad Sázavou) a v rámci tří středisek Probační a mediační služby (Praha, Plzeň, Zlín).
- Další aktivitou v rámci projektu je činnost týmu zaměřeného na vytvoření nástroje pro vyhodnocení rizik a potřeb pachatelů trestné činnosti. Systém je standardně využíván zejména v anglosaských justičních systémech, např. ve Velké Británii či v Kanadě. Nástroj umožňuje na základě dat, vztahujících se k pachateli trestného činu, vypracovat **zmapování pachatelova potenciálu opakovat trestnou činnost** a podle toho stanovit příslušnou alternativní sankci či opatření. Nástroj k vyhodnocení rizik byl v roce 2006 vytvořen v pilotní verzi, která bude od března roku 2007 ověřována na vytipovaných střediscích Probační a mediační služby a příslušných věznicích.

*Opatření k eliminaci trestné činnosti cizinců jsou uvedena v kapitolách Nelegální migrace a Organizovaný zločin.*

## **Trestná činnost příslušníků Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR**

- Inspekce ministra vnitra zaznamenala pokračování **poklesu počtu objasněných trestných činů příslušníků Policie ČR na 228** (-19,7 %, -56). Počet trestně stíhaných a vyšetřovaných policistů činil 204 (-22,1 %, -58). Objasněná trestná činnost policistů je nejnižší za posledních 10 let. V době výkonu služby bylo spácháno policisty celkem 104 trestných činů (-53), mimo výkon služby celkem 124 trestných činů (-3).
- Nejčastěji se jednalo o trestné činy zneužívání pravomocí veřejného činitele (60 trestných činů, -30), trestné činy na úseku dopravy podle §§ 179, 180, 184, 201, 201a, 223, 224, 257 tr. zákona (38 trestných činů, -1), podvody (14 trestných činů, 0), pojistné podvody (11 trestných činů, -2), maření úkolu veřejného činitele (11 trestných činů, +1), úplatkářství podle §§ 160 až 162 tr. zákona (7 trestných činů, -3) a ublížení na zdraví podle § 221, § 222 tr. zákona (11 trestných činů, -2).
- Největší podíl pachatelů na objasněné trestné činnosti mezi policisty měli příslušníci služby pořádkové policie (101 policistů, -29), služby kriminální policie a vyšetřování (43 policistů, -10), služby dopravní policie (30 policistů, -3) a služby cizinecké a pohraniční policie (10 policistů, -14). Na objasněných trestných činech se nejvíce podíleli policisté s délkou výkonu služby 11 – 20 let (88 trestných činů, -5), do 5 let služby (63 trestných činů, +11) a s délkou služby 6 – 10 let (51 trestných činů, -38).
- Státní zástupce trestní stíhání v 55 případech (-36) ukončil návrhem na podání obžaloby, ve 23 případech (+6) odložením dle § 159a/2,3 tr. řádu, ve 26 případech (-6) podmíněným zastavením dle § 307 tr. řádu a v 99 případech (-19) trestní stíhání nebylo zatím ukončeno.
- V roce 2006 bylo zjištěno celkem 28 objasněných trestných činů (33 v roce 2005), které spáchalo **30 příslušníků Hasičského záchranného sboru ČR** (25 v roce 2005). Z hlediska jednotlivých trestných činů se nejčastěji jednalo o dopravní nehody silniční z nedbalosti (6 trestných činů), krádeže (5 trestných činů), úmyslné ublížení na zdraví (4 trestné činy), zpronevěry (2 trestné činy), ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství (2 trestné činy).

*(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 18-19)*

## Opatření

- Rozkazem policejního prezidenta č. 43 ze dne 4. dubna 2006 byla zřízena **Stálá protikorupční komise Policie ČR** jako metodický a koordinační poradní orgán policejního prezidenta na úseku boje proti korupci. V souladu s Resortním interním protikorupčním programem jsou prováděna opatření ke zlepšení situace – na správách krajů se provádí „Průzkumy spokojenosti vnitřního zákazníka“; vyhodnocovány jsou dotazníky návštěvníků Policie ČR; úřední místnosti se vybavují tak, aby byla odstraněna anonymita.
- Policie ČR využívá v přímém výkonu služby záznamovou techniku (digitální kamery, systém GPS ve vozidlech a hlasové záznamníky), ověřuje bezhotovostní platební styk. V oblasti zadávání veřejných zakázek byl v rámci ekonomického informačního systému MV zaveden modul sledování postupu výběrových řízení a uzavřených smluv, včetně odkazů na realizované majtkové dodávky.
- Prioritou policejního vzdělávání je důraz na profesionalitu, kvalifikovanost a etický standard. Důraz je kladen na kontrolní činnost jako prevenci proti nezákonnému jednání policistů.
- *V Policii ČR bylo evidováno celkem 3.567 (-1.812) stížností, oznámení a jiných podání na činnost Policie ČR. Z toho bylo vyřízeno 3.107 (-1.591) stížností, a to 455 (-124) jako oprávněných. Nejčastějším předmětem podání u důvodných stížností bylo nevhodné jednání. Hlavní příčiny oprávněných stížností zůstávají stejné (nedbalost a nekázeň, nesprávný výklad právních předpisů).*
- *Policisty bylo oznámeno 37 (-11) případů pokusů korupčního jednání – podplácení. Celková nabízená částka přesáhla 1 mil. Kč.*

## Trestná činnost příslušníků Armády ČR<sup>9</sup>

- Pokračoval **pokles počtu případů** podezření ze spáchání trestného činu příslušníků Armády ČR **na 334** (-43 %), který souvisí zejména s profesionalizací Armády ČR.
- Z celkové trestné činnosti příslušníků Armády ČR tvořily trestné činy vojenské 39 % (24 % v roce 2005). Z trestných činů vojenských se vojáci nejčastěji dopouštěli svémocného odloučení a zběhnutí 34 % (42 % v roce 2005). Rozhodující část pachatelů protiprávních jednání tvořili z 35 % příslušníci rotmistrovského sboru a z 26 % příslušníci praporčického sboru.
- Vojenská policie šetřila 150 případů (-241) podezření ze spáchání trestných činů proti majetku. Pro podezření ze spáchání trestného činu nebo přestupku na úseku toxikomanie šetřila celkem 6 vojáků (-5), dvěma vojákům bylo sděleno obvinění z trestného činu nedovolená výroba a držení omamných a psychotropních látek a jedů. Vojenská policie evidovala 161 dopravních nehod zaviněných řidiči služebních vozidel a šetřila celkem 672 přestupků, z toho 353 v dopravě.

---

<sup>9</sup> Zpracováno z podkladů MO.

## **Trestná činnost příslušníků a občanských zaměstnanců Vězeňské služby ČR<sup>10</sup>**

- V roce 2006 bylo prošetřováno pro podezření ze spáchané trestné činnosti při výkonu služby i mimo službu celkem **148 (+27) příslušníků Vězeňské služby**. Podle ustanovení § 159a odst. 1 tr. řádu byla věc odložena u 92 (+14) a dle § 159a/lb a 171/1 tr. řádu odevzdána ke kázeňskému projednání u 22 (+11) příslušníků Vězeňské služby. Obviněno bylo 6 (-2) příslušníků Vězeňské služby. K zastavení trestního stíhání došlo u 6 (+1), podmíněně zastaveno dle § 307 tr. řádu bylo u 3 (-2) příslušníků.
- V souvislosti s výkonem služby bylo odsouzeno 5 příslušníků Vězeňské služby (jednalo se o 2 trestné činy podle § 158 a § 171 tr. zákona, 2 trestné činy podle § 158 tr. zákona a 1 trestný čin podle § 286 tr. zákona). Za trestné činy spáchané mimo službu byli odsouzeni celkem 4 příslušníci Vězeňské služby (jednalo se o 2 trestné činy podle § 235 a § 238 tr. zákona a 2 trestné činy podle § 201 tr. zákona).
- V průběhu roku 2006 bylo zahájeno trestní řízení se 12 (-5) občanskými zaměstnanci Vězeňské služby, z toho u 8 (+5) občanských zaměstnanců.

## **Trestná činnost zaměstnanců Celní správy ČR<sup>11</sup>**

- Na základě vnitřní kontrolní a inspekční činnosti byly orgánům činným v trestním řízení oznámeny **2 případy** protiprávního jednání zaměstnanců Celní správy ČR v souvislosti s výkonem služby (9 v roce 2005, 44 v roce 2004, 80 v roce 2003). Obvinění bylo sděleno celkem 8 zaměstnancům (8 v roce 2005, 31 v roce 2004). Jednalo se především o případy zneužívání pravomoci veřejného činitele a přijímání úplatku.
- V méně závažných případech nedostatečného plnění povinností bylo uloženo celkem 142 kázeňských trestů (28 v roce 2005). Dále byli 3 celníci dočasně zproštěni výkonu služby a 1 celník propuštěn ze služebního poměru.

---

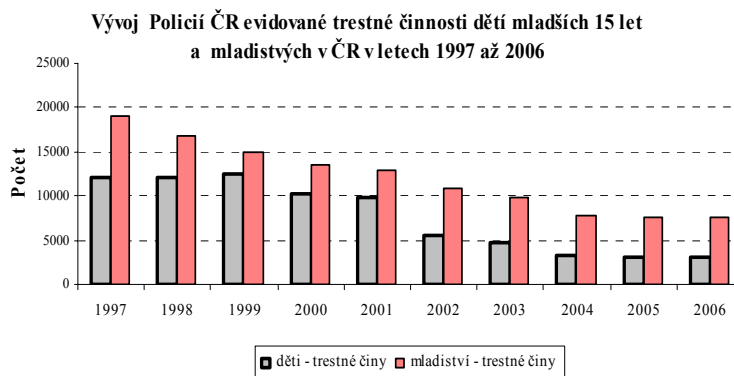
<sup>10</sup> Zpracováno z podkladů MS.

<sup>11</sup> Zpracováno z podkladů MF.

## Kriminalita mládeže

### Kriminální statistika

Počet pachatelů trestné činnosti z řad dětí (do 15 let) 3.027 (-9,4 %, -314)  
Počet trestných činů spáchaných dětmi 3.090 (+0,1 %, +4)  
Počet pachatelů trestné činnosti z řad mladistvých (15-18 let) 5.808 (+2,7 %, +154)  
Počet trestných činů spáchaných mladistvými 7.605 (-0,1 %, -9)



- **Podíl dětí** ve věku do 15 let na celkovém počtu pachatelů stagnoval na **2,5 %** (-0,2 %), stejně tak i podíl **mladistvých** ve věku od 15 do 18 let na **4,7 %** (+0 %). Ve struktuře objasněných trestných činů převládají u dětí i u mladistvých majetkové trestné činy<sup>12</sup>. Mladiství se dopouštějí zejména krádeží všeho druhu a loupeží. U dětí jednoznačně vedou krádeže kapesní. Došlo ke snížení všech základních kategorií trestné činnosti. Stagnoval počet vražd spáchaných dětmi (1 trestný čin), vzrostl počet vražd spáchaných mladistvými (+2, zjištěny 4 trestné činy); pro srovnání: v období let 1997 – 2005 byl zaznamenán nejvyšší počet vražd spáchaných dětmi v letech 1999 a 2004 (4 trestné činy) a mladistvými v roce 1998 (16 trestných činů).

- Dlouhodobý pokles podílu mládeže na páchaní trestné činnosti lze spatřovat v poklesu podílu dětí a mladistvých v populaci. Vliv sehrává i účinnost zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže. Ovlivňuje hodnocení materiálního znaku provinění, tedy stupeň společenské nebezpečnosti jednání mladistvých a dětí pro společnost. Zákon upravující způsob zacházení s dětmi a mladistvými, kteří se dopustili kriminálního jednání, posiluje výchovná opatření tak, aby se děti nebo mladiství kriminálního jednání zdrželi.

\* V přepočtu na 10 tis. dětí v ČR připadalo 21 objasněných trestných činů s pachatelem dítětem (20 v roce 2005, 21 v roce 2004; 30 v roce 2003; 34 v roce 2002 a 60 v roce 2001). V přepočtu na 10 tis. mladistvých připadalo 195 objasněných trestných činů s mladistvým pachatelem (196 v roce 2005, 200 v roce 2004; 247 v roce 2003; 271 v roce 2002 a 321 v roce 2001).

\* *Nejvyšší počet pachatelů – dětí připadá na Severomoravský kraj (866) a Jihomoravský kraj (507), nejvyšší počet pachatelů – mladistvých je evidován v Severomoravském kraji (1.454) a v Severočeském kraji (1.075).*

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 15-16)

\* *Celkem bylo odsouzeno 2.772 mladistvých osob (3,99 %). Mladistvým byly ukládány převážně trestní opatření odnětí svobody s podmíněným odkladem (123 osobám), obecně prospěšné práce (62 osobám). Nepodmíněných trestních opatření bylo v roce 2006 uloženo 8. V případě 668 mladistvých bylo upuštěno od potrestání.*

### Opatření

\* Významnou změnu přinesl **zákon č. 383/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy a ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů**. Důležitým ustanovením tohoto zákona bylo vymezení rozdílů mezi výkonem ústavní a ochranné výchovy, zejména určitá omezení práv dětí při výkonu ochranné výchovy. Tato změna souvisela se zřízením specializovaného oddělení pro děti, které spáchaly velmi závažné trestné činy – vraždy, loupežná přepadení atd., pro které by v případě jejich trestní odpovědnosti byly umístěny do výkonu trestu odnětí svobody.

\* V roce 2006 byla přijata vyhláška č. 438/2006 Sb., kterou se upravují podrobnosti výkonu ústavní výchovy a ochranné výchovy ve školských zařízeních. Vyhláška vymezuje kategorie dětí, které vyžadují

<sup>12</sup> V r. 2002 vešla v platnost novelizace ustanovení § 89 odst.11 trestního zákona ohledně stanovení výše škody. Zvýšení hranice škody nikoli nepatrná na 5.000 Kč znamenalo dekriminalizaci významného počtu majetkových trestných činů.

pěči ve specializovaných zařízeních v důsledku jejich neurologického poškození a psychického onemocnění – děti se závažnými poruchami chování a děti s extrémními poruchami chování.

\* Pro děti s extrémními poruchami chování bylo zřízeno specializované oddělení jako součást Výchovného ústavu a Dětského domova se školou Boletice s kapacitou 12 lůžek, a v průběhu let 2005 – 2006 jím prošlo 13 chlapců.

\* Děti se závažnými poruchami chování, často s psychiatrickou diagnózou, jsou zatím umísťovány do běžných školských zařízení. MŠMT od roku 2005 jedná s MZD, resp. s Psychiatrickou léčebnou v Praze, o zřízení specializovaného zařízení v areálu léčebny s využitím odborného zdravotnického personálu.

\* MŠMT v roce 2006 spustilo **proces certifikací programů v oblasti primární protidrogové prevence**. K zajištění certifikací byla určena certifikační agentura – Institut pedagogicko-psychologického poradenství ČR, který proces certifikací zahájil dne 2. 10. 2006. Mezi další úkoly patří např. proškolení certifikátorů a poskytovatelů služeb v oblasti primární prevence.

\* MŠMT v roce 2006 realizovalo celkem dvě setkání s krajskými školskými koordinátory prevence. Prvního setkání se účastnili zástupci příslušných resortů, kteří prezentovali aktuality v dané oblasti, druhé setkání se týkalo aktuálních problémů v jednotlivých regionech. Tématy těchto porad byly také certifikace v oblasti primární prevence a jejich implementace do praxe.

\* V roce 2006 byl rovněž ukončen pilotní projekt studia školních metodiků prevence, který se ověřoval v letech 2004 – 2006 na katedře školní a poradenské psychologie Pedagogické fakulty UK v Praze. Předpokládá se, že toto studium bude akreditováno na MŠMT a dále nabídnuto dalším fakultám ke vzdělávání školních metodiků prevence.

\* Mezi úkoly Akčního plánu Národní strategie protidrogové politiky na období 2005 – 2006 je zveřejnění Manuálu dobré praxe spolu s terminologickým slovníkem, který bude rozpracován v podobě „vybraných“ termínů z oblasti primární prevence.

\* Ve spolupráci se sekretariátem Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky bylo realizováno dotazníkové šetření v zařízeních pro výkon ústavní a ochranné výchovy zaměřené na realizovanou prevenci. Výzkum definoval formy preventivních aktivit a zdroje financování, spolupracující subjekty, personální zajištění prevence, četnost výskytu sociálně patologických jevů. Zároveň se sledovaly náměty na zlepšení prevence v těchto zařízeních.

\* Jedním z výstupů dotazníkového šetření je v rámci vyhlášených „Programů na podporu aktivit pro prevenci sociálně patologických jevů ve školách a školských zařízeních“ další podpora Programu III, který je speciálně určen pro školská zařízení pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy a pro školská zařízení pro preventivně výchovnou péči.

\* Další z každoročně podporovaných oblastí MŠMT je vzdělávání pracovníků speciálního školství zaměřené na prevenci sociálně patologických jevů u dětí v podmínkách institucionální výchovy v rámci vyhlášených dotačních programů (tzv. Program II a III).

\* **Aktivity MV** se soustředily zejména na sběr a vyhodnocování poznatků, které detekují problémy systému péče o rizikové, ohrožené a delikventní děti.

\* Pokračovala realizace projektu Systém včasné intervence zaváděného od roku 2000 v Ostravě a od roku 2005 ve městě Svitavy (dále jen „SVI“). Cílem projektu je vytvoření podmínek pro sociálně nápravné intervence státní správy i nestátních organizací ve stádiích, kdy se děti a mladiství dostávají do konfliktu se zákony. Významně se posílila role Probační a mediační služby, zejména rozšířením projektu o Tým pro mládež, které provádějí aplikaci SVI v lokalitě. Projekt byl nově podpořen dotací Republikového výboru pro prevenci kriminality pro město Hradec Králové, a to částkou 1.795.000,- Kč. V roce 2006 byla dokončena obecná **Metodika Systému včasné intervence a Týmů pro mládež pro rok 2007**. V roce 2007 se předpokládá realizace SVI v dalších městech. Současně budou zahájeny projekční práce na podobě „centrální varianty SVI“, která umožní vzájemnou komunikaci měst a napojení dalších subjektů, zejména na krajské a národní úrovni.



\* V rámci realizace výzkumu zaměřeného na další osudy mladých lidí, kteří odcházejí ze zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy, byl dokončen sběr dat o 18.190 mladých lidech, kteří v letech 1995–2004 uvedená zařízení opustili. Cílem výzkumu je zjistit, v jaké míře se tito lidé dopouštějí po opuštění zařízení protiprávní činnosti a nakolik jsou schopni se integrovat do běžného života. Provedení výzkumu je uloženo usnesením vlády č. 795 ze dne 25. srpna 2004 k Vyhodnocení účinnosti přijaté legislativy související se systémovým přístupem k péči o delikventní mládež. Přípravu koordinuje Republikový výbor pro prevenci kriminality v součinnosti všech členů (MV ve spolupráci s MŠMT, Policejním prezidiem ČR a Institutem pro kriminologii a sociální prevenci). Na počátku roku 2007 bude provedena analýza údajů. Její interpretace bude součástí **Zprávy o systému péče o rizikové, ohrožené a delikventní děti a mládež**, kterou ministr vnitra předloží vládě ČR v roce 2007.

\* Prioritou Probační a mediační služby bude v roce 2007 uvést do praxe metodické postupy probačních úředníků pro činnosti poskytované v souvislosti se zákonem č. 218/2003 Sb. S tím souvisí i záměr propojovat odborné činnosti s postupy kurátorů pro mládež, sociálních pracovníků a pracovníků vzdělávacích, sociálních a dalších služeb zaměřených na práci s mládeží, zejména pak pracovníků poskytující probační programy.

\* V roce 2006 vyhlásilo MS za spolupráce PMS druhé kolo dotačního řízení pro účely financování akreditovaných probačních programů. Ze státního rozpočtu byla pro tento účel vyčleněna finanční částka ve výši 2 mil. Kč. Realizaci těchto probačních programů se také podařilo financovat z rozpočtu MV v rámci programu prevence kriminality. PMS vstoupila do partnerství se Sdružením pro probaci a mediaci v justici a společně v praxi ověřila probační program Mentor a Učební program pro mladistvé.

\* V rámci Policie ČR proběhlo školení pro specialisty SKPV se zaměřením na aplikaci zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže.

\* Ve Východočeském kraji bylo provedeno 107 akcí zaměřených na požívání alkoholu mladistvými a nezletilými v zábavných podnicích a restauracích. Akcí se zúčastnili vedle obecní policie i pracovníci České obchodní inspekce, kurátoři mládeže a pracovníci živnostenský odborů pověřených městských úřadů a magistrátů měst. Celkem při těchto akcích byly zjištěny tři trestné činy a 163 přestupků.

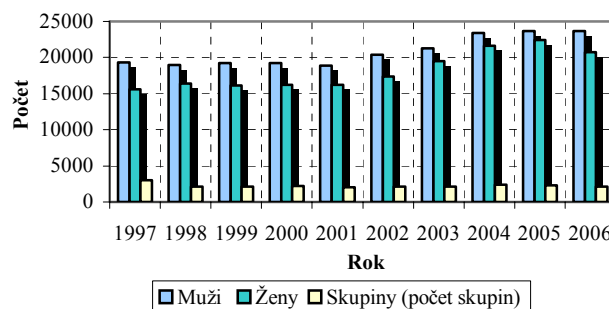
## 2.1.3 Oběti trestné činnosti

### I. Poznatky k obětem trestné činnosti

#### Počet obětí trestné činnosti:

Muži 23.697 (+61)  
Ženy 20.785 (-1.628)  
Počet skupin osob 2.164 (-162)  
Počet osob ve skupinách 5.458 (-266)  
Celkem osob 49.940 (-1.833)

Vývoj počtu obětí  
v ČR v letech 1997-2006



*Oběti trestné činnosti jsou občané, kteří se v souvislosti s páchanou trestnou činností stanou objektem přímého útoku pachatele, ať již konkrétním fyzickým napadením nebo formou majetkové nebo jiné újmy. V užším smyslu zákona č. 209/1997 Sb., o poskytnutí peněžité pomoci obětem trestných činů, se obětí rozumí fyzická osoba, které v důsledku trestného činu vznikla škoda na zdraví, a dále osoba pozůstalá po oběti, která v důsledku trestného činu zemřela, jestliže této osobě zemřelý výživu poskytoval nebo byl povinen poskytovat.*

- MV se snaží zjistit co nejsystematičtější údaje o obětech. ESSK je nadále jedinou statistikou orgánů činných v trestním řízení, která obsahuje údaje o obětech trestných činů, byť nekomplexní. Počet obětí se snížil na 49.940 (-1.833), snížil se i počet obětí – dětí. Nejčastěji jsou děti obětí násilných trestných činů a mravnostních trestných činů. Počet obětí z řad mladistvých je téměř shodný. Tyto osoby jsou předmětem útoku pachatelů majetkové a násilné kriminality. Nejčastěji jsou osoby do 18ti let obětí kapesních krádeží a loupeží. U obětí nad 18 let převládají trestné činy krádeže, úmyslného ublížení na zdraví a loupeže.
- Pokud se týká kriminality páchané na mládeži, byl evidován mírný pokles, převažují trestné činy krádeže, loupeže, pohlavního zneužívání a úmyslného ublížení na zdraví.
- Pozornost je věnována některým specifickým skupinám obětí latentních typů kriminality – domácího násilí. Policie ČR zjistila 164 (-38) trestných činů týrání svěřené osoby podle § 215 tr. zákona a 532 (-14) trestných činů týrání osoby žijící ve společném obydlí.

(Další údaje viz tabulková a grafická část č. 17, 20-21)

### II. Opatření

- Od 1. 1. 2007 nabyt účinnosti **zákon č. 135/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti ochrany před domácím násilím**. Nová právní úprava rozšířila katalog oprávnění policistů, kteří tak nově mohou násilnou osobu dopouštějící se domácího násilí vykázat ze společného obydlí na dobu deseti dnů, a to zásadně bez ohledu na souhlas ohrožené osoby s vykázáním. Základem boje proti domácímu násilí je interdisciplinární přístup, který zahrnuje nejen složku Policie ČR, dále intervenční centra, která poskytují osobám ohroženým domácím násilím psychologickou, sociální a právní pomoc, ale také oblast justice, v rámci níž soudy v civilním řízení na návrh ohrožené osoby vydávají předběžné opatření o zákazu vstupu násilné osoby do společného obydlí. Pro aplikaci nového institutu byli policisté v problematice domácího násilí a postupu policie speciálně proškoleni. Ve spolupráci s Policií ČR Správou Severočeského kraje se uskutečnilo školení policistů – školitelů a vyššího managementu k problematice domácího násilí, které zajistili lektori organizace Bílý kruh bezpečí a občanského sdružení Spirála a Dona centra.
- S účinností od 1. 6. 2006 byla **zákonem č. 134/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí**, vyjmuta úprava přestupků na úseku sociálně-právní ochrany dětí ze zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích a začleněna do zákona o sociálně-právní ochraně dětí. Úprava

přestupků na úseku sociálně-právní ochrany dětí byla rozšířena a došlo ke zpřísnění sankcí u přestupků. Jako přestupek lze nově postihnout porušení povinnosti oznámit orgánům sociálně-právní ochrany dětí skutečnosti nasvědčující ohrožení dítěte a také porušení zákazu zprostředkování náhradní rodinné péče jinými osobami než orgány sociálně-právní ochrany dětí. Tato úprava by měla přispět jednak k včasnému zjišťování trestné činnosti páchané na dětech, jednak k postihu případů nelegálního obchodování s dětmi.

- V listopadu 2006 byl v Brně realizován trénink *Některé formy násilí na ženách a dětech* pro 18 zdravotně sociálních pomocníků, který je součástí projektu *SASTIPEN ČR – Zdravotně sociální pomocníci v sociálně vyloučených lokalitách*, jehož realizátorem je organizace Drom, romské středisko. Náplň tréninku spočívala v informacích o problematikách: komerční sexuální zneužívání dětí, obchodování s lidmi a nucená prostituce, systém sociálních služeb pro dětské i dospělé oběti. Trénink se zaměřil na nácvik dovedností v identifikaci obětí a na realizaci první intervence. Trénink zajišťovaly lektorky nevládní organizace La Strada ČR, o.p.s.

- V roce 2006 byla zahájena činnost specializovaného komplexu pro práci s dětskými svědky a oběťmi trestné činnosti v Ostravě, který byl financován z prostředků MV.

- MV přistoupilo ke zmapování zřizování výslechových místností pro traumatizované oběti v ČR včetně možností jejich dalšího budování. Zřízena byla pracovní skupina ke specializovaným místnostem, jejímiž členy jsou zástupci policejních oddělení, kde výslechové místnosti již fungují.

- Pokračovaly aktivity orientované na specifika dětských obětí zejména sexuální trestné činnosti. V lednu 2006 zorganizovalo MV ve spolupráci s velvyslanectvím Velké Británie a PP ČR pokračování semináře o práci s pachateli pohlavního zneužívání dětí. Seminář pro příslušníky SKPV Policie ČR realizovala britská National Criminal Intelligence Service.

- Policisté jsou školeni, jak pracovat s dětskými oběťmi násilných trestných činů. Policie ČR pomáhá v případě potřeby obětem trestných činů zprostředkovat psychologickou, právní a další pomoc prostřednictvím speciálních pracovišť, kterými jsou Bílý kruh bezpečí, Armáda spásy, Domov pro matku a dítě a některé charitativní organizace. K zajištění jednotného postupu příslušníků Policie ČR v případech domácího násilí a při užití oprávnění podle § 21a až 21d zákona č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů byl vydán závazný pokyn policejního prezidenta č. 179 ze dne 27. listopadu 2006.

- \* **Probační a mediační služba** kromě práce s pachateli trestných činů, které vede k převzetí odpovědnosti za urovnání následků trestných činů, usiluje o větší zapojení poškozených do procesu trestního řízení. Pracovníci PMS poskytují poškozeným základní informace o možnostech odškodnění v rámci platné legislativy, o možnostech alternativních způsobů řešení trestních věcí a o průběhu trestního řízení.

- \* Ve spolupráci s Asociací občanských poraden byl v roce 2006 vypracován projekt, jehož cílem je zkvalitnit nabídku služeb pro oběti trestných činů a domácího násilí a usnadnit jim návrat k běžnému životu. Projekt získal finanční podporu z operačního programu Rozvoj lidských zdrojů EU a byl zahájen v září 2006. Ukončen bude v červnu 2008. Postupně vytváří ve třech pilotních regionech (Beroun, Brno a Třebíč) systém specializovaného komplexního **poradenství obětem trestných činů**.

- \* MS projednalo celkem 87 žádostí obětí trestné činnosti o peněžitou pomoc podle zákona č. 209/1997 Sb., o poskytnutí peněžité pomoci obětem trestné činnosti, ve znění pozdějších předpisů. Vyhověno bylo 41 případům a celková výše poskytnuté pomoci činila 3.307.692,- Kč. Z dosavadních zkušeností vyplývá, že zákonné parametry pro poskytnutí pomoci byly nastaveny optimálně.

## 2.1.4 Pátrání po osobách a věcech

- Policií ČR bylo vyhlášeno pátrání celkem po 34.101 osobě (+1.551). Z tohoto počtu je 7.036 osob v aktivním pátrání. Výslednost vypátraných osob dosahuje téměř 80 %. Na základě požadavků cizích států bylo vyhlášeno pátrání celkem po 8.961 osobě. Došlo k nárůstu případů útěků svěřenců ze školských zařízení pro výkon ústavní výchovy na 6.103 (+374). Celkem je ke dni 31. 12. 2006 vyhlášeno pátrání po 13.288 osobách.

- Dne 1. 7. 2006 vstoupila v účinnost novela trestního řádu, která umožnila pátrání po hledaných osobách na základě evropského zatýkácího rozkazu i v případech spáchaných před 1. 11. 2004. Došlo tak k navýšení počtu vydaných evropských zatýkácích rozkazů českou justicí a počtu vypátraných osob v ČR i v zahraničí. Podle Národní centrály SIRENE od 1. 7. 2006 vydala česká justice 107 evropských zatýkácích rozkazů. V ČR na základě evropského zatýkácího rozkazu bylo zadrženo 78 (+74) osob, v zahraničí 29 (+29) osob. Na žádost cizích států bylo prostřednictvím Interpolu v ČR vyhlášeno do pátrání, následně zadrženo a z **ČR vydáno** do dožadujících zemí (Izrael, Slovensko, Rumunsko, Bulharsko, Ukrajina, Francie a další) celkem **20 hledaných osob** (-16).

\* Mezi nejvýznamnější případy patří vydání italského občana k výkonu trestu na doživotí (odsouzeného italským soudem pro vraždu, zločinné spolčení mafiánského typu, únos osoby za účelem vydírání a pro nošení zbraně na veřejném místě) a vydání tří izraelských občanů k trestnímu stíhání pro obchodování s lidmi, kuplířství, zločinné spolčení a další trestné činy.

- Na základě žádostí zaslaných cestou Národní ústředny Interpolu v zahraničí (např. ve Francii, Bulharsku, Turecku, Kanadě, USA) bylo zadrženo a **do ČR vydáno** celkem **13 hledaných osob** (-23). Cestou Interpolu bylo v zahraničí vypátráno 6 (-5) pohřešovaných osob. Stejný počet osob (-2) pohřešovaných v zahraničí se podařilo vypátrat na území ČR.

- Policie ČR v zahraničí pátrá i po odcizeném kulturním dědictví ČR. V letech 1994 až 2006 bylo především v Rakousku a Německu zablokováno ve 41 případech 154 uměleckých předmětů a k tomu nezjištěný počet archiválií, starých tisků a nábytku. Z toho však bylo dosud navraceno do ČR pouze 5 věcí! V roce 2006 bylo ve spolupráci s Národním památkovým ústavem v Praze vypátráno v zahraničí 16 uměleckých předmětů odcizených na území ČR a byl zablokován jejich prodej.

### Opatření

- Dnem 1. 2. 2006 bylo zřízeno oddělení cíleného pátrání ÚSKPV rozšířením skupiny cíleného pátrání na počet příslušníků 8+1. Byla dokončena Metodická pomůcka pro Systém evidence uměleckých děl.

- Zpracovány jsou metodické pokyny k řešení návratu dětí s nařízenou ústavní výchovou do zařízení pro výkon ústavní a ochranné výchovy.

- Pokračoval rozvoj komunikačního systému Interpolu „I-24/7“, který umožňuje přístup k databázím Interpolu „Osoby“, „Odcizená motorová vozidla“, „Odcizené doklady“ a „Odcizené umělecké předměty“. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 107 ze dne 1. srpna 2006 upravuje využívání tohoto informačního systému.

- Postup při zveřejňování údajů při pátrání po osobách, vozidlech, uměleckých dílech a předmětech kulturní hodnoty prostřednictvím sítě Internet byl upraven závazným pokynem policejního prezidenta č. 171 ze dne 3. listopadu 2006.

- V prosinci 2006 byla uzavřena *dohoda mezi Policií ČR a International Air Transport Association o spolupráci při pátrání po hledaných osobách.*

- Pokračovala účinná spolupráce Policie ČR s Českou televizí a s televizí Nova v oblasti pátrání po hledaných a pohřešovaných osobách a věcech, pachatelů a objasňování případů.

## 2.1.5 Přestupky<sup>13</sup>

- Příslušníci služby pořádkové policie v roce 2006 zjistili celkem 868.198 (-225.312) přestupků podle zákona o přestupcích, z toho nejvíce na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu podle § 22 cit. zákona (555.780, -202.093 přestupků), dále proti majetku podle § 50 (172.964, +1.173), na úseku veřejného pořádku a občanského soužití podle § 47 až § 49 (97.626, -10.170) a na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi podle § 30 (25.346, -10.406). V blokovém řízení bylo řešeno 582.411 (-211.451) přestupků a na pokutách uloženo téměř 281,8 mil. Kč (-27,8 mil. Kč). Služba pořádkové policie dále oznámila nebo odevzdala k projednání 147.403 přestupky (-11.479). Odložila celkem 134.559 přestupků (-2.466), z toho z důvodu nezjištění pachatele 119.561 přestupek (-2.139).
- Služba správních činností policie odhalila u držitelů zbrojních průkazů celkem 5.702 přestupky (+385), z nichž 2.412 (-123) bylo vyřízeno v blokovém řízení a uděleny pokuty ve výši 625,7 tis. Kč (-83,2 tis. Kč). Celkem 1.482 případy (+250) byly oznámeny k projednání správnímu orgánu. Policie ČR řešila 309 (-30) případů krádeží a ztrát zbraní, při kterých došlo k odcizení 431 zbraní (-7). V 543 (-169) případech bylo přistoupeno k zajištění zbrojního průkazu držiteli. Vykonáno bylo 688 (-49) kontrolních akcí dozoru u držitelů zbrojních licencí a odhaleno 38 (-24) případů porušení zákona. Zajištěno bylo 72 (-7) zbraní a 360 tis. ks střeliva. Za tyto správní delikty byly uděleny pokuty ve výši 313 tis. Kč.
- Policie ČR řešila celkem 970 (+84) přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi. Na pokutách byla uložena v 421 (-3) případech částka 848,7 tis. Kč (-61,3 tis. Kč).
- Službou dopravní policie bylo zjištěno celkem 644.086 přestupků (-283.624) spáchaných řidiči motorových vozidel a 13.412 přestupků (-7.869) spáchaných ostatními účastníky silničního provozu. Na místě policisté vyřídili 528.094 přestupky (-298.180), za které byly v blokovém řízení uloženy pokuty v částce 307 mil. Kč (-78,9 mil. Kč). Celkem 129.404 přestupky (-43.074) byly oznámeny správním orgánům. U řidičů motorových vozidel tvoří obdobně jako v roce 2005 největší skupinu (48 %) přestupky proti nejvyšší povolené rychlosti jízdy.
- Služba železniční policie zjistila celkem 26.205 přestupků (-5.333), z toho v blokovém řízení řešila 22.043 přestupky (-5.112). Za tyto přestupky bylo v blokovém řízení uloženo 10,4 mil. Kč (-3,6 mil. Kč). Oznámeno nebo odevzdáno k projednání bylo 1.587 (-236) přestupků.
- Policisté služby cizinecké a pohraniční policie řešili celkem 95.302 přestupky (-23.914), z toho 24.922 přestupky (-6.710) podle zákona o pobytu cizinců na území ČR, za které uložili blokové pokuty v částce 19,1 mil. Kč (-1,1 mil. Kč). Podle zákona o přestupcích bylo řešeno 69.980 přestupků (-16.958) a uloženy blokové pokuty v částce 33,4 (-3,4) mil. Kč. Zjištěno a oznámeno bylo 28 přestupků (-69) podle § 93 zákona o azylu. Pro porušení zákona o ochraně státních hranic řešili policisté 372 přestupky (-305). Celková částka na uložených pokutách dosáhla 52,5 mil. Kč (-4,5 mil. Kč). Policisté služby cizinecké a pohraniční policie řešili 689 přestupků (-305) podle zákona o pobytu cizinců, za které vybrali pokuty ve výši 64,7 mil. Kč (+27,7 mil. Kč).
- **Obecní policie<sup>14</sup>** řešila 1.775.705 přestupků, za které uložila blokové pokuty ve výši 295,7 mil. Kč. Z celkového počtu přestupků řešila 1.391.371 přestupků v dopravě, za které uložila blokové pokuty ve výši 264 mil. Kč.

*(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 8-9)*

### Opatření

- Byl vydán závazný pokyn policejního prezidenta č. 83 ze dne 22. června 2006, kterým se upravuje postup orgánů Policie ČR v souvislosti s řízením o přestupcích.

<sup>13</sup> V této kapitole se pojednává o přestupcích řešených Policií ČR a obecní policií.

<sup>14</sup> Činnost obecní policie upravuje zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Údaje poskytl Kolegium ředitelů statutárních měst a hl. města Prahy a zahrnují podstatnou část, tj. 240 ze 327 obecních policií.

## 2.2 Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti. Rozbor jednotlivých problematik v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

### 2.2.1 Majetková kriminalita

#### I. Vývoj a charakteristika

##### Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů 221.707 (-3,3 %, -7.572)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 35.474 (-4,5 %, -7.449)

Počet objasněných trestných činů 42.098 (-7,7 %, -3.492)

Výše objasněnosti 19 % (-0,9 %)

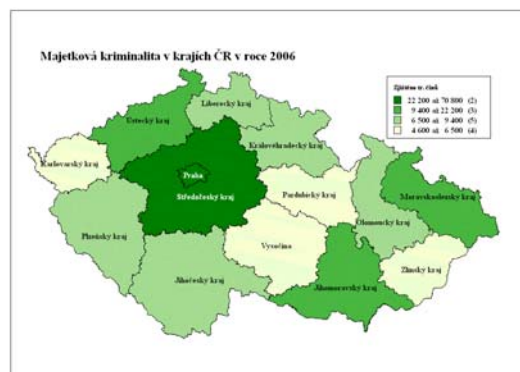
Výše zjištěných škod 9,149.639 tis. Kč (-4 %, -383.144 tis. Kč)

Výše zajištěných škod 91.850 tis. Kč (-21,4 %, -25.041 tis. Kč)

##### Soudní statistika

Počet odsouzených osob dle §§ 247, 248, 250, 251 tr. zákona

20.733 (-5,2 %, -1.143)



- V roce 2006 pokračoval pokles počtu majetkových trestných činů, který je nejnižší od roku 1993. K poklesu došlo u **krádeží vloupáním**, který je kontinuálně evidován od roku 1994, s výjimkou roku 2002. Pokles se týkal krádeží vloupáním do obchodů, do bytů, do víkendových chat soukromých osob i do rodinných domků.

- Počet evidovaných trestných činů **krádeží prostých** také poklesl a projevil v kategorii krádeží věcí z automobilů, jízdních kol a motorových vozidel dvoustupých; s 22 % dominují krádeže věcí z automobilů (48.474), které jsou nejčastěji se vyskytujícím trestným činem, následují krádeže automobilů s 9 % (20.175). Převážná část krádeží aut je organizována a na vysoké profesionální úrovni (zejména pokud se týká překonávání zabezpečovacích prvků vozidel, překódování elektronických řídicích systémů, ale i druhotných identifikačních znaků). Pokračoval růst počtu zjištěných kapesních krádeží (19.065).

- \* Pokračuje trend demontování odcizených osobních vozidel na náhradní díly a jejich následný prodej v živnostenských provozovnách. Největším problémem se stává legalizace odcizených vozidel v evidencích a jejich následný prodej, dále krádeže vozidel za účelem jejich prodeje na náhradní díly a pojišťovací podvody.

- \* V oblasti krádeží vloupáním se odrazila organizovaná forma páchání této trestné činnosti, která se projevuje v profesionalitě pachatelů a v jejich špičkovém technickém vybavení. Do páchání trestné činnosti se zapojují pachatelé z cizích států, zejména Slovenska, Polska a Rumunska.

- V oblasti krádeží kulturního dědictví došlo k poklesu, pokud jde o krádeže vloupáním do objektů, kde se nacházejí starožitnosti a umělecké předměty na 98 trestných činů (-50). K nárůstu došlo u krádeží prostých v objektech se starožitnostmi a uměleckými předměty na 298 trestných činů (+41). Nadále jsou odcizovány kamenné, popř. pískovcové sochy, Boží muka, kapličky, smírčí kříže atd. Specifickým problémem je stoupající počet krádeží na hřbitovech, které jsou motivovány ziskem z prodeje barevných kovů a kamene. Odcizené umělecké předměty jsou často vyváženy do zahraničí. Svědčí o tom i řada kamenných plastik a soch, jejichž výskyt byl zaregistrován v obchodech se starožitnostmi na území Rakouska. Přetrvávají krádeže církevního majetku, především vybavení chrámových prostorů a farních budov.

##### Situace z hlediska vyšších územních samosprávných celků

- \* Nejvyšší počet majetkových trestných činů je evidován v hl. m. Praze (70.756), následuje kraj Středočeský (26.779), Moravskoslezský (22.158) a Jihomoravský (20.872), nejnižší majetkovou kriminalitou se vyznačují kraje, v nichž počet majetkových trestných činů nepřekročil 6 tisíc, kraj Vysočina, kraje Karlovarský, Zlínský a Pardubický.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 22-23)

## II. Opatření

- Policie ČR zpracovala materiály pro zdárné využití finanční pomoci v rámci projektu **Ochrana movitého kulturního dědictví** za využití Finančního mechanismu EHP/Norsko 2004–2009. Připravena je metodická příručka pro Policii ČR k problematice kulturního dědictví.
- MK pokračovalo v realizaci programu **Integrovaný systém ochrany movitého kulturního dědictví**. Na zabezpečení objektů, ve kterých jsou uloženy předměty movitého kulturního dědictví ve vlastnictví státu, krajů, obcí a církevních subjektů, byly uvolněny dotace 39.944 tis. Kč.
- Ve spolupráci Národním památkovým ústavem uskutečnilo MK pracovní cesty do Rakouska a SRN za účelem identifikace nezákonně vyvezených předmětů sakrální a kultovní povahy.
- Na MV je zřízena meziresortní pracovní skupina složená ze zástupců státního i soukromého sektoru, která se zabývá systémovými změnami k potlačení krádeží motorových vozidel. Prioritní oblastí, na níž se při řešení krádeží motorových vozidel zaměřila, je zejména **předregistrační kontrola, nakládání s autovraký a s použitými náhradními díly a problematika pojistných podvodů**. Snižování počtu odcizených motorových vozidel a věcí z nich není však možné ani bez kvalitní prevence.. MV se ve spolupráci s dalšími subjekty snaží občanům poskytnout či zprostředkovat maximum informací nezbytných pro jejich kvalifikované rozhodování prostřednictvím webových stránek MV, publikací nebo na speciálně zaměřených veletrzích, ale také např. podporou městských kamerových systémů. Činnost pracovní skupiny se zaměřila i na práci Policie ČR a možnosti operativního rozkrýví trestné činnosti organizovaných skupin při krádežích motorových vozidel či pojistných podvodech na motorových vozidlech
- Policie ČR provádí specializované akce v místech s nejvyšším výskytem majetkové kriminality a kontroly ve vytipovaných místech (bazary, vrakoviště, opravny). V hl. m. Praze byly v součinnosti s pracovníky živnostenského odboru Magistrátu hl. m. Prahy prováděny specializované akce v bazarech, autovrakovištích a na burze v Praze 9. Byla navázána spolupráce s městskou policií a s bezpečnostními agenturami v obchodních centrech. Na objasněných případech kapesních krádeží mají podíl kamerové systémy a potvrzuje se, že k jejich vyšší účinnosti je třeba větší hustoty pokrytí kamerami.
- V Brně byl realizován projekt *Bezpečné nakupování II*, jehož cílem je upozornit občany na kapesní krádeže zejména v obchodních centrech, v prostředcích hromadné dopravy apod.
- Kriminalistický ústav Praha ukončil s Ústavem anorganické chemie AV ČR grantový projekt *„Komplexní metodika nedestruktivní mikroanalýzy barevných vrstev a mikrostop“*. Dále ukončil projekt *„V a V Autosklo“*, jehož cílem bylo mj. provést analýzu vzorků a vyhodnotit možnosti přiřazení úlomku automobilového skla ke skupině vozidel určité výrobní značky nebo výrobci.

## 2.2.2 Hospodářská kriminalita

### I. Vývoj a charakteristika

#### Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů 39.473 (-10 %, -4.409)  
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 26.500 (-5,4 %)  
Počet objasněných trestných činů 27.142 (-8,1 %, -2.377)  
Výše objasněnosti 68,8 % (+1,5 %)  
Zjištěné škody 13,712.076 tis. Kč (-57,5 %, -18,567.380 tis. Kč)  
Zajištěné škody 732.187 tis. Kč (+31,3%, +229.254 tis. Kč)

#### Soudní statistika

Počet odsouzených osob dle §§ 118 - 152 tr. zákona  
1.371 (-3,3 %, -47)



- Počet zjištěných hospodářských trestných činů poklesl o 10 %. Podíl jednotlivých trestných činů zůstává neměnný – převažují úvěrové podvody (13.814 trestných činů), neoprávněná držení platební karty (7.908), podvody (5.186) a zpronevěry (2.905). Snížil se počet trestných činů kráčení daně, zpronevěr, podvodů, porušování autorského práva. Stagnoval počet úvěrových podvodů, pojistných podvodů a neoprávněných držení platební karty.

\* Z hlediska doby zahájení páchaní kriminality bylo v roce 2006 z objasněných hospodářských trestných činů zahájeno páchaní v tomtéž roce v 19,4 %, **doba zahájení páchaní u 80,6 % spadá do minulých let** – 36,8 % do roku 2005, 26,8 % do roku 2004, 6,5 % do roku 2003 a 10,5 % do předchozích let.

\* Nejvyšším počtem hospodářských trestných činů se vyznačuje území hl. m. Prahy (8.044), Moravskoslezský (5.068), Ústecký (4.398) a Jihomoravský kraj (4.230); teritorii, v nichž počet hospodářských trestných činů nepřekročil hranici 1.500 trestných činů, jsou Vysočina, kraj Karlovarský a Zlínský.

(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 24-28)

- Zjišťovány jsou především klasické podvody, úvěrové podvody, porušování povinnosti při správě cizího majetku, zneužívání důvěrných informací v obchodním styku, neoprávněné držení platební karty, trestné činy proti měně atd. Pachatelé předkládají žádosti s nepravou identitou klienta, padělaná potvrzení o výši příjmů od svého zaměstnavatele, padělané nebo pozměněné platební nástroje. Strmý nárůst úvěrových podvodů se zastavil. Částečně se projevilo „nasycení“ trhu spotřebitelskými úvěry a zřejmě začal působit registr dlužníků. Docházelo opět k podvodnému zneužívání platebních karet formou tzv. skimmingu. Na této organizované trestné činnosti se podílejí zejména cizí státní příslušníci. Byly zaznamenány případy padělaní bezhotovostních platebních příkazů peněžních ústavů. Byly zaznamenány první případy nelegálního odčerpávání finančních prostředků z bankovních účtů klientů na území ČR, tzv. „phishing“. Jedná se o novou formu trestné činnosti spočívající ve zneužití přístupových kódů internetového bankovníctví pachatelem.
- Při prověřování hospodářské trestné činnosti a při prověřování zkreslování údajů o stavu hospodaření a jmění se Policie ČR potýká s problémem zápisů a ukládání taxativně stanovených listin do Obchodního rejstříku, které neobsahují vždy pouze pravdivé informace, což je dále zneužíváno osobami, které si na sebe převádí společnosti pouze fiktivně a s vědomím, že nespĺňují zákonem požadovaná kritéria.
- Závažná hospodářská a finanční kriminalita nadále ohrožuje řádné fungování ekonomických procesů v ČR. Narůstající měrou se v kauzách objevuje mezinárodní prvek – pachatelé se sdružují s osobami působícími ve více státech. Hospodářská kriminalita je typická i svým propojením s obecnou kriminalitou, s organizovaným zločinem a se snahou o ovládnutí státní správy.
- Daňová kriminalita se soustřeďuje zejména do oblasti nepřímých daní (spotřební daň, daň z přidané hodnoty). Časté zůstávají také případy nelegální výroby alkoholických nápojů z nezdaněného lihu a nelegální výroba či dovoz tabákových výrobků. Opět se Policie ČR setkala se zneužíváním tzv. daňových skladů. Využívány jsou společnosti s daňově uznatelnou ztrátou z předchozích zdaňovacích



období, kdy pachatelé cíleně připravují společnost s velkou ztrátou, která je pak cenným artiklem pro ziskové společnosti. Dále jsou využívány legislativní změny ve vedení účetnictví, např. rozdíl v účtování mezi daňovou evidencí a účetnictvím. Stále přetrvává problém existence nepřehledných řetězců firem. Daňová trestná činnost má stále spíše „tuzemský charakter“, byť již byl zjištěn mírný nárůst počtu případů podvodného vykazování dodání zboží do jiné země EU a následného uplatňování osvobození od daně z přidané hodnoty, ačkoliv zboží bylo ve skutečnosti prodáváno na území ČR.

- V roce 2006 bylo na Útvaru odhalování korupce a finanční kriminality Služby kriminální policie a vyšetřování v podstatě dokončeno vyšetřování trestné činnosti skupiny pachatelů, kteří profitovali na porušování zákona o konkursu a vyrovnání. Aktivita této skupiny byly spojeny se snahou o provázanost s představiteli veřejné správy a vytvářením vazeb na příslušníky Policie ČR, státní zastupitelství, NBÚ a soudy. Schválení insolvenčního zákona v roce 2006, účinného od 1. 7. 2007 (předpokládá se odklad účinnosti o půl roku, tzn. od 1. 1. 2008), by mělo přispět k omezení této trestné činnosti.

- V podnikání na burze cenných papírů se nadále vyskytují případy, kdy pachatelé na základě smluvních vztahů konají v rozporu se smluvními podmínkami za účelem obohacení. Ve vyšetřování je dosud několik starších kauz, mj. probíhalo trestní stíhání managerů, kteří svým klientům způsobili škodu ve výši 932 mil. Kč, zahájené v srpnu 2001. Nově obvinění pro podvod byli v dubnu 2006 dva podnikatelé, kteří bez povolení prováděli činnost banky a obchodníka s cennými papíry, přičemž vylákali od fyzických a právnických osob na základě uzavřených komisionářských smluv cca 3,9 mld. Kč. Od června 2006 byl na oba stíhané podán návrh na podání obžaloby. Pokračovalo i trestní stíhání osob z managementů v minulosti zkrachovalých bank, a to IPB a Union banky, kde se způsobené škody pohybují v řádu miliard Kč. V kauze IPB, rozdělené do 3 dílčích, je trestně stíháno celkem 18 osob. V jedné z těchto dílčích kauz, a to České pivo, bylo v červenci 2006 rozšířeno obvinění 4 osobám za trestný čin zneužívání informací v obchodním styku. V září 2006 převzali obvinění za spolupachatelství při trestném činu zneužívání informací v obchodním styku, a to v rámci právní pomoci s Velkou Británií, dva bývalí manažeři českého zastoupení japonské Nomury, jeden je státní občan Velké Británie, druhý USA. Rovněž v kauze Union banky bylo na základě právní pomoci předáno obvinění dvěma italským státním příslušníkům za trestné činy porušování povinností při správě cizího majetku, jednomu z nich ještě za trestný čin podvodu. V Komerční bance pokračovalo prověřování případu z roku 2005 ve věci zneužití dokumentárního akreditivu a obnovena musela být odložená kauza se zneužitím vkladového certifikátu této banky v hodnotě 780 mil. Kč.

- V roce 2006 pokračovalo rovněž vyšetřování mediálně sledované kauzy organizované skupiny osob za přípravu 2 mld. podvodu na státní společnost Čepro a další závažné trestné činy. Kauza byla sloučena z rozhodnutí dozorců vrchní státní zástupkyně s dvěma kauzami padělání směnec, kdy za organizování jejich padělání byl uprchlý pachatel v srpnu 2006 obviněn, přičemž toto jednání bylo právně posouzeno i jako trestný čin účasti na zločinném společenství. V kauze je trestně stíháno celkem 13 osob.

- Další oblastí postiženou hospodářskou kriminalitou a zpravidla i korupčním jednáním jsou veřejné zakázky zadávané v řadě případů bez řádných nebo na základě zmanipulovaných výběrových řízení. Byly zaznamenány další případy zneužívání dotací státu a prostředků z fondů EU. V roce 2006 bylo na ÚOKFK dokončeno vyšetřování případu 10 obviněných osob z trestného činu podvodu, mezi nimi bývalého náměstka ministra pro místní rozvoj, dále jeho poradce – likvidátora nadace, která nakládala se státem svěřenými finančními prostředky, a dalších 6 likvidátorů a společníků společnosti. Tyto osoby se snažily vyvést z likvidačního zůstatku nadace finanční prostředky ve výši 229 mil. Kč a použít je pro své účely. Jednalo se přitom o zůstatek z prostředků fondů PHARE, které EU poskytla ČR na konkrétní projekty. Na ÚOKFK bylo v roce 2006 zahájeno trestní stíhání 2 osob ve dvou dalších kauzách týkajících se prostředků EU.

- Příčiny závažné hospodářské kriminality zůstávají stejné, a to zejména absence důsledného kontrolního režimu ze strany odpovědných státních orgánů dohledu, někdy vážnoucí spolupráce orgánů činných v trestním řízení a stále nedostatečná legislativa v oblasti výběrových řízení, střetu zájmů a přiznávání majetku. Odborníci kritizují zejména nový zákon o zadávání veřejných zakázek.

- Zjištěné **škody hospodářské kriminality** poklesly a podílejí se na celkových škodách **57 %**. Tento pokles je ovlivněn tím, že v předchozích letech byla celková škoda u případů se zahájeným

trestním stíháním často odvislá od jednoho případu s vysokou škodou (v r. 2005 např. kauza IPB–České pivo s vykázanou škodou ve výši 7,2 mld. Kč, k níž ovšem fakticky došlo již v roce 1998). V roce 2006 je nejvyšší vykázanou škodou u nově sdělených obvinění částka 1,3 mld. Kč v kauze vytunelovaných CS Fondů, k níž ovšem došlo již v roce 1997. Policejním orgánem ÚOKFK bylo za podvod ve spolupachatelství sděleno obvinění celkem 6 osobám.

- ÚOKFK zajistil majetek v hodnotě 779.914,5 tis. Kč. Největší část zajištěného majetku tvoří částka 640,9 mil. Kč zajištěná v červenci 2006 pracovníky expozitury Hradec Králové v kauze České konsolidační agentury. Jednalo se o 400 tis. Kč v hotovosti, cca 415 mil. Kč na účtech právnických a fyzických osob a 225,5 mil. Kč tvoří nominální hodnota zajištěných cenných papírů. V kauze Radovana Krejčíře byl v dubnu 2006 obstaven majetek v hodnotě 90 mil. Kč, který byl po stížnosti rozhodnutím Vrchního soudu v Praze uvolněn.<sup>15</sup>

\* **Daňová správa** se ve spolupráci Policií ČR, státním zastupitelstvím a celní správou spolupodílí na šetření rozsáhlých případů. V roce 2006 MF předalo 1.436 oznámení o podezření ze spáchání daňových trestných činů ve výši 1.688 mil. Kč. Specializované útvary daňové správy převzaly od orgánů činných v trestním řízení více než 350 podnětů ve věci podezření z daňových trestných činů. Ve více než 800 případech byly předány údaje z daňových řízení pro potřeby trestního řízení.

\* **Celními orgány** bylo evidováno celkem 504 (-414) případů, při nichž bylo zadrženo více než 102 mil. ks (+25 mil. ks) nezačíslovaných cigaret a 1001 tun (+747 tun) tabáku. Vzrostla tedy úspěšnost u případů odhalení nelegálních přeprav a výroby cigaret. Celními orgány bylo zjištěno 120 případů (+50 případů) porušení celních předpisů u ropných produktů a únik na cle a daních lze vyčíslit částkou cca 1.300 mld. Kč. Bylo zjištěno 1075 případů porušení zákona č. 353/2004 Sb., o spotřební dani, kdy bylo zajištěno 7,8 mil. litrů alkoholických nápojů (líh, destiláty, víno a pivo). V oblasti zemědělských produktů bylo zjištěno 108 případů porušení celních předpisů u zboží v hodnotě cca 215 mil. Kč. Orgány Celní správy ČR prověřily celkem 832 případů podezření ze spáchání trestného činu (-322 případů). Do vyšetřování bylo předáno 153 trestních spisů (-21). Nejčastěji prověřovaly trestné činy související s ochranou duševního vlastnictví (571 případů), drogovou problematikou (103 případů) a problematikou spotřebních daní (106 případů).

\* V oblasti stánkového prodeje provedly skupiny mobilního dohledu od 1.1. do 15. 12. 2006 (včetně činnosti skupiny zaměřené na kontrolu stánkového prodeje od 1. 10. do 15. 12. 2006) celkem 3.160 kontrolních akcí, při kterých zajistily přibližně 382 tis. ks textilu, 10 tis. párů obuvi, 332 tis. ks nosičů zvuku a obrazu, 1,381 mil. ks cigaret v celkové hodnotě zboží 667,7 mil. Kč.

\* **Finančně analytický útvar** obdržel z bankovní sféry i jiných finančních institucí celkem 3.480 hlášení o podezřelých obchodech (+76), z toho z bankovní sféry 3.239 a z jiných povinných subjektů 241. Poklesl počet podaných trestních oznámení na 137 (-71). Trestní oznámení byla podaná celkem na 174 osob, z toho na 124 občanů ČR, 10 Slovenské republiky, 15 občanů zemi bývalého SSSR, 5 Činy, 5 Vietnamu.

## II. Opatření

- Přijat byl zákon č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, který by měl umožnit efektivně uplatňovat sankce mezinárodních orgánů a institucí mimo jiné i v oblasti boje proti financování terorismu.

- V rámci MF bylo rozhodnuto neprovádět novelu zákona 61/1996 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti, ale vytvořit novou právní normu, která by obsahovala požadavky přijatých směrnic EU v dané oblasti. MF zpracovalo návrh zákona a je předkládán poradě vedení MF.

- Policie ČR úspěšně ukončila projekt PHARE 2003 **Boj proti podvodům proti EU a počítačové a finanční kriminalitě**, který byl organizován formou twinningové spolupráce s policejními složkami spolkové země Baden-Württemberg.

- V červenci 2006 byl zahájen v rámci Transition Facility projekt **Posílení kapacity Policie ČR v boji proti korupci a finanční kriminalitě**. Projekt počítá s celkovou částkou 1,9 mil. EUR, z čehož 1 mil. EUR je určen na vybavení Policie ČR. Doba jeho trvání je plánována na 24 měsíců. V souvislosti se

---

<sup>15</sup> Výše uvedené částky 640,9 mil. Kč a 90 mil. Kč nejsou zahrnuty v celkových zajištěných škodách ve statistikách ESSK.

zahájením projektu byl na ÚOKFK přijat twinningový poradce – pracovník *Zemského kriminálního úřadu* spolkové země Baden-Württemberg.

- Pracovníci ÚOKFK podnikli v rámci programu právních pomoci 21 zahraničních služebních cest. K významným akcím právní pomoci patřila součinnost s vyšetřovacími orgány Polské republiky v kauze Unipetrol, kdy byly prováděny výslechy vládních představitelů ČR. Dále byla poskytnuta právní pomoc vyšetřovacím orgánům Slovenské republiky v rámci kauzy Harvardských fondů.
- Pokračovala účast v analytických pracovních skupinách v Europolu, např. účast na mítinku souboru **SUSTRANS** v prosinci 2006, jehož úkolem je odhalování podezřelých transakcí. Jednalo se o výměnu zkušeností s pracovníky belgické finanční policie. V listopadu 2006 se policisté zúčastnili jednání analytické pracovní skupiny národních expertů členských zemí Europolu – **TOP 100**, jehož cílem je indikace 100 nejvlivnějších východoevropských zločineckých uskupení a příprava na trestní stíhání.
- Policie ČR se podílí na činnosti komise pro finanční a bankovní bezpečnost při České bankovní asociaci. Spolupracuje s Českou asociací petrolejářského průmyslu zejména k daňovým rizikům.
- MPSV usiluje o sjednání **mezinárodních smluv o výměně údajů a přeshraniční spolupráci při potírání zneužívání dávek sociálního zabezpečení a při výběru pojistného**. V roce 2006 byl dohodnut text smluvní úpravy na prezidentské úrovni s Francií. Na ČR se rovněž obrátila řada evropských států se žádostí o sjednání meziresortních smluv v této oblasti – Nizozemí, Belgie, Německo. Jednání byla v roce 2006 zahájena pouze s Německem. MPSV bude nadále usilovat o sjednání smluvní úpravy se státy, kde je migrace osob (a tedy i možnost „zneužívání dávek“) největší, zejména se Slovenskem.
- Při Českém telekomunikačním úřadě byla vytvořena pracovní skupina zástupců orgánů státní správy (Český telekomunikační úřad, MI, MV, Policie ČR, MS) a zástupců všech tří operátorů mobilních komunikačních sítí ve věci analýzy problematiky blokování identifikátoru IMEI (International Mobile Equipment Identity) u mobilních telefonů včetně rozboru legislativní úpravy dané problematiky v právním řádu. Řešena je problematika jednotné centrální databáze IMEI odcizených mobilních telefonů a spolupráce Policie ČR a operátorů sítí GSM při postupu blokace odcizených mobilních telefonů. Ve spolupráci operátorů sítí GSM a státní správy bude organizována pro veřejnost informační kampaň prostřednictvím sdělovacích prostředků a internetových stránek zainteresovaných orgánů státní správy.

## **Další oblasti závažné hospodářské kriminality**

### **Duševní vlastnictví**

- V oblasti porušování práv k duševnímu vlastnictví z pohledu Policie ČR došlo oproti roku 2005 k dílčím změnám, a to na tržištích v příhraničních oblastech (Rakousko, Německo) a výskytu padělků (textilní výrobky, obuv, elektronika, hodinky, filmy a hudba na DVD a CD nosičích). Proběhlo větší množství rozsáhlých akcí orgánů Celní správy i České obchodní inspekce ve spolupráci s orgány Policie ČR, při kterých bylo zajištěno velké množství padělků. Ve vnitrozemí ČR se na trznicích padělky prakticky již nevyskytují.
- Situace v oblasti ochrany ostatních průmyslových práv (nekalosoutěžní jednání, patenty, užité vzory apod.) je stabilní. Internet se stal prostředkem k masovému páčání trestné činnosti – porušování autorských práv. Jedná se o sdílení a následné stahování software, filmů i hudby prostřednictvím peer-to-peer sítí. Téměř ve všech případech této trestné činnosti je zajišťována výpočetní technika, která musí být dále znalecky zkoumána. Dokumentace trestné činnosti je finančně náročná.
- Kontrolní úlohu mají celní orgány a **Česká obchodní inspekce**, která při kontrolách zajišťuje padělky a případy řeší ve správním řízení.
  - \* V roce 2006 se Česká obchodní inspekce zaměřila na kontrolu v oblasti duševního vlastnictví v 1.639 provozovnách (v roce 2005 v 1.825 provozovnách). Závady při kontrolách byly zjišťovány zejména v provozovnách stánkového prodeje. Zjištěno bylo 998 tisíc kusů zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví (667 tis. kusů v roce 2005). Toto zboží v celkové hodnotě originálního výrobku 741 mil. Kč (733 mil. Kč v roce 2005) bylo zajištěno. Vysoce převažoval podíl audio–video (83,1 %) nad textilem (13 %). V sortimentu textilu byla nejčastěji porušována práva k ochranné známce Puma, Adidas, Nike, Diesel a Didl. Nejčastější výskyt prodeje falzifikátů byl v příhraničních oblastech, na území Plzeňského kraje (52,5 % všech

zjištěných kusů za ČR), Karlovarského a Ústeckého kraje (dohromady téměř 89 % kusů). Česká obchodní inspekce uložila ve správním řízení 154 pokut za nabízení a prodej falzifikátů v částce 699 tis. Kč. Celkem nabylo právní moci 850 správních řízení s neznámou osobou.

## Opatření

- Meziresortní komise pro potírání nelegálního jednání proti právům v oblasti duševního vlastnictví při MPO v roce 2006 věnovala pozornost problematice provozování tržnic a stánkového prodeje a kontrolní činnosti České obchodní inspekce a živnostenských úřadů. Komise informovala ve věci sporu mezi EU a USA ohledně evropské ochrany obchodních značek a zeměpisných označení (spor se dotýkal společnosti Budějovický Budvar, n. p.).
- Členové komise byli průběžně informováni o projektu OECD *Ekonomické dopady padělatelství a pirátství* a seznámeni se zprávou z jeho I. fázi (výroba, distribuce a prodej produktů porušujících ochranné známky a autorská a patentová práva). Komise členy informovala i o dalších iniciativách v oblasti prosazování práv k duševnímu vlastnictví (projekt *Prosazování práv z duševního vlastnictví*, projekt *Humanita*, založení Pracovní skupiny EU–USA, založení Pracovní skupiny EU–Čína).
- ČR nebyla ani v roce 2006 zařazena na „Watch List“, seznam zemí s nedostatečnou ochranou duševního vlastnictví (naposledy v roce 2000).
- Dne 26. 5. 2006 nabyt účinnosti **zákon č. 221/2006 Sb., o vymáhání práv z průmyslového vlastnictví a o změně zákonů na ochranu průmyslového vlastnictví** (zákon o vymáhání práv z průmyslového vlastnictví), který zpracovává směrnici Evropského parlamentu o vymáhání práv duševního vlastnictví a upravuje prostředky sloužící k vymáhání práv z průmyslového vlastnictví. Výjimku tvoří ustanovení upravující působnost soudů ve věcech průmyslového vlastnictví, ta nabývají účinnosti až v lednu 2008. Dne 22. 5. 2006 nabyt účinnosti **zákon č. 216/2006 Sb.**, kterým se mění zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Autorský zákon nyní obsahuje kromě již existující skutkové podstaty neoprávněného užití autorského díla nebo jiného předmětu ochrany i nové skutkové podstaty přestupků a správních deliktů související jednak s technickými prostředky ochrany a s elektronickou informací o správě práv, jednak s právem na odměnu při opětovném prodeji originálu uměleckého díla. Podstatně zvýšeny byly pokuty za spáchání přestupků a správních deliktů.
- Dne 1. srpna 2006 nabyt účinnosti **zákon č. 480/2004 Sb., o některých službách informační společnosti a o změně některých zákonů** (zákon o některých službách informační společnosti). Zákon přináší nová pravidla pro využívání elektronického kontaktu získaného v souvislosti s prodejem výrobku nebo služby k šíření obchodních sdělení týkajících se vlastních obdobných výrobků nebo služeb, založená na principu opt-out (tj. odhlášení). Původní pravidla byla tedy nahrazena méně omezující právní úpravou, která je příznivější podnikání. Tato právní úprava vychází z požadavků práva ES.
- Za pozitivní lze považovat návrh novely trestního zákona, ustanovení § 257a (Neoprávněný přístup k počítačovému systému a poškození a zneužití záznamu v počítačovém systému a na nosiči informací), které významně posiluje ochranu osobních údajů subjektu údajů a jeho soukromí.

## Informační kriminalita

- Informační kriminalitu je trestná činnost, při níž došlo k samotnému útoku na cíl, kterým byly informační technologie (počítačové systémy a elektronická data), a dále trestná činnost, u níž bylo využito informačních technologií k jejímu spáchání. Jedná se zejména o zneužívání internetu k páčání trestné činnosti. Nejčastěji jde o porušování autorských práv, šíření zakázané pornografie, extrémistické

projevy, podvodná jednání, výhrůžky, vydírání, šíření poplašných zpráv, pomluvy, útoky na data, to vše páchané v prostředí informačních technologií.

- Situaci je nutno hodnotit jako zhoršující se, a to v důsledku penetrace informačních technologií do společnosti, tedy i do páchaných trestných činů. U některých druhů kriminality pak využívání informačních technologií přímo nahrazuje dosavadní způsoby páchaní (trestné činy výhrůžek, šíření poplašných zpráv a pomluv). Nejčtenější útoky byly detekovány v prostředí výměnných sítí. Jedná se o sdílení digitalizovaných audio a video materiálů, přičemž jsou často porušována autorská práva, dále pak je šířen extrémistický materiál a sdíleny materiály obsahující zakázanou pornografii.
- V roce 2006 došlo k napadení několika bankovních ústavů (formou tzv. „phishingu“), a to i opakovaně. Od října 2006 většina bankovních institucí přijala opatření v podobě zvýšení zabezpečení svých klientů při dálkové správě jejich účtů. V důsledku toho další útoky nebyly zaznamenány. Vzestupnou tendenci mají podvody prodeje motorových vozidel prostřednictvím nabídek v internetu, po němž probíhá i komunikace. Za rok 2006 bylo nahlášeno celkem 52 případů. Další podvodnou formou komunikace po internetu je zneužívání platebních karet. Elektronickou cestou jsou rezervovány pokoje v hotelích a jako údaje pro platby jsou uváděny čísla cizích platebních karet. V oblasti šíření zakázané pornografie dochází k vytváření uzavřených komunit. Možná detekce takovýchto aktivit vyžaduje nasazení vlastní agenturní činnosti, aby bylo možno se infiltrovat do daných komunit. Jako nový fenomén se objevují činy charakteru krádeží identity v internetu a jejich zneužití k diskreditaci osoby za kterou se útočník vydává.
- Pokud se týká rizik, je nutné poukázat na nebezpečí šíření anonymního připojení do internetu cestou volně přístupných Wi-Fi bodů stejně jako přetrvávání anonymního připojení z předplacených karet mobilních operátorů. Hrozí zde nebezpečí anonymizovaných komunikací, což může být zneužito zejména ze strany šíření poplašných a výhrůžných zpráv.

## Opatření

- V rámci Policie ČR je plánováno **vytvoření specializovaných oddělení informační kriminality na úrovni krajů a systematizovaných pracovních míst na úrovni okresů**. Je plánován projekt vzdělávání, který bude realizován SPŠ MV v Pardubicích pro pracovníky – specialisty na řešení informační kriminality. Vzdělávací kurz by měl být realizován od září 2007.
- **V oblasti spolupráce se zpravodajskými službami je nyní nastaven systém přímého předávání zkušeností a technických informací na pracovních schůzkách specializovaných pracovišť majících na starosti problematiku kybernetického prostředí.**
- Probíhá aktualizace materiálu MV **„Koncepte boje proti trestné činnosti v oblasti informačních technologií“**.
- V rámci Bezpečnostního výzkumu pro roky 2006 – 2010 jsou vypsány nebo připravovány podprojekty *Informační podpora při předcházení trestné činnosti a odhalování latentní kriminality, páchané prostřednictvím internetu a Problematika kybernetických hrozeb z hlediska bezpečnostních zájmů ČR*.
- Byl vypracován materiál **Aktuální úroveň zajištění kybernetické bezpečnosti ČR**. V materiálu je proveden rozbor činnosti orgánů prosazování práva při boji s informační kriminalitou. Dále je zmíněn i potenciál hrozeb, souvisejících s tzv. informační válkou, špionáží a terorismem. Dokument navrhuje kroky zaměřené na překlenutí zjištěných slabin. Navrhováno je **vytvoření specializovaného Centra pro boj s kybernetickými hrozbami**. V jeho rámci by byly spojeny existující personální a technické kapacity, dnes roztráštěně působící v řadě institucí. Zde by mohl být vykonáván servis pro zainteresované součásti veřejné sféry (zvláště pro specializované policejní složky), dále aplikovaný výzkum a vývoj. Navrhované pracoviště má také sloužit jako platforma, schopná zapojení do mezistátního výzkumu, např. při využívání prostředků ze zdrojů EU. Mezi očekávané výstupy centra by patřily i aktivity v oblasti vzdělávací, metodické a osvětové a činnost, zaměřená na zisk (pokud by to neohrozilo bezpečnostní zájmy státu).

## Kriminalita páchaná na životním prostředí

- Policie ČR zjistila 39 trestných činů úmyslného ohrožení životního prostředí dle §§ 181a, c, e, f, h tr. zákona (+15) a 21 trestných činů ohrožení životního prostředí z nedbalosti dle §§ 181b, c, e, g, h tr. zákona (+6).
- Nejzávažnější riziko představuje nelegální **nakládání s odpady**. Prvotním zájmem je zamezit nelegálnímu dovozu odpadů do ČR. V tomto směru přijala opatření Celní správa ČR i Služba cizinecké a pohraniční policie. Prioritou Služby cizinecké a pohraniční policie je spolupráce s celními orgány a výměna poznatků o možné nelegální přepravě odpadů, zintenzivnění kontroly nákladní dopravy do ČR, spolupráce s Českou inspekcí životního prostředí (ČIŽP). V této souvislosti je za rok 2006 stíháno 31 osob pro trestné činy porušování předpisů o oběhu zboží ve styku s cizinou a nakládání s odpady. Policie ČR dosud prověřuje celkem 26 míst, kde byl nebo mohl být skladován odpad dovezený z ciziny. V průběhu celostátních kontrol přepravy odpadů skupin mobilního dohledu Celní správy ČR od 1. 3. do 30. 9. 2006 bylo zjištěno celkem 233 porušení právních předpisů v oblasti nakládání s odpady.
- V průběhu roku 2006 se řešil problém závažného ohrožení osob a životního prostředí při nálezů nelegálních **skladů nebezpečných odpadů** v Libčanech, ve Chvaleticích, ve Slatiňanech a v Nalžovicích. V dané věci je vedeno trestní stíhání proti 4 osobám. V rámci řešení těchto mimořádných událostí (v případě Libčan šlo dokonce o krizovou situaci, protože hejtman Hradeckého kraje vyhlásil stav nebezpečí) prováděných příslušnými tajemníky bezpečnostních rad krajů, zástupci samospráv a zasahujících složek vyplynul požadavek na MV a MŽP k provedení analýzy tohoto problému včetně stávající legislativy a vypracování jednotné metodiky pro činnost orgánů veřejné správy (zejména krajů a obcí), zapojení složek IZS s důrazem na prvotní zajištění možného úniku látek do okolí, ochrany a ostražky objektů apod.
- V roce 2006 vzrostl počet otrav pomocí chemického přípravku FURADAN. Policie ČR evidovala 14 případů otrav dravých ptáků, z toho v 7 případech došlo k úhynu nebo poškození orla mořského. Tyto případy jsou kvalifikovány jako trestný čin neoprávněné nakládání s chráněnými a volně žijícími živočichy a planě rostoucími rostlinami v souběhu s trestným činem pytláctví. Počet trestných činů pytláctví poklesl na 235 (-134).
- Od roku 2000 dochází k trvalému snižování počtu i rozsahu nelegálních těžeb lesních porostů, prováděných v rozporu s lesním zákonem. ČIŽP řešila v roce 2006 celkem 41 případů nelegálních těžeb, 7 případů nařezávání stojících stromů a 2 případy snížení zakmenění pod zákonnou hranici.

## Opatření

- MV ve spolupráci s MS, MF, MŽP a MZe zpracovalo **Aktualizovanou koncepci boje s kriminalitou páchanou na životním prostředí v působnosti resortu vnitra**. Koncepce navrhuje řadu opatření pro potlačení nezákonné činnosti na životním prostředí pro MV a Policii ČR v oblasti legislativní, organizační a vzdělávání.
- V rámci Policie ČR jsou na okresních ředitelstvích a správách krajů Policie ČR vyčleněni policisté – specialisté na problematiku kriminality na životním prostředí. V praxi využívá Policie ČR Dohodu o spolupráci mezi Policií ČR a ČIŽP, podle které ČIŽP své podněty k zahájení trestního stíhání doplní odborným stanoviskem.
- ČIŽP se aktivně účastní aktivit sítě EU pro zavádění a prosazování práva životního prostředí IMPEL (Implementation and Enforcement of Environmental Law), jejímž cílem je zajistit efektivnější aplikaci zákonů o životním prostředí.
- Policie ČR se podílí na činnosti komise pro ochranu zvířat při MZe a nově vzniklé komise při MŽP pro boj proti nelegálnímu dovozu odpadů.
- V prosinci 2006 předložilo MŽP vládě **Informaci o plnění opatření ze Zprávy o výsledcích vrchního státního dozoru v lesích a návrzích opatření**.
- ÚSKPV zorganizovalo 3 instrukčně metodická zaměstnání pro nejzávažnější oblasti hospodářské kriminality, tj. duševní vlastnictví a internet, životní prostředí, trestná činnost na úseku úpadkových deliktů a úvěrových podvodů pro pracovníky SKPV správ krajů a okresních ředitelství.

## 2.2.3 Korupce

*Korupce souvisí především s trestnými činy: § 160 přijímání úplatku, § 161 podplácení a § 162 nepřímé úplatkářství, zneužívání pravomoci veřejného činitele a maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti (§ 158 a § 159)<sup>16</sup>. K trestným činům se znaky korupce lze řadit také vybrané trestné činy porušování předpisů o nakládání s kontrolovaným zbožím a technologiemi podle § 124a, porušení povinnosti v řízení o konkursu podle § 126, porušování povinnosti při správě cizího majetku podle § 255, zneužívání informací v obchodním styku podle § 128, pletichy při veřejné soutěži a veřejné dražbě podle § 128a až 128c tr. zákona a některé další skutkové podstaty.*

- V roce 2006 byl zjištěn stejný počet, a to 138 trestných činů úplatkářství podle §§ 160 – 162 tr. zákona. Poklesl počet trestných činů zneužívání pravomoci veřejného činitele na 160 (-52) a maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti na 16 (-3).
- Těžiště korupčního chování ve státní správě a samosprávě je ve správních činnostech a v zadávání veřejných zakázek. Na ÚOKFK bylo došetřeno korupční jednání pracovníků celní správy a za přijímání úplatků byl obviněn vedoucí kanceláře ředitele NBÚ. Několik nových trestních stíhání se opět týkalo volených zastupitelů obcí, kteří vědomě zneužili své funkce, aby poskytli neoprávněnou výhodu jinému nebo obohatili sami sebe. Nově bylo zaznamenáno několik případů trestné činnosti u exekutorů, kteří jsou v postavení veřejných činitelů. Několik případů se v roce 2006 týkalo korupčního jednání v souvislosti s trestným činem pletichy při veřejné soutěži a veřejné dražbě. Největším problémem při vyšetřování korupčního trestné činnosti je prokazování nabytého majetku ze strany podezřelých z této trestné činnosti.
- BIS má signály i o kontaktech některých policistů s osobami napojenými na skupiny organizovaného zločinu. Tyto skupiny se snaží si prostřednictvím kontaktů zajistit různé nadstandardní nebo i nelegální služby (udělování pobytových víz, poskytování informací z policejních databází), což je spojeno s korupčním jednáním. BIS také zaznamenala projevy dysfunkce justičních orgánů v některých podezřelých konkurech, v oblasti ovlivňování výkonu trestu odsouzených osob nebo v případech neodůvodněného protahování soudního procesu.

*(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 29-30)*

### Opatření

MV zpracovalo **Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011**, která byla schválena usnesením vlády č. 1199 ze dne 25. října 2006. Dokument navazuje na Aktualizovaný vládní program boje proti korupci přijatý usnesením č. 560 ze dne 11. května 2005. Další zpráva bude vládě předložena v dubnu 2007 a bude obsahovat vyhodnocení období let 2005 – 2006.

\* **Zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů** nabyl účinnosti dne 1. ledna 2007. Zákon rozšiřuje osobní působnost, stanoví sankce za porušení, opravňuje finanční orgány prověřovat pravdivost majetkových přiznání osob povinných je z tohoto zákona předkládat.

\* Usnesením vlády ČR ke Strategii vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 byl založen úkol „**Návrh věcného záměru zákonné úpravy vedoucí ke zjednodušení, větší transparentnosti a jednotnosti správních řízení**“, který má být vládě předložen k projednání do 30. června 2007. MV jakožto koordinátor správních řízení bude v součinnosti s ostatními resorty usilovat o odstranění nadbytečných odchylek od obecné úpravy správního řízení podle správního řádu.

\* Týmž usnesením byl založen úkol „**Návrh řešení právní úpravy podávání a efektivnějšího vyřizování stížností na postup orgánů veřejné správy**“. Dle analýzy vyřizování stížností, uložené usnesením vlády č. 1002 ze dne 17. srpna 2005, MV předloží do 30. června 2007 vládě výše uvedený legislativní úkol k projednání.

<sup>16</sup> Jedná se o statistiku všech trestných činů, které mohou mít znaky korupčního jednání. Ne všechny trestné činy podle §§ 158 a 159 jsou korupčního charakteru. Policejní statistika nerozlišuje, kdy se jedná o korupci a kdy nikoli.

\* MV zpracovalo **Projekt analýzy účinnosti zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím**, z hlediska rozsahu uplatňované veřejné kontroly činnosti orgánů státu, kraje, obce a jimi zřízených či jinak ovládaných právnických osob a dalších povinných subjektů, spolu s návrhem usnesení vlády, jímž by měl být Projekt schválen a uložena povinnost součinnosti dalších orgánů. Současně je navržen termín pro předložení zpracované Analýzy vládě, a to do 31. prosince 2007.

\* Dále MV zpracovalo **návrh novely zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)**, ve znění pozdějších předpisů, s tím, že obdobně bude upraven též zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů. Předmětem návrhu je zpřísnění a zpřesnění stávající právní úpravy nakládání s obecním majetkem a dále zavedení některých nových institutů sledujících cíl, jímž je učinit hospodaření s majetkem efektivním a zároveň transparentním.

#### **Mezi další priority v boji proti korupci mimo jiné patří:**

\* personální a technické posílení specializovaných útvarů Policie ČR odpovědných za boj proti korupci;

\* zpracování povinných vzdělávacích programů k problematice boje proti korupci pro policisty zařazené na úseku boje proti korupci a pro úředníky veřejné správy podléhající režimu zákona o střetu zájmů;

\* vytvoření specializovaného senátu u vyššího soudu a vytvoření zvláštního útvaru působícího při vrchním státním zastupitelství, do jejichž působnosti bude náležet stíhání korupce veřejných činitelů a korupce při veřejných zakázkách, veřejných soutěžích a dražbách a dalších významných činnostech obecného zájmu (při Ministerstvu spravedlnosti pod patronátem legislativního odboru byla ustavena pracovní skupina složená ze soudců, státních zástupců, pracovníků ministerstva a dalších, která řeší jednotlivé otázky týkající se tohoto úkolu vyplývajícího z usnesení vlády č. 1199 ze dne 25. 10. 2006, zejména z pohledu legislativního);

\* zpřísnění trestů za korupci spáchanou veřejným činitelem, včetně návrhu zákonné úpravy povinného ukládání trestu zákazu činnosti osobám odsouzeným za korupční jednání v souvislosti s veřejnými zakázkami, veřejnými soutěžemi a dražbami, případně dalšími významnými činnostmi obecného zájmu;

\* návrh věcného záměru úpravy tzv. legitimního lobbingu;

\* zpracování návrhu změn zákonné úpravy umožňující využití institutu tzv. protikorupčního agenta.

#### **Další aktivity**

\* MV je koordinátorem **mezirezortní koordinační skupiny pro boj s korupcí**, během roku 2006 se skupina sešla 2x. Jejimi členy jsou zástupci všech ministerstev a mnoha dalších ústředních správních úřadů, zasedání se účastní také zástupci nevládních organizací.

\* **Bilaterální spolupráce** – MV podněcuje jednání se zástupci jednotlivých resortů, která mají rozvinout užší spolupráci, zapojit do řešení další vhodné subjekty (nevládní organizace, profesní organizace apod.), podpořit vznik pracovních skupin pro řešení konkrétních úkolů, prosadit zanesení dílčích protikorupčních opatření do strategických protikorupčních materiálů.

\* **Interní protikorupční programy** – jednotlivé resorty průběžně vyhodnocují a aktualizují vlastní protikorupční programy definující jednak dílčí úkoly plynoucí z Vládního programu boje proti korupci a jednak stanovují další interní protikorupční opatření.

#### **Spolupráce s nevládním sektorem**

\* Občanské sdružení Oživení se na základě dlouhodobého programu **Korupce a střet zájmů ve veřejné správě** od roku 2002 podílí na vzdělávacích akcích týkajících se prosazování etických kodexů obecních a krajských zastupitelstev (např. na Magistrátu hl. m. Prahy, na Městské části Praha – Újezd, na MÚ Přerov).

\* Transparency International ČR realizuje řadu projektů zaměřených na eliminaci korupce v ČR. V roce 2006 byl zahájen projekt **Transparentní zdravotnictví pro ČR**, jehož cílem je zvýšit míru transparentnosti na všech úrovních a ve všech procesech probíhajících ve zdravotnictví a tím přispět ke snížení korupce v tomto systému.



\* V rámci dotačního programu MV „Prevence korupčního jednání“ bylo podpořeno občanské sdružení Oživení částkou 494.000,- Kč na projekt **Šíření protikorupčního know-how mezi nestátními neziskovými organizacemi a občany** a dále byla podpořena Transparency International částkou 949.000,- Kč na pokračování realizace projektu **Právní protikorupční poradenské středisko**. Středisko je zaměřeno primárně na pomoc fyzickým osobám, které se staly svědky nebo obětí korupce, případně chtějí takové situaci předejít.

### Vzdělávací a odborné aktivity

\* MV ve spolupráci s Velvyslanectvím USA v Praze, FBI, Federálním státním zastupitelstvím USA a Justiční akademií ČR uspořádalo ve dnech 3.–6. 4. 2006 seminář „Korupce ve státní správě“.

\* Ve dnech 22.–24. 11. uspořádalo MV ve spolupráci s Policií ČR seminář k problematice boje proti korupci, kterého se účastnili kromě zástupců celorepublikových, krajských a okresních útvarů Policie ČR také státní zástupci, hosté z Německa a Slovenska a zástupci Transparency International.

\* Policie ČR uspořádala dne 7. 11. 2007 v Solenicích seminář „Korupce jako aktuální problém“. Semináře se účastnili zástupci Transparency International, Českého helsinského výboru, MV, Inspekce ministra vnitra, středních policejních škol a další.

\* Probíhá realizace twinningového projektu **Antikorupční strategie v principech integrity a etiky v policejní práci**. Cílem je inkorporace integrity a Etického kodexu do policejního vzdělávání za účelem redukce policejního selhání a zlepšení image Policie ČR na veřejnosti. Projekt je realizován ve spolupráci s německými partnery z *Ministerstva vnitra Svobodného a hanzovního města Hamburk*.

\* Byl schválen projekt **Posilování protikorupčních opatření ve veřejné správě**, který navrhlo MV pro program Transition Facility. Cílem je zvýšení integrity a transparentnosti fungování veřejných institucí a důvěry občanů, obchodního sektoru i občanské společnosti v tyto instituce. Partnerem pro realizaci projektu byl vybrán HAUS – Finnish Institute of Public Management.

### Mezinárodní spolupráce

\* ČR je smluvní stranou několika mezinárodních smluv: Občanskoprávní úmluvy o korupci Rady Evropy, Trestněprávní úmluvy o korupci Rady Evropy, Protikorupční úmluvy OECD. Přístup k dalším úmluvám se připravuje, zejména k Úmluvě OSN o nadnárodním organizovaném zločinu (ČR ji podepsala, ale dosud neratifikovala) a k Úmluvě OSN proti korupci (ČR ji podepsala, ale zatím neratifikovala).

\* Zástupci MV se účastnili pravidelných jednání stálých zástupců **GRECO** v rámci Rady Evropy. Ve dnech 9.–12. května 2006 došlo k projednání a schválení hodnotící zprávy 2. kola ČR. Tato zpráva obsahuje doporučení a také tzv. postřehy, které se vztahují k zajišťování a odčerpávání výnosů z korupce, veřejné správa a korupci, právníkům osobám a korupci.

\* Hodnotící mise **OECD** k plnění a implementaci opatření vyplývajících z existujících mezinárodních úmluv a směrnic OECD proběhla ve dnech 22.–26. května 2006. Hodnotící zpráva byla schválena dne 27. října 2006 s tím, že mezi hlavní doporučení pro ČR patří:

- zavedení odpovědnosti právnických osob za podplácení v zahraničí;
- ve vztahu k stíhání trestného činu podplácení zahraničního veřejného činitele zajistit dodatečná školení ohledně trestnosti podplácení zahraničního veřejného činitele pro soudce, státní zástupce a čekatelé, vést statistiky ohledně počtu trestných činů týkajících se domácího a zahraničního podplácení;
- ve vztahu k mezinárodní právní pomoci a k vydávání obecně instruovat státní zástupce, kteří se zabývají mezinárodní právní pomocí, aby v případech vydávání osob ve vztahu k podplácení zahraničního veřejného činitele nebyli ovlivněni faktory uvedenými v článku 5 Úmluvy a upozornit soudce na vztah § 377 tr. řádu a článku 5 Úmluvy;
- ve vztahu k legalizaci výnosů z trestné činnosti zvážit změnu ustanovení § 252a tr. zákona tak, aby výslovně pokrýval legalizaci výnosů z trestné činnosti, pochází-li výnos z podplácení v zahraničí a dále zajistit účinnost a proporcionalitu trestu, zvýšit povědomí státních zástupců o

významu propadnutí a zabrání úplatků a povzbudit je v navrhování propadnutí a zabrání úplatku vždy, když je to možné;

- ve vztahu k trestnému činu zkreslování údajů o stavu hospodaření a jmění podle § 125 tr. zákona zajistit účinnost a proporcionalitu trestu.

\* MV působí v expertní skupině OECD pro řízení konfliktu zájmů ve veřejné správě. Nově vznikla také skupina zaměřená na problematiku korupce ve vztahu k veřejným zakázkám. Dále se MV účastní aktivit Výboru expertů na etiku a demokratickou účast na místní a regionální úrovni Rady Evropy a pracovní skupiny pro Integritu ve veřejné správě v rámci konferencí NISPAcee.

\* Zástupci MS se účastnili konference „**The first annual conference and general meeting of the International Association of Anti-corruption Activities**“, která se konala 22.–24. října 2006 v Pekingu. Na základě této účasti bude ČR členem asociace po dobu 2 let. Jedná se o apolitickou protikorupční asociaci, která bude na mezinárodním základě sloužit pro podporu boje proti korupci.

### **Mediální politika**

\* Jednou z priorit je rozvoj protikorupčních linek, zejména prostřednictvím elektronických nástrojů, a prezentace protikorupčních opatření na webových stránkách MV. Plánuje se zřízení speciální protikorupční linky (tel. č. 199), jejíž činnost by zajišťovala nezisková organizace.

## 2.2.4 Násilná kriminalita

### I. Vývoj a charakteristika

#### Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů 19.171 (-11,6 %, -2.513)

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob

14.196 (-12,1 %, -1.949)

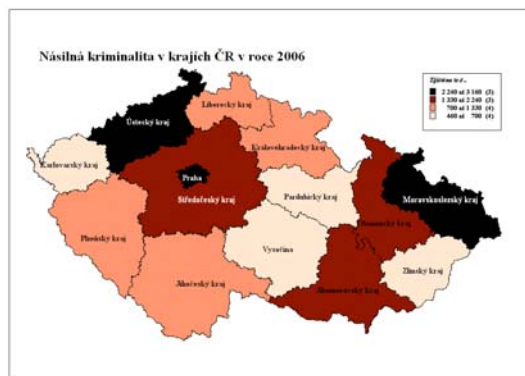
Počet objasněných trestných činů 14.028 (-12,6 %, -2.018)

Výše objasněnosti 73,2 % (-0,8 %)

#### Soudní statistika

Počet odsouzených osob dle § 221, 222 a 225 tr. zákona

2.684 (-14,8 %, -398)



- Počet zjištěných násilných trestných činů poklesl o 11,6 %. Objasněnost dosahuje 73,2 %. Snížil se počet zjištěných loupeží, loupeží na finančních institucích, úmyslných ublížení na zdraví, nebezpečných vyhrožování a vydírání. Pachatelé násilné kriminality se rekrutují převážně z řad recidivistů s podílem 40,4 %. Podíl cizinců je 6,6 %, podíl dětí 3,9 % a mladistvých 6,4 %.

- Vzrostl počet zjištěných trestných činů vražd a pokusů vražd na 231 (+45) a vrátil se tak na úroveň roku 2004 a let předchozích. Trestně bylo stíháno celkem 195 osob. Z objasněných vražd spáchali cizinci 25 trestných činů (+1), recidivisté 78 (+15), děti 1 (+0) a mladiství 4 (+2). Motivace pachatelů vražd je stejná, především jde o řešení osobních vztahů, získání finančních prostředků nebo návaznost na vydírání a prostituci. Na úseku organizovaného zločinu se jedná o vraždy provedené na objednávku. Samotní poškození se téměř vždy dopouští rovněž závažné trestné činnosti.

- Ve srovnání s předchozími lety poklesl počet trestných činů **loupeže** na 4.613 (-14,1 %) a vrátil se tak na úroveň roku 2000. Došlo k mírnému zvýšení trestných činů loupeží na benzinových čerpadlech a tzv. pouličních loupeží. Většina pouličních loupeží je spáchána na osamělých osobách, které se pohybují v noční, ale i v denní době na málo frekventovaných místech.

- \* Méně často byly kriminalitou postiženy **poštovní služby** – k poklesu došlo u přepadení na 67 případů (-42), vloupání do pošt na 16 případů (-8), přepadení doručovatelů na 12 případů (-4). Průměr odcizené hotovosti na jedno loupežné přepadení pošty činil 26,5 tis. Kč (23,3 tis. Kč v roce 2005). Byly zaznamenány 2 případy přepadení kurzovních vozidel. Celkový počet jiných mimořádných událostí způsobených vnějšími pachatelí vzrostl na 179 (+72). Česká pošta nadále posilovala bezpečnostní parametry, které výrazně snižují následky kriminality.

- Došlo k radikalizaci chování diváků a fanoušků fotbalových klubů. Mezi nejvíce rizikové patří příznivci FC Baník Ostrava, AC Sparta Praha a SK Slávia Praha. K nejčastějším projevům diváckého násilí patří fyzické útoky, poškozování majetku, projevy rasismu a použití zábavné pyrotechniky.

- Z celkového počtu trestných činů bylo spácháno **3.758 se zbraní** (-289). Z toho 855 (-69) trestných činů bylo spácháno se stříelnou zbraní, která podléhá regulaci podle zákona o zbraních. Ve 29 případech (-5) byla použita ke spáchání činu výbušnina podléhající regulaci podle báňského zákona. Ve 26 případech byla použita zbraň kategorie A-zakázaná, v 562 případech zbraň kategorie B-podléhající povolení, ve 26 případech zbraň kategorie C-podléhající ohlášení, ve 150 případech zbraň kategorie D-jinak regulovaná. V 714 případech byla použita zbraň chladná, ve 102 případech byla stříelná zbraň použita jako výhružka a ve 148 případech se nepodařilo zbraň určit. V 1.908 případech se jednalo o jiný předmět použitý jako zbraň.

- Policie ČR řešila **509 (+1) případů nedovoleného ozbrojování** dle § 185 tr. zákona.

- \* Policie ČR registruje k 31.12.2006 celkem 311.640 (+756) legálních držitelů povolení k držení a nošení zbraní na území ČR (zbrojních průkazů), z toho 1.197 (-49) cizinců s povoleným pobytem na území ČR, 74.887 (+421) sběratelů zbraní a střeliva, 124.244 (-597) sportovních střelců, 122.451 (-6.508) myslivců – držitelů loveckého lístku, 63.568 (-393) držitelů k výkonu zaměstnání nebo povolání, 228.492 (-2.292) držitelů k ochraně života, zdraví a majetku a 16 (+1) držitelů s povolením k provádění pyrotechnického průzkumu.

- Byla zaznamenána vzrůstající tendence násilné trestné činnosti pomocí nástražných výbušných systémů užitých proti životu, zdraví a majetku. Zaznamenáno bylo 10 (-7) událostí spojených s nálezy nástražných výbušných systémů nebo jejich atrap a ostatních 84 (-6) případů nálezů výbušnin a výbušných předmětů pro technické nebo zábavné účely. Došlo ke 40 (+8) výbuchům nástražných výbušných systémů, munice a jiných výbušných předmětů, při nichž došlo ke zranění 8 (-4) a úmrtí 1 (-3) osoby.

- Policií ČR bylo evidováno **703 (-45) požárů**<sup>17</sup>. Jako příčiny velkých požárů byly zjištěny zejména technické závady a nedbalost v jednání osob. Škody převýšily 500 mil. Kč.

\* Z hlediska vyšších územních samosprávných celků je nejvyšší počet násilných trestných činů charakteristický pro Moravskoslezský kraj (3.154), hl. m. Prahu (3.085) a Ústecký kraj (2.240), naopak nejnižší počet, tj. kraje, v nichž počet násilných trestných činů nepřevýšil hranici 600 trestných činů, charakterizují Vysočinu a kraj Pardubický.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 31-33)

## II. Opatření

- Policie ČR spolupracuje s bezpečnostními pracovníky bank sdružených v Bankovní asociaci bank ČR a s odborem krizového řízení České pošty. Na pravidelných setkáních jsou vyhodnocována provedená opatření a navrhuje se nová k zamezení této trestné činnosti.

- Závazným pokynem policejního prezidenta č. 179 ze dne 27. listopadu 2006 se stanoví postup příslušníků Policie ČR v případech domácího násilí, přičemž mezi hlavní priority zákroku patří vedle pomoci ohrožené osobě ochrana nezletilé osoby, žije-li s ohroženou a násilnou osobou ve společném obydlí.

- ÚSKPV plní z rozhodnutí Rady EU č. 2002/348/JHA ze dne 25. dubna 2002, o bezpečnosti v souvislosti s mezinárodními fotbalovými zápasy, úkoly v rámci Národního kontaktního bodu pro sport.

- Naplňována jsou ustanovení o postupu při vyšetřování požárů sjednané „**Dohody o součinnosti mezi Policií ČR a Hasičským záchranným sborem ČR**“.

- Posilovány jsou bezpečnostní parametry, které snižují důsledky kriminality vůči České poště - jde např. o následující ukazatele: Téměř 1.500 poštovních objektů je vybaveno elektronickým zabezpečovacím systémem tj. asi 44 %, více než 1.140 z nich je monitorováno Multifunkčním dohledovým centrem České pošty a dalších 340 Policií ČR. V provozu je přes 115 kamerových systémů na poštách a důležitých objektech přepravy. Na všech peněžních přepážkách jsou instalovány trezorky s časovým zpožděvačem otevření.

- Intenzivně se rozvíjí zapojení Policie ČR do pracovní skupiny Europolu pro přeshraniční vyšetřování vražd. Jedná se o skupinu složenou ze specialistů – vysokých policejních důstojníků na vyšetřování vražd z členských a kandidátských zemí Europolu.

*Na zvyšování pocitu bezpečnosti občanů a jejich aktivní spoluúčasti při ochraně osob je průběžně zaměřena řada preventivních programů (viz kapitola Prevence kriminality).*

---

<sup>17</sup> ESK Policie ČR vykazuje pouze ty požáry, které byly po jejich zjištění kvalifikovány jako trestné činy (resp. se jedná o Policii ČR oznámená nebo operativně zjištěná důvodná podezření, že byl spáchán trestný čin), což je příčinou diskrepance vzhledem k údajům HZS evidujícího veškeré události – požáry.

## 2.2.5 Mravnostní kriminalita

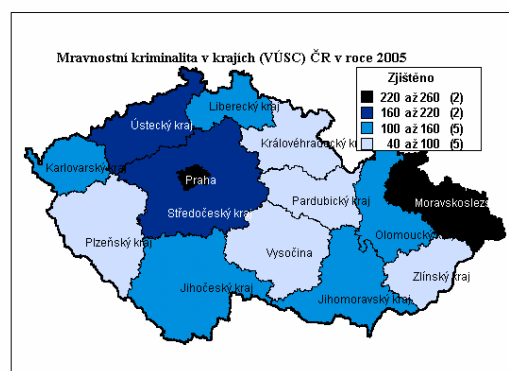
### I. Vývoj a charakteristika

#### Kriminální statistika

Počet zjištěných trestných činů 1.615 (-12,7 %, -234)  
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 1.184 (-13,4 %, -183)  
Počet objasněných trestných činů 1.331 (-14,7 %, -229)  
Výše objasněnosti 82,4 % (-2 %)

#### Soudní statistika

Počet odsouzených dle § 241-245 tr. zákona 473 (-4 %, -20)



- V roce 2006 pokračoval pokles mravnostní kriminality na 1.615 trestných činů, což je nejnižší počet za posledních deset let. Ke snížení došlo u počtu trestných činů znásilnění na 530 (-66 trestných činů), kuplířství na 85 (-38 trestných činů) i pohlavní zneužívání.
- V oblasti komerčního sexuálního zneužívání dětí a šíření dětské pornografie na internetu byly zaznamenávány poměrně rozsáhlé aktivity kriminálních skupin. V průběhu roku 2006 bylo v různých členských zemích EU provedeno několik rozsáhlých realizací skupin, které zajišťovaly výrobu a distribuci dětské pornografie tímto způsobem. Policie ČR prověřovala řadu případů z minulosti a na pachatele těchto trestných činů byla podána obžaloba.

### II. Opatření

- Usnesením vlády ČR ze dne 18. 10. 2006 č. 1180 byla schválena **Koncepce péče o ohrožené děti a děti žijící mimo vlastní rodinu**. MPSV a dalším zainteresovaným resortům jsou uloženy úkoly v oblasti ochrany dětí ohrožených syndromem týraného, zneužívaného a zanedbávaného dítěte (CAN - Child Abuse and Neglect), mezi něž patří také sexuálně zneužívané děti.
- MS připravilo návrh novely trestního zákona, který provádí závazky vyplývající pro ČR z Rámcového rozhodnutí Rady EU 2004/68/SVV o boji proti sexuálnímu zneužívání dětí a dětské pornografii a z dosud neratifikovaného Opčního protokolu k Úmluvě o právech dítěte proti prodeji dětí, dětské prostituci a dětské pornografii z roku 2000. Podstatou návrhu je **rozšíření platné úpravy trestného činu ohrožení mravnosti** v § 205 trestního zákona o postih opatřování a přechovávání dětské pornografie pro vlastní potřebu. Stejněho zaměření je i návrh novely trestního zákona předložený v prosinci 2006 skupinou poslanců (sněmovní tisk 114).
- Vládní návrh zákona o regulaci prostituce byl na základě usnesení vlády č. 232 ze dne 1. března 2006 vzat zpět z dalšího projednávání v orgánech Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR.
- Závazným pokynem policejního prezidenta č. 61 ze dne 2. května 2006 je upravena činnost příslušníků Policie ČR na úseku boje proti obchodování s lidmi a mravnostní kriminality.

*Další související problematika včetně opatření je obsahem kapitoly Obchod s lidmi.*

*(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 34)*

## 2.2.6 Nelegální migrace

### I. Vývoj a charakteristika

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice ve směru z ČR

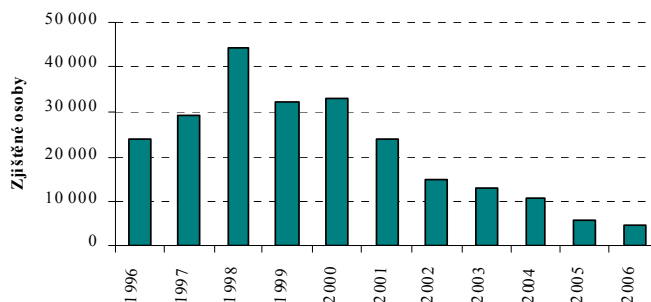
2.750 (-809, -22,7 %)

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice 4.371 (-1.318, -23,2 %)

Počet osob zjištěných při nelegální migraci, porušování pobytového režimu

7.117 (-2.683, -27,4 %)

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes státní hranice v letech 1996 až 2006



*Pod pojmem nelegální migrace se rozlišují dvě základní kategorie: a) nelegální migrace přes státní hranice, tj. zjištěné případy nelegálního vstupu osob přes státní hranice na území ČR a případy nedovoleného způsobu opuštění státu přes státní hranice. Mezi tyto osoby jsou zahrnovány jak cizinci, tak občané ČR, a případy, které registrovaly útvary Policie ČR i orgány ochrany hranic jiných států; b) nelegální migrace ve vnitrozemí ČR - porušování pobytového režimu, tato kategorie je v ČR sledována od června 1999 podle požadavku Centra pro informace, diskusi a výměnu názorů k překračování hranic a imigraci EU. Pod touto kategorií se rozumí zjištěné případy nelegálního pobytu cizinců v ČR, a to ve vnitrozemí nebo na hraničních přechodech při jejich vycestování z ČR.*

### Nelegální migrace přes státní hranice ČR

- Celkový počet nelegálních přechodů státní hranice ČR (dále jen „SH“) **poklesl o 23,2 %**<sup>18</sup>. Z celkového počtu osob, které nelegálně překročily státní hranice ČR nebo se o to prokazatelně pokusily, bylo 3.676 (84,1 %) cizinců a 695 (15,9 %) občanů ČR. Dle kategorizace na občany EU a občany třetích států činil podíl občanů třetích států 75,2 % (2.768 cizinců). Z celkového počtu zjištěných cizinců pocházelo 2.562, tj. 69,7 % (-25 %) ze zemí, jejichž občané podléhají při vstupu do ČR vízové povinnosti.

- Z celkového počtu osob, které nelegálně překročily SH, připadá podíl 62,9 %, tj. 2.750 osob na směr z ČR a podíl 37,1 %, tj. 1.621 osob na směr do ČR. Nejvyšší počty nelegálních migrantů byly zjištěny na SH s Polskem (31,7 %, tj. 1.385 osob), dále pak s Rakouskem (25,4 %, tj. 1.111 osob), se SRN (24,0 %, tj. 1.047 osob), vzdušné hranici (12,4 %, tj. 544 osob) a se Slovenskem (6,5 %, tj. 284 osob).

\* Počet zjištěných nelegálních přechodů SH výrazněji poklesl na úseku státních hranic ČR s Rakouskem (-31,3 %), Polskem (-29,5 %), SRN (-15,1 %). O něco nižší pokles byl zaznamenán na vzdušné hranici (-13,7 %). Jediným úsekem státních hranic, na kterém došlo k nárůstu nelegální migrace je úsek státních hranic se Slovenskem (16,9 %).

\* Nejčteněji zastoupenými státními příslušníky nesousedních zemí podílejícími se na nelegální migraci přes SH byli občané Ukrajiny (654), Číny (241), Ruska (186), Moldavska (146), Vietnamu (136) a Iráku (112). Výrazně poklesl počet státních příslušníků Ruska (-71,9 %, -475 osob), Bulharska (-66,7 %, -144 osob) a Indie (-55,3 %, -130 osob) podílejících se na nelegální migraci přes SH. Nejvýraznější procentuální nárůst byl zaznamenán u občanů Egypta (+745,5 %, +82 osob).

\* V zařízeních pro zajištění cizinců v roce 2006 požádalo o mezinárodní ochranu 409 cizinců, což je cca 14 % z celkového počtu podaných žádostí v uvedeném období (v roce 2005 se jednalo o 13 %).

- Nelegálními migranty jsou využívány služby **převaděčských skupin**, často s použitím padělaných, pozměněných či jinak neplatných cestovních dokladů či úkrytů dopravních prostředků. Tyto

<sup>18</sup> Nelegální migrace se však vyznačuje vysokou latencí. Hodnocení vychází ze zjištěných záchytů. Celkový objem migrantů, který projde Českou republikou, aniž by se o tom dozvěděly státní orgány, zjistit spolehlivě nelze.

převaděčské skupiny jsou dobře organizovány, mají kontrolu nad průběhem cesty migrantů ze země původu do cílové země.

\* Asistence jiné osoby při nedovoleném překročení státních hranic ČR byla Policií ČR zjištěna u 684 osob (-77 osob). S neregulérním cestovním dokladem bylo při překračování SH zadrženo 689 osob (-93 osob). O nelegální přechod státní hranice se 245 osob (-74 osob) pokusilo opakovaně. V úkrytu dopravního prostředku bylo zjištěno 169 osob (-11 osob).

• Při nelegální migraci přes SH dochází i nadále ke **zneužívání azylové procedury**, i když podíl žadatelů o mezinárodní ochranu na celkovém počtu cizinců zjištěných při nelegální migraci přes SH činil cca 5,6 %.

\* Mezi nejčastěji zastoupené státní příslušnosti žadatelů o mezinárodní ochranu v ČR, kteří byli v roce 2006 zjištěni v souvislosti s ochranou státních hranic, patřili občané Egypta (65 osob), Ruské federace (17 osob), Indie (15 osob), Sýrie (10 osob), Turecka (10 osob), Mongolska (8 osob) Ukrajiny (8 osob) a Běloruska (8 osob).

\* Registrováno bylo 72 žadatelů o mezinárodní ochranu, kteří se o nedovolené překročení státních hranic pokusili opakovaně. Služeb převaděče pak využilo 57 žadatelů o azyl. Podíl žadatelů o mezinárodní ochranu na nelegální migraci přes státní hranice se snížil o 12,4 %.

\* Mimo výše uvedeného se zneužívání azylové procedury dopouštěli státní příslušníci Egypta, kteří po příletu na ruzyňské letiště nepokračovali v původně plánovaném tranzitu do dalších zemí, ale projevíli úmysl požádat v ČR o mezinárodní ochranu. V roce 2006 požádalo o mezinárodní ochranu v ČR celkem 422 osob, z toho 418 osob požádalo po příletu na letišti Praha-Ruzyně. Jednalo se o osoby s platnými cestovními doklady, proto nejsou zahrnovány do statistik nelegální migrace.

\* Dne 22. srpna 2006 byla ve Sbírce zákonů pod číslem 418 publikována „Vyhláška, kterou mění vyhláška č. 446/2005 Sb., kterou se stanoví okruh cizinců, kteří mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území České republiky pouze na základě uděleného letištního víza, ve znění vyhlášky č. 356/2006 Sb.“. Touto vyhláškou byli do zmíněného seznamu zařazeni státní příslušníci Egypta.

### **Nelegální migrace - porušování pobytového režimu**

• Snížil se počet zjištěných osob, které na území ČR porušily pobytový režim, na 7.117 (-2.683 osob, -27,4 %). Z tohoto počtu bylo 71,6 % cizinců zjištěno ve vnitrozemí ČR a 28,4 % na hraničních přechodech při výjezdu z ČR. Nelegální pobyt cizinců byl nejčastěji policisty odhalen při kontrolní činnosti a pobytových kontrolách (61,2 %), velké procento cizinců (37,1 %) se na útvarů Policie ČR přihlásilo z vlastní vůle.

\* Z celkového počtu zjištěných cizinců porušujících pobytový režim představovali 68,2 % (tj. 4.853 osob) občané Ukrajiny, následovali občané Vietnamu (7,3 %, tj. 518 osob), Ruska (2,9 %, tj. 203 osob) a Běloruska (2,7 %, tj. 195 osob). Nelegální pobyt cizinců bývá doprovázen i dalšími nezákonnými činnostmi, jako je vykonávání práce bez příslušného povolení, maření výkonu úředního rozhodnutí (nevycestování po vydání rozhodnutí o správním vyhoštění) nebo majetková trestná činnost.

\* Mezi osobami, jež byly zjištěny v souvislosti s porušováním pobytového režimu, byli i cizinci, kteří se prokazovali neregulérním cestovním dokladem (76 osob, -31 osob). I v této kategorii šlo nejčastěji o občany Ukrajiny (44 osob, -8 osob, -15,4 %), Vietnamu (8 osob, -5 osob) a Rumunska (6 osob, +3 osoby).

• V roce 2006 byl vykázán výrazný pokles osob, kterým bylo vydáno **rozhodnutí o správním vyhoštění** (6.960 cizincům, tj. -3.134 osob, -31 %). Nejvíce rozhodnutí o správním vyhoštění bylo cizincům vydáno v souvislosti s porušováním pobytového režimu (cca 76 %), dále nedovolené překročení státních hranic (cca 15 %). Pokles zaznamenala i vydaná rozhodnutí z důvodu porušení zákona o zaměstnanosti. Nejpočetnější skupinou cizinců, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění, zůstali občané Ukrajiny (64,4 %, 4.482 osob). S odstupem následovali občané Vietnamu (289 osob, tj. 4,2 %) Číny (282 osob, tj. 4,1 %), Moldavska (192 osob, tj. 2,8 %) a Ruska (178 osob, tj. 2,6 %) .

• V roce 2006 uložily soudy v trestním řízení **trest vyhoštění** 1.951 cizincům. Nejpočetnější skupinou cizinců byli občané Ukrajiny (733 osob, tj. 37,6 %), Slovenska (337 osob, tj. 17,3 %), Rumunska (100 osob, tj. 5,1 %) a Vietnamu (137 osob, tj. 7 %).

*(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 35)*

## II. Opatření

- V srpnu 2006 byli vysláni na zastupitelské úřady Lvov, Minsk, Káhira, Hanoj, Peking a v říjnu Ulánbátar příslušníci Policie ČR služby cizinecké a pohraniční policie. Svoji služební cestu ukončili v prosinci 2006. Vyhodnocení těchto služebních cest bude součástí **Informace o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2006**, která bude předložena vládě ČR v 1. pololetí 2007. Služební cesty se uskutečnily na základě „Dohody mezi Ministerstvem vnitra ČR a Ministerstvem zahraničních věcí ČR o vysílání příslušníků Policie ČR služby cizinecké a pohraniční policie na zahraniční služební cesty na zastupitelské úřady ČR“, která byla podepsána dne 28. 12. 2005. Jedná se o novou formu spolupráce mezi MZV a Policií ČR, jejímž cílem je zkvalitnění a zrychlení rozhodovacího procesu o žádostech o udělení krátkodobých víz, přijímání žádostí o dlouhodobá víza, žádostí o povolení k pobytu, k posuzování pravosti cestovních dokladů na zastupitelských úřadech v zahraničí ve vybraných zemích nelegální migrace.

- V roce 2006 bylo provedeno několik novel zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „cizinecký zákon“). Změny byly realizovány zákony č. 112/2006 Sb., č. 136/2006 Sb., č. 161/2006 Sb. a č. 165/2006 Sb. **Zákonem č. 136/2006 Sb.**, kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, byla zajištěna realizace Nařízení Rady EU č. 2252/2004 o normách pro bezpečnostní a biometrické prvky v cestovních pasech a cestovních dokladech vydávaných členskými státy. Podle uvedeného zákona jsou s účinností od 1. září 2006 vydávány cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji opatřené **prvním biometrickým údajem**, kterým je digitalizovaná podoba obličeje. Od 1. května 2008 by měly být tyto cestovní doklady opatřeny druhým biometrickým údajem, a to otiskem prstů. ČR věnuje pozornost dalšímu vývoji, resp. sjednocování a zavádění biometrických údajů do dokladů a informačních systémů EU, např. do povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí, identifikační karty či do SIS a VIS.

- **Zákonem č. 161/2006 Sb.** byly provedeny zásadní změny, zejména pokud jde o otázky spojené s povolováním trvalých pobytů cizincům na území ČR. Novela umožňuje každému cizinci získat trvalý pobyt na území, v souladu se Směrnicí Rady 2003/109/ES, již po 5 letech nepřetržitého pobytu na území (dosud bylo možno až po 10 let pobytu na území). Zachována zůstává možnost povolení trvalého pobytu bez podmínky předchozího nepřetržitého pobytu cizince na území ČR. Další podstatné změny a usnadnění se týkají otázek spojených s pobytem občanů EU a jejich rodinných příslušníků na území ČR. Převážná většina ustanovení zákona č. 161/2006 Sb. nabyla účinnosti dne 27. dubna 2006; ustanovení upravující vydávání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem studia a za účelem tzv. ochrany nabyla účinnosti dne 26. června 2006. Část ustanovení týkající se schengenského *acquis* má odloženu účinnost ke dni, kdy Rada EU rozhodne o odstranění kontrol na společných hranicích pro ČR.

- **Zákonem č. 165/2006 Sb.** je zajišťována transpozice Směrnice Rady 2004/83/ES ze dne 29. dubna 2004 o minimálních normách, které musí splňovat státní příslušníci třetích zemí nebo osoby bez státní příslušnosti, aby mohli žádat o postavení uprchlíka, nebo osoby, které z jiných důvodů potřebují mezinárodní ochranu, a o obsahu tohoto postavení (tzv. kvalifikační směrnice). V případě novely cizineckého zákona se jedná o změny především související se změnou azylového zákona, a to v důsledku implementace zmíněné směrnice. Převážná většina ustanovení zákona č. 165/2006 Sb. nabyla účinnosti dne 1. září 2006, s výjimkou ustanovení týkajícího se schengenského *acquis* (účinnost odložena ke dni, kdy Rada EU rozhodne o odstranění kontrol na společných hranicích pro ČR) a čl. XVIII (změna zákona o pomoci v hmotné nouzi), který nabyl účinnosti dne 1. ledna 2007.

- V současné době je v legislativním procesu novela cizineckého zákona, kterou bude zajištěna zejména implementace Směrnice Rady 2005/71/EC o zvláštním postupu při přijímání státních příslušníků třetích zemí pro vědecké účely výzkumu (transpoziční datum je 12. říjen 2007). Navrhovaná účinnost novely je od 1. září 2007.

- V průběhu aplikační praxe vyhlášky č. 446/2005 Sb., kterou se stanoví okruh cizinců, kteří mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území ČR pouze na základě uděleného letištního víza, se v roce 2006 ukázalo jako žádoucí doplnit do výčtu států, jejichž státní příslušníci mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště pouze na základě uděleného letištního víza,



Kazachstán (provedeno vyhláškou č. 356/2006 Sb., s účinností od 30. června 2006) a Egypt (provedeno vyhláškou č. 418/2006 Sb., s účinností od 21. srpna 2006). Dnem 1. února 2007 nabyla účinnosti další novela vyhlášky (vyhláška č. 13/2007 Sb.), která dále zejména z preventivních důvodů rozšířila výčet států hlavně o některé rizikové státy afrického kontinentu, Blízkého východu a Střední Asie. Letištní víza byla nově zavedena státním příslušníkům Alžírsko, Čadu, Jemenu, Jordánska, Guiney, Guiney-Bissau, Kamerunu, Kyrgyzstánu, Libérie, Libye, Mali, Maroka, Mauretánie, Nigeru, Palestiny, Pobřeží slonoviny, Senegalu, Sierry Leone, Súdánu, Turkmenistánu a Uzbekistánu.

- MPSV pokračovalo v plnění úkolů **Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání** a zaměřilo se na preventivní nástroje k eliminaci nelegálního zaměstnávání cizinců. Na internetových stránkách MPSV jsou přístupné v pěti jazykových mutacích informace pro cizince, kteří chtějí být zaměstnáváni v ČR. Ve spolupráci s MV je na rok 2007 připravováno nastartování projektů, které nabídnou zájemcům o zaměstnání v ČR z ciziny „legální alternativu klientelského systému“.

- Připravena byla **Zpráva o realizaci Koncepcce integrace cizinců v roce 2006** a dalším postup s termínem předložení vládě do 31. 1. 2007. Cílem navrhovaných opatření je legislativně upravit prokázání znalosti českého jazyka jako podmínky pro udělení trvalého pobytu. Úkolem pro rok 2007 je ve spolupráci příslušných resortů zajistit organizaci systému výuky a zkoušek z češtiny jako cizího jazyka. Dále se předpokládá posilování právní jistoty cizinců mj. zavedením ochranné lhůty k získání nového zaměstnání.

### **Sjednávání readmisních dohod**

- \* Ve stadiu rozpracovanosti jsou bilaterální readmisní dohody s Arménií, Gruzii, Vietnamem a Švýcarskem.
- \* Na základě iniciativy druhé strany se připravuje návrh textu prováděcího protokolu s Francií; dohoda již byla podepsána.
- \* Do plánu sjednávání smluv na rok 2007 byly zařazeny země Mongolsko, Nigérie, Indie, Írán.
- \* V rámci EU byly sjednány a jsou platné readmisní dohody s Hongkongem, Macaeem, Srí Lankou a Albánií; podepsána byla dohoda s Ruskem; parafována byla s Ukrajinou; ve stavu rozpracovanosti jsou readmisní dohody s Pákistánem, Marokem, Tureckem. Komise má dále mandát pro jednání o readmisní dohodě s Čínou a Alžírskem. Na konci roku 2006 byly nově uděleny mandáty pro jednání o readmisní dohodě se zeměmi západního Balkánu a Moldavskem.
- \* V roce 2007 se počítá se zahájením jednání o prováděcích protokolech k již platným komunitárním readmisním dohodám (jednání budou vedena bilaterálně) a dále k readmisní dohodě s Ruskem, popř. Ukrajinou.

- Dne 10. května 2006 schválila vláda usnesením č.505 periodickou **Zprávu o připravenosti ČR k převzetí schengenského acquis** a vyhodnocení Harmonogramu úkolů pro dokončení implementace schengenského acquis.

- V souvislosti s přípravou ČR na plné zapojení do schengenské spolupráce byl vypracován a příslušnými ministry v červnu 2006 schválen **Národní plán řízení ochrany státních hranic ČR**. Národní plán je strategickým dokumentem, který má zajistit rozvoj, transformaci systému ochrany státních hranic a efektivní využití současných kapacit s ohledem na zrušení kontrol na vnitřních hranicích, a to v období: do plného zapojení do schengenské spolupráce (1. fáze) a po zrušení kontrol na vnitřních hranicích (2. fáze).

- V rámci aktivit meziresortní **pracovní skupiny „Hodnocení Schengenu – Česká republika“**, která je hlavním koordinačním orgánem pro ministerstva a jiné správní úřady, které se podílejí na přípravě a provádění schengenského acquis ve své působnosti, byla v červnu 2006 zřízena expertní skupina pro informační kampaň. Hlavním cílem expertní skupiny bude stanovit podobu, rozsah a formu informační kampaně, která bude předcházet vstupu ČR do Schengenu a zapojení ostatních ústředních orgánů státní správy do této kampaně. Dále byla v říjnu 2006 zřízena expertní skupina pro odstraňování překážek na státních hranicích, jejímž cílem bude definovat úkoly související s odstraňováním překážek na státních hranicích v souvislosti s plným zapojením ČR do schengenské spolupráce.

- V souladu s harmonogramem, který schválila Rada EU dne 10. května 2005, proběhla v roce 2006 první část **schengenského hodnocení nových členských států**. Celkem 58 hodnotící misí se uskutečnilo v oblastech nesouvisejících s Schengenským informačním systémem (SIS), tj. v oblastech

policejní spolupráce, ochrany dat, hranic a vízové a konzulární praxe. V případě ČR se hodnocení v úseku hranic týkalo pouze vzdušných hranic, tj. mezinárodních letišť.

\* Zjištění expertních týmů se odrazila ve zprávách z jednotlivých misí, které byly projednány pracovní skupinou Rady Hodnocení Schengenu. Hlavní výsledky byly shrnuty v závěrech, které schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci na svém jednání 5. prosince 2006.

\* Na stejném jednání Rada schválila rovněž harmonogram schengenského hodnocení nových členských států v roce 2007 včetně termínů rozšíření schengenského prostoru. Ke zrušení kontrol dojde na vnitřních pozemních a mořských hranicích 31. prosince 2007 a nejpozději 30. března 2008 na mezinárodních letištích.

\* Podmínkou rozhodnutí Rady o zrušení kontrol na vnitřních hranicích ve výše uvedených termínech je úspěšné dokončení schengenského hodnocení, které bude v roce 2007 pokračovat ve vztahu k SIS a k oblastem, u kterých Rada konstatovala potřebu opětovné návštěvy. V případě ČR se uskuteční opakovaná návštěva letiště Brno-Tuřany.

- V rámci evropských struktur pokračovalo projednávání návrhu Evropského parlamentu a Rady o **Vízovém informačním systému (VIS) a výměně údajů o krátkodobých vízech mezi členskými státy**. Návrh je ve finálním stádiu projednávání s Evropským parlamentem. VIS se bude podílet na zajištění celkové bezpečnosti schengenského prostoru prostřednictvím možnosti komplexní kontroly osob, kterým je vydáním víza umožněn vstup do tohoto prostoru.

- S ohledem na využití úloh pro národní část SISone4all a VIS včetně pracoviště VISION byly v roce 2006 navrženy úpravy zdrojové databáze **Cizineckého informačního systému**. Ty mají umožnit kvalitní a bezpečné obousměrné komunikace mezi systémy a zajistit požadavky kladené na ochranu dat.

- V rámci realizace Národního vízového informačního systému pro ČR (NS-VIS) dojde postupně k převzetí veškeré stávající funkcionality a k migraci dat ze systému **Modernizace vízového procesu/Evidence cizinců** včetně integrace systému VISION, resp. VISION2. V dubnu 2006 byla dodána testovací verze pro konzultace VISION1 a ověřena byla v průběhu srpna 2006 se SRN/Auswärtiges Amt.

- **Z** Policie ČR byl provozovatel zařízení pro zajištění cizinců převeden na Správu uprchlických zařízení MV. Od 1. ledna 2006 tak na základě změny zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky provozuje Správa uprchlických zařízení MV zařízení pro zajištění cizinců v Bělé pod Bezdězem – Jezové, Frýdku – Místku a Poštorné (do 30. června 2006 rovněž zařízení ve Velkých Přílepech). Celková kapacita zařízení je 407 osob, přičemž k 31. prosinci 2006 v nich bylo umístěno 280 zajištěných cizinců.

- Správa uprchlických zařízení MV spolupracovala s partnerskými organizacemi v síti **ENARO** (Evropské síti organizací přijímajících žadatele o azyl). V roce 2006 byli tři zaměstnanci MV na stáží v Belgii, Nizozemí a Velké Británii, recipročně byli přijati zaměstnanci partnerských organizací ze Švédska a Švýcarska. V říjnu proběhlo v Kašperských Horách setkání zástupců všech členských organizací sítě. Zástupci MV se účastnili několika mezinárodních konferencí.

## 2.2.7 Organizovaný zločin

- Zločinecké organizace působící v ČR jsou obvykle v přímých vazbách na zahraniční a jejich činnost se odvíjí od trendů mezinárodního organizovaného zločinu. V rámci ČR se dlouhodobě etablovaly skupiny organizovaného zločinu ze zemí bývalého SSSR (zejména Rusové, Ukrajinci, Arméni, Gruzínci, Čečenci, Dagestánci), z balkánských států (především Albánci, Bulhaři) a z Asie (zejména Vietnamci, Číňané).
- K nejrozšířenějším formám organizovaného zločinu na území ČR náleží výroba, pašování a distribuce drog; organizování prostituce a obchod s lidmi; organizování nelegální migrace; praní špinavých peněz; vydírání a vybírání poplatků za „ochranu“; korupce; padělání; mezinárodní obchod se zbraněmi a výbušninami; organizované krádeže automobilů; bankovní podvody a loupeže. Registrovány byly také pokusy o obchod se štěpnými materiály.
- Na území ČR působí asi 50 – 70 skupin organizovaného zločinu, které mají asi 2 tisíce členů. Tyto odhady je nutné vnímat jako přibližné, neboť počet příslušníků skupin organizovaného zločinu na území ČR se neustále mění.
- Nejzávažnějším tématem roku 2006 se v ČR stalo prorůstání organizovaného zločinu do ústředních orgánů státní správy, justice a vysokého školství. Především šlo o působení skupiny, jejíž aktivity zahrnovaly nejen oblast podezřelých konkurzů, ale i vazby na vysoké představitele NBÚ a spřízněné osoby působící v justici. Podezření na prorůstání organizovaného zločinu do státní správy provází také dosud neobjasněnou vraždu kontroverzního podnikatele Františka Mrázka a dalších dvou osob z jeho okolí. Propojení Mrázka na představitele podnikatelské sféry, bezpečnostní složky i politiky bylo pravděpodobně příčinou protichůdných zájmů souvisejících jak s vraždou, tak s jejím vyšetřováním.
- Policie ČR evidovala 19 trestných činů zločinného spolčení (§ 163a tr. zákona) a 630 trestných činů spáchaných v organizované skupině (§ 128a/2a, 140/3a ad. tr. zákona), ze kterých bylo 590 objasněno, stíháno za tyto trestné činy bylo celkem 603 osob, z toho 119 cizinců.<sup>19</sup>
- ÚOOZ rozpracoval v roce 2006 celkem 121 trestních spisů a realizoval 333 osob, z toho 83 cizince (18 občanů Ukrajiny, 10 občanů Slovenské republiky, 9 občanů Vietnamu, 7 občanů Ruska, 4 občany Moldávie, 3 občany Číny, 3 občany zemí bývalé Jugoslávie a další).

### Opatření

- Aktualizovaná Koncepce boje proti organizovanému zločinu byla přijata usnesením vlády ČR č. 1044 dne 23. října 2000. V květnu 2006 byla v rámci MV připravena Informace o plnění Aktualizované Koncepce boje proti organizovanému zločinu, obsahující vyhodnocení plnění stanovených úkolů. MV připravuje **novou koncepci boje s organizovaným zločinem**, která má být vládě předložena v roce 2007.
- V rámci MV se organizovanou kriminalitou zabývají pracovní skupiny: pracovní skupina k řešení problematiky krádeží motorových vozidel, meziresortní koordinační skupina pro boj s korupcí, pracovní skupina k analýze činnosti cizojazyčných zločineckých skupin na území ČR, pracovní skupina v rámci problematiky obchodování s lidmi, pracovní skupina „Výnosy“, neformální pracovní skupina k řešení problémů spojených s bojem proti informační kriminalitě.
- V rámci Rady EU funguje **Multidisciplinární pracovní skupina Rady EU pro organizovaný zločin**, která je fórem pro přípravu politiky EU v oblasti boje proti organizovanému zločinu a v souvisejících oblastech. Zabývá se oblastí mezinárodní spolupráce orgánů činných v trestním řízení v boji proti organizovanému zločinu a nejzávažnějším formám trestné činnosti. Zástupci MV participují na zasedáních této pracovní skupiny.

---

<sup>19</sup> Ne všechny tyto trestné činy jsou páchany v organizované skupině, neboť ustanovení trestního zákona v sobě zahrnují několik alternativních znaků: „nebo“ jako člen organizované skupiny a ESSK jednotlivé znaky nerozlišuje.

- V rámci EU byl do roku 2005 zpracováván analytický materiál „Organised Crime Report“, který je počínaje rokem 2006 nahrazen dokumentem „**Organised Crime Threat Assessment**“. Dokument identifikuje současné a budoucí hrozby a mezery v kolektivním poznání EU ve vztahu k hrozbě organizovaného zločinu. Má sloužit jako vodítko pro stanovování priorit jednotlivých členských zemí v oblasti boje s organizovaným zločinem.

#### **Mezi priority MV v boji s organizovaným zločinem patří:**

- \* Zlepšení koordinace spolupráce v oblasti boje s organizovaným zločinem. Zlepšení výměny informací mezi Policií ČR a partnery.
- \* Zkvalitnění **ochrany obětí a svědků** organizované trestné činnosti ze strany státu. Zkvalitnění ochrany policistů podílejících se na odhalování aktivit organizovaného zločinu.
- \* Personální bezpečnost zaměstnanců veřejné správy, kteří mohou přijít do styku s organizovaným zločinem.
- \* Podpora průběžného vzdělávání policistů specializujících se na boj s organizovaným zločinem.
- \* Vytváření legislativních a organizačních podmínek pro **odčerpávání výnosů z trestné činnosti**.
  - \* Pracovní skupina působící při MV v oblasti zajišťování, správy a odčerpávání výnosů z trestné činnosti se zaměřuje zejména na přípravu legislativních návrhů na změnu trestního zákona a trestního řádu. Jejím úkolem je hledat účinný způsob odčerpávání nelegálních zisků.
  - \* MV se účastní pracovní skupiny při MS, která se věnuje analýze problémů souvisejících s aplikací zákona č. 279/2003 Sb., o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení. Cílem je vytvořit právní normu nahrazující stávající zákon o výkonu zajištění majetku a věcí v trestním řízení.

### **2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami**

#### **I. Vývoj a charakteristika**

- Obchodování s **heroinem** zůstávalo nadále doménou kosovských případně makedonských Albánců. V obchodu s heroinem byl zachován trend snižování obsahu účinné látky při zachování ceny. Heroin s vyšším obsahem účinné látky byl přes území ČR tranzitován dále do zemí západní Evropy.
- V oblasti obchodu s **kokainem** byl zaznamenán nárůst případů zadržení českých kurýrů v zemích latinské Ameriky (Brazílie, Argentina), kteří byli najímáni na přepravu kokainu v množství 1–3 kg zejména do Nizozemí, případně do dalších zemí západní Evropy. Zdrojovou zemí kokainu pro trh v ČR bylo i nadále Nizozemí. Kokain má na nelegálním trhu stále vysokou cenu, která vymezuje okruh uživatelů na skupiny finančně dobře situovaných osob.
- Situace ohledně **marihuany a dalších kanabinoidů** zůstávala beze změny. Značná část konopí setého pro spotřebu byla získána z nelegálního pěstování v ČR, dalším zdrojem bylo Nizozemí, u hašiše bylo zdrojovou zemí Holandsko i Španělsko.
- **U extáze** bylo zdrojovou zemí pro dovoz Polsko, odkud tablety směřovaly hlavně na Moravu a na Slovensko a dále Belgie. Hlavní zdrojovou zemí je ale stále Nizozemí, kde je extáze hlavní vývozní drogou do zahraničí. Stále přetrvával trend pašování tablet v zavazadlech ve vozidlech a v autobusech. V ČR byl nejčastější výskyt tablet extáze zaznamenáván v letních měsících na tzv. open-air akcích, kde dochází ke koncentraci osob užívajících extázi.
- Hlavním prekurzorem pro výrobu metamfetaminu byl i nadále **efedrin nebo pseudoefedrin**. Pseudoefedrin získávaný z volně prodejných léčiv je již tradičním prekurzorem pro výrobu metamfetaminu v ČR. V oblasti dovozu efedrinu ze zahraničí zůstávaly zdrojovými zeměmi Německo, Polsko, Bulharsko a země bývalé Jugoslávie. Ceny efedrinu se postupně zvyšovaly z důvodu nedostatku od 200 do 250 tis. Kč za kilogram. V ČR byl zaznamenán výskyt amfetaminu, který byl dovážen z Holandska. Osoby, které amfetamin dovážely, ho po chemické úpravě prodávaly jako metamfetamin. Dále se jako trvalé ukázalo zapojení Kosovoalbánců do obchodu s efedrinem, který byl získáván pravděpodobně z Bulharska a Turecka. Metamfetamin vyrobený z efedrinu byl ve většině případů vyvážen do SRN.

- Policie ČR zjistila 110 trestných činů šíření toxikomanie (-48) a 2.812 trestných činů nedovolené výroby a držení psychotropních látek a jedů (+55).

(viz tabulková a grafická část č. 36)

## II. Opatření

- Usnesením vlády ze dne 13. července 2005 č. 886, kterým byl schválen **Akční plán realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2005 – 2006**, vláda mimo jiné uložila příslušným ministrům zpracovat a předložit zprávu o jeho plnění do 31. 12. 2006. V této souvislosti MV vypracovalo vyhodnocení úkolů uvedených výše uvedeným dokumentem.
- Jedním z úkolů MV je „**Analýza rizikových pracovních skupin z hlediska užívání drog**“. V rámci MV proběhly v roce 2006 dva výzkumy – mezi policisty a hasiči, a mezi žáky SPŠ MV v Holešově. Průzkum byl realizován prostřednictvím dotazníkového šetření u 150 policistů zařazených u Policie ČR Správy hl. m. Prahy a 50 hasičů z Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy. Výzkum žáků čtyřletého maturitního studia SPŠ MV v Holešově byl zaměřen na objasnění míry zneužívání drog. Empirické šetření bylo realizováno formou dotazníku ve všech 4 ročnících.
- Dne 1. 1. 2006 nabyl účinnosti zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, podle něhož Policie ČR získala oprávnění k **provádění orientačního vyšetření ke zjištění přítomnosti OPL u řidičů motorových vozidel**. Na základě výběrového řízení bylo v listopadu 2006 nakoupeno 3.000 ks testovacích souprav založených na odběru slin, které byly distribuovány příslušným útvarům správ Policie ČR. Ve spolupráci s dodavatelem testovacích pomůcek DRUGWIPE 5 bylo realizováno proškolení 22 vybraných policistů, kteří budou oprávněni k proškolení dalších policistů. Na druhé pololetí roku 2007 je předpokládán nákup dalších 3 000 ks těchto testovacích souprav.
- **Policie ČR** Národní protidrogová centrála SKPV zajistila v roce 2006 celkem 5 kg amfetaminu, 7,238 kg cannabis, 46 kusů cannabis-rostliny, 1,174 kg efedrinu, 21,603 tis. tablet extáze, 15,009 kg heroinu, 940 g kokainu, 647 trip LSD, 1,185 kg metamfetaminu a 3 varny.
- Policie ČR ve spolupráci s Celní správou ČR zajistila celkem v roce 2006 v rámci trestního řízení 6,059 kg amfetaminu, 108,352 kg marihuany, 2276 rostlin cannabisu, 27,877 kg heroinu, 4,708 kg kokainu, 5,249 kg metamfetaminu, 1.748 tripů LSD a 26,259 tisíc tablet extáze. Policií ČR bylo odhaleno celkem 416 varen metamfetaminu (oproti 261 varnám v roce 2005).
- **Celními orgány** bylo zajištěno celkem v 148 případech 27,4 kg OPL. Ve 107 případech byl založen trestní spis pro podezření ze spáchání trestného činu dle § 187 tr. zákona (mezi nejvýznamnější případy patří zajištění cca 5,5 kg heroinu v osobním automobilu na dálnici v Lovosicích; cca 1kg marihuany v osobním automobilu ve Strakonici; cca 2 kg extáze, 2 kg marihuany a 3 kg kokainu zadržovaných při domovních prohlídkách v Praze; za zmínku stojí i zajištění 0,5 kg heroinu na Plzeňsku, který byl ukryt v zemi).
- Mezi úkoly Národní protidrogové centrály pro rok 2007 patří činnost na úseku odhalování a vyšetřování závažné organizované drogové kriminality, a to jak na území ČR, tak i v rámci mezinárodní spolupráce, dále činnost na úseku prověřování podezřelých transakcí na úseku prekurzorů a v rámci celosvětových projektů (TOPAZ, PURPLE a PRISM) sběr a analýza dat včetně plnění mezinárodních závazků (National Focal Point), spolupráce s vládními i nevládními subjekty.
- Podrobné informace o stavu na úseku drogové kriminality jsou součástí **Výroční zprávy o stavu ve věcech drog na území ČR**, kterou připravuje Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti při Úřadu vlády ČR.

## 2.2.7.2 Obchod s lidmi

- Obchod s lidmi je zdrojem značných rizik (nejen) pro ČR: kromě závažných bezpečnostních rizik (organizovaný zločin, nelegální výnosy z trestné činnosti, korupce) jsou to rizika zdravotní (zvýšená prevalence některých chorob, především pohlavně přenosných) a ekonomická (daňové úniky, deformace ceny pracovní síly, narušování rovnováhy pracovního trhu) a jedná se rovněž o rozsáhlé porušování lidských práv obětí.
- V roce 2006 bylo zjištěno celkem 16 trestných činů obchodování s lidmi (§ 232a), objasněno bylo 13 případů. Pro tyto činy bylo stíháno celkem 11 osob. Obchodováním s lidmi za účelem sexuálního vykořisťování a organizováním prostituce se zabývají zejména ruskojazyčné a bulharské skupiny organizovaného zločinu, které působí po celé ČR, zejména pak v severních a západních Čechách (při hranici se SRN), na jižní Moravě (při hranicích s Rakouskem) a v Praze. Zvyšuje se podíl pachatelů vietnamské a čínské národnosti, na vnitrostátním obchodu s lidmi se pak významně podílejí občané ČR romské národnosti.
- Policií ČR byl zaznamenán nárůst počtu dívek a žen ze zemí východní Evropy (nejčastěji Ukrajina, Moldávie, Bulharsko, Rusko, Bělorusko, Litva a Rumunsko) a dále z asijských zemí (Vietnam, Čína), které jsou na území ČR nuceny k prostituci, případně jsou přes ČR převáženy dále do západní Evropy. Obecně je pro tyto oběti typická nízká ochota ke spolupráci s Policií ČR; v první řadě zde hraje roli nedůvěra k policii jako k instituci, kterou si tyto ženy přinášejí s sebou ze země svého původu a která je přizívována výhrůzkami pachatelů. I když oběti obchodování uvěří Policii ČR, že je schopna zajistit jejich bezpečnost, přetrvávají u nich důvodné obavy o bezpečnost jejich rodinných příslušníků v zemích jejich původu. Tyto ženy pobývají na území ČR buď v rámci víza k pobytu do 90 dnů, dlouhodobého víza (většinou vydaného na základě fiktivních údajů a náležitostí) či ilegálně.
- Pokud jde o vývoz žen z ČR do zahraničí, podle poznatků Policie ČR jsou obchodovány především do zemí EU a dále např. do Japonska a Mexika. Právě v těchto případech se Policie ČR nejčastěji setkává s přímým fyzickým násilím, kterému jsou obchodované ženy vystavovány v cílových zemích. Nejčastějším zdrojem českých obětí obchodování s lidmi jsou příhraniční oblasti severních a západních Čech, severní Morava, Praha a Brno.
- K obchodování s lidmi za účelem pracovního vykořisťování dochází nejčastěji ve stavebnictví, zemědělství, v oblasti služeb, v textilním průmyslu, v úklidových pracích apod. Nejčastějšími zeměmi původu jsou země bývalého SSSR (Ukrajina, Moldavsko, Kazachstán, Bělorusko, Gruzie...) a některé asijské země (hlavně Vietnam, Čína, Mongolsko, Severní Korea). Výjimkou nejsou ani oběti ze zemí EU (Slovensko, Bulharsko).
- V oblasti **obchodování s dětmi** se Policie ČR soustřeďuje na odhalování případů dětské prostituce v ČR, kterých evidovala 46 (-21). Jde o latentní trestnou činnost, jejíž pachatele jsou převážně cizí státní příslušnosti. Oběťmi jsou nejčastěji děti, které se prostituují dobrovolně, bývají ve věku mezi 15-18 let (výjimečně i mladší) a řeší si tím svou obtížnou ekonomickou a sociální situaci. Daleko méně je případů dětí, které jsou k prostituci nuceny jinou osobou a nezdá se, že se jedná o osobu blízkou či přímo v příbuzenském stavu. Tyto děti se tak stávají zdrojem pravidelných příjmů osob z prostituce kořistících, zde se jedná o obchodování s dětmi v pravém slova smyslu. Aktuálním problémem nejen v ČR je rozmach šíření dětské pornografie prostřednictvím internetu, Policie ČR evidovala 60 trestných činů (+32).

### Opatření

- **Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období 2005 – 2007)** byla schválena vládním usnesením č. 957 ze dne 22. července 2005. MV je zodpovědné za koordinaci a vyhodnocování opatření proti obchodu s lidmi a má za úkol ve dvouletých intervalech dokument vyhodnocovat. Národní strategie obsahuje plán úkolů, které jsou nasměrovány do oblastí legislativy, vzdělávání, prevence, výzkumu a ochrany obětí.

- Důležitou změnu znamenalo přijetí novely trestního zákona (zákon č. 537/2004 Sb.), která předchozí skutkovou podstatu trestného činu obchodování s lidmi za účelem pohlavního styku (§ 246 tr. zák.) výrazněji pozměnila a rozšířila její dosah i na případy otroctví, nucené práce, atd. (skutková podstata trestného činu obchodování s lidmi podle § 232a tr. zák.).
- V rámci ÚOOZ bylo v roce 2006 zřízeno oddělení specializované výhradně na obchod s lidmi za účelem nucené práce. Zároveň byla zahájena spolupráce s MPSV, jejímž cílem je eliminace tzv. klientského systému, pracovního vykořisťování cizinců a případů nucené práce. K získání zkušeností s řešením případů nucené práce se uskutečnila řada konferencí za účasti mezinárodních expertů. Jedním z opatření k eliminaci klientského systému je pilotní projekt „pracovní agentury“ plánovaný na rok 2007 pro oblast Ukrajiny. Cílem projektu je pilotní ozkoušení možnosti legálně konkurovat kriminálnímu prostředí při zprostředkování práce v ČR.
- **Vzdělávání policistů** se zaměřuje na posílení schopností identifikovat oběť obchodu s lidmi a nabídnout jí pomoc s případnou návazností na trestní stíhání pachatelů. Do vzdělávacích programů jsou zapojováni také státní zástupci, soudci, lékaři, zaměstnanci úřadů práce, zastupitelských úřadů ČR v zahraničí a sociálních odborů orgánů samosprávy. MV připravilo „Manuál pro policejní výkon v oblasti obchodu s lidmi“. Zaváděn je systém vzdělávání státních zástupců a soudců v oblasti obchodování s lidmi, s důrazem na nutnost ukládání adekvátních trestů a spolupráci s nevládními organizacemi. Aktuálně je ve spolupráci s MPSV připravován projekt na zařazení problematiky obchodu s lidmi do systémů vzdělávání pracovníků sociálních odborů orgánů samospráv a úřadů práce.
- V květnu 2006 se ve spolupráci s Úřadem pro drogy a kriminalitu OSN uskutečnila regionální konference pro pracovníky služby cizinecké a pohraniční policie zaměřená na identifikaci obchodovaných osob na hranicích.
- **Preventivní aktivity** probíhají jak v ČR, tak i v zemích, které jsou z hlediska obchodu s lidmi pro ČR zdrojové. V ČR jsou preventivní aktivity zaměřovány na ohrožené skupiny, především ženy, které cestují do zahraničí za zaměstnáním, obyvatelé z ekonomicky slabších regionů nebo příslušníci sociálně vyloučených komunit. Nevládní organizace se starají o primární prevenci ve školách, provozují informační telefonní linky. Novým objektem preventivního působení jsou zákazníci, kteří využívají sexuálních služeb osob – obětí. Nevládní organizace realizovaly v létě 2006 preventivní kampaň mezi zákazníky v Jihomoravském a Západočeském kraji v létě 2006.
- MV organizuje rovněž řadu preventivních projektů v zemích původu (hlavně země bývalého SSSR – Ukrajina, Moldávie, Gruzie, Bělorusko), kde jsou šířeny informace o možnostech legální (pracovní) migrace a o rizicích nelegální migrace. V rámci zahraniční pomoci jsou odstraňovány příčiny nelegální migrace a obchodu s lidmi pomocí stabilizace ekonomické situace ohrožené populace. K těmto aktivitám je nezbytné využívat možností společného postupu s dalšími zeměmi EU a s mezinárodními organizacemi, které mají stejné cíle jako ČR.
- V roce 2003 bylo zahájeno fungování **Programu podpory a ochrany obětí obchodu s lidmi** („Program“), a to v gesci MV a za součinnosti s nevládními organizacemi. Program nabízí pomoc osobám, které se staly oběťmi a motivuje je ke spolupráci s orgány činnými v trestním řízení. Obchodovaným osobám je nabídnuta krizová psycho-sociální, popřípadě zdravotní péče, ubytování, podpora při integraci do běžného života a cizincům je upraven jejich pobytový statut. Financování Programu je realizováno formou dotací – v roce 2006 byla podpořena Arcidiecézní charita Praha částkou 1.721 tis. Kč.
- Od června 2006 postupuje již Program v souladu se směrnicí Rady Evropy 2004/81/EC z 29. dubna 2004, která upravuje pobyt obětí obchodování s lidmi a převedených migrantů, kteří spolupracují s orgány činnými v trestním řízení. Novelou zákona o pobytu cizinců na území ČR byl zaveden **institut dlouhodobého pobytu za účelem ochrany**, který obětem obchodování s lidmi spolupracujícím s orgány činnými v trestním řízení poskytuje řadu nových práv.
- Do Programu bylo dosud zařazeno 47 obchodovaných osob (v roce 2006 to bylo 14 obětí). Oběti pocházely zejména z ČR (10), Ukrajiny (10), Vietnamu (7) a Bulharska (6), dále pak ze Slovenska, Rumunska nebo Moldávie. Většina osob zařazených do Programu se stala oběťmi sexuálního

vykořisťování, pouze 4 osoby byly identifikovány jako oběti obchodování s lidmi za účelem nucené práce. Díky preventivně-informačním aktivitám se podařilo zvýšit obecné povědomí o možnostech úpravy pobytu na území ČR na základě zařazení do Programu a snížit tak počet žádostí obětí obchodování s lidmi o azyl.

- V roce 2006 proběhly kulaté stoly k obchodování s lidmi v Litoměřicích, Ostravě, Českých Budějovicích a Znojmě, jejichž cílem bylo informovat představitele místních a regionálních orgánů o formách prevence obchodu s lidmi a možnostech Programu a nastartovat regionální spolupráci.
- V roce 2006 byl realizován pilotní projekt zaměřený na snižování poptávky po sexuálních službách cestou oslovení klientů. Kampaň realizovala Mezinárodní organizace pro migraci Praha v Plzeňském a Jihomoravském kraji od dubna do září 2006 ve spolupráci s organizacemi La Strada a Česká katolická charita – Projekt Magdala, které společně vytvořily platformu „SPOLU – Spolu Proti Obchodu s lidmi“. Projekt se zaměřil na vykreslení příznaků obchodování s lidmi a nedobrovolné prostituce a nabídl možnosti, jak bezpečným a anonymním způsobem ohlásit podezření.
- ČR byla požádána Úřadem pro drogy a kriminalitu OSN o expertní pomoc při rozvoji obdobných programů specialistům na Slovensku a v Moldávii. Slovenští a moldavští odborníci navštívili ČR a podrobně se s Programem seznámili. O podobnou pomoc zaměřenou na kavkazský region požádala ČR také Organizace pro bezpečnost v Evropě. S Programem se také seznámila studijní delegace z Ukrajiny, jejíž návštěvu v ČR zorganizovala Mezinárodní organizace pro migraci.
- V roce 2006 byly vydány dvě odborné studie s cílem získat nezávislý pohled na fungování Programu. Studie Demografického informačního centra se zabývala evaluací úspěšnosti programu, studie Institutu pro kriminologii a sociální prevenci analyzovala motivační faktory obětí ke vstupu do Programu. Mezi hlavní úkoly pro rok 2007 patří rozšiřování kapacity Programu, zkvalitnění evidence osob, podpora obchodovaných osob ve všech fázích trestního řízení a popularizace Programu.
- Usnesením ze dne 16. srpna 2006 č. 949 vláda vzala na vědomí **Národní plán boje proti komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí na období 2006 – 2008**. Na plnění úkolů se kromě MV podílejí MPSV, MŠMT, MS a MZd. Cílem je zefektivnit aktivity příslušných orgánů státní správy a samosprávy, větší ochrana dětí před jejich zneužíváním (např. prostřednictvím legislativní úpravy podmínek pro práci s dětmi a mládeží, zavedením trestnosti pouhého držení dětské pornografie), snižování počtu dětí svěřovaných do zařízení pro výkon institucionální péče, posílení povědomí o komerčním sexuálním zneužívání dětí mezi odbornou a laickou veřejností, vytvoření tzv. přátelského prostředí pro dětské oběti a svědky v trestním řízení a další.
- MV uspořádalo v roce 2006 třikrát kulatý stůl k prioritám národního plánu, kterého se zúčastnili zástupci příslušných ústředních orgánů státní správy, nevládních organizací a akademické obce. Jednání bylo mj. věnováno závěrům projektu „Komerčně sexuálně zneužívané dítě“, který byl realizován 3. lékařskou fakultou UK za podpory MZd. Dne 11. dubna 2006 uspořádala 3. lékařská fakulta UK v Praze ve spolupráci s UNICEF (United Nations Children's Fund) symposium o dětské prostituci.
- Ve dnech 18. a 19. ledna 2006 byl MV ve spolupráci s velvyslanectvím Velké Británie a Severního Irsku uspořádán pro policejní specialisty seminář na téma práce s pachateli pohlavního zneužívání.
- Ve dnech 5. – 8. listopadu 2006 se uskutečnila v rámci projektu TAIEX pracovní cesta zástupců MV, Policie ČR, MPSV a Nadace Naše dítě do Bruselu. Cílem bylo získat informace o činnosti nevládní organizace Child Focus, která se zabývá pomocí policii při pátrání po pohřešovaných dětech a pomoci sexuálně zneužívaným dětem.



### 2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami

- Hlavním **vnějším bezpečnostním rizikem** je porušování předpisů o zahraničním obchodu s vojenským materiálem, kdy firmy mají snahu materiál prodat za co nejvyšší cenu, a to i do zemí, na které je uvaleno embargo Rady bezpečnosti OSN, zejména do zemí tzv. třetího světa. Dalším rizikem je reexport tohoto materiálu - Policie ČR zjistila poznatky, že do ČR jsou dováženy zbraně, které jsou ihned exportovány do další země, případně země, kam je podle mezinárodních úmluv vývoz zbraní zakázán. Tento způsob obchodování se realizuje i naopak, kdy české firmy tyto obchody samy uskutečňují, avšak legislativně je velmi složité prokázat úmysl vyvézt zbraně do zemí tzv. třetího světa. Po konzultacích s policejními složkami okolních států, ale např. i s americkými celníky a FBI bylo konstatováno, že problematika reexportu je velmi závažná.

- Největším **vnitřním bezpečnostním rizikem** jsou nízké trestní sazby u trestných činů, které postihují nedovolené obchodování se zbraněmi. V tomto směru Policie ČR iniciovala změnu trestní sazby. Dále je to bezproblémové zakládání firem, které se zabývají jak obchodováním s uvedeným materiálem, tak i jeho znehodnocováním. Mezi rizika lze zahrnout i snadnou dostupnost tohoto materiálu, a to s ohledem na bývalé vojenské prostory, které nejsou pod kontrolou.

- V problematice kriminality na úseku chemických, biologických, radioaktivních a nukleárních materiálů existuje riziko v souvislosti s nedostatečným zabezpečením státní hranice proti všem druhům přepravy. Další riziko spočívá v neodborné manipulaci a nakládání s nimi. V důsledku těchto činností dochází k přímému ohrožení života a zdraví osob a životního prostředí.

- Po nabytí účinnosti **zákona č. 310/2006 Sb., o nakládání s některými věcmi využitelnými k obranným a bezpečnostním účelům na území ČR**, došlo ke změně v dosud volném obchodování některými komoditami mezi českými osobami. Regulaci a kontrole podléhá nejen nakládání s palnými zbraněmi, střelivem a výbušninami, ale nově i s „bezpečnostním materiálem“ v rozsahu stanoveném prováděcím předpisem k uvedenému zákonu.

- Porušování, případně obcházení mezinárodních kontrolních režimů, jichž je ČR členem, patří mezi prioritní oblasti zájmu BIS, cílem je zamezit proliferaci zbraní hromadného ničení. Nejčastějším předmětem výměny informací BIS s ostatními orgány státní správy byla problematika vývozu položek dvojího užití do Íránu, Sýrie, Koreje a v jaderné oblasti i do Indie. Jednalo se především o stroje a zařízení, ale i o další výrobky (např. elektronové mikroskopy) a materiály (např. kyanidy). Je pravděpodobné, že zejména Írán byl dodavatelem kontrolovaných položek do dalších zemí. Korea podporovala vojenské raketové programy v Íránu a Sýrii poskytováním technologií a školením expertů. Tyto aktivity je důvodné předpokládat i do budoucna, proto bude potřebné věnovat další pozornost dalším vývozům na Blízký východ, jihovýchodní Asii, včetně Číny, a do některých států bývalého SSSR.

*(Problematika zbraní a střeliva, nedovoleného ozbrojování viz kapitola Násilná kriminalita).*

#### Opatření

- \* Připravován je **návrh zákona, kterým se mění zákon č. 119/2002 Sb., o zbraních**. Hlavním cílem nové právní úpravy je omezit možnosti zneužití legálně držených zbraní, přičemž by přijatá opatření neměla nadměrně zvýšit zátěž podnikatelských ani nepodnikatelských subjektů. Návrh novely bude řešit i některé nedostatky zákona zjištěné při jeho aplikaci v praxi. Návrh novely předpokládá i úpravu přestupků na úseku zbraní a střeliva. Návrh novely zákona má být předložen vládě ČR do 31. prosince 2007.

- \* Na základě materiálu, který byl v rámci plnění úkolů Národního akčního plánu boje proti terorismu zpracován MV pro Bezpečnostní radu státu, předloží MPO ve druhé polovině roku 2007 vládě ČR návrh novely zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem.

- Připraven byl rozkaz policejního prezidenta č. 102/2006, kterým se vydává „Prováděcí dohoda o spolupráci při pátrání po příslušnících Armády ČR, vojenské technice, zbraních a ostatním vojenském materiálu“.

- Důležitá je spolupráce Policie ČR se zpravodajskými službami, s Armádou ČR a s Vojenskou policií. Ve spolupráci s Vojenskou policií je mapována problematika vojáků, kteří působili v zahraničních misích, hlavně v bývalé Jugoslávii. Spolupráce probíhá s MPO, v jehož působnosti se provádí registrace prodejce zbraní, munice, vojenského materiálu a výbušnin. Spolupráce s Nejvyšším báňským úřadem spočívá v informacích o osobách a firmách, které mají povolení a registraci k provádění prací s použitím výbušnin. ÚOOZ spolupracuje se Státním úřadem pro jadernou bezpečnost, Státním ústavem pro radiační ochranu, Státním ústavem jaderné, chemické a biologické obrany, MF - GŘC, MZd, MZe a s HZS ČR.
- Kontakty jsou navázány se styčnými důstojníky při velvyslanectvích SRN, USA, Velké Británie, Švýcarska, Francie, Itálie, Rakouska, severských států a se styčným důstojníkem Španělska pro státy střední Evropy, který sídlí v Budapešti. Za jeho účasti proběhlo v listopadu 2006 jednání s pracovníky *Národního úřadu vyšetřování španělské policie* v Praze. Formou hraničních schůzek probíhá spolupráce s policisty ze Slovenska, Polska, Rakouska a SRN.
- Proběhla dvě jednání skupiny Evropských zbraňových expertů, a to v únoru 2006 ve Vídni a v listopadu 2006 ve Wiesbadenu. Aktivita jsou zaměřeny na zefektivnění spolupráce a výměny informací při potírání nelegálního držení, vývoje a výroby zbraní, jejich součástí a případně munice. Vypracován byl manuál, který nastavuje základní způsoby spolupráce, zejména při dohledávání prodejní cesty zajištěných zbraní. Po schválení orgány EU by měl být manuál zapracován do interních aktů řízení Policie ČR.

#### 2.2.7.4 Padělání

- V roce 2006 došlo k celkovému poklesu počtu zadržených padělaných a pozměněných peněz. Pokles vykázaly padělky EURO a USD. Naopak padělky domácí měny vykazují nárůst.
- Celkem bylo zadrženo 367.904 kusů padělaných, pozměněných či napodobených bankovek a mincí (-46.264 kusů). Vysoký je, stejně jako v roce 2005, počet zajištěných napodobenin a reprodukcí bankovek i mincí různých měn. Těchto bylo zadrženo 352.236 kusů.
- V ČR bylo zadrženo celkem 7.834 kusů padělaných nebo pozměněných bankovek či mincí (-1.461 kusů). Největší podíl na tomto počtu měla česká měna, následuje měna EURO a USD. Ke snížení došlo u počtu zadržených pozměněných bankovek a mincí, kterých bylo zadrženo 147 kusů (-1.711 kusů).
- U domácí měny došlo k zadržení 6.272 kusů padělků Kč (+1.273 kusů). Největší podíl na tomto počtu měla bankovka 5.000,- Kč. Většina padělků tuzemské měny byla zhotovena pomocí kancelářských tiskáren a kopírek a byla hodnocena stupněm nebezpečnosti 4 (méně zdařilé).
- U měny EURO došlo k významnému poklesu zachycených padělků na 580 kusů (-430 kusů). Největší podíl vykazují bankovky v hodnotě 50,- EUR. Došlo také k poklesu zachycených padělků měny USD na 450 kusů (-521 kusů). Největší podíl měla bankovka nominální hodnoty 100,- USD. U obou měn převažuje padělání tiskovými technikami a naznačuje vyšší profesionální úroveň jejich padělatelů.
- V roce 2006 bylo zadrženo 285 kusů padělaných mincí (+6 kusů). Zadržené padělky mincí EURO vykazují vysoký stupeň nebezpečnosti a mohou být veřejností obtížně rozpoznatelné. Naopak mince domácí měny byly převážně padělané pro účely použití v mincovních automatech.
- V oblasti padělání bezhotovostních platebních prostředků zaujímá nejvýznamnější místo **tretná činnost na úseku platebních karet**. Nejčastěji je používán tzv. skimming (nelegální okopírování dat z magnetického proužku platební karty oprávněného držitele a jejich následné přenesení na nový plastik, který vykazuje fyzikální znaky platební karty). Banky rychle přecházejí na bezpečnější čipové technologie, které zejména u obchodníků omezují možnost zneužití karty. Velký problém představují padělané **dálniční kupony**. Celkovou škodu lze odhadnout na částku 200 mil. Kč. Zadrženo bylo 550 kusů padělaných dálničních kuponů pro všechny kategorie motorových vozidel. Žádný padělek nebyl zjištěn při prodeji v provozovnách poštovním úřadů.

## Opatření

- Byla zřízena pracovní mezíresortní koordinační skupina složená z pracovníků MF – Generálního ředitelství cel, Státního fondu dopravní infrastruktury, Generálního ředitelství České pošty, Státní tiskárny cenin, MF a Policie ČR. Tato skupina zajišťuje preventivní a represivní opatření, která mají zabránit padělání i prodeji padělaných kuponů. Opatření zahrnují operativní rozpracování skupin osob, které se zabývají paděláním dálničních kuponů. Do nové emise dálničních kuponů byly přidány další dva ochranné prvky, které umožní vyšší rozpoznatelnost padělku od originálu. Dalším preventivním opatřením byla informovanost veřejnosti prostřednictvím sdělovacích prostředků.
- Policie ČR zajistila školení o problematice padělání měny pro pracovníky expozitur ÚOOZ a SKPV krajů a okresů. V roce 2006 proběhlo proškolení všech dálničních oddělení Policie ČR k problematice padělaných dálničních známek.

## 2.2.8 Terorismus

- Současná **situace v ČR je z hlediska teroristických projevů klidná**. ČR se v průběhu roku 2006 nestala dějištěm žádné akce, kterou lze označit za teroristický útok klasického charakteru, tedy politicky motivované násilí, jehož účelem je (vedle případných obětí a škod na místě útoku) zejména vyvolání atmosféry strachu ve společnosti, což je prostředek pro dosažení konkrétního cíle. Např. donutit vládu, příp. jiné státní autority k provedení určitých kroků (propuštění vězňů, stažení vojsk ze zahraničních misí apod.).
- Na druhou stranu byly v průběhu roku zaznamenány určité výhrůžky a další skutečnosti, svědčící o ohrožení ČR ze strany terorismu. Na přelomu měsíců září a října 2006 kulminovala opatření, zaměřená na ochranu *objektů Židovské obce dislokovaných především na území hl. m. Prahy*.
- Z pohledu terorismu lze hodnotit ČR jako území využitelné k zabezpečení logistické podpory pro nadnárodní teroristické organizace nebo jako území příhodné k tranzitu teroristů do dalších zemí Evropy. Předpoklady k tomu vytváří výhodná geografická poloha ČR, její členství v EU a předpokládané začlenění do tzv. Schengenského prostoru (přístup k Schengenské dohodě umožní pohyb mezi členskými zeměmi bez cestovních dokladů). Vzhledem k tomu, že ČR dosud nebyla terčem teroristického útoku, je zde také ze strany teroristů předpokládána nižší úroveň ostražitosti veřejnosti i úřadů. Zároveň existuje důvodné podezření na **přítomnost a opakovaný transit kontaktních osob** některých zahraničních teroristických skupin na území ČR. Na území ČR byl zjištěn zájem o nákupy zbraní či technologií ze strany osob podezřelých ze spolupráce s teroristickými organizacemi a byly zaznamenány i snahy o založení poboček zahraničních nevládních organizací, podezřelých z podpory terorismu.
- Ačkoli se nejedná o klasické teroristické akce, je pro ČR značně znepokojující občasný **výskyt incidentů, kdy dochází k použití nebo k výhrůžce použití výbušnin (ale i chemických a biologických látek) při akcích kriminálního charakteru bez politického podtextu** („vyřizování účtů“ mezi zločineckými skupinami, případy vydírání, adresované státu, resp. jiným veřejným nebo soukromým subjektům).
- Podcenit nelze ani možné ohrožení zájmů ČR v zahraničí (zastupitelské úřady, členové vojenských misí, jednotliví občané, včetně turistů).
- Jedním z nejčastěji zmiňovaných možných **motivů** případného teroristického útoku na území nebo proti zájmům ČR je angažování státu v aktuálním globálním protiteroristickém úsilí, včetně nasazení kontingentů v Iráku a Afghánistánu, nebo poskytování prostorů pro vysílání rozhlasové stanice Svobodná Evropa.
- Jako potenciální **pachatelé** případných teroristických aktivit by mohli figurovat jak cizinci (tranzitující či krátkodobě nebo dlouhodobě usazení v ČR), tak domácí extremisté z ultralevé či ultrapravé části politického spektra. Vyloučit zcela nelze ani zapojení rezidentů zahraničních rozvědek nebo akce psychicky narušených osob.
- V souvislosti s tím patří mezi nejvíce exponované cíle potenciálního teroristického útoku v ČR zastupitelské úřady některých zemí nebo zařízení související s civilním letectvím. Pominout nelze ani tzv. „měkké“, nestřežené cíle, ať již infrastrukturní povahy nebo charakteristické přítomností velkého počtu osob (pražské metro, hypermarkety, objekty Židovské obce, významné průmyslové či další objekty, školy a školská zařízení nebo větší kulturní a sportovní akce).

### Opatření

- Navzdory dosud v zásadě klidné situaci se ČR na eventualitu konfrontace s terorismem soustavně připravuje. Přijímáním konkrétních opatření dochází a bude docházet k postupnému nárůstu připravenosti ČR na případné ohrožení ze strany terorismu. Sumarizací dosud dosažených výsledků a nově navrhovaných opatření (zejména zahraničně-politického, logistického, legislativního, organizačního a analytického charakteru) je dokument Národní akční plán boje proti terorismu. Jeho aktuálně platné znění

(pro léta 2005 – 2007) bylo schváleno usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2005 č. 1466. Další aktualizace dokumentu se předpokládá v průběhu roku 2007.

- Se snahou o zefektivnění operativních aspektů boje proti terorismu souvisí usnesení vlády ze dne 13. září 2006 č. 1060, ke koordinaci činnosti zpravodajských služeb ČR při vyhodnocování informací, důležitých pro bezpečnost ČR se zvláštním zaměřením na boj proti terorismu, respektive usnesení vlády 1068, o pověření členů vlády koordinační a informační funkcí vůči některým ústředním orgánům státní správy, v jejichž čele není člen vlády a vůči Bezpečnostní informační službě.
- Z mezinárodně-politického hlediska je třeba zmínit skutečnost, že v průběhu roku 2006 ČR efektivně ratifikovala jak Mezinárodní úmluvu o potlačování financování terorismu, tak Mezinárodní úmluvu o potlačování činů jaderného terorismu. ČR se tak stala státem, který je stranou všech třinácti tzv. „sektorálních“ protiteroristických úmluv Organizace spojených národů.

#### **Za aktuální priority ČR v oblasti boje proti terorismu jsou považovány následující kroky:**

- \* Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu.
- \* Zkvalitňování podmínek pro výkon činnosti bezpečnostních složek.
- \* Aktivity v oblasti ochrany obyvatelstva.
- \* Prevence vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunit a radikalizace jejich členů.
- Veškerá protiteroristická opatření, ke kterým je v ČR přistupováno, jsou koncipována s respektem k ochraně základních lidských práv a svobod.
- K dosud zpracovaným **souborům typových činností** složek IZS, které souvisí s přípravou na možný teroristický útok, přibyl v Katalogu typových činností další soubor. V roce 2006 byl zpracován a schválen Soubor typové činnosti složek integrovaného záchranného systému STČ 05/IZS při společném zásahu u nálezu předmětu s podezřením na přítomnost B-agens nebo toxinů. Tento nový soubor reaguje na možnost teroristických útoků s použitím biologických látek.
  - \* Policie ČR se podílela na provedení cvičení složek IZS souvisejících s dopady možných teroristických útoků a s problematikou terorismu. K ověřování s terorismem souvisejícího Souboru typové činnosti STČ03/IZS letecká nehoda bylo zaměřeno i velké cvičení složek IZS kraje Vysočina v říjnu 2006 s názvem **HORIZONT 2006**, kterého se na jihlavském letišti zúčastnili příslušníci místně příslušné pořádkové jednotky Policie ČR a vrtulník Policie ČR letecké služby.
  - \* V rámci cvičení **OCHRANA 2006** proběhla v Brně u nákupního centra Avion Shopping park dílčí ukáзка zadržení muže podezřelého z pokusu o spáchání teroristického útoku. Muž měl provést fiktivní útok proti návštěvníkům nákupního centra tím, že se pokusil o umístění neznámé toxické látky do ventilačního systému. Zadržení dalších dvou podezřelých mužů, kteří teroristovi prodali nebezpečnou látku, proběhlo v centru Brna. K vidění bylo zadržení podezřelého i postup bezpečnostních složek a hasičů při zajištění zavazadla.
- Byla navázána policejní spolupráce se zahraničními partnery, jejímž cílem je zefektivnění předávání informací. Specialisté SKPV jsou členy analytických pracovních souborů Europolu „Islamic Terrorism“, který se věnuje problematice islámského terorismu ve vztahu k Evropské unii, a „Dolphin“, který se věnuje problematice terorismu vyjma islámského.
- ČR považuje za zásadní **ochranu civilní letectví**. Průběžně prováděná analýza rizik přinesla v roce 2006 několikrát poznatky o zvýšeném nebezpečí teroristického útoku, a to jak v širším evropském kontextu, tak i přímo proti českým zájmům. Na základě těchto informací byla všemi zúčastněnými složkami přijímána zvýšená opatření.
- Byl vydán zákon č. 225/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon zcela nově upravuje ochranu civilního letectví a definuje, co je protiprávním činem, který může závažným způsobem ohrozit nebo narušit bezpečnost civilního letectví. Novela přináší zpřesnění úpravy ochrany civilního letectví před protiprávními činy v souladu s evropskými standardy, definuje nové rozdělení odpovědnosti, pravomoci a obsahuje také zpřesnění sankcí za narušení bezpečnosti.
- Dále byla vydána vyhláška č. 410/2006 Sb., o ochraně civilního letectví před protiprávními činy a o změně vyhlášky Ministerstva dopravy a spojů č. 108/1997 Sb., kterou se provádí zákon č. 49/1997 Sb.,

o civilním letectví a o změně a doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, která mimo jiné stanoví obsah a strukturu bezpečnostních programů.

- MD ve spolupráci s dalšími členy Meziresortní komise pro bezpečnost civilního letectví zpracovalo **aktualizovaný Národní bezpečnostní program ochrany civilního letectví před protiprávními činy**, který popisuje systém ochrany civilního letectví v ČR a upravuje mechanismy spolupráce mezi jednotlivými subjekty odpovědnými za jeho ochranu.
- Aktuální bezpečnostní situace a rizika vůči ČR, včetně civilního letectví, je analyzována Společnou zpravodajskou skupinou při Úřadu vlády ČR. Pravidelně se schází také koordinační orgán MD – Meziresortní komise pro bezpečnost civilního letectví. Komise hodnotí aktuální bezpečnostní rizika ve vztahu k civilnímu letectví, navrhuje opatření a slouží jako koordinační fórum při přípravě nových předpisů a norem pro oblast bezpečnosti civilního letectví.
- MD ve spolupráci s MV se také účastní pravidelných zasedání pracovních skupin Mezinárodní organizace pro civilní letectví, Evropské unie a Evropské konference pro civilní letectví; v rámci těchto institucí se podílí na přípravě nových bezpečnostních předpisů pro oblast civilního letectví.

*Další související informace – viz příloha Informace o problematice extremismu na území ČR v roce 2006.*

## 2.2.9 Bezpečnost silničního provozu

### I. Vývoj a charakteristika

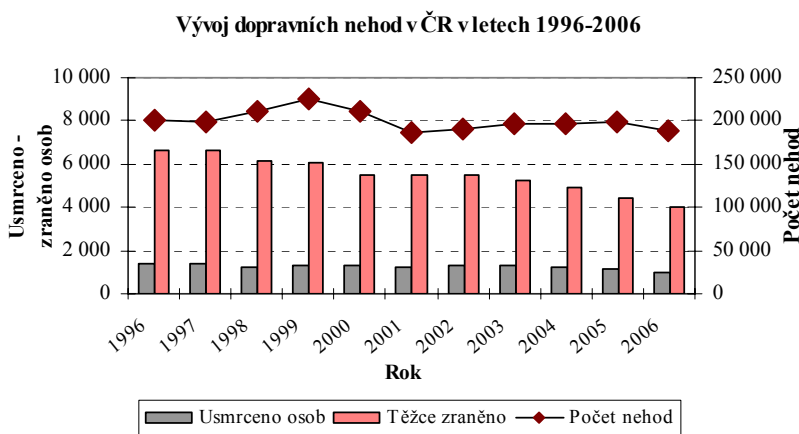
Počet dopravních nehod:  
187.965 (-5,7 %, -11.297)

Následky dopravních nehod:  
Usmrceno osob 956 (-15,2 %, -171)

Těžce zraněno osob  
3.990 (-9,2 %, -406)

Lehce zraněno osob  
24.231 (-13,4 %, -3.743)

Způsobené hmotné škody  
9,12 mld. Kč (-6,7 %, -650 mil. Kč)



- V roce 2006 Policie ČR šetřila celkem 187.965 dopravních nehod (-5,7 %, -11.297). V porovnání s rokem 2005 vyplývá, že došlo k poklesu u všech základních ukazatelů nehod. Tento stav byl ovlivněn příznivým vývojem ve druhém pololetí roku 2006, kdy nabyla účinnosti novela zákona o silničním provozu. Počet usmrcených osob a počet těžce zraněných osob v roce 2006 byl nejnižší od roku 1990. Počet lehce zraněných osob byl třetí nejnižší od roku 1990.

- Hlavní **příčinou** zůstal nesprávný způsob jízdy, který se podílí téměř na 2/3 nehod zaviněných řidiči motorových vozidel. Dalších 18 % nehod připadlo na nedání přednosti v jízdě, necelých 15 % nehod připadlo na nepřiměřenou rychlost jízdy a 2,1 % nehod zavinili řidiči z důvodu nesprávného předjíždění. Nejvíce usmrcených osob při nehodách řidičů motorových vozidel připadlo na nehody zaviněné z důvodu nepřiměřené rychlosti jízdy (420 osob, tj. přes 49 %).

- \* V roce 2006 šetřila Policie ČR celkem 16.593 (-20,5 %) nehod, kdy vinik nehody z místa ujel. Při těchto nehodách bylo usmrceno 15 (-7) osob a dalších 600 (-197) bylo zraněno.

- \* Pod **vlivem alkoholu** bylo zaviněno 6.807 (-1.385) nehod (tj. 3,8% z celkového počtu), při kterých bylo 42 (-17) osob usmrceno a 2.881 (-612) zraněno.

- \* Nejhorším dnem roku 2006 byl **pátek 3. listopadu** (1.186 nehod), pátek 30. června (1.083 nehod) a středa 18. ledna (1.076 nehod).

- \* *Nejvíce nehod šetřila Policie ČR v Praze (34.689) a na území Severomoravského kraje (29.565); nejméně nehod bylo na území Jihočeského kraje (12.832). Celkový počet nehod byl vyšší pouze na území Prahy (+1.340 nehod).*

(Další informace viz kapitola Přestupky, část týkající se dopravní policie, tabulková a grafická část č. 37-40)

### II. Opatření

- Důležitým momentem bylo nabytí účinnosti novely zákona o provozu na pozemních komunikacích (zákon č. 411/2005 Sb.) k 1. červenci 2006, která přinesla řadu podstatných změn v oblasti bezpečnosti silničního provozu. Některé legislativní nedostatky novely byly odstraněny ještě před účinností zákona č. 411/2005 Sb. Dopad zákona na bezpečnost silničního provozu bude třeba v roce 2007 podrobně vyhodnotit.

- Na základě zákona č. 411/2005 Sb. se výrazně zvýšil počet trestných činů opilství a ostatní trestné činnosti v kategorii zbývající kriminalita (trestných činů řízení motorového vozidla bez řidičského oprávnění).

- Byla vydána vyhláška č. 298/2006 Sb., kterou se mění vyhláška č. 167/2002 Sb., kterou se provádí zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění zákona č. 478/2001 Sb., ve znění vyhlášky č. 152/2003 Sb. Tato vyhláška upravuje podmínky provádění zkoušky k získání řidičského oprávnění a zavedla provádění zkoušek žadatelů o řidičské oprávnění elektronickou formou. Byl zaveden nový systém

zkoušek k získání řidičského oprávnění, který zpřísnil podmínky provádění teoretické zkoušky a vyloučil případné podvody i možná pochybení ze strany zkušebních komisařů.

- V rámci realizace projektu **Jednotného systému dopravních informací** schválilo MD vydání vyhlášky o celostátním dopravním informačním systému, která definuje typy dopravních informací, které mají vliv na bezpečnost a plynulost silničního provozu, subjekty povinné sbírat a předávat informace do celostátního dopravního informačního systému a podmínky zveřejňování dopravních informací z dopravního informačního systému. Tato vyhláška nabývá účinnosti dne 1. března 2007. Informace o plnění projektu Jednotného systému dopravních informací byla předložena vládě v červnu 2006.
- Ve spolupráci s Policií ČR a Celní správou byly prováděny přímo v terénu kontroly, zaměřené na dodržování § 43 zákona o provozu na pozemních komunikacích (omezení jízdy některých vozidel).
- Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu vyhodnotila plnění Národní strategie bezpečnosti silničního provozu, činnost stanic technické kontroly a autoškolství, provádění státního odborného dozoru a zhodnotila aktivity bezpečnosti silničního provozu.
- K naplnění Národní strategie bezpečnosti a plynulosti silničního provozu zpracovává MV každoročně **Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu**. Na základě vyhodnocení byly stanoveny priority MV:
  - \* V oblasti dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu: překračování limitů povolené rychlosti, koordinace dohledu v obci s městskou policií, kontrola používání zádržných systémů, propojení s preventivně výchovnou činností, v součinnosti s obecní policií dohled nad přecházením vozovky chodci a chováním chodců a řidičů na přechodech pro chodce, i nadále věnovat pozornost kontrole řízení motorových vozidel pod vlivem alkoholu.
  - \* V oblasti prevence: používání zádržných systémů (propojení s dohledovými aktivitami Policie ČR, mediální prezentace), správné přecházení vozovky a chování chodců i řidičů na přechodech (propojení s dohledovými aktivitami Policie ČR a městské policie, mediální prezentace), dodržování rychlostních limitů, vznik Centra dopravní prevence MV a Policie ČR v Muzeu Policie ČR.
  - \* V oblasti personální a v oblasti materiálně technického vybavení: zajistit materiálně technické vybavení pro realizaci prioritních úkolů Policie ČR v oblasti dohledu a prevence. Zkvalitnit plánování finančních prostředků podle priorit.

### Oblast prevence

- \* K prevenci dopravní nehodovosti a k posilování právního vědomí účastníků silničního provozu byly vyhlášovány dopravně bezpečnostní akce, např. „Kryštof“, „TISPOL“ a řada dalších. Např. v Kroměříži realizovali projekt „Chodec, řidič, spolujezdec - všichni jsme účastníky silničního provozu“, určený pro občany, jehož cílem je zopakovat životně důležitá pravidla a uvědomit si nutnost jejich dodržování.
- \* Na celém území ČR probíhala dopravně preventivní akce „Jezdíme s úsměvem“.
- \* Policie ČR se zapojila do osvětové kampaně „Ruce na volant“. Tato kampaň měla řidiče upozornit na nešvary při řízení vozidla (kouření, čtení map, konzumace potravin).
- \* Ke sledování a řízení provozu v Praze Policie ČR využívá více jak 200 funkčních kamer, které jsou majetkem Magistrátu hl. m. Prahy.

### Aktivity MD v oblasti dopravní výchovy

- \* Zahájen byl systém vzdělávání vyučujících dopravní výchovy, byl proveden výcvik na 127 dětských dopravních hřištích na celém území ČR. V rámci projektu „Bezpečná obec“ bylo proškoleny 434 pracovníků státní správy a samosprávy v problematice bezpečného uspořádání pozemních komunikací, byli vyškoleni bezpečnostní auditoři a zpracovalo se cca 20 bezpečnostních auditů. Součástí projektu byla soutěž „Zklidňování dopravy“ ve spolupráci s Nadačí partnerství. Probíhala realizace a podpora projektu „Bezpečná cesta do školy“.
- \* Vytvořena byla nová specifická promo akce s názvem „BESIP Team“. Tento projekt umožňuje všem účastníkům silničního provozu vyzkoušet simulátor nárazu, získat informace o nových pravidlech silničního provozu a o aktivitách MD. Součástí projektu jsou i webové stránky [www.besipteam.cz](http://www.besipteam.cz).
- \* V rámci projektu „Road Show – The Action“ zaměřeného na začínající řidiče, se uskutečnilo 45 představení ve 14 regionech ČR, která navštívilo 16.500 mladých lidí ze středních škol a středních odborných učilišť. Projekt je prezentován na webových stránkách [www.theaction.cz](http://www.theaction.cz).



\* Realizována byla kampaň „Nová pravidla“, jejíž součástí bylo vytvoření webových stránek [www.novapradla.cz](http://www.novapradla.cz), billboardy, radiové spoty, bannery v síti internet, inzerce, letáky.

\* Probíhala celoevropská kampaň „EUCHIRES“, zaměřená na používání dětských zádržných systémů a bezpečnostních pásů. MD pokračovalo v realizaci kampaně „DOMLUVME SE!“, která je zaměřena na řízení pod vlivem alkoholu. Součástí kampaně byl TV spot na TV NOVA a TV Óčko,

## **2.2.10 Kriminalita páchaná v oblasti železniční dopravy**

### **I. Vývoj a charakteristika**

- Podíl trestné činnosti spáchané na železnici činil 1,4 % z celkové kriminality. Nejvíce se na zjištěných trestných činech podílely kapesní krádeže (17,6 %), majetková kriminalita celkem 73,7 %. Útvary služby železniční policie zjistily celkem 1.169 trestných činů krádeže (+48). U krádeží spáchaných ve vlacích bylo poškozeno 1.314 osob (-13), z toho 26 % cizinců. Poklesla výše způsobených škod na 17.548 tis. Kč (-10 %).
- Nadále trvá nepříznivá situace na nástupištích železniční stanice Praha Hlavní nádraží, kde v roce 2006 došlo ke 400 případům krádeží na cestujících. Je zaznamenáván přesun zájmu pachatelů do železniční stanice Praha Holešovice, kde došlo k 51 případům krádeží na cestujících. Celkový počet 477 trestných činů na pražských železničních stanicích představuje podíl 38 % v rámci celé ČR.

### **II. Opatření**

- Ve struktuře Policie ČR je zařazeno 17 oddělení železniční policie a 7 oddělení doprovodů vlaků.
- K 1. lednu 2006 byl zahájen pilotní projekt sloučení oddělení železniční policie městského ředitelství v Ostravě a oddělení doprovodů vlaků správy Severomoravského kraje do „oddělení železniční policie a doprovodů vlaků odboru pořádkové a železniční policie správy Severomoravského kraje“.
- V návaznosti na činnost týmu PATA v rámci Policie ČR Správy Jihomoravského kraj probíhala spolupráce se policisty SKPV okresní ředitelství Praha II. Přijatými opatřeními se podařilo činnost pachatelů krádeží eliminovat – objasněno bylo 37 případů krádeží na cestujících ve vlacích R374.

## 2.2.11 Ochrana utajovaných informací

### I. Vývoj a charakteristika

Počet případů porušení ochrany utajovaných informací v roce 2006 mírně vzrostl. Národní bezpečnostní úřad („NBÚ“) zahájil celkem 33 správních řízení o uložení pokuty za porušení povinností v oblasti ochrany utajovaných informací, z toho ve 30 případech se jednalo o porušení ochrany utajovaných informací v oblasti personální bezpečnosti, ve 2 případech v oblasti bezpečnosti informačních systémů a v 1 případě v oblasti administrativní bezpečnosti. Celková výše uložených pokut dosáhla částky 28 tis. Kč.

Vyšetřováním trestných činů spojených s únikem utajovaných informací ve státní správě, a to až do stupně utajení „Přísně tajné“, se zabývá ÚOKFK. V roce 2006 byl za trestný čin obviněn jeden bývalý příslušník MO, v další kauze byl obviněn za trestný čin ohrožení utajované informace jeden občanský zaměstnanec MO a s ním další osoba.

### II. Opatření

Dnem 1. 1. 2006 nabyl účinnosti nový zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, a zákon č. 413/2005 Sb., o změně zákonů v souvislosti s přijetím zákona o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, kterým byla provedena novelizace souvisejících právních předpisů. Současně dnem 1. 1. 2006 nabyly účinnosti prováděcí právní předpisy k novému zákonu o ochraně utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti. Jedná se o nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznamy utajovaných informací, a vyhlášky č. 523 až 529/2005 Sb., které upravují aplikaci jednotlivých druhů zajištění ochrany utajovaných informací.

NBÚ dále připravil návrh novely zákona č. 412/2005 Sb., který je projednáván Poslaneckou sněmovnou. Hlavním důvodem je změna ustanovení, které umožňuje přístup k utajovaným informacím NATO příliš širokému okruhu osob bez platného osvědčení, neboť současné znění tohoto ustanovení je pro NATO nepřijatelné.

V rámci výkonu státního dozoru v oblasti ochrany utajovaných informací NBÚ v roce 2006 provedl 13 kontrol orgánů státu a 3 kontroly podnikatelských subjektů s cílem přispět k zabezpečení ochrany utajovaných informací.

## 2.2.12 Vyšetřování a dokumentace zločinů komunismu

V roce 2006 navrhl Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu (ÚDV) policejnímu prezidentovi reorganizovat úřad z důvodu poklesu počtu prověřovaných věcí na úseku vyšetřování a naopak nárůstu činnosti na úseku dokumentace. V rámci reorganizace mělo dojít ke snížení počtu policistů a navýšení počtu dokumentaristů. Návrh však nebyl schválen.

- V ÚDV probíhalo trestní stíhání v **96 případech**. V roce 2006 nebylo zahájeno trestní stíhání ani v jednom případě. Ukončeny byly 2 trestní spisy. Průměrná doba vyšetřování trestních věcí činila 76 dní (32,5 měsíce v roce 2005, 16,6 měsíce v roce 2004).

- Celkem bylo za dobu trvání ÚDV **trestně stíháno 190 obviněných**. Do roku 2006 bylo převedeno neukončené trestní stíhání 2 obviněných. Tento případ byl v roce 2006 ukončen. Počty vydaných rozhodnutí k obviněným osobám (celkem/rok 2006) dokladují údaje: trestní stíhání bylo zastaveno dle § 172/1 a tr. řádu 6 osob/0; dle § 172/1 b tr. řádu 25/0; dle § 172/1 c tr. řádu 23/0; dle § 172/1 d tr. řádu 20/0; dle § 172/1 e tr. řádu 1/0; přerušeno trestní stíhání dle § 173/1 tr. řádu 3/0; předaných NPO 121/0 (včetně opakovaných 190/0); obžalováno 100/3 (včetně opakovaných 126/10) a pravomocně rozhodnuto soudem 78/4 (nepodmíněně odsouzeno 8 osob, podmíněně 21 osob, 18 osob bylo zproštěno obžaloby, trestní stíhání zastaveno ve 28 případech). Jednalo se především o trestné činy zneužívání pravomoci veřejného činitele, vlastizrady, těžké újmy na zdraví, útisku, porušování povinností strážní služby atd.

- Celkem bylo prověřováno 1.592 věcí. V roce 2006 bylo evidováno 31 nových, ukončeno bylo 26 a zbývá ukončit 37 věcí; průměrná doba prověřování věci byla 23 měsíců.
- Pravomocně byly prošetřované případy v roce 2006 ukončeny odložením dle § 159a/1 tr. řádu v 19 případech (437 případů do roku 2005), dle § 159a/2 tr. řádu v 0 případech (123 případů do roku 2005) a dle § 159a/4 tr. řádu ve 2 případech (115 případů do roku 2005).

V oblasti **analytické činnosti** – zajišťování podkladů pro vydávání osvědčení NBÚ bylo na ÚDV provedeno šetření k 1.214 osobám (v roce 2005 k 1.158 osobám).

Úsek **dokumentace** se zaměřuje zejména na shromažďování a analýzu faktů souvisejících s protiprávností komunistického režimu a odporem proti němu:

\* Byly vydány publikace: sborník Securitas imperii č. 13, v edici Sešity ÚDV – Otakar Liška a kol.: Tresty smrti vykonané v Československu v letech 1918-1989; Martin Pulec: Organizace a činnost ozbrojených pohraničních složek. Seznamy osob usmrčených na státních hranicích 1945-1989; Prokop Tomek: Československé bezpečnostní složky proti Rádiu Svobodná Evropa. „Objekt ALFA“, v edici Svědectví – František Hanzlík: Případ kpt. Adolf Půchler. Svědectví agenta OBZ o nelegálním získávání financí zpravodajskou službou ministerstva vnitra 1946-1947; Karel Kahoun: Lámání lilí. Vzpomínky jednoho skautíka. Připravoval se sborník k problematice ÚDV a sešity o osudech vězněných žen a o struktuře StB v letech 1945-1953. Publikace ÚDV jsou zasílány knihovnám, školám, institucím a dalším státním organizacím.

\* Pokračovala přednášková činnost k vyrovnávání se s komunistickou minulostí, ÚDV ve spolupráci s polským IPN prezentoval výstavu „Pražské jaro v roce 1968“ v Opavě, Svitavách, Českých Budějovicích, Plzni, Mladé Boleslavi, Jablonci nad Nisou a Liberci. Byla obnovena prezentace výstavy „Nejen stěny měly uši“ a to v Praze a koncem roku i v Českém centru v Mnichově. V sídle Evropského parlamentu v Bruselu se ÚDV ve spolupráci se společností K 2001 podílel na výstavě „III. odboj v Československu z pohledu hodnot EPP-ED“.

\* Dosud bylo zaevidováno 257 dokumentačních spisů. V roce 2006 napadlo 166 nových spisů, ukončeno bylo 121. Neukončeno zůstává 181 spisů, z toho je 68 dokumentačních témat.

Veřejnost byla informována o činnosti ÚDV v tisku, televizi, rozhlase a na internetových serverech. Návštěvnost webových stránek ÚDV stoupla na téměř 400 tis. přihlášení. V rámci mezinárodní spolupráce se zúčastnili zaměstnanci konferencí a jednání v Bulharsku, Maďarsku, Německu, Belgii a Slovenské republice. Kromě přednášek pro veřejnost a školy všech stupňů proběhl také cyklus přednášek na Katedře historických věd Filozofické fakulty v Pardubicích.

### 3. Politika v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti

MV je gestorem přípravy vzájemně provázaných strategických programových dokumentů (vládních a resortních), které se dotýkají činnosti Policie ČR a dalších bezpečnostních složek. Jejich cílem je vytvářet účinnou ochranu společnosti před kriminalitou a přispívat ke koncipování činnosti Policie ČR jako služby občanům. Jednotlivé resorty a instituce přijímají řadu opatření s cílem zefektivnit nastavení systému co nejvíce snižujícího trestnou činnost a jejich dopadů na občany. Vedle všech zákonných represivních prostředků slouží k účinnému potlačování kriminality také nástroje preventivní politiky.

Součástí této kapitoly jsou opatření MV a Policie ČR jako hlavního garanta za oblast veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti, vztahující se zejména k oblasti preventivní, ekonomické, personální, organizační a vzdělávacím aktivitám.

#### 3.1 Přehled základních koncepčních a analytických dokumentů

Vedle pravidelně předkládaných materiálů, kterými jsou Národní akční plán boje proti terorismu, Zpráva o situaci v oblasti migrace na území ČR, Informace o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací, Zpráva o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality a průběžně jednotlivými resorty aktualizované Střednědobé koncepce resortní politiky byly dále zpracovány:

- Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 – 2011
- Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro období 2006 – 2007
- Národní plán boje proti komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí na období 2006 – 2008
- Koncepce péče o ohrožené děti a děti žijící mimo vlastní rodinu
- Informace o bezpečnostních opatřeních přijímaných v ČR v souvislosti s bojem proti terorismu
- Koordinace činnosti zpravodajských služeb ČR při vyhodnocování informací důležitých pro bezpečnost ČR se zvláštním zaměřením na boj proti terorismu
- Zpráva o stavu zajištění bezpečnosti ČR
- Zpráva o stavu zajištění bezpečnosti ČR v oblasti ochrany před mimořádnými událostmi
- Zpráva o připravenosti ČR k převzetí schengenského acquis

**Nejvyšším státním zastupitelstvím** byly kromě výroční zprávy o činnosti připraveny:

- Zpráva o vyhodnocení efektivnosti trestního postihu jednání v oblasti samosprávy a veřejné (státní) správy na místní úrovni a postupu státních zástupců v této souvislosti;
- Zpráva o vyhodnocení postihu zločinů komunismu, trestných činů spáchaných v průběhu tzv. „divokého odsunu“ v období let 1945 – 1946 a zločinů válečných a zločinů proti lidskosti spáchaných v období nacistické okupace.

Některé výzkumné úkoly, které mají vztah k oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti v ČR, řeší **Institut pro kriminologii a sociální prevenci** – jedná se o výzkumy zaměřené na problematiku mládeže, drog, organizovaného zločinu, trendy kriminality a kriminalitu žen. V roce 2006 se konkrétně jednalo o výzkumy:

- Uplatňování zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže, s ohledem na vývoj a stav kriminality a sociálně patologických jevů u mládeže;
- Výzkum zaměřený na možnosti trestní justice v protidrogové politice;
- Výzkum problematiky organizovaného zločinu.

## 3.2 Legislativní aktivity

*(nejsou zde uvedeny veškeré legislativní aktivity; některé z nich jsou součástí příslušných částí zprávy)*

### **Zákon č. 71/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů**

Zákon uložil MV, mimo jiné, plnit koordinační úlohu v oblasti služebního poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

### **Novela zákona o pobytu cizinců a novela zákona o azylu**

Připravován je návrh nové právní úpravy v souvislosti s nezbytností reagovat na právní předpisy EU v cizinecké a azylové oblasti. V zákoně č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů je třeba zohlednit nově přijatou Směrnicí Rady 2005/71/ES, o zvláštním postupu pro přijímání státních příslušníků třetích zemí pro účely vědeckého výzkumu. Návrh zákona má rovněž zajistit soulad zákona s Nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006, kterým se stanoví kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex). Návrh zákona má dále zajistit plnou transpozici Směrnice Rady 2001/51/ES, kterou se doplňuje článek 26 úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985. Současně, v souvislosti s přípravou ČR na plné převzetí schengenského acquis, je třeba ošetřit i další skutečnosti potřebné k zajištění transpozice tohoto acquis do zákona č. 326/1999 Sb. Návrh představuje novou koncepci působnosti služby cizinecké a pohraniční policie v podmínkách zrušení kontrol na vnitřních hranicích, včetně případného dočasného znovuzavedení ochrany vnitřních hranic.

Návrh novely zákona o azylu reaguje na Směrnicí Rady 2005/85/ES, o minimálních normách pro řízení v členských státech o přiznávání a odnímání postavení uprchlíka. Jedná se o další novelu, již se do právního řádu ČR transponuje evropská legislativa, i když původním záměrem předkladatele bylo upravit české azylové právo obsažené zejména v zákoně o azylu poté, co budou publikována všechna zásadní opatření EU týkající se azylu předpokládaná v čl. 63 Smlouvy o založení ES. Tento cíl nebylo možné dodržet, neboť proces přijímání zásadních směrnic dotýkajících se problematiky azylu se na úrovni EU zpozdil. Uvedená směrnice musí být do právního řádu ČR transponována nejpozději do 1. prosince 2007.

### **Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád**

Nová úprava správního procesu plně nahrazuje zákon č. 71/1967 Sb., o správním řízení (správní řád), ve znění pozdějších předpisů, a odpovídá standardům evropského správního řízení. Reaguje na změny v uspořádání orgánů veřejné správy a nově upravuje působnost správního řádu a jeho systematiku, zavádí do správního řádu nové instituty a zpřesňuje současnou právní úpravu. Zákon nabyl účinnosti dnem 1. ledna 2006.

### **Návrh zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (zákon o přestupcích) a návrh zákona o změně některých zákonů v souvislosti s přijetím zákona o přestupcích**

Cílem je sjednotit odpovědnost za přestupky fyzických osob a jiné správní delikty právnických a fyzických osob. Jsou nově stanoveny obecné podmínky odpovědnosti za přestupek, ukládání sankcí a ochranných opatření a řízení o přestupku. Legislativní proces byl ve vztahu k němu zatím pozastaven.

### **Zákon č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů**

Podle uvedeného zákona jsou s účinností od 1. září 2006 vydávány cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji opatřené prvním biometrickým údajem, kterým je digitalizovaná podoba obličeje. Od 1. května 2008 by měly být tyto cestovní doklady opatřeny druhým biometrickým údajem, a to otiskem prstů. Z evidencí cestovních dokladů a občanských průkazů nadále nelze oprávněným osobám poskytovat informace o předání evidovaných údajů, pokud by poskytnutím této informace mohla být ohrožena bezpečnost státu či jeho obrana. Připravována je novela, jejímž cílem je znovuzavedení možnosti cestování dětí do zahraničí na základě jejich zápisu v pasu rodičů.

### **Vyhláška č. 415/2006 Sb., kterou se stanoví technické podmínky a postup při pořizování a dalším zpracovávání biometrických údajů obsažených v nosiči dat cestovního dokladu**

Tento právní předpis, účinný od 1. září 2006, upravuje technické požadavky na pořízení zobrazení obličeje žadatele o vydání cestovního dokladu se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji, předpoklady pořízení zobrazení obličeje žadatele o vydání cestovního dokladu se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji v případech neobvyklých anatomických nebo fyziologických předpokladů pro zobrazení obličeje, podmínky ověřování funkčnosti nosiče dat, základní předpoklady ochrany zpracovávání biometrických údajů jako citlivých osobních údajů, požadavky na technické provedení fotografie pro cestovní doklady bez nosiče dat s biometrickými údaji, stanovení nových vzorů cestovních dokladů a tiskopisů žádostí.

### **Zákon č. 342/2006 Sb., kterým se mění některé zákony související s oblastí evidence obyvatel a některé další zákony**

Zákon nově upravuje sledování bezpečnosti zpracovávání osobních údajů v informačním systému evidence obyvatel, zvýšení ochrany osobních údajů v rámci jejich zpracování při současném zajištění ochrany činnosti zpravodajských a bezpečnostních služeb, stanovení kompetence MV jako správce informačního systému evidence obyvatel využívat pro ověřování nebo zajištění úplnosti údajů o cizincích s povolením k pobytu na území ČR i informační systémy provozované Policií ČR a dále zajištění údajů o státních občanech ČR pro MZV v případech, kdy je nutné zajistit práva těchto občanů, kteří se v zahraničí ocitli v humanitární nouzi nebo bezpečnostní tísní. Stanovuje jednoznačné podmínky pro poskytování údajů z informačního systému evidence obyvatel oprávněným subjektům. Účinnost zákona nastala 3. července 2006.

### **V gesci MS byly připraveny předpisy:**

### **Zákon č. 253/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony**

Výše uvedeným zákonem byl mj. do českého právního řádu proveden článek 3 rámcového rozhodnutí Rady 2001/500/SVV ze dne 26. června 2001 o praní špinavých peněz, identifikaci, vysledování, zmrazení, zajištění a propadnutí nástrojů a výnosů z trestné činnosti. Toto rámcové rozhodnutí požaduje, aby členské státy zajišťovaly a konfiskovaly věci a majetek užitý nebo určený ke spáchání trestného činu, pocházející z trestné činnosti, i věci a majetek nabytý za tyto věci. Pokud z určitých důvodů není možné zajistit a následně konfiskovat výnos z trestné činnosti, požaduje rámcové rozhodnutí zajištění a následnou konfiskaci majetku a věci v hodnotě odpovídající takovému výnosu.

Dále bylo zákonem transponováno rámcové rozhodnutí Rady 2003/577/SVV ze dne 22. července 2003 o výkonu příkazů k zajištění majetku nebo důkazních prostředků v EU. Cílem rámcového rozhodnutí je zjednodušit a zrychlit proceduru uznávání a výkonu těchto rozhodnutí v rámci EU a umožnit tak, aby příkaz k zajištění majetku nebo důkazního prostředku vydaný v jednom členském státě byl v jiném členském státě EU rychle uznán a vykonán bez formálních procedur na základě přímého styku mezi justičními orgány.

### **Návrh novely trestního zákona a trestního řádu**

Navrhovaná úprava zajišťuje implementaci rámcového rozhodnutí Rady 2005/214/SVV ze dne 24. února 2005, o uplatňování zásady vzájemného uznávání peněžitých trestů a pokut. Obsahuje specifický postup při uznávání a výkonu rozhodnutí o peněžitém trestu nebo pokutě, pokud bylo vydáno soudem členského státu EU v trestním řízení nebo jeho jiným orgánem za podmínky, že se lze proti jeho rozhodnutí odvolat k soudu s pravomocí v trestních věcech. Dále upravuje postup při uznávání a výkonu rozhodnutí orgánů jiných členských států EU o peněžitém trestu a pokutě, vymezuje příslušnost krajských soudů, upravuje vzájemnou informační povinnost mezi státy. Zároveň návrh obsahuje i několik dalších implementačních ustanovení, zejména ve vztahu k úpravě trestu vyhoštění. Vládě byl tento návrh zákona předložen dne 29. prosince 2006.

### **Návrh novely zákona trestního řádu a zákona o Rejstříku trestů**

Cílem navrhované úpravy je zajistit implementaci rozhodnutí Rady 2005/876/SVV ze dne 21. listopadu 2005 o výměně informací z rejstříku trestů. Cílem je zjednodušení a doplnění stávajícího systému výměny informací z rejstříků trestů mezi ČR a jinými členskými státy EU. Toho je docíleno zejména určením Rejstříku trestů jako tzv. centrálního orgánu, který bude příslušný k přijímání žádostí jiných členských států EU o informace z evidence Rejstříku trestů ohledně odsouzení jejich občanů na území ČR a k poskytování požadovaných informací. Dále je stávající režim minimálně jednorozhodnutí zaslání ostatním členskými státy EU o všech odsouzeních jejich státních příslušníků v ČR podle článku 22 Evropské úmluvy o vzájemné pomoci ve věcech trestních ze dne 20. dubna 1959 nahrazen průběžným zasíláním takových informací. Navrhovaná úprava byla v lednu 2007 zaslána Parlamentu ČR k projednání jako sněmovní tisk č. 128.

### **Návrh novely trestního zákona (nedovolený pobyt)**

Důvodem navrhované úpravy je implementace Směrnice Rady 2002/90/ES ze dne 28. 11. 2002 o napomáhání k nedovolenému vstupu, přechodu a pobytu do trestního zákona. Příslušná ustanovení již byla obsažena v návrhu nového trestního zákoníku (tehdejší ustanovení § 316 a 317 postihující organizování a umožnění nedovoleného překročení státní hranice a napomáhání k nedovolenému pobytu na území ČR). Tato ustanovení byla v podstatě převzata z návrhu nového trestního zákoníku do novely stávajícího trestního zákona, provedeny byly pouze úpravy vyplývající z potřeby přizpůsobit znění příslušných skutkových podstat stávajícímu trestnímu zákonu. Poslanecká sněmovna návrh projedná jako sněmovní tisk č. 127.

## **3.3 Oblast prevence kriminality**

Zásadním koncepčním materiálem preventivní politiky státu pro oblast kriminality je **Strategie prevence kriminality na léta 2004 až 2007**, schválená usnesením vlády ČR ze dne 28. dubna 2004 č. 393. Materiál na základě vyhodnocení preventivních aktivit období 2001 – 2003, výsledků výzkumů a analýzy vývojových trendů trestné činnosti stanovuje priority a úkoly Republikového výboru pro prevenci kriminality (dále RVPPK) a resortů v něm zastoupených na další období.

### **3.3.1 Prevence kriminality na meziřesortní a místní úrovni**

Priority RVPPK směřovaly v roce 2006 k **rozvoji systému prevence kriminality na místní úrovni**, zejména na zapojení Policie ČR a krajů, k rozšiřování meziřesortní spolupráce v oblasti prevence kriminality mládeže, k prevenci kriminality v rámci sociálně vyloučených<sup>20</sup> a znevýhodněných komunit, k pomoci obětem trestné činnosti, k přípravě a metodickému vedení specifických projektů a k rozvoji mezinárodní spolupráce. V resortních programech šlo především o zkvalitňování a propracovávání metodik realizovaných programů, zkvalitňování sociálních služeb, rozvoj poradenských, krizových a specializovaných zařízení a zkvalitňování systému vzdělávání. Pokračovala realizace a podpora **specifických preventivních programů**, jejichž realizátory jsou obce a nestátní neziskové organizace, zaměřené na dětské a mladistvé delikventy, sociálně vyloučené skupiny, oběti trestné činnosti a oběti domácího násilí.

V oblasti sociální prevence pokračovala spolupráce resortů zastoupených v RVPPK s orgány krajů, zejména pak při přípravě metodických a informačních materiálů a při koordinaci preventivních aktivit na nižší úrovni státní správy a samosprávy. V rámci MV se rozvíjela spolupráce s manažery prevence kriminality krajských úřadů při přípravě a realizaci programu prevence kriminality na místní úrovni a spolupráce s krajskými koordinátory pro romské záležitosti v rámci „Pracovní skupiny Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity pro oblast vnitra a Policie ČR“.

---

<sup>20</sup> Sociální vyloučení - proces, kterým jsou jednotlivci i celé skupiny osob zbavování přístupu ke zdrojům nezbytným pro zapojení se do sociálních, ekonomických a politických aktivit společnosti jako celku. Proces sociálního vyloučení je primárně důsledkem chudoby a nízkých příjmů, přispívají k němu však také další faktory jako diskriminace, nízké vzdělání či špatné životní podmínky. Projevem sociálního vyloučení je tedy například dlouhodobá nezaměstnanost, závislost na sociálních dávkách, život v prostorově vyloučených částech obcí, nízká kvalifikace, špatný zdravotní stav, rozpad rodin atp. Zdroj: www.epolis.cz

Ministr vnitra, jako předseda RVPPK, předložil vládě k projednání **Zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004 až 2007 za rok 2006, včetně priorit na rok 2007.**

Mezi hlavní priority RVPPK a MV patří realizace **Programu prevence kriminality na místní úrovni - Partnerství** (dále jen „program Partnerství“). Cílem programu, na který vláda ČR vyčleňuje každoročně účelovou dotaci ze státního rozpočtu, je snižování míry a závažnosti trestné činnosti, zvyšování pocitu bezpečí občanů a začleňování prevence kriminality do generelu rozvoje obcí a krajů.

Na základě doporučení krajských správ Policie ČR bylo k realizaci programu Partnerství vyzváno 118 obcí, projekty předložilo 111 obcí. Celkem bylo podpořeno 192 projektů v 98 městech a obcích. Dotace činila 67.622.000,- Kč.

- \* V oblasti situační prevence se jednalo se o projekty týkající se rozšíření městských kamerových dohlížecích systémů a jejich propojení z obecní policie na Policie ČR, zabezpečení objektů měst a obcí, vybavení radarovými měřiči rychlosti a zajištění bezpečných přechodů pro chodce. Bylo podpořeno 94 projektů částkou 49.515.000,- Kč.
- \* Z oblasti sociální prevence šlo zejména o projekty směřující k rizikovým skupinám dětí a mládeže, které se týkaly rozšíření nabídky volnočasových aktivit a resocializačních pobytů pro děti a mládež. Bylo podpořeno 80 projektů částkou 15.913.000,- Kč.
- \* Část projektů se týkala informačních materiálů a akcí, poradenské činnosti týkající se ochrany majetku a osob. Bylo podpořeno 18 projektů částkou 2.194.000,- Kč.

Poprvé byla v roce 2006 dána možnost realizovat program Partnerství také krajům. Ze 14 krajů podalo žádost o poskytnutí dotace 8 krajů (Jihomoravský, Liberecký, Moravskoslezský, Olomoucký, hl. m. Praha, Středočeský, Ústecký a Zlínský). Krajské projekty byly z oblasti sociální prevence a informování občanů o možnostech ochrany před trestnou činností. Bylo podpořeno 12 projektů krajů částkou 3.807.000,- Kč.

V rámci programu Partnerství bylo tedy celkem v roce 2006 podpořeno 204 projektů měst, obcí a krajů částkou 71.429.000,- Kč.

Z vyhodnocování programu Partnerství vyplývá, že **realizace preventivních aktivit ve městech a obcích přispívá ke stabilizaci, v některých městech a obcích dokonce k poklesu trestné činnosti.**

### **3.3.2 Systém prevence kriminality v rámci resortu**

**Program MV v oblasti prevence kriminality do roku 2007** věnuje velkou pozornost rozvoji preventivní činnosti Policie ČR a stanovuje řadu úkolů směřujících k integraci Policie do preventivních systémů. Konkrétní významnou aktivitou bylo dokončení jednotného výukového programu „Učíme se s policií“ pro skupiny dětí žijících v rizikových lokalitách určený pro střední a starší školní věk.

V roce 2006 bylo na realizaci resortních projektů prevence kriminality vyčleněno v rozpočtové kapitole MV 3,9 mil.Kč. Projekty byly zaměřeny na řešení problémových okruhů: community policing, osvědčené formy „klasické“ prevence, vzdělávání policistů, školní prevence, prevence v dopravě, kombinované projekty, propagační předměty, technické vybavení.

Pokračovala realizace projektu **Zavádění principů community policing do praxe Policie ČR**, který byl pilotně realizován ve dvou lokalitách – Zruč nad Sázavou a Tišnov. Cílem je ověřit některé postupy community policing v práci pořádkové policie. Jde především o organizaci pochůzkové služby a komunikaci s veřejností. V obou lokalitách proběhlo sociologické šetření mezi občany zaměřené na průzkum pocitu bezpečí před realizací projektu. Ve spolupráci s obcí byl řešen projekt zaměřený na řešení sprejství. Na projektu spolupracovalo MV s o.p.s. Otevřená společnost. Projekt byl ukončen v prosinci 2006 a jeho výstupem je mj. manuál pro práci obvodního oddělení Policie ČR a vzdělávací modul pro policisty.

Zavádění proaktivních metod práce Policie ČR probíhalo také v rámci rozvoje činnosti Preventivně informačních skupin Policie ČR zaměřených na spolupráci s místními orgány veřejné správy při přípravě a realizaci preventivních opatření a současně na poradenskou a informační službu občanům.



Pokračovala realizace a metodické vedení, včetně vyhodnocování **Programu „Bezpečná lokalita“**, který je odborně garantován MV, Policií ČR, Asociací technických bezpečnostních služeb Grémium Alarm a Českou asociací pojišťoven. Program nabízí bezplatnou odbornou pomoc podnikatelského sektoru při výběru zabezpečení majetku a jistotu, že opatření dosahují standardů kvality.

V roce 2006 pokračovala **propagace preventivních aktivit MV a informování veřejnosti o možnostech ochrany před trestnou činností** prostřednictvím vystupování v médiích a vydáváním informačních tiskovin.

\* Médii poskytuje MV informace formou tiskových zpráv z jednání Republikového výboru pro prevenci kriminality a aktuálně k jednotlivým tématům. Pravidelně vychází časopis Policista, který přináší odborné texty z oblasti prevence kriminality, časopis Kriminalistika – čtvrtletník pro kriminalistickou teorii a praxi, časopis Policejní akademie ČR v Praze Bezpečnostní teorie a praxe a další. Pokračuje vydávání periodika Informační servis prevence kriminality. Je určen odborné veřejnosti a institucím zabývajícím se prací v oblasti prevence sociálně patologických jevů, manažerům prevence kriminality na místní úrovni a dalším zájemcům.

\* V roce 2006 vydalo MV brožuru „Prevence diváckého násilí při sportovních utkáních“, skládačku „Community policing – Společná cesta k bezpečí“ určenou pro policisty obvodních oddělení Policie ČR a kartičku pro motoristy „Co dělat při a bezprostředně po dopravní nehodě“. Do tisku jsou připraveny dvě publikace „Bezpečná lokalita“ a „Příklady dobré praxe“ o typových a úspěšných projektech prevence kriminality. Další aktivitou v rámci kampaně NÁSILÍ NE! byla distribuce letáku prostřednictvím časopisu Katka „Jak se vyhnout nebezpečí a nestát se obětí“ určeného dívkám a ženám.

\* Policie ČR upozorňuje prostřednictvím letáků na sociálně patologické jevy a vhodné chování v krizových situacích, jako např. „Zabezpečte svá vozidla!“, „Rodiče pozor! Šikana mezi dětmi je skryté nebezpečí!“, „Rady pro seniory“ a „Nestaň se bílým koněm“.

\* Policie ČR realizovala výrobu 200 ks DVD nosičů s filmem „Žít a nechat žít“ k ochraně seniorů před kriminalitou, nákup setu videokazet s filmy „Auto je zbraň“, „Bourá jen blb“, „Bezpečná cesta“ a „Červený blesk“ zaměřených na bezpečnost silničního provozu, výrobu 6 tis. kusů DVD nosičů s filmem „Ruce na volant!“, který byl součástí stejnojmenné kampaně a výrobu didaktických pomůcek pro projekt Ajaxův zápisník.

\* Od února 2006 obvodní oddělení Policie ČR Ústí nad Labem realizuje projekt „Adopce školy Policií ČR“, kterého se účastní 15 policistů. Součástí projektu jsou návštěvy policistů na škole i dětí na služebně. V Brně policisté realizovali projekt „Moje auto není trezor“, kdy v předvánočním období byly při akcích řidičům rozdávány závěsy na vnitřní zpětná zrcátka automobilů.

### 3.3.3. Připravované aktivity v roce 2007

Metodická činnost:

- Metodika zpracování koncepcí prevence kriminality a realizace preventivních aktivit na úrovni krajů a obcí pro období 2008 – 2011;

Výzkumy a šetření:

- Interpretace viktimologického výzkumu – zjistit rozsah viktimizace občanů ČR vybranými druhy deliktů za rok 2006 a v období pěti let před provedeným dotazováním za ČR i za jednotlivé kraje;

Prevence kriminality na místní úrovni

- Pokračování programu prevence kriminality – Partnerství ve městech, obcích a krajích, příprava vzdělávacích akcí v rámci programu Partnerství;
- Realizace dvou typů vzdělávacího a výcvikového kurzu Komunikace v prevenci kriminality pro manažery prevence kriminality.

Republikový výbor pro prevenci kriminality:

- Práce podle schváleného plánu na rok 2007 a kontrola plnění úkolů;
- Předložení Zprávy o systému péče o rizikové, ohrožené a delikventní děti a mládež vládě ČR;
- Předložení Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011 vládě ČR;
- Předložení Zprávy o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004 až 2007 za rok 2007 vládě ČR;

Informační a publikační činnost:

- Vydávání odborných tiskovin z oblastí prevence kriminality; Informačního servisu prevence kriminality
- Realizace kampaně o bezpečném chování zaměřená na seniory „(Ne) bezpečný věk“;

Program pomoci obětem obchodování s lidmi:

- Pokračování v realizaci Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi ;

Další aktivity:

- Zlepšování podmínek a připravenosti Policie ČR pro práci s dětskými oběťmi a svědky trestných činů;
- Pokračování prezentace ČR v rámci Evropské sítě pro prevenci kriminality a zajištění přenosu nejlepších evropských zkušeností do preventivní praxe v ČR;
- Pokračování podpory aktivit k prevenci diváckého násilí při sportovních utkáních a prezentace českých zkušeností na mezinárodních fórech.
- Zpracování vnitroresortní koncepce prevence kriminality „Program MV v oblasti prevence kriminality na období let 2008 – 2011“.

### 3.4 Evropská integrace, mezinárodní spolupráce

Během roku 2006 se zástupci příslušných resortů a institucí, včetně MV, aktivně účastnili projednávání témat ve vztahu k bezpečnosti a veřejnému pořádku v pracovních skupinách Rady EU a pracovních skupinách a výborech EK.

Pokračovaly intenzivní práce související s **přípravou na plné začlenění do schengenské spolupráce** v oblasti technické, organizační i právní. V první polovině roku 2006 v ČR proběhlo expertní hodnocení schengenského acquis nesouvisejícího se schengenským informačním systémem (SIS). V prosinci 2006 Rada pro spravedlnost a vnitřní věci v rámci svých závěrů rozhodla o termínu **zrušení kontrol na vnitřních hranicích EU, a to ke konci roku 2007**, resp. v březnu 2008 na letištích. Definitivní zrušení kontrol je však podmíněno realizací opatření v hodnoticích zprávách a úspěšným připojením ČR na SIS, včetně kladného hodnocení schengenského acquis souvisejícího se SIS.

Dalším významným tématem v rámci EU bylo **zlepšení rozhodovacích procesů v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí**. Původní záměr využít pro toto zlepšení tzv. „přechodových ustanovení“, která jsou obsažena v čl. 42 Smlouvy o EU a v čl. 67 Smlouvy o ES, nebyl členskými státy podpořen. Nicméně se předpokládá, že EU bude v diskusi na toto téma dále pokračovat.

V roce 2006 pokračovalo využívání **programů finanční podpory EU** pro nové členské státy a přistupující země. V rámci MV a Policie ČR probíhala příprava a realizace projektů zaměřených i na bezpečnostní oblast. Z **programů PHARE a Transition Facility** (Přechodové opatření – pokračování PHARE) jsou financovány priority jako posílení hraniční kontroly, boj proti korupci nebo posílení kapacit pro vymáhání práva. Obsahem probíhajících projektů je jednak expertní pomoc a vyškolení, především policistů, experty z ostatních členských států EU a investiční podpora specializovaných policejních útvarů.

Další podpora v bezpečnostní oblasti přichází ze strany států Evropského hospodářského prostoru zřízením **Finančních mechanismů EHP/Norska**. MV a Policie ČR má možnost čerpat tyto prostředky ve dvou oblastech – schengenská spolupráce (implementace Národního schengenského informačního systému, vytvoření Kanceláře SIRENE a plnění schengenského acquis u stávajících regionálních letišť) a boj proti korupci, organizované kriminalitě a proti nezákonnému obchodu s drogami a lidmi. V roce 2006 byl schválen projekt „Zřízení kanceláře SIRENE a školení pro účastníky SIS“ (realizace započne v roce 2007) a ve stadiu schvalování jsou další dva projekty „Inovace systému na ochranu movitého kulturního dědictví ČR“ a „Zlepšení boje proti cizojazyčným zločineckým strukturám“.

V roce 2006 se ČR zapojila do činnosti **Evropské sítě prevence kriminality (EUCPN)**, a to realizací projektu na vytvoření metodologie monitorování politik členských států v oblasti prevence kriminality. Zástupci ČR se účastnili diskusí v rámci jednání Boardu EUCPN. V listopadu 2006 se ve finské Hämeenlinně uskutečnila konference EUCPN na téma „Násilí, kriminalita a rušení veřejného pořádku spojené s požíváním alkoholu a drog“, jejíž součástí bylo udělení Evropské ceny prevence kriminality. Za ČR byl do soutěže nominován projekt Policie ČR Správy Severomoravského kraje „Společný svět“, který představuje preventivní činnost Policie ČR v oblasti národnostních či sociálně vyčleněných menšin. ČR se také zapojila do projektu EUCPN „Tvorba tematických stránek o dílčích politikách prevence kriminality na webových stránkách EUCPN“, které se pod vedení Velké Británie účastní dalších sedm států EU. Na vznikající webové stránce budou mít země EU možnost popsat své vládní politiky k různým druhům kriminality včetně preventivních činností. Jako modelová témata byly zvoleny prostituce a obchodování s lidmi, sexuální násilí a domácí násilí.

MV se jako gestor programu EU **DAPHNE II** za ČR v roce 2006 účastnilo jednání Řídícího Výboru programu a zapojilo se do projednávání navazujícího programu Boj proti násilí pro období 2007 – 2013 v orgánech Rady EU. České organizace figurují ve vybraných projektech pouze jako partnerské organizace.

#### Mezinárodně smluvní oblast

V průběhu roku 2006 vstoupily v platnost dvě bilaterální smlouvy, které souvisejí s vnitřní

bezpečností a veřejným pořádkem. V obou případech se jedná o dokumenty prezidentského charakteru:

- Smlouva mezi ČR a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959 (vstup v platnost 1. července 2006, č. 65/2006 Sb. m. s.),
- Smlouva mezi ČR a Švýcarskou konfederací o policejní spolupráci v boji proti trestné činnosti (vstup v platnost 1. listopadu 2006, č. 105/2006 Sb. m. s.).

Rovněž došlo k podpisu dalšího významného smluvního dokumentu, který dosud nevstoupil v platnost:

- Smlouva mezi ČR a Polskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a o spolupráci v příhraničních oblastech (podepsána ve Varšavě 21. června 2006, byla předložena Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací).

Probíhala expertní jednání o následujících smluvních dokumentech:

- návrh Dohody mezi vládou ČR a vládou Bulharské republiky o spolupráci v boji proti trestné činnosti a při ochraně veřejného pořádku,
- návrh Smlouvy mezi ČR a Kyprskou republikou o spolupráci v boji proti organizovanému zločinu, nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami, terorizmu a dalším nebezpečným druhům trestné činnosti,
- návrh Smlouvy mezi ČR a Arménskou republikou o předávání osob na státních hranicích,
- návrh Smlouvy mezi ČR a Gruzii o předávání osob na státních hranicích,
- návrh Dohody mezi vládou ČR a Švýcarskou federální vládou o readmisi osob s neoprávněným pobytem,
- návrh Dohody mezi vládou ČR a vládou Vietnamské socialistické republiky o předávání a přebírání státních občanů obou států.

Ve stádiu přípravy na jednání byly např. smlouvy upravující policejní spolupráci s Černou Horou, Litvou, Maďarskem, Ruskem, Srbskem, Tureckem a readmisní dohody s Indií a Mongolskem.

Pro ČR jsou bezprostředně závazné i tzv. komunitární readmisní dohody, které EK sjednává jménem ES. V roce 2006 vstoupila v platnost komunitární readmisní dohoda s Albánií, byla podepsána komunitární readmisní dohoda s Ruskou federací a došlo k rozšíření mandátu pro jednání o těchto dohodách o státy Západního Balkánu a Moldávii.

## **Mezinárodní policejní spolupráce**

### **1. Národní ústředna Interpolu Praha**

Mezinárodní policejní spolupráce spočívá zejména ve výměně kriminálně policejních informací v rámci Národní ústředny Interpolu Praha. Počet písemností vyřizovaných pracovníky Národní ústředny Interpolu poklesl na 108.008 (123.655 v roce 2005). Největší objem agendy i nadále tvoří oblast pátrání po osobách a věcech (blíže viz kapitola 2.1.4).

Národní ústředna Interpolu v závěru roku 2006 nabídla všem členským zemím Interpolu možnost zveřejňovat údaje o hledaných a pohřešovaných osobách, po kterých pátrají prostřednictvím Interpolu, na internetových stránkách MV. Na tuto nabídku pozitivně reagovalo 6 zemí. V souvislosti s prohlubováním spolupráce hraje velkou roli umístování styčných důstojníků, jejichž počet se od června 2006 zvýšil o jednoho, jenž začal působit při Generálním sekretariátu Interpolu v Lyonu.

Významnou pomoc při objasňování trestné činnosti by mohlo přinést přistoupení ČR k mezinárodní databázi DNA Interpolu „Interpol DNA Gateway“. Předběžná jednání o on-line přístupu k této databázi byla zahájena v září 2006.

## 2. Práce související se vstupem do Evropské unie a přístupem k Schengenu

Zástupci Policie ČR se účastní zasedání pracovních skupin SIS/Sirene, Policejní spolupráce, Hodnocení Schengenu a Europolu. Přípravují podklady pro zasedání Rady JHA (Spravedlnost a vnitřní věci), COREPER (Výbor stálých zástupců) a CATS (Výbor, ustavený dle čl. 36). V roce 2006 byla zahájena příprava Policie ČR pro vysílání do evropských struktur a pro výkon předsednictví v Radě EU. Vzdělávací aktivity probíhají v oblasti jazykové přípravy, odborné resortní přípravy zahrnující např. informační zdroje EU, komitologii, zahraniční a bezpečnostní politiku EU, evropský prostor svobody, bezpečnosti a spravedlnosti včetně odborných stáží na Stálém zastoupení ČR při EU v Bruselu a v institucionální přípravě. Ve dnech 19. – 23. 2. 2006 proběhla schengenská hodnotící mise v oblasti policejní spolupráce, jejímž smyslem bylo zhodnocení připravenosti ČR na plné zapojení do schengenské spolupráce.

## 3. Národní centrála SIRENE

Národní centrála SIRENE se účastnila všech jednání pracovní skupiny Rady EU SIS/SIRENE, Schengenské acquis (projednání návrhů Nařízení a Rozhodnutí Rady EU o SIS II) a Manuál SIRENE I a II. Podílela se na přípravě Manuálu SIRENE I. V rámci Norského finančního mechanismu byl schválen projekt *Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů MV ČR a Policie ČR na využívání SIS*, díky němuž ČR získá pro přípravu na plné začlenění do SIS téměř půl milionu EURO.

Na úrovni Rady EU bylo v roce 2006 rozhodnuto, že vzhledem ke zpoždění v projektu SIS II nebudou nové členské státy připojeny k tomuto systému, nýbrž k systému SIS 1+, což si od ČR vyžádá změnu v přípravách na připojení k SIS. To je hlavním úkolem Národní centrály SIRENE pro rok 2007. S tím souvisí posunutí termínu odstranění kontrol na vnitřních hranicích, které je naplánováno k 1. 1. 2008.

## 4. Činnost Národní jednotky Europolu

Národní jednotka Europolu se spolu s dalšími útvary Policie ČR a Celní správy za ČR v roce 2006 účastnila 13 analytických pracovních souborů Europolu. V roce 2006 byl zahájen *Europol awareness program* – program zvyšování povědomí o úkolech a činnosti Europolu. Tento program spočívá v pořádání školicích modulů pro pracovníky Policie ČR, které připravují pracovníci Národní jednotky Europolu.

Závazný pokyn policejního prezidenta č. 71 ze dne 23. 5. 2006 o spolupráci útvarů Policie ČR s Evropským policejním úřadem upravuje rozsah, formy a způsoby spolupráce a specifikuje postavení a úkoly Národní jednotky Europolu, vymezuje pravidla pro výměnu informací mezi útvary Policie ČR a Europolem.

Dne 1. 1. 2006 došlo ke jmenování styčného celního úředníka Celní správy na Národní jednotce Europolu, jehož úkolem je zabezpečovat komunikaci Celní správy s Europolem a Interpolem.

## 5. Vysílání policistů ke službě v zahraničí

Policie ČR zajišťovala účast českých policistů v misích, jejichž zřizovateli jsou mezinárodní vládní organizace – výkonná mise OSN v Kosovu (počet vyslaných policistů se v průběhu roku pohyboval v rozmezí 11 – 14 policistů), mise OSN v Libérii, jejímž hlavním úkolem je napomoci při formování místního policejního sboru (5 policistů), monitorovací mise EU v Bosně a Hercegovině (5 policistů), mise EU na podporu právního státu v Iráku EUJUST Lex (2 policisté). Nově byli vysláni 3 policisté do hraniční asistenční mise EU na moldavsko-ukrajinském pomezí. V roce 2006 se opět vystřídaly dvě desetičlenné skupiny českých policistů v Mezinárodním policejním výcvikovém středisku v Jordánsku, kde se jako instruktoři podíleli na výcviku irácké policie. Tento projekt byl k 31. prosinci 2006 ukončen.

V roce 2006 působili v zahraničí při zastupitelských úřadech ČR styční důstojníci: v Moskvě, v Bratislavě a v Kyjevě a dále při Europolu v Haagu, při Interpolu v Lyonu a při Evropské agentuře pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států EU (agentura Frontex) ve Varšavě.

### **3.5 Aktivity MV v oblasti personální práce, vědy a výzkumu, vzdělávání, organizační, ekonomické a informačních a telekomunikačních systémů**

#### **Oblast personální práce**

##### **Systemizace personálního obsazení útvarů MV, Policie ČR a HZS ČR, vzdělávání zaměstnanců, personální rozvoj a zlepšování kvality policejní práce**

Ke dni 31. 12. 2006 byl celkový počet zaměstnanců resortu MV 76.355. V porovnání s rokem 2005 se početní stav zvýšil o 419 zaměstnanců. Z celkového počtu je 47.015 policistů (61,6 %), 9.450 hasičů (12,4 %) a 19.890 zaměstnanců v pracovním poměru (26 %). Z celkového počtu je 18.948 žen, tj. 24,8 %, z toho je 7.422 žen ve služebním poměru, tj. 13,1 % z celkového počtu policistů a hasičů, a 11.526 žen v pracovním poměru, tj. 57,9 % všech zaměstnanců v pracovním poměru.

Ke dni 31. 12. 2006 v porovnání s rokem 2005 se početní stavy na krajských správách zvýšily celkově o 383 policistů, na všech krajských správách Policie ČR kromě Správy hl. m. Prahy došlo v porovnání s 31. 12. 2005 k nárůstu počtu policistů. V roce 2006 ukončilo služební poměr 2.104 policistů, v roce 2005 to bylo 3.387 policistů. Přijato v roce 2006 bylo 2.842 nových policistů, v roce 2005 to bylo 1.529.

V průběhu roku 2006 se zvýšily plánované početní stavy resortu MV vlivem realizace usnesení vlády celkem o 153 pracovních míst. Rozložení jednotlivých vlivů: usnesením vlády č. 294/2006 byl zvýšen počet hasičů v HZS krajů o 125 míst a usnesením vlády č. 1088/2006 a 1232/2006 bylo delimitováno 28 pracovních míst včetně zaměstnanců z Úřadu vlády ČR k MV.

Koncem roku 2006 činil počet volných míst u Policie ČR cca 1.600 osob. Jednou z možných příčin tohoto stavu byl odklad účinnosti zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Ze strany vedení MV a Policie ČR, ale též vedení HZS ČR, byla koncem roku zahájena aktivní náborová kampaň, která bude pokračovat i v roce 2007. Zásadním úkolem bylo zabezpečení zvýšené informovanosti příslušníků s podmínkami nového zákona, tento úkol trvá i pro následující období implementace.

*Psychologické pracoviště MV* se podílelo na aktivitách v oblasti psychosociální pomoci občanům zasaženým terorismem a dalšími mimořádnými událostmi. Jednalo se mj. i o přímou psychosociální terénní krizovou pomoc zasaženým (včetně zapojení psychologů do cvičení IZS) a o mezinárodní spolupráci. MV koordinovalo spolupráci psychologických pracovišť všech bezpečnostních sborů při přípravě na aplikaci zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, v oblasti psychologické služby.

*Vzdělávání zaměstnanců MV* se soustředilo na předsednictví ČR v Radě EU. Cílem je dosažení minimálně 1. stupně jazykové zkoušky z angličtiny u většiny zaměstnanců MV do doby předsednictví ČR v Radě EU. Zaměstnanci připravovaní na výkon předsednictví ČR v Radě EU se vzdělávají v druhém jazyce (zejména francouzském). U vybraných zaměstnanců MV byla zahájena povinná certifikace práce s výpočetní technikou (ECDL Start).

V roce 2007 zajistí MV prezentaci výsledků projektu Transition Facilities 2004 na semináři CEPOL v Portugalsku a pomůže Policii ČR rozšířit spolupráci s holandskou policií na celostátní i regionální úrovni.

V oblasti vzdělávání zaměstnanců MV bude prioritou příprava na předsednictví ČR v Radě EU a naplňování Koncepce vzdělávání v evropské agendě.

## Věda a výzkum

Systém výzkumu a vývoje v resortu vychází z Koncepce výzkumné a vývojové činnosti MV na období od roku 2005 s výhledem do roku 2008, která reflektuje Střednědobou koncepci resortní politiky MV v letech 2005 – 2009.

Na zabezpečení výzkumu a vývoje v roce 2005 byl schválen rozpočet ve výši 12,070 mil. Kč, který spolu s 50 mil. Kč z rezervního fondu počítal s realizací programu Bezpečnostní výzkum. Tento výzkumný program na období 2006 – 2010 byl schválen vládním usnesením č. 189 dne 22. února 2006. Program Bezpečnostní výzkum je členěn na 2 podprogramy. První je zaměřen na oblast ochrany obyvatelstva, druhý se orientuje na výzkum vybraných aspektů závažné trestné činnosti a mimořádných událostí. Na zabezpečení výzkumu a vývoje v roce 2007 je schválen rozpočet ve výši 42,525 mil. Kč, který je určen na realizaci programu Bezpečnostní výzkum, dále na realizaci projektů resortního výzkumu a vývoje a dvou výzkumných záměrů, a to Policejní akademie ČR a Policie ČR útvaru zvláštních činností SKPV. Schválený rozpočet na rok 2007 byl oproti původnímu požadavku snížen o 14,475 mil. Kč.

## Oblast vzdělávání

Priority policejního vzdělávání v roce 2006 vycházely z úkolů vyplývajících z členství ČR v EU, úkolů Policie ČR, stanovených zákonem ČNR č. 283/1991 Sb., o Policii ČR a priorit bezpečnostní politiky v oblastech veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti.

Policejní vzdělávání prošlo v období 2000 – 2006 zásadní reformou, zahájenou projektem PHARE, jímž byl nastaven nový systém vzdělávání a výcviku. Výsledky projektu PHARE byly implementovány do nové Koncepce vzdělávání policistů, na ni navazovala Koncepce vzdělávání pedagogů postavená na kreditním systému, Koncepce vzdělávání instruktorů, nový informační systém SAP HR, povinné zavedení modelu kvality EFQM do policejních škol a vzdělávacích programů od září 2004. Nový systém respektuje evropské trendy vzdělávání dané zejména Lisabonskou strategií, závěry z Bergenu, European Code of Police Ethics, priority CEPOL a akční plán Haagského programu.

*Nový systém vzdělávání policistů je založen na novém filosofickém pojetí policejní práce s těmito hlavními principy:*

- *policejní práce musí být službou občanovi (prioritou této služby tedy musí být uspokojení občanských potřeb),*
- *policista musí být vysoce profesionální, kvalifikovaný, motivovaný, disponující vysokým etickým standardem, který od něj společnost očekává a právem vyžaduje („nová image policisty“),*
- *vzdělávání policistů musí být založeno na kompetenčním přístupu (odklon od encyklopedického shromažďování informací),*
- *ve vzdělávání je nutno, vedle odpovědnosti a povinností služebních funkcionářů, zdůraznit i osobní odpovědnost každého jednotlivce za odbornou připravenost k výkonu služby.*

## Koncepční, projektové a legislativní aktivity

V roce 2006 pokračoval rozvoj moderního systému vzdělávání policistů zejména v oblasti zkvalitňování procesů tvorby a inovace vzdělávacích programů, vzdělávání učitelů a instruktorů a pedagogické evaluace v souladu se schválenými koncepcemi a evropskými trendy v policejním vzdělávání. Policejní školy jsou rozvíjeny v souladu se systémy řízení kvality, postupně je implementován model Evropské nadace pro řízení kvality.

Vzdělávací programy policejních škol se vytváří na základě profilu absolventa, přesně definujícího, jakými kompetencemi má být vybaven policista v konkrétní funkci. Profil absolventa vzdělávacího programu je vytvářen prvotně Policií ČR ve spolupráci s ministerstvem a školami, které doplňují profil o společenskou zakázku vyplývající z koncepčních, legislativních materiálů a z mezinárodních závazků. Tím je zajištěna aktuálnost, adresnost a flexibilita vzdělávacích programů.

Základními principy vzdělávacích programů jsou především integrace vzdělávání, bloková výuka, moderní pojetí diagnostiky. Ve vzdělávání jsou aplikovány nové vzdělávací formy a metody, zejména praktická cvičení a modelové situace. Evaluace vzdělávacího procesu je součástí každého vzdělávacího programu.

V roce 2006 probíhalo pilotní ověřování nové 18-ti měsíční „*Základní odborné přípravy policistů pořádkové, dopravní, železniční policie*“, založené na výše uvedených principech. Je definováno celkem 206 cílů postihujících spektrum činností policisty v základní funkci. Byla provedena taxonomie vzdělávacích cílů - kognitivních, afektivních, psychomotorických. Této taxonomie se využilo při tvorbě školního vzdělávacího programu a tvorbě nového motivačního a efektivního systému pedagogické diagnostiky. Dále byla dokončena nová „*Základní odborná příprava policistů služby cizinecké a pohraniční policie*“ a zahájeno její pilotní ověření. Základní rámec je shodný se základní odbornou přípravou policistů služby pořádkové, dopravní a železniční policie, dále nová základní odborná příprava policistů služby cizinecké a pohraniční policie zohledňuje požadavky EU, vyjádřené ve společném vzdělávacím základě (Core curriculum) a požadavky EU na jazykovou vybavenost policistů služby cizinecké a pohraniční policie. V rámci základní odborné přípravy je připraven intenzivní blok výuky jazyka v rozsahu 336 hodin.

MV připravilo nové učební texty pro základní odbornou přípravu. Dále připravilo evaluační dotazníky pro studující v pilotním běhu nové základní odborné přípravy a z nich zpracovala analýzu efektivity nových učebních textů.

Probíhaly další specializační kurzy integrovaného výcviku pro instruktory služební přípravy (výstup z PHARE, s využitím kanadské techniky, zaměřený na komunikační dovednosti, deeskalaci konfliktů, profesní psychologii, zvýšení právního vědomí, adekvátní použití zbraně).

V rámci projektu Podpora posílení prevence a metody community policing v práci Policie ČR byl připraven nový *kompetenční profil nejvyšších policejních manažerů* a vzdělávací aktivity k jejímu naplnění.

Průběžně jsou plněny úkoly Koncepce vzdělávání v oblasti schengenské spolupráce pro příslušníky Policie ČR, hodnotící mise expertů EU ocenila reformu policejního vzdělávání v ČR.

### **Institucionální zajištění resortního školství, vzdělávání a výcviku policistů**

Základem resortního vzdělávacího systému je **6 středních policejních škol MV**, 2 v Praze, Brně, Jihlavě, Pardubicích, Holešově, s reálnou výukovou kapacitou 2.876 míst, celkový počet absolventů ve všech typech vzdělávacích programů škol je cca 11 tis. ročně (482 učitelů). Školy zajišťují jak **základní nástupní přípravu**, tak i další **specializační profesní přípravu**. V omezené míře školy zajišťují rovněž přípravu zaměstnanců Policie ČR a MV. Od listopadu 2005 byly pro vybraná služební místa v Policii ČR stanoveny obligatorní stupně jazykové kvalifikace. Pro naplnění této potřeby nabízí policejní školy jazykové vzdělávání dle standardu schváleného MŠMT (cca 1.600 absolventů ročně).

V souladu s vyhláškou č. 1/2006 Sb., kterou se stanoví druhy a podmínky dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků a způsob jeho ukončení pro pedagogické pracovníky škol zřizovaných MV je ve SPŠ věnována pozornost začínajícím učitelům odborných předmětů, kteří nemají odpovídající pedagogické vzdělání. Pro zdokonalování znalostí a dovedností se pedagogičtí pracovníci účastní instruktivně metodických zaměstnání a kurzů celoživotního vzdělávání pořádaných Policejní akademií ČR v Praze.

Součástí systému vzdělávání policistů je **Policejní akademie ČR v Praze**, která je vrcholnou vzdělávací a vědeckou institucí v rámci bakalářského a magisterského a doktorandského studijního programu „Bezpečnostně právní studia“, studijního programu „Veřejná správa“. Nově byl akreditován studijní obor „Policejní činnosti“ a „Kriminalistika a další forenzní disciplíny“. K reakreditaci je dále předkládán bakalářský studijní obor „Veřejná správa“ a k akreditaci magisterský studijní obor „Veřejná správa“. Počet studujících ve všech akreditovaných programech je 2.293, z toho 1.623 policistů (cca 100 učitelů). V roce 2006 zajistila Policejní akademie ČR v Praze 50 kurzů k problematice praktické aplikace právní úpravy služebního poměru příslušníků bezpečnostních sborů, změně práce Policie ČR po přistoupení k Schengenské prováděcí úmluvě, odčerpávání výnosů z trestné činnosti, diváckému násilí, zadávání veřejných zakázek, extremismu a dalších aktuálních témat.

Systém dále doplňuje **8 školních policejních středisek správ krajů a Správy hl. m. Prahy** (a oddělení výkonu odborné praxe při SPŠ MV v Holešově) s reálnou výukovou kapacitou cca 800 policistů (172 instruktorů, celkový počet absolventů cca 9 tis. policistů ročně), 4 výcviková střediska Policie ČR



služební kynologie a hipologie, oddělení speciálních potápěčských činností a výcviku a vedení plavidel policie. Celkem je v ČR cca 500 instruktorů.

Do systému vzdělávání policistů je zahrnuta také **další profesní příprava policistů ve výkonu služby** v místě pracovního zařazení. V této oblasti je kladen důraz na rizikové faktory v práci policistů, zejména na komunikační dovednosti, zvyšování právního vědomí, zvyšování psychické odolnosti a zkvalitňování dovedností v používání donucovacích prostředků a služební zbraně. Každý policista v přímém výkonu služby v průběhu roku má absolvovat služební přípravu v rozsahu minimálně 120 hodin a prověrky ze střelecké přípravy, kondiční přípravy a z přípravy k používání donucovacích prostředků. U specializovaných složek Policie ČR probíhala další odborná příprava odvislá od specifických potřeb těchto útvarů.

V roce 2006 probíhalo pilotní ověřování nového systému služební přípravy příslušníků Policie ČR a prověrek. Novým prvkem je zavedení atributu fyzické způsobilosti příslušníků Policie ČR pro výkon funkce, v souladu s nabytím zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

### **Mezinárodní spolupráce**

Odbor vzdělávání a správy policejního školství MV (OVSPŠ) zastřešuje zahraniční spolupráci pro oblast vzdělávání a výcviku policistů, a to v rámci multilaterálních a bilaterálních vztahů smluvního charakteru. Z této spolupráce vyplývá členství v řadě vrcholných orgánů mezinárodních vzdělávacích institucí a zabezpečení realizace plánovaných aktivit.

### **Multilaterální spolupráce**

Zásadní význam na poli evropského policejního vzdělávání a výcviku má **CEPOL (European Police College)**. CEPOL byl ustaven ke dni 1.1.2000 Rozhodnutím Rady 2000/820/JHA jako síť vrcholných národních vzdělávacích institucí zemí EU s cílem **harmonizovat a optimalizovat systém evropského policejního vzdělávání**. V roce 2005 CEPOL získal právní subjektivitu se stálým sídlem Sekretariátu v Bramshill ve Velké Británii. K 1. 1. 2006 byl CEPOL rozhodnutím Rady 2005/681/JHA ustaven orgánem EU. CEPOL úzce spolupracuje s dalšími evropskými organizacemi (EK, Rada Evropy, Europol, Eurojust, European Chief of Police Task Force, Frontex, European Foundation for Quality Management). Jsou stanovena kritéria spolupráce s kandidátskými, přístupovými a nečlenskými zeměmi (Norsko, Švýcarsko, Island). V současné době se definují možnosti spolupráce s Interpolem a FBI.

Rozsáhlé každoroční aktivity CEPOL jsou dány Akčním plánem, který schvaluje Řídící výbor, jeho členkou za ČR je ředitelka OVSPŠ. Koordinaci spolupráce s centrálou CEPOL ve Velké Británii, členskými, kandidátskými a přístupovými zeměmi zajišťuje národní kontaktní kancelář CEPOL na OVSPŠ. V roce 2006 toto pracoviště vyslalo 57 policejních důstojníků na 36 kurzů CEPOL v zahraniční a uspořádalo 2 kurzy pro experty z členských a kandidátských zemí EU (Mezinárodní zkušenosti z domácího násilí a lidská práva, policejní etika a prevence korupce). Z Akčního plánu vychází také tvorba společných evropských kurikul, v roce 2006 zaměřená na Obchodování s lidmi, Praní špinavých peněz a Domácí násilí. V rámci CEPOL pracují 4 komise a 16 pracovních skupin.

Významným projektem v rámci CEPOL je budování elektronické vzdělávací sítě **EPLN (European Police Learning Network)** a **e-Doc databáze**, jejímž cílem je poskytnout přístup k vědeckým publikacím a výzkumným projektům.

**MEPA (Mittleuropäische Polizeiakademie)** vzdělávací síť 8 zemí – Rakouska, SRN, Maďarska, Švýcarska, Slovinska, SR, Polska a ČR, uskutečňovaný na základě smlouvy ministrů vnitra těchto zemí z května 2001 v Budapešti. S cílem zkvalitnit vzdělávání v oblasti boje proti organizovanému zločinu a přeshraniční spolupráci. Za sídlo Centrální koordinační kanceláře MEPA byla zvolena Vídeň a zároveň bylo zřízeno osm národních kontaktních míst, v ČR je jím Národní koordinační kancelář MEPA při OVSPŠ, ředitelka OVSPŠ je členkou vrcholného řídicího orgánu – představenstva MEPA.

Plán ročních aktivit zahrnuje tříměsíční hlavní kurz MEPA věnovaný organizované kriminalitě, zakončený případovou studií obsahující zkušenosti ze všech 8 zemí. Tato příručka se překládá do češtiny a užívá ve výcviku. Dále měsíční Speciální kurz pro integrovanou hraniční bezpečnost, 8 – 10 odborných seminářů zaměřených na aktuální témata, jazykové výcviky a odborné hospitace. V roce 2006 proběhl v ČR kurz „*Extremismus, terorismus – zvláštní potřeby vyšetřování*“.

**Nadace Hannse Seidela** má pobočky v 60 zemích, spolupráce se uskutečňuje na základě Dohody mezi MV ČR a MV Spolkové země Bavorsko z ledna 1991. Útvary Policie ČR orientují své vzdělávací aktivity dle svého odborného zaměření, a to na oblasti: komunikace při přeshraničním sledování, taktika policejního zásahu, policejní psychologie, krizový management, práce s tiskem a veřejností, ilegální migrace, boj proti korupci, boj proti organizované kriminalitě a terorismu, sportovní příprava, prevence a vyšetřování dopravních nehod, problematika ověřování cestovních dokladů, padělání nebo pozměňování dokumentů, krádeže a pašování motorových vozidel, potírání drogové kriminality atd. Na řadě aktivit se podílejí také SPŠ a další pracovníci resortu. V roce 2006 proběhlo 29 aktivit.

#### **Bilaterální spolupráce – nejvýznamnější aktivity realizované v roce 2006:**

USA – ve spolupráci s Velvyslanectvím USA a s *Ministerstvem financí USA* uspořádal OVSPŠ dva týdenní semináře na téma Korupce ve veřejné správě (50 expertů z Policie ČR, Policajného zboru SR a státních zastupitelství) a Financování terorismu a organizovaný zločin (48 expertů z Policie ČR, Policajného zboru SR a státních zastupitelství). Lektorsky kurz zabezpečovali agenti FBI a prokurátoři z *Ministerstva spravodlnosti USA*.

Bilaterální zahraniční spolupráci vykazují též školy – jedná se např. o spolupráci s partnerskými školami v Německu (Chemnitz, Norimberk, Eichstätt), Slovensku (Košice), Maďarsku (Policejní výcvikové a vzdělávací centrum v Budapešti), Polsku (Katovice), Francii (Lyon, Remeš) a Nizozemí (Apeldoorn). V rámci této spolupráce probíhají zejména reciproční stáže učitelů a instruktorů, případně studentů; účast na mezinárodních sportovních aktivitách apod.

#### **Pomoc poskytovaná MV v oblasti vzdělávání a výcviku zahraničním partnerům**

Ázerbajdžán – na žádost Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě se stalo MV twinningovým partnerem pro tvorbu moderního systému vzdělávání policistů v Ázerbajdžánu. V roce 2006 projekt pokračoval, učitelé policejní školy v Baku byli proškoleni v užívání moderních pedagogických forem a metod. Na základě dobrých výsledků byl projekt rozšířen i na oblast obsahu výuky; v prosinci 2006 proběhla mise 10 českých expertů v Ázerbajdžánu, během které byl analyzován obsah výuky v policejní škole v Baku. Ve roce 2007 bude navržen a implementován nový vzdělávací program pro nové policisty v Ázerbajdžánu.

Irák – v roce 2006 pokračovalo zapojení ČR do vzdělávacích aktivit k demokratizaci policejních struktur formou účasti na výcviku iráckých policistů v rámci projektu Mezinárodní organizace pro migraci, byly uskutečněny vzdělávací aktivity v SPŠ Holešov a připraven kurz ke kontrole dokumentů k realizaci v roce 2007.

Libanon – MV přijalo v prosinci 2006 tříčlennou delegaci VIP zástupců libanonské International Security Forces, která projevila zájem o školení v oblasti udržování veřejného pořádku a o školení speciálních jednotek. Součástí týdenního programu delegace proto byly i ukázky výcviku policejních jednotek určených k ochraně VIP, Speciální pořádkové jednotky, útvaru rychlého nasazení a návštěva Policejní akademie ČR.

#### **Další významné aktivity v oblasti policejního vzdělávání**

K dalším aktivitám patří projekt Zařazení lidských práv, respektu k menšinám a jejich ochrany a profesní etiky do výcviku české policie a práce Policie ČR, realizace úkolů boje proti extremismu, drogová problematika, boj proti terorismu, obchod s lidmi, domácí násilí a jednání s obětí trestného činu.

#### **Základní zaměření v roce 2007**

- Příprava policistů cizinecké a pohraniční policie na splnění požadavků v oblasti schengenské spolupráce.
- Rozvoj moderního systému vzdělávání policistů v souladu s evropskými trendy v policejním vzdělávání a s principy řízení kvality.
- Tvorba, zpracování a evaluace vzdělávacích a výcvikových programů se zřetelem na priority vycházející ze zákona č. 361/2003 Sb. Zabezpečení základní odborné přípravy a další profesní přípravy policistů dle požadavků výkonu služby.

- Zavádění a uplatňování aktivačních a praktických forem a metod výuky vzdělávání dospělých. Rozvoj moderních výukových metod v kontextu pracovních skupin Training and Research Committee CEPOL.
- Podpora a rozvoj dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků včetně výměnných stáží u zahraničních vzdělávacích institucí a policejních útvarů – Lisabonské strategie.
- Prioritou je etický výcvik policistů, výcvik v oblasti lidských práv, komunikační výcvik a „community policing“ v souladu s prioritami CEPOL.
- Aktivní zapojení do činnosti mezinárodních policejních vzdělávacích aktivit, zejména Governing Board a Komise CEPOL, EPLN a MEPA.
- Koordinace a organizace zahraniční vzdělávacích aktivit policistů v problematice veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti spojené s členstvím v EU, organizovaného zločinu, nelegální migrace, extremismu, výchovy policistů k lidským právům, finanční kriminalitě, korupci, boje proti obchodu s drogami a dalším aktuálním problémům v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti a zajištění zpětné vazby.
- Pomoc při budování moderních systémů policejního vzdělávání v rámci projektů evropských organizací v Ázerbajdžánu, Iráku popř. dalších zemích.
- Realizace projektů Transition Facility, pozornost bude zaměřena na projekt Antikorupční strategie v principech integrity a etiky v policejní práci.
- Zkvalitňování materiálního vybavení institucí a subjektů systému resortního vzdělávání.

## Oblast organizace

Základním dokumentem je Střednědobá koncepce resortní politiky MV, která představuje ucelený resortní dokument, který akceptuje základní přístupy Strategie udržitelného rozvoje ČR.

V září 2006 byla provedena zásadní reorganizace ministerstva, při které došlo ke snížení počtu náměstků ministra vnitra, ke zrušení úseku vrchního ředitele úřadu ministerstva a bylo zavedeno sekční uspořádání ministerstva. MV převzalo některé činnosti vykonávané dosud Úřadem vlády v oblasti reformy a modernizace státní správy. V závěru roku 2006 byl proveden procesní a organizační audit ministerstva, jehož výsledky se do organizace výkonu působnosti ministerstva promítnou v průběhu roku 2007.

V závěru roku 2006 došlo k zásadním změnám ve struktuře policejních útvarů, kdy byla zrušena Policie ČR útvar odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality SKPV, jejíž úkoly od 1. 1. 2007 plní jiné policejní útvary. Dále byly sloučena Policie ČR okresní ředitelství Praha-východ a Praha-západ. Jejich nástupnickým útvarem je Policie ČR okresní ředitelství Praha-venkov. Rovněž byla provedena reorganizace Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování PP ČR s cílem zefektivnit jeho metodickou a koordinační činnost. K 1. 1. 2007 došlo k převodu okresního ředitelství Prostějov z působnosti správy Jihomoravského kraje do působnosti správy Severomoravského kraje a okresního ředitelství Vsetín z působnosti správy Severomoravského kraje do působnosti správy Jihomoravského kraje, tím byla organizace Policie ČR přizpůsobena územně správnímu uspořádání. V roce 2006 bylo vybudováno integrované operační středisko v Jihlavě. K 1. 8. 2006 zahájilo činnost integrované operační středisko Brno.

Policie ČR zahájila akreditační proces znaleckých pracovišť.

Ze strany Policie ČR proběhly práce na dlouhodobém programovém dokumentu **Vývoj Policie 2015**. Byly zpracovány jednotlivé komponenty, které byly shrnuty do materiálu předloženém I. náměstkovi ministra vnitra v 1. polovině roku 2006. MV nadále rozpracovává jednotlivé oblasti a aktualizuje materiál z hlediska jednotlivých poznatků, metod a forem policejní práce, struktury a organizace tak, aby odpovídal evropským i světovým standardům.

## Ekonomická oblast

Problematika vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území ČR se v rámci působení MV

prolíná činností většiny subjektů. Nejvýrazněji je patrná v aktivitách **Policie ČR, HZS ČR a Správy uprchlických zařízení MV**. Největší objem finančních prostředků ve vztahu k oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti byl vyčleněn pro Policii ČR a HZS ČR. V tabulce je uvedeno porovnání schválených rozpočtů u těchto subjektů včetně celkových příjmů a výdajů kapitoly MV na léta 2005 až 2007.

v tis. Kč

	2005	2006	Rozdíl 2006-2005	2007 <sup>21</sup>	Rozdíl 2007-2006
<b>Příjmy MV</b>	7 744 555	7 143 694	-600 861	8 370 040	1 226 346
<b>Výdaje MV</b>	51 872 067	51 170 004	-702 063	54 302 499	3 132 495
<b>Z toho: Policie ČR</b>	31 643 886	32 476 304	832 418	34 328 014	1 851 710
<b>HZS ČR</b>	7 042 384	7 387 347	344 963	7 949 273	561 926

Snížení příjmů a výdajů kapitoly MV v roce 2006 bylo způsobeno odložením účinnosti zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů a s tím související snížení platů včetně příslušenství a ostatních sociálních dávek. Zvýšení příjmů a výdajů v roce 2007 je způsobeno především meziročním zvýšením finančních prostředků v oblasti mzdových a souvisejících výdajů, dále navýšením příjmů a výdajů v souvislosti s čerpáním finančních prostředků na projekty spolufinancované z prostředků EU.

V souvislosti se zmiňovanou problematikou bylo v průběhu roku 2006 převedeno z **kapitoly VPS**

- 64.660 tis. Kč z rezervy na mimořádné výdaje podle zákona č. 239/2000 Sb. Tyto výdaje byly vynaloženy na opravy havarovaných zásahových vozidel HZS ČR při společných zásazích složek IZS a dále na úhradu mimořádných výdajů při povodních na jaře 2006 (další prostředky ve výši 1.800 tis. Kč byly uvolněny přímo městu Unhošť v rámci Sboru dobrovolných hasičů obcí),
- 37.995 tis. Kč z rezervy na řešení krizových situací podle zákona č. 240/2000 Sb. Finanční prostředky byly použity na nákup ochranných pomůcek v souvislosti s problematikou ptačí chřipky pro Policii ČR a HZS ČR a ochranných pomůcek pro Policii ČR Útvar rychlého nasazení,
- 9.000 tis. Kč dotace občanským sdružením hasičů Čech, Moravy a Slezska,
- 8.220 tis. Kč na rekonstrukci a obnovu hasičských zbrojnic obcí,
- 39.200 tis. Kč na vládní utajené spojení,
- 69.200 tis. Kč na zabezpečení uprchlíků a přesídlenců (uvolňované na základě příslušných usnesení vlády),
- 39.000 tis. Kč na péči o azylanty podle § 88 zákona č. 325/1999 Sb.,
- 6.500 tis. Kč na zdravotní a další péči o cizince podle zákona č. 326/1999 Sb., ve znění pozdějších předpisů,
- 5.000 tis. Kč na integraci cizinců dle usnesení vlády č. 126/2006,
- 175.532 tis. Kč na zajištění voleb v ČR pro MV včetně Policie ČR, další prostředky ve výši 310.185 tis. Kč byly převedeny MF přímo do rozpočtů územně samosprávních celků,
- 57.698 tis. Kč na Strategii prevence kriminality na místní úrovni, další prostředky ve výši 14.476 tis. Kč byly převedeny MF do rozpočtu obcí,
- 22.000 tis. Kč na výstavbu hraničního přechodu v Euroregionu NISA,
- 933.648 tis. Kč na zavedení biometrických prvků v cestovních pasech a cestovních dokladech,

**Z jiných kapitol státního rozpočtu bylo převedeno:**

- 1.360 tis. Kč pro leteckou hasičskou službu – z kapitoly MZe,
- 39.916 tis. Kč pro leteckou záchrannou službu – z kapitoly MZd,
- 4.612 tis. Kč na zabezpečení týlových služeb – z kapitoly BIS.

Nadále byly poskytovány dotace v oblasti prevence kriminality na regionální úrovni. Jednalo se zejména o podporu budování kamerových systémů ve vybraných městech a zařízení pro volnočasové

<sup>21</sup> V roce 2007 došlo ke změně ve struktuře závazných ukazatelů a kromě jiného důchody a ostatní sociální dávky byly vyčleněny jako zvláštní specifické ukazatele. Proto data v řádce Policie ČR a HZS ČR ve sloupci 2007 představují součet daného výdajového bloku a finančních prostředků v oblasti ostatních sociálních dávek.

aktivity mládeže (vybavení hřišť apod.). Finanční prostředky v celkové výši 57.698 tis. Kč byly poskytnuty, jak bylo výše uvedeno, z kapitoly VPS, přičemž hlavní podíl směřoval do oblasti výdajů v oblasti programového financování.

**Výdaje v oblasti programového financování** byly směřovány zejména na pořízení a reprodukci majetku, jeho opravy, údržbu a v případě majetku informačních a komunikačních technologií i na jeho provoz. Dobudován byl radiokomunikační systém hlavních složek IZS – PEGAS. Dále se jednalo o zajištění podmínek pro zpracování dat v centrálních informačních systémech, zabezpečení jejich fungování. Pozornost byla věnována projektům „Národní vízový informační systém ČR“ a „Národní schengenský informační systém ČR“. Realizace a spuštění uvedených projektů je jednou z podmínek pro plné zapojení ČR do schengenského prostoru. Rada pro spravedlnost a vnitřní věci EU přijala dne 5. 12. 2006 postup, který by měl umožnit zrušení kontrol na vnitřních hranicích EU v prosinci 2007, resp. nejpozději v březnu 2008.

Další oblast financování tvořilo pořízení a technické zhodnocení ostatního majetku. Zejména se jednalo o reprodukci služebních dopravních prostředků, kancelářské, speciální a zabezpečovací techniky i pořízení 2 ks vrtulníků v policejní verzi. V oblasti nemovitého majetku se jednalo zejména o zabezpečení rekonstrukcí, dostaveb, přístaveb apod. jednotlivých objektů a areálů v rámci dislokace jednotlivých útvarů. V roce 2006 byl rovněž zahájen Projekt 1000, jehož cílem je modernizovat služebny základních útvarů Policie ČR, tj. míst, kde dochází k největšímu styku s veřejností i modernizace pracovního prostředí policistů včetně příslušného vybavení.

V rozpočtu kapitoly MV na rok 2006 byly dále zabezpečeny účelové prostředky ze státního rozpočtu na financování společných programů EU a ČR ve výši 8.703 tis. Kč, z toho:

- 3.865 tis. Kč v rámci společných programů EU a ČR – Transition Facility (dále TF). Čerpání k 31. prosinci 2006 u projektů TF představovalo částku celkem ve výši 5 695 tis. Kč.
- 4.083 tis. Kč v rámci společných programů EU a ČR – INTERREG IIIA. Schválený rozpočet ze státního rozpočtu činil 3.823 tis. Kč a upravený rozpočet činil 4.083 tis. Kč, což představovalo spoluúčast MV. Vyčerpáno bylo celkem 3.831 tis. Kč. Skutečnost výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU představovala 10.795 tis. Kč. Jednalo se o prostředky, které byly realizovány prostřednictvím rezervního fondu, a tudíž nebyly současně vykázány jako skutečnost v příjmovém ukazateli – příjmy z ERDF – INTERREG IIIA.
- 755 tis. Kč v rámci Evropského uprchlického fondu. Upravený rozpočet ze státního rozpočtu činil 755 tis. Kč. Čerpání k 31. prosinci 2006 ze státního rozpočtu představovalo částku 689 tis. Kč a čerpání kryté příjmem z rozpočtu EU činilo 11.869 tis. Kč. Prostředky z mimorozpočtových zdrojů byly určeny na neinvestiční dotace nestátním neziskovým a podobným organizacím zabývajících se zabezpečením uprchlíků na území ČR a pro Správu uprchlických zařízení na volnočasové aktivity pro žadatele o mezinárodní ochranu v ČR v pobytových střediscích Správy uprchlických zařízení.

Výše uvedené účelové prostředky, při zapojení finančních prostředků z rezervního fondu a přijatých prostředků z EU, byly směřovány zejména na řešení následujících úkolů:

- v oblasti „Podpory strategického vývoje Dublinského střediska“ (projekt TF CZ 04.07.02) se jednalo o zabezpečení kancelářské techniky, výpočetní techniky a programového vybavení.
- v oblasti „Podpory při zdokonalování policejní práce v oblasti prevence a jako služby veřejnosti“ (projekt TF CZ 04.07.03) se jednalo o pořízení výpočetní techniky.
- v oblasti „Posílení kapacity finanční policie“ (TF CZ 05.04.01) jednalo se o pořízení výpočetní techniky.
- v oblasti „Posílení schopnosti Policie ČR v boji proti korupci a hospodářské kriminalitě“ (projekt TF CZ 05.04.02) se jednalo o pořízení výpočetní a speciální techniky.
- v oblasti přeshraniční spolupráce v rámci evropského prostoru – INTERREG IIIA CZ 04.4.85/1.2.CZ 1./0083 – Další rozvoj a modernizace infrastruktury na zlepšení konkurenceschopnosti přeshraniční oblasti. V rámci tohoto projektu byly finanční prostředky použity na pořízení požární techniky u Hasičského záchranného sboru Královéhradeckého kraje. Jednalo se o dvě cisternové automobilní stříkačky k hašení lesních požárů CAS 24 Renault Midlum,
- INTERREG IIIA CZ 04.4.85/1.2.CZ 1./0076 – Datavideokonferenční propojení operačních středisek Ostrava-Katowice. Vynaložené prostředky byly použity u HZS Moravskoslezského kraje na datavideokonferenční propojení operačních středisek Ostrava-Katowice a odbornou přípravu záchranného personálu.

Nad rámec výše uvedených prostředků byly z rezervního fondu MV v roce 2006 použity prostředky ve výši 6.905 tis. Kč na projekty předvstupních nástrojů Phare:

- v oblasti „Podpory Národního schengenského informačního systému“ (projekt Phare CZ 03.05.05) se jednalo o obměnu resortního systému elektronické pošty - poštovních serverů, SW Mail602 a proškolení administrátorů.
- v oblasti „Posilování boje proti obchodování s lidmi a lidskými orgány“ (projekt Phare CZ 03.05.04) se jednalo o pořízení provozních materiálů. Oba projekty byly ukončeny k 31. 10. 2006.

Ministerstvem financí ČR bylo rozhodnuto o poskytnutí finančních prostředků z Národního fondu – Finanční mechanismus Norska Policejnímu prezidiu ČR na individuální projekt č. 01-04/05-0012-IP-0005-MV-B „Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů MV a Policie ČR na využívání Schengenského informačního systému“.

### **Rozpočet na rok 2007 v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti bude ovlivněn zejména následujícími vlivy:**

- nabytí účinnosti zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů,
- navýšení mzdových prostředků a souvisejících výdajů o meziroční zvýšení, a to u platů příslušníků a ostatních plateb za provedenou práci o 4,5 % (bez alokovaných prostředků v kapitole VPS) a platů občanských zaměstnanců o 5 % včetně navýšení příslušníků HZS krajů o 125 míst,
- zabezpečení pokračování projektu „P 1000“, jehož cílem je postupně provést změny ve stavebně technickém řešení a vybavení policejních služeben na území ČR a zlepšit poskytování služeb občanům,
- navýšení rozpočtu MV o příjmy z rozpočtu EU ve výši 455.702 tis. Kč na pokračování společných programů EU a ČR.

## **Informační a telekomunikační systémy**

### **Oblast komunikačních systémů**

V roce 2006 pokračoval dlouhodobý úkol posílení a modernizace páteřních komunikačních systémů a rozšíření služeb až k základním útvarům Policie ČR. Modernizace probíhá ve dvou hlavních oblastech obsažených v „Rozvojovém projektu komunikačních sítí MV s integrovanými službami“. V oblasti radiokomunikací jde o projekt PEGAS, v oblasti telekomunikací a přenosu dat jde o projekt HELIOS.

### **Projekt PEGAS**

Radiokomunikační systém složek IZS byl v roce 2006 v rutinním provozu u Policie ČR, s určitými problémy i u HZS ČR. Do provozu byla uvedena jedna nová základnová radiostanice. V Praze bylo zabezpečeno rádiové pokrytí signálem systému PEGAS v nově otevřených stanicích metra. Na operačních střediscích Policie ČR a HZS ČR pokračovala integrace služeb systému PEGAS do dispečerských zařízení a další sdružení služeb. V roce 2006 byla zahájena implementace služby AVL – automatického přenosu informací o poloze vozidel Policie ČR a HZS ČR a jejich zpracování na digitální mapě dispečerských stolů. Prověrkou fungování systému při součinnosti všech složek IZS bylo jeho využití na cvičeních Policie ČR v Bálkové a v Jihlavě.

V roce 2006 probíhala jednání mezi dodavatelem systému a zástupci HZS ČR o zavedení služeb, které podmiňují úplný přechod HZS ČR do systému PEGAS. Vzhledem k tomu, že tyto služby dosud nebyly zprovozněny, přechází od 1. 2. 2007 HZS ČR do tzv. hybridního způsobu komunikace. To znamená, že komunikace mezi operačními středisky IZS navzájem a komunikace operačních středisek s mobilní technikou bude probíhat digitálně, řízení na místě zásahu pak buď digitálně nebo prostřednictvím analogových rádií. Řešení pak závisí na rozhodnutí jednotlivých HZS krajů, přičemž úplná digitalizace spojení závisí především na zavedení požadovaných služeb.

## **Projekt HELIOS**

V rámci projektu je realizována výstavba digitálních komunikačních uzlů s technologií pro hlasovou a datovou komunikaci a výstavba přenosového prostředí sdíleného všemi komunikačními systémy. V oblasti přenosové sítě byla provedena modernizace provozovaných systémů a realizována I. etapa výstavby nové páteřní infrastruktury přenosové sítě – optické spoje. Realizována byla výstavba 52 přístupových bodů sítě Vládního utajeného spojení. Telekomunikační uzly ve dvou krajských městech byly doplněny o tranzitní části dovolující zlepšit poskytované služby v oblasti hlasové komunikace. Pro zvýšení bezpečnosti provozovaných systémů byla dokončena výstavba regionálních dohledových pracovišť. Současně byla instalována nová digitální technologie v pěti okresních komunikačních uzlech.

## **Oblast informačních systémů a a komunikačních technologií**

I v této oblasti pokračoval dlouhodobý úkol, kterým je koncepce zkvalitňování a integrace informačních systémů MV a Policie ČR a jejich harmonizace s normami EU k podpoře zajištění všech požadavků spojených se vstupem ČR do EU. Na významu proto získávají projekty „Vízový informační systém“, „Národní Schengenský informační systém“ a „Cestovní doklady s biometrickými prvky“.

### **Projekt Vízový informační systém (VIS)**

Součástí schengenské spolupráce je též společná vízová politika členských států. Se zahájením provozu národního systému VIS ČR se počítá do srpna 2008 souladu v souladu s harmonogramem EU.

### **Projekt Národní Schengenský informační systém**

V rámci plnění schengenských acquis buduje ČR Národní schengenský informační systém, který je určen ke spolupráci policejních složek EU. V rámci přípravy ČR na připojení k SIS probíhá proces postupné harmonizace centrálních policejních databází. Na verifikaci a doplňování vybraných policejních záznamů se podílí též národní centrála SIRENE. Termín přijetí ČR do schengenského prostoru je ke konci roku 2007.

### **Projekt Cestovní doklady s biometrickými prvky**

Cílem projektu je zvýšit bezpečnostní standardy pro cestovní doklady vydávané členskými státy EU. Dle příslušné direktivy mají členské státy zavést doklady, jejichž součástí bude bezkontaktní elektronický čip obsahující biometrické údaje jejich nositelů, konkrétně digitální záznam podoby obličeje a digitální zpracování otisků prstů, a to s účinností od roku 2008. K realizaci tohoto úkolu byla k 1. září 2006 zahájena výroba cestovních dokladů s prvním biometrickým údajem – digitálním záznamem podoby obličeje.

## 4. Závěr

### Vývoj trestné činnosti a přijímaná opatření k její eliminaci

Zpráva shrnuje poznatky útvarů MV a Policie ČR, resortů a příslušných institucí v oblasti veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti v roce 2006. Policie ČR zaevidovala celkem 336.446 trestných činů, oproti roku 2005 došlo k poklesu o 2,2 % (-7.614 trestných činů). **Čtvrtým rokem dochází ke snižování počtu zjištěných trestných činů**, počet trestných činů v roce 2006 byl nejnižší od roku 1993. Z dlouhodobého hlediska patří ve vývoji kriminality k nejdynamičtějším obdobím roky 1990 až 1993, od té doby se rozdíl mezi jednotlivými roky začaly zmenšovat. Od roku 1994 kriminalita každoročně vzrostla až do roku 1999, kdy dosáhla vrcholu. Od roku 1999 se kriminalita, vyjma roku 2002, postupně snižuje. Počet objasněných trestných činů poklesl o 1,2 % (-1.586 trestných činů), celkem bylo objasněno 133.695 trestných činů. Procentní **objasněnost** dosáhla **39,7 % (+0,4 %)**.

**Nejvyšší podíl na celkové kriminalitě** zaujímá území hl. m. Prahy s 27 %. Pro hl. m. Prahu je současně charakteristická nejnižší objasněnost, a to 21,3 %.

Pokud se týká nejvýraznějších výkyvů ve vývoji kriminality: poklesl počet hospodářských, majetkových, násilných i mravnostních trestných činů. **V rámci majetkové kriminality** poklesl počet krádeží vloupáním (krádeží vloupáním do víkendových chat soukromých osob, do obchodů, do bytů i do rodinných domků) i krádeží prostých (krádeží věcí z automobilů, motorových vozidel dvoustopých i jízdních kol). Pokračoval nárůst krádeží kapesních. **V rámci násilné kriminality** došlo k poklesu zjištěných úmyslných ublížení na zdraví, vydírání, loupeží i loupeží na finančních institucích. Ve srovnání s rokem 2005 stoupl počet zjištěných vražd a vrátil se tak na úroveň let předchozích. **V rámci mravnostní kriminality** poklesl počet trestných činů znásilnění a kuplířství.

Přes určité pozitivní trendy je situace v řadě oblastí kriminality nadále alarmující, a to ať už jde o kriminalitu ohrožující fungování státu, jako je korupce, prorůstání organizovaného zločinu do státní správy, kriminalitu policistů, tak ale také pokud jde o stále neúměrně vysokou kriminalitu obecnou, jako jsou krádeže automobilů a věcí z nich nebo kapesní krádeže.

**Prioritou policejní práce bude koncipování její strategie jako skutečné služby veřejnosti**, a to cestou eliminace kriminogenních faktorů, prevence a represe (důsledné objasňování a odhalování pachatelů a jejich ekonomická destabilizace včetně odčerpávání zisků z trestné činnosti). Cílem pro příští období je dále zefektivnit práci Policie ČR ve vztahu k příslušníkům národnostních a etnických menšin, sociálně vyloučeným skupinám obyvatel.

Dnem 1. ledna 2007 nabyl účinnosti **zákon č. 135/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti ochrany před domácím násilím**. Nová právní úprava rozšířila oprávnění policistů, kteří mohou násilnou osobu dopouštějící se domácího násilí vykázat ze společného obydlí na dobu deseti dnů, a to zásadně bez ohledu na souhlas ohrožené osoby s vykázáním.

Policie ČR bude nadále realizovat úkoly vyplývající z členství České republiky v EU a prohlubovat zapojení do mezinárodních policejních aktivit, včetně informačních systémů, a bude se připravovat na zapojení České republiky do schengenského bezpečnostního prostoru.

Prioritní oblastí MV při řešení problematiky **krádeží motorových vozidel** je předregistrační kontrola, nakládání s autovraky a s použitými náhradními díly a problematika pojistných podvodů. Snižování počtu odcizených motorových vozidel a věcí z nich není možné bez kvalitní prevence. MV se snaží občanům poskytnout maximum informací nezbytných pro jejich rozhodování o zabezpečení majetku, ale také např. podporou městských kamerových systémů. MV se zaměřuje i na práci Policie ČR a rozkrývání organizovaných skupin při krádežích motorových vozidel či pojistných podvodech.

Mezi priority MV v oblasti organizovaného zločinu patří problematika obchodu s lidmi. **Národní strategie boje proti obchodování s lidmi (pro období 2005 – 2007)** byla schválena vládním usnesením č. 957 ze dne 22. července 2005. MV má za úkol ve dvouletých intervalech dokument vyhodnocovat. Národní strategie obsahuje plán úkolů, které jsou nasměrovány do oblasti legislativy, vzdělávání, prevence, výzkumu a ochrany obětí. Usnesením ze dne 16. srpna 2006 č. 949 vláda vzala na vědomí **Národní plán boje proti komerčnímu sexuálnímu zneužívání dětí na období 2006 – 2008**. Cílem je



zefektivnit aktivity příslušných orgánů státní správy a samosprávy, větší ochrana dětí před jejich zneužíváním, snižování počtu dětí svěřovaných do zařízení pro výkon institucionální péče, posílení povědomí o komerčním sexuálním zneužívání dětí mezi odbornou a laickou veřejností, vytvoření tzv. přátelského prostředí pro dětské oběti a svědky v trestním řízení a další.

Na pomoc městům nejvíce zatíženým kriminalitou a dalšími sociálně patologickými jevy je určen program prevence kriminality na místní úrovni. Republikový výbor pro prevenci kriminality, respektive ministr vnitra jako předseda, předložil vládě k projednání **Zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004 – 2007 za rok 2006, včetně priorit na rok 2007**. Priority výboru směřovaly v roce 2006 k rozvoji systému prevence kriminality na místní úrovni, zejména na zapojení Policie ČR a krajů, k rozšiřování spolupráce v oblasti prevence kriminality mládeže, k prevenci kriminality v rámci sociálně vyloučených a handicapovaných komunit, k pomoci obětem trestné činnosti, k přípravě specifických projektů.

**Nelegální migrace** vykazuje pokles, potencionální bezpečnostní rizika však spočívají i v migraci legální (neoprávněný pobyt, účelové sňatky, volný pohyb žadatelů o azyl). Ve větší míře jsou k nelegální migraci používány padělané, pozměněné nebo jinak neplatné cestovní doklady. Po teroristických útocích v Londýně byly zintenzivněny bezpečnostní doprovody letadel. Podle zákona č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, jsou s účinností od 1. září 2006 vydávány cestovní doklady se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickými údaji opatřené prvním biometrickým údajem, kterým je digitalizovaná podoba obličeje. Od 1. května 2008 by měly být tyto cestovní doklady opatřeny druhým biometrickým údajem, a to otiskem prstů. V souvislosti s přípravou ČR na plné zapojení do schengenské spolupráce byl příslušnými ministry v červnu 2006 schválen **Národní plán řízení ochrany státních hranic ČR**, který má zajistit rozvoj, transformaci systému ochrany státních hranic a efektivní využití současných kapacit s ohledem na zrušení kontrol na vnitřních hranicích, a to v období: do plného zapojení do schengenské spolupráce (1. fáze) a po zrušení kontrol na vnitřních hranicích (2. fáze).

Navzdory klidné situaci se ČR soustavně připravuje na eventualitu konfrontace s terorismem. Sumarizací výsledků a nově navrhovaných opatření zejména zahraničně-politického, vojenského, logistického, legislativního, organizačního a analytického charakteru je **Národní akční plán boje proti terorismu**. Jeho aktualizované znění pro léta 2005 až 2007 bylo schváleno usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2005 č. 1466. Za priority ČR v oblasti boje proti terorismu jsou považovány následující kroky: zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu; zkvalitňování podmínek pro výkon činnosti bezpečnostních složek; aktivity v oblasti ochrany obyvatelstva; prevence vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunit a radikalizace jejich členů.

V roce 2006 Policie ČR šetřila celkem 187.965 (-5,7 %) dopravních nehod. Počet usmrcených osob a počet těžce zraněných osob v roce 2006 byl nejnižší od roku 1990. Počet lehce zraněných osob byl třetí nejnižší od roku 1990. Tento stav byl ovlivněn příznivým vývojem ve druhém pololetí roku 2006, kdy nabyla účinnosti novela zákona o silničním provozu. Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu vyhodnotila plnění **Národní strategie bezpečnosti silničního provozu**, činnost stanic technické kontroly a autoškolství, provádění státního odborného dozoru a zhodnotila aktivity bezpečnosti silničního provozu. MV každoročně připravuje Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

V uplynulém období byla splněna řada dalších opatření, jejichž realizace bude pokračovat i roce 2007:

V roce 2006 byla úspěšně realizována I. etapa **projektu „P 1000“**, jehož cílem je modernizovat služebny základních útvarů Policie ČR, tj. míst, kde dochází k největšímu styku s veřejností i modernizace pracovního prostředí policistů včetně příslušného vybavení.

\* Dnem 1. ledna 2007 nabyl účinnosti **zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů**, který sjednocuje roztráštěné právní úpravy služebních poměrů příslušníků Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Vězeňské služby ČR, Celní správy ČR, Bezpečnostní informační služby a Úřadu pro zahraniční styky a informace a stanoví nová pravidla vnitřní organizace, systemizace, kariérního řádu v těchto sborech.

\* Započalo plnění opatření vyplývajících z nové **Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011**, postavené na prevenci, průhlednosti a postihu. MV předloží vládě návrhy předpisů:

- analýzu účinnosti zákona o svobodném přístupu k informacím, z hlediska rozsahu uplatňované veřejné kontroly činnosti orgánů státu, kraje, obce a jimi zřízených či jinak ovládaných právnických osob a dalších povinných subjektů;
- návrh věcného záměru zákonné úpravy vedoucí ke zjednodušení, větší transparentnosti a jednotnosti správních řízení;
- návrh řešení právní úpravy podávání a efektivnějšího vyřizování stížností na postup orgánů veřejné správy;
- návrh na změnu zákonů o obcích, krajích a hlavním městě Praze. Předmětem návrhu je zpřísnění a zpřesnění stávající právní úpravy nakládání s obecním majetkem a dále zavedení některých nových institutů sledujících cíl, jímž je učinit hospodaření s majetkem efektivním a zároveň transparentním.

Na základě vyhodnocení informací o vývoji kriminality a problematiky v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku jsou navrhovány **priority bezpečnostní politiky pro další období. Za zcela základní a systémové kroky MV považuje zejména:**

\* **Reformu Policie ČR.** MV bude nadále pokračovat v implementaci metod community policing do policejní práce. Analyzována bude možnost integrace operačních středisek v rámci jednotlivých krajských správ Policie ČR. Cílem je sladit potřeby samospráv a výkonu policejní služby, analyzovat možnosti sloučení vybraných policejních útvarů. Nadále budou probíhat jednání o transformaci služby cizinecké a pohraniční policie. MV bude hledat účinné nástroje pro prevenci a postihování korupce v Policii ČR.

\* Zpracování nového **zákona o Policii ČR**, který moderně vymezí fungování Policie ČR. Cílem je:

- vytvořit adekvátní právní prostředí pro moderní evropský policejní sbor;
- aktualizace a zpřehlednění zákona;
- důraz na sdílení odpovědnosti za zajišťování veřejného pořádku se samosprávami a jinými právníky i fyzickými osobami;
- vytvoření nezávislé kontroly Policie ČR, resp. ozbrojených bezpečnostních sborů.

Tento právní předpis bude doprovázen souborem navazujících norem. Tato komplexní právní úprava záležitostí vnitřního pořádku a bezpečnosti bude mj. obsahovat zejména ustanovení upravující subjekty zajišťující vnitřní bezpečnost státu a jejich postavení, nástroje krajů a obcí v dané oblasti, úpravu prevence kriminality, atd.

\* **Reformu zpravodajských služeb.** Parlamentu ČR bude předložen návrh řešení transformace zpravodajských služeb, včetně návrhu úpravy kontroly činnosti zpravodajských služeb.

\* Přípravu nové **koncepce boje s organizovaným zločinem**. Prioritami je zlepšení koordinace spolupráce a výměny informací Policie ČR s orgány státní správy a partnery; zkvalitnění ochrany obětí a svědků organizované trestné činnosti ze strany státu; zkvalitnění ochrany policistů a dalších osob podílejících se na odhalování aktivit organizovaného zločinu; vytváření legislativních a organizačních podmínek pro odčerpávání výnosů z trestné činnosti.

\* Přípravu **návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 119/2002 Sb., o zbraních**. Hlavním cílem nové právní úpravy je omezit možnosti zneužití legálně držaných zbraní, přičemž by přijatá opatření neměla nadměrně zvýšit zátěž podnikatelských ani nepodnikatelských subjektů. Návrh novely bude řešit i některé nedostatky zákona zjištěné při jeho aplikaci v praxi. Návrh novely předpokládá i úpravu přestupků na úseku zbraní a střeliva.

## SEZNAM ZKRATEK

BIS	Bezpečnostní informační služba
CEPOL	European Police College (sít' zastřešující policejní vzdělávání a výcvik v rámci Evropské unie)
CIS	Cizinecký informační systém
ČÍŽP	Česká inspekce životního prostředí
ČR	Česká republika
DNA	Kyselina deoxyribonukleová
EFQM	Evropská nadace pro řízení kvality
EK	Evropská komise
ES	Evropské společenství
ESSK	Evidenčně statistický systém kriminality
EU	Evropská unie
EUCPN	Evropská sít' prevence kriminality
EURODAC	Mezinárodní systém správy a identifikace otisků prstů členských států Evropské unie
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor ČR
IZS	Integrovaný záchranný systém
MD	Ministerstvo dopravy
MEPA	Mitteuropäische Polizeiakademie
MF	Ministerstvo financí
MI	Ministerstvo informatiky
MK	Ministerstvo kultury
MMF	Mezinárodní měnový fond
MO	Ministerstvo obrany
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MZd	Ministerstvo zdravotnictví
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí
MZe	Ministerstvo zemědělství
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NBÚ	Národní bezpečnostní úřad
NISPAcee	Network of Institutes and Schools of Public Administration of Central and Eastern Europe
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
OECD	Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (Organisation for Economic Cooperation and elopment)
OPK	Odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra
OPL	Omamné a psychotropní látky
OŘ	Okresní ředitelství Policie České republiky
OSN	Organizace spojených národů
OVSPŠ	Odbor vzdělávání a správy policejního školství Ministerstva vnitra
PHARE	Polsko a Maďarsko: pomoc pro hospodářskou přeměnu (Poland and Hungary Assistance for Economic Restructuring), klíčový předvstupní program EU pro země střední a východní Evropy
PMS	Probační a mediační služba
Policie ČR	Policie České republiky
PP ČR	Policejní presidium České republiky
RVPPK	Republikový výbor pro prevenci kriminality
SH	státní hranice
SIS	Schengenský informační systém
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SPŠ MV	Střední policejní škola Ministerstva vnitra
SRN	Spolková republika Německo
SSSR	bývalý Svaz sovětských socialistických republik
SVI	Systém včasné intervence pro obec s rozšířenou působností
tis.	tisíc
tr. řád	trestní řád
tr. zákon	trestní zákon
ÚDV	Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu Služby kriminální policie a vyšetřování
UK	Univerzita Karlova v Praze
ÚOKFK	Útvar odhalování korupce a finanční kriminality Služby kriminální policie a vyšetřování
ÚONVDK	Útvar odhalování nelegálních výnosů a daňové kriminality Služby kriminální policie a vyšetřování
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu Služby kriminální policie a vyšetřování
USA	Spojené státy americké
ÚSKPV	Úřad Služby kriminální policie a vyšetřování Policejního presidia ČR
VIS	Vízový informační systém
VPS	Všeobecná pokladní správa

## **Tabulková a grafická část (tabulky, grafy, mapky)**

*Tato část byla zpracována ze statistických dat Policie ČR, pokud není uveden jiný zdroj. Zjištěná kriminalita je totožná s počtem trestných činů zjištěných Policií ČR v daném roce. Pod pojmem pachatelé trestné činnosti se rozumí jen počty tzv. známých pachatelů objasněné trestné činnosti.*

## SEZNAM VYOBRAZENÍ

### TABULKY, GRAFY A MAPKY

VÝVOJ CELKOVÉ KRIMINALITY V ČR	1
VÝVOJ POČTU ZJIŠTĚNÝCH A OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ V ČR V LETECH 2005 A 2006 A MEZIROČNÍ ZMĚNA	2
ZJIŠTĚNÉ A ZAJIŠTĚNÉ ŠKODY	3
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2006 PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	4
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2006 PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ NA 10 TISÍC OBYVATEL	5
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2006 PODLE PROCENTA OBJASNĚNOSTI	6
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2006 PODLE POČTU OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	7
PŘESTUPKY EVIDOVANÉ POLICIÍ ČR V LETECH 2002 AŽ 2006 PODLE JEDNOTLIVÝCH SLUŽEB	8
VÝSLEDKY ČINNOSTI OBCENÍCH POLICIÍ V ČESKÉ REPUBLICE V ROCE 2005 A 2006	9
PACHATELÉ TRESTNÉ ČINNOSTI	10-12
TRESTNÁ ČINNOST RECIDIVISTŮ	13
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ CIZÍMI STÁTNÍMI PŘÍSLUŠNÍKY	14
TRESTNÁ ČINNOST DĚTÍ (VĚK DO 15 LET)	15
TRESTNÁ ČINNOST MLADISTVÝCH (VĚK 15 AŽ 18 LET)	16
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ NA MLÁDEŽI	17
TRESTNÁ ČINNOST POLICISTŮ	18-19
OBĚTI TRESTNÉ ČINNOSTI	20-21
MAJETKOVÁ KRIMINALITA V ČR	22
KRIMINALITA NA MOVITÉM KULTURNÍM DĚDICTVÍ	23
HOSPODÁŘSKÁ KRIMINALITA V ČR	24-28
KORUPCE	29-30
NÁSILNÁ KRIMINALITA V ČR	31
TRESTNÁ ČINNOST SE ZBRANÍ	32-33
MRAVNOSTNÍ KRIMINALITA V ČR	34
NELEGÁLNÍ MIGRACE	35
DROGOVÁ KRIMINALITA	36
NEHODOVOST V SILNIČNÍM PROVOZU	37-40
OBLAST PERSONÁLNÍ PRÁCE	41
KRIMINALITA V KRAJÍCH (VÚSC) ČR	42-64

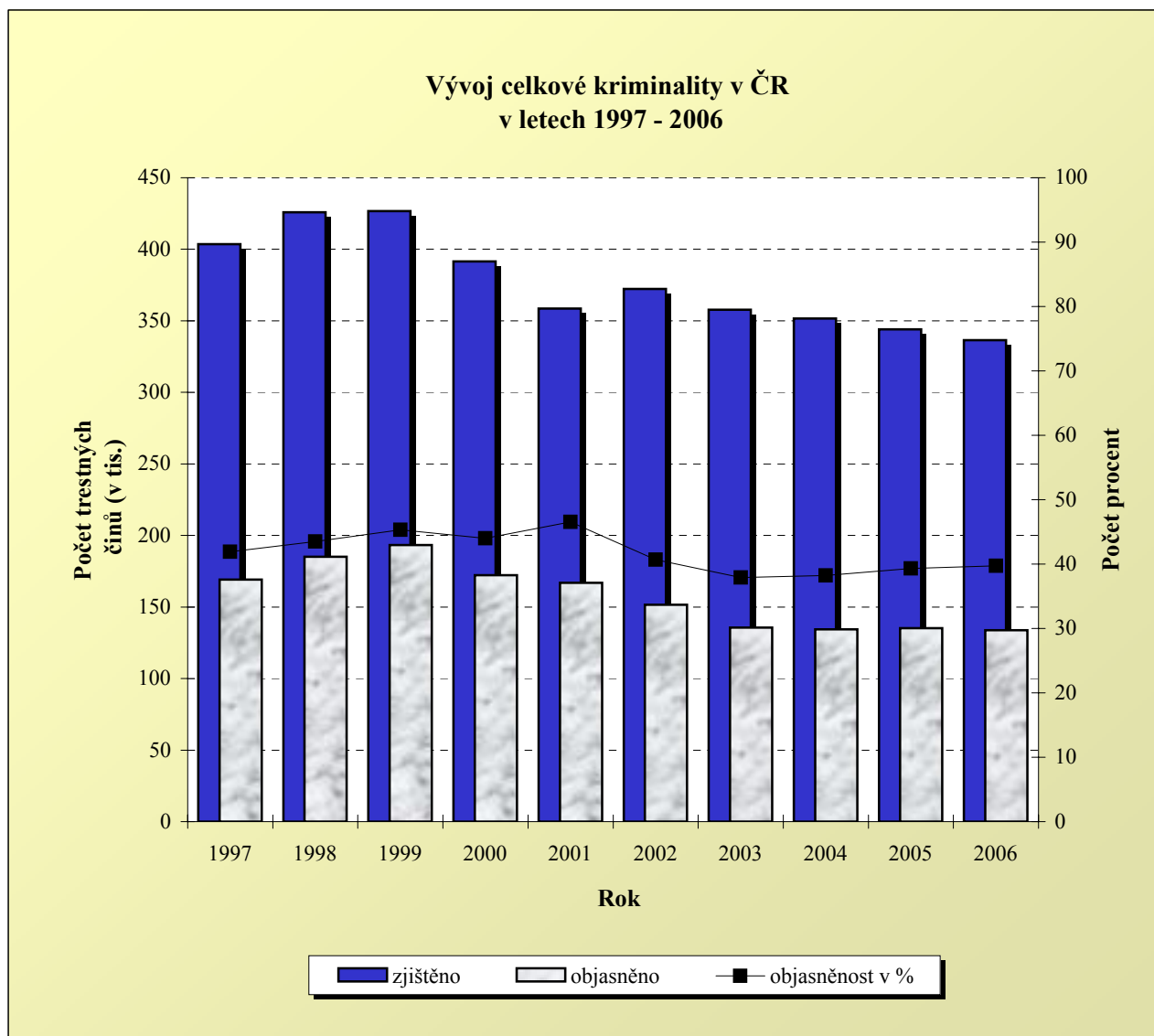
## Celková kriminalita v České republice

Rok	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Zahájeno tr. řízení					414 326	377 301	370 470	361 251	352 849
<b>Kriminalita</b>									
zjištěno *	425 930	426 626	391 469	358 577	372 341	357 740	351 629	344 060	336 446
objasněno	185 093	193 354	172 245	166 827	151 492	135 581	134 444	135 281	133 695
objasněnost v %	43,5	45,3	44,0	46,5	40,7	37,9	38,2	39,3	39,7
ukonč. jako trestný čin **	402 109	402 402	369 426	340 788	336 425	328 483	323 038	317 056	302 507
tj. % ze zjištěno	94,4	94,3	94,4	95,1	90,3	91,8	91,9	92,2	89,9

Poznámka:

\* Jedná se o počet skutků, kdy byla stanovena trestně právní kvalifikace a ve věci se vede řízení, probíhá prověřování, případně prověřování bylo již ukončeno.

\*\* Kategorie „ukončeno jako trestný čin“ značí, že Policií ČR již ukončené prověřování potvrdilo, že se jedná o trestný čin.



**Počet zjištěných a objasněných trestných činů v ČR v roce 2006  
a meziroční změna vývoje**

TSK §§ tr. zákona	Název	2 006		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
101 /§ 219/	Vraždy loupežné	23	22	6	35,3
102 /§ 219/	Vraždy sexuální	0	0	-3	-100,0
103 /§ 219/	Vraždy motiv. osob. vztahy	106	99	6	6,0
104 /§ 219/	Vraždy na objednávku	2	1	-3	-60,0
105 /§ 220/	Vraždy novorozence matkou	2	2	2	-
106 /§ 219/	Vraždy ostatní	98	72	37	60,7
<b>101-106</b>	<b>Vraždy celkem:</b>	<b>231</b>	<b>196</b>	<b>45</b>	<b>24,2</b>
111 /§ 227/	Usmrcení lidského plodu	1	1	1	-
112 /§ 228/	Usmrcení lidského plodu	1	1	0	-
121 /§ 212/	Opuštění dítěte	14	13	0	0,0
122 /§ 216/	Únos	16	13	3	23,1
131 /§ 234/	Loupeže	4 613	2 065	-755	-14,1
132 /§ 234/	Loupeže na finančních institucích	170	63	-12	-6,6
141 /§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veř. čin. mimo pol.	116	107	34	41,5
142 /§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veř. čin. - policistovi	680	668	-12	-1,7
143 /§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veř. čin. - obec. policistovi	236	233	-7	-2,9
151 /§§ 221, 222/	Úmyslné ublížení na zdraví	5 765	4 713	-674	-10,5
161 /§ 225/	Rvačky	18	15	-8	-30,8
171 /§ 196/	Násilí a vyhrož. proti skup. obyvatel	95	80	-3	-3,1
172 /§ 234a/	Braní rukojmí	2	2	-4	-66,7
173 /§ 197a/	Nebezpečné vyhrožování	2 049	1 871	-444	-17,8
181 /§ 235/	Vydírání	1 292	1 043	-316	-19,7
182 /§§ 231, 232/	Omez. a zbavení os. svobody	289	202	-128	-30,7
183 /§ 238/	Porušování domovní svobody	2 203	1 480	-175	-7,4
184 /§ 249a	Neopr. zásah do práva domu, bytu...	663	605	8	1,2
185 /§ 215/	Týrání svěřené osoby	164	145	-38	-18,8
186 (§ 215a)	Týrání osoby žijící ve společném obydlí	532	497	-	-
187 /§ 236/	Omezování svobody vyznání	0	0	0	-
188 /§ 237/	Útlak	17	14	-8	-32,0
189 /§ 238a/	Porušování svob.sdruž. a shrom.	0	0	0	-
190 /§ 230, 233./	Ostatní násilné trestné činy	4	1	-6	-60,0
<b>101-190</b>	<b>Násilné činy celkem:</b>	<b>19 171</b>	<b>14 028</b>	<b>-2513</b>	<b>-11,6</b>
201 /§ 241/	Znásilnění	530	404	-66	-11,1
211 /§§ 242/2, 243/	Pohlavní zneužívání v závislosti	100	97	-3	-2,9
212 /§ 242/	Pohlavní zneužívání ostatní	630	556	-142	-18,4
213 /§§ 242/2, 243/	Komerč.forma sex. zneuž. v závisl.	2	2	1	100,0
214 /§§ 242/1,3,4/	Komerč.forma sex.zneuž. ostatní	7	4	-1	-12,5
231 /§ 202/	Ostatní pohlavní úchytky	165	109	-14	-7,8
241 /§ 205/	Ohrožování mravnosti	63	51	26	70,3
251 /§ 226/	Ohrožování pohlavní nemocí	1	1	-1	-50,0
252 /§§ 221, 222/	Ublížení na zdraví pohl. nem.	2	1	-1	-
253 /§§ 223, 224/	Ublížení na zdr. pohl. nem. z nedb.	2	2	2	-
271 /§ 204/	Kuplířství	85	79	-38	-30,9
280 /§ 245/	Soulož mezi příbuznými	6	6	-1	-14,3
281 /§ 232a/	Obchodování s lidmi za úč. pohl. styku	16	13	0	0,0
290 /§ 210/	Ostatní mravnostní trestné činy	6	6	4	200,0
<b>201-290</b>	<b>Mravnostní činy celkem:</b>	<b>1 615</b>	<b>1 331</b>	<b>-234</b>	<b>-12,7</b>

§§ TSK tr. zákona	Název	2 006		Změna	
		Zjištěno	Objas.	fakt. Zjištěno	v %
311 /§ 247/	Krádeže vloupáním do obch.	3 461	927	-632	-15,4
312 /§ 247/	Krádeže vloup. do výkl. skříní	340	64	-184	-35,1
321 /§ 247/	Kr. vl. do restaurací a hostinců	2 255	639	-388	-14,7
322 /§ 247/	Kr. vl. do bytovacích objektů	764	110	2	0,3
323 /§ 247/	Krádeže vloupáním do kiosků	987	353	-295	-23,0
324 /§ 247/	Kr. vl. do jíd.záv.kuch.strav.zař.	159	54	1	0,6
331 /§ 247/	Kr. vl. do obj. st. uměl. př.-ne 332	98	15	-50	-33,8
332 /§ 247/	Kr. vl. do kult. objektů - ne 331	146	36	-33	-18,4
341 /§ 247/	Kr. vl. do pokladen a panc. skříní	206	44	-6	-2,8
350 /§ 247/	Kr. vl. do výpočet. středisek	33	3	-17	-34,0
351 /§ 247/	Krádeže vloupáním do škol	841	192	-51	-5,7
371 /§§ 247, 238/	Krádeže vloupáním do bytů	5 047	1 036	-490	-8,8
372 /§§ 247, 238/	Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	5 361	1 418	-1150	-17,7
373 /§§ 247, 238/	Krádeže vloup. do rod. domků	4 556	1 038	-268	-5,6
390 /§§ 247, 238/	Kr. vl. do ostatních objektů	29 249	4 744	-892	-3,0
<b>311-390</b>	<b>Krádeže vloupáním celkem:</b>	<b>53 503</b>	<b>10 673</b>	<b>-4453</b>	<b>-7,7</b>
411 /§ 247/	Krádeže prosté - kapesní	19 065	1 277	1148	6,4
412 /§ 247/	Krádeže prosté - při pohlavním styku	9	6	-6	-40,0
413 /§ 247/	Krádeže prosté - jiné na osobách	8 887	1 111	-321	-3,5
421 /§ 247/	Krádeže prosté - mezi zaměstnanci na pracovišti	267	73	-42	-13,6
431 /§§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel dvoustopých	20 175	2 839	-1805	-8,2
432 /§§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel jednostopých	821	209	-239	-22,5
433 /§ 247/	Krádeže věcí z aut	48 474	4 338	-3150	-6,1
434 /§ 247/	Krádeže součástí motorových vozidel	6 267	794	-353	-5,3
435 /§§ 247, 249/	Krádeže jízdních kol	5 464	775	-492	-8,3
441 /§ 247/	Krádeže domácího zvířectva	144	24	-97	-40,2
451 /§ 247/	Krádeže prosté - v bytech	4 279	1 820	-824	-16,1
461 /§ 247/	Krádeže věcí na nádražích - mimo zásilek	249	60	-7	-2,7
462 /§ 247/	Krádeže věcí během jízdy v DP	330	24	-119	-26,5
471 /§ 247/	Krádeže v objektech se starožit. a uměl. předměty	298	70	41	16,0
480 /§ 247/	Krádeže prosté v jiných objektech	25 224	9 650	1197	5,0
490 /§ 247/	Krádeže prosté ostatní	11 183	2 790	2081	22,9
<b>411-490</b>	<b>Krádeže prosté celkem:</b>	<b>151 136</b>	<b>25 860</b>	<b>-2988</b>	<b>-1,9</b>
511 /§ 250/	Podvod	4 693	2 690	-417	-8,2
521 /§ 248/	Zpronevěra	1 135	917	-31	-2,7
530 /§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	369	144	27	7,9
588 /§ 254/	Zatajení věci	820	340	147	21,8
589 /§ 257/	Poškozování cizí věci	10 051	1 474	143	1,4
590	Ostatní majetkové trestné činy	0	0	0	-
<b>311-590</b>	<b>Majetkové činy celkem:</b>	<b>221 707</b>	<b>42 098</b>	<b>-7572</b>	<b>-3,3</b>
611 /§ 202, 202a/	Výtržnictví	3 073	2 742	-220	-6,7
612 /§ 202/	Výtrž. na sport. a veřej. akcích	47	42	-28	-37,3
613 /§ 257b/	Sprejerství	2 717	805	-30	-1,1
630 /§ 218a/	Podávání anabol. látek mládeži	0	0	-	-
631 /§ 205, 217, 217a/	Ohrož. mravní vých. mládeže	607	576	-105	-14,7
632 /§ 218/	Podávání alk. nápojů mládeži	57	54	-41	-41,8
633 /§ 216a/	Obchodování s dětmi	2	1	2	-
634 /§§ 171a, 171b, 171c/	Nedovolené překročení st. hr.	81	57	-33	-28,9
635 /§ 187/	Nedovol. výr. a držení psych. l. a jedů pro J	2 248	2 123	-19	-0,8
636 /§ 188a/	Šíření toxikománie	110	106	-48	-30,4
637 /§ 158/	Zneuž. pravomoci veř. činitele	112	78	-34	-23,3
639 /§ 178/	Neoprávněné nakl. s os. údaji	46	31	1	2,2
640 /§ 159/	Maření úkolu veř.činitele z nedb.	14	14	1	7,7

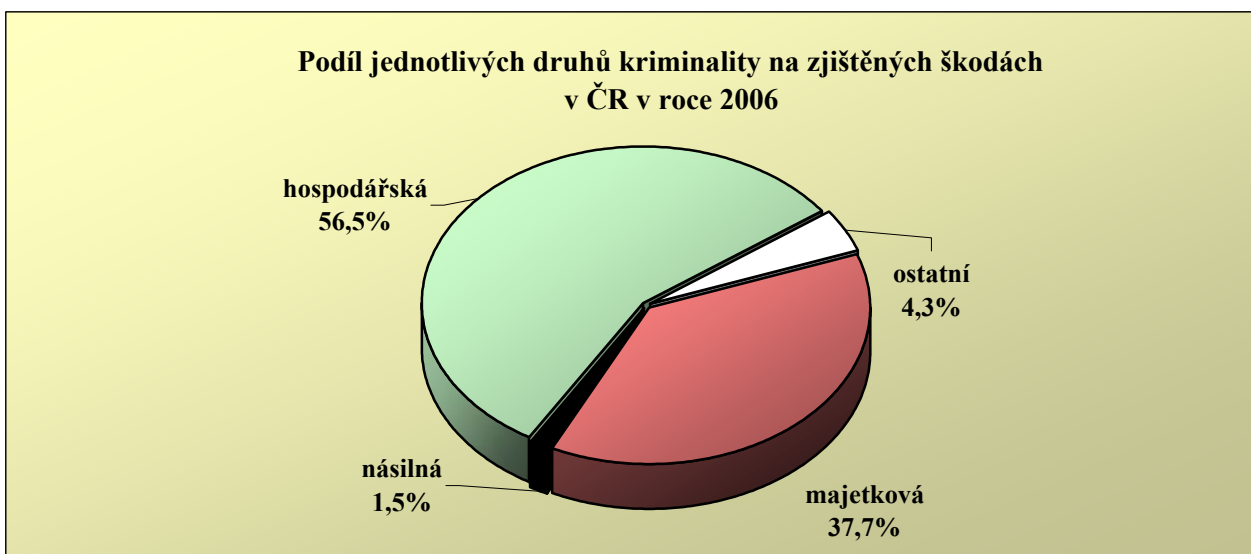


§§ TSK tr. zákona	Název	2 006		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
641 /§ 187a/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro S	310	294	29	10,3
642 /§ 188/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro V	254	235	45	21,5
651 /§§ 179, 180, 257/	Požáry	703	123	-45	-6,0
652 /§§ 179, 180, 257/	Výbuchy	10	3	-4	-28,6
662 /§ 185/	Nedovolené ozbrojování	509	472	1	0,2
663 /§ 171/	Maření výkonu úředního rozh.	9 041	8 923	-2493	-21,6
664 /§§ 251,252/	Překup. a převhov. - podílnictví	937	916	-793	-45,8
<b>611-664</b>	<b>Ostatní krim. činy celkem:</b>	<b>20 878</b>	<b>17 595</b>	<b>-3814</b>	<b>-15,4</b>
721 /§ 166/	Nadržování	23	21	-2	-8,0
730 /§§ 179, 201, 201a, 257/	Veškeré nehody ... - úmyslné	14	13	-	-
731 /§§ 180, 184, 201d, 201a, 223, 224/	Dopr. nehody silniční - z nedbalosti	6 446	5 683	720	12,6
732 /§§ 180, 184, 201d, 201a, 223, 224/	Dopr. nehody letecké - z nedbalosti	6	6	2	50,0
733 /§§ 180, 184, 201d, 201a, 223, 224/	Dopr. nehody vodní - z nedbalosti	2	2	0	0,0
741 /§§ 180, 184, 201d, 201a, 223, 224/	Železniční nehody - z nedbalosti	33	31	14	73,7
742 /§§ 180, 184, 201d, 201a, 223, 224/	Nehody kombi. - žel.- sil. - z nedbal.	38	36	-4	-9,5
750 /§§ 223, 224, 201/	Ublíž. na zdr. z nedbal. - prac.úr.	148	108	11	8,0
751 /§§ 223, 224, 201/	Ublíž. na zdr. z nedbal. - ostatní	305	218	-2	-0,7
762 /§ 256/	Poškoz. a zvýhod. věř., pletichy	14	13	-2	-12,5
763 /§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	1	1	-2	-66,7
771 /§§ 201, 201a/	Ohrožení pod vl. náv. l., opilství	4 026	3 945	3064	318,5
772 /§ 213/	Zanedbání povinné výživy	11 571	11 570	-780	-6,3
781 /§ 180a/	Ohrožení bezp. VDP, civ. pl.	0	0	0	-
782 /§ 180b/	Sdělení nepravdivé informace	1	1	1	-
783 /§ 180c/	Zavlečení VDP do ciziny	0	0	0	-
784 /§ 203/	Týrání zvířat	28	16	-8	-22,2
785 /§ 199/	Šíření poplašné zprávy	277	119	-68	-19,7
786 /§§ 163a/	Zločinné spolčení	13	12	-6	-31,6
787 /§ 198/	Hanobení nár., přesvědč. a rasy	52	41	-11	-17,5
788 /§ 198a/	Podněcování k nár. a ras. nenáv.	27	21	13	92,9
789 /§§ 260, 261, 261a/	Podpora a propag. hnutí směř. k potlač. práv.	103	84	-8	-7,2
790 /§§ 154/2, 164, 165, 167, 168, aj.)	Ostatní trestná činnost	10 413	9 503	8034	337,7
<b>721-790</b>	<b>Zbývající kriminalita celkem</b>	<b>33 541</b>	<b>31 444</b>	<b>10956</b>	<b>48,5</b>
801 /§ 149/	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	12	6	-11	-47,8
803 /§ 118/	Neoprávněné podnikání	139	112	-19	-12,0
806 /§ 121/	Poškozování spotřebitele	5	4	-1	-16,7
807 /§ 124/	Pašování a krácení cla	30	30	27	900,0
808 /§ 125/	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	346	321	-39	-10,1
809 /§ 127/	Poruš. závaz. pravidel hosp. styku	6	4	1	20,0
810 /§ 126/	Poruš. povin. v řízení o konkursu a vyrovnání	346	317	24	7,5
811 /§ 255/	Poruš. pov. při správě ciz. majetku	146	116	-7	-4,6
812 /§ 247/	Krádež	531	473	-21	-3,8
813 /§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	9	4	0	0,0
814 /§ 257/	Poškozování cizí věci	19	8	-13	-40,6
815 /§ 250/	Podvody proti soc. zab. a nem. pojištění	507	471	-60	-10,6
816 /§ 140/	Ochrana měny	2 718	343	-1 250	-31,5
817 /§§ 145, 145a/	Padělání známek a kolků	108	4	97	881,8
819 /§ 148/	Krácení daně	441	365	-161	-26,7
820 /§ 158/	Zneuž. pravomoci věř. činitele	48	41	-18	-27,3
821 /§ 160/	Úplatkářství - přijímání úplatku	43	33	4	10,3
822 /§ 256/	Poškozování věřitele	160	137	-45	-22,0
823 /§ 176/	Paděl. a pozměň. věř. listiny	709	582	-271	-27,7
824 /§ 176a/	Nedov. výr. a drž. st. pečeti a úředního razítka	12	12	-7	-36,8
825 /§§ 193, 194/	Ohrožování zdraví závad. potr.	1	0	-3	-75,0

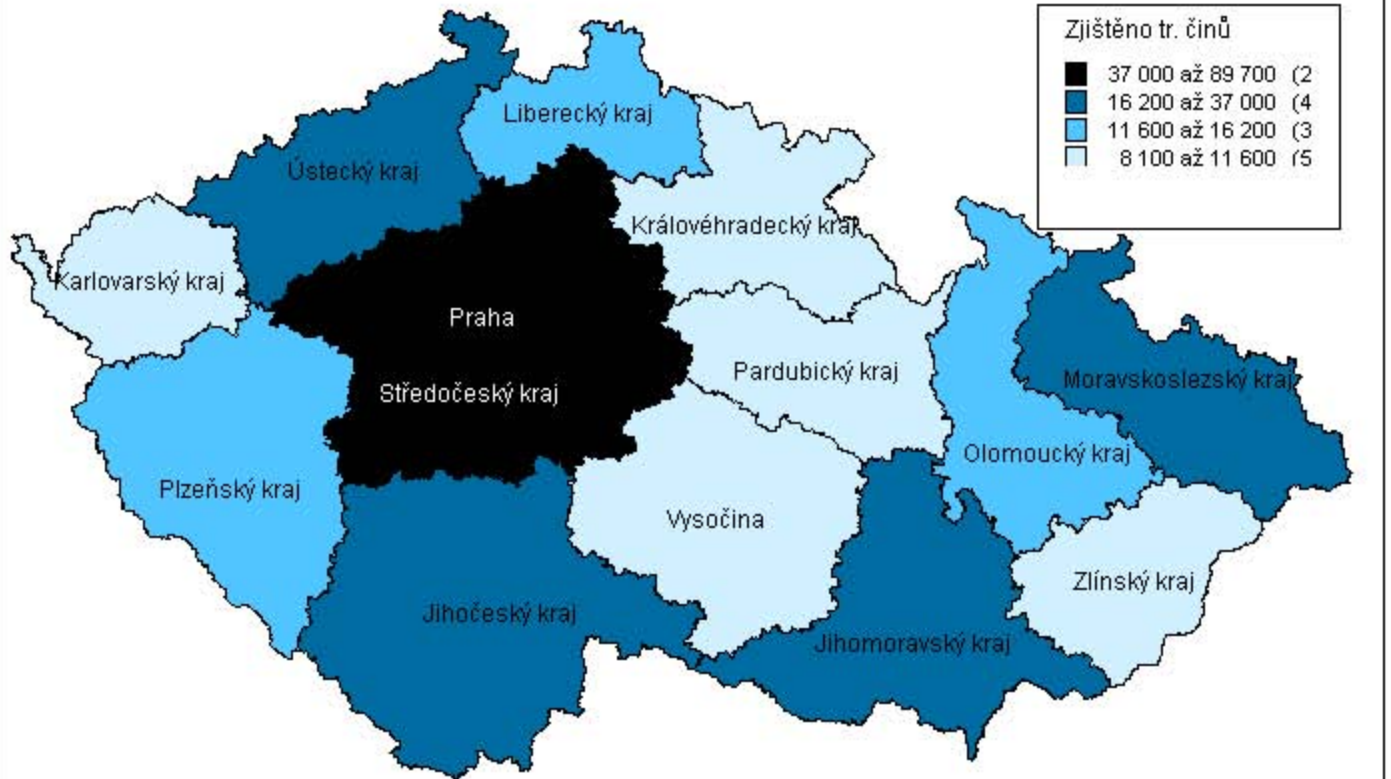
§§ TSK tr. zákona	Název	2 006		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
826 /§ 129/	Vystavení neprav. potvrzení	0	0	-1	-
827 /§ 249/	Neoprávněné užívání mot. voz.	35	27	-6	-14,6
828 /§§ 239/2, 240/2/	Poruš. tajemství doprav. zpráv	15	8	6	66,7
829 /§ 248/	Zpronevěra	2 905	2 656	-300	-9,4
830 /§ 250/	Podvod	5 186	4 243	-1 223	-19,1
831 /§§ 128a, 128b, 128c/	Pletichy při veř. soutěži a dražbě	11	3	-3	-21,4
832 /§§ 124a, 124b, 124c/	Poruš. předpisů o nakl. s kontrolov. zbožím a t.	0	0	-1	-
833 /§ 128/	Zneuž. informací v obch. styku	30	23	-18	-37,5
834 /§ 118a/	Neoprávněné provozování loterie	6	4	1	20,0
835 /§ 148a/	Poruš. předp. o nálepkách	45	43	-2	-4,3
836 /§ 178/	Neoprávněné nakládání s osobními údaji	12	9	1	9,1
837 /§§ 141, 142, 144/	Ostatní tr. činy proti měně	13	8	-8	-38,1
838 /§ 249b/	Neoprávněné držení plat. karty	7 908	1 378	169	2,2
839 /§§ 124d, 124e, 124f/	Poruš. předpisů o zahr. ob. s voj. materiálu	3	2	1	-
840 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - železnič.	16	3	-37	-69,8
841 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - poštovních	43	4	20	87,0
842 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - silničních	118	18	59	100,0
843 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - leteckých	0	0	-10	-100,0
844 /§§ 247, 248, 250/	Rozkr. přepr. zás. - lodních	0	0	0	-
845 /§ 159/	Maření úkolu veř. činitele z nedb.	2	1	-4	-66,7
846 /§ 161/	Úplatkářství - podplácení	89	86	-5	-5,3
847 /§ 162/	Úplatkářství - nepřímé	6	4	1	20,0
848 /§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	81	76	-42	-34,1
849 /§ 256b/	Pletichy při řízení konk. a vyr.	0	0	0	-
850 /§ 181a, 181c, 181e, 181f, 181h/	Ohrožení životního prostředí - úmysl	39	21	15	62,5
851 /§ 181b, 181c, 181e, 181g, 181h/	Ohrožení život. prostředí - nedbalostní	21	8	6	40,0
852 /§ 256c/	Předlužení	31	30	-8	-20,5
855 /§ 186/	Nedovolená vyr. a držení radioaktivního mat.	2	2	2	-
860 /§§ 251, 252/	Podílnictví	67	65	6	9,8
861 /§ 150/	Por. práv k ochranné známce	368	344	-185	-33,5
862 /§ 151/	Por. průmyslových práv	5	5	1	25,0
863 /§ 152/	Por. autorského práva	354	321	-437	-55,2
864 /§ 252a/	Zastření původu věci, tzv. praní špin. peněz	32	10	-12	-27,3
865 /§ 257a/	Pošk.a zneuž. záz. na nos. infor.	32	11	-5	-13,5
866 /§ 250c/	Provoz. nepoct. her a sázek	8	8	-1	-11,1
870 /§§ 180, 181b, 184/	Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	21	14	-3	-12,5
871 /§§ 179, 181a, 182, 257/	Havárie a provoz. poruchy ... - úmyslné	5	2	2	66,7
880 /§ 250a/	Pojistný podvod	496	455	7	1,4
881 /§ 250b/	Úvěrový podvod	13 814	12 695	-218	-1,6
885 /§ 148b/	Nesplnění oznamovací povin. v daň. řízení	1	1	-3	-75,0
886 /§ 147/	Neodvedení daně, pojistného a přisp. ...	820	783	-220	-21,2
890 /§§ 171, 178a, 189, 190, 194a aj./	Ostatní hosp. trestné činy	497	388	-181	-26,7
<b>801-890</b>	<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>39 473</b>	<b>27 142</b>	<b>-4 409</b>	<b>-10,0</b>
901 /§§ 266-295/	Vojenské trestné činy	52	52	-33	-38,8
902 (§§ 91-93, 95-97, 105-107, 113-115)	Trestné činy proti ústav. zřízení	9	5	5	125,0
<b>101-664</b>	<b>Obecná kriminalita celkem:</b>	<b>263 371</b>	<b>75 052</b>	<b>-14 133</b>	<b>-5,1</b>
<b>101-902</b>	<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>336 446</b>	<b>133 695</b>	<b>-7 614</b>	<b>-2,2</b>

## Vývoj zjištěných a zajištěných škod ( v mil. Kč) celkové kriminality v ČR v letech 1997 až 2006

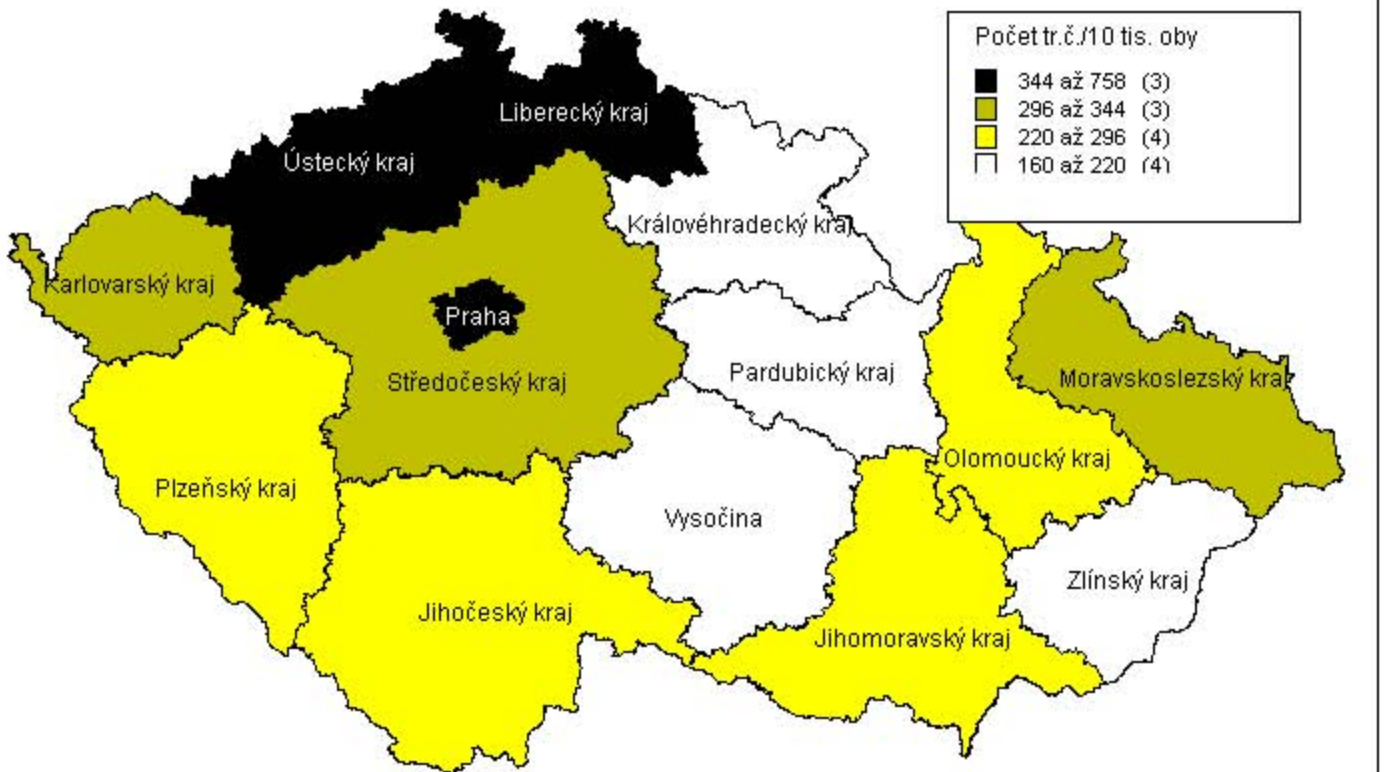
Rok	škody zjištěné	zajištěné
1997	29 604	363
1998	33 475	317
1999	35 653	267
2000	63 409	249
2001	55 741	2 118
2002	43 289	2 394
2003	48 037	1 318
2004	48 456	2 179
2005	42 985	640
2006	24 262	835



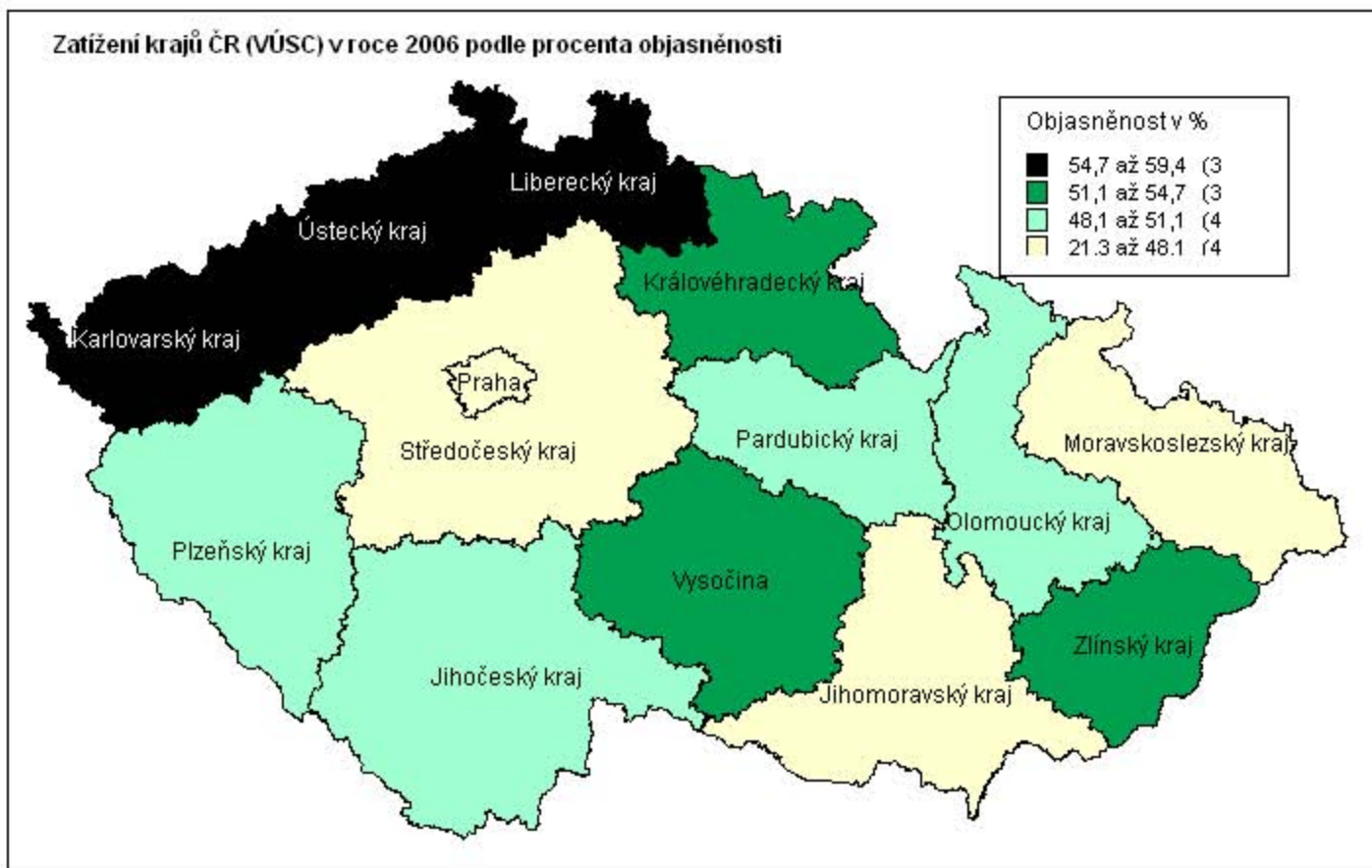
Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2006 podle počtu zjištěných trestných činů



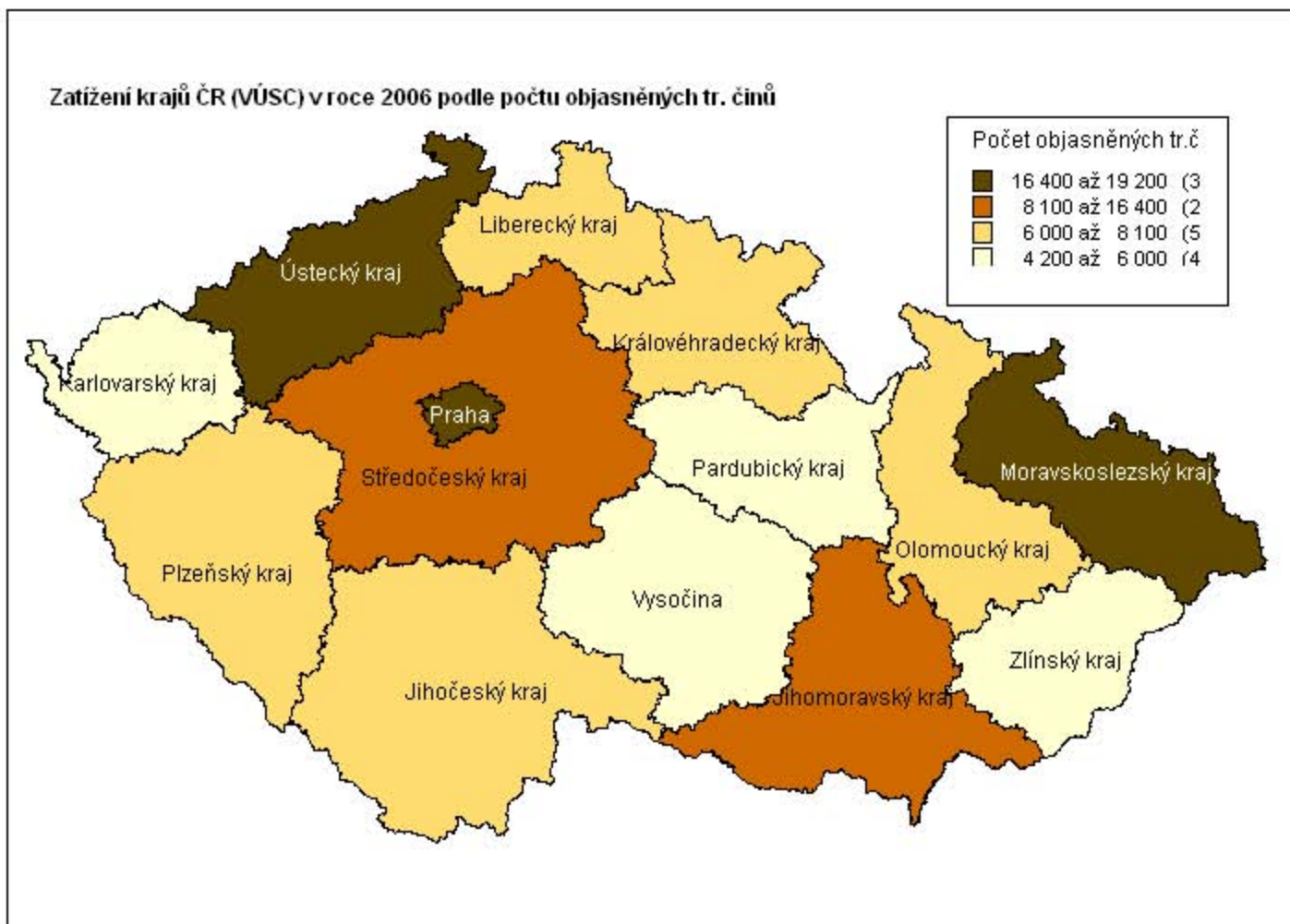
Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2006 podle počtu zjištěných trestných činů na 10 tis. obyvatel



Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2006 podle procenta objasněnosti



Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2006 podle počtu objasněných tr. činů



## Přestupky evidované Policií ČR v letech 2002 až 2006 podle jednotlivých služeb

### Služba Policie ČR

	Rok	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Služba pořádkové policie</b>						
celkem		1 115 383	1 173 086	1 138 370	1 093 510	868 198
z toho na úseku:						
- bezpečnosti s plynulostí silničního provozu (§ 22)		758 943	838 064	794 171	757 873	555 780
- proti majetku (§ 50)		185 163	166 874	172 401	171 791	172 964
- veřejného pořádku (§ 47-49)		126 776	114 622	111 956	107 796	97 626
- alkoholismu a toxikomanie (§ 30)		24 259	30 765	35 722	35 752	25 346
<b>Služba správních činností policie</b>						
- na úseku zbrojních průkazů		4 991	5 497	6 080	5 317	5 702
<b>Služba železniční policie</b>						
celkem		45 129	36 179	40 760	31 540	26 205
<b>Služba dopravní policie</b>						
- přestupky spáchané řidiči motor. vozidel		834 703	1 003 701	1 007 117	976 791	644 086
- přestupky spách. ostat. účastníky silnič. provozu		26 430	25 672	22 830	21 961	13 412
<b>Služba cizinecké a pohraniční policie</b>						
celkem		167 091	174 081	141 815	119 216	95 302
z toho zejména:						
- dle zák. č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na úz. ČR		54 256	54 623	38 284	31 632	24 922
- dle zákona 200/1999 Sb. o přestupcích		111 041	117 074	102 393	86 938	69 980

## Výsledky činnosti obecních policií v České republice v roce 2005 a 2006

	2005	2006
Počet obyvatel z měst, ve kterých působí MP	6 838 772	6 063 276
<b>Počet obecních policií celorepublikově</b>	<b>317</b>	<b>327</b>
Počet obecních policií, které poskytly informace	244	240
Počet strážníků s osv. ze všech MP	6 999	7 074
Počet zaměstnanců celkem	7 647	7 765
Počet strážníků z MP, které poskytly informace	6 948	6 987
Z toho odhad kolik strážníků se podílí na výslednosti MP*	6 029	6 051
<b>Počet přestupků vyřešených v dopravě</b>	<b>1 521 403</b>	<b>1 391 371</b>
Z toho řešeno blokově	885 482	808 147
Z toho postoupeno správnímu orgánu	225 607	182 212
Z toho řešeno domluvou	410 314	401 012
Uloženo blokových pokut (v Kč)	207 152 832	246 034 200
<b>Počet přestupků - ostatní</b>	<b>370 354</b>	<b>384 334</b>
Z toho řešeno blokově	150 984	149 264
Z toho postoupeno správnímu orgánu	55 973	63 907
Z toho řešeno domluvou	163 397	171 163
Uloženo blokových pokut (v Kč)	48 163 261	49 649 960
Počet řeš. přestupků v dopravě zařaz. do bod. systému - bez měření rychlosti		61537
Počet řeš. přestupků v dopravě zařaz. do bod. systému - překroč. max. povol. rychlosti		44256
Celkem počet řešených přestupků v dopravě zařazených do bodového systému		105793
<b>Celkem řešeno přestupků</b>	<b>1 891 757</b>	<b>1 775 705</b>
<b>Celkem uloženo blokových pokut (v Kč)</b>	<b>255 316 092</b>	<b>295 684 160</b>
Zadrženo pachatelů trestné činnosti	5 634	14 618
Zadrženo hledaných osob	2 175	2 287
Nalezeno vozidel v pátrání	589	795
Předvedeno osob dle § 13 odst. 1) a 2) zák. o obecní policii	2 232	1 670
Předvedeno osob dle § 13 odst. 3)	6 684	8 062
Odchyceno zvířat	22 839	23 172
Nařízený odtah vozidla		34 578

Zdroj: Kolegium ředitelů statutárních měst a hl. města Prahy

## Pachatelé trestné činnosti

### Vývoj počtu pachatelů celkové kriminality v ČR v letech 1997 - 2006

Rok	pachatelé celkem	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
1997	118 395	106 997	11 398	33 732	9 217	11 125	6 981
1998	129 271	115 609	13 662	37 095	8 824	10 549	7 698
1999	127 887	113 589	14 298	36 096	8 832	9 146	7 491
2000	130 234	114 751	15 483	38 664	8 899	8 905	7 261
2001	127 856	112 141	15 715	40 736	9 032	9 273	6 166
2002	123 964	108 572	15 392	48 764	5 185	7 698	6 238
2003	121 393	106 816	14 577	51 838	5 148	7 558	6 923
2004	121 531	106 460	15 071	54 880	3 734	6 197	7 215
2005	121 511	104 274	17 237	55 856	3 341	5 654	6 994
2006	122 753	106 045	16 708	56 661	3 027	5 808	7 284

### Meziroční změna (v %) v počtech pachatelů celkové kriminality

Rok	pachatelé celkem	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
1997	-0,1	-0,4	3,8	0,0	-5,4	-16,9	-2,8
1998	9,2	8,0	19,9	10,0	-4,3	-5,2	10,3
1999	-1,1	-1,7	4,7	-2,7	0,1	-13,3	-2,7
2000	1,8	1,0	8,3	7,1	0,8	-2,6	-3,1
2001	-1,8	-2,3	1,5	5,4	1,5	4,1	-15,1
2002	-3,0	-3,2	-2,1	19,7	-42,6	-17,0	1,2
2003	-2,1	-1,6	-5,3	6,3	-0,7	-1,8	11,0
2004	0,1	-0,3	3,4	5,9	-27,5	-18,0	4,2
2005	0,0	-2,1	14,4	1,8	-10,5	-8,8	-3,1
2006	1,0	1,7	-3,1	1,4	-9,4	2,7	4,1

Zdroj : PP PČR

### Vývoj počtu obžalovaných a odsouzených osob v ČR v letech 1997 - 2006

Rok	1997	1998	2000	2002	2004	2005	2006
obžalováno	84 066	73 905	86 071	77 210	75 861	75 223	70 082
odsouzeno	59 777	54 083	63 211	65 099	68 442	67 561	69 379

Zdroj: MS



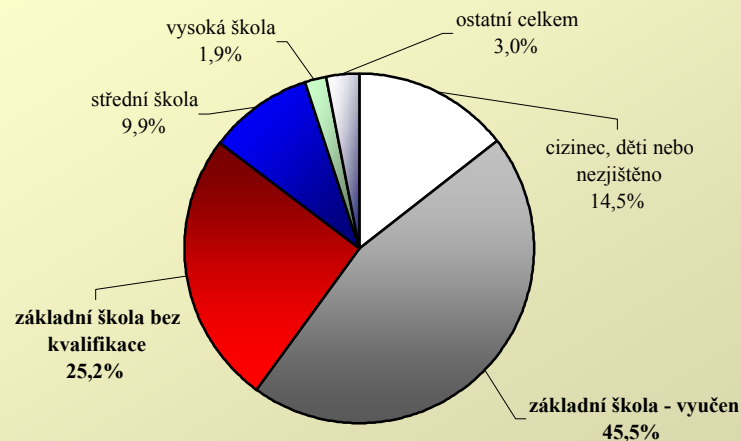
### Vývoj podílu (v %) jednotlivých kategorií pachatelů celkové kriminality na celkovém počtu pachatelů

Rok	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
1997	90,4	9,6	28,5	7,8	9,4	5,9
1998	89,4	10,6	28,7	6,8	8,2	6,0
1999	88,8	11,2	28,2	6,9	7,2	5,9
2000	88,1	11,9	29,7	6,8	6,8	5,6
2001	87,7	12,3	31,9	7,1	7,3	4,8
2002	87,6	12,4	39,3	4,2	6,2	5,0
2003	88,0	12,0	42,7	4,2	6,2	5,7
2004	87,6	12,4	45,2	3,1	5,1	5,9
2005	85,8	14,2	46,0	2,7	4,7	5,8
2006	86,4	13,6	46,2	2,5	4,7	5,9

### Meziroční změna podílu pachatelů celkové kriminality

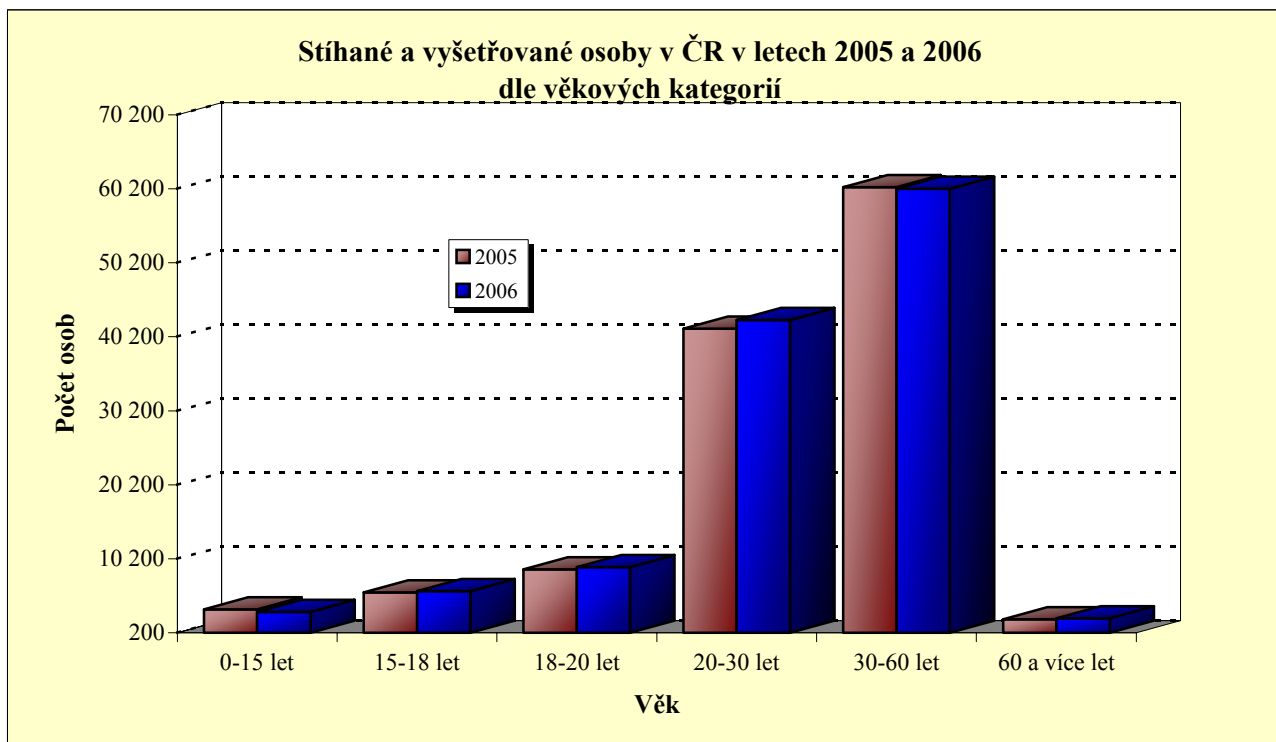
Rok	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu
1997	-0,4	0,4	0,0	-0,4	-1,9	-0,2
1998	-0,9	0,9	0,2	-1,0	-1,2	0,1
1999	-0,6	0,6	-0,5	0,1	-1,0	-0,1
2000	-0,7	0,7	1,5	-0,1	-0,3	-0,3
2001	-0,4	0,4	2,2	0,2	0,4	-0,8
2002	-0,1	0,1	7,5	-2,9	-1,0	0,2
2003	0,4	-0,4	3,4	0,1	0,0	0,7
2004	-0,4	0,4	2,5	-1,2	-1,1	0,2
2005	-1,8	1,8	0,8	-0,3	-0,4	-0,2
2006	0,6	-0,6	0,2	-0,3	0,1	0,2

Podíly jednotlivých kategorií pachatelů dle vzdělání  
na celkovém počtu pachatelů 2006



## Vývoj podílu stíhaných a vyšetřovaných osob na celkovém počtu obyvatel dle stanovených věkových kategorií v ČR v letech 2004 až 2006

	Věk stíhaných a vyšetřovaných osob							
	do 6	6-15	0-15	15-18	18-20	20-30	30-60	60 a více
<b>Rok 2004</b>								
Počet	11	3 723	3 734	6 197	8 834	41 745	59 064	1 957
Tj. % z pachatelů celkem	0,01	3,06	3,07	5,10	7,27	34,35	48,60	1,61
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,00	0,37	0,24	1,57	3,26	2,53	1,35	0,10
Počet obyvatel k 1.1.2004	545 164	1 009 311	1 554 475	393 465	270 576	1 648 275	4 373 439	1 971 225
<b>Rok 2005</b>								
Počet	7	3 334	3 341	5 654	8 768	41 304	60 417	2 027
Tj. % z pachatelů celkem	0,01	2,74	2,75	4,65	7,22	33,99	49,72	1,67
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,00	0,34	0,22	1,45	3,27	2,58	1,37	0,10
Počet obyvatel k 1.1.2005	554 014	972 932	1 526 946	389 410	267 785	1 600 306	4 419 611	2 016 519
<b>Rok 2006</b>								
Počet	2	3 025	3 027	5 808	9 072	42 481	60 210	2 155
Tj. % z pachatelů celkem	0,00	2,46	2,47	4,73	7,39	34,61	49,05	1,76
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,00	0,32	0,20	1,49	3,44	2,72	1,34	0,10
Počet obyvatel k 1.1.2006	568 664	932 667	1 501 331	390 180	263 339	1 561 853	4 479 996	2 054 380



## Trestná činnost recidivistů

Trestná činnost rec. v roce 2006

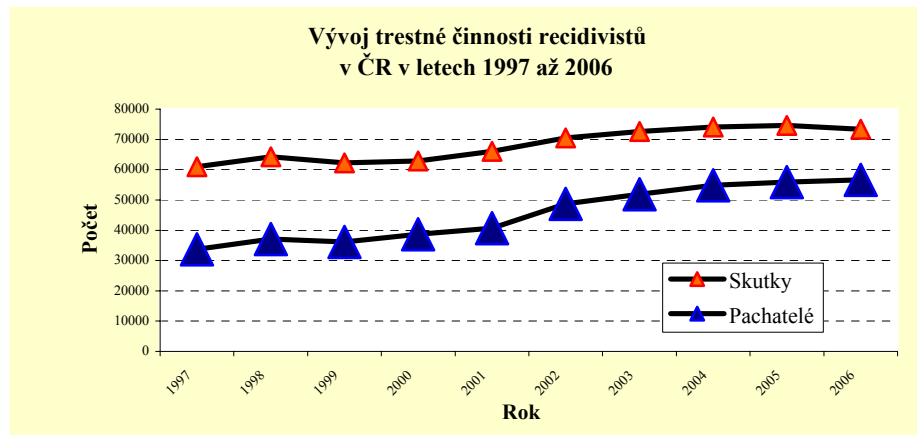
Objasněno: 73 316

Tj. % z objas. celkem: 52,4

recidivisté celkem: 56 661

muži: 52 088, tj. 91,9 %

ženy: 4 573 tj. 8,1 %



### Vývoj počtu trestných činů spáchaných recidivisty v ČR

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Vraždy celkem:</b>	70	60	85	89	111	63	78
Loupeže	799	857	1 258	1 228	1 374	1 309	1 159
Úmyslné ublížení na zdraví	1 693	1 804	2 113	2 267	2 396	2 301	1 984
Nebezpečné vyhrožování	759	869	974	939	1 073	1 033	852
<b>Násilné činy :</b>	<b>5 310</b>	<b>5 730</b>	<b>6 875</b>	<b>7 217</b>	<b>7 864</b>	<b>7 592</b>	<b>6 630</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>508</b>	<b>567</b>	<b>630</b>	<b>637</b>	<b>606</b>	<b>521</b>	<b>447</b>
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	2 981	2 496	2 268	2 266	2 249	1 504	1 237
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>10 804</b>	<b>10 732</b>	<b>11 072</b>	<b>11 432</b>	<b>11 197</b>	<b>9 751</b>	<b>8 293</b>
Krádeže mot. voz. dvoustopých	1 567	1 760	2 038	2 315	2 308	2 253	1 788
Krádeže věcí z automobilů	3 933	3 797	4 600	5 049	4 467	3 980	3 571
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>18 265</b>	<b>19 919</b>	<b>20 195</b>	<b>20 940</b>	<b>20 463</b>	<b>20 285</b>	<b>19 155</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>35 496</b>	<b>36 091</b>	<b>35 288</b>	<b>36 401</b>	<b>34 961</b>	<b>33 340</b>	<b>30 602</b>
Výtržnictví	976	1 082	1 295	1 423	1 570	1 506	1 315
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	1 022	1 432	1 173	1 485	1 336	1 284	1 269
Zanedbání povinné výživy	5 242	5 474	6 712	7 242	7 872	7 499	7 187
Zpronevěra	1 491	1 572	1 431	1 231	1 381	1 115	974
Podvod	3 949	3 288	3 887	2 922	2 766	2 410	2 055
Por. autorského práva	228	1 226	94	46	46	101	83
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>7 723</b>	<b>9 118</b>	<b>10 008</b>	<b>8 549</b>	<b>9 278</b>	<b>12 003</b>	<b>11 669</b>
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>62 919</b>	<b>66 096</b>	<b>70 473</b>	<b>72 556</b>	<b>74 097</b>	<b>74 594</b>	<b>73 316</b>

### Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-recidivistů v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality\*

Druh kriminality	2004	tj.%	2005	tj.%	2006	tj.%
<b>Vraždy celkem:</b>	113	45,9	67	35,8	81	41,5
Úmyslné ublížení na zdraví	2 322	35,8	2 222	38,1	1 901	37,6
<b>Násilné činy :</b>	<b>7 001</b>	<b>39,1</b>	<b>6 456</b>	<b>40,0</b>	<b>5 732</b>	<b>40,4</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>476</b>	<b>34,6</b>	<b>414</b>	<b>30,3</b>	<b>368</b>	<b>31,1</b>
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	802	59,9	551	53,2	463	56,2
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>5 651</b>	<b>52,4</b>	<b>4 906</b>	<b>51,4</b>	<b>4 538</b>	<b>50,7</b>
Krádeže věcí z automobilů	1 603	61,8	1 507	62,8	1 336	63,1
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>13 752</b>	<b>60,4</b>	<b>13 765</b>	<b>61,1</b>	<b>13 409</b>	<b>62,2</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>21 591</b>	<b>55,5</b>	<b>20 914</b>	<b>56,3</b>	<b>20 104</b>	<b>56,7</b>
Podvod	2 403	42,1	2 084	40,4	1 636	41,6
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>7 783</b>	<b>33,9</b>	<b>10 089</b>	<b>36,0</b>	<b>9 760</b>	<b>36,8</b>
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>54 880</b>	<b>45,2</b>	<b>55 856</b>	<b>46,0</b>	<b>56 661</b>	<b>46,2</b>

\* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

## Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

### Trestná činnost cizinců v roce 2006

Objasněno: 8 529

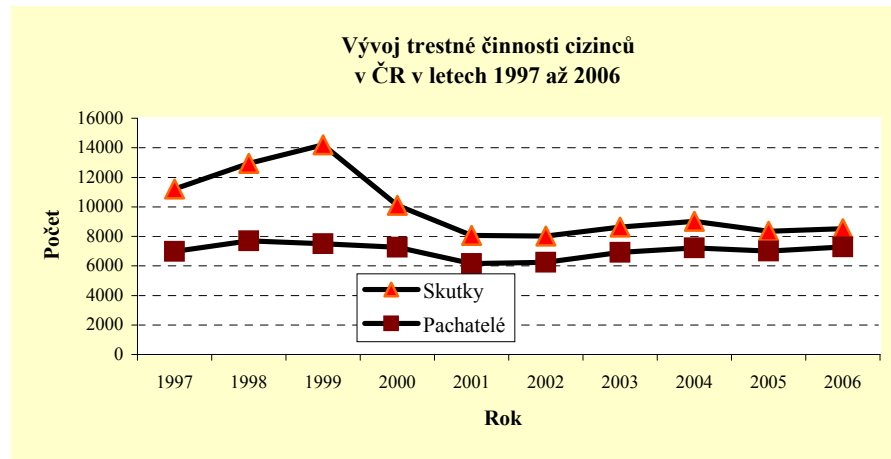
Tj.% z objas. celkem: 6,1

### Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 7 284

muži: 6 637, tj. 91,1 %

ženy: 647, tj. 8,9 %



### Vývoj počtu trestných činů spáchaných cizinci v ČR

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Vraždy celkem:</b>	44	37	39	24	33	24	25
Loupeže	276	238	341	285	316	291	262
Úmyslné ublížení na zdraví	238	209	265	288	307	302	261
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 098</b>	<b>939</b>	<b>1 177</b>	<b>1 093</b>	<b>1 123</b>	<b>1 088</b>	<b>1 011</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>116</b>	<b>116</b>	<b>128</b>	<b>103</b>	<b>139</b>	<b>129</b>	<b>113</b>
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>884</b>	<b>686</b>	<b>707</b>	<b>706</b>	<b>884</b>	<b>556</b>	<b>696</b>
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>1 778</b>	<b>1 454</b>	<b>1 277</b>	<b>1 319</b>	<b>1 611</b>	<b>1 352</b>	<b>1 346</b>
Krádeže kapesní	301	142	160	191	229	168	164
<b>Majetkové činy :</b>	<b>3 568</b>	<b>2 677</b>	<b>2 346</b>	<b>2 742</b>	<b>2 898</b>	<b>2 307</b>	<b>2 456</b>
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 292	1 032	1 219	1 678	1 823	1 626	1 299
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>2 535</b>	<b>1 896</b>	<b>1 644</b>	<b>1 545</b>	<b>1 624</b>	<b>1 766</b>	<b>1 527</b>
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>10 098</b>	<b>8 073</b>	<b>8 014</b>	<b>8 618</b>	<b>9 028</b>	<b>8 353</b>	<b>8 529</b>

### Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-cizinců v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality\*

Druh kriminality	2004	tj. %	2005	tj. %	2006	tj. %
<b>Vraždy celkem:</b>	36	14,6	29	15,5	25	12,8
Loupeže	302	9,6	270	9,6	249	9,6
Úmyslné ublížení na zdraví	302	4,7	319	5,5	247	4,9
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 018</b>	<b>5,7</b>	<b>1 006</b>	<b>6,2</b>	<b>938</b>	<b>6,6</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>109</b>	<b>7,9</b>	<b>118</b>	<b>8,6</b>	<b>99</b>	<b>8,4</b>
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>394</b>	<b>3,7</b>	<b>353</b>	<b>3,7</b>	<b>419</b>	<b>4,7</b>
Krádeže kapesní	183	14,8	198	14,4	179	15,4
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>1 231</b>	<b>5,4</b>	<b>1 184</b>	<b>5,3</b>	<b>1 185</b>	<b>5,5</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>1 903</b>	<b>4,9</b>	<b>1 819</b>	<b>4,9</b>	<b>1 863</b>	<b>5,3</b>
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 685	17,5	1 468	14,5	1 164	14,9
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>1 177</b>	<b>5,1</b>	<b>1 255</b>	<b>4,5</b>	<b>1 188</b>	<b>4,5</b>
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>7 215</b>	<b>5,9</b>	<b>6 994</b>	<b>5,8</b>	<b>7 284</b>	<b>5,9</b>

\* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

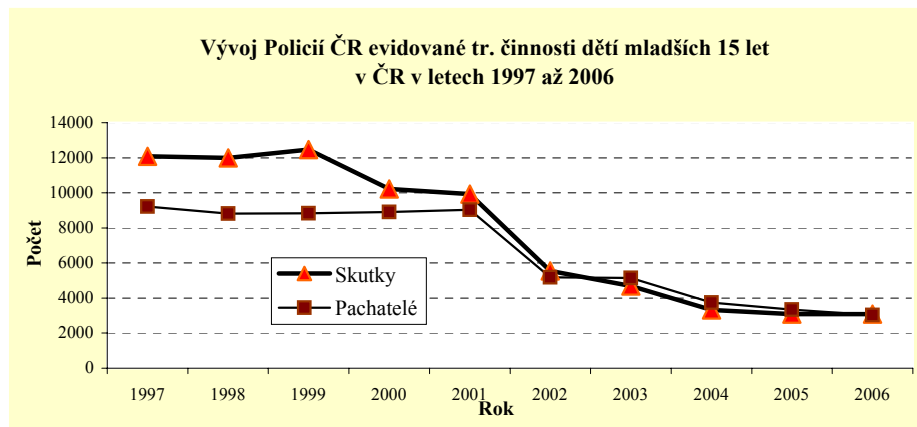
## Policií ČR evidovaná trestná činnost dětí mladších 15 let

### Evidovaná trestná činnost dětí mladších 15 let v roce 2006

Zjištěno: 3 090  
Tj. % z objas. celkem: 2,2 %

### Stíháno a vyšetřováno osob celkem: 3 027

muži: 2 515, tj. 83,1 %  
ženy: 512, tj. 16,9 %



### Vývoj počtu Policií ČR evidovaných trestných činů spáchaných dětmi mladšími 15 let v ČR

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Vraždy celkem:</b>	0	3	0	0	4	1	1
Loupeže	201	245	251	315	287	215	238
Úmyslné ublížení na zdraví	264	283	231	221	174	152	127
Vydírání	340	399	258	169	122	101	101
<b>Násilné činy :</b>	<b>1083</b>	<b>1285</b>	<b>982</b>	<b>873</b>	<b>705</b>	<b>581</b>	<b>544</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>171</b>	<b>141</b>	<b>119</b>	<b>120</b>	<b>92</b>	<b>104</b>	<b>74</b>
Krádeže vloupáním do bytů	203	153	99	64	60	67	91
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>2178</b>	<b>1871</b>	<b>1163</b>	<b>1027</b>	<b>808</b>	<b>683</b>	<b>642</b>
Krádeže věcí z automobilů	1696	1338	816	340	182	112	74
Krádeže jízdních kol	272	281	73	66	40	41	27
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>4624</b>	<b>4310</b>	<b>2005</b>	<b>1468</b>	<b>994</b>	<b>999</b>	<b>1044</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>7762</b>	<b>7214</b>	<b>3419</b>	<b>2731</b>	<b>1953</b>	<b>1786</b>	<b>1820</b>
Výtržnictví	276	306	166	140	89	83	85
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	149	150	155	107	68	103	99
Šíření toxikománie	122	102	70	56	14	22	12
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>10216</b>	<b>9926</b>	<b>5541</b>	<b>4692</b>	<b>3319</b>	<b>3086</b>	<b>3090</b>

### Vývoj počtu vyšetřovaných osob-dětí mladších 15 let v ČR

a jejich podílu na vyšetřovaných a stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality \*

Druh kriminality	2004	tj. %	2005	tj. %	2006	tj. %
<b>Vraždy celkem:</b>	4	1,6	6	3,2	1	0,5
Úmyslné ublížení na zdraví	202	3,1	166	2,8	131	2,6
<b>Násilné činy :</b>	<b>806</b>	<b>4,5</b>	<b>700</b>	<b>4,3</b>	<b>555</b>	<b>3,9</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>76</b>	<b>5,5</b>	<b>85</b>	<b>6,2</b>	<b>73</b>	<b>6,2</b>
Krádeže vloupáním do bytů	90	8,7	87	9,8	74	8,8
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>1 053</b>	<b>9,8</b>	<b>894</b>	<b>9,4</b>	<b>746</b>	<b>8,3</b>
Krádeže věcí z automobilů	110	4,2	93	3,9	54	2,6
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>953</b>	<b>4,2</b>	<b>944</b>	<b>4,2</b>	<b>863</b>	<b>4,0</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>2 273</b>	<b>5,8</b>	<b>1 990</b>	<b>5,4</b>	<b>1 830</b>	<b>5,2</b>
Výtržnictví	115	3,0	73	2,0	82	2,5
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	62	3,0	103	4,8	70	3,1
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>3 734</b>	<b>3,1</b>	<b>3 341</b>	<b>2,7</b>	<b>3 027</b>	<b>2,5</b>

Poznámka:

\* Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

## Trestná činnost mladistvých (věk 15 až 18 let)

### Trestná činnost mladistvých v roce 2006

Zjištěno: 7 605

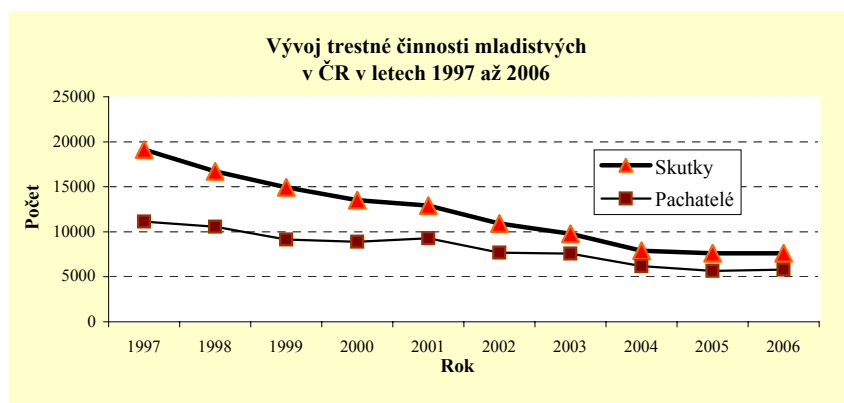
Tj. % z objas. celkem: 5,4

#### Sťháno a vyšetřováno osob

celkem: 5 808

muži: 5 286, tj. 91 %

ženy: 522, tj. 9 %



### Vývoj počtu trestných činů spáchaných mladistvými v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Vraždy celkem:</b>	5	8	5	5	12	2	4
Loupeže	366	361	480	538	611	543	450
Úmyslné ublížení na zdraví	350	344	313	337	365	327	296
Vydírání	183	173	197	147	152	114	93
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 111</b>	<b>1 141</b>	<b>1 241</b>	<b>1 235</b>	<b>1 341</b>	<b>1 149</b>	<b>990</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>204</b>	<b>181</b>	<b>229</b>	<b>194</b>	<b>161</b>	<b>190</b>	<b>175</b>
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	534	428	425	327	227	193	165
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>3 024</b>	<b>2 822</b>	<b>2 749</b>	<b>2 323</b>	<b>1 775</b>	<b>1 722</b>	<b>1 572</b>
Krádeže mot. voz. dvoustopých	821	809	758	731	578	589	456
Krádeže věcí z automobilů	1 738	1 259	1 117	850	476	387	359
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>6 157</b>	<b>5 923</b>	<b>4 206</b>	<b>3 620</b>	<b>2 680</b>	<b>2 674</b>	<b>2 333</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>10 260</b>	<b>9 650</b>	<b>7 294</b>	<b>6 229</b>	<b>4 701</b>	<b>4 643</b>	<b>4 159</b>
Výtržnictví	286	279	213	207	215	196	192
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	488	78	368	358	207	223	193
Šíření toxikomanie	164	333	116	88	26	26	23
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>13 507</b>	<b>12 913</b>	<b>10 901</b>	<b>9 779</b>	<b>7 886</b>	<b>7 614</b>	<b>7 605</b>

### Vývoj počtu stíhaných a vyšetř. osob-mladistvých v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality\*

Druh kriminality	2004	tj. %	2005	tj. %	2006	tj. %
<b>Vraždy celkem:</b>	13	5,3	4	2,1	4	2,1
Loupeže	570	18,0	482	17,1	472	18,5
Úmyslné ublížení na zdraví	362	5,6	320	5,5	275	5,4
<b>Násilné činy :</b>	<b>1 244</b>	<b>6,9</b>	<b>1 027</b>	<b>6,4</b>	<b>907</b>	<b>6,4</b>
<b>Mravnostní činy :</b>	<b>151</b>	<b>11,0</b>	<b>172</b>	<b>12,6</b>	<b>151</b>	<b>12,8</b>
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	144	10,8	112	10,8	83	10,1
<b>Krádeže vloupáním :</b>	<b>1 312</b>	<b>12,2</b>	<b>1 168</b>	<b>12,2</b>	<b>1 163</b>	<b>13,0</b>
Krádeže věcí z automobilů	250	9,6	171	7,1	188	8,9
<b>Krádeže prosté :</b>	<b>1 978</b>	<b>8,7</b>	<b>1 859</b>	<b>8,2</b>	<b>1 684</b>	<b>7,8</b>
<b>Majetkové činy :</b>	<b>3 539</b>	<b>9,1</b>	<b>3 251</b>	<b>8,8</b>	<b>3 088</b>	<b>8,7</b>
Výtržnictví	204	5,3	191	5,3	177	5,5
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	179	8,6	172	8,0	174	7,6
<b>CELKOVÁ KRIMINALITA:</b>	<b>6 197</b>	<b>5,1</b>	<b>5 654</b>	<b>4,7</b>	<b>5 808</b>	<b>4,7</b>

Poznámka:

\* Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

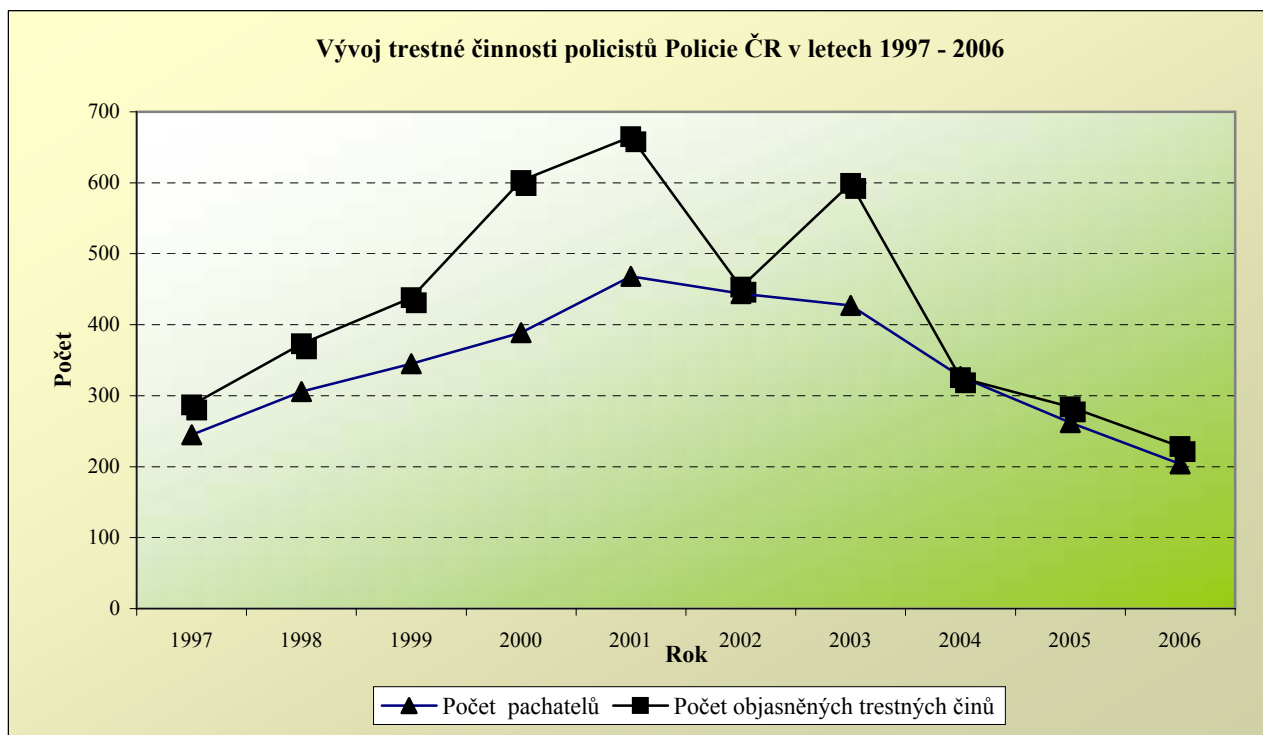
## Trestná činnost páchaná na mládeži

TSK	Název	2005	2006
101	vraždy - loupežné /§ 219/	-	1
103	vraždy - mot.osobními vztahy /§ 219/	4	3
105	vraždy - novorozence matkou /§ 220/	-	2
106	vraždy - ostatní /§ 219/	6	9
121	opuštění dítěte /§ 212/	13	14
122	únos /§ 216/	13	16
131	loupež /§ 234/	955	915
151	úmyslné ublížení na zdraví /§ 221,222/	571	505
171	nás. a vyhr. proti sk.obyv. a jednotl. /§ 196/	2	4
172	braní rukojmí (§ 234a)	3	-
173	nebezpečné vyhrožování /§ 197a/	128	111
181	vydírání /§ 235/	324	278
182	omezov. a zbav. osob. svobody /§ 231,232/	107	81
185	týrání svěřené osoby /§ 215/	157	131
186	týrání osoby žijící ve společném obydlí /§ 215a/	39	29
<b>Násilná kriminalita celkem:</b>		<b>2 332</b>	<b>2 117</b>
<hr/>			
201	znásilnění /§ 241/	153	125
211	pohl. zneužívání v závislosti /§§ 242/2,243/	101	96
212	pohl. zneužívání ostatní /§ 242/	760	623
213	kom.forma sex. zneuž.v závisl./§§ 242/2,243/	1	-
214	kom.forma sex.zneuž.ostatní /§ 242/1,3,4/	8	7
231	ostatní pohlavní úchytky /§ 202/	23	21
241	ohrožování mravnosti /§ 205/	9	10
253	ublížení pohlavní nemocí z nedbal. /§§ 223,224/	-	2
271	kuplířství /§204/	19	10
281	obchodování s lidmi /§ 246/	4	6
<b>Mravnostní kriminalita celkem:</b>		<b>1 078</b>	<b>900</b>
<hr/>			
411	krádeže - kapesní /§ 247/	977	1 074
413	krádeže - jiné na osobách /§ 247/	595	600
<b>Majetková kriminalita celkem:</b>		<b>1 574</b>	<b>1 674</b>
<hr/>			
631	ohrožení mrav. výchovy mládeže /§ 217/	210	183
<b>Celková kriminalita:</b>		<b>5 302</b>	<b>4 978</b>

## Trestná činnost policistů

### Vývoj trestné činnosti příslušníků Policie ČR v letech 1997 - 2006

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Počet pachatelů – policistů objasněných tr. činů</b>	245	306	345	389	468	444	427	327	262	204
<i>meziroční změna v%</i>	-19,7	24,9	12,7	12,8	20,3	-5,1	-3,8	-23,4	-19,9	-22,1
<b>Počet objasněných trestných činů</b>	287	373	438	603	665	453	599	325	284	228
<i>meziroční změna v%</i>	-23,3	30,0	17,4	37,7	10,3	-31,9	32,2	-45,7	-12,6	-19,7
<b>Počet objas. trestných činů / 1000 policistů</b>	6,4	8,3	9,7	13,1	14,5	9,8	12,6	6,8	6,2	4,9



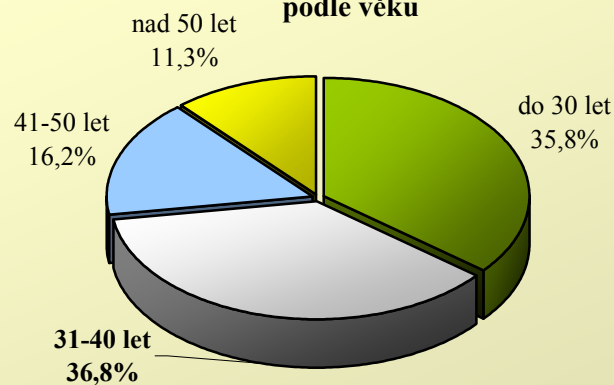
### Právní kvalifikace vybraných trestných činů policistů v letech 1997 až 2006

SKUTEK	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Zneužívání pravomoci veřejného činitele § 158	86	104	166	237	244	176	202	95	90	60
Úplatkářství §§ 160 – 162	11	10	10	14	14	4	15	11	10	7
Neoprávněné nakládání s osobními údaji § 178	0	1	2	0	7	4	17	6	13	4
Výtržnictví § 202	5	8	14	13	17	10	14	9	15	5
Ublížení na zdraví (úmyslné) §§ 221, 222	16	32	17	39	33	16	26	13	9	11
Podvod § 250	36	26	44	50	35	19	45	19	14	14
Pojistný podvod § 250a	0	0	12	49	98	47	51	22	13	11
Trestné činy v dopravě §§ 179, 180, 184, 201, 223, 224.	46	53	54	41	52	42	58	49	39	38
<b>CELKEM</b>	<b>287</b>	<b>373</b>	<b>438</b>	<b>603</b>	<b>665</b>	<b>453</b>	<b>599</b>	<b>325</b>	<b>284</b>	<b>228</b>

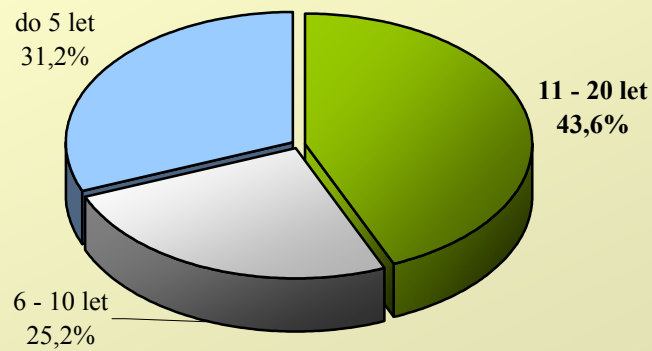


## Trestná činnost policistů

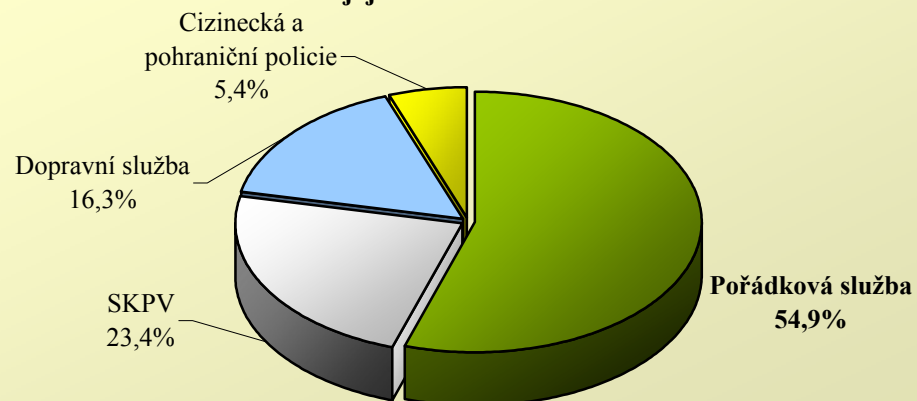
**Podíl policistů-pachatelů trestných činů objasněných v roce 2006 podle věku**



**Podíl policistů-pachatelů trestných činů objasněných v roce 2006 dle délky výkonu služby**



**Podíl policistů-pachatelů trestných činů objasněných v roce 2006 dle jejich zařazení**



## Oběti trestné činnosti

### Vývoj počtu evidovaných obětí trestné činnosti v ČR v letech 1998 - 2006

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Muži</b>	18 928	19 214	19 256	18 845	20 411	21 253	23 383	23 636	23 697
<b>Ženy</b>	16 410	16 103	16 253	16 207	17 394	19 515	21 630	22 413	20 785
<b>Muži a ženy</b>	<b>35 338</b>	<b>35 317</b>	<b>35 509</b>	<b>35 052</b>	<b>37 805</b>	<b>40 768</b>	<b>45 013</b>	<b>46 049</b>	<b>44 482</b>
<b>Skupiny (počet skupin)</b>	2 112	2 132	2 207	2 076	2 093	2 164	2 411	2 326	2 164
<b>Skupiny (počet osob ve skup.)</b>	4 972	5 105	5 491	5 260	5 278	5 469	6 031	5 724	5 458
<b>Celkem osob</b>	40 310	40 422	41 000	40 312	43 083	46 237	51 044	51 773	49 940

### Oběti vybraných druhů trestné činnosti v ČR v letech 2004 až 2006

Druh kriminality	2004		2005		2006		změna	
	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy
Vraždy loupežné	24	13	8	7	14	8	6	1
Vraždy sexuální	1	1	1	2	0	0	-1	-2
Vraždy motiv. osob. vztahy	61	51	60	32	58	43	-2	11
Vraždy na objednávku	3		2	2	2	0	0	-2
Vraždy novorozence matkou	0	0	0	0	2	0	2	0
Vraždy ostatní	51	7	38	15	71	22	33	7
<b>Vraždy celkem:</b>	<b>140</b>	<b>72</b>	<b>109</b>	<b>58</b>	<b>147</b>	<b>73</b>	<b>38</b>	<b>15</b>
Opuštění dítěte	6	3	6	3	7	3	1	0
Únos	5	8	6	6	6	9	0	3
Loupeže	3 457	2 129	2 980	2 102	2 663	1 677	-317	-425
Loupeže na finanč. institut.	13	137	18	145	24	124	6	-21
Násilí na veř. čin. mimo pol.	78	13	56	10	71	18	15	8
Násilí na veř. čin. - policist.	479	8	407	14	401	18	-6	4
Násilí na veř. čin. - obec. pol.	173	7	151	11	145	10	-6	-1
Úmyslné ublížení na zdraví	4 774	2 010	4 288	1 751	3 952	1 433	-336	-318
Braní rukojmí	1	1	3	3	1		-2	-3
Nebezpečné vyhrožování	791	1 492	720	1 391	694	1 014	-26	-377
Vydírání	1 008	585	922	528	753	393	-169	-135
Omez. a zbav. os. svobody	100	329	94	300	63	210	-31	-90
Týrání svěřené osoby	77	72	45	106	47	76	2	-30
Týrání osoby žijící ve spol. obydlí	5	132	25	421	44	414	19	-7
Omez. svobody vyznání	0	0	0	0	0	0	0	0
Útisk	15	14	16	5	7	7	-9	2
Ostatní násilné trestné činy	11	3	5	5	3	1	-2	-4
<b>Násilné činy celkem:</b>	<b>11 133</b>	<b>7 015</b>	<b>9 851</b>	<b>6 860</b>	<b>9 028</b>	<b>5 482</b>	<b>-823</b>	<b>-1 378</b>
Znásilnění	40	644	38	555	43	486	5	-69
Pohlavní zneuž. v závislosti	9	100	8	93	26	66	18	-27
Pohlavní zneužívání ostatní	106	536	119	621	131	469	12	-152
Komerč. forma sex. zneuž. ostat.	0	0	0	7		5	0	-2
Ublížení na zdraví pohl. nem.	0	0	2	1	1	1	-1	0
Ubl. na zdr. pohl. nem. z nedb.	2	1	0	0		2	0	2
Obchodování s lidmi	0	3	0	10	2	7	2	-3
<b>Mravnostní činy celkem:</b>	<b>161</b>	<b>1 370</b>	<b>170</b>	<b>1 359</b>	<b>209</b>	<b>1 107</b>	<b>39</b>	<b>-252</b>
Krádeže kapesní	7 900	7 785	9 304	8 453	9 863	9 069	559	616

<b>Oběti trestné činnosti v ČR dle věku a druhu kriminality v roce 2005 a 2006</b>						
TSK	Druh kriminality	Věk oběti*	2005		2006	
			muži	ženy	muži	ženy
<b>101</b>	<b>Vraždy loupežné</b>		<b>8</b>	<b>7</b>	<b>14</b>	<b>8</b>
	nezjištěn		-	-	-	-
	0-14 let		-	-	-	-
	15-17 let		-	-	1	-
	18-30 let		1	-	-	-
	31-40 let		1	1	4	-
	41-60 let		5	3	6	3
	61 a více let		1	3	3	5
<b>103</b>	<b>Vraždy motiv. osob. vztahy</b>		<b>57</b>	<b>32</b>	<b>58</b>	<b>43</b>
	nezjištěn		-	1	-	-
	0-14 let		-	1	-	2
	15-17 let		-	-	1	-
	18-30 let		14	8	14	9
	31-40 let		15	5	12	10
	41-60 let		25	11	26	14
	61 a více let		3	6	5	8
<b>106</b>	<b>Vraždy ostatní</b>		<b>38</b>	<b>15</b>	<b>71</b>	<b>22</b>
	nezjištěn		-	-	2	-
	0-14 let		3	-	1	5
	15-17 let		-	2	2	1
	18-30 let		16	4	12	2
	31-40 let		9	5	20	2
	41-60 let		9	2	26	7
	61 a více let		1	2	8	5
<b>131</b>	<b>Loupeže</b>		<b>2 980</b>	<b>2 102</b>	<b>2 663</b>	<b>1 677</b>
	nezjištěn		5	4	9	6
	0-14 let		336	70	335	63
	15-17 let		357	79	328	68
	18-30 let		1 078	598	908	499
	31-40 let		400	298	351	243
	41-60 let		625	662	576	499
	61 a více let		179	391	156	299
<b>142</b>	<b>Násilí na veř. čin. - policistovi</b>		<b>407</b>	<b>14</b>	<b>401</b>	<b>18</b>
	nezjištěn		45	2	53	2
	0-14 let		-	-	-	-
	15-17 let		-	-	-	-
	18-30 let		223	7	210	10
	31-40 let		109	3	112	6
	41-60 let		28	2	25	-
	61 a více let		2	-	1	-
<b>151</b>	<b>Úmyslné ublížení na zdraví</b>		<b>4 288</b>	<b>1 751</b>	<b>3 952</b>	<b>1 433</b>
	nezjištěn		6	3	10	1
	0-14 let		169	55	158	38
	15-17 let		253	58	229	40
	18-30 let		1 675	515	1 563	431
	31-40 let		873	450	806	363
	41-60 let		1 143	562	1 023	473
	61 a více let		169	108	163	87
<b>173</b>	<b>Nebezpečné vyhrožování</b>		<b>720</b>	<b>1 391</b>	<b>694</b>	<b>1 014</b>
	nezjištěn		3	7	3	-
	0-14 let		18	8	15	14
	15-17 let		23	30	23	24
	18-30 let		192	349	179	258
	31-40 let		155	385	164	284
	41-60 let		268	485	251	357
	61 a více let		61	127	59	77

TSK	Druh kriminality	Věk obětí*	2005		2006	
			muži	ženy	muži	ženy
<b>181</b>	<b>Vydírání</b>		<b>922</b>	<b>528</b>	<b>753</b>	<b>393</b>
		nezjištěn	4	4	4	
		0-14 let	109	39	94	28
		15-17 let	89	43	74	33
		18-30 let	331	187	294	138
		31-40 let	170	112	133	94
		41-60 let	197	109	140	84
		61 a více let	22	34	14	16
<b>185</b>	<b>Týrání svěřené osoby</b>		<b>45</b>	<b>106</b>	<b>47</b>	<b>76</b>
		nezjištěn	-	-	-	-
		0-14 let	35	60	40	38
		15-17 let	6	9	7	11
		18-30 let	1	6	-	6
		31-40 let	-	16	-	10
		41-60 let	1	9	-	10
		61 a více let	2	6	-	1
<b>201</b>	<b>Znásilnění</b>		<b>38</b>	<b>555</b>	<b>43</b>	<b>486</b>
		nezjištěn	-	-	-	-
		0-14 let	5	63	12	31
		15-17 let	9	73	10	69
		18-30 let	17	235	11	197
		31-40 let	4	105	4	102
		41-60 let	3	73	6	80
		61 a více let	-	6	-	7
<b>211</b>	<b>Pohlavní zneuž. v závislosti</b>		<b>8</b>	<b>93</b>		
		nezjištěn	-	-	-	-
		0-14 let	7	68	20	51
		15-17 let	1	23	6	11
		18-30 let	-	2	-	3
		31-40 let	-	-	-	
		41-60 let	-	-	-	1
		61 a více let	-	-	-	-
<b>212</b>	<b>Pohlavní zneužívání ostatní</b>		<b>119</b>	<b>621</b>	<b>131</b>	<b>469</b>
		nezjištěn	1	5	-	-
		0-14 let	113	592	123	445
		15-17 let	4	20	7	20
		18-30 let	1	3	1	1
		31-40 let	-	1	-	-
		41-60 let	-	-	-	2
		61 a více let	-	-	-	1
<b>411</b>	<b>Krádeže kapesní</b>		<b>9 304</b>	<b>8 453</b>	<b>9 863</b>	<b>9 069</b>
		nezjištěn	37	34	24	23
		0-14 let	104	56	76	76
		15-17 let	374	430	424	486
		18-30 let	3 002	2 544	3 295	2 827
		31-40 let	1 397	1 202	1 426	1 313
		41-60 let	2 825	2 865	2 932	2 952
		61 a více let	1 565	1 322	1 686	1 392

\* Poznámka: Věková rozmezí jsou zde stanovena tak, že horní hranice je obsažena v rozmezí (např. 0-14 značí věk do 15 let).

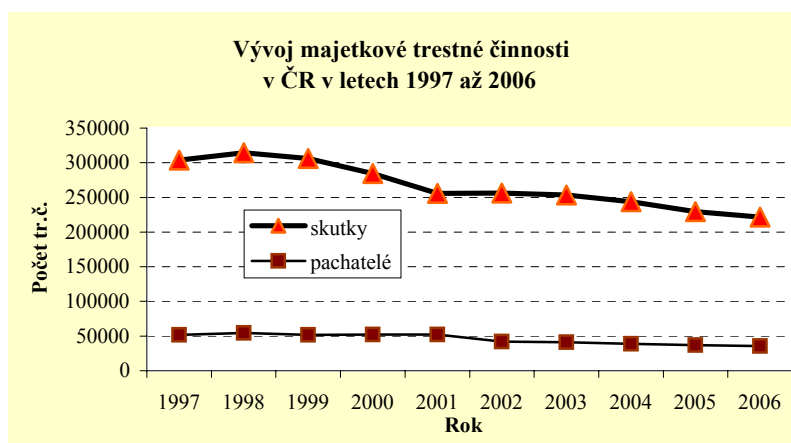
## Majetková kriminalita v ČR

### Majetková kriminalita v roce 2006

Zjištěno: 221 707

Objasněno: 42 098

Tj. %: 19



### Vývoj majetkové trestné činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Krádeže vloupáním do obch.	4 920	4 127	5 700	5 307	4 856	4 093	3 461
Kr. vl. do restaurací a hostinců	3 565	2 891	3 896	3 232	2 970	2 643	2 255
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.	168	167	224	192	180	158	159
Krádeže vloupáním do bytů	7 077	6 010	6 592	6 565	6 193	5 537	5 047
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	12 519	10 510	11 426	10 128	8 452	6 511	5 361
Kr. vl. do rodinných domků	4 217	4 580	5 341	5 599	5 477	4 824	4 556
<b>Krádeže vloupáním celkem:</b>	<b>74 231</b>	<b>63 167</b>	<b>72 040</b>	<b>68 901</b>	<b>64 695</b>	<b>57 956</b>	<b>53 503</b>
Krádeže kapesní	11 465	10 854	12 064	13 928	15 804	17 917	19 065
Krádeže mot. voz. dvoustupých	23 839	22 139	24 977	24 174	23 133	21 980	20 175
Krádeže věcí z automobilů	62 005	53 472	66 941	65 877	59 459	51 624	48 474
Krádeže jízdních kol	13 040	8 895	6 848	6 605	6 360	5 956	5 464
<b>Krádeže prosté celkem:</b>	<b>178 964</b>	<b>164 638</b>	<b>164 631</b>	<b>166 654</b>	<b>162 139</b>	<b>154 124</b>	<b>151 136</b>
Podvod	11 090	9 463	7 787	6 093	4 875	5 110	4 693
Zpronevěra	3 022	3 486	2 103	1 472	1 292	1 166	1 135
<b>Majetkové činy celkem:</b>	<b>284 295</b>	<b>255 897</b>	<b>256 308</b>	<b>253 372</b>	<b>243 808</b>	<b>229 279</b>	<b>221 707</b>

### Vývoj počtu pachatelů majetkové tr. činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Krádeže vloupáním do obchodů</b>	<b>1 224</b>	<b>989</b>	<b>1 203</b>	<b>1 123</b>	<b>995</b>	<b>861</b>	<b>757</b>
Kr. vl. do restaurací a hostinců	824	640	806	695	607	515	513
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.	49	50	31	53	36	38	40
Krádeže vloupáním do bytů	1 268	1 043	1 046	1 093	1 039	884	837
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	2 011	1 702	1 615	1 633	1 338	1 035	824
Kr. vl. do rodinných domků	860	1 045	1 037	1 030	959	932	835
<b>Krádeže vloupáním celkem:</b>	<b>13 024</b>	<b>11 778</b>	<b>11 556</b>	<b>11 584</b>	<b>10 783</b>	<b>9 547</b>	<b>8 957</b>
Krádeže kapesní	858	901	1 038	1 206	1 239	1 375	1 162
Krádeže mot. voz. dvoustupých	3 137	3 112	3 312	3 303	3 067	2 905	2 507
Krádeže věcí z automobilů	3 682	3 160	3 412	3 123	2 595	2 399	2 116
Krádeže jízdních kol	1 517	1 241	733	755	564	509	465
<b>Krádeže prosté celkem:</b>	<b>27 999</b>	<b>29 690</b>	<b>23 955</b>	<b>23 519</b>	<b>22 768</b>	<b>22 542</b>	<b>21 547</b>
Podvod	4 402	3 894	3 044	2 748	2 356	2 276	2 081
Zpronevěra	2 006	1 975	1 253	1 110	1 010	878	812
<b>Majetkové činy celkem:</b>	<b>52 382</b>	<b>52 255</b>	<b>41 879</b>	<b>41 005</b>	<b>38 904</b>	<b>37 130</b>	<b>35 474</b>

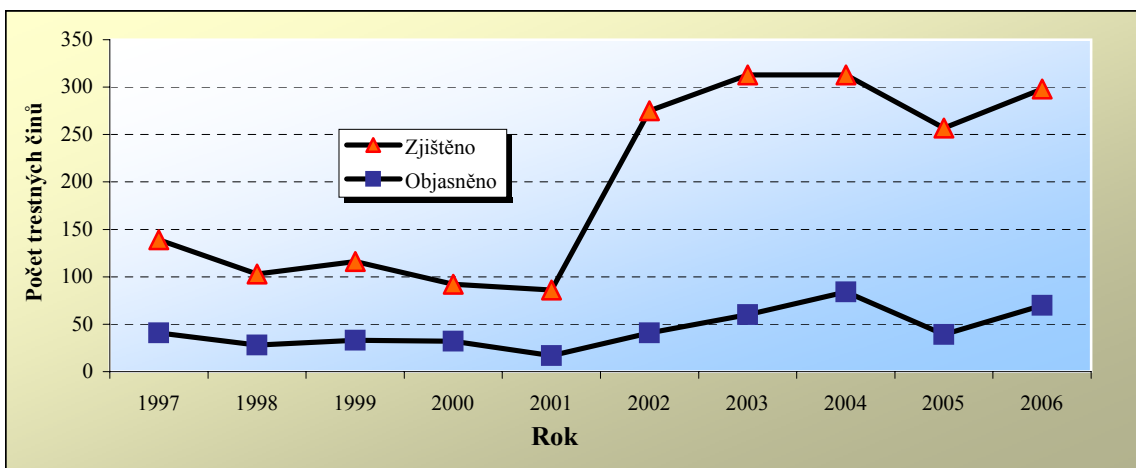
## Kriminalita na movitém kulturním dědictví

### Krádeže vloupáním do objektů, kde se nacházejí starožitnosti a umělecké předměty

Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
1997	346	59	17,05	72	41	36 566	271
1998	383	64	16,71	64	30	33 198	892
1999	479	180	37,58	88	39	46 346	2 616
2000	328	95	28,96	73	33	41 534	2 675
2001	201	65	32,34	54	30	30 537	875
2002	236	47	19,92	54	34	35 527	629
2003	197	48	24,37	54	40	32 157	396
2004	173	56	32,37	34	17	20 542	461
2005	148	28	18,92	45	27	13 473	178
2006	98	15	15,31	19	11	16 724	5

### Krádeže prosté v objektech, včetně exteriéru i na volném prostranství se starožitnostmi a uměleckými předměty

Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
1997	139	41	29,50	40	8	38 107	28 112
1998	103	28	27,18	25	14	9 887	299
1999	116	33	28,45	28	16	19 752	533
2000	92	32	34,78	24	12	5 350	185
2001	86	17	19,77	21	8	42 616	514
2002	275	41	14,91	47	25	47 391	549
2003	313	60	19,17	54	33	22 049	296
2004	313	84	26,84	45	30	19 996	500
2005	257	39	15,18	45	23	19 459	462
2006	298	70	23,49	85	44	12 781	226



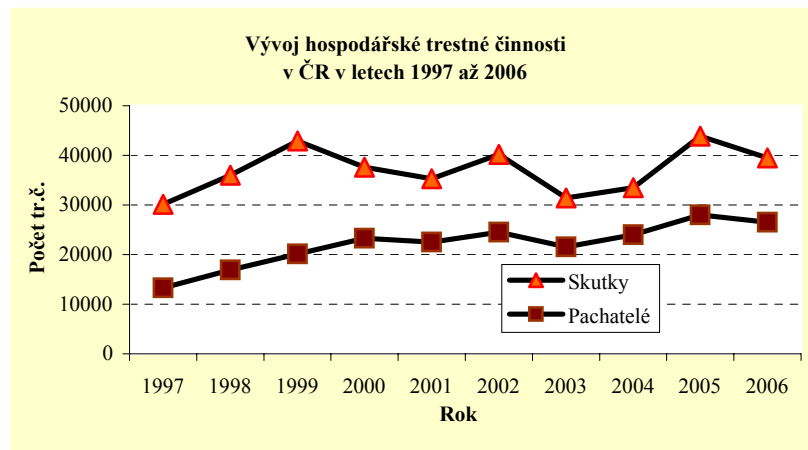
## Hospodářská kriminalita v ČR

### Hospodářská kriminalita v roce 2006

Zjištěno: 39 473

Objasněno: 27 142

Tj. %: 68,8



### Vývoj hospodářské trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	654	858	514	208	201	153	146
Krácení daně	1 133	1 074	1 271	693	595	602	441
Paděl. a pozměň. veř. listiny	1 213	1 040	811	936	951	980	709
Zpronevěra	6 248	5 899	5 892	3 753	4 005	3 205	2 905
Podvod	14 526	11 742	11 946	7 037	6 752	6 409	5 186
Porušování práv k ochranné známce	1 048	472	325	257	418	553	368
Por. autorského práva	847	1 750	975	485	462	791	354
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>37 632</b>	<b>35 262</b>	<b>40 213</b>	<b>31 451</b>	<b>33 464</b>	<b>43 882</b>	<b>39 473</b>

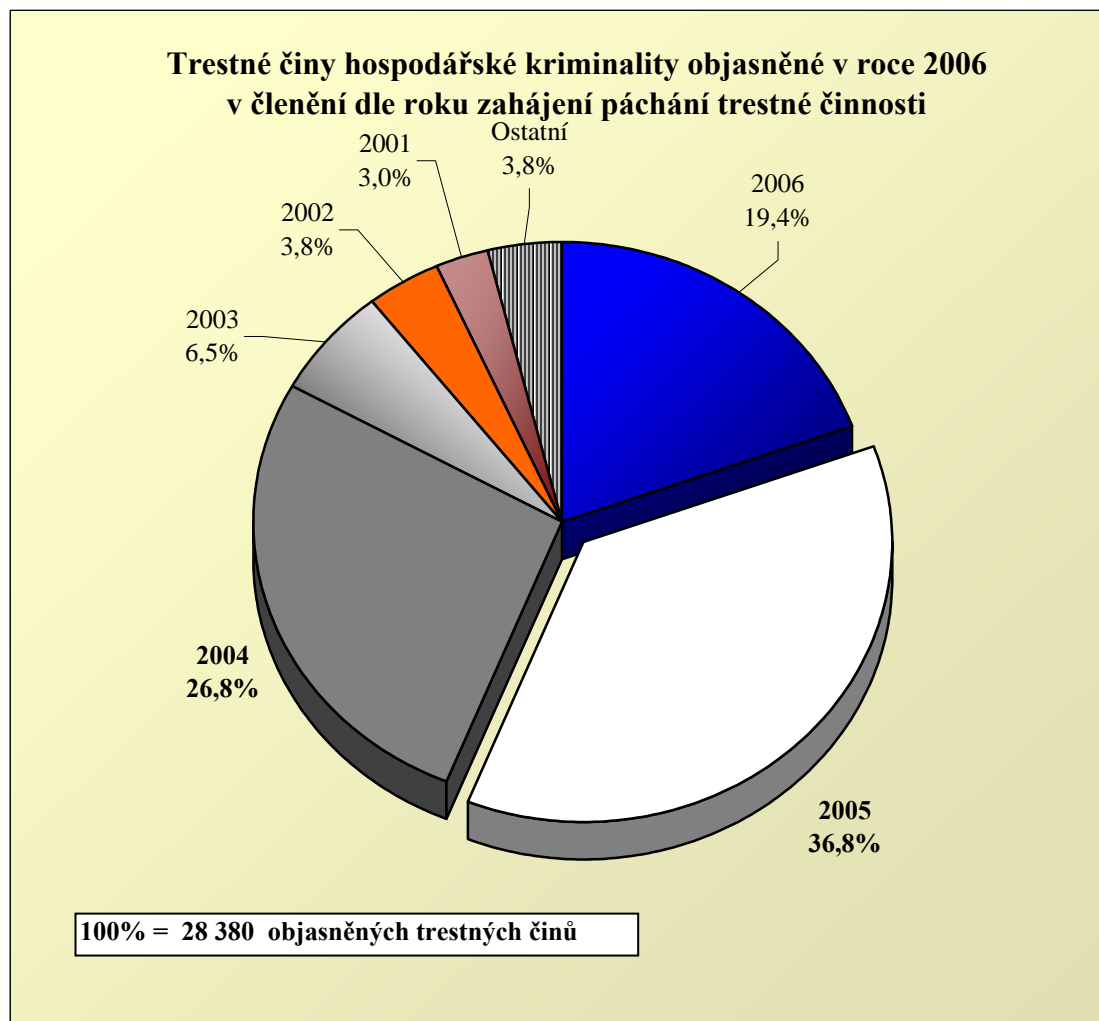
### Vývoj počtu pachatelů hospodářské tr. činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	395	483	329	187	190	120	118
Krácení daně	740	669	730	615	621	579	527
Paděl. a pozměň. veř. listiny	900	711	525	587	629	557	438
Zpronevěra	4 235	4 194	3 843	3 160	3 279	2 618	2 418
Podvod	9 201	7 634	7 647	5 992	5 710	5 161	3 936
Porušování práv k ochranné známce	700	358	254	250	228	294	220
Por. autorského práva	390	298	285	319	300	294	216
<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>23 295</b>	<b>22 543</b>	<b>24 498</b>	<b>21 518</b>	<b>22 927</b>	<b>28 025</b>	<b>26 500</b>

**Trestné činy hospodářské kriminality objasněné v roce 2006\*  
v členění dle roku zahájení páchaní trestné činnosti**

Rok zahájení	Počet TČ	tj. % z celkem
2006	5 501	19,4
<b>2005</b>	<b>10 458</b>	<b>36,8</b>
<b>2004</b>	<b>7 604</b>	<b>26,8</b>
2003	1 835	6,5
2002	1 067	3,8
2001	848	3,0
Ostatní	1 067	3,8
<b>Celkem</b>	<b>28 380</b>	<b>100</b>

Poznámka:\* včetně dodatečné objasněnosti





## Hospodářská kriminalita (HK) v ČR v roce 2006

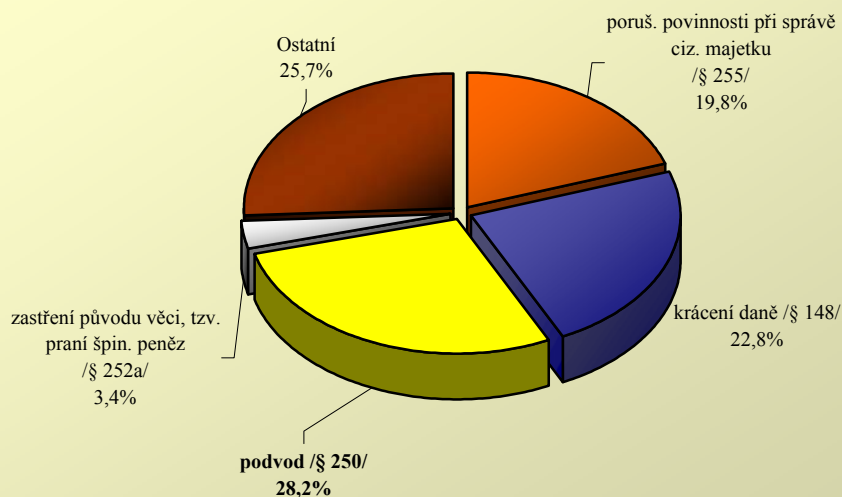
### Podíly jednotlivých druhů kriminality na škodách způsobených HK celkem a celkovém počtu zjištěných trestných činů HK

TSK	Druh kriminality	Zjištěno		Škody	
		počet tr.č.	podíl v %	v tis. Kč	podíl v %
830	Podvod	5 186	13,14	3 865 770	28,19
819	Krácení daně	441	1,12	3 131 989	22,84
811	Poruš. pov. při správě ciz. maj.	146	0,37	2 720 795	19,84
829	Zpronevěra	2 905	7,36	979 004	7,14
881	Úvěrový podvod	13 814	35,00	871 631	6,36
864	Zastření původu věci	32	0,08	465 430	3,39
822	Poškozování věřitele	160	0,41	285 119	2,08
848	Zvýhodňování věřitele	81	0,21	237 768	1,73
886	Neodved. daně pojist. a přísp. ...	820	2,08	204 143	1,49
833	Zneuž. informací v obch. styku	30	0,08	143 885	1,05
812	Krádež	531	1,35	128 818	0,94
839	Por. př. o zahr. ob. s voj. mat.	3	0,01	106 266	0,77
880	Pojistný podvod	496	1,26	93 335	0,68
816	Ochrana měny	2 718	6,89	92 761	0,68
808	Zkresl. údajů o stavu hosp.a jm.	346	0,88	70 117	0,51
852	Předlužení	31	0,08	61 369	0,45
838	Neoprávněné držení plat. karty	7 908	20,03	41 621	0,30
870	Havárie a provoz. poruch. - úmysl.	21	0,05	31 041	0,23
810	Poruš. povin.v řízení o konkur.	346	0,88	18 467	0,13
863	Por. autorského práva	354	0,90	18 198	0,13
861	Por. práv k ochranné známce	368	0,93	18 062	0,13
815	Podv. proti soc. zab. a nem. p.	507	1,28	17 897	0,13
807	Pašování a krácení cla	30	0,08	16 472	0,12
803	Neoprávněné podnikání	139	0,35	16 213	0,12
850	Ohr. pošk. život. prostř. - úmysl.	39	0,10	12 630	0,09
809	Poruš. závaz. práv. hosp. styku	6	0,02	12 000	0,09
814	Pošk. cizí věci	19	0,05	10 482	0,08
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	48	0,12	7 773	0,06
801	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	12	0,03	5 679	0,04
890	Ostatní hosp. trestné činy	497	1,26	3 610	0,03
842	Rozkr. přepr. zás. - silničních	118	0,30	3 471	0,03
813	Neoprávněné užívání cizí věci	9	0,02	2 882	0,02
824	Nedov. výr. a drž.st.peč. a úř.raz.	12	0,03	2 607	0,02
851	Ohr. pošk. život. prostř. - nedbal.	21	0,05	2 525	0,02
827	Neoprávněné užívání mot. voz.	35	0,09	2 150	0,02
823	Paděl. a pozměň. veř. listiny	709	1,80	2 127	0,02
865	Pošk. a zneuž. záz. na nos. infor.	32	0,08	1 660	0,01
841	Rozkr. přepr. zás. - poštovních	43	0,11	1 541	0,01
806	Poškozování spotřebitele	5	0,01	1 320	0,01
<b>801-890</b>	<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>39 473</b>	<b>100,00</b>	<b>13 712 076</b>	<b>100,00</b>

**Počty zjištěných skutků hospodářské kriminality v ČR  
se škodou 10 mil. a výše za období od 1.1. do 30.12.2006**

Kód Druh kriminality	zjištěno	objas.	Škoda v tis. Kč	podíl na škodách HK celkem v %
819 krácení daně /§ 148/	35	16	2 674 735	19,51
811 poruš. povinnosti při správě ciz. majetku /§ 255/	20	14	2 639 478	19,25
830 podvod /§ 250/	44	35	2 546 292	18,57
864 zastření původu věci, tzv. praní špin. peněz /§ 252a/	2	0	448 000	3,27
829 zpronevěra /§ 248/	13	10	260 999	1,90
881 úvěrový podvod /§250b/	9	5	173 204	1,26
848 zvýhodňování věřitele /§ 256a/	4	4	139 821	1,02
822 poškozování věřitele /§ 256/	6	5	123 967	0,90
833 zneužívání inf. v obch.styku /§ 128/	4	1	111 368	0,81
839 poruš. předpisů o zahr. ob. s voj. materiálu	1	0	106 266	0,77
816 ochrana měny /§ 140/	3	1	47 147	0,34
852 předlužení /§ 256c/	2	2	31 816	0,23
870 Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	2	1	29 385	0,21
808 zkreslov. údajů o stavu hospodaření a jmění. /§ 125/	1	1	26 694	0,19
812 krádež /§ 247/	1	1	22 208	0,16
807 pašování a krácení cla /§ 124/	1	1	15 151	0,11
809 porušování závazných pravidel hospodářského styku /§ 1.	1	1	12 000	0,09
880 pojistný podvod /§ 250 a/	1	1	11 965	0,09
850 ohrožení životního prostředí - úmyslné /§ 181a/	1	0	11 630	0,08
<b>Celkem se škodou 10 mil. a výše</b>	<b>151</b>	<b>99</b>	<b>9 432 125</b>	<b>68,79</b>

**Podíl jednotlivých druhů hospodářské kriminality (HK) na zjištěné škodě  
způsobené HK v ČR v roce 2006**



**Počet stíhaných a vyšetřovaných osob  
pro tr. činy hospodářské kriminality v ČR v roce 2005 a 2006**

**a meziroční změna vývoje** (setříděno podle počtu stíhaných osob v roce 2006)

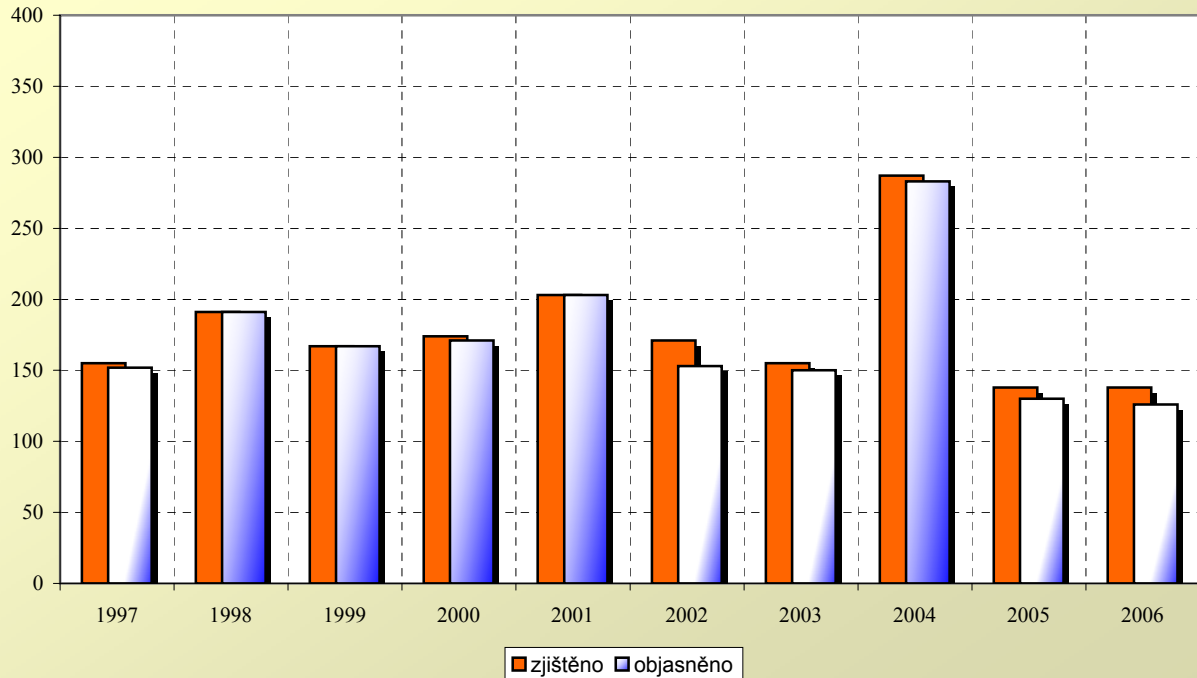
TSK	Název	2 005	2 006	Změna	
		Stíháno a vyš. osob	Stíháno a vyš. osob	fakt.	v %
881	Úvěrový podvod	12 658	13 355	697	5,5
830	Podvod	5 161	3 936	-1225	-23,7
829	Zpronevěra	2 618	2 418	-200	-7,6
838	Neoprávněné držení plat. karty	1 083	1 101	18	1,7
880	Pojistný podvod	589	580	-9	-1,5
886	Neodved. daně pojist. a přísp. ..	698	579	-119	-17,0
812	Krádež	553	570	17	3,1
819	Krácení daně	579	527	-52	-9,0
815	Podv. proti soc. zab. a nem. p.	550	484	-66	-12,0
823	Paděl. a pozměň. veř. listiny	557	438	-119	-21,4
890	Ostatní hosp. trestné činy	539	375	-164	-30,4
808	Zkresl. údajů o stavu hosp.a jm.	290	272	-18	-6,2
810	Poruš. povin.v řízení o konkur.	224	252	28	12,5
861	Por. práv k ochranné známce	294	220	-74	-25,2
863	Por. autorského práva	294	216	-78	-26,5
816	Ochrana měny	257	199	-58	-22,6
811	Poruš. pov. při správě ciz. maj.	120	118	-2	-1,7
822	Poškození věřitele	169	117	-52	-30,8
803	Neoprávněné podnikání	139	112	-27	-19,4
846	Úplatkářství - podplácení	79	79	0	0,0
860	Podílnictví	53	60	7	13,2
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	47	58	11	23,4
848	Zvýhodňování věřitele	74	56	-18	-24,3
835	Poruš. předp. o nálepkách	47	45	-2	-4,3
807	Pašování a krácení cla	2	34	32	1600,0
833	Zneuž. informací v obch. styku	54	34	-20	-37,0
821	Úplatkářství - přijímání úplatku	31	33	2	6,5
850	Ohr. pošk. život. prostř. - úmysl.	4	28	24	600,0
842	Rozkr. přepr. zás. - silničních	7	22	15	214,3
827	Neoprávněné užívání mot. voz.	31	20	-11	-35,5
852	Předlužení	18	17	-1	-5,6
870	Havárie a provoz. poruch. - úmysl.	18	16	-2	-11,1
864	Zastření původu věci	17	11	-6	-35,3
865	Pošk. a zneuž. záz. na nos. infor.	14	9	-5	-35,7
866	Provoz. nepoctivých her a sáz.	8	9	1	12,5
809	Poruš. závaz. práv. hosp. styku	4	8	4	100,0
828	Poruš. tajemství doprav. zpráv	3	8	5	166,7
837	Ostatní tr. činy proti měně	13	8	-5	-38,5
806	Poškození spotřebitele	4	7	3	75,0
824	Nedov. výr. a drž.st.peč. a úř.raz.	6	7	1	16,7
851	Ohr. pošk. život. prostř. - nedbal.	11	7	-4	-36,4
801	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	11	5	-6	-54,5
814	Pošk. cizí věci	17	5	-12	-70,6
836	Neoprávněné nakl. s os. údaji	8	5	-3	-37,5
813	Neoprávněné užívání cizí věci	4	4	0	0,0
<b>801-890</b>	<b>Hospodářské činy celkem:</b>	<b>28 025</b>	<b>26 500</b>	<b>-1 525</b>	<b>-5,4</b>

## Korupce

Počet zjištěných a objasněných trestných činů souvisejících s korupcí spáchaných v ČR v letech 1997-2006

Rok	§ 158 zneužívání pravomoci veřejného činitele		§ 159 maření úkolu veř. činitele z nedbalosti		§ 160 přijímání úplatku		§ 161 podplácení		§ 162 nepřímé úplatkářství		úplatkářství celkem	
	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.
1997	356	354	16	16	40	39	107	105	8	8	155	152
1998	365	346	16	15	49	50	138	137	4	4	191	191
1999	403	384	19	16	55	55	109	109	3	3	167	167
2000	367	350	18	18	38	37	133	131	3	3	174	171
2001	390	381	18	18	28	28	171	171	4	4	203	203
2002	376	269	33	31	48	38	116	109	7	6	171	153
2003	384	335	23	23	49	43	102	103	4	4	155	150
2004	248	205	18	18	126	125	149	147	12	11	287	283
2005	212	170	19	18	39	33	94	92	5	5	138	130
2006	160	124	16	15	43	35	89	87	6	4	138	126

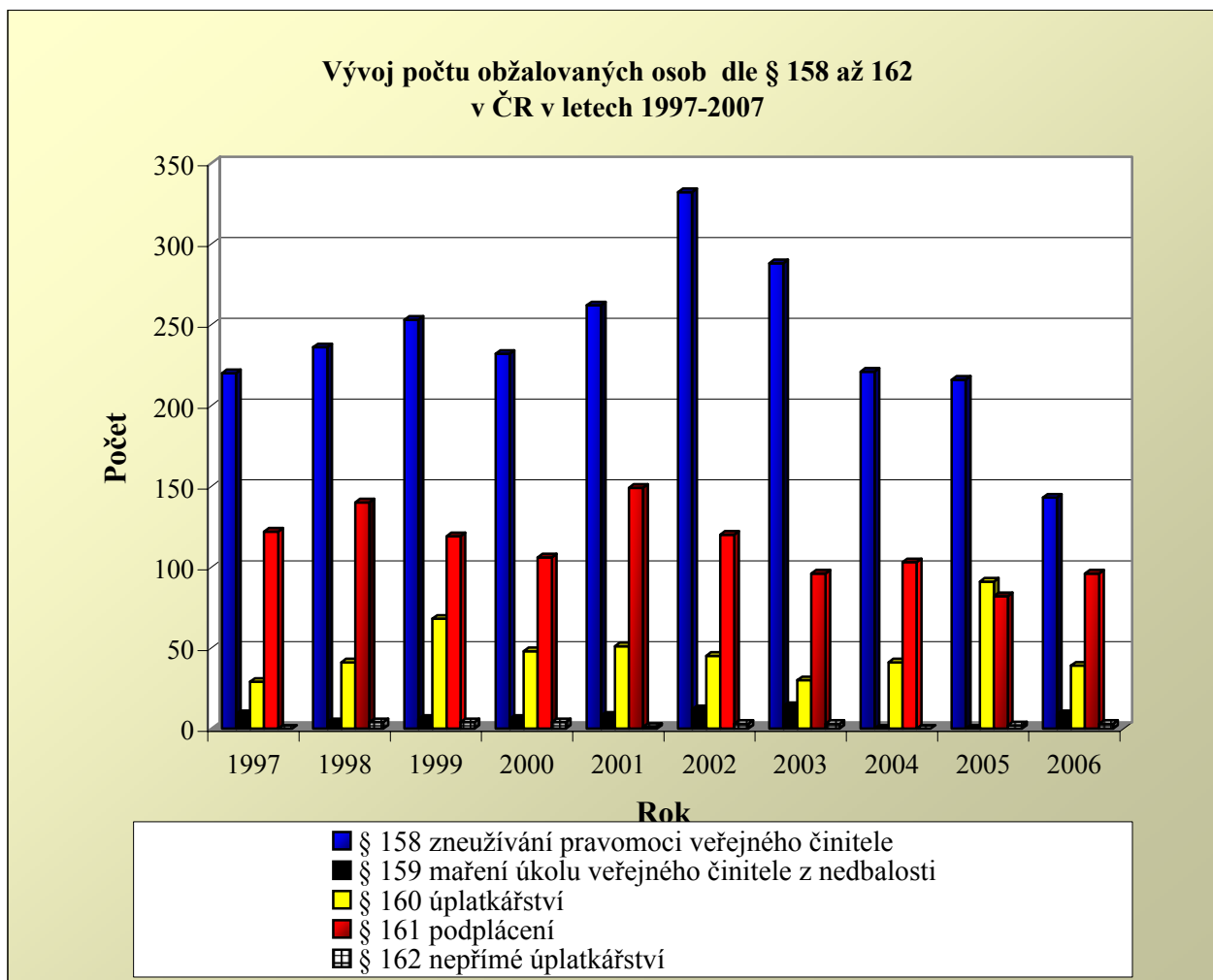
Vývoj počtu zjištěných a objasněných trestných činů úplatkářství



## Trestní postih za korupci v ČR v letech 1997-2006

Přehled počtu obžalovaných a odsouzených osob podle vybraných §§ tr. zákona

Rok	§ 158		§ 159		§ 160		§ 161		§ 162	
	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno
1997	220	69	9	3	29	34	122	98	0	1
1998	236	100	4	4	41	20	140	88	4	1
1999	253	85	6	9	68	19	119	88	4	3
2000	232	100	6	3	48	49	106	68	4	1
2001	262	99	8	1	51	28	149	83	1	3
2002	332	104	12	6	45	26	120	108	3	3
2003	288	110	14	11	30	20	96	53	3	2
2004	221	127	7	5	41	23	103	74	6	0
2005	216	89	7	19	91	24	82	82	2	1
2006	143	75	9	4	39	27	96	45	3	2



Zdroj: MS

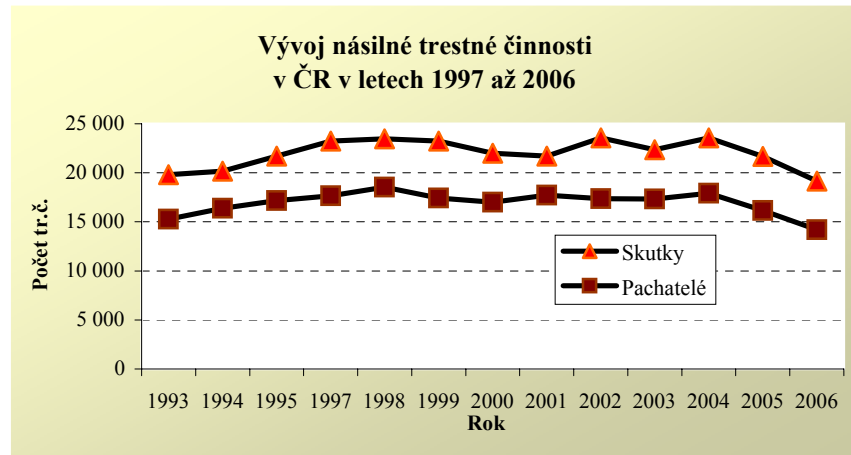
## Násilná kriminalita v ČR

### Násilná kriminalita v roce 2006

Zjištěno: 19 171

Objasněno: 14 028

Tj. %: 73,2



### Vývoj násilné trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Vraždy celkem:	279	234	234	232	227	186	231
Loupeže	4 644	4 321	5 434	5 443	5 931	5 368	4 613
Loupeže na finančních institucích	55	51	34	65	176	182	170
Úmyslné ublížení na zdraví	7 194	7 065	7 321	6 853	7 180	6 439	5 765
Nebezpečné vyhrožování	2 878	3 124	2 770	2 552	2 700	2 493	2 049
Vydírání	1 979	1 908	2 093	1 835	1 786	1 608	1 292
<b>Násilné činy celkem:</b>	<b>21 996</b>	<b>21 709</b>	<b>23 555</b>	<b>22 358</b>	<b>23 579</b>	<b>21 684</b>	<b>19 171</b>

### Vývoj počtu pachatelů násilné trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Vraždy celkem:	262	230	236	209	246	187	195
Loupeže	2 298	2 177	3 037	3 140	3 161	2 815	2 549
Loupeže na finančních institucích	17	21	11	29	42	57	54
Úmyslné ublížení na zdraví	6 445	6 310	6 201	6 222	6 483	5 827	5 058
Nebezpečné vyhrožování	2 261	2 483	2 087	2 010	2 158	1 923	1 592
Vydírání	1 499	1 447	1 529	1 411	1 428	1 216	986
<b>Násilné činy celkem:</b>	<b>17 003</b>	<b>16 790</b>	<b>17 356</b>	<b>17 314</b>	<b>17 920</b>	<b>16 145</b>	<b>14 196</b>

## Trestná činnost se zbraní

### Vývoj počtu zjištěných trestných činů v ČR spáchaných se zbraní celkem <sup>1)</sup>

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Zjištěno celkem	3 487	3 655	3 844	3 491	3 368	3 734	3 762	4 228	4 047	3 758

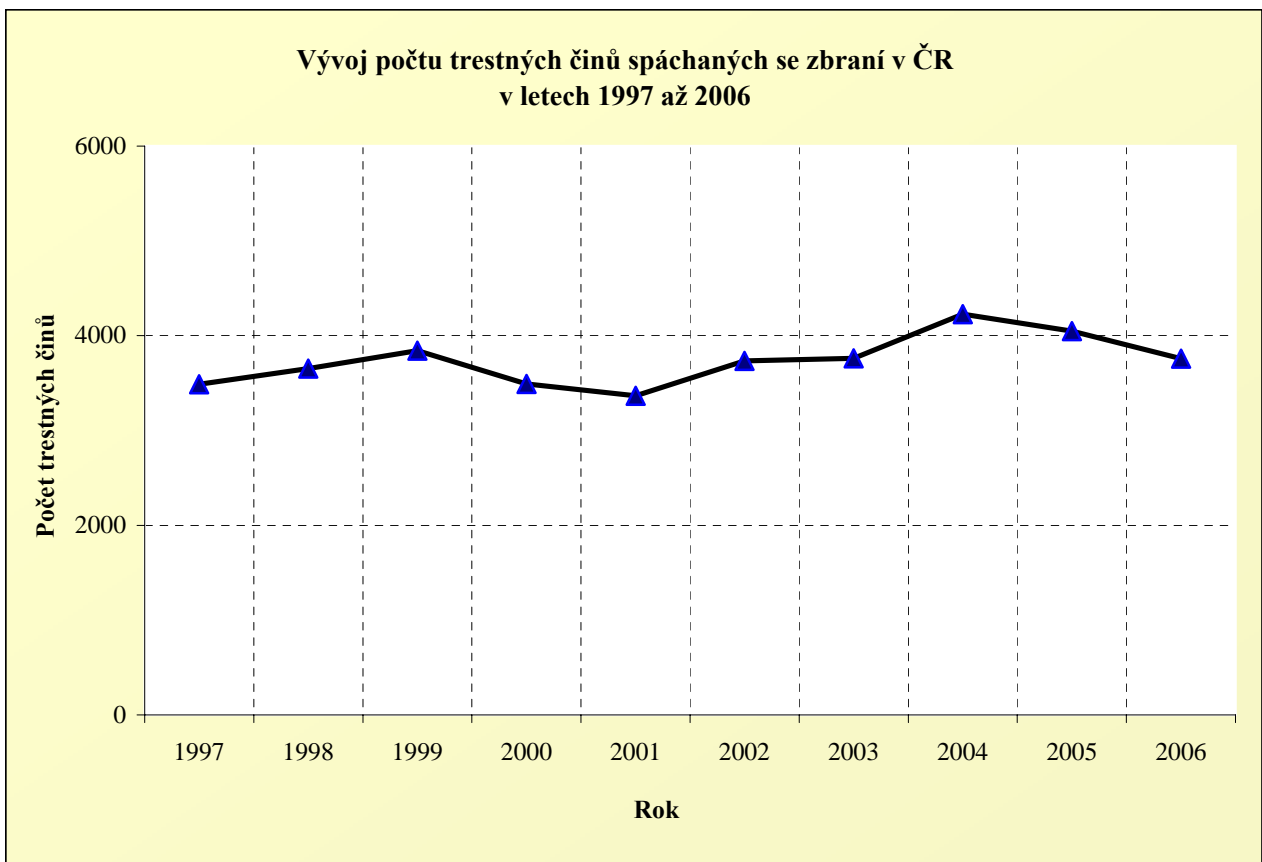
### Podíl počtu trestných činů se zbraní na celkové kriminalitě v ČR v letech 1997 - 2006 a meziroční změna podílu v % <sup>2)</sup>

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Podíl v %	0,86	0,86	0,90	0,97	0,94	1,00	1,05	1,20	1,18	1,12
Meziroční změna podílu	0,01	0,00	0,04	0,07	-0,03	0,06	0,05	0,15	-0,02	-0,06

Poznámka:

<sup>1)</sup> Zahnuje: "jiné předměty", tj. předměty, které svým charakterem nejsou zbraní, ale pomocí kterých lze učinit útok proti tělu důraznějším (např. kuchyňský nůž, sekera, dopravní prostředek), napodobeniny zbraní způsobilé pouze k výhružce, dále tzv. "jiné zbraně", které jsou svým charakterem určeny k tomu, aby za použití jiné než mechanické energie způsobily zranění nebo usmrcení (např. el. paralyzér, plyn, tekutina), chladné zbraně bodné, sečné, nebo úderné, dále zbraně střelné (krátké, dlouhé, automatické nebo jiné zakázané zbraně), výbušniny a střelné zbraně neurčené.

<sup>2)</sup> Podíl na zjištěných trestných činech.



## Trestná činnost se zbraní v ČR v roce 2006

<b>Zjištěno celkem</b>	<b>3 758</b>
<b>z toho:</b>	
<i>se střelnou zbraní podléhající regulaci podle zákona o zbraních</i>	<b>855</b>
<i>z toho: kategorie A,B,C,D</i>	<b>707</b>
<i>tj. % (ze zjištěno se zbraní celkem)</i>	<b>18,8</b>
<i>neurčenou střelnou zbraní</i>	148
<i>výbušninou podléhající regulaci podle báňského zákona</i>	29
<b>Objasněno celkem <sup>1)</sup></b>	<b>2 725</b>

### Objasněná trestná činnost se zbraní v ČR v roce 2006 dle druhu držení zbraně

druh držení zbraně	objasněno	tj.% ze zjištěno se zbraní celkem	tj.% ze spácháno se střelnou zbraní
<b>nelegálně držená zbraň podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)</b>	<b>120</b>	<b>3,2</b>	<b>14,0</b>
nelegálně držená zbraň nepodléhající registraci (kategorie D)	14	0,4	1,6
nelegálně držená zbraň (A,B,C,D)	134	3,6	15,7
<b>legálně držená zbraň podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)</b>	<b>92</b>	<b>2,4</b>	<b>10,8</b>
legálně držená zbraní nepodléhající registraci (kategorie D)	77	2,0	9,0
legálně držená zbraní (A,B,C,D)	169	4,5	19,8
neurčená střelná zbraň	60	1,6	7,0
<b>Celkem</b>	<b>363</b>	<b>9,7</b>	<b>42,5</b>

Vysvětlivka:

1) Včetně dodatečně objasněných.

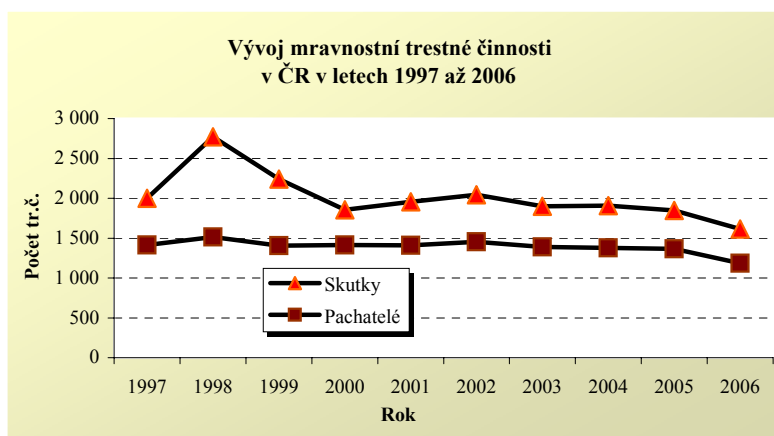
**Poznámka: Většina (celkem zjištěno 2874 trestných činů, tj. 76,5 %) z trestné činnosti se zbraní je spáchána ostatními druhy zbraní, mimo kategorií legální či nelegální. Jedná se o zbraně chladné (714 (-60) tr. činů), jiné, např. el. paralyzér, plyn, tekutina (150 (-3) trestných činů), zbraně způsobilé pouze k výhrůžce (102 (-62) tr.č.) a zejména jiné předměty, např. dopravní prostředek, sekera aj. (1908 (-90) trestných činů).**



## Mravnostní kriminalita v ČR

### Mravnostní kriminalita v roce 2006

Zjištěno: 1 615  
 Objasněno: 1 331  
 Tj. %: 82,4



### Vývoj mravnostní kriminality v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Znásilnění	500	562	653	646	687	596	530
Pohlavní zneužívání v závislosti	141	101	117	111	114	103	100
Pohlavní zneužívání ostatní	799	812	894	778	686	772	630
Kuplířství	130	150	116	101	83	123	85
<b>Mravnostní činy celkem:</b>	<b>1 856</b>	<b>1 955</b>	<b>2 046</b>	<b>1 898</b>	<b>1 909</b>	<b>1 849</b>	<b>1 615</b>

### Vývoj počtu pachatelů mravnostní kriminality v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Znásilnění	360	407	422	417	432	422	366
Pohlavní zneužívání v závislosti	91	75	74	78	88	69	69
Pohlavní zneužívání ostatní	610	608	678	622	541	590	494
Kuplířství	163	133	107	103	105	119	98
<b>Mravnostní činy celkem:</b>	<b>1 414</b>	<b>1 408</b>	<b>1 454</b>	<b>1 391</b>	<b>1 377</b>	<b>1 367</b>	<b>1 184</b>

## Nelegální migrace

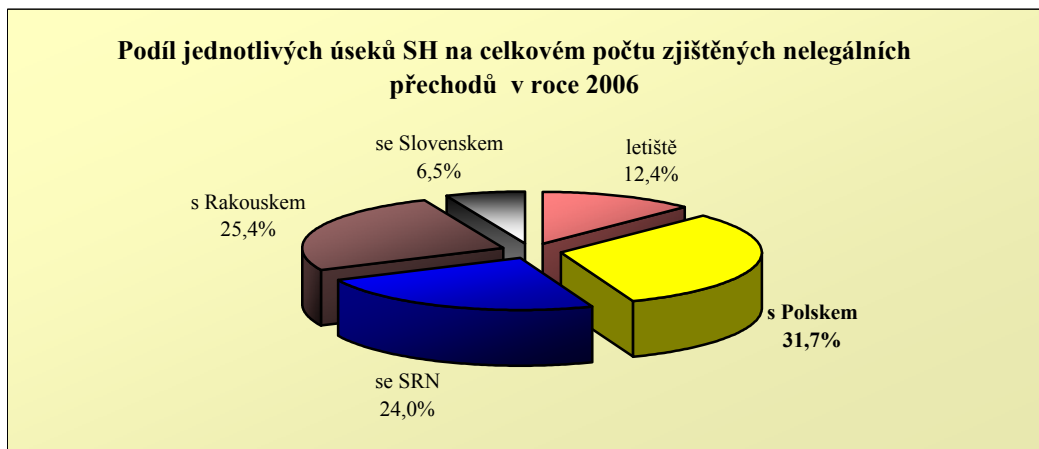
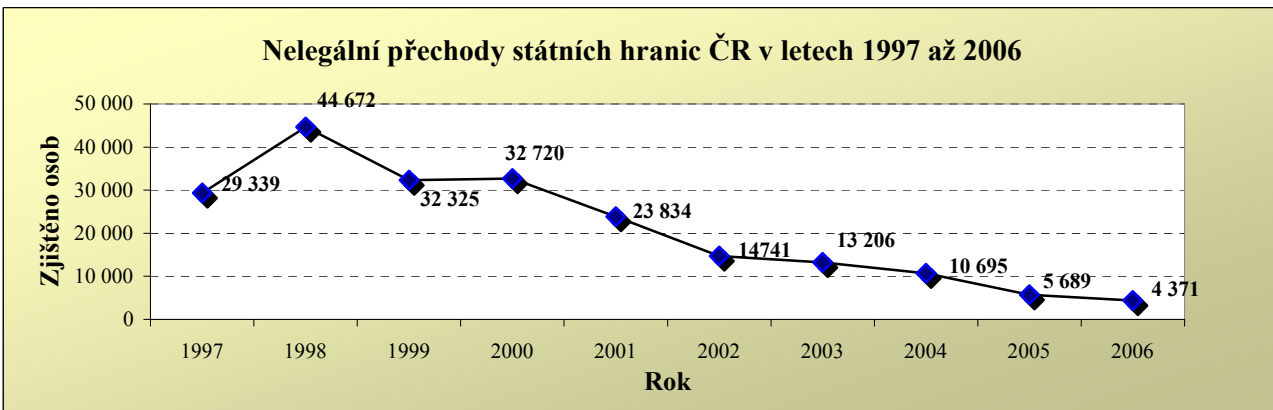
### Nelegální migrace přes státní hranice

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
<b>Celkem zjištěno osob</b>	<b>29 339</b>	<b>44 672</b>	<b>32 325</b>	<b>32 720</b>	<b>23 834</b>	<b>14 741</b>	<b>13 206</b>	<b>10 695</b>	<b>5 689</b>	<b>4 371</b>
z toho: ve směru z ČR	22 011	37 142	26 951	27 586	16 978	9 232	9 406	7 943	3 559	2 750
ve směru do ČR	7 328	7 530	5 374	5 134	6 856	5 509	3 800	2 752	2 130	1 621
<b>Celkem zjištěno cizinců</b>	<b>27 325</b>	<b>42 957</b>	<b>30 377</b>	<b>30 761</b>	<b>21 090</b>	<b>12 632</b>	<b>11 126</b>	<b>9 433</b>	<b>4 745</b>	<b>3 676</b>
z toho: žadatelů o mezinárodní ochranu	403	490	3 204	2 805	5 056	2 067	3 489	2 129	234	205

### Nelegální migrace - porušování pobytového režimu

<b>Zjištěno cizinců</b>	11970*	22 355	18 309	19 573	21 350	16 696	9 800	7 117
-------------------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	-------	-------

Poznámka: \*období červen-prosinec 1999



### Počet cizinců s povoleným pobytem\*

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Trvalý pobyt	56 281	63 919	66 754	66 891	69 816	75 249	80 844	99 467	110 598	139 185
Dlouhodobý pobyt	153 516	155 836	162 108	134 060	140 978	156 359	159 577	154 827	167 714	182 271
<b>celkem</b>	<b>210 311</b>	<b>220 187</b>	<b>228 862</b>	<b>200 951</b>	<b>210 794</b>	<b>231 608</b>	<b>240 421</b>	<b>254 294</b>	<b>278 312</b>	<b>321 456</b>

### Žadatelé o mezinárodní ochranu v ČR\*

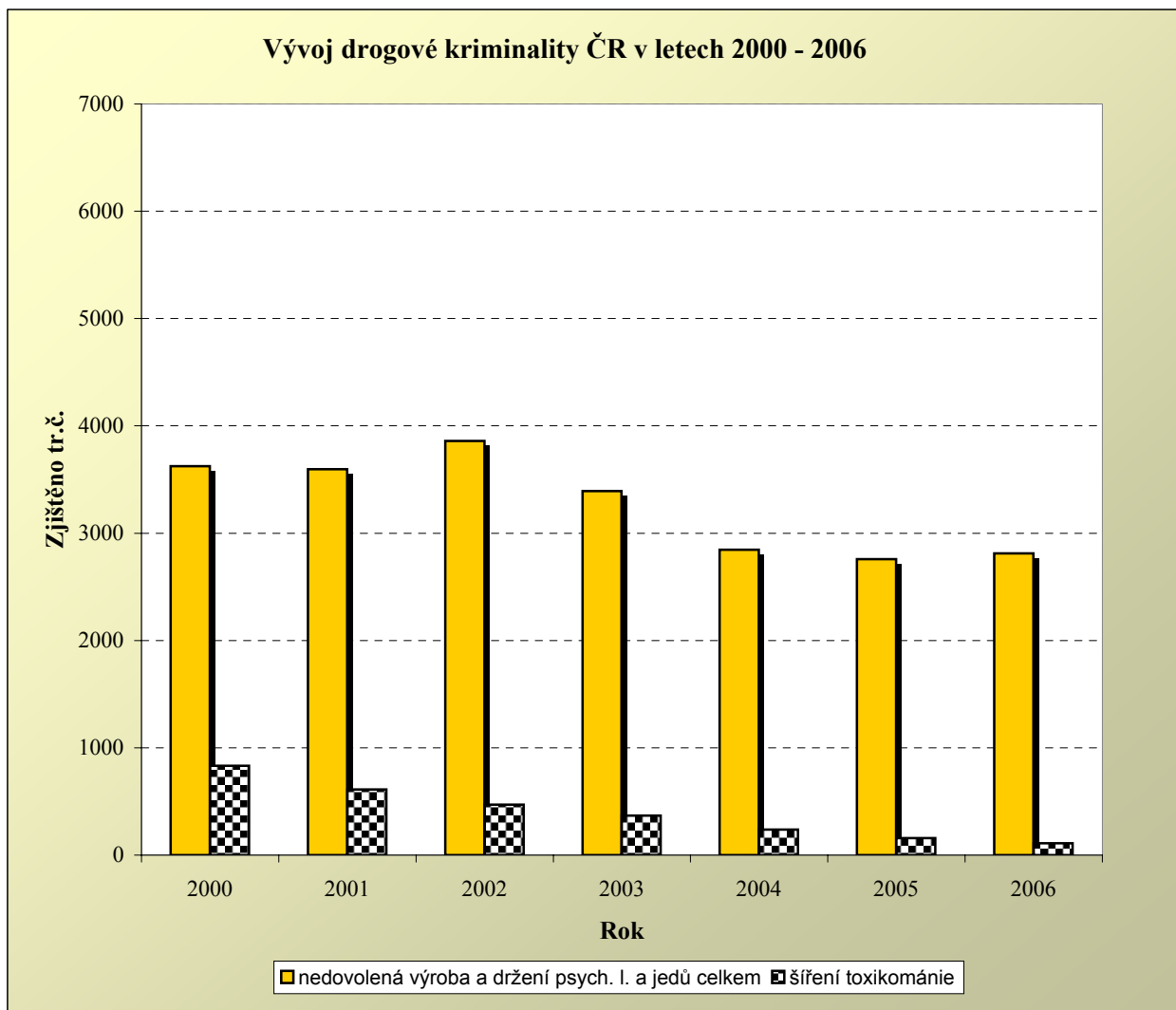
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Počet žadatelů	2 109	4 086	7 220	8 788	18 082	8 480	11 396	5 459	4 021	3 016
Azyl udělen	96	78	80	134	83	98	208	142	251	268
% udělených azylů k počtu žadatelů	4,6	1,9	1,1	1,5	0,5	1,2	1,8	2,6	6,2	8,9

Vysvětlivka: \* Osoby, které se zdržují na území ČR legálně

## Drogová kriminalita

### Vývoj drogové kriminality v ČR v letech 2000 - 2006

§§ tr.z.	Druh kriminality	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	změna v %
187	nedovol. výroba a držení psych. látek a jedů - nedovol. nakládání a přechovávání pro jiného	3 292	3 198	3 359	2 818	2 301	2 267	2 248	-0,84
187a	nedovolená výroba a držení psych. látek a jedů - přechovávání pro sebe	212	241	285	312	263	281	310	10,32
188	nedovol. výroba a držení psych. látek a jedů - předmět k nedovol. výrobě	122	157	216	263	283	209	254	21,53
	<b>nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů celkem</b>	<b>3 626</b>	<b>3 596</b>	<b>3 860</b>	<b>3 393</b>	<b>2 847</b>	<b>2 757</b>	<b>2 812</b>	<b>1,99</b>
188a	<b>šíření toxikománie</b>	<b>832</b>	<b>613</b>	<b>470</b>	<b>367</b>	<b>239</b>	<b>158</b>	<b>110</b>	<b>-30,38</b>

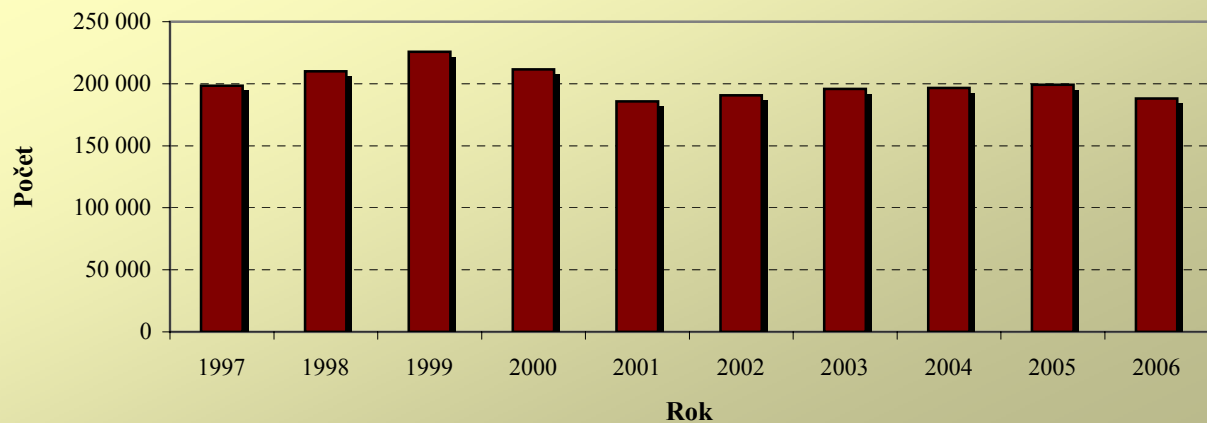


## Nehodovost v silničním provozu

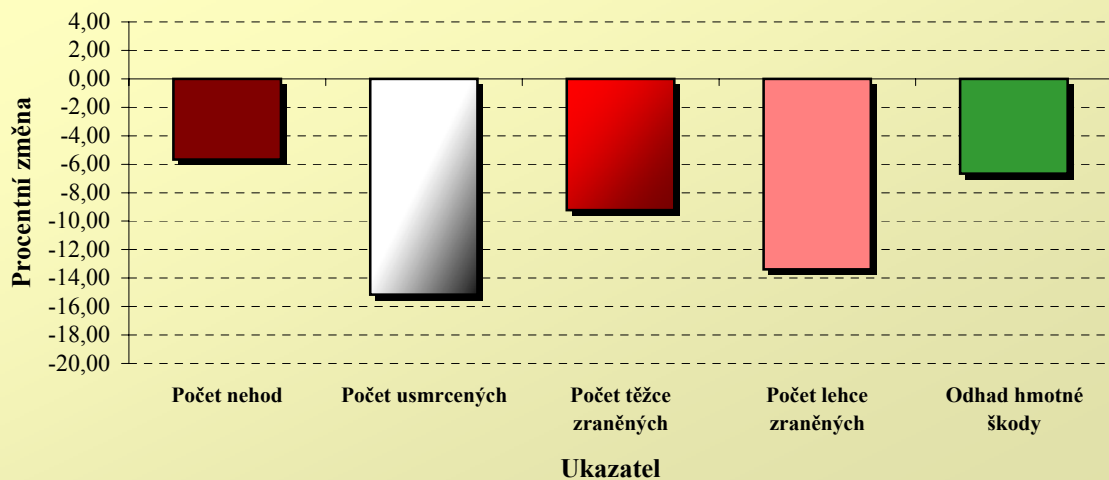
### Nehody a jejich následky v ČR v letech 1997 až 2006

Rok	Počet nehod	Usmrceno	Těžce zraněno	Lehce zraněno	Hmotná škoda v mld. Kč
1997	198 431	1 411	6 632	30 155	5,98
1998	210 138	1 204	6 152	29 225	6,83
1999	225 690	1 322	6 093	28 747	7,15
2000	211 516	1 336	5 525	27 063	7,10
2001	185 664	1 219	5 493	28 297	8,24
2002	190 718	1 314	5 492	29 013	8,89
2003	195 851	1 319	5 253	30 312	9,33
2004	196 484	1 215	4 878	29 543	9,69
2005	199 262	1 127	4 396	27 974	9,77
2006	187 965	956	3 990	24 231	9,12

Vývoj počtu dopravních nehod v ČR v letech 1997-2006



Procentní změny základních ukazatelů dopravní nehodovosti v ČR v roce 2006 oproti roku 2005



## Přehled dopravních nehod v ČR v roce 2005 a 2006 dle zavinění a následků

Zaviněno / následky	2005	2006	rozdíl
<b>Řidičem motorového vozidla</b>			
počet nehod	184 467	174 152	-10 315
usmrceno	1 015	855	-160
zraněno těžce	3 742	3 417	-325
zraněno lehce	24 249	20 821	-3 428
<b>Řidičem nemotorového vozidla</b>			
počet nehod	2 796	2 484	-312
usmrceno	51	43	-8
zraněno těžce	324	304	-20
zraněno lehce	2 068	1 794	-274
<b>Chodcem</b>			
počet nehod	1 639	1 507	-132
usmrceno	51	44	-7
zraněno těžce	276	210	-66
zraněno lehce	1 253	1 192	-61
<b>Lesní zvěří, domácími zvířaty</b>			
počet nehod	7 501	6 697	-804
usmrceno	0	0	0
zraněno těžce	12	18	6
zraněno lehce	88	104	16
<b>Jiným účastníkem silničního provozu</b>			
počet nehod	249	259	10
usmrceno	0	0	0
zraněno těžce	4	6	2
zraněno lehce	73	48	-25
<b>Závadou komunikace</b>			
počet nehod	599	935	336
usmrceno	0	0	0
zraněno těžce	1	1	0
zraněno lehce	17	22	5
<b>Technickou závadou vozidla</b>			
počet nehod	1 388	1 271	-117
usmrceno	1	1	0
zraněno těžce	25	24	-1
zraněno lehce	137	166	29
<b>Jiné zavinění</b>			
počet nehod	623	660	37
usmrceno	9	13	4
zraněno těžce	12	10	-2
zraněno lehce	89	84	-5

## Přehled nehod podle hlavní příčiny a následku v ČR v roce 2005 a 2006

Příčina/následek	2005	2006	Rozdíl
<b>Nepřiměřená rychlost</b>			
Počet nehod	31 066	25 892	-5 174
Počet s usmrcením	423	358	-65
Počet s těžce zraněno	1 209	1 041	-168
Počet s lehce zraněno	5 253	4 301	-952
Počet s hm. škodou	24 181	20 192	-3 989
Usmrceno	481	420	-61
Těžce zraněno	1 576	1 317	-259
Lehce zraněno	8 158	6 715	-1 443
Škoda ( v tis. Kč)	2 282 638	1 970 017	-312 621
<b>Nesprávné předjíždění</b>			
Počet nehod	4 274	3 732	-542
Počet s usmrcením	50	31	-19
Počet s těžce zraněno	152	164	12
Počet s lehce zraněno	672	608	-64
Počet s hm. škodou	3 400	2 929	-471
Usmrceno	71	35	-36
Těžce zraněno	212	215	3
Lehce zraněno	1 065	973	-92
Škoda ( v tis. Kč)	291 116	247 916	-43 200
<b>Nedání přednosti</b>			
Počet nehod	33 152	31 376	-1 776
Počet s usmrcením	122	97	-25
Počet s těžce zraněno	745	742	-3
Počet s lehce zraněno	4 765	3 909	-856
Počet s hm. škodou	27 520	26 628	-892
Usmrceno	142	107	-35
Těžce zraněno	873	841	-32
Lehce zraněno	6 609	5 490	-1 119
Škoda ( v tis. Kč)	2 039 888	1 894 493	-145 395
<b>Nesprávný způsob jízdy</b>			
Počet nehod	115 975	113 152	-2 823
Počet s usmrcením	299	267	-32
Počet s těžce zraněno	897	898	1
Počet s lehce zraněno	6 415	5 858	-557
Počet s hm. škodou	108 364	106 129	-2 235
Usmrceno	321	293	-28
Těžce zraněno	1 081	1 044	-37
Lehce zraněno	8 417	7 643	-774
Škoda ( v tis. Kč)	4 751 994	4 635 045	-116 949

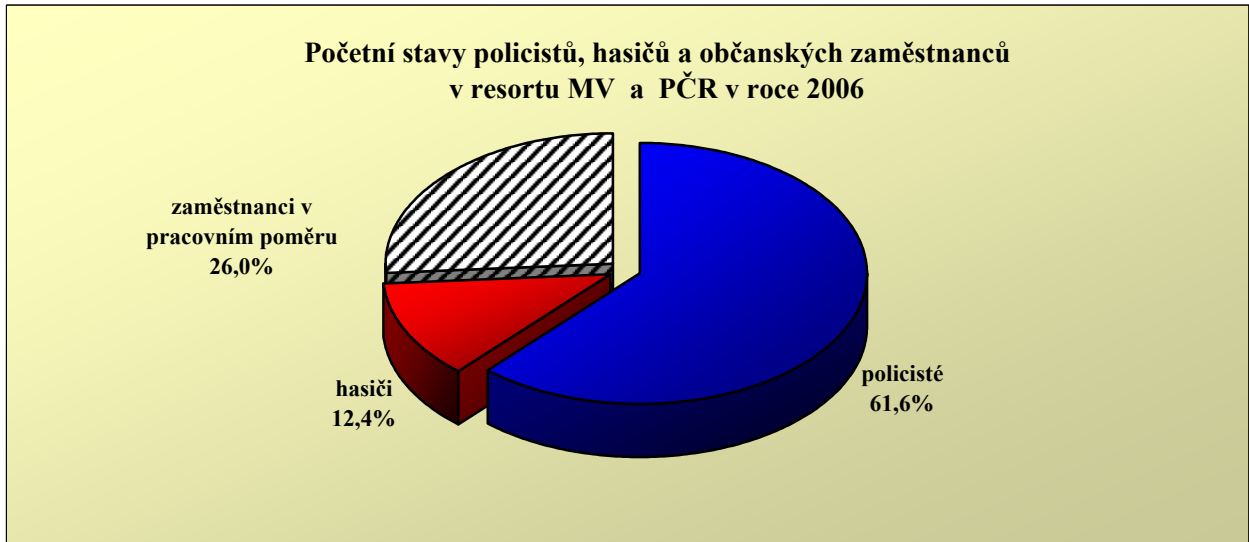
**Přehled nehod zaviněných pod vlivem alkoholu v ČR  
v roce 2005 a 2006**

	2005	2006	Rozdíl
<b>Alkohol zjištěn u viníka nehody:</b>			
Počet nehod	8 192	6 807	-1 385
Počet s usmrcením	55	36	-19
Počet s těžce zraněno	326	279	-47
Počet s lehce zraněno	2 307	1 937	-370
Počet s hm. škodou	5 504	4 555	-949
Usmrceno	59	42	-17
Těžce zraněno	388	314	-74
Lehce zraněno	3 105	2 567	-538
Škoda ( v tis. Kč)	397 875	335 114	-62 761
<b>Z toho u řidiče mot. vozidla - viníka nehody :</b>			
Počet nehod	7 487	6 118	-1 369
Počet s usmrcením	53	36	-17
Počet s těžce zraněno	258	220	-38
Počet s lehce zraněno	1 771	1 390	-381
Počet s hm. škodou	5 405	4 472	-933
Usmrceno	57	42	-15
Těžce zraněno	320	255	-65
Lehce zraněno	2 539	2 003	-536
Škoda ( v tis. Kč)	393 778	330 701	-63 077
<b>Z toho u chodce - viníka nehody:</b>			
Počet nehod	169	171	2
Počet s usmrcením	0	0	0
Počet s těžce zraněno	28	19	-9
Počet s lehce zraněno	122	129	7
Počet s hm. škodou	19	23	4
Usmrceno	0	0	0
Těžce zraněno	28	19	-9
Lehce zraněno	127	131	4
Škoda ( v tis. Kč)	1 502	2 045	543

## Oblast personální práce

### Početní stavy policistů a občanských zaměstnanců v resortu MV a PČR

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	meziroční změna
<b>Policisté</b>	45 779	46 770	47 908	48 273	46 537	47 015	478
<b>hasiči</b>	8442	9421	9530	9692	9776	9450	-326
<b>zaměstnanci v pracovním poměru</b>	18 747	19 632	20 108	19 863	19 623	19 890	267
<b>Celkem</b>	<b>72 968</b>	<b>75 823</b>	<b>77 546</b>	<b>77 828</b>	<b>75 936</b>	<b>76 355</b>	<b>419</b>



Zdroj: Odbor personální MV

### Počty žen v resortu

	2004	tj. %	2005	tj. %	2006	tj. %
		z celkem		z celkem		z celkem
Celkem ženy	20 008	25,7	18 954	25	18 948	24,8
ženy - služební poměry	8 009	10,3	7 632	10	7 422	13,1
ženy - pracovní poměry	11 999	15,4	11 322	15,1	11 526	57,9

### Policisté zemřelí ve službě (v souvislosti s výkonem služby)

Rok	Počet	Z toho při dopravních nehodách
1997	10	6
1998	5	2
1999	5	4 (2 havárie vrtulníku)
2000	2	2
2001	4	1
2002	3	2
2003	8	6
2004	3	3
2005	1	1
2006	0	0

Zdroj: KPP PČR

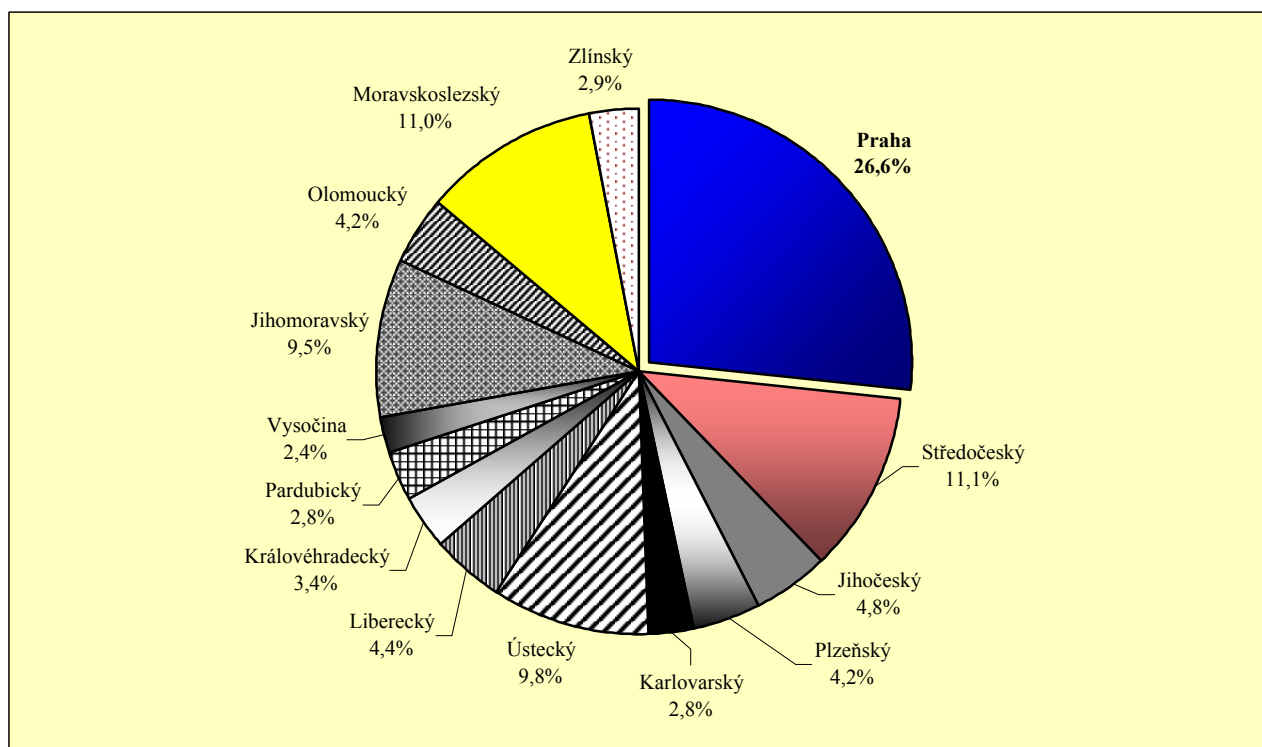


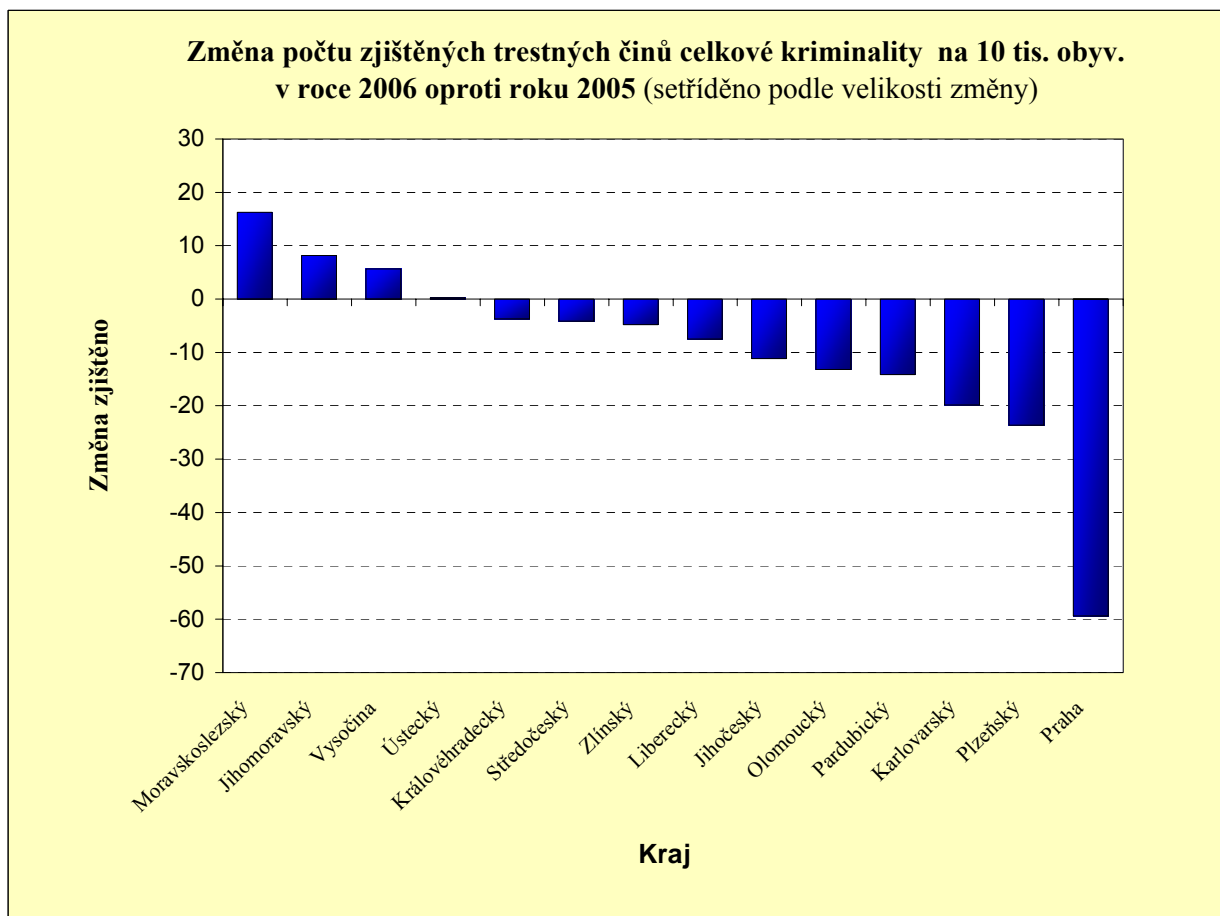
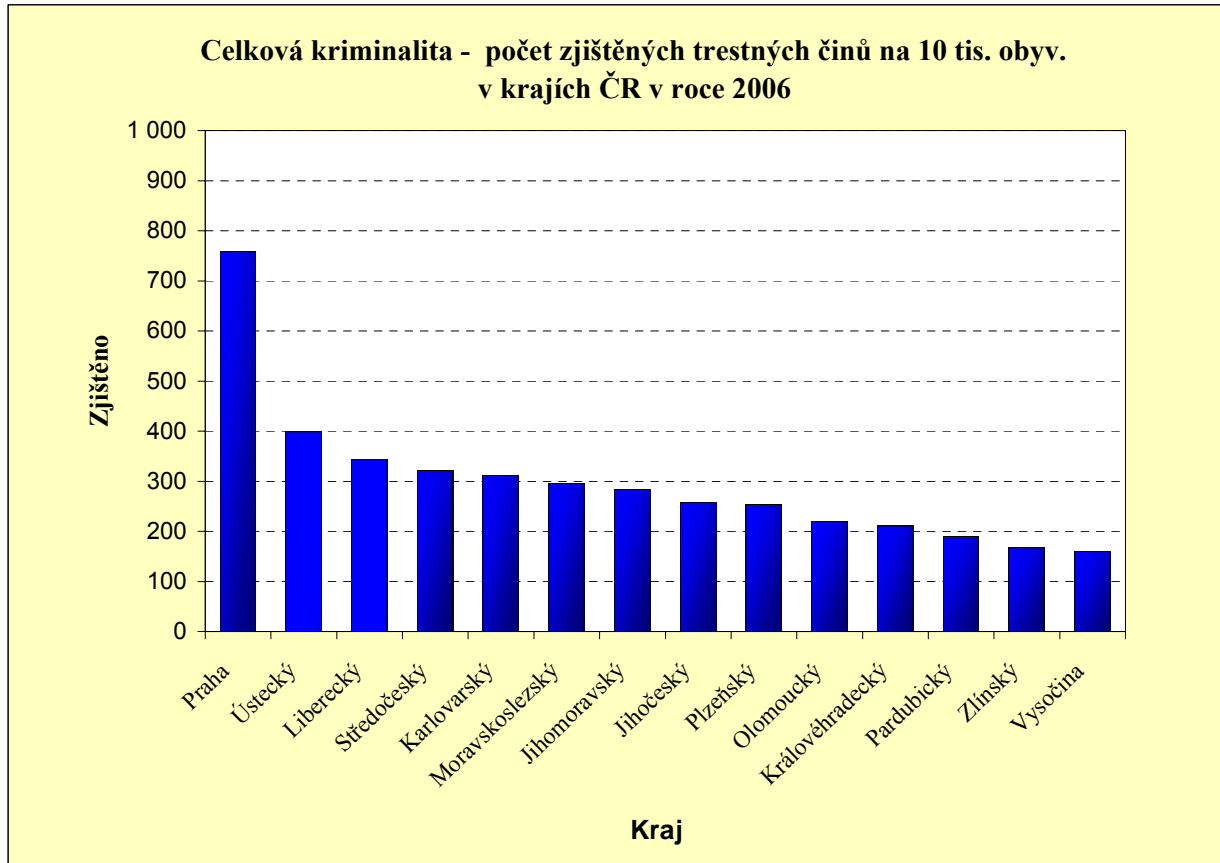
**Celková kriminalita v krajích (VÚSC\*) České republiky  
v letech 2005 a 2006 a meziroční změna vývoje**

kraj	2005				2006				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
<b>Praha</b>	95 731	20 070	818	21,0	89 618	19 104	758	21,3	-6 113	-6,4
<b>Středočeský</b>	37 208	11 297	325	30,4	37 188	11 688	321	31,4	-20	-0,1
<b>Jihočeský</b>	16 850	8 322	269	49,4	16 205	7 800	258	48,1	-645	-3,8
<b>Plzeňský</b>	15 236	6 745	277	44,3	13 986	6 769	254	48,4	-1 250	-8,2
<b>Karlovarský</b>	10 107	5 576	332	55,2	9 492	5 635	312	59,4	-615	-6,1
<b>Ústecký</b>	32 773	17 665	399	53,9	32 837	18 311	399	55,8	64	0,2
<b>Liberecký</b>	15 047	8 172	352	54,3	14 778	8 079	344	54,7	-269	-1,8
<b>Královéhradecký</b>	11 737	6 265	214	53,4	11 557	6 016	211	52,1	-180	-1,5
<b>Pardubický</b>	10 288	4 964	204	48,3	9 587	4 716	189	49,2	-701	-6,8
<b>Vysočina</b>	7 993	3 985	155	49,9	8 184	4 223	160	51,6	191	2,4
<b>Jihomoravský</b>	30 923	12 722	275	41,1	32 042	12 766	283	39,8	1 119	3,6
<b>Olomoucký</b>	14 841	7 587	234	51,1	14 092	7 094	220	50,3	-749	-5,0
<b>Moravskoslezský</b>	35 145	16 782	279	47,8	36 993	16 445	296	44,5	1 848	5,3
<b>Zlínský</b>	10 181	5 129	172	50,4	9 887	5 049	168	51,1	-294	-2,9
<b>ČR</b>	<b>344 060</b>	<b>135 281</b>	<b>337</b>	<b>39,3</b>	<b>336 446</b>	<b>133 695</b>	<b>328</b>	<b>39,7</b>	<b>-7 614</b>	<b>-2,2</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.

**Podíly jednotlivých krajů  
na zjištěné celkové kriminalitě v ČR v roce 2006**





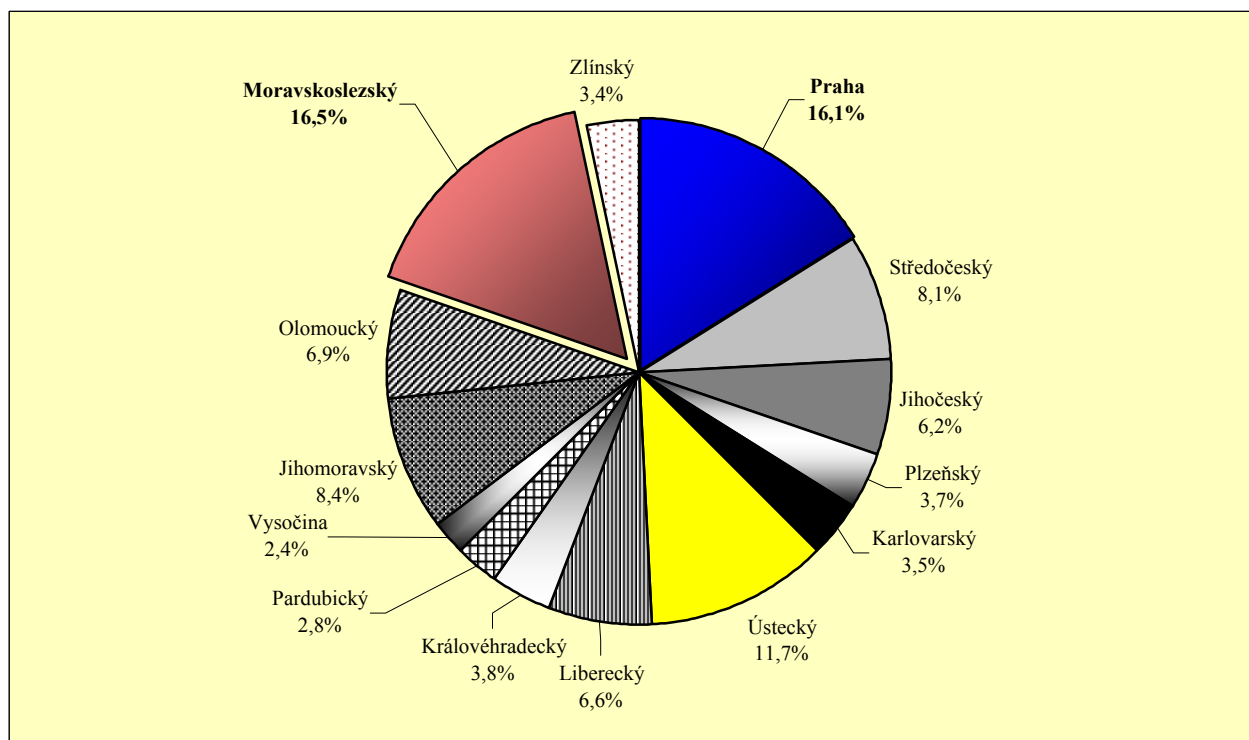
**Násilná kriminalita v krajích (VÚSC\*) České republiky  
v letech 2005 a 2006 a meziroční změna vývoje**

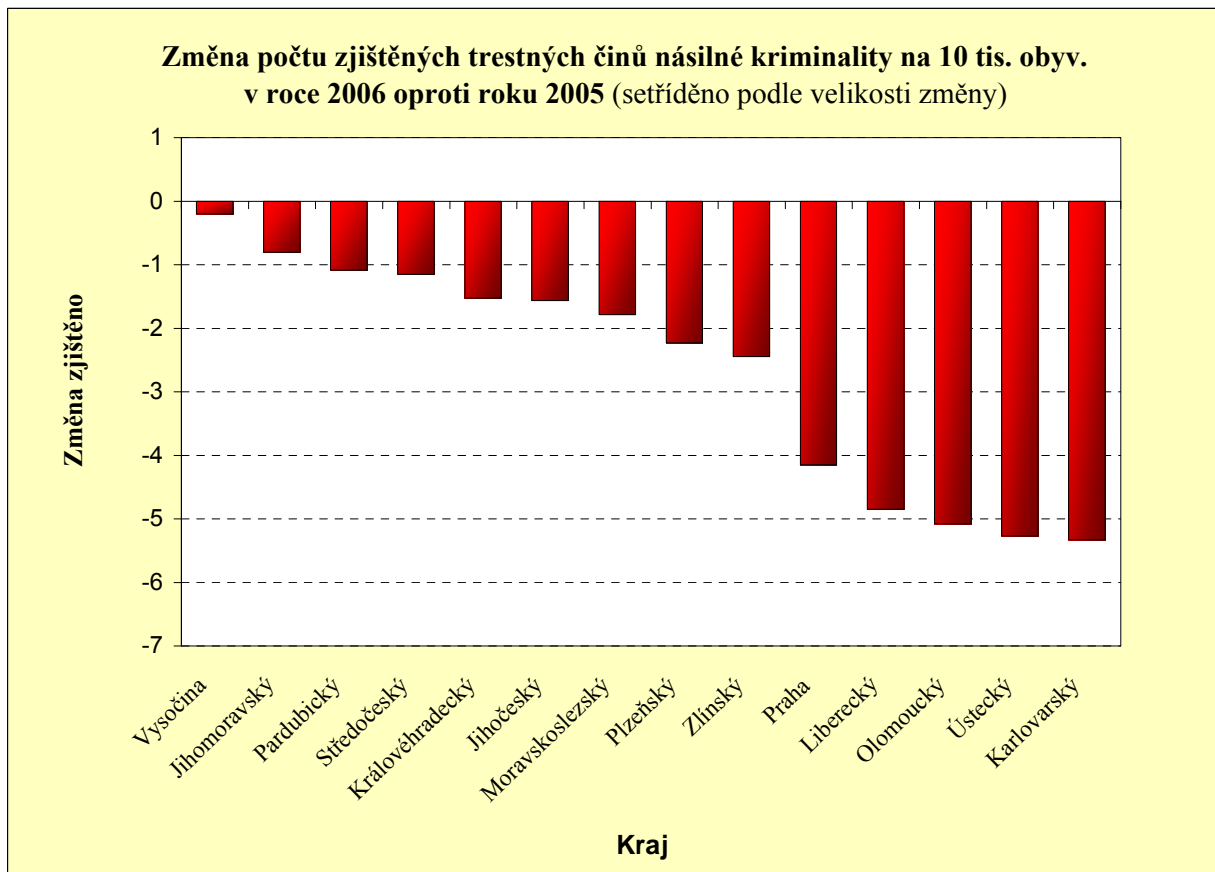
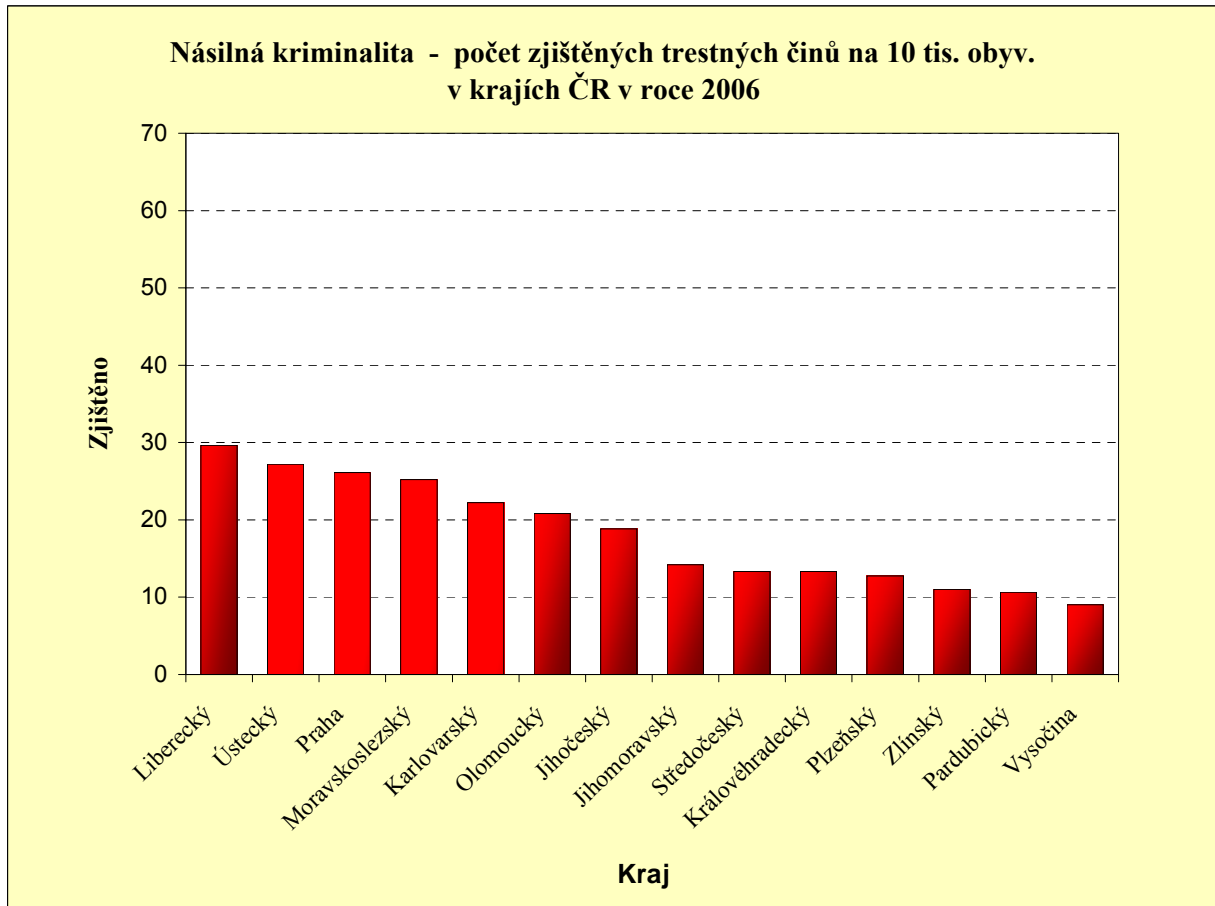
kraj	2005				2006				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	3 542	1 819	30	51,4	3 085	1 693	26	54,9	-457	-12,9
Středočeský	1 659	1 099	15	66,2	1 546	1 061	13	68,6	-113	-6,8
Jihočeský	1 277	1 073	20	84,0	1 183	938	19	79,3	-94	-7,4
Plzeňský	823	620	15	75,3	703	542	13	77,1	-120	-14,6
Karlovarský	840	705	28	83,9	677	577	22	85,2	-163	-19,4
Ústecký	2 670	2 132	32	79,9	2 240	1 770	27	79,0	-430	-16,1
Liberecký	1 474	1 269	34	86,1	1 271	1 119	30	88,0	-203	-13,8
Královéhradecký	812	676	15	83,3	730	581	13	79,6	-82	-10,1
Pardubický	592	490	12	82,8	538	436	11	81,0	-54	-9,1
Vysočina	476	396	9	83,2	460	367	9	79,8	-16	-3,4
Jihomoravský	1 684	1 292	15	76,7	1 604	1 163	14	72,5	-80	-4,8
Olomoucký	1 645	1 331	26	80,9	1 331	1 046	21	78,6	-314	-19,1
Moravskoslezský	3 396	2 492	27	73,4	3 154	2 232	25	70,8	-242	-7,1
Zlínský	794	652	13	82,1	649	503	11	77,5	-145	-18,3
<b>ČR</b>	<b>21 684</b>	<b>16 046</b>	<b>21</b>	<b>74,0</b>	<b>19 171</b>	<b>14 028</b>	<b>19</b>	<b>73,2</b>	<b>-2 513</b>	<b>-11,6</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

Přepočtení nápadu kriminality na 10 tis. obyvatel je prováděn v relaci k počtu obyvatel ke dni 1.1.2001.

**Podíly jednotlivých krajů  
na zjištěné násilné kriminalitě v ČR v roce 2006**



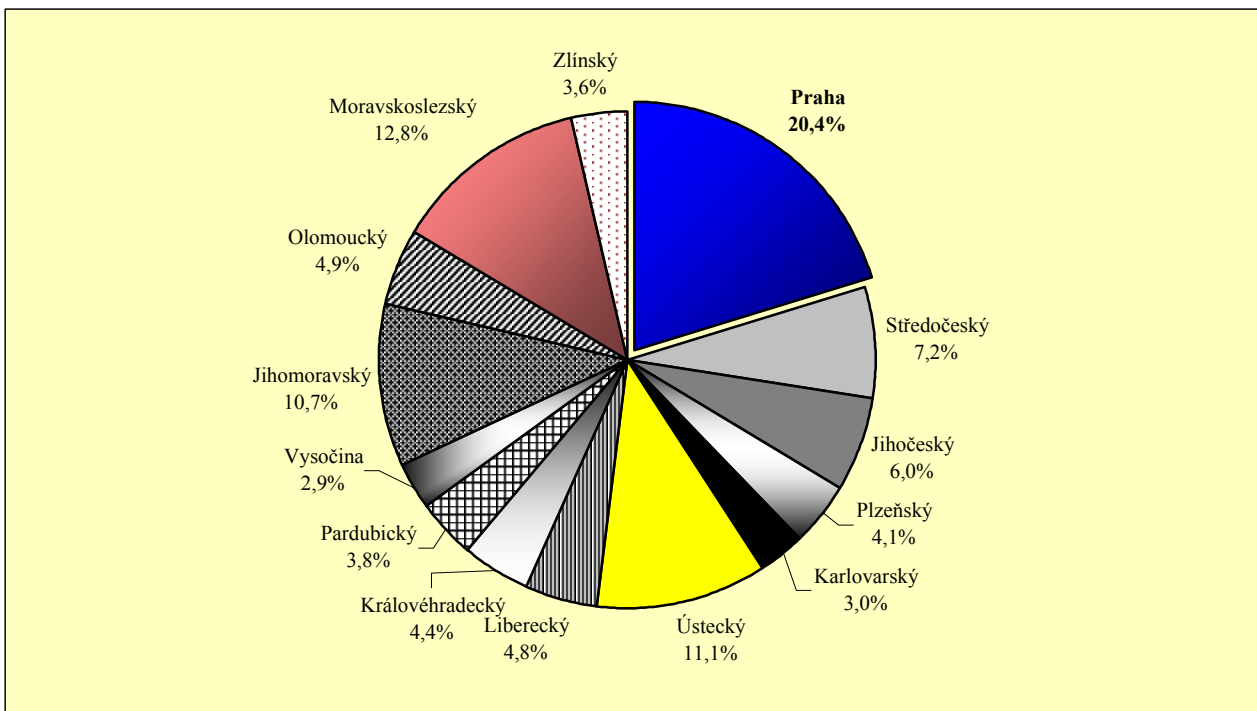


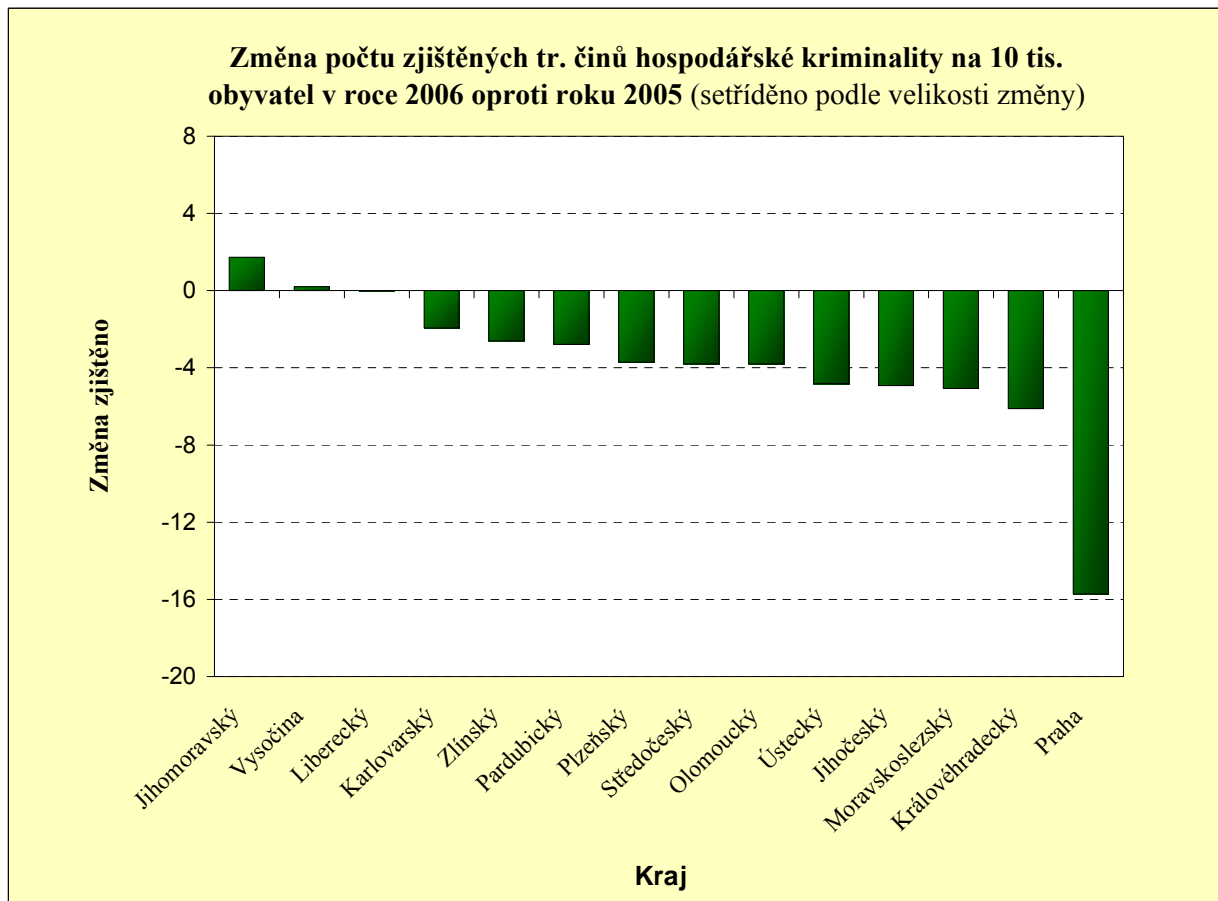
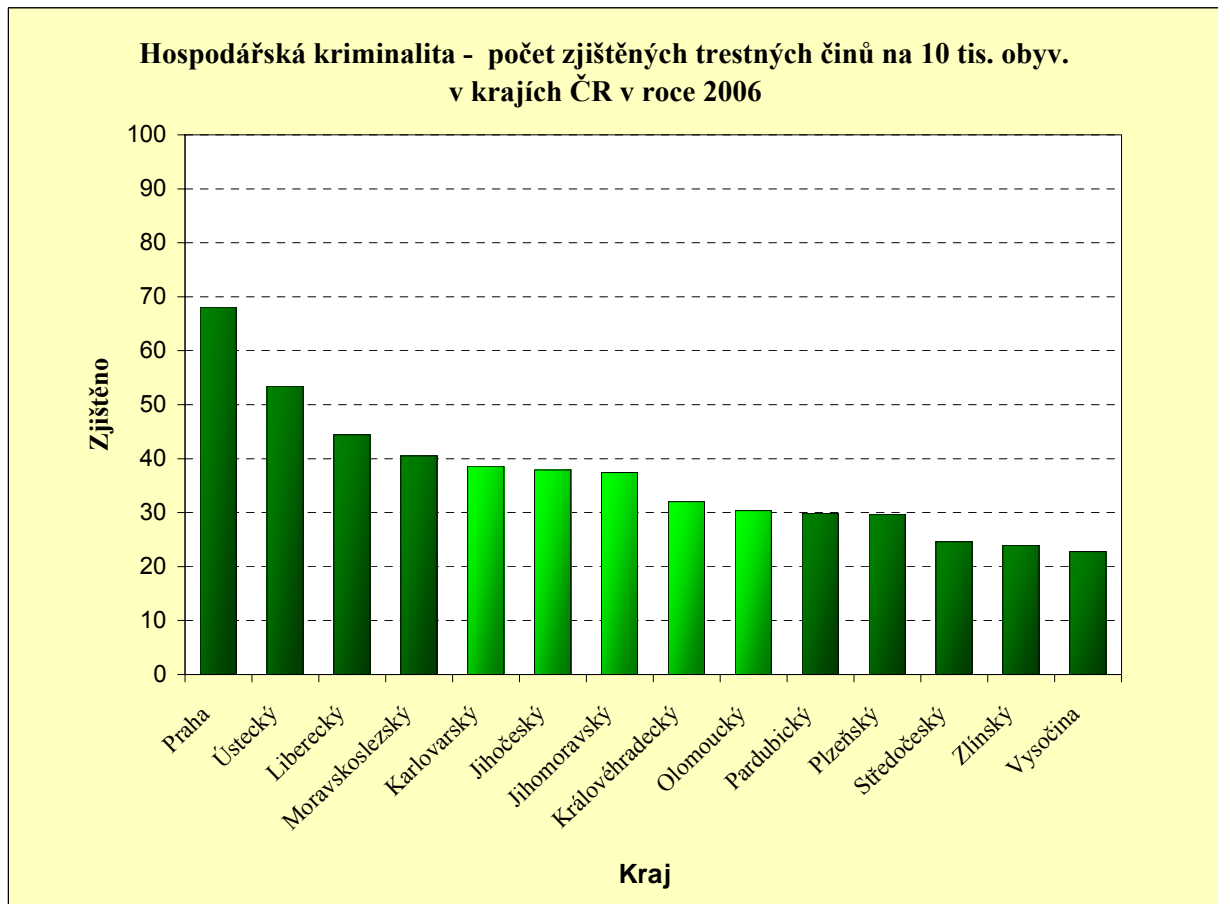
## Hospodářská kriminalita v krajích (VÚSC\*) České republiky v letech 2005 a 2006 a meziroční změna vývoje

kraj	2005				2006				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj. %
<b>Praha</b>	9 810	5 507	84	56,1	8 044	5 055	68	62,8	-1766	-18,0
<b>Středočeský</b>	3 248	2 237	28	68,9	2 849	1 774	25	62,3	-399	-12,3
<b>Jihočeský</b>	2 680	2 150	43	80,2	2 380	1 805	38	75,8	-300	-11,2
<b>Plzeňský</b>	1 836	1 311	33	71,4	1 638	1 208	30	73,7	-198	-10,8
<b>Karlovarský</b>	1 234	976	41	79,1	1 174	987	39	84,1	-60	-4,9
<b>Ústecký</b>	4 789	3 713	58	77,5	4 398	3 528	53	80,2	-391	-8,2
<b>Liberecký</b>	1 901	1 436	44	75,5	1 907	1 506	44	79,0	6	0,3
<b>Královéhradecký</b>	2 087	1 577	38	75,6	1 756	1 206	32	68,7	-331	-15,9
<b>Pardubický</b>	1 651	1 063	33	64,4	1 513	1 038	30	68,6	-138	-8,4
<b>Vysočina</b>	1 167	832	23	71,3	1 163	873	23	75,1	-4	-0,3
<b>Jihomoravský</b>	4 008	2 665	36	66,5	4 230	2 927	37	69,2	222	5,5
<b>Olomoucký</b>	2 169	1 515	34	69,8	1 940	1 372	30	70,7	-229	-10,6
<b>Moravskoslezský</b>	5 734	3 494	46	60,9	5 068	2 867	41	56,6	-666	-11,6
<b>Zlínský</b>	1 568	1 043	27	66,5	1 413	996	24	70,5	-155	-9,9
<b>ČR</b>	<b>43 882</b>	<b>29 519</b>	<b>43</b>	<b>67,3</b>	<b>39 473</b>	<b>27 142</b>	<b>39</b>	<b>68,8</b>	<b>-4409</b>	<b>-10,0</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

### Podíly jednotlivých krajů zjištěné hospodářské kriminalitě v ČR v roce 2006



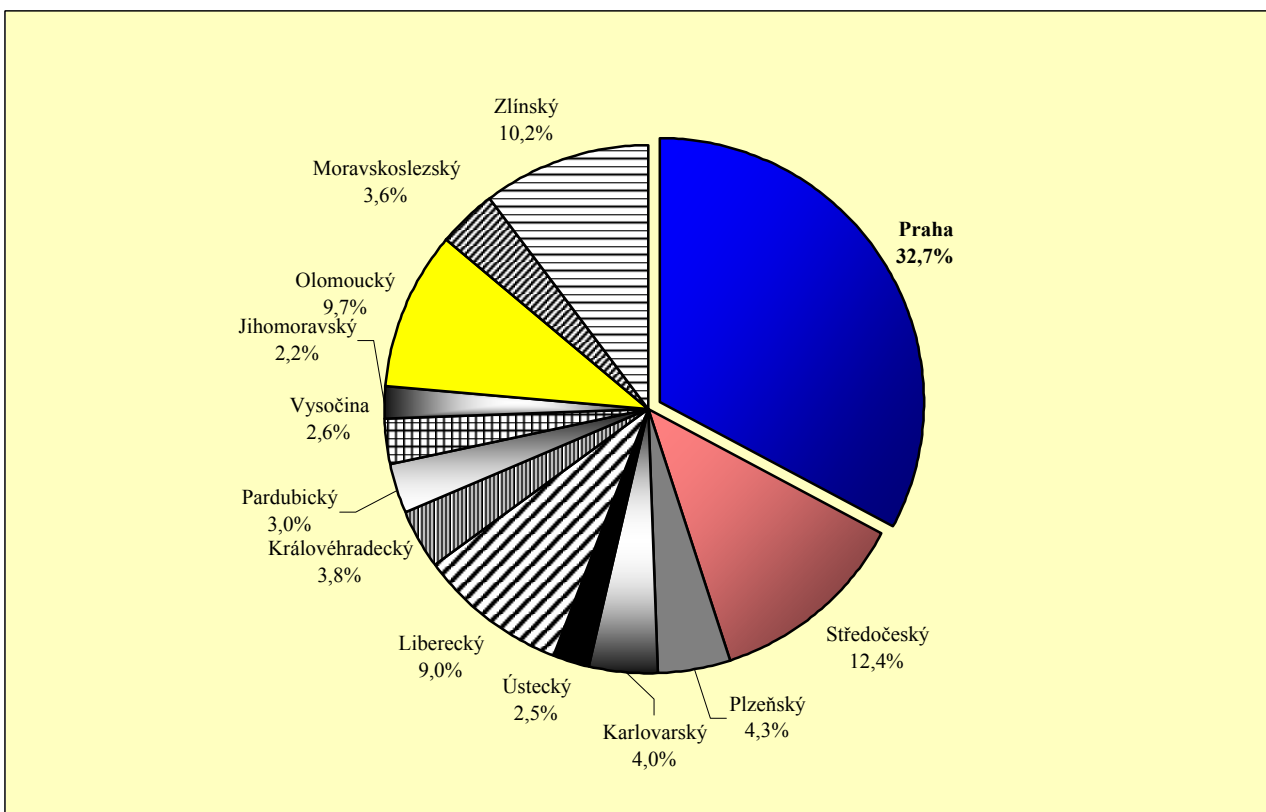


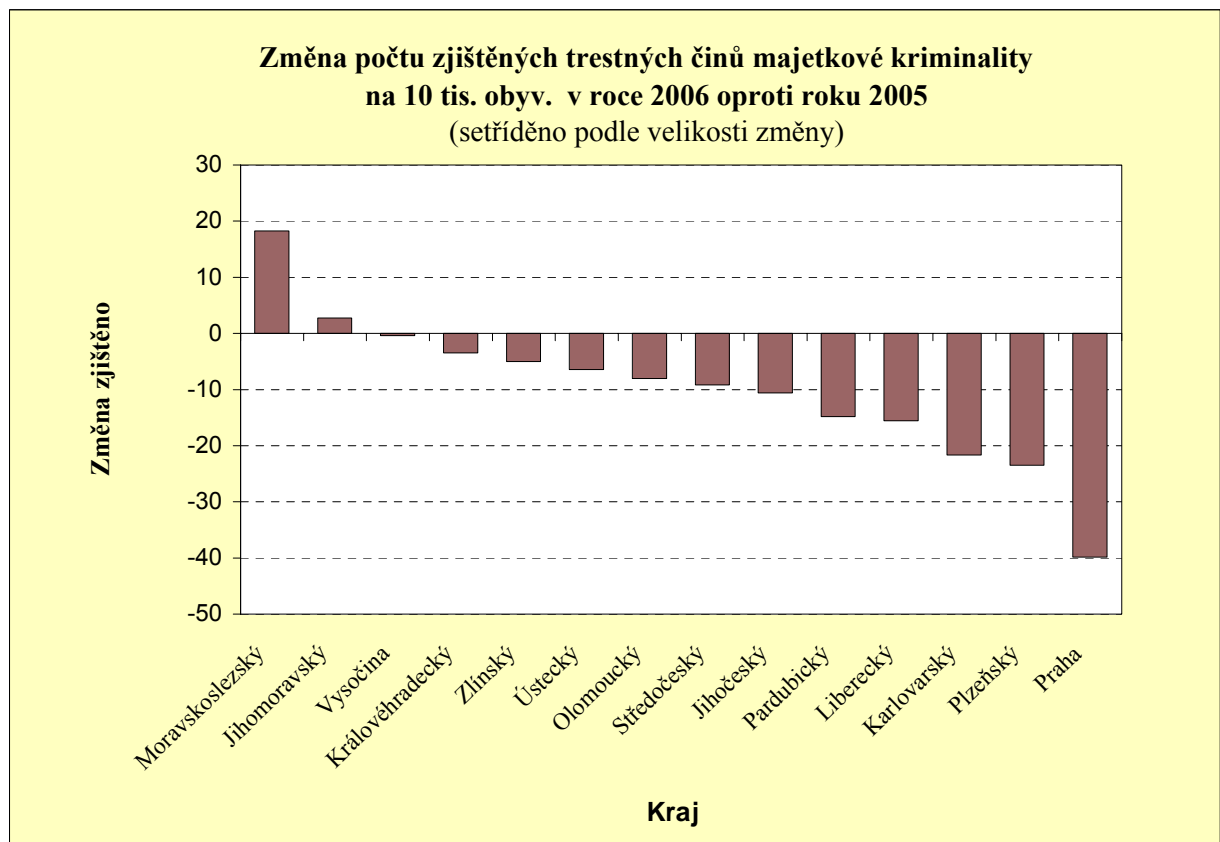
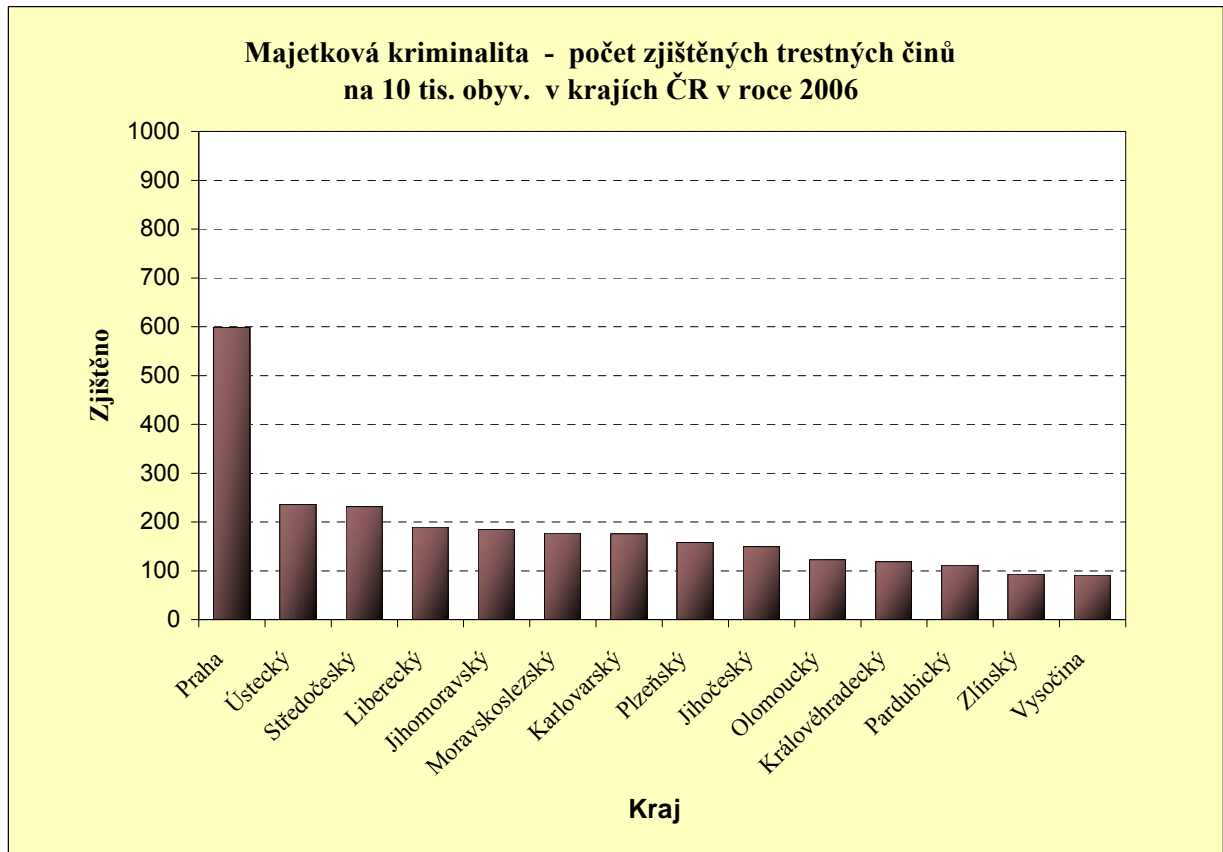
## Majetková kriminalita v krajích (VÚSC\*) České republiky v letech 2005 a 2006 a meziroční změna vývoje

kraj	2005				2006				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj. %
<b>Praha</b>	74 768	5 983	639	8,0	70 765	5 553	599	7,8	-4 003	-5,4
<b>Středočeský</b>	27 501	3 632	240	13,2	26 779	3 330	231	12,4	-722	-2,6
<b>Jihočeský</b>	10 021	2 502	160	25,0	9 387	2 105	150	22,4	-634	-6,3
<b>Plzeňský</b>	9 978	2 415	182	24,2	8 716	2 275	158	26,1	-1 262	-12,6
<b>Karlovarský</b>	6 004	1 964	197	32,7	5 339	1 867	175	35,0	-665	-11,1
<b>Ústecký</b>	19 950	6 894	243	34,6	19 447	6 740	236	34,7	-503	-2,5
<b>Liberecký</b>	8 755	2 747	205	31,4	8 117	2 215	189	27,3	-638	-7,3
<b>Královéhradecký</b>	6 691	2 003	122	29,9	6 513	1 843	119	28,3	-178	-2,7
<b>Pardubický</b>	6 380	1 873	126	29,4	5 640	1 473	111	26,1	-740	-11,6
<b>Vysočina</b>	4 732	1 318	92	27,9	4 654	1 315	91	28,3	-78	-1,6
<b>Jihomoravský</b>	20 431	4 664	182	22,8	20 872	4 080	185	19,5	441	2,2
<b>Olomoucký</b>	8 302	2 469	131	29,7	7 840	2 216	123	28,3	-462	-5,6
<b>Moravskoslezský</b>	19 984	5 533	159	27,7	22 158	5 620	177	25,4	2 174	10,9
<b>Zlínský</b>	5 782	1 593	98	27,6	5 480	1 466	93	26,8	-302	-5,2
<b>ČR</b>	<b>229 279</b>	<b>45 590</b>	<b>224</b>	<b>19,9</b>	<b>221 707</b>	<b>42 098</b>	<b>216</b>	<b>19,0</b>	<b>-7 572</b>	<b>-3,3</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

### Podíly jednotlivých krajů (VÚSC) na zjištěné majetkové kriminalitě v ČR v roce 2006



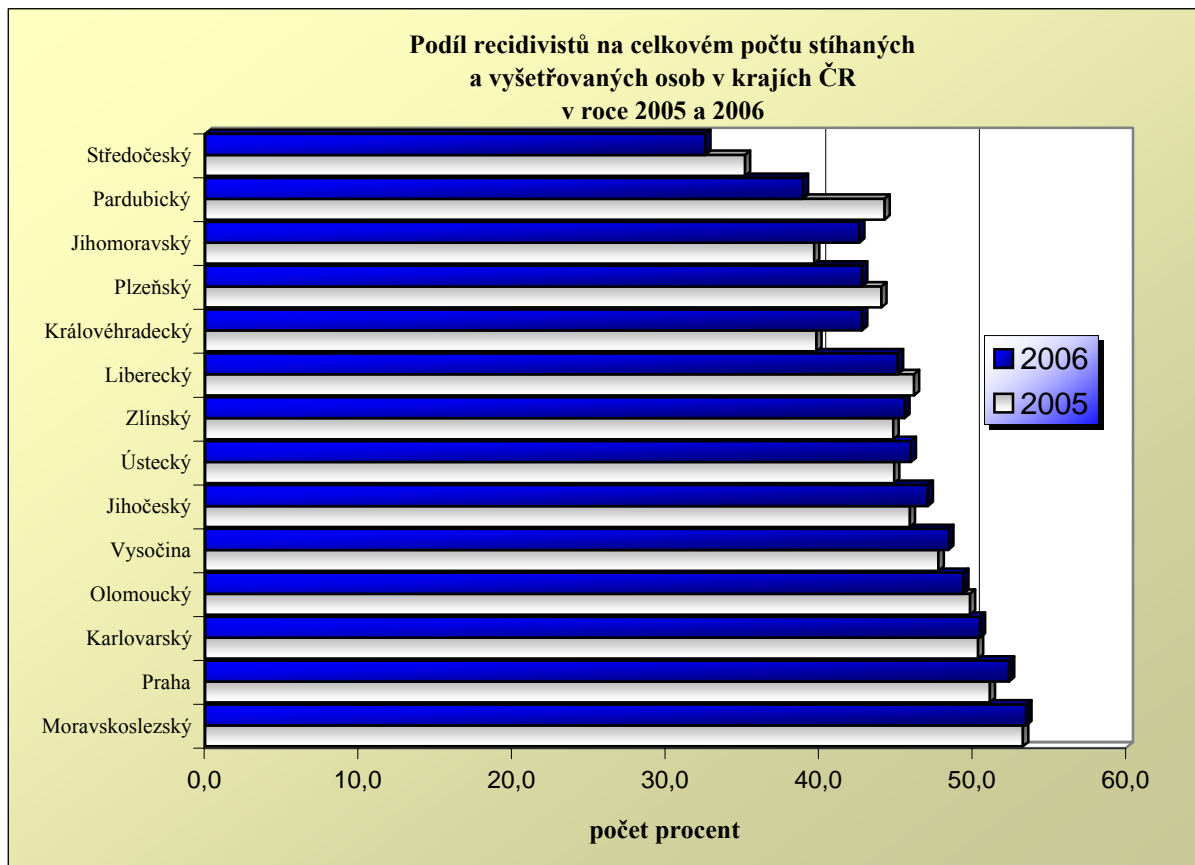




**Podíly (v %) vybraných skupin pachatelů na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v jednotlivých krajích ČR v letech 2005 a 2006**

kraj	2005			2006		
	recidivisté	děti	mladiství	recidivisté	děti	mladiství
Praha	51,1	1,4	2,7	52,3	1,4	2,5
Středočeský	35,2	1,9	4,2	32,6	1,4	4,4
Jihočeský	45,9	3,8	4,7	47,1	3,0	4,6
Plzeňský	44,0	2,4	4,2	42,8	2,1	4,4
Karlovarský	50,3	2,4	5,4	50,4	1,6	5,2
Ústecký	44,9	2,8	4,3	45,9	2,1	4,5
Liberecký	46,2	2,9	4,5	45,1	2,1	5,1
Královéhradecký	39,8	4,0	5,0	42,8	3,3	5,5
Pardubický	44,2	2,4	4,9	38,9	2,8	4,4
Vysočina	47,7	3,1	6,0	48,4	2,9	6,3
Jihomoravský	39,7	2,5	4,7	42,6	2,9	4,4
Olomoucký	49,8	2,3	4,2	49,4	3,1	5,6
Moravskoslezský	53,2	4,2	6,6	53,5	4,0	6,7
Zlínský	44,8	2,0	5,0	45,5	2,0	4,6
<b>ČR</b>	<b>46,0</b>	<b>2,7</b>	<b>4,7</b>	<b>46,2</b>	<b>2,5</b>	<b>4,7</b>

Vysvětlivka: \* dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.



**Hlavní město Praha - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>37</b>	<b>39</b>	<b>5,4</b>
Loupeže	1 794	1 477	-17,7
Loupeže na finančních institucích	79	66	-16,5
Úmyslné ublížení na zdraví	588	537	-8,7
Nebezpečné vyhrožování	175	144	-17,7
Vydírání	219	167	-23,7
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>3 542</b>	<b>3 085</b>	<b>-12,9</b>
Objasněné trestné činy	1 819	1 693	-6,9
Tj. v %	51,36	54,88	-
Znásilnění	94	91	-3,2
Kuplířství	33	25	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>253</b>	<b>217</b>	<b>-14,2</b>
Objasněné trestné činy	182	153	-15,9
Tj. v %	71,94	70,51	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	607	546	-10,0
do bytů	2 505	2 194	-12,4
do víkendových chat soukr. osob	224	228	1,8
do rodinných domků	638	555	-13,0
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>10 928</b>	<b>9 857</b>	<b>-9,8</b>
Objasněné trestné činy	857	671	-21,7
Tj. v %	7,8	6,8	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	9 042	9 742	7,7
motorových vozidel dvoustopých	8 563	7 978	-6,8
věcí z automobilů	22 803	20 862	-8,5
jízdních kol	626	582	-7,0
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>58 822</b>	<b>56 183</b>	<b>-4,5</b>
Objasněné trestné činy	3 900	3 715	-4,7
Tj. v %	6,6	6,6	-
Podvody	1 368	1 243	-9,1
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>74 768</b>	<b>70 765</b>	<b>-5,4</b>
Objasněné trestné činy	5 983	5 553	-7,2
Tj. v %	8,0	7,8	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
<i>Výtržnictví</i>	431	429	-0,5
<i>Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů</i>	628	562	-10,5
<i>Šíření toxikomanie</i>	4	8	100,0
<i>Maření výkonu úředního rozhodnutí</i>	1 987	1 794	-9,7
Krácení daně	158	88	-44,3
Zpronevěra	765	567	-25,9
Podvody	1 224	1 061	-13,3
Neoprávněné držení plat. karty	1 909	1 730	-9,4
Porušování autorského práva	483	151	-68,7
Pojistný podvod	176	205	16,5
Úvěrový podvod	1 710	1 869	9,3
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>9 810</b>	<b>8 044</b>	<b>-18,0</b>
Objasněné trestné činy	5 507	5 055	-8,2
Tj. v %	56,1	62,8	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	17 455 747	5 345 807	-69,4
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>95 731</b>	<b>89 618</b>	<b>-6,4</b>
Objasněné trestné činy	20 070	19 104	-4,8
Tj. v %	21,0	21,3	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	21 721 153	9 314 570	-57,1
Zajištěné škody (v tis. Kč)	453 225	74 621	-83,5

**Středočeský kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>34</b>	<b>25</b>	<b>-26,5</b>
Loupeže	502	439	-12,5
Loupeže na finančních institucích	8	9	12,5
Úmyslné ublížení na zdraví	435	368	-15,4
Nebezpečné vyhrožování	148	165	11,5
Vydírání	108	100	-7,4
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 659</b>	<b>1 546</b>	<b>-6,8</b>
Objasněné trestné činy	1 099	1 061	-3,5
Tj. v %	66,24	68,63	-
Znásilnění	59	55	-6,8
Kuplířství	5	-	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>180</b>	<b>154</b>	<b>-14,4</b>
Objasněné trestné činy	152	128	-15,8
Tj. v %	84,44	83,12	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	536	403	-24,8
do bytů	363	447	23,1
do vikendových chat soukr. osob	2 066	1 631	-21,1
do rodinných domků	1 154	1 127	-2,3
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>10 129</b>	<b>9 704</b>	<b>-4,2</b>
Objasněné trestné činy	1 351	1 125	-16,7
Tj. v %	13,34	11,59	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	500	490	-2,0
motorových vozidel dvoustopých	2 615	2 540	-2,9
věcí z automobilů	5 749	5 343	-7,1
jízdních kol	401	355	-11,5
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>14 869</b>	<b>14 709</b>	<b>-1,1</b>
Objasněné trestné činy	1 601	1 589	-0,7
Tj. v %	10,8	10,8	-
Podvody	495	328	-33,7
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>27 501</b>	<b>26 779</b>	<b>-2,6</b>
Objasněné trestné činy	3 632	3 330	-8,3
Tj. v %	13,2	12,4	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	302	285	-5,6
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	292	218	-25,3
Šíření toxikomanie	6	1	-83,3
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 056	1 000	-5,3
Krácení daně	59	41	-30,5
Zpronevěra	293	252	-14,0
Podvody	597	475	-20,4
Neoprávněné držení plat. karty	556	651	17,1
Porušování autorského práva	72	28	-61,1
Pojistný podvod	35	50	42,9
Úvěrový podvod	630	556	-11,7
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>3 248</b>	<b>2 849</b>	<b>-12,3</b>
Objasněné trestné činy	2 237	1 774	-20,7
Tj. v %	68,9	62,3	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	3 210 361	443 080	-86,2
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>37 208</b>	<b>37 188</b>	<b>-0,1</b>
Objasněné trestné činy	11 297	11 688	3,5
Tj. v %	30,4	31,4	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	4 686 908	1 970 446	-58,0
Zajištěné škody (v tis. Kč)	27 114	48 720	79,7

**Jihočeský kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>5</b>	<b>12</b>	<b>140,0</b>
Loupeže	182	184	1,1
Loupeže na finančních institucích	3	5	66,7
Úmyslné ublížení na zdraví	423	394	-6,9
Nebezpečné vyhrožování	293	226	-22,9
Vydírání	94	83	-11,7
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 277</b>	<b>1 183</b>	<b>-7,4</b>
Objasněné trestné činy	1 073	938	-12,6
Tj. v %	84,03	79,29	-
Znásilnění	35	28	-20,0
Kuplířství	18	15	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>125</b>	<b>99</b>	<b>-20,8</b>
Objasněné trestné činy	111	90	-18,9
Tj. v %	88,80	90,91	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	263	192	-27,0
do bytů	132	148	12,1
do vikendových chat soukr. osob	526	372	-29,3
do rodinných domků	212	221	4,2
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>3 295</b>	<b>2 766</b>	<b>-16,1</b>
Objasněné trestné činy	782	600	-23,3
Tj. v %	23,73	21,69	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	300	252	-16,0
motorových vozidel dvoustopých	652	496	-23,9
věcí z automobilů	1 492	1 579	5,8
jízdních kol	450	374	-16,9
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>5 945</b>	<b>5 853</b>	<b>-1,5</b>
Objasněné trestné činy	1 390	1 193	-14,2
Tj. v %	23,4	20,4	-
Podvody	309	264	-14,6
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>10 021</b>	<b>9 387</b>	<b>-6,3</b>
Objasněné trestné činy	2 502	2 105	-15,9
Tj. v %	25,0	22,4	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	148	153	3,4
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	150	147	-2,0
Šíření toxikomanie	4	16	300,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	571	483	-15,4
Krácení daně	35	29	-17,1
Zpronevěra	232	208	-10,3
Podvody	554	300	-45,8
Neoprávněné držení plat. karty	402	406	1,0
Porušování autorského práva	19	16	-15,8
Pojistný podvod	36	19	-47,2
Úvěrový podvod	923	950	2,9
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>2 680</b>	<b>2 380</b>	<b>-11,2</b>
Objasněné trestné činy	2 150	1 805	-16,0
Tj. v %	80,2	75,8	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	323 801	296 838	-8,3
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>16 850</b>	<b>16 205</b>	<b>-3,8</b>
Objasněné trestné činy	8 322	7 800	-6,3
Tj. v %	49,4	48,1	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	714 724	721 082	0,9
Zajištěné škody (v tis. Kč)	11 117	19 546	75,8

**Plzeňský kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>13</b>	<b>15</b>	<b>15,4</b>
Loupeže	220	179	-18,6
Loupeže na finančních institucích	12	12	0,0
Úmyslné ublížení na zdraví	213	196	-8,0
Nebezpečné vyhrožování	71	56	-21,1
Vydírání	90	72	-20,0
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>823</b>	<b>703</b>	<b>-14,6</b>
Objasněné trestné činy	620	542	-12,6
Tj. v %	75,33	77,10	-
Znásilnění	23	23	0,0
Kuplířství	3	6	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>98</b>	<b>113</b>	<b>15,3</b>
Objasněné trestné činy	86	104	20,9
Tj. v %	87,76	92,04	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	230	222	-3,5
do bytů	189	178	-5,8
do víkendových chat soukr. osob	388	354	-8,8
do rodinných domků	232	200	-13,8
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>2 951</b>	<b>2 473</b>	<b>-16,2</b>
Objasněné trestné činy	747	634	-15,1
Tj. v %	25,31	25,64	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	607	389	-35,9
motorových vozidel dvoustopých	924	870	-5,8
věcí z automobilů	1 903	1 612	-15,3
jízdních kol	377	315	-16,4
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>6 395</b>	<b>5 678</b>	<b>-11,2</b>
Objasněné trestné činy	1 441	1 459	1,2
Tj. v %	22,5	25,7	-
Podvody	158	111	-29,7
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>9 978</b>	<b>8 716</b>	<b>-12,6</b>
Objasněné trestné činy	2 415	2 275	-5,8
Tj. v %	24,2	26,1	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	108	101	-6,5
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	157	153	-2,5
Šíření toxikomanie	2	1	-50,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	868	613	-29,4
Krácení daně	34	24	-29,4
Zpronevěra	159	119	-25,2
Podvody	276	174	-37,0
Neoprávněné držení plat. karty	378	356	-5,8
Porušování autorského práva	29	17	-41,4
Pojistný podvod	33	19	-42,4
Úvěrový podvod	472	575	21,8
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 836</b>	<b>1 638</b>	<b>-10,8</b>
Objasněné trestné činy	1 311	1 208	-7,9
Tj. v %	71,4	73,7	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	172 383	178 406	3,5
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>15 236</b>	<b>13 986</b>	<b>-8,2</b>
Objasněné trestné činy	6 745	6 769	0,4
Tj. v %	44,3	48,4	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	527 669	469 552	-11,0
Zajištěné škody (v tis. Kč)	2 899	9 567	230,0

**Karlovarský kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	7	5	-28,6
Loupeže	195	144	-26,2
Loupeže na finančních institucích	7	1	-
Úmyslné ublížení na zdraví	219	199	-9,1
Nebezpečné vyhrožování	82	61	-25,6
Vydírání	80	65	-18,8
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>840</b>	<b>677</b>	<b>-19,4</b>
Objasněné trestné činy	705	577	-18,2
Tj. v %	83,93	85,23	-
Znásilnění	41	24	-41,5
Kuplířství	20	9	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>108</b>	<b>64</b>	<b>-40,7</b>
Objasněné trestné činy	94	62	-34,0
Tj. v %	87,04	96,88	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	132	113	-14,4
do bytů	110	113	2,7
do vikendových chat soukr. osob	234	206	-12,0
do rodinných domků	170	103	-39,4
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>1 736</b>	<b>1 617</b>	<b>-6,9</b>
Objasněné trestné činy	522	497	-4,8
Tj. v %	30,07	30,74	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	437	292	-33,2
motorových vozidel dvoustopých	524	481	-8,2
věcí z automobilů	1 092	752	-31,1
jízdních kol	149	114	-23,5
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>3 886</b>	<b>3 336</b>	<b>-14,2</b>
Objasněné trestné činy	1 281	1 226	-4,3
Tj. v %	33,0	36,8	-
Podvody	92	79	-14,1
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>6 004</b>	<b>5 339</b>	<b>-11,1</b>
Objasněné trestné činy	1 964	1 867	-4,9
Tj. v %	32,7	35,0	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	177	180	1,7
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	95	153	61,1
Šíření toxikomanie	4	1	-75,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	669	407	-39,2
Krácení daně	8	10	25,0
Zpronevěra	95	106	11,6
Podvody	151	150	-0,7
Neoprávněné držení plat. karty	122	102	-16,4
Porušování autorského práva	16	12	-25,0
Pojistný podvod	14	7	-50,0
Úvěrový podvod	508	551	8,5
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 234</b>	<b>1 174</b>	<b>-4,9</b>
Objasněné trestné činy	976	987	1,1
Tj. v %	79,1	84,1	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	105 487	227 658	115,8
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>10 107</b>	<b>9 492</b>	<b>-6,1</b>
Objasněné trestné činy	5 576	5 635	1,1
Tj. v %	55,2	59,4	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	359 634	459 325	27,7
Zajištěné škody (v tis. Kč)	7 308	2 322	-68,2

Ústecký kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>14</b>	<b>17</b>	<b>21,4</b>
Loupeže	638	568	-11,0
Loupeže na finančních institucích	5	11	120,0
Úmyslné ublížení na zdraví	715	592	-17,2
Nebezpečné vyhrožování	337	264	-21,7
Vydírání	228	158	-30,7
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>2 670</b>	<b>2 240</b>	<b>-16,1</b>
Objasněné trestné činy	2 132	1 770	-17,0
Tj. v %	79,85	79,02	-
Znásilnění	66	63	-4,5
Kuplířství	16	11	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>203</b>	<b>186</b>	<b>-8,4</b>
Objasněné trestné činy	166	152	-8,4
Tj. v %	81,77	81,72	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	419	318	-24,1
do bytů	627	371	-40,8
do vikendových chat soukr. osob	515	438	-15,0
do rodinných domků	421	381	-9,5
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>6 082</b>	<b>5 461</b>	<b>-10,2</b>
Objasněné trestné činy	1 972	1 708	-13,4
Tj. v %	32,42	31,28	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	1 057	1 003	-5,1
motorových vozidel dvoustopých	2 270	1 952	-14,0
věcí z automobilů	4 152	3 622	-12,8
jízdních kol	545	565	3,7
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>12 614</b>	<b>12 682</b>	<b>0,5</b>
Objasněné trestné činy	4 420	4 554	3,0
Tj. v %	35,0	35,9	-
Podvody	375	373	-0,5
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>19 950</b>	<b>19 447</b>	<b>-2,5</b>
Objasněné trestné činy	6 894	6 740	-2,2
Tj. v %	34,6	34,7	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	316	303	-4,1
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	288	365	26,7
Šíření toxikomanie	12	12	0,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 415	1 011	-28,6
Krácení daně	70	58	-17,1
Zpronevěra	212	206	-2,8
Podvody	426	388	-8,9
Neoprávněné držení plat. karty	658	740	12,5
Porušování autorského práva	44	38	-13,6
Pojistný podvod	29	41	41,4
Úvěrový podvod	2 599	2 241	-13,8
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>4 789</b>	<b>4 398</b>	<b>-8,2</b>
Objasněné trestné činy	3 713	3 528	-5,0
Tj. v %	77,5	80,2	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	4 644 829	1 334 888	-71,3
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>32 773</b>	<b>32 837</b>	<b>0,2</b>
Objasněné trestné činy	17 665	18 311	3,7
Tj. v %	53,9	55,8	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	5 288 809	2 027 204	-61,7
Zajištěné škody (v tis. Kč)	20 859	130 662	526,4

**Liberecký kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>5</b>	<b>10</b>	<b>100,0</b>
Loupeže	182	153	-15,9
Loupeže na finančních institucích	4	3	-
Úmyslné ublížení na zdraví	485	394	-18,8
Nebezpečné vyhrožování	219	173	-21,0
Vydírání	113	114	0,9
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 474</b>	<b>1 271</b>	<b>-13,8</b>
Objasněné trestné činy	1 269	1 119	-11,8
Tj. v %	86,09	88,04	-
Znásilnění	41	42	2,4
Kuplířství	15	6	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>127</b>	<b>126</b>	<b>-0,8</b>
Objasněné trestné činy	108	115	6,5
Tj. v %	85,04	91,27	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	196	178	-9,2
do bytů	155	85	-45,2
do víkendových chat soukr. osob	483	373	-22,8
do rodinných domků	234	137	-41,5
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>2 613</b>	<b>2 342</b>	<b>-10,4</b>
Objasněné trestné činy	844	616	-27,0
Tj. v %	32,30	26,30	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	327	350	7,0
motorových vozidel dvoustopých	1 562	1 319	-15,6
věcí z automobilů	1 431	1 216	-15,0
jízdních kol	265	201	-24,2
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>5 475</b>	<b>5 122</b>	<b>-6,4</b>
Objasněné trestné činy	1 580	1 345	-14,9
Tj. v %	28,9	26,3	-
Podvody	210	178	-15,2
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>8 755</b>	<b>8 117</b>	<b>-7,3</b>
Objasněné trestné činy	2 747	2 215	-19,4
Tj. v %	31,4	27,3	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	338	294	-13,0
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	137	145	5,8
Šíření toxikomanie	19	9	-52,6
Maření výkonu úředního rozhodnutí	778	500	-35,7
Krácení daně	22	12	-45,5
Zpronevěra	120	135	12,5
Podvody	252	204	-19,0
Neoprávněné držení plat. karty	330	335	1,5
Porušování autorského práva	16	10	-37,5
Pojistný podvod	38	29	-23,7
Úvěrový podvod	734	919	25,2
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 901</b>	<b>1 907</b>	<b>0,3</b>
Objasněné trestné činy	1 436	1 506	4,9
Tj. v %	75,5	79,0	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	428 249	318 842	-25,5
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>15 047</b>	<b>14 778</b>	<b>-1,8</b>
Objasněné trestné činy	8 172	8 079	-1,1
Tj. v %	54,3	54,7	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	894 518	744 224	-16,8
Zajištěné škody (v tis. Kč)	52 756	4 595	-91,3



**Královéhradecký kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>9</b>	<b>15</b>	<b>66,7</b>
Loupeže	132	110	-16,7
Loupeže na finančních institucích	6	4	-
Úmyslné ublížení na zdraví	250	215	-14,0
Nebezpečné vyhrožování	83	71	-14,5
Vydírání	72	60	-16,7
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>812</b>	<b>730</b>	<b>-10,1</b>
Objasněné trestné činy	676	581	-14,1
Tj. v %	83,25	79,59	-
Znásilnění	22	26	18,2
Kuplířství	3	3	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>89</b>	<b>85</b>	<b>-4,5</b>
Objasněné trestné činy	82	74	-9,8
Tj. v %	92,13	87,06	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	189	200	5,8
do bytů	108	137	26,9
do víkendových chat soukr. osob	334	244	-26,9
do rodinných domků	184	217	17,9
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>2 208</b>	<b>2 114</b>	<b>-4,3</b>
Objasněné trestné činy	628	596	-5,1
Tj. v %	28,44	28,19	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	268	328	22,4
motorových vozidel dvoustopých	555	383	-31,0
věcí z automobilů	858	838	-2,3
jízdních kol	400	439	9,8
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>3 907</b>	<b>3 830</b>	<b>-2,0</b>
Objasněné trestné činy	1 081	1 006	-6,9
Tj. v %	27,7	26,3	-
Podvody	221	179	-19,0
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>6 691</b>	<b>6 513</b>	<b>-2,7</b>
Objasněné trestné činy	2 003	1 843	-8,0
Tj. v %	29,9	28,3	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	143	147	2,8
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	87	83	-4,6
Šíření toxikomanie	6	3	-50,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	591	439	-25,7
Krácení daně	20	24	20,0
Zpronevěra	180	142	-21,1
Podvody	339	273	-19,5
Neoprávněné držení plat. karty	339	397	17,1
Porušování autorského práva	10	5	-50,0
Pojistný podvod	13	21	61,5
Úvěrový podvod	798	524	-34,3
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>2 087</b>	<b>1 756</b>	<b>-15,9</b>
Objasněné trestné činy	1 577	1 206	-23,5
Tj. v %	75,6	68,7	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	766 303	633 172	-17,4
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>11 737</b>	<b>11 557</b>	<b>-1,5</b>
Objasněné trestné činy	6 265	6 016	-4,0
Tj. v %	53,4	52,1	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	1 133 056	941 930	-16,9
Zajištěné škody (v tis. Kč)	2 039	3 244	59,1

**Pardubický kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>900,0</b>
Loupeže	77	57	-26,0
Loupeže na finančních institucích	3	3	0,0
Úmyslné ublížení na zdraví	181	197	8,8
Nebezpečné vyhrožování	85	78	-8,2
Vydírání	32	29	-9,4
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>592</b>	<b>538</b>	<b>-9,1</b>
Objasněné trestné činy	490	436	-11,0
Tj. v %	82,77	81,04	-
Znásilnění	16	18	12,5
Kuplířství	-	2	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>70</b>	<b>61</b>	<b>-12,9</b>
Objasněné trestné činy	65	55	-15,4
Tj. v %	92,86	90,16	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	236	149	-36,9
do bytů	61	70	14,8
do vikendových chat soukr. osob	266	253	-4,9
do rodinných domků	162	162	0,0
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>1 984</b>	<b>1 694</b>	<b>-14,6</b>
Objasněné trestné činy	579	439	-24,2
Tj. v %	29,18	25,91	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	353	280	-20,7
motorových vozidel dvoustopých	368	345	-6,3
věcí z automobilů	839	716	-14,7
jízdních kol	374	377	0,8
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>3 940</b>	<b>3 456</b>	<b>-12,3</b>
Objasněné trestné činy	1 094	838	-23,4
Tj. v %	27,8	24,2	-
Podvody	160	156	-2,5
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>6 380</b>	<b>5 640</b>	<b>-11,6</b>
Objasněné trestné činy	1 873	1 473	-21,4
Tj. v %	29,4	26,1	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	161	116	-28,0
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	65	69	6,2
Šíření toxikomanie	1	1	-
Maření výkonu úředního rozhodnutí	295	206	-30,2
Krácení daně	28	15	-46,4
Zpronevěra	109	142	30,3
Podvody	249	199	-20,1
Neoprávněné držení plat. karty	428	386	-9,8
Porušování autorského práva	10	5	-50,0
Pojistný podvod	7	17	142,9
Úvěrový podvod	468	444	-5,1
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 651</b>	<b>1 513</b>	<b>-8,4</b>
Objasněné trestné činy	1 063	1 038	-2,4
Tj. v %	64,4	68,6	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	306 401	546 493	78,4
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>10 288</b>	<b>9 587</b>	<b>-6,8</b>
Objasněné trestné činy	4 964	4 716	-5,0
Tj. v %	48,3	49,2	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	499 439	767 283	53,6
Zajištěné škody (v tis. Kč)	4 106	364 428	8775,5

**Vysočina - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>13</b>	<b>23</b>	<b>76,9</b>
Loupeže	73	69	-5,5
Loupeže na finančních institucích	3	2	-33,3
Úmyslné ublížení na zdraví	150	138	-8,0
Nebezpečné vyhrožování	62	50	-19,4
Vydírání	39	27	-30,8
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>476</b>	<b>460</b>	<b>-3,4</b>
Objasněné trestné činy	396	367	-7,3
Tj. v %	83,19	79,78	-
Znásilnění	13	10	-23,1
Kuplířství	-	-	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>67</b>	<b>63</b>	<b>-6,0</b>
Objasněné trestné činy	63	53	-15,9
Tj. v %	94,03	84,13	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	171	155	-9,4
do bytů	68	67	-1,5
do vikendových chat soukr. osob	209	260	24,4
do rodinných domků	129	125	-3,1
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>1 502</b>	<b>1 577</b>	<b>5,0</b>
Objasněné trestné činy	381	423	11,0
Tj. v %	25,37	26,82	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	170	155	-8,8
motorových vozidel dvoustopých	300	291	-3,0
věcí z automobilů	846	596	-29,6
jízdních kol	160	194	21,3
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>2 834</b>	<b>2 631</b>	<b>-7,2</b>
Objasněné trestné činy	769	700	-9,0
Tj. v %	27,1	26,6	-
Podvody	134	158	17,9
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>4 732</b>	<b>4 654</b>	<b>-1,6</b>
Objasněné trestné činy	1 318	1 315	-0,2
Tj. v %	27,9	28,3	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	125	148	18,4
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	138	105	-23,9
Šíření toxikomanie	25	14	-44,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	330	269	-18,5
Krácení daně	14	13	-7,1
Zpronevěra	84	95	13,1
Podvody	221	151	-31,7
Neoprávněné držení plat. karty	208	210	1,0
Porušování autorského práva	16	7	-56,3
Pojistný podvod	3	14	366,7
Úvěrový podvod	381	489	28,3
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 167</b>	<b>1 163</b>	<b>-0,3</b>
Objasněné trestné činy	832	873	4,9
Tj. v %	71,3	75,1	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	228 863	260 067	13,6
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>7 993</b>	<b>8 184</b>	<b>2,4</b>
Objasněné trestné činy	3 985	4 223	6,0
Tj. v %	49,9	51,6	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	408 745	444 273	8,7
Zajištěné škody (v tis. Kč)	1 880	12 891	585,7

**Jihomoravský kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>15</b>	<b>19</b>	<b>26,7</b>
Loupeže	363	321	-11,6
Loupeže na finančních institucích	28	28	0,0
Úmyslné ublížení na zdraví	411	397	-3,4
Nebezpečné vyhrožování	232	190	-18,1
Vydírání	127	118	-7,1
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 684</b>	<b>1 604</b>	<b>-4,8</b>
Objasněné trestné činy	1 292	1 163	-10,0
Tj. v %	76,72	72,51	-
Znásilnění	47	38	-19,1
Kuplířství	5	3	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>135</b>	<b>130</b>	<b>-3,7</b>
Objasněné trestné činy	119	109	-8,4
Tj. v %	88,15	83,85	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	326	262	-19,6
do bytů	463	492	6,3
do vikendových chat soukr. osob	567	383	-32,5
do rodinných domků	549	553	0,7
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>4 985</b>	<b>4 847</b>	<b>-2,8</b>
Objasněné trestné činy	1 168	1 010	-13,5
Tj. v %	23,43	20,84	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	1 896	2 456	29,5
motorových vozidel dvoustopých	1 646	1 461	-11,2
věcí z automobilů	5 011	4 515	-9,9
jízdních kol	482	442	-8,3
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>13 899</b>	<b>14 407</b>	<b>3,7</b>
Objasněné trestné činy	2 905	2 535	-12,7
Tj. v %	20,9	17,6	-
Podvody	495	475	-4,0
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>20 431</b>	<b>20 872</b>	<b>2,2</b>
Objasněné trestné činy	4 664	4 080	-12,5
Tj. v %	22,8	19,5	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	307	280	-8,8
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	250	315	26,0
Šíření toxikomanie	59	33	-44,1
Maření výkonu úředního rozhodnutí	791	699	-11,6
Krácení daně	50	39	-22,0
Zpronevěra	372	345	-7,3
Podvody	574	561	-2,3
Neoprávněné držení plat. karty	699	771	10,3
Porušování autorského práva	44	39	-11,4
Pojistný podvod	27	17	-37,0
Úvěrový podvod	1 207	1 541	27,7
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>4 008</b>	<b>4 230</b>	<b>5,5</b>
Objasněné trestné činy	2 665	2 927	9,8
Tj. v %	66,5	69,2	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	1 489 841	1 571 929	5,5
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>30 923</b>	<b>32 042</b>	<b>3,6</b>
Objasněné trestné činy	12 722	12 766	0,3
Tj. v %	41,1	39,8	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	2 398 551	2 701 422	12,6
Zajištěné škody (v tis. Kč)	21 714	138 289	536,9

**Olomoucký kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>8</b>	<b>11</b>	<b>37,5</b>
Loupeže	215	196	-8,8
Loupeže na finančních institucích	10	9	-10,0
Úmyslné ublížení na zdraví	545	481	-11,7
Nebezpečné vyhrožování	315	243	-22,9
Vydírání	143	81	-43,4
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>1 645</b>	<b>1 331</b>	<b>-19,1</b>
Objasněné trestné činy	1 331	1 046	-21,4
Tj. v %	80,91	78,59	-
Znásilnění	42	30	-28,6
Kuplířství	2	1	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>114</b>	<b>87</b>	<b>-23,7</b>
Objasněné trestné činy	93	65	-30,1
Tj. v %	81,58	74,71	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	267	227	-15,0
do bytů	145	128	-11,7
do vikendových chat soukr. osob	230	210	-8,7
do rodinných domků	243	198	-18,5
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>2 625</b>	<b>2 466</b>	<b>-6,1</b>
Objasněné trestné činy	740	657	-11,2
Tj. v %	28,19	26,64	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	571	552	-3,3
motorových vozidel dvoustopých	568	568	0,0
věcí z automobilů	1 200	1 001	-16,6
jízdních kol	366	335	-8,5
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>4 827</b>	<b>4 525</b>	<b>-6,3</b>
Objasněné trestné činy	1 358	1 186	-12,7
Tj. v %	28,1	26,2	-
Podvody	339	338	-0,3
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>8 302</b>	<b>7 840</b>	<b>-5,6</b>
Objasněné trestné činy	2 469	2 216	-10,2
Tj. v %	29,7	28,3	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	222	169	-23,9
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	142	145	2,1
Šíření toxikomanie	10	1	-90,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	444	353	-20,5
Krácení daně	27	15	-44,4
Zpronevěra	157	188	19,7
Podvody	347	263	-24,2
Neoprávněné držení plat. karty	334	318	-4,8
Porušování autorského práva	10	6	-40,0
Pojistný podvod	16	16	0,0
Úvěrový podvod	865	768	-11,2
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>2 169</b>	<b>1 940</b>	<b>-10,6</b>
Objasněné trestné činy	1 515	1 372	-9,4
Tj. v %	69,8	70,7	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	729 406	481 786	-33,9
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>14 841</b>	<b>14 092</b>	<b>-5,0</b>
Objasněné trestné činy	7 587	7 094	-6,5
Tj. v %	51,1	50,3	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	1 095 724	843 116	-23,1
Zajištěné škody (v tis. Kč)	9 765	4 704	-51,8

**Moravskoslezský kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje**

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>12</b>	<b>23</b>	<b>91,7</b>
Loupeže	701	623	-11,1
Loupeže na finančních institucích	7	6	-14,3
Úmyslné ublížení na zdraví	1 580	1 465	-7,3
Nebezpečné vyhrožování	265	236	-10,9
Vydírání	216	176	-18,5
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>3 396</b>	<b>3 154</b>	<b>-7,1</b>
Objasněné trestné činy	2 492	2 232	-10,4
Tj. v %	73,38	70,77	-
Znásilnění	87	65	-25,3
Kuplířství	2	3	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>237</b>	<b>179</b>	<b>-24,5</b>
Objasněné trestné činy	202	131	-35,1
Tj. v %	85,23	73,18	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	414	397	-4,1
do bytů	532	544	2,3
do víkendových chat soukr. osob	269	222	-17,5
do rodinných domků	352	401	13,9
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>5 243</b>	<b>5 038</b>	<b>-3,9</b>
Objasněné trestné činy	1 461	1 333	-8,8
Tj. v %	27,87	26,46	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	2 082	2 459	18,1
motorových vozidel dvoustopých	1 114	1 236	11,0
věcí z automobilů	3 454	5 060	46,5
jízdních kol	945	835	-11,6
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>13 164</b>	<b>15 304</b>	<b>16,3</b>
Objasněné trestné činy	3 528	3 662	3,8
Tj. v %	26,8	23,9	-
Podvody	526	634	20,5
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>19 984</b>	<b>22 158</b>	<b>10,9</b>
Objasněné trestné činy	5 533	5 620	1,6
Tj. v %	27,7	25,4	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	347	329	-5,2
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	208	253	21,6
Šíření toxikomanie	1	7	600,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 385	1 014	-26,8
Krácení daně	62	50	-19,4
Zpronevěra	300	267	-11,0
Podvody	915	801	-12,5
Neoprávněné držení plat. karty	1 059	1 210	14,3
Porušování autorského práva	10	12	20,0
Pojistný podvod	52	31	-
Úvěrový podvod	2 352	1 909	-18,8
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>5 734</b>	<b>5 068</b>	<b>-11,6</b>
Objasněné trestné činy	3 494	2 867	-17,9
Tj. v %	60,9	56,6	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	1 583 495	1 561 262	-1,4
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>35 145</b>	<b>36 993</b>	<b>5,3</b>
Objasněné trestné činy	16 782	16 445	-2,0
Tj. v %	47,8	44,5	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	2 193 301	2 152 359	-1,9
Zajištěné škody (v tis. Kč)	12 073	16 265	34,7

Zlínský kraj - vývoj kriminality v roce 2005 a 2006  
a meziroční změna vývoje

Druh kriminality	2005	2006	změna v % +/-
<b>Vraždy</b>	<b>13</b>	<b>7</b>	<b>-46,2</b>
Loupeže	94	93	-1,1
Loupeže na finančních institucích	7	11	-
Úmyslné ublížení na zdraví	244	192	-21,3
Nebezpečné vyhrožování	126	92	-27,0
Vydírání	47	42	-10,6
<b>Násilná kriminalita celkem</b>	<b>794</b>	<b>649</b>	<b>-18,3</b>
Objasněné trestné činy	652	503	-22,9
Tj. v %	82,12	77,50	-
Znásilnění	10	17	70,0
Kuplířství	1	1	-
<b>Mravnostní kriminalita celkem</b>	<b>43</b>	<b>51</b>	<b>18,6</b>
Objasněné trestné činy	37	40	8,1
Tj. v %	86,05	78,43	-
<i>Krádeže vloupáním:</i>			
do obchodů	107	99	-7,5
do bytů	79	73	-7,6
do víkendových chat soukr. osob	200	187	-6,5
do rodinných domků	144	176	22,2
<b>Krádeže vloupáním celkem</b>	<b>1 675</b>	<b>1 547</b>	<b>-7,6</b>
Objasněné trestné činy	458	364	-20,5
Tj. v %	27,34	23,53	-
<i>Krádeže prosté:</i>			
kapesní	307	317	3,3
motorových vozidel dvoustopých	319	255	-20,1
věcí z automobilů	794	762	-4,0
jízdních kol	416	336	-19,2
<b>Krádeže prosté celkem</b>	<b>3 547</b>	<b>3 420</b>	<b>-3,6</b>
Objasněné trestné činy	859	852	-0,8
Tj. v %	24,2	24,9	-
Podvody	228	177	-22,4
<b>Majetková kriminalita celkem</b>	<b>5 782</b>	<b>5 480</b>	<b>-5,2</b>
Objasněné trestné činy	1 593	1 466	-8,0
Tj. v %	27,6	26,8	-
<i>Ostatní kriminalita:</i>			
Výtržnictví	168	139	-17,3
Nedov. výr. a d. psychotrop. látek a jedů	120	99	-17,5
Šíření toxikomanie	5	3	-40,0
Maření výkonu úředního rozhodnutí	354	253	-28,5
Krácení daně	15	23	53,3
Zpronevěra	127	133	4,7
Podvody	284	186	-34,5
Neoprávněné držení plat. karty	317	296	-6,6
Porušování autorského práva	12	8	-33,3
Pojistný podvod	10	10	0,0
Úvěrový podvod	385	478	24,2
<b>Hospodářská kriminalita</b>	<b>1 568</b>	<b>1 413</b>	<b>-9,9</b>
Objasněné trestné činy	1 043	996	-4,5
Tj. v %	66,5	70,5	-
Škody zjištěné (v tis. Kč)	834 307	511 869	-38,6
<b>Zjištěné trestné činy celkem</b>	<b>10 181</b>	<b>9 887</b>	<b>-2,9</b>
Objasněné trestné činy	5 129	5 049	-1,6
Tj. v %	50,4	51,1	-
Škody zjištěné celkem (v tis. Kč)	1 062 479	705 429	-33,6
Zajištěné škody (v tis. Kč)	13 074	5 104	-61,0

## Bezpečnostní situace ve střední Evropě<sup>1</sup>

### SLOVENSKO

Ve Slovenské republice bylo v oblasti trestního řízení v roce 2006 evidováno celkem 181.457 věcí, což je pokles o 13.418 věcí. Z toho policejním sborem bylo evidováno 97,55 %. Z celkového počtu bylo 28.068 neukončených trestných činů z minulých let a 153.389 věcí přijatých v roce 2006, včetně přijatých oznámení z minulých let (v rámci policejního sboru 149.733). Z celkového počtu přijatých věcí napadlo 115.152 trestných činů, z kterých bylo 47.481 objasněno. Dodatečně objasněno bylo 5.764 trestných činů.

Podíl násilné kriminality představoval 9,46 %. Počet zjištěných případů vražd klesl o 17 na 89, z toho objasněno bylo 57. Počet zjištěných případů loupeže klesl o 325 na 1.594. Objasněno bylo 768 loupeží.

Počet zjištěných případů s rasovým motivem stoupl o 67 na 188, z toho objasněno bylo 107.

Podíl mravnostní kriminality představoval 0,69 %. Počet zjištěných mravnostních trestných činů stoupl o 4 na 798. Objasněno bylo 589 trestných činů. Počet zjištěných znásilnění klesl o 26 na 174.

Podíl majetkové kriminality na trestné činnosti představoval 54,8 %. Počet zjištěných případů klesl o 2.229 na 63.077. Objasněno bylo 14.803 případů. Počet zjištěných případů krádeží vloupáním klesl o 1.784 na 19.044. Objasněno bylo 3.995 případů.

### RAKOUSKO

V roce 2006 klesl v Rakousku poprvé od roku 2002 počet registrovaných trestných činů pod hranici 600 tisíc. Celkem bylo zaznamenáno 589.495 trestných činů, což je ve srovnání s rokem 2005 pokles o 2,6 %. Snížil se také počet objasněných případů na 229.427 o 4,3 %. Objasněnost klesla o 0,7 % - dosáhla výše 38,9 %. Více než třetina z celkového počtu trestných činů byla spáchána v hlavním městě Vídni, a to 218.615, ve srovnání s rokem 2005 jde o pokles o 2,2 %. Jejich objasněnost sice vzrostla o 1,2 % na 29,2 %, přesto však ve Vídni zůstává ve srovnání s ostatními spolkovými zeměmi nejnižší. Nejvyšší objasněnost je ve spolkových zemích Vorarlberg (54,4 %) a Burgenland (51,7 %).

Dvě třetiny všech trestných činů tvoří majetkové delikty (421.989), ve srovnání s rokem 2005 došlo k jejich poklesu o 2,3 %, objasněnost činila 23,4 %. Ve srovnání s rokem 2005 zaznamenalo Rakousko značný nárůst sexuálních deliktů, především v oblasti dětské pornografie.

### NĚMECKO

V SRN bylo v roce 2005 registrováno 6.391.715 případů trestné činnosti, což bylo o 3,6 % méně než v roce 2004. Počet trestných činů na 100 tis. obyvatel se také snížil na 7.747 (8.037 v roce 2004). Pokud jde o míru objasněnosti v roce 2005, činila 55 %, celkem bylo objasněno 3.518.567 případů z výše celkového počtu policejně registrovaných.

Na trestných činech, které policejní orgány v roce 2005 v rámci celé SRN objasnily, se podílelo celkem 2.313.136 pachatelů (-3 %). Podíl mužů byl 76,3 % a žen 23,7 %. Pachatelů s německým občanstvím bylo celkem 1.793.563 (77,5 %), pachatelů s cizím státním občanstvím 519.573 (22,5 %). Na celkovém počtu podezřelých - cizinců se podíleli především Turci (110.886, tj. 21,3 %), občané Srbska

---

<sup>1</sup> Příloha je zpracována z podkladů Velvyslanectví Slovenské republiky, výroční zprávy Bundeskriminalamt a MZV. Evidenční systémy kriminality uvedených zemí se někdy méně (Slovensko), obvykle však velmi výrazně liší od českého ESKK, totéž platí i o legislativě. Tato příloha má proto pouze orientační charakter.



a Černé Hory (40.658, tj. 7,8 %), Poláci (36.241, tj. 7 %), Italové (26.031, tj. 5 %), občané Ruské federace (16.438, tj. 3,2 %), Rumuni (13.872, tj. 2,7 %), Iráku, Řecka, Ukrajiny a další.

V hlavním městě Berlín bylo evidováno 509.175 trestných činů, z tohoto počtu jich bylo objasněno 47,8 %. Největší počet trestných činů byl zaznamenán ve spolkové zemi Severní Porýní-Vestfálsko, a sice 1.503.451 případů, míra objasněnosti 49,3 %. Na druhém místě byla spolková země Bavorsko, kde bylo evidováno 682.266 trestných činů, s objasněností 65,9 %, která je nejvyšší dosaženou mírou objasněnosti ze všech spolkových zemí. Naproti tomu nejnižší počet trestných činů byl v roce 2005 zaznamenán ve spolkové zemi Sársko, a sice 77.183, míra objasněnosti 55,1 %. V přepočtu na 100 tis. obyvatel byla ze spolkových zemí nejvyšší kriminalita v Berlíně, kde připadlo 15.030 případů trestné činnosti, následují Brémy (14.573) a Hamburg (14.111).

## **POLSKO**

Celkový počet trestných činů v roce 2005 klesl oproti roku 2004 o 5,6 % (tj. o 222 trestných činů denně), čili z 1 461 217 na 1 379 962. Ztráty způsobené trestnou činností v porovnání s předchozím rokem poklesly o 0,5 % a činily 7 780 745 336 PLN. Policie zajistila o 70,1 % více majetku podezřelých a nazpět získala o 38,2 % více ukradeného majetku. Celková odhalenost trestné činnosti vzrostla na hodnotu 58,6 % (tj. o 2,4 % v porovnání s r. 2004).

Policisté zadrželi v roce 2005 celkem 594 088 podezřelých, tj. o 2,8 % více než o rok dříve. V závažné trestné činnosti počet deliktů poklesl o 7,9 % (z 1 085 295 na 1 000 096) a zároveň stupeň jejich odhalenosti vzrostl o 2 %, tj. na úroveň 44,2 %.

V roce 2005 bylo ve srovnání s rokem předchozím zaznamenáno méně: vražd o 14,6 % (pokles z 980 na 837); počet majetkově motivovaných vražd klesl ze 124 na 90; znásilnění z 2 176 na 1 987; rvaček a fyzických napadení z 14 338 na 13 911; z toho s užitím zbraně nebo zvlášť nebezpečných předmětů ze 1 021 na 936; loupežných přepadení z 48 636 na 42 150; z toho s užitím zbraně nebo zvlášť nebezpečných předmětů z 4 627 na 3 926; vloupání z 266 591 na 221 020; krádeží z 339 086 na 324 144; krádeží automobilů z 51 150 na 45 292; padělání z 66 397 na 61 750; podvodů z 45 350 na 39 282. Index odhalenosti trestných činů: rvaček a fyzických napadení 77,4 %; znásilnění 84,1 %; loupežných přepadení 52,0 %; vloupání 22,4 %; krádeží 20,7 %; krádeží automobilů 11,9 % - nadále velmi nízké číslo!; padělání 61,2 %.

Stupeň odhalenosti vražd zůstal 90,6 %. Značně poklesl počet trestných činů spáchaných s použitím střelné zbraně (z 1 058 na 849). O 13,8 % vzrostl počet odhalených trestných činů spojených s drogami (vzestup z 59 356 na 67 560). Počet trestných činů majetkové povahy poklesl o 10,1 %, nepatrně (o 1,4 %) stoupla jejich odhalenost. Naopak zásadně vzrostl počet odhalených korupčních deliktů (z 4 279 na 6 127); šlo o efekt působení antikorupčních oddílů v rámci polské policie.

Policisté v roce 2005 odhalili 188 346 osob podezřelých z trestné činnosti při provozu na veřejných komunikacích (z toho plných 172 712 osob podezřelých z řízení vozidla po požití alkoholu). Eliminace opilých řidičů a silničních pirátů se projevila ve snížení počtu silničních nehod: v roce 2005 jich bylo zaznamenáno 48 049 (tj. o 3 020 méně než v roce 2004), zahynulo při nich 5 427 osob (o 285 méně) a raněných bylo 61 107 (o 3 554 méně).

Trestná činnost nezletilých – počet podezřelých se snížil o 0,3 % a činil 50 974 osob. Policisté Centralne Biuro Śledcze v roce 2005 rozbili 139 zločineckých skupin (z toho 123 polských, 15 mezinárodních a 1 etnickou), zlikvidovali 20 výroben amfetaminu a zajistili: 173,5 kg amfetaminu; 59,5 kg hašiše; 34,2 kg marihuany; 8,9 kg kokainu; 33,7 kg heroinu; 304 400 kusů „extáze“; 110 litrů BMK.

## MAĎARSKO

Počet zjištěných trestných činů se v roce 2005 mírně zvýšil, a to o 4,2 %, tj. z 418 883 v roce 2004 na 436 522. Nárůst počtu trestných činů byl zjištěn ve dvou oblastech: v oblasti zneužívání pornografických snímků (nárůst o 5 000) a v oblasti porušování autorských práv (nárůst o 18 000 trestných činů). Pokud jde o skladbu trestné činnosti, došlo k jistému posunu. Při poklesu některých druhů majetkové trestné činnosti, která nadále tvoří výše 60 % všech odhalených trestných činů, pokračoval i nadále mírný růst počtu násilných trestných činů, trestných činů páchaných v rodinách a v oblasti falšování veřejných listin. Zvýšil se i počet pachatelů žen. Stále výše se na žebříčku trestné činnosti posunují trestné činy s širokým využitím telekomunikačních zařízení a informačních technologií. Zvýšil se počet hospodářských trestných činů a trestných činů v oblasti falšování a padělání peněz a jiných platidel.

V roce 2005 bylo dokončeno slučování operativních jednotek s vyšetřovateli. Rovněž byla dokončena reorganizace „finanční policie“ v rámci Nemzeti Nyomozó Iroda (Národní pátrací agentura), která svou činnost zahájila 1. července 2004. Jejím hlavním úkolem je pátrání ve věcech zvláštního hospodářského významu, praní špinavých peněz, korupce, obchodování s lidmi, drog a trestných činů souvisejících s terorismem a extremismem.

Počet trestných činů přepočtený na 100 tisíc obyvatel se mírně zvýšil z 4 140 na 4 324. Tradičně je kriminalitou nejvíce postizenou oblastí hlavní město Budapešť a župa Pešť, více než 1/3 trestných činů je spácháno právě v tomto teritoriu.

Statistické údaje o trestné činnosti v roce 2005: Celková kriminalita: počet a procento objasněných trestných činů: 254 888, resp. 56,4 %, počet trestných činů spáchaných nezletilými 3 697, počet trestných činů spáchaných mladistvými 12 197, počet trestných činů spáchaných recidivisty 14 095. Násilná trestná činnost: vraždy 347, loupeže 2 982. Mravnostní trestná činnost, tj. trestná činnost namířená proti manželství, rodině, mládeži a sexuální morálce: celkový počet trestných činů 17 717, zanedbání povinného výživného 2 764, znásilnění 264. Majetková trestná činnost: počet zjištěných trestných činů 270 740 (objasněnost 21,8 %), počet zjištěných krádeží 135 214 (objasněnost 21,8 %), počet zjištěných krádeží motorových vozidel 7 938 (objasněnost 10,1 %), počet krádeží vloupáním 42 588, z toho krádeží vloupáním do bytů 17 786 (objasněnost 17,3 %), krádeží vloupáním do obchodů 3 654. Ekonomická trestná činnost: počet zjištěných trestných činů podvodu 22 431, počet zjištěných trestných činů zpronevěry 4 409.

V poslední době se častěji vyskytují trestné činy spáchané proti životnímu prostředí, jako jsou protiprávní ukládání odpadů, nelegální obchodování s chráněnými zvířaty a rostlinami. V roce 1995 počet těchto zjištěných trestných činů nepřesahoval 100, v roce 2005 jich již bylo více než 700.

Hlavními cíli a úkoly policie v roce 2006 bylo další zlepšení pocitu jistoty obyvatelstva, zajištění bezpečného průběhu parlamentních voleb, zvýšení kontroly na silničních komunikacích, zamezení násilí páchanému v rodině a proti starším lidem, pokračování v boji proti organizovanému zločinu, plnění úkolů potřebných pro přistoupení Maďarska k Schengenu, zvýšení efektivity činností v oblasti prevence.

*Příloha č. 2  
ke Zprávě o situaci v oblasti veřejného pořádku  
a vnitřní bezpečnosti na území ČR v roce 2006*



**INFORMACE  
O PROBLEMATICE EXTREMISMU NA ÚZEMÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY V ROCE 2006**

Praha 2007

## OBSAH

<b>I. Úvod</b>	<b>1</b>
<b>II. Problematika extremismu v České republice v roce 2006</b>	<b>1</b>
<b>2.1 Stručná charakteristika extremistické scény</b>	<b>1</b>
2.1.1 Pravicový extremismus	1
2.1.1.1 Neonacistická scéna	1
2.1.1.2 Krajně nacionalistické skupiny	3
2.1.2 Levicový extremismus	4
2.1.2.1 Anarchoautonomní hnutí	4
2.1.2.2 Marxisticko – leninské skupiny a trockistické skupiny	5
<b>2.2 Trestná činnost s extremistickým podtextem v roce 2006</b>	<b>6</b>
2.2.1 Situace v ČR a v jednotlivých krajích	6
2.2.2 Nejzávažnější případy z hlediska Policie ČR	9
2.2.3 Problematika antisemitismu	9
2.2.4 Problematika koncertů pravicově extremistických hudebních skupin	10
2.2.5 Zneužívání Internetu	11
2.2.6 Trestná činnost spjatá s diváckým násilím	12
<b>III. Nejvýznamnější aktivity státních orgánů v roce 2006</b>	<b>13</b>
<b>3.1 Vláda ČR</b>	<b>13</b>
<b>3.2 Ministerstvo vnitra a Policie ČR</b>	<b>14</b>
3.2.1 Zabezpečení mezinárodní spolupráce v boji proti extremismu	14
3.2.2 Poradní orgány působící v rámci Ministerstva vnitra	14
3.2.3 Ostatní	15
3.2.4 Zabezpečení problematiky extremismu v rámci Policie ČR	21
<b>3.3 Ministerstvo spravedlnosti a Nejvyšší státní zastupitelství</b>	<b>22</b>
3.3.1 Ministerstvo spravedlnosti	22
3.3.2 Nejvyšší státní zastupitelství	25
<b>3.4 Ministerstvo obrany</b>	<b>26</b>
<b>3.5 Preventivní aktivity</b>	<b>27</b>
3.5.1 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy	27
3.5.2 Ministerstvo kultury	29
3.5.3 Ministerstvo práce a sociálních věcí	31
<b>IV. Hodnocení ČR na mezinárodním fóru v roce 2006 z hlediska potírání extremismu, rasismu a antisemitismu</b>	<b>33</b>
<b>4.1 Aktivity Ministerstva zahraničních věcí</b>	<b>33</b>
<b>4.2 Hodnocení České republiky mezinárodními organizacemi z hlediska dodržování lidských práv</b>	<b>33</b>
4.2.1 Organizace spojených národů	33
4.2.2 Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie	34
4.2.3 Rada Evropy	34
4.2.4 OBSE	35
4.2.5 ENAR	35
4.2.6 U.S. State Department	35
<b>V. Situace ve středoevropském geopolitickém regionu</b>	<b>36</b>
<b>VI. Závěr</b>	<b>38</b>

### Přílohy

Extremistická kriminalita na území ČR v delším časovém horizontu z pohledu policejních a soudních statistik (tabulky); grafy, tabulka a mapa. Seznam zkratk. Legenda k mapce a legenda k trestným činům dle zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů.

# I. Úvod

Předkládaná „Informace o problematice extremismu na území České republiky v roce 2006“ (dále jen „Informace“) navazuje na předchozí výroční zprávy zabývající se vyhodnocením situace v oblasti extremismu na území ČR. Byla zpracována Ministerstvem vnitra ČR a představuje souhrnný pohled orgánů státní správy. Na její přípravě se podíleli zástupci Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace, Policie ČR, resortů zahraničních věcí, spravedlnosti, obrany, školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, práce a sociálních věcí, Nejvyššího státního zastupitelství a Rady vlády ČR pro lidská práva.

**Pojetí extremismu, kriminality s extremistickým podtextem a dalších používaných pojmů je identické s vymezením pojmů tak, jak byly tyto formulovány v předchozích zprávách zabývajících se problematikou extremismu.<sup>1</sup>**

Informace je předkládána v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 19. dubna 2006 č. 438 a v souladu s požadavky Evropského monitorovacího střediska rasismu a xenofobie (EUMC), které nadále, i v r. 2006, zdůrazňovalo potřebu výročních zpráv jednotlivých států EU z této oblasti.

## II. Problematika extremismu na území ČR v roce 2006

### 2.1 Stručná charakteristika extremistické scény<sup>2</sup>

#### 2.1.1 Pravicový extremismus

##### 2.1.1.1 Neonacistická scéna

#### Situace v roce 2006

Neonacistická scéna v ČR doznala v roce 2006 oproti předchozím letům nepatrných změn. Přetrvávala její struktura, tvořená regionálními autonomními skupinami, ale došlo k částečné transformaci charakteru její činnosti. Pokračoval zájem o různá uzavřená společenská setkání, avšak v porovnání s předchozími lety se zvýšil počet veřejných akcí s politickým kontextem, jichž se zúčastnili příznivci neonacistické scény. V průběhu roku 2006 se u některých jednotlivců projevil snaha o aktivizaci prostředí a rovněž byly patrnější projevy spojené s revizionistickou tematikou. Nadále pokračovala spolupráce mezi některými subjekty z neonacistického a ultranacionalistického spektra. Nejvýrazněji se v rámci neonacistické scény projevovala, stejně jako v předchozích letech, neregistrovaná organizace Národní odpor (NO), zejména její pobočky ve Slezsku, v Praze a ve Světlé nad Sázavou. Na významu získaly v průběhu roku 2006 i některé skupiny tzv. „autonomních“ či „svobodných“ nacionalistů. Jejich aktivisté se označují za nacionalisty, přestože spíše inklinují k neonacismu a také často spolupracují se skupinami NO.

Významným činitelem, který v roce 2006 ovlivnil vývoj neonacistické scény, se stala neregistrovaná organizace **Národní korporativismus (NK)**, kterou však nelze jednoznačně charakterizovat jako neonacistický subjekt. Její členové se označují za nacionalisty, NK prezentují jako nacionalistický subjekt a neonacismus veřejně odmítají. Nicméně demonstrací, které v průběhu roku 2006 členové NK uspořádali, se účastnili vedle nacionalistů ve velké míře příznivci neonacistické scény. Tento fakt, společně s osobními vazbami představitelů NK do ultranacionalistického, ale i neonacistického prostředí, přispěl k tomu, že se NK profiloval jako

<sup>1</sup> Naposledy Zpráva o problematice extremismu na území ČR v roce 2002, k níž přijala vláda ČR dne 9. července 2003 usnesení č. 669. Viz <http://www.mvcr.cz>. Rubrika Dokumenty. Extremismus

<sup>2</sup> Monitoring extremistické scény je zabezpečen v souladu se zákonem č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách ČR ve znění pozdějších předpisů. Informace za rok 2006, stejně jako Informace za rok 2005, zmiňuje v podkapitole 2.1 „*Stručná charakteristika extremistické scény*“ některé registrované subjekty. Tato podkapitola spadá do působnosti Bezpečnostní informační služby, která ji zpracovala v souladu s § 5 odst. (1) zákona č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky. Text této podkapitoly byl zpracován Bezpečnostní informační službou v souladu se zákonem č. 153/1994 Sb., o zpravodajských službách České republiky.

spojující článek mezi těmito scénami. Představitelé NK se ze spolupráce a využívání podpory obou scén snažili zejména vytěžit maximum pro zviditelnění vlastního subjektu.

V dubnu 2006 byly zprovozněny nové internetové stránky neregistrované organizace Blood and Honour Division Bohemia (B&H DB), české divize mezinárodní neonacistické organizace Blood and Honour (B&H), na jejíž internetových stránkách je B&H DB zařazena mezi legitimní pobočky. Nicméně existence B&H DB jako fungující strukturované organizace s aktivní členskou základnou se v průběhu roku nepotvrdila. Ve skutečnosti pod označením B&H DB pravděpodobně vystupuje pouze jednotlivec nebo velmi malá skupina osob, které navíc vytvořené stránky téměř vůbec neaktualizovaly.

Začátkem roku 2006 se v neonacistickém prostředí objevily pokusy o odhalení osob, které podle iniciátorů byly informátory bezpečnostních složek a přispěly v posledních měsících roku 2005 k několika zásahům Policie ČR proti koncertům pravicových extremistů. Internetový projekt Antikolaborantská iniciativa, který měl být za tímto účelem vytvořen, však nebyl realizován.

## Aktivity

V porovnání s rokem 2005 uspořádali aktivisté méně akcí s vystoupením hudebních skupin a částečně se změnila i jejich kvalitativní stránka. V roce 2006 se konaly zejména menší akce, které byly prezentovány nikoliv jako koncerty, ale jako oslavy narozenin či soukromé párty. Počet účastníků se pohyboval zpravidla od padesáti do sta osob. Vystupující kapely byly až na výjimky z ČR. Organizátoři se snažili tato setkání utajovat, a proto byli často zváni jen aktivisté z omezeného okruhu osob. Vedle těchto akcí proběhla řada dalších, menších setkání neonacistů, při nichž hrála pouze reprodukováná hudba. V letním období byla tato setkání doplněna o různá sportovní utkání a některá byla navíc spojena s výběrem finančních příspěvků na tzv. „Prisoners of War“ (P.W.O.), neboli na pomoc uvězněným aktivistům. Tyto aktivity v posledním roce vzrostly, zejména s ohledem na pomoc konkrétním osobám. V jednom případě se uskutečnila i demonstrace, která měla upozornit na údajně „nespravedlivé“ odsouzení ultrapravicového aktivisty.

Na rozdíl od společenských aktivit pokračoval ve sledovaném období postupný nárůst počtu veřejných akcí s politickým kontextem, jichž se zúčastnili nebo které přímo pořádali příznivci neonacistické scény v ČR. Současně se zvýšil i počet osob, které se jich zúčastnily. K těmto změnám přispělo více faktorů. Jedním z nich je skutečnost, že část představitelů české neonacistické scény, podobně jako koncem 90. let 20. století, dospěla k názoru, že poslech hudby na neonacistických koncertech je pro „boj se systémem“ nedostačující. Tato část je převážně tvořena velmi mladými sympatizanty, kteří patří k nové nastupující generaci. Ačkoliv se účastní různých demonstrací s politickým kontextem, o vstup do politiky vytvořením politického subjektu prozatím neusilují. Větší zájem neonacistů o demonstrace je rovněž nepřímým důsledkem zvýšené policejní represe vůči neonacistickým akcím s hudební produkcí, která je patrná od konce roku 2005. Demonstrace, v porovnání s koncerty, proběhly v posledním roce z pohledu neonacistů relativně úspěšně, převážně bez zásahů Policie ČR. Přispěli k tomu nejen sami organizátoři, ale i účastníci akcí. Většina demonstrací byla v souladu se zákonem předem řádně ohlášená, organizátoři zajišťovali pořadatele a nabádali účastníky, aby svým chováním nezavdávali důvod k policejnímu zásahu. Demonstranti byli většinou disciplinovaní a až na výjimky se nechovali protiprávně. Tento stav v neonacistickém prostředí posílil pocit určité beztrestnosti a zvýšil ochotu jednotlivců účastnit se podobných veřejných vystoupení. Největší veřejnou akcí neonacistů byl v roce 2006 pochod Prahou, který dne 1. května uspořádal NO. Této dobře zorganizované demonstrace se zúčastnilo kolem 400 osob<sup>3</sup>, což je nejvyšší účast na veřejné akci neonacistů v posledních letech.

V průběhu roku 2006 byla u některých jednotlivců zaznamenána snaha o aktivizaci prostředí. Projevila se například v polovině srpna 2006, kdy několik českých pravicových extremistů zaslalo Kanceláři prezidenta ČR „žádost o povolení vojenské služby v armádě cizího státu“. V ní demonstrovali připravenost a zájem bojovat na straně iránské armády proti jejím nepřítelům. Žádost nezbudila mezi českými pravicovými extremisty širší ohlas a byla přijata neutrálně až negativně. V návaznosti na tuto žádost bylo dne 27. srpna 2006 zorganizováno shromáždění neonacistů před izraelskou ambasádou. Policie ČR při kontrole jeho účastníků zajistila tři plynové pistole a velké množství chladných zbraní. Přestože shromáždění před izraelskou

<sup>3</sup> Odhady počtu účastníků se s ohledem na různé zdroje pohybují v rozmezí od 300 do 500 osob.

ambasádou bylo, stejně jako žádost o povolení služby v íránské armádě, prezentováno jako aktivita celorepublikové neonacistické organizace NO, ve skutečnosti se jednalo pouze o aktivitu několika členů a sympatizantů této organizace, kteří zastávají radikálnější postoje. Obě akce lze interpretovat jako snahu skupiny neonacistů veřejně prezentovat své protizidovské postoje s cílem zviditelnit se.

Realizátoři internetového projektu Národně vzdělávací institut (NVI), který byl uveden do provozu koncem roku 2005, pokračovali v roce 2006 v propagaci myšlenek revizionismu a neonacistické ideologie. V únoru 2006 zveřejnili článek, kterým NVI vyhlásil soutěž pro veřejnost. Finanční odměnu v ní přislíbili osobě, která vyvrátí argumentaci tzv. Rudolfovy zprávy, která patří ke klíčovým revizionistickým materiálům popírajícím existenci plynových komor. Pro neonacistické hnutí, jak na národní, tak i mezinárodní úrovni, má stále větší význam internet. K oblíbenosti tohoto způsobu komunikace a propagace neonacistické ideologie přispívá, mimo jiné, relativní anonymita internetového prostředí.

## **Zahraníční kontakty**

Komunikace a spolupráce neonacistů se zahraničními aktivisty probíhala a nadále probíhá na úrovni individuálních kontaktů.

### **2.1.2 Krajně nacionalistické skupiny**

#### **Situace v roce 2006**

Na krajně nacionalistické scéně nedošlo v průběhu roku 2006 k podstatným změnám. Stejně jako v roce 2005 se veškerá aktivita jejich představitelů soustředila na volby, které představovaly prostředek k etablování se na politické scéně a k legálnímu získání podílu na politické moci. Přes původní snahy vytvořit jednotnou krajně nacionalistickou platformu nakonec kandidovala většina politických subjektů samostatně. Ve volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR ultranacionalistické politické strany neuspěly, nicméně ve volbách do obecních zastupitelstev jejich kandidáti získali několik křesel.

#### **Aktivity**

Nejkontroverznější volební kampaň zvolila Národní strana (NS), která na sebe upozornila již počátkem roku 2006, kdy umístila pomník v podobě velkého kamene v prostoru bývalého shromažďovacího tábora pro Romy v Letech u Písku. NS se zejména snažila zviditelnit, získat prostor ve sdělovacích prostředcích a oslovit tak větší počet voličů. Zvýšenou pozornost a zájem médií, které vyvolala, si však nedokázala udržet a neobnovily je ani její další, méně diskutabilní akce. NS se nadále prezentovala jako „jediný správný národovecký subjekt“, čímž komplikovala svou spolupráci s ostatními ultranacionalistickými subjekty. Současně NS svým veřejně prezentovaným odmítavým postojem k neonacistům přišla o část volebních hlasů pravicových aktivistů, které následně získaly jiné krajně nacionalistické strany.

Po parlamentních volbách, které ultranacionalisté označili vzhledem ke svým očekáváním většinou za vlastní neúspěch, se aktivita jejich subjektů spíše utlumila. Jako jeden z důvodů svého neúspěchu označily krajně nacionalistické strany, mimo jiné, nedostatečný prostor, který jim poskytovaly sdělovací prostředky v rámci předvolební kampaně v médiích. Vedoucí představitelé kromě hodnocení volebních výsledků diskutovali o budoucím postupu a zaměření svých subjektů a poté se soustředili na přípravu na senátní a komunální volby.

V říjnových volbách do obecních zastupitelstev se krajně nacionalistickým politickým stranám podařilo získat šestnáct křesel. Jejich výsledek lze považovat v porovnání s minulými roky za relativní úspěch. Strany neuspěly ve velkých městech, kde působí jejich aktivní členové, ale naopak získaly křesla v menších obcích, kde nekandidoval nikdo z jejich čelních představitelů. Je třeba zdůraznit, že zvolení zastupitelé, kteří často kandidovali za krajně nacionalistické subjekty bez hlubších znalostí jejich programů, se chystají soustředit svou pozornost pouze na komunální politiku a nemají v úmyslu s vedením těchto stran úžeji spolupracovat.

V obecních volbách bylo nejúspěšnější politické hnutí Právo a Spravedlnost (PaS), které bylo koncem roku 2005 vytvořeno jako účelový volební projekt. Za PaS kandidovali zejména členové a sympatizanti politické strany Národní sjednocení (NSJ), ale, vedle několika nestraníků a představitelů menších politických stran, měly na jeho kandidátkách své zástupce i neregistrovaná

pravicově extremistická organizace NK a neonacistický NO. To opětovně dokládá, že ačkoliv krajně nacionalistické subjekty deklarují svůj odstup od neonacistů, ve skutečnosti s nimi spolupracují. Za PaS měli původně kandidovat i zástupci Dělnické strany (DS), která ale nakonec vytvořila vlastní kandidátku.

Pozornost médií chtěla NS opět upoutat dne 28. října 2006 protiislámsky zaměřenou akcí „Spalme nenávisť“. Předcházela jí letáková kampaň. Při samotné akci měla být vztyčena šibenice, na které měla být oběšena a následně spálena figurína představující Proroka Muhammada. Nelze vyloučit pokus o paralelu s událostmi, které následovaly po zveřejnění karikatur Proroka Muhammada v září 2005 dánským deníkem Jyllands-Posten. ČR mohla získat nálepku „antiislámského“ státu a mohla se zviditelnit jako vhodný cíl pro teroristický útok. Tuto akci překazil zákrok bezpečnostních složek.

## Zahraniční kontakty

Zahraniční spolupráce krajně nacionalistických subjektů byla v porovnání s neonacistickou scénou minimální, strany se soustředily především na svou činnost na poli domácí politiky a své vnitřní problémy.

## 2.1.2 Levicový extremismus

### 2.1.2.1 Anarchoautonomní hnutí

#### Situace v roce 2006

Anarchoautonomní hnutí v ČR, i přes mírnou aktivizaci a radikalizaci v souvislosti s bojem proti ideologickým odpůrcům z extrémně pravicového spektra, zůstalo v roce 2006 spíše v útlumu. Stávající aktivisté, mezi nimiž chybí silné osobnosti, nebyli schopni dostatečně oslovit mladou generaci, která by posílila členskou základnu a akceschopnost anarchistických organizací. Hlavním tématem tohoto spektra byl militantní antifašismus.

Tento stav odrážela situace v obou nejvýznamnějších anarchistických organizacích, Federaci anarchistických skupin (FAS) a Československé anarchistické federaci (ČSAF). Jejich členové postupně ztratili téměř zájem o jakoukoliv činnost a organizace se nacházely v útlumu. FAS byla o něco aktivnější, zvláště díky činnosti militantní skupiny Antifašistická akce (AFA), která je její součástí. Právě jejím prostřednictvím se FAS snažila získávat nové členy a sympatizanty, protože militantní antifašismus je pro mladé aktivisty, na rozdíl od pro ně nezáživné ideologie, přitažlivý svou akčností. Potvrdila to i existence řady regionálních nezávislých skupin, které se vytvořily zejména ve městech, kde působí místní skupiny pravicových extremistů, inklinujících k neonacismu. Řada aktivistů, kteří vyvíjeli činnost na internetu nebo se zúčastnili tzv. antifašistických protiakcí, zůstává na uvedených skupinách nezávislá.

#### Aktivity

Anarchoautonomové nebyli v průběhu roku 2006 schopni uspořádat větší veřejnou akci, která by nebyla pouhou reakcí na veřejné shromáždění pravicových extremistů. **Militantní antifašismus byl v podstatě hlavním a jediným tématem jejich veřejných i neveřejných aktivit.** Mezi nejvýraznější akce, kterých se zúčastnili militantní autonomové, v roce 2006 patřila ohlášená protestní demonstrace proti pochodu pravicových extremistů Prahou dne 1. května 2006, kterou uspořádali aktivisté ČSAF. Organizátoři, po vzoru německých antifašistů, pojali demonstraci jako otevřenou akci a zvali k účasti i širokou veřejnost. Další antifašistické protiakce, které se v průběhu roku 2006 uskutečnily souběžně s některými demonstracemi pořádanými NK nebo NO, byly neohlášené. Jejich účastníci se zejména v první polovině roku několikrát projeví poměrně radikálně. Nejzávažnějším případem bylo květnové napadení autobusu, převážejícího pravicové extremisty, při němž skupina několika anarchoautonomů použila zápalné lahve. Kromě těchto akcí proti demonstracím pravicových extremistů docházelo během roku k vzájemnému napadání neonacistů a anarchoautonomů, které bylo zaměřeno proti skupinkám, ale i proti jednotlivcům.

Anarchoautonomové ze skupiny AFA již několikátým rokem pořádali setkání nazývané Antifa camp, jehož program byl tradičně zaměřen na zdokonalování boje proti pravicovým extremistům.



Na militantní antifašismus byly během roku 2006 zaměřeny i různé společenské akce anarchoautonomů. Pod hlavičkou kampaně „Good Night White Pride“ proběhlo několik koncertů, na nichž, mimo jiné, vybírali finanční prostředky na podporu vězněných či stíhaných levicových aktivistů. Anarchoautonomové rovněž v létě 2006 zahájili kampaň pod názvem „We Will Rock You“, která měla znesnadnit českým pravicovým extremistům prodej a nákup oblečení s pravicově extremistickou tematikou, ale nestala se masovou záležitostí.

### **Zahraniční kontakty**

Na poli mezinárodní spolupráce komunikovali čeští anarchoautonomové především s aktivisty ze Slovenska, Polska a Německa. Kontakty na anarchoautonomy z dalších zemí byly spíše záležitostí jednotlivců a byly na nízké úrovni. Stejně jako pro pravicově extremistickou scénu má pro anarchoautonomy nezastupitelnou roli v komunikaci internet.

## **2.1.2.2 Marxisticko-leninské skupiny a trockistické skupiny**

### **Situace v roce 2006**

Ani v druhé části levicově extremistické scény nebyly v roce 2006 zaznamenány výraznější změny. Aktivity většiny marxisticko-leninsky orientovaných skupin byly spíše nevýznamné. Nejaktivnější marxisticko-leninskou organizací bylo v roce 2006 občanské sdružení Komunistický svaz mládeže (KSM), z trockistických organizací byla nejvýraznější neregistrovaná trockistická organizace Skupina revoluční mládeže REVO (REVO), která je úzce propojena s další trockistickou organizací Socialistickou organizací pracujících (SOP). Přestože mezi trockistickými a marxisticko-leninskými organizacemi existují určité ideologické rozdíly, jsou schopny je překonat a v rámci boje proti společnému nepříteli spolupracovat na jednotlivých akcích.

### **Aktivity**

Nejvýraznější událostí, která koncem roku 2006 ovlivnila aktivity občanského sdružení KSM, bylo jeho rozpuštění Ministerstvem vnitra ČR. Členové KSM s tímto postupem nesouhlasili a projevíli připravenost se proti němu bránit. Rozhodli se, mimo jiné, získat podporu zahraničních levicových skupin, k čemuž využili i celoevropského setkání komunistické mládeže, které se pod patronátem KSM uskutečnilo na podzim 2006 v Praze. Očekávanou podporu jim vyjádřila řada zahraničních komunistických stran a mládežnických komunistických organizací ve formě různých protestních petic či demonstrací v zahraničí, kterých se ale většinou zúčastnil jen minimální počet osob.

Svou činnost nadále vyvíjely i politická strana Komunistická strana Československa (KSČ) a neregistrovaná organizace Komunistická strana Československa - Československá strana práce (KSČ-ČSSP), které nijak nezměnily svou dosavadní politiku. Nadále odmítají parlamentní demokracii a jako prostředek ke změně stávajícího společensko-politického uspořádání ČR prosazují socialistickou revoluční cestu. Tyto organizace nemají v současné době potenciál oslovit širší veřejnost.

Nejvýznamnější českou trockistickou skupinou v roce 2006 byla REVO, která se ale, až na ojedinělé aktivity, v roce 2006 nijak výrazně neprojevovala. Její nejdůležitější akcí bylo uspořádání tradičního setkání pod názvem Revocamp 2006, jehož obsahem byly, jako každý rok, různé semináře a diskuse a kterého se zúčastnilo i několik zástupců ze zahraničí. V důsledku vnitřních rozporů se koncem roku 2006 vydělila z organizace REVO nová organizace REVO – Česko – Nezávislá revoluční mládež. Její vznik souvisí se spory v rámci WORLD REVOLUTION – REVO na mezinárodní úrovni. Část aktivistů totiž odmítla vliv Ligy za 5. internacionálu na činnost organizace REVO a založila organizaci iREVOLUTION, přičemž „i“ v názvu pro členy organizace znamená nezávislost (independent), mezinárodní charakter organizace i jejich boje (international) a nekompromisnost a radikalitu (intransigent). Nová organizace iREVOLUTION má pobočky v České republice, Německu, Švýcarsku, Velké Británii a v Austrálii. Aktivity ostatních trockistických organizací nebyly v roce 2006 příliš významné.

## Zahraniční kontakty

Marxisticko-leninské skupiny hojně spolupracují s obdobně smýšlejícími skupinami z celého světa. Udržují kontakty i na nedemokratické země, jakými jsou Kuba, KLDK či Bělorusko. Tato spolupráce však není nijak hluboká a významná. Zahraniční spolupráce českých trockistických skupin je zaměřena hlavně na aktivisty z Německa a ze Slovenska.

## 2.2 Trestná činnost s extremistickým podtextem v roce 2006

### 2.2.1 Situace v ČR a v jednotlivých krajích<sup>4</sup>

Z celkového počtu 336 446 zjištěných tr.činů na území České republiky bylo zaevidováno 248 tr. činů s extremistickým podtextem, tj. 0,07% z celkového objemu zjištěné kriminality (0,07 % ve stejném období r. 2005).

V roce 2006 byl, ve srovnání s rokem 2005, zaevidován mírný pokles zjištěných trestných činů s extremistickým podtextem o 5 tr. činů, tj. o cca 2% (248 tr.činů – r. 2006; 253 tr. činů – r. 2005). Objasněno bylo 196 tr. činů, tj. 79 %. Za spáchání výše uvedených trestných činů bylo stíháno 242 osob (-27 osob; 269 osob v r. 2005). Nejvíce těchto trestných činů bylo zaznamenáno v krajích Severomoravském (63, tj. 25,4 %) a Severočeském (53, tj. 21,4 %), hl. městě Praze (43, tj. 17,3 %) a v kraji Jihomoravském (29, tj. 11,7 %). Nejméně těchto trestných činů bylo zaznamenáno v kraji Jihočeském (11, tj. 4,4 %).

**Celkový počet trestných činů s extremistickým podtextem zaevidovaných na území ČR v letech 2005 a 2006**  
(dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR – ESKK)

ROK	Zaevidováno TČ	Podíl na celkové kriminalitě (%)	objasněno TČ	stíháno osob
2005	253	0,07	191	269
2006	248	0,07	196	242

### Skladba trestných činů

V roce 2006, stejně jako v předchozích letech, nedošlo ve skladbě trestných činů s extremistickým podtextem k výrazným změnám. Nadále převažovaly tr. činy dle § 260, § 261, § 261a tr.z. (podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka) – 103, za něž bylo stíháno 106 osob, tr. činy dle § 198 tr.z. (hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení) – 52, za něž bylo stíháno 50 osob. Dále bylo zjištěno 46 tr. činů dle § 196 tr.z. (násilí proti skupině obyvatelů a jednotlivci) za něž bylo stíháno 44 osob. Rovněž bylo zaevidováno 27 tr. činů dle § 198a tr.z., za něž bylo stíháno 23 osob a 15 tr. činů dle § 221 a § 222 tr. zákona (úmyslné ublížení na zdraví), za něž bylo stíháno 17 osob. Nebyl spáchán trestný čin vraždy s rasistickým motivem nebo trestný čin ublížení na zdraví s následkem smrti s rasistickým motivem. Ve spojitosti s extremismem nedošlo k páčání teroristické trestné činnosti.

**Přehled extremistických trestných činů, u nichž byl veden útok na národ, národnost nebo rasu či pro příslušnost k nim anebo hlásáním národnostní nebo rasové zášti - celkový nápad v letech 2005 – 2006 podle skutkových podstat**  
(dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR – ESKK)

Rok/§	196 odst.2	198	198a	198b	219 odst.2g	221 odst.2b	222 odst.2b	235 odst.2f	236	238a	257 odst.2b	259	260	261
2005	29	63	14	-	3	7	11	1	0	0	0	0	35	73
2006	59	63	23	3	0	14	10	0	0	0	0	0	34	122

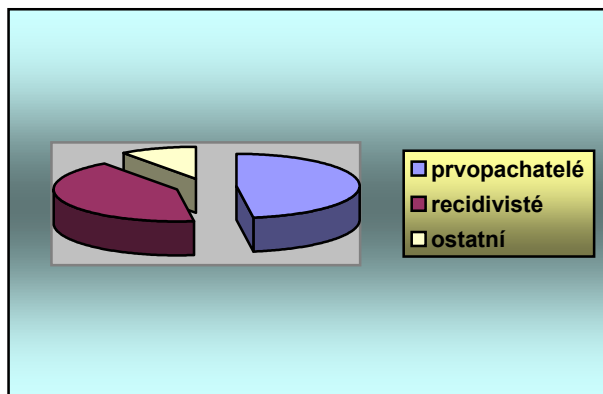
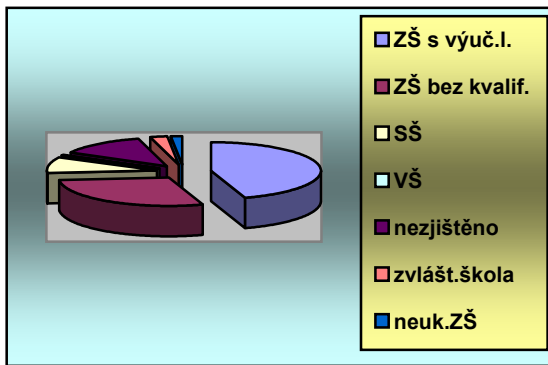
Ve způsobu ukončení fáze trestního řízení, vymezené policejním vyšetřováním tr. činů s rasovým či jiným extremistickým podtextem a jejich pachatelů, převažoval návrh na podání obžaloby – 140 pachatelů (58,3%), ve zkráceném přípravném řízení ve smyslu § 179c odst.1 tr.ř. bylo řešeno 37 pachatelů (15,4%), v šetření zůstávalo 33 pachatelů (13,8%), k odložení dle § 159a odst.2 a § 159a odst. 3 tr.řádu došlo u 9 pachatelů (3,8%), Zastaveno dle § 172 odst.1 písm.d) až f) a odst.2 a)

<sup>4</sup>Základní členění policejních statistik (ESSK) - 7 krajů a hl. město Praha, je v souladu se členěním dle zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu ve znění pozdějších předpisů.

až c) tr. řádu bylo v trestním řízení stíhání 5 pachatelů (2,1%) a podmíněně zastaveno dle § 307 a § 309 tr. řádu bylo stíhání 4 pachatelů (1,7%). V řízení proti mladistvým dle § 166 odst. 3 bylo stíháno 6 pachatelů (2,5%). V pěti případech byl podán návrh na zahájení řízení soudu pro mládež dle zákona č. 218/2003 (2,1%), v jednom případě došlo ve zkráceném přípravném řízení ve smyslu § 179g/1 k podmíněnému odkladu (0,4%).

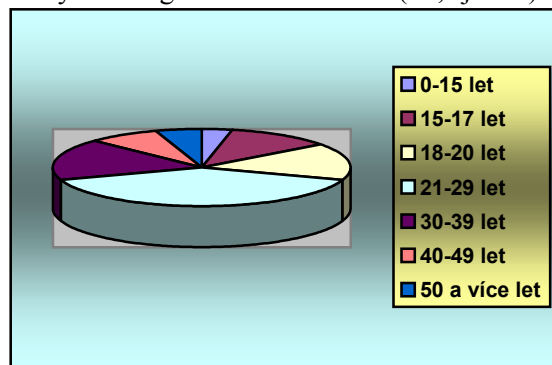
### Pachatelé

Skladba pachatelů trestné činnosti s extremistickým podtextem byla v r. 2006 stejná jako v r. 2005 a v letech předchozích. Byli mezi nimi jak aktivisté a sympatizanti pravicově extremistických hnutí, tak příslušníci majoritního obyvatelstva bez zjevné vazby na pravicově extremistické subjekty, v některých případech byli pachateli rovněž Romové. Nezměněna zůstala i jejich vzdělanostní struktura. Výrazně mezi nimi převažovali absolventi základní školy s výučním listem – 108 osob (45%) a absolventi základní školy bez kvalifikace – 69 osob (28,8%). Pachatelů se středoškolským vzděláním bylo 21 (8,8%) a se vzděláním vysokoškolským 1 (0,4%).<sup>5</sup> Pachatelů – dětí a cizinců, u nichž nebylo vzdělání zjištěno, bylo 31 (12,9%). Mezi pachateli bylo rovněž 6 absolventů zvláštní školy bez kvalifikace (2,5%) a 4 osoby s neukončeným základním vzděláním (1,7%). Prvopachatelů bylo 115 (47,9%) a recidivistů 101 (42,1%).



do 15 let (8, tj. 3,3%). Ve skladbě pachatelů objasněných trestných činů převažovali muži (223, tj. 92,9%), žen bylo 17 (tj. 7,1%). Pod vlivem alkoholu spáchalo trestný čin 67 osob, tj. 27,9% z celkového počtu pachatelů.

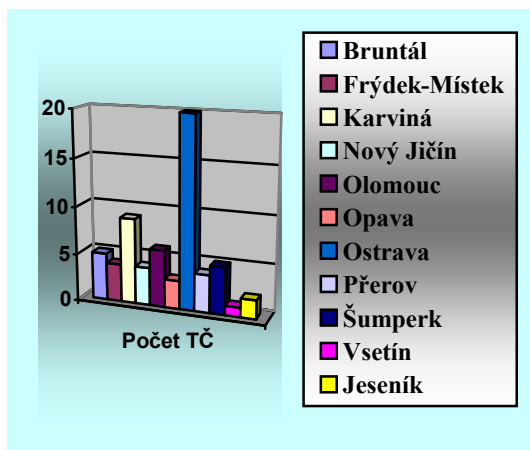
Nezměněna zůstala i věková skladba pachatelů. I v r. 2006, stejně jako v r. 2005, mezi nimi převažovaly osoby ve věku 21 – 29 let (94 ,tj. 39,2%), 30 – 39 let (42, tj. 17,5%), 18 – 20 let (38, tj. 15,8% ), a 15 – 17 let (27, tj. 11,3%). Nejméně pachatelů bylo mezi osobami ve věkových kategoriích nad 40 let (12, tj. 5%) a



### Nejzatíženější kraje trestnou činností s extremistickým podtextem Severomoravský kraj

Na území Severomoravského kraje bylo v r. 2006, podle odhadu policejních specialistů, zaevidováno cca 600 aktivistů a příznivců extrémní pravice, 700 – 800 hooligans a 400 příznivců anarchoautonomů. V tomto roce došlo k významnému nárůstu veřejných projevů exponentů pravicově extremistické scény - nacionalistických, krajně pravicových, xenofobně smýšlejících skupin a hnutí.. Na území kraje měli převahu příznivci pravicových extremistů zastoupených neregistrovanými organizacemi **Národní odpor Slezsko** a

<sup>5</sup> Podle zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon) jsou v souladu s novou terminologií absolventi základní školy s výučním listem **absolventy střední školy s výučním listem** a pachatelé se středoškolským vzděláním **pachatelé se středním vzděláním s maturitní zkouškou** (viz § 58 cit. zákona č.561/2004).

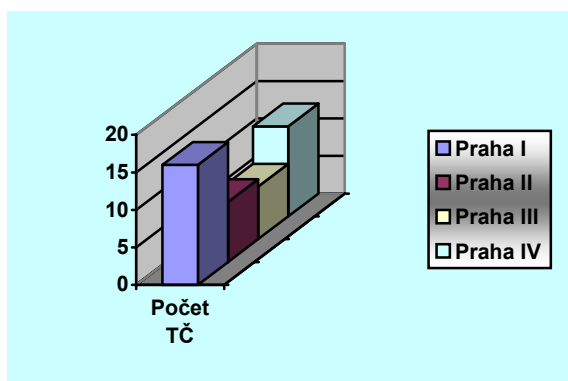
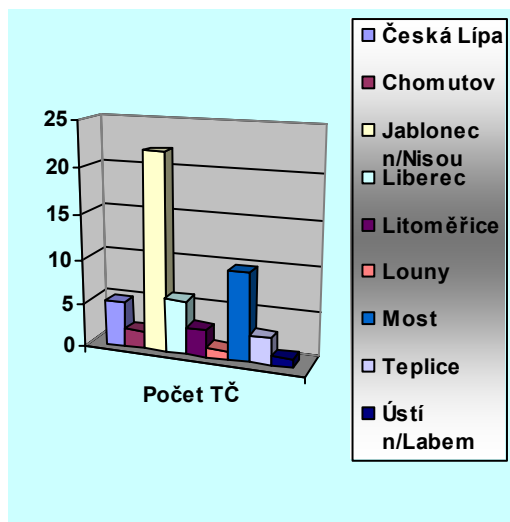


**Národní korporativismus.** Ti z nich, kteří jsou ze satelitních aglomerací okolo města Ostravy (zejména z okr. Karviná a okr. Opava) jsou schopni se během několika hodin aktivizovat a sejít se. Většina sympatizantů pochází z nižších sociálních vrstev a z míst, kde je vyšší koncentrace občanů romského původu. Jejich aktivity PČR zaznamenala převážně při oficiálních výročích, významných státních dnech, demonstracích, protestních pochodech či pietních akcích. Byl zaznamenán nárůst počtu srazů v restauračních zařízeních pod záminkou tzv. „oslav narozenin“. Ve skutečnosti se jednalo o srazy nacionalistů či neonacistů, při nichž hrála reprodukováná hudba, anebo české či slovenské pravicově extremistické hudební skupiny. Levicově extremistická scéna je v Severomoravském kraji, vůči pravicovým extremistům, ve výrazně početní menšině, řady

jejich příznivců stagnují. Je zastoupena anarchisty, a to zejména z řad Antifašistické akce (AFA), kteří se aktivizovali pouze ve snaze všemi dostupnými prostředky, zejména násilnými projevy, narušit pochody a demonstrace pravicových extremistů. V r. 2006 se Policii ČR dařilo projevy násilí eliminovat již v samém zárodku a tudíž při ohlášených protestních pochodech a pietních akcích pravicových extremistů nedošlo na veřejnosti k vzájemnému napadení. Mezi nejzatíženější okresy extremistickou kriminalitou patřily, jako v předchozích letech, **okresy Karviná a Ostrava**. Trestná činnost s extremistickým podtextem byla páchána převážně spontánně jedinci, bez předchozí přípravy a organizace, vycházela z dané, konkrétní situace. Nejčastěji se jí dopouštěli příslušníci majoritní části obyvatelstva, a to jak verbálními, tak fyzickými útoky, které ve velké většině směřovaly proti osobám romského původu. Nejvíce těchto trestných činů bylo zaevidováno ve městech a lokalitách, v nichž žije početná menšina Romů. Z policejních poznatků vyplývá, že do budoucna nelze vyloučit radikálnější vzestup počtu příznivců pravicově extremistické scény, a to ve spojitosti se socioekonomickým vývojem ostravského regionu.

### Severočeský kraj

Podle vyjádření Policie ČR nebyla v Severočeském kraji monitorována činnost extremistických skupin, které by měly sídlo v tomto kraji. Ke kontaktům exponentů extremistické scény docházelo ve větších městech kraje, vyšší míru organizovanosti Policie ČR zaznamenala v Mostě, kde docházelo ke střetům mezi příznivci pravicově extremistických hnutí a anarchoautonomy. Napadány byly podniky, kde probíhaly koncerty punkových hudebních skupin, vzájemné střety byly prezentovány na Internetu, kde byly popisovány i akce mosteckých fotbalových výtržníků. V rámci kraje Policie ČR nezaznamenala větší účast na extremistických akcích. V kraji však došlo k nárůstu trestné činnosti s extremistickým podtextem o cca 8,2% (53 tr. č. – r. 2006; 49 tr. č. – r. 2005). Formy páchaní trestných činů nedoznaly výraznějších změn. I v r. 2006 byly šetřeny zejména případy slovního a fyzického napadání Romů, propagace fašismu (hajlování, veřejné nošení extremistické symboliky), při organizaci neonacistických akcí byla stále více využívána komunikace přes Internet.



### Hl. město Praha

Vlastní situace v rámci problematiky extremismu na území hl. města Prahy je, dle Policie ČR, mnohem závažnější než v jiných krajích ČR. Na rozdíl od ostatních měst se zde vyskytují všechny formy extremismu a projevy xenofobie, jsou zde zastoupeny jak **levicově**, tak **pravicově extremistické skupiny**. Z hlediska policejních specialistů lze v r. 2006 hodnotit situaci na pražské extremistické scéně jako klidnou, a to z důvodu nejednotnosti, roztříštěnosti a různých názorových proudů této scény. Tato situace má vliv i na celou Českou republiku, neboť pražští představitelé jsou vždy vedoucím

prvkem celé extremistické scény. Největší neregistrovanou organizací je neonacistický **Národní odpor Praha**. Jeho tvrdé jádro využívalo, mimo jiné, podporu tzv. nazihoooligans, zejména klubu AC Sparta Praha, pro větší akce a shromáždění, při nichž očekával střet s radikálními anarchisty. Nejaktivnějším sdružením s politickými ambicemi po celé České republice bylo v r. 2006 uskupení **Národní korporativismus (NK)**.<sup>6</sup> Problémem zůstávaly aktivity tzv. **kinderskins**, kteří páchali drobné výtržnosti v malých skupinách, hlavně v okolí svého bydliště, které však v některých případech přerostly v nejzávažnější trestné činy. Nejčastěji si vyřizovali účty navzájem formou odplaty se svými protivníky, anarchisty a „skejtáky“. Řada příznivců hnutí pravicově extremistických skinheads se řadí mezi tzv. **hooligans**, kterým jde především o vyvolávání výtržností, rvaček a porušování veřejného pořádku na stadionech a v jejich okolí. Byla zaznamenána činnost několika levicově extremistických organizací. Nejradikálnější z nich je v Praze **Antifašistická akce (AFA-Antifa)**, která „*bojuje proti projevům rasismu, antisemitismu, fašismu, xenofobii, sexismu, bolševismu a zejména neonacismu ve společnosti*“. Podle Policie ČR jsou však tyto cíle často záminkou pro pouliční bitky při demonstracích, k napadání osob z řad pravicových extremistů, ale i k inzultaci trockistických, komunistických a bolševických skupin a hnutí, které staví na roveň ultrapravicí. Aktivita většiny významných extremistických skupin a hnutí působících v Praze je z hlediska Policie ČR v latentní formě. Společenská nebezpečnost jejich jednání zůstává však i nadále vysoká. Je dána především nebývalou agresivitou a brutalitou, kterou projevují při útocích, nejčastěji na zdraví a život příslušníků zneprátených skupin, anebo osob, považovaných z hlediska vyznávané ideologie za „neplnhodnotné“. V r. 2006 byl zaznamenán trend narůstajícího počtu pouličních přepadávání a útoků mezi příznivci pravicově extremistického hnutí skinheads a anarchisty, jejichž závažnost a nebezpečnost stoupala. Podle Policie ČR mohou tyto útoky přerůst v sérii závažných trestných činů, páchaných jak na osobách, tak jejich majetku. Prozatím nebyly tyto skutky ve velké míře Policii ČR oznamovány, neboť se při nich praktikuje „systém odplaty“.

### Trestná činnost policistů s extremistickým podtextem<sup>7</sup>

V r. 2006 se Inspekce ministra vnitra, podle svého vyjádření, nezabývala žádným případem trestné činnosti policisty s extremistickým, rasistickým či jinak xenofobním podtextem ve smyslu § 198, § 198a, § 259, § 260, § 261, § 261a trestního zákona.

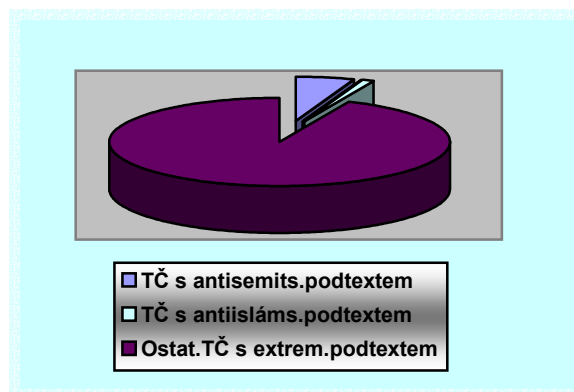
## 2.2.2 Nejzávažnější případy z hlediska Policie ČR

V roce 2006 byly, z hlediska Policie ČR, zaznamenány nejzávažnější případy s extremistickým podtextem v hl. městě Praze a v krajích Jihočeském, Východočeském, Jihomoravském a Severomoravském. Jednalo se jak o fyzické, tak i verbální útoky, provázené vyhrožováním fyzickou likvidací poškozených, tak o trestné činy veřejného ohrožení či zničení náhrobků na židovských hrobech. Mezi napadenými převažovaly osoby romského původu, ve dvou případech však mezi nimi byli i cizinci (občan Guineje či občan Slovenské republiky).

## 2.2.3 Problematika antisemitismu a činů s antiislámským podtextem

### Trestné činy s antisemitským podtextem

V r. 2006 nebylo zaznamenáno, že by v České republice docházelo k závažným antisemitským útokům, anebo k nárůstu počtu takových útoků. Bylo zaevidováno 14 tr. činů s antisemitským podtextem (-7 tr.č., 2005 – 23 tr.č.). Převažovaly tr. činy dle § 261 tr.z. (podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka) – 6 tr. činů a dle § 198 odst. 1a tr.z. (hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení) – 4 tr. činy. Podíl tr. činů s antisemitským podtextem činil 5,6% z celkového



<sup>6</sup> Dne 3.2.2007 se v Praze uskutečnil 3. výroční sjezd Národního korporativismu. Viz <http://cz.altermedia.info>

<sup>7</sup> Trestnou činností policistů se zabývá Inspekce ministra vnitra. Podle vyjádření tohoto orgánu se při výkonu své působnosti setkává s projevy extrémních postojů pachatelů velmi výjimečně.

objemu tr. činnosti s extremistickým podtextem (248 tr. činů – r. 2006), nejvíce jich bylo zaznamenáno v Severomoravském kraji (7 tr.č.) a v Praze (4 tr.č.). Mezi tyto případy, kterými se Policie ČR zabývala, spadalo i šetření případů znesvěcení židovských hřbitovů. Jednalo se např. o pomalování stěny synagogy a některých náhrobků hákovými kříži a jinými symboly propagujícími fašismus v Ostravě (Smk) v březnu 2006, poškození 8 hrobů na židovském hřbitově v Praze 3, kde neznámý pachatel rovněž odcizil měděné a bronzové reliéfy z náhrobních desek (říjen 2006), anebo poškození hrobů na židovském hřbitově v Žamberku (Včk) vyvrácením cca 55 mramorových, žulových a pískovcových náhrobků, k němuž došlo rovněž v říjnu 2006.

### **Trestné činy s antiislámským podtextem**

Na území České republiky byly Policií ČR zaevidovány pouze 3 tr. činy s antiislámským podtextem.

## **2.2.4 Problematika koncertů pravicově extremistických hudebních skupin**

Počet uspořádaných pravicově extremistických koncertů se oproti roku 2005 podstatně nezměnil. V roce 2004 bylo zaznamenáno konání 30 koncertů (z toho byly 3 zrušeny), v roce 2005 se konalo cca 22 koncertů V r. 2006 zaregistrovali pracovníci ÚOOZ 18 uskutečněných koncertů white power hudby s vystoupením hudebních skupin. Další 3 koncerty, které byly plánovány a organizovány, se především v důsledku aktivního přístupu Policie ČR neuskutečnily. Podle policejních odhadů se za celý rok 2006 zúčastnilo těchto koncertů přibližně cca 1870 osob.

Při organizování těchto koncertů byly nadále používány techniky utajení komunikace. Často byla vůči potencionálním účastníkům koncertu uplatňována informační blokáda o místu konání až do poledne dne konání, což v některých případech působilo i proti záměrům organizátorů, neboť tento fakt podstatně snížil počet platících návštěvníků. Informace o datu konání těchto koncertů a o hudebních skupinách, které budou účinkovat, si pravicovní extremisté poskytovali formou zpráv SMS nebo prostřednictvím e-mailové pošty či uzavřených diskusních fór. Pouze tzv. „důvěryhodné osoby“ dostávaly udání směru, do jaké části republiky mají cestovat, a teprve poté předávaly zprávu o konání koncertu dalším osobám, které nasměřovávaly do nějakého většího, významnějšího města. Často se stávalo, že celý segment pravicově extremistické scény byl dezorientován, nevěděl, kam má vlastně cestovat. V případě koncertu v Dražicích (okr. Tábor, Jčk) měly osoby z Prahy a Středočeského kraje cestovat přes Plzeň, kde měly obdržet další instrukce. Tato trasa odpadla po zveřejnění místa koncertu Policií ČR. Místa srazů příznivců těchto koncertů nejsou totožná s místem konání a velmi často jsou i v jiném okrese, směřování na místo konání koncertu se potom děje prostřednictvím pověřené osoby na základě osobního kontaktu. Na místě pak část příznivců, která se zapojuje do organizace, indikuje či poté monitoruje činnost Policie ČR. Ke komunikaci se využívají telefonní mobilní předplacené služby, jejichž držitelé jsou anonymní. Používaná telefonní čísla se stále mění. Koncerty jsou pořádány v nefrekventovaných lokalitách, především na venkově, jako soukromé akce, na něž nemá veřejnost přístup. Okna sálů jsou zakrývaná, aby nebylo možné vidět dovnitř a případně z veřejných prostor obrazově dokumentovat dění v sále.

Na současných koncertech jsou často na podiu či bočních zdech vyvěšovány nápisy Blood and Honour nebo Combat 18. Stejně logo bývá i na pozvánce. Podle vyjádření policejních specialistů však nejsou do současné doby známy konkrétní osoby, které by se nějak sdružovaly pod názvy takovýchto organizací. Tímto se však deklaruje snaha být součástí mezinárodní sítě aktivit „white power“ scény. Takto zviditelněné koncerty mají zvyšovat prestiž a respekt těchto akcí v rámci zmíněné mezinárodní scény.

V souvislosti s koncerty byly Policií ČR v r. 2006 ukončeny následující případy:

- Dne 12.11.2005 proběhl v Zlaté Olešnici, okr. Jablonec n/Nisou v restauraci „Na vršku“ koncert white power hudby, za účasti hudebních skupin Vendetta (Itálie), Klansmen (ČR), A.V.E. Band (ČR), Calslagen, BrigadeM (Nizozemí), Asatru (SRN). Na koncertu bylo pracovníky ÚOOZ V5 zaznamenáno podněcování k nenávisti vůči skupině osob a k omezování jejich práv a svobod, a to prostřednictvím zpívaných textů. Na základě těchto informací byl koncert ze strany Policie ČR ukončen. Dalším šetřením na počátku roku 2006 se postupně pracovníkům ÚOOZ podařilo rozkrýt celou síť osob, které se podílely na organizování tohoto koncertu s mezinárodní účastí. Výtěžek z koncertu, z prodeje propagačních materiálů a white power hudby na CD nosičích měl být použit, prostřednictvím neregistrované organizace Národní odpor, jako finanční podpora neonacistické scény

v ČR. Ve spolupráci s PČR OŘ Jablonec n/Nisou bylo ve dnech 16.12.2005, 27.12.2005, 28.12.2005, 29.12.2005, 30.12.2005, 4.1.2006, 11.1.2006, 2.5.2006 a 10.5.2006 postupně zadrženo a obviněno pro trestné činy podle § 260/1, § 198a/1, 2, 3 b), § 185/2a, § 156/1b, 2, § 155/1b, 2a a § 152/1 tr. zákona 20 českých státních příslušníků a 2 cizinci.

- Dne 13. ledna 2006 v 15.20 hodin byl v Brně zadržen dle § 76 odst. 2 trestního řádu T. P. (1982) a M. O. (1981). T. P. bylo sděleno obvinění pro trestný čin podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka ve stádiu přípravy dle ustanovení § 7 odst. 1. tr. zákona k § 260 odst. 1,2 písm. a) tr. zákona, neboť se podílel na objednání výroby 500 ks CD s názvem Národní Odpor vol. II, které obsahovaly hudební texty vyzývající k potlačení práv a svobod člověka. Vydání a kompletaci CD objednal u firmy Computer MCL s.r.o. se sídlem v Brně. CD měly být distribuovány mezi příznivce Národního odporu a white power scény.

Problematikou pravicově extremistických hudebních produkcí a optimalizací postupu Policie ČR se v roce 2006 zabývala pracovní skupina zřízená ministrem vnitra a policejním prezidentem v srpnu 2005.<sup>8</sup>

## 2.2.5 Zneužívání Internetu

V roce 2006 byla zaznamenána řada případů zneužívání internetu k páčání trestné činnosti. Extremistické projevy patřily mezi nejčastější druhy kriminality páchané v prostředí informačních technologií. Nárůst zneužívání Internetu je spjat s rostoucí penetrací informačních technologií do společnosti, tedy i do páchaných trestných činů. Extremistické materiály jsou na internetu šířeny v prostředí výměnných sítí. Extremistické projevy jsou nyní formou prezentací šířené téměř výhradně ze zahraničí. Novým trendem je postupné rozšiřování extremisticky laděných příspěvků jako komentářů k různým článkům. Zde je zneužívána větší anonymita příspěvů a současně velké pokrytí cílové skupiny v internetovém prostoru.

Ve snaze posílit možnosti specializovaných orgánů v oblasti boje proti extremismu byl do připravovaného Bezpečnostního výzkumu Ministerstva vnitra pro roky 2006 – 2010 zařazen podprojekt II.21: „*Informační podpora při předcházení trestné činnosti a odhalování latentní kriminality, páchané prostřednictvím Internetu*”.

Rasistické a jiné nenávistné webové stránky, které jsou česky psané a veřejně přístupné, jsou nejčastěji umístěny na servery internetových poskytovatelů v USA, kde je jiné právní prostředí, a propagace a další šíření rasových nebo jiných nenávistných projevů zde není trestné, neboť výklad svobody slova je značně širší, než jak je chápán a aplikován v evropském prostoru. Tím je dána nemožnost uskutečnit společné odhalování a trestní stíhání pachatelů takových činů s americkou stranou. Elektronická komunikace je v současné době mezi radikály a extremisty široce používána a je často zašifrována prostřednictvím softwarového šifrovacího nástroje PGP či jiných systémů. Existují rovněž chatové nebo boardové uzamčené diskusní skupiny, kde jsou předávány informace, anebo kde jsou uváděny popisy uskutečněných akcí pravicových extremistů. Poštovní schránky v USA nebo na anonymních serverech mají často šifrovaný obsah. Autoři textů také používají různé způsoby maskování své totožnosti jako jsou proxy servery, anonymizéry apod. Tyto skutečnosti znesnadňují vypátrání pachatelů. Policii ČR se v r. 2006 podařilo obvinít dva pachatele za šíření nenávistných idejí:

Dne 12. května 2006 byli zadrženi a obviněni E. S. (1982) a L. B. (1982), neboť nejméně od listopadu 2003 do prosince roku 2004 jako šéfredaktor a prozatímní šéfredaktor internetového časopisu „POSLEDNÍ GENERACE“ zajišťovali organizačně i jako autoři textů jeho přípravu, výrobu a distribuci, respektive jeho umístění na výše uvedených světově veřejně přístupných webových stránkách, kdy písemný a obrazový záznam tohoto časopisu podporoval a propagoval hnutí směřující k potlačení práv a svobod člověka a hlásal národnostní, rasovou, náboženskou či třídní zášť nebo zášť vůči jiné skupině osob, respektive veřejně projevoval sympatie k těmto hnutím a zároveň veřejně hanobil národ, etnickou skupinu, rasu a přesvědčení a veřejně podněcoval k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod, respektive veřejně popíral, zpochybňoval, schvaloval nebo se snažil ospravedlnit nacistické genocidium nebo jiné zločiny nacistů proti lidskosti. Obvinění byli pro trestné činy: hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení podle § 198 odst. 1 písm. a) tr. zákona, podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod podle § 198a odst. 1 tr. zákona, podpora a z propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka podle § 260 odst. 1,2

<sup>8</sup> Kapitola 3.2 Ministerstvo vnitra, podkapitola 3.2.3 Ostatní Pracovní skupina k problematice pravicově extremistických hudebních produkcí

písm. a) tr. zákona, podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka podle § 261 tr. zákona, podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka podle § 261a tr. zákona

V souvislosti se vzestupem veřejného publikování antisemitismu a revizionismu na internetu je třeba zmínit česky psanou webovou stránku „Národně vzdělávací institut - NVI“), kde jsou publikovány rasistické, antisemitské, revizionistické a další nenávistné texty. Hostování webových stránek je umístěno na serveru bluehost.com v USA. V tomto případě se nejedná o organizaci, ale činnost několika jedinců, tedy malé virtuální skupiny, zaměřené na propagaci výše zmíněných názorů.

### **Legislativní rámec**

Česká republika podepsala dne 9. února 2005 *Úmluvu o počítačové kriminalitě*. Tuto úmluvu však, vzhledem k probíhajícím pracím na rekonstrukcích trestních předpisů, do současné doby neratifikovala.<sup>9</sup>

## **2.2.6 Trestná činnost spjatá s diváckým násilím**

### **Domácí scéna**

V oblasti problematiky diváckého násilí došlo v průběhu roku 2006 k radikalizaci chování diváků mezinárodně označovaných jako „rizikových“<sup>10</sup>. Při vzájemných ligových zápasech a i zápasech na mezinárodní úrovni se prezentovali násilnými a rasistickými projevy zejména fanoušci klubů AC Sparta Praha, SK Slavia Praha a FC Baník Ostrava. Byl zaznamenán nárůst domluvených střetů hooligans, a to nejen mimo městské aglomerace, ale i přímo ve městech na veřejných prostranstvích. Byl rovněž zaznamenán přesun projevů násilí do nižších ligových úrovní, do jiných sportovních odvětví – zejména hokeje, projevy diváckého násilí však byly zaznamenány i při boxerských zápasech.

V roce 2006 se jako nejčastější porušování veřejného pořádku v souvislosti s fotbalovými a hokejovými zápasy objevovaly fyzické útoky, poškozování majetku a projevy rasismu. V podzimní části 1. Gambrinus ligy se objevilo ve větším rozsahu používání zábavné pyrotechniky. Hooligans klubu FC Baník Ostrava společně s hooligans GKS Katowice v září 2006 brutálním způsobem napadli fanoušky Legie Varšava cestující vlakem na pohárový zápas do Vídně.

### **Mezinárodní scéna**

#### ***Evropské pohárové soutěže***

Do jarní části evropských pohárů se neprobojoval žádný český fotbalový klub. Ve druhé polovině roku 2006 se do evropských pohárových soutěží zapojilo celkem pět českých klubů, které sehrály dohromady 28 pohárových zápasů, z nichž bylo sedm vysoce rizikových. Při těchto zápasech docházelo k častému porušování veřejného pořádku, zejména k projevům násilí a ničení majetku. Do ČR bylo pozváno dle rezoluce Rady Evropy 2002/C-22/01 celkem devět policejních týmů ze zahraničí (spotterů) a do zahraničí bylo cestou ÚSKPV PP ČR vysláno osm týmů Policie České republiky.

Závěrem lze konstatovat, že z hlediska porušování veřejného pořádku nebo páchaní trestných činů v souvislosti se sportovními zápasy se potvrdil trend z předchozích let, že rizikovější jsou zápasy I. Gambrinus ligy a pohárová utkání UEFA než zápasy národního týmu. Rovněž se potvrdil trend nárůstu agresivity rizikových fanoušků, kdy se jejich obětmi stali i nezúčastnění fanoušci a počet násilných projevů rostl. Dále byl zaznamenán posun projevů diváckého násilí do ostatních sportovních odvětví a do nižších sportovních soutěží. Nejčastějším porušením veřejného pořádku při sportovních akcích zůstávají násilné projevy a ničení majetku.

---

<sup>9</sup> Závazky, které vyplývají z Úmluvy, budou mít přímý dopad na resort vnitra, především na jednotlivé složky Policie ČR zaměřené na trestnou činnost v oblasti IT. V souvislosti s budoucím plněním závazků vyplývajících z této úmluvy vzniká již nyní potřeba personálního posílení a dalšího organizačního i ekonomického rozvoje pracovišť zabývajících se trestnou činností v oblasti informačních technologií (např. existuje nedostatek odborně a jazykově vybavených expertů, chybí potřebný specializovaný software).

<sup>10</sup> Rozhodnutím výboru „Národních fotbalových informačních bodů“ v Radě Evropy bylo zrušeno rozdělení rizikových fanoušků na kategorie A,B,C, a dále bude používáno pouze označení „rizikový fanoušek“ a označení „nerizikový fanoušek“



## III. Nejvýznamnější aktivity státních orgánů v roce 2006

### 3.1 Vláda ČR

#### Návrh antidiskriminačního zákona

Návrh zákona o rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před diskriminací (antidiskriminační zákon) a zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím antidiskriminačního zákona, předložila vláda Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky dne 21. ledna 2005. Poslanecká sněmovna projednávala návrhy zákonů jako tisky č. 866 a č. 867. Návrhy antidiskriminačního zákona a zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím antidiskriminačního zákona schválila Poslanecká sněmovna dne 7. prosince 2005 ve třetím čtení. Po vetu Senátu Parlamentu ČR již návrhy zákonů nezískaly v Poslanecké sněmovně potřebnou nadpoloviční většinu všech poslanců a byly tudíž dne 23. května 2006 zamítnuty.

Předložení návrhu antidiskriminačního zákona bylo znovu uloženo místopředsedovi vlády a ministru spravedlnosti usnesením vlády ze dne 16. srpna 2006 č. 944 ke Zprávě o stavu přidělování gescí a plnění legislativních závazků vyplývajících z členství České republiky v Evropské unii za II. čtvrtletí 2006.

*V souladu s usnesením vlády ze dne 20. prosince 2006 ke Zprávě o plnění úkolů uložených vládou s termínem plnění od 1. listopadu do 30. listopadu 2006 bude návrh antidiskriminačního zákona znovu předložen vládě k projednání do 30. dubna 2007.*

#### Kampaň proti rasismu

V roce 2006 vláda ČR opět podpořila projekty zaměřené na posílení tolerance a porozumění mezi etnickými menšinami a majoritou v rámci kampaně proti rasismu – Projekt tolerance. Prostřednictvím těchto projektů byla zajištěna kontinuita kampaní proti rasismu, které byly úspěšně realizovány v předešlých letech. Stejně jako v minulých letech byla na projekt určena finanční částka 4 mil. Kč.

Kampaň proti rasismu pro rok 2006 byla cílena na boj s latentním rasismem a xenofobií majoritní společnosti a na podporu otevřenosti k menšinám. Vzhledem k tomu, že smyslem kampaně je oslovit rozdílnými komunikačními nástroji více cílových skupin, byly realizátory (stejně jako v předešlých letech) různé, na sobě nezávislé subjekty, jejichž samostatné projekty se zaměřily na danou cílovou skupinu a využily specifické komunikační strategie.

Kontinuitu s předchozími ročníky kampaně zajistila nejviditelnější část kampaně – projekt propagačního charakteru využívající strategii public relations s názvem *Spolu proti rasismu 2006*, který se obrací na co nejširší část občanů, především však na mladé lidi. Realizátorem projektu byl Creative Bazaar s.r.o. Cílem bylo představit v České republice toleranci k národnostním a etnickým menšinám jako postoj, ke kterému existují racionální důvody, a který společnost obohacuje. Představením zajímavých osobností si projekt kladl za cíl eliminovat stereotypy v posuzování vztahu majorita versus minorita a předsudky vůči příslušníkům národnostních a etnických menšin nebo cizincům.

Sociálně divadelní projekt s ironickým názvem *Divnej soused* spojený s mediální kampaní, který realizovalo Divadlo Archa, o.p.s., volně navázal na představení *V 11:20 tě opouštím!*, které Divadlo Archa ve spolupráci se Správou uprchlických zařízení MV ČR uskutečnilo v uprchlickém táboře Bělá pod Bezdězem v říjnu 2005.

Projekt *Kampaň na podporu rovných příležitostí v České republice* Multikulturního centra Praha bude realizován za spolufinancování Evropské komise v roce 2007.

#### Obhajoba Šesté a sedmé periodické zprávy o plnění Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace

V roce 2005 předložila Česká republika Výboru OSN pro odstranění rasové diskriminace (CERD) k posouzení Šestou a sedmou periodickou zprávu o plnění Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace. Zprávu schválila vláda usnesením ze dne 9. listopadu 2005 č. 1433.

Obhajoba plnění závazků ČR, vyplývajících z Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace, proběhla ve dnech 1. a 2. března 2007 v Ženevě. Dotazy členů Výboru se týkaly

připravovaného antidiskriminačního zákona, integrace Romů v oblasti zaměstnanosti, vzdělávání a bydlení či nedobrovolné sterilizaci romských žen. Dále se otázky vztahovaly k pojetí extremismu, v jehož rámci jsou rasisticky motivované trestné činy sledovány, zajištění nezávislosti při vyšetřování trestné činnosti páchané policií a postavení orgánu (Inspekce ministra vnitra) vyšetřujícího tyto trestné činy. Nastolena byla rovněž otázka trestnosti členství v organizacích hlásajících rasovou nenávist a problematika pravicově extremistických koncertů. Dne 9.3.2007 vydal Výbor Závěrečná doporučení, přičemž ocenil kvalitu poskytnutých informací, dialog se zástupci vlády, jakož i zohlednění jeho doporučení z roku 2003.

### **Zpráva o stavu lidských práv v České republice v roce 2006**

Od roku 1998 vypracovává zmocněnec vlády pro lidská práva každoročně zprávu o stavu lidských práv v České republice. Zpráva se zabývá celou oblastí lidských práv včetně diskriminace na základě rasy nebo etnického původu. Zpráva za rok 2006 bude vládě předložena do 31. března 2007.

## **3.2 Ministerstvo vnitra a Policie ČR**

### **3.2.1 Zabezpečení mezinárodní spolupráce v boji proti extremismu**

#### ***Smlouvy o policejní spolupráci***

Problematika extremismu je průběžně zohledňována v návrzích smluv o policejní spolupráci. Tyto smlouvy zpravidla v demonstračním výčtu oblastí spolupráce výslovně uvádějí spolupráci v boji proti projevům extremismu, rasové nesnášenlivosti a xenofobie.

V průběhu r. 2006 vstoupily v platnost dnem 1. listopadu 2006 *Smlouva mezi Českou republikou a Rakouskou republikou o policejní spolupráci a o druhém dodatku k Evropské úmluvě o vzájemné pomoci ve věcech trestních z 20. dubna 1959 (č.65/2006 Sb.m.s.)* a *Smlouva mezi Českou republikou a Švýcarskou konfederací o policejní spolupráci v boji proti trestné činnosti (č.105/2006 Sb.m.s.)*. Ve Varšavě byla dne 21. června 2006 podepsána *Smlouva mezi Českou republikou a Polskou republikou o spolupráci v boji proti trestné činnosti, při ochraně veřejného pořádku a o spolupráci v příhraničních oblastech*, která byla předložena Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací.

Dále se uskutečnila expertní jednání o návrhu *Dohody mezi vládou České republiky a vládou Bulharské republiky o spolupráci v boji proti trestné činnosti a při ochraně veřejného pořádku*. Korespondenční cestou probíhala rovněž expertní jednání o návrhu *Smlouvy mezi Českou republikou a Kyprskou republikou o spolupráci v boji proti organizovanému zločinu, nedovolenému obchodu s omamnými a psychotropními látkami, terorismu a dalším nebezpečným druhům trestné činnosti*.

### **3.2.2 Poradní orgány působící v rámci Ministerstva vnitra**

#### **Meziresortní komise pro boj s extremismem, rasismem a xenofobií**

Meziresortní komise je poradním orgánem ministra vnitra, zřízeným usnesením vlády č.903/2001 a č.238/2002. V současné době slouží jako **expertní zázemí** styčného úředníka ČR pro kontakt s Evropským monitorovacím střediskem rasismu a xenofobie (dále jen EUMC) a jako **národní kontaktní bod ČR** pro ODIHR OBSE.

Členové Meziresortní komise zabezpečovali, z hlediska působnosti svých resortů a úřadů, podkladové materiály k „Informaci o problematice extremismu v r. 2006“. Dále v r. 2006 především plnili úkoly spjaté s poskytováním expertního zázemí styčnému úředníkovi ČR pro kontakt s EUMC a z titulu Komise jako národního kontaktního bodu pro ODIHR OBSE se podíleli na přípravě různých podkladových materiálů a vyplňování dotazníků, vztahujících se k problematice extremismu, rasismu, antisemitismu a islámofobie na území ČR a opatřeními proti těmto fenoménům. V souvislosti se závěrečným doporučením č. 19 Výboru pro odstranění rasové diskriminace (CERD) k páté periodické zprávě ČR<sup>11</sup> se zabývali otázkou možné revokace pracovní verze materiálu „Přehled závazků“,

<sup>11</sup> V doporučení č. 19 CERD požádal o informace o „Národním akčním plánu a jakýchkoli dalších opatřeních přijatých za účelem provádění Durbanské konference a Akčního programu na národní úrovni“.

zpracovaného v r. 2002 jako návrhu Národního akčního plánu proti rasismu. Gestorem zpracování jimi dodaných stanovisek a podkladových materiálů byla Rada vlády ČR pro lidská práva.

### **Pracovní skupina Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity pro oblast vnitra a Policie ČR**

Předsedou této pracovní skupiny je první náměstek ministra vnitra a členy jsou odborní pracovníci Ministerstva vnitra a Policie ČR, zástupci Rady vlády ČR pro záležitosti romské komunity, kanceláře této rady a především romští koordinátoři krajských úřadů. Jedná se o jedinou oficiální pracovní skupinu, která sdružuje romské koordinátory krajských úřadů.

V roce 2006 se uskutečnila dvě jednání pracovní skupiny. První bylo věnováno popisu problémů sociálně vyloučených romských komunit a způsobu jejich řešení především ze strany samosprávy a Policie ČR, které byly zjištěny v rámci výzkumného šetření zadaného Ministerstvem vnitra (Ústecký a Karlovarský kraj). Mezi hlavní problémy patřily lichva, úvěrové podvody, nadměrné zadlužování a exekuce sociálních dávek.

Oblasti zadlužování sociálně slabých a vyloučených skupin obyvatel jako prokriminogennímu a sociálně destabilizujícímu faktoru bylo věnováno druhé zasedání pracovní skupiny v rámci otevřeného diskusního setkání s názvem „*V pasti zadluženosti*“, které se konalo pod záštitou Olomouckého kraje v říjnu 2006. Ministerstvo vnitra připravilo k jednání podkladový materiál, jehož obsahem byla: problematika krátkodobých úvěrů; právní rámec pro poskytování půjček a úvěrů; popis právnických osob poskytujících půjčky a úvěry; možnosti překlenutí obtížné situace z prostředků sociální ochrany; otázka exekuce dávek a nastínění řešení předlužování. Konkrétním a hmatatelným výsledkem je rozhodnutí Olomouckého kraje realizovat v roce 2007 pilotní projekt prevence a sanace předlužování sociálně slabých a vyloučených obyvatel.

### **3.2.3 Ostatní**

#### **Pracovní skupina k problematice pravicově extremistických hudebních produkcí**

Na základě rozhodnutí ministra vnitra a policejního prezidenta byla zřízena pracovní skupina zabývající se problematikou hudebních koncertů pořádaných pravicovými extremisty. Hlavním cílem této pracovní skupiny je sjednocení interpretace a aplikace § 198a, § 260 a § 261 trestního zákona (upravují trestné činy podpory, propagace, či podněcování extremistických jednání) v případech extremistických hudebních koncertů. Gesci nad pracovní skupinou převzal odbor bezpečnostní politiky MV a za její členy byli nominováni zástupci bezpečnostních a zpravodajských služeb. K jednáním jsou dále zváni zástupci Nejvyššího soudu, Nejvyššího státního zastupitelství, neziskových organizací a konzultant pracovní skupiny z oboru znalectví.

V roce 2006 se uskutečnila dvě setkání pracovní skupiny. Stěžejními výstupy pracovní skupiny byly studie Miroslava Mareše (Masarykova univerzita, Brno). Jednalo se o „*Úvod do problematiky pravicově extremistických hudebních produkcí na území ČR*“ a stanovisko „*k výkladu skutkových podstat trestných činů páchaných pravicovými extremisty a problémům souvisejícím s jejich dokazováním*“. Na základě závěrů vzešlých z těchto setkání začalo být rozpracovááno stanovisko pracovní skupiny „*k výkladu skutkových podstat trestných činů páchaných pravicovými extremisty a problémům souvisejícím s jejich dokazováním*“. Jeho stěžejní část je založena na odlišení organizací a hnutí upravených v trestním zákoně s uvedením důkazních prostředků a nezbytné argumentace k jejich dokazování v rámci trestních řízení. Jednání pracovní skupiny mělo i širší význam, neboť rozšířilo diskusi o nejednotném postupu při interpretaci a aplikaci výše uvedených trestných činů do kruhů Nejvyššího státního zastupitelství a Nejvyššího soudu. Nejvyšší státní zastupitelství dalo podnět Nejvyššímu soudu k vydání sjednocujícího stanoviska k výkladu objektivní stránky skutkové podstaty § 260 trestního zákona. K vydání sjednocujícího stanoviska došlo 13. prosince 2006. Sjednocující stanovisko Nejvyššího soudu je založeno na obdobných argumentačních pilířích jako stanovisko pracovní skupiny.

Význam pracovní skupiny se odráží především ve snaze nalézt dostatek argumentů pro policii, které jsou nezbytné pro úspěšné stíhání a odsouzení osob, které v souvislosti s pořádáním hudebních koncertů potlačují základní lidská práva a šíří rasovou nesnášenlivost. Za tímto účelem bylo zpracováno a v r. 2007 Ministerstvem vnitra zveřejněno **Stanovisko k výkladu skutkových podstat**

**restných činů páchaných pravicovými extremisty a problémům souvisejícím s jejich dokazováním.**<sup>12</sup> Další činnost pracovní skupiny bude zaměřena na dosažení praktické aplikace dohodnutých interpretačních pravidel, zejména na vypracování metodiky pro Policii ČR.

### **Uplatňování státní moci na úseku práva sdružovacího**

Ve spojitosti s aktivitami subjektů registrovanými podle zákona č. 83/1990 Sb., o sdružování občanů, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, bylo, v návaznosti na šetření zahájené v roce 2005, rozhodnutím Ministerstva vnitra ze dne 12.10.2006 rozpuštěno občanské sdružení Komunistický svaz mládeže (dále jen KSM). Jmenované občanské sdružení nereagovalo v plném rozsahu na výzvu Ministerstva vnitra ze dne 25.11.2005 týkající se výhrad k dokumentu KSM původně nazvanému „Politický program KSM“, nyní „Program KSM“.<sup>13</sup> Vzhledem k záměru popírajícímu právo soukromého vlastnictví výrobních prostředků dospělo Ministerstvo vnitra k názoru, že jde o aktivitu neslučitelnou se základními demokratickými principy. Proti rozhodnutí Ministerstva vnitra podal KSM žalobu k Městskému soudu v Praze, o níž nebylo zatím rozhodnuto.

### **Prevence radikalizace osob z přistěhovaleckých komunit**

Ministerstvo vnitra nepodceňuje nebezpečnost případné radikalizace a rekrutování osob z prostředí přistěhovaleckých komunit do teroristických organizací. Prostřednictvím svých partnerů v zahraničí i díky vlastní analytické činnosti je informováno o vývoji v této oblasti v jednotlivých zemích. Ministerstvo se rovněž aktivně podílí na mezinárodní spolupráci v této oblasti, přičemž značnou pozornost věnuje aktivitám EU. Problematice boje proti radikalizaci přistěhovaleckých a prevence rekrutování jejich členů do teroristických struktur se přímo či nepřímo věnuje řada dokumentů EU. V tomto směru je nezbytné zmínit následující materiály: Protiteroristickou strategii EU<sup>14</sup> (integrální součástí Strategii je Akční plán EU pro boj s terorismem, resp. jeho revize), dále Strategii EU pro boj s radikalizací a rekrutováním<sup>15</sup> a její akční plán. Obdobnou problematikou se částečně zabývá řada mezinárodních organizací a institucí, např. Rada Evropy<sup>16</sup>, Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) a v neposlední řadě též Organizace spojených národů (OSN).

Klíčovým, veřejně přístupným, dokumentem je Národní akční plán boje proti terorismu. Aktualizované znění pro léta 2005-2007,<sup>17</sup> který obsahuje všechny základní úkoly, které je v rámci České republiky třeba splnit, aby se zvýšila schopnost země reagovat na možnost teroristického útoku proti jejím zájmům doma i ve světě. Národní akční plán boje proti terorismu stanoví v bodě č. 11.1. úkol věnovat se zkoumání příčin radikalizace určitých skupin obyvatel žijících na území ČR a aktivně

<sup>12</sup> Stanovisko je veřejně dostupné na webových stránkách Ministerstva vnitra [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz) v rubrice Dokumenty, podrubrika Extremismus.

<sup>13</sup> Ministerstvo vnitra zaslalo občanskému sdružení Komunistický svaz mládeže (dále jen „KSM“) upozornění a výzvu podle § 12 odst. 3 zákona č. 83/1990 Sb., a to se zřetelem ke zjištění, že se v daném případě jedná o sdružování za účelem účasti na politickém životě společnosti, které je však u působnosti výše citovaného zákona, dle něhož vznikl KSM, vyloučeno. V této souvislosti bylo též zohledněno, že „Politický program KSM“, proklamovaný na jeho webových stránkách, je v kolizi s ustanovením § 4 zákona č. 83/1990 Sb., podle něhož nejsou dovolena mimo jiné sdružení, jejichž cílem je popírat nebo omezovat osobní, politická nebo jiná práva občanů pro jejich národnost, pohlaví, rasu, původ, politické nebo jiné smýšlení, náboženské vyznání a sociální postavení, rozněcovat nenávisť a nesnášenlivost z těchto důvodů, podporovat násilí, anebo jinak porušovat ústavu a zákony, jakož i sdružení, která sledují dosahování svých cílů způsoby, které jsou v rozporu s ústavou a zákony. Spolu s výzvou Ministerstva vnitra k upuštění od nedovolené činnosti byl KSM zároveň vyzván, aby o přijatých opatřeních informoval ve stanovené lhůtě ministerstvo (původní lhůta 31.12.2005 byla na základě žádosti KSM prodloužena do 3.3.2006).

<sup>14</sup> *European Union Counter Terrorism Strategy, Brussels, 30 November 2005, 14469/3/05, REV 3.*

<sup>15</sup> *The European Union Strategy for Combating Radicalisation and Recruitment to Terrorism, Brussels, 24 November 2005, 14781/1/05, REV 1.*

<sup>16</sup> V této souvislosti je nutné zmínit *Úmluvu Rady Evropy k prevenci terorismu (European Convention on the Prevention of Terrorism)*, otevřenou k podpisu ve Varšavě 16. května 2005. ČR tento dokument doposud neratifikovala.

<sup>17</sup> *Národní akční plán boje proti terorismu (Aktualizované znění pro léta 2005-2007)* byl přijat usnesením vlády ze dne 16. listopadu 2006 č. 1466.

předcházet situacím, které vedou jedince ke schvalování terorismu nebo k participaci na teroristické činnosti. Tento úkol je průběžně plněn.

### **Strategie pro práci Policie České republiky ve vztahu k menšinám pro léta 2006 – 2007**

Strategie pro práci Policie České republiky ve vztahu k menšinám pro období 2006 – 2007 byla přijata vládou ČR 11. ledna 2006 usnesením č. 49. Strategie navazuje na předchozí dokument, Národní strategii pro práci Policie ČR ve vztahu k národnostním a etnickým menšinám schválenou v roce 2003. Jejím cílem je zefektivnit práci Policie ČR ve vztahu k příslušníkům národnostních a etnických menšin, cizineckých komunit a sociálně vyloučených skupin obyvatel.

V roce 2006 byly aktivity v oblasti policejní práce ve vztahu k menšinám plánovány každou krajskou správou Policie ČR a jsou obsaženy v dokumentu *Plán činnosti Policie ČR ve vztahu k menšinám* (dále jen „plán“). Tyto plány sestavují styční důstojníci pro menšiny (dále jen SD) společně se svými pracovními skupinami podle jednotného schématu vytvořeného Ministerstvem vnitra a Policejním prezidiem ČR a jsou schvalovány řediteli správ.

Do Plánů činnosti krajských správ Policie ČR byly zahrnuty: aktivity týkající se vzdělávání vytipovaných příslušníků Policie ČR v problematice policejní práce v multikulturní společnosti; konkrétní formy spolupráce Policie ČR s menšinami a se zástupci samosprávy, státní správy a nevládních organizací, které se v působnosti Policie ČR problematice menšin věnují; preventivní aktivity, spolupráce se školami v regionu (pořádání přednášek na vybraných základních a středních školách o problematice rasismu, extremismu a policejní práce v multikulturní společnosti; zapojení skupiny styčného důstojníka do vzdělávacích a volnočasových projektů pro menšiny pořádaných nevládními organizacemi). V každém z plánů se však objevují i specifické aktivity zohledňující jednak místní podmínky každého z regionů, jednak obecné priority jednotlivých krajských správ:

#### ***První část informační kampaně zaměřené na přijímání příslušníků menšin k Policii ČR***

Cílem této kampaně bylo informovat příslušníky menšin o možnostech a podmínkách práce u Policie ČR. Cílovou skupinou této kampaně byli příslušníci všech národnostních a etnických menšin v ČR, kteří splňují základní podmínky pro přijetí k policii. Jednou z hlavních myšlenek celého projektu bylo také prezentovat policii jako moderní firmu, oproštěnou od předsudků, která je otevřená přijímání příslušníků menšin a která tento krok zároveň chápe jako obohacení své firemní kultury.

V r. 2006 probíhala kampaň v Praze, Ústí nad Labem a Brně. Ministerstvo vnitra ČR poskytlo projektu finanční podporu, uzavřelo smlouvu s externím realizátorem, kterým byla komunikační agentura Creative Bazaar. Agentura vytvořila, a ve spolupráci s Policií ČR zajistila rozšíření plakátů a letáků a odvysílání rozhlasových spotů. Informační materiály byly distribuovány do sdružení, škol a na úřady práce, plakáty byly vylepovány na plakátovacích plochách, v Brně a v Ústí n/Labem byly použity i na tzv. city-lighty. Plakáty a rozhlasové spoty zvaly případné zájemce z řad menšin na prezentační akce policie, leták podával základní informace o podmínkách vstupu do policie. V Praze a Ústí nad Labem byla kampaň propojena s tzv. Dny s policií (10. 9. v Praze a 17. 9. v Ústí nad Labem).

Vzhledem k tomu, že na základě zákona 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin není možné evidovat příslušníky národnostních menšin, kteří se hlásí, jsou přijati nebo slouží ve služebním poměru příslušníků Policie ČR, není možné při zhodnocení efektivity kampaně vycházet z přesných kvantitativních údajů. Z vyhodnocení poskytnutého Policií ČR však vyplývá, že o kampaň byl solidní zájem. Na personální pracoviště Policie ČR se obraceli, telefonicky či osobně, zájemci o bližší informace o policejní práci. Jednalo se řádově o desítky osob z celé ČR, které projevíly vážnější zájem o vstup do Policie ČR právě na základě kampaně a které zároveň deklarovaly jinou než českou národnost. Většina z nich však nesplňovala základní podmínky pro vstup do policie, nejčastěji se jednalo o podmínku min. středoškolského vzdělání a občanství ČR. V současné době je v přijímacím řízení zařazeno několik jednotlivců z řad menšin.

### **Problém extremismu v systému prevence**

#### **Preventivní programy na místní úrovni**

Ministerstvo vnitra nese gesci za činnost meziresortního poradního orgánu - **Republikový výbor pro prevenci kriminality**, mezi jehož hlavní činnosti patří realizace programu na pomoc městům zasaženým vysokou mírou trestné činnosti a dalšími sociálně patologickými jevy. Zásadním

koncepčním materiálem preventivní politiky státu pro oblast kriminality je „*Strategie prevence kriminality na léta 2004-2007*“ (dále jen Strategie), schválená usnesením vlády ČR č. 393/2004.

Konkrétní systém pomoci je zajištěn „**Programem prevence kriminality na místní úrovni – Partnerství**“. Jedná se o jednu z nerepresivních metod, jejímž prostřednictvím je možné již od r. 1996 systémovým způsobem přistupovat ke zlepšování interetnických vztahů, k překonávání předsudků, omezování xenofobie, zvyšování tolerance a trpělivosti na straně majority a k emancipaci, vzdělání a nalezení svého místa ve společnosti pro romskou minoritu. Jejich smyslem je odstranit, anebo zmírnit sociální vyloučení romských komunit, jehož následkem je i zvýšené nebezpečí rasistických a extremistických nálad. Projekty se zaměřují především na děti a mládež, jejichž hodnotový a návykový systém je pozitivním změnám nejpřístupnější.

Prioritou Programu Partnerství je národnostní menšina Romů, která z hlediska bezpečnosti dlouhodobě vykazuje nejvyšší rizika. Program se snaží snížit sociální handicap Romů a podpořit jejich plnohodnotnou integraci. Obecnými cíly Programu Partnerství je minimalizace rizik a následků souvisejících s kriminalitou, zvyšování pocitu bezpečí občanů a posilování důvěry v Policii ČR a instituce veřejné správy. Do Programu Partnerství jsou zařazována města s nejvyšší mírou spáchané trestné činnosti a s kumulací dalších sociálně patologických jevů, jakými jsou např. nezaměstnanost, chudoba, extremistické projevy, sociálně vyloučené romské komunity apod. **V roce 2006 bylo v 6 městech (obcích) realizováno 11 projektů vztahujících se k romské komunitě**, které byly dotovány částkou 1 581 000,-Kč. V roce 2006 poprvé dostaly možnost předkládat projekty také kraje (vyšší územně správní celky). V oblasti snižování handicapů romské komunity byly na krajské úrovni (kraje Olomoucký a Jihomoravský) realizovány dva projekty s dotací státu ve výši 457 000,-Kč. Finanční prostředky byly uvolněny na základě usnesení vlády z kapitoly Všeobecná pokladní správa, nejednalo se o rozpočet Ministerstva vnitra. Podmínkou podpoření projektů byla finanční spoluúčast obce a aktivní participace Romů na jejich realizaci.

### **Aktivity v rámci Koncepce integrace cizinců na území České republiky**

Jednalo se především o aktivity v oblasti podpory projektů nestátních neziskových organizací k poskytování právního poradenství cizincům a k rozvoji vztahů cizinců a jejich komunit s občany.

V oblasti právního poradenství cizincům poskytl odbor azylové a migrační politiky dotaci na deset projektů v celkové výši 2 702 000,-Kč. Cílovými skupinami projektů pro rozvoj vztahů cizinců a jejich komunit s majoritní společností jsou dlouhodobě a legálně žijící cizinci na území ČR. Tyto projekty jsou cíleny k prevenci xenofobie a rasismu, vytváření informačních programů na podporu integrace cizinců a rozvoje vztahů mezi komunitami na území ČR a na monitorování situace cizinců na území ČR. V r. 2006 byla poskytnuta dotace na dva projekty v celkové výši 340 000 Kč. I tyto aktivity dílčím způsobem přispívají k prevenci extremismu, rasismu, intolerance a k obraně proti nesnášenlivosti ve vztahu k cizincům.

### **Preventivní programy v Policii ČR**

V roce 2006 byl vypracován, a ministrem vnitra schválen, resortní *Program Ministerstva vnitra v oblasti prevence kriminality do roku 2007*. Jedná se o strategický materiál stanovující pravidla pro způsoby preventivního působení v resortu ministerstva, který významným způsobem přispěje ke společnému postupu všech složek resortu v realizaci systému prevence kriminality.

Na podporu konkrétních preventivních aktivit vyčleňuje Ministerstvo vnitra každoročně částku 3,9 mil. Kč. Jedním z explicitně zmíněných okruhů možné finanční podpory je „prevence kriminality s rasistickým a extremistickým podtextem a prevence xenofobie“. V roce 2006 byly podpořeny 2 projekty částkou 248 000,-Kč. Jednalo se o výzkum v Brně a sérii seminářů „Policie v multikulturním prostředí“.

### **Výzkumy**

#### ***Výzkum integračního procesu muslimské komunity na území České republiky.***

Skutečnost, že doposud nebyl proveden rozsáhlejší výzkum muslimské komunity na území ČR, byla Ministerstvem vnitra vyhodnocena jako závažný nedostatek. Z tohoto důvodu v roce 2006 navrhlo a zadalo k realizaci projekt Výzkum integračního procesu muslimské komunity na území České republiky.

Výzkum je zaměřen na popis integračního procesu muslimské komunity na území státu. Cílem je získání základních informací o průběhu a stavu začleňování muslimů do společnosti v České republice. Výzkum posoudí, jakými cestami se integrace ubírá a zaznamená hlavní překážky úspěšného začleňování muslimů do majoritní společnosti. Zachyceny budou „problematické“ momenty integrace, které mohou vést k problémům ve vzájemném soužití muslimské komunity se zbytkem společnosti. Dále bude sledováno, s jakými překážkami se při integraci muslimové potýkají a k jakému modelu soužití muslimská komunita směřuje. Výzkum popíše, jak své postavení v rámci společnosti muslimové vnímají a zaměří se na významné okolnosti, které integraci ovlivňují. Výstupy výzkumu budou zveřejněny během I. pololetí roku 2007.

### ***Výzkumy zaměřené na zmapování kriminality zasahující sociálně vyloučené lokality.***

V r. 2006 vyhodnocovalo Ministerstvo vnitra a Policie ČR výsledky výzkumu kriminality v sociálně vyloučených lokalitách na území Ústeckého a Karlovarského kraje, který probíhal v roce 2005. Cílem výzkumu bylo získat detailní přehled o struktuře a dynamice kriminality, která je spojena se životem obyvatel sociálně vyloučených lokalit, především s ohledem na sociální determinanty kriminality specifické pro tuto společnost. Struktura a dynamika kriminality byla mapována formou stacionárních šetření, při kterých byl prováděn terénní sběr dat. Ze zjištěných informací je zřejmé, že specifické jednání sociálně exkludovaných osob (včetně jednání kriminálního a sociálně patologického) je výsledkem adaptace na životní podmínky v „ghettech“, resp. vyplývá z osvojení si vzorců jednání, které se v rámci tohoto prostředí utvářejí a mezigeneračně předávají během socializace. Jen část kriminálního jednání, které je produktem celkové situace v těchto lokalitách, dokáží oficiální instituce podchytit a účinně řešit. Většina nelegálních činností je vysoce latentní a je velmi obtížné je odhalit. Výzkum potvrdil, že závažná latentní kriminalita je důsledkem sociální situace a často i uzavřenosti menšinových skupin a zároveň příčinou tzv. bagatelní trestné činnosti (majetkové), která má následně dopad na celou společnost. Obdobný výzkum probíhal v roce 2006 v Brně a bude vyhodnocen v průběhu roku 2007.

### **Projekty v oblasti vzdělávání**

Problematika extremismu je součástí vzdělávacích programů, které zajišťují střední policejní školy Ministerstva vnitra a v návaznosti na ně školní policejní střediska správ krajů Policie ČR v rámci základní odborné přípravy a dalších vzdělávacích kurzů. Tato problematika je rovněž součástí výuky na Policejní akademii ČR.

V roce 2006 zohlednilo problematiku extremismu Středisko pro výchovu k lidským právům (Střední policejní škola MV v Praze) přípravou výukového manuálu *Policie mezi kulturami*, projektu *Jazykové mosty* a projektu *Komunikační dovednosti se zaměřením na cizince*. V rámci modulu Vzdělávání o lidských právech a o výchově k nim probíhal výukový blok prohlubujícího vzdělávání pro zaměstnance MV ČR *„Problematika extremismu na území České republiky“*. Dále byl v srpnu 2006 zpracován krátký dotazník k problematice extremismu, který byl anonymně zadán ve dvou třídách základní odborné přípravy (ZOP). Studující prokázali, že jejich názory a postoje k této problematice jsou realistické, bez sklonů k extremismu. Problematika extremismu byla začleněna v základní odborné přípravě i u ostatních středních policejních škol MV (Brno, Jihlava, Holešov). Na střední policejní škole MV v Brně probíhaly specializační kurzy pro vedoucí a zástupce vedoucích nižších organizačních článků služby pořádkové policie PČR zabývající se v rámci výuky trestního práva hmotného hromadnými a masovými vystoupeními jako jsou např. shromáždění pravicově extremistických skinheads či anarchistů. Střední policejní škola MV v Jihlavě zavedla jako nadstandardní předmět seminář, zabývající se problémy současného světa, včetně extremismu, fundamentalismu či terorismu. Problematika extremismu a s ním spjatých jevů byla probírána teoreticky i prakticky v dílčích a komplexních modelových situacích v rámci základní odborné přípravy na Střední policejní škole MV v Holešově. V doplňkovém programu výchovně vzdělávacích aktivit škola pokračovala ve spolupráci s Pracovní skupinou Rady vlády pro záležitosti romské komunity pro oblast vnitra a Policie ČR. Přípravu specializačního kurzu *Extremistická trestná činnost* zahájila Střední policejní škola MV v Pardubicích. Střední policejní škola MV v Praze – Ruzyni zabezpečovala především celoživotní vzdělávání policistů služby kriminální policie a vyšetřování na útvarech s celorepublikovou působností ve specializačních a inovačních kurzech zaměřených na

operativně pátrací činnost. Studující se ve specializačním kurzu seznamovali s projevy extremismu, rasismu a xenofobie. Tato problematika byla zastoupena i v dalších specializačních kurzech.

K prohloubení odborné přípravy učitelů středních policejních škol a instruktorů školních policejních středisek se uskutečnilo v gesci odboru vzdělávání a správy policejního školství instrukčně metodické zaměstnání *Rasismus – Extremismus* (SPŠ MV Jihlava), které bylo pozitivně hodnoceno. Účastníci doporučili jeho tématické rozšíření o problematiku islámu, islamismu, rasismu v policejních službách, židovství či náboženských sekt.

V rámci jednotlivých předmětů jak bakalářského, magisterského a doktorského programu, tak i v rámci celoživotního vzdělávání, věnovala pozornost extremismu i Policejní akademie ČR. Ve školním roce 2006/2007 byly otevřeny dva nové kurzy, a to „*Nové extremismy*“ a „*Divácké násilí*“. Policejní akademie rovněž nabídla volitelné předměty, kladoucí na problematiku extremismu, rasismu a antisemitismu, včetně xenofobie, patřičný důraz. Jedná se o předměty „*Sociologie etnických vztahů*“, „*Sociologie menšinových skupin*“, „*Sociální deviace*“ či „*Bezpečnostní politika*“.

### **Manuál pro Policii ČR**

Ministerstvo vnitra zadalo zpracování manuálu pro Policii ČR „*Symbole používané extremisty na území ČR v současnosti*“. Jeho cílem je usnadnit policistům orientaci v soudobé extremistické scéně a pomoci jim při prevenci i stíhání trestné činnosti s extremistickým podtextem. Manuál je doplněn „*Kalendářem neonacisty*“ a kartou „do kapsy“ s barevně vyobrazenými symboly, která má napomoci každému policistovi k rychlé orientaci při vyhodnocování závadnosti či nezávadnosti toho či onoho symbolu, který zaeviduje při přímém výkonu služby.

### **Mediální aktivity**

Na internetových stránkách Ministerstva vnitra, v rubrice „Extremismus“ (<http://www.mvcr.cz/dokument/index.html#extrem>) byly pravidelně zveřejňovány dokumenty k dané problematice. Internetové Rádio Vnitro odvysílalo v roce 2006 informační příspěvky reagující na aktuální události z oblasti extremismu, které jsou archivovány a jsou veřejnosti a novinářům dostupné na webových stránkách [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz), v rubrice „Rádio Vnitro“.

V průběhu roku 2006 byly vydávány tiskové zprávy reagující na aktuální události a problematiku týkající se extremismu. Pracovníci odboru tisku a public relations průběžně odpovídali na dotazy občanů i novinářů týkající se aktuálních událostí z oblasti extremismu, informovali veřejnost o cizincích žijících na území ČR, o azylové problematice a o dalších aktivitách resortu souvisejících s bojem proti xenofobii, rasismu a antisemitismu. Průběžný monitoring médií byl zaměřen na evidování příspěvků vybraných předních českých tištěných a elektronických médií, týkajících se Ministerstva vnitra a problematiky extremismu.

V rámci projektu *Svět očima dětí* bylo v loňském roce vyhlášeno téma „**Trestní odpovědnost dětí a mladistvých – okruhy extremismus, divácké násilí**“. Ke zmíněným okruhům bylo vytvořeno mnoho materiálů, které byly poskytnuty školám a jsou zveřejněny na internetových stránkách Ministerstva vnitra <http://www.mvcr.cz/souteze/2006/sod/index.html>.

U příležitosti konání Mistrovství světa ve fotbale ve Spolkové republice Německo byla vytvořena na internetových stránkách Ministerstva vnitra rubrika „Mistrovství světa v kopané 2006“, na níž byly prezentovány užitečné informace pro fanoušky, kteří cestovali na šampionát.

### **Divácké násilí**

#### **Mistrovství světa v kopané ve Spolkové republice Německo 2006**

V rámci přípravy bezpečnostních opatření na fotbalové MS 2006 deklarovala německá strana záměr vyjádřit plánovanou spolupráci formou dokumentu „Společného prohlášení o spolupráci v otázkách týkajících se bezpečnosti při příležitosti Mistrovství světa v kopané 2006 mezi spolkovým ministrem vnitra Spolkové republiky Německo a ministrem vnitra ČR“ (dále jen Společné prohlášení). Jednalo se o politickou deklaraci, obdobnou, jaká byla uzavřena i před ME 2000 v kopané. Text deklarace byl schválen oběma ministry v průběhu měsíce května 2006.

Od ledna 2006 se scházel ve čtrnáctidenních intervalech pod vedením policejního prezidenta štáb k přípravě bezpečnostních opatření Policie ČR v souvislosti s konáním Mistrovství světa v kopané 2006. Štáb zejména koordinoval požadavky a potřeby na činnost a prostředky Policie ČR v souvislosti



se zajištěním bezpečnostních opatření v průběhu MS 2006 a byl relativně novou koordinační platformou pro akce obdobného rozsahu. K zajištění bezpečnosti na MS 2006 v kopané v SRN byla uspořádána řada expertních pracovních jednání a konferencí, kterých se, vedle zástupců Policie ČR, účastnili rovněž pracovníci Ministerstva vnitra. Na konferencích byly dohodnuty konkrétní formy spolupráce v průběhu MS 2006 v kopané, včetně textu deklarace mezi ministry vnitra ČR a SRN. Na základě deklarace byl v době konání šampionátu vyslán do SRN tým 33 příslušníků Policie ČR. Na konferenci, konané v březnu 2006 v Berlíně, byly rovněž vymezeny přesné požadavky na působení tzv. ambasad pro fanoušky ČR, jejichž činnost byla spolufinancována MV ČR. Problematiky zajištění bezpečnosti při MS 2006 v kopané se týkalo rovněž pracovní jednání Stálého výboru k problematice diváckého násilí v prosinci 2006 ve Štrasburku.

### **Stálý výbor Rady Evropy**

Ministerstvo vnitra, resp. odbor bezpečnostní politiky, je gestorem za každoroční vypracování Národních zpráv ČR k diváckému násilí. Národní zprávy ČR jsou odesílány Stálému výboru Rady Evropy. Zástupci resortu pravidelně participují na zasedáních Stálého výboru Evropské úmluvy k problematice diváckého násilí a nevhodného chování při sportovních utkáních, zvláště při fotbalových zápasech, jemuž předsedá PhDr. Radim Bureš z odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra ČR.

### **Seminář k problematice technoparty a diváckého násilí**

Ve dnech 16. – 17. října 2006 proběhl v budově Ministerstva vnitra seminář zabezpečený ve spolupráci s Úřadem pro technickou pomoc a výměnu informací (TAIEX), který je součástí Generálního ředitelství pro rozšíření u Evropské komise. Tématy dvoudenního workshopu byly problematiky technoparty a diváckého násilí. Na semináři vystoupili experti z Francie a ze Švédska, kteří svým partnerům v ČR předali zkušenosti s řešením daných problematik.

### **Preventivní aktivity**

V roce 2005 se stalo Ministerstvo vnitra partnerem preventivního projektu pro fotbalové fanoušky, který je zastřešen občanským sdružením ProFotbalFans. Jedná se o projekt „Vzdělávací program pro sociální pracovníky – streetworkery, kontaktní a klubové pracovníky pracující s cílovou skupinou fotbalových fanoušků“. Hlavním cílem projektu je vzdělávání sociálních pracovníků a jejich příprava na působení v oblasti kontaktní a klubové práce s fotbalovými fanoušky, především na úrovni fotbalových klubů. Aktivity v rámci projektu pokračovaly i v průběhu roku 2006. Ve dnech 16. – 19. ledna 2006 se v Brně uskutečnilo školení sociálních pracovníků za účasti lektorů ze Spolkové republiky Německo a ve dnech 4. – 8. května 2006 proběhla ve Frankfurtu nad Mohanem expertní mise sociálních pracovníků, spojená se školením.

V rámci aktivit ProFotbalFans se dne 2. září 2006 uskutečnilo rovněž přátelské utkání mezi fotbalovými fanoušky České republiky a Walesu u příležitosti kvalifikačního utkání reprezentací obou států o účast na Mistrovství Evropy v kopané v roce 2008.

## **3.2.4 Zabezpečení problematiky extremismu v rámci Policie ČR**

### **Stav v r.2006**

Počátkem roku 2006 se uskutečnila reorganizace Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR (ÚSKPV PP ČR). V rámci této reorganizace byla ke dni 1. února 2006 problematika pravicového a levicového extremismu, včetně metodiky, plně převedena do působnosti odboru terorismu a extremismu Útvaru pro odhalování organizovaného zločinu (ÚOOZ) služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR, který se do té doby zabýval závažnou trestnou činností s extremistickým podtextem mající organizovaný charakter, anebo mající mezinárodní prvek. Problematiky diváckého násilí, tzv. nebezpečných sekt a nových náboženských skupin a menšin byly ponechány v působnosti Úřadu služby kriminální policie a vyšetřování PP ČR.

Problematika extremismu byla rovněž odpovídajícím způsobem zabezpečena v rámci služby kriminální policie a vyšetřování (SKPV) jak na správách krajů PČR, tak na úrovni okresů. Celkový počet kriminalistů, zabývajících se extremismem činil 140 osob. Většina z nich i nadále souběžně plnila jak úkoly specialistů zabývajících se problematikou pravicového a levicového extremismu a

s tím spjatou trestnou činností, tak úkoly vyplývající z funkce styčných důstojníků pro práci s menšinami, o kterou byla rozšířena jejich pracovní náplň.

V r. 2006 probíhaly práce na novelizaci Závazného pokynu policejního prezidenta č. 100/2002 s cílem, aby novelizované znění tohoto pokynu reflektovalo nový stav na problematice extremismu. *Novelizace ZP PP č. 100/2002 prozatím nebyla dokončena.*

### 3.3 Ministerstvo spravedlnosti a Nejvyšší státní zastupitelství

#### 3.3.1 Ministerstvo spravedlnosti

##### Soudní statistiky

V roce 2006 bylo soudy České republiky celkem pravomocně odsouzeno 69.379 osob, což představuje nárůst oproti roku 2005 o 1.818 osob, tj. o 2,7%. Z tohoto počtu **bylo odsouzeno 96 osob za celkem 217 trestných činů s rasovým podtextem**. Tento počet představuje pouze 0,14% z celkového počtu pravomocně odsouzených. Ve srovnání s rokem 2005 tak lze zaznamenat výrazný pokles počtu pravomocně odsouzených za trestný čin spáchaný s rasovým podtextem, když v předchozím roce šlo o 159 takových osob. Výrazně poklesl i podíl takovýchto trestných činů, byť i v roce 2005 byl tento podíl v podstatě zanedbatelný (0,24%). Z uvedeného počtu zároveň vyplývá, že tento segment trestné činnosti, po předchozí stagnaci, klesá.

Nejčastěji byli pachatelé odsouzeni za níže uvedené trestné činy:

Trestný čin	Ustanovení tr. zákona	Počet osob 2006 2005	
Podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práva svobod člověka	§ 260, § 261	34	67
Hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení	§ 198	14	39
Násilí proti skupině obyvatelů a jednotlivci	§ 196	21	26
Výtržnictví	§ 202	7	8
Ublížení na zdraví	§ 221	3	5
Útok na veřejného činitele	§ 155	2	5
Vydirání	§ 235	1	2
„nebezpečné vyhrožování“	§ 197a	2	2
Podněcování nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod	§ 198a	1	2
Porušování práva autorského, práv souvisejících s právem autorským a práv k databázi	§ 152	0	1
Ublížení na zdraví – těžká újma	§ 222	5	1
Krádež	§ 247	1	1

K těmto výsledkům je třeba podotknout, že vykazování skutku jako trestného činu s rasovým podtextem je závislé na rozhodnutí soudce vzhledem k okolnostem případu.

Za uvedené trestné činy byl šesti osobám uložen nepodmíněný trest odnětí svobody, tj. 6,3% z odsouzených osob. U jedné osoby byl tento trest uložen v trvání do 1 roku, u pěti osob v trvání 1 – 5 let. Trest odnětí svobody s podmíněným odkladem jeho výkonu, byl uložen v případě 44 osob, tj. 45,8% z odsouzených osob za tento okruh kriminality. V případě 18 osob, tj. 15,6%, byl zvolen trest obecně prospěšných prací.

Z celkového počtu odsouzených bylo 13 osob recidivisty označenými soudem, tj. 13,5%, naopak 35 osob, tj. 36,5%, bylo dosud netrestaných. Mladistvých osob bylo odsouzeno 18, tj. 18,8% z celkového počtu osob odsouzených za trestné činy s rasovým podtextem. Odsouzené ženy byly pouze dvě, tj. 2,1%.

##### Aktivity Ministerstva spravedlnosti

Ministerstvem spravedlnosti jsou průběžně plněny úkoly stanovené vládními usneseními, neboť trestné činnosti s rasovým podtextem je věnována soustavná pozornost při zpracování vyhodnocení činnosti soudů za I. pololetí i za běžný kalendářní rok. Tato trestná činnost je z tohoto

důvodu i zvláště analyzována až na jednotlivé soudy. Uvedená agenda je průběžně sledována i v rámci dohledové činnosti Ministerstva spravedlnosti a při prověrkách plynulosti vyřizování trestních věcí.

## **Probační a mediační služba**

### **Obecné ustanovení**

Probační a mediační služba ČR od počátku své existence (1.1.2001) provádí pravidelná statistická vyhodnocování činnosti středisek PMS a v jejich rámci vyhodnocuje také situaci z hlediska zapojení PMS do řešení trestních případů spojených s extremismem. Z dosud zjištěných údajů vyplývá, že střediska PMS v oblasti trestné činnosti spojené s extremismem evidují jen minimální počet případů : v roce 2002 – 75, v roce 2003 – 102, v roce 2004 – 87 a v roce 2005 to bylo celkem 61 nově evidovaných případů, což představuje cca 0,3, - 0,4% z celkového počtu nového nápadu případů, **v roce 2006 jen 41 případů, což představuje 0,2% z celkového počtu.**

Ministerstvo spravedlnosti v roce 2001 vypracovalo *Koncepci probačních a mediačních činností v rámci boje proti extremismu*, jejíž úkoly pracovníci PMS v uložených termínech plní. V bodě II uvedené Koncepce je ředitelství PMS uloženo vypracovat modelový resocializační program specificky zaměřený pouze na pachatele trestných činů spojených s extremismem a rasovou nesnášenlivostí. Z průběžných informací z praxe probačních úředníků a asistentů vyplývá, že pracovníci PMS s pachateli a oběťmi rasisticky motivovaných trestných činů pracují jednak v průběhu přípravného řízení (*nejčastěji v rámci zpracování zprávy před rozhodnutím nebo v rámci institutu náhrady vazby dohledem*) a dále v průběhu vykonávacího řízení v rámci výkonu obecně prospěšných prací a rovněž i dohledu. V rámci výkonu dohledu úředníci (*asistenti*) s pachateli tohoto typu trestné činnosti pracují individuálním způsobem, zařazení pachatelů do sociálního nebo jiného programu je zcela výjimečné. Práce PMS s pachateli těchto trestných činů reflektuje aktuální situaci v praxi - v současné době v praxi neexistuje žádný specializovaný program pro pachatele rasisticky motivovaných trestných činů.

### **Informace o přípravě resocializačního programu**

Ve druhé polovině roku 2004 byl ve spolupráci ministerstva spravedlnosti a PMS vytvořen a posléze uveden do praxe systém udílení předběžných akreditací probačním programům ve smyslu §17 zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže. Do systému akreditací se přihlásilo celkem 50 subjektů. Žádný z těchto probačních programů se ve svém obsahu specificky nezaměřoval na práci s mladistvými pachateli rasisticky motivovaných trestných činů.

### **Zahraniční zkušenosti**

Ze zahraniční zkušenosti z práce s pachateli rasisticky motivovaných trestných činů vyplývá, že více než skupinová forma práce se osvědčuje individuální přístup. Vytváření specifických programů zaměřených na změnu chování pachatelů trestných činů spojených s extremismem (*např. dlouhodobá práce se skupinou mladých skinheadů v Německu*) se podle dosavadních zkušeností nejeví jako efektivní způsob práce, neboť je obtížné v takové skupině dosáhnout změny v postojích a chování těchto pachatelů. Současná praxe ze zemí jako je Severní Irsko, Nizozemí nebo Austrálie prezentuje jiný přístup v práci s pachateli rasisticky motivovaných trestných činů - řešení složitých konfliktních situací se orientuje na využívání nástrojů restorativní justice, kterými může být mediace a dále pak i rodinné skupinové konference (*prováděny např. v Kanadě nebo na Novém Zélandu*). Tento model je využíván zejména proto, že není zaměřen pouze na osobu pachatele, ale i na poškozeného a přispívá k zohlednění potřeb a zájmů komunity, kde k trestnému činu spojenému s extremismem došlo. Další osvědčenou zkušeností ze zahraničí je fakt, že k řešení trestné činnosti s extremistickým podtextem se přistupuje formou realizace cílených projektů, které předpokládají úzkou součinnost policie, státních zástupců, soudců, probačních pracovníků a doprovodných sociálních služeb.

V průběhu projektů je velmi detailně mapována cílová lokalita či lokality, kde trestné činnosti tohoto typu dochází, definují se cílové skupiny pachatelů a vybírají se možné strategie jejich řešení. **V ČR tato praxe dosud nebyla takto detailně uskutečňována.** Na základě dohodnuté spolupráce PMS se státními zástupci a orgány policie, a to prostřednictvím koncepcí součinnosti PMS s oběma složkami, probační úředníci stále více usilují o zapojení PMS do řešení případů trestných činů

spojených s extremistickými projevy chování. Na druhou stranu je třeba poukázat, že dlouhodobě neuspokojivá personální situace PMS neumožňuje plnit rozvíjet všechny související aktivity.

V souvislosti s vytvořením návrhu resocializačního programu pro pachatele rasisticky motivovaných trestných činů je možné do jisté míry využít již vytvořenou „*Koncepci zkušebního resocializačního programu použitelného v trestním řízení s pachateli méně závažných trestných činů s rasistickou motivací*“ vypracovanou vládním zmocněncem pro lidská práva ČR v roce 1999. Tento materiál zohledňuje vlastní praxi a zkušenost Německa a Velké Británie z oblasti práce s pachateli výše uvedeného typu trestné činnosti a navrhuje jak konkrétní metody práce, tak i možnou podobu resocializačního programu. Zpracovaný model programu však nebyl v praxi dosud ověřen.

V průběhu roku 2004 proběhla ve spolupráci PMS a nevládní organizace Partners Czech pilotní realizace programu „*Street Law – Právo pro každý den*“. Tento program byl zaměřen na zvýšení právního vědomí a na posílení sociálních dovedností mladistvých a mladých dospělých prvopachatelů. Program byl vytvářen ve spolupráci se třemi pilotními regiony - východočeským, středočeským a jihomoravským a posléze byl realizován ve třech vybraných městech těchto regionů – v Brně, Pardubicích a v Praze. V roce 2005 byl tento program akreditován a zapsán na Ministerstvu spravedlnosti do seznamu probačních programů ve smyslu zákona o soudnictví nad mládeží.<sup>18</sup> Tento program, ačkoli není specificky zaměřený na práci s pachateli rasisticky motivovaných trestných činů, lze využít ve stávající podobě i pro účely práce s pachateli výše uvedené skupiny trestných činů, popřípadě ho lze po dohodě s nevládní organizací Partners Czech (*jako autorem programu*) i specificky modifikovat pro cílovou skupinu pachatelů rasisticky motivovaných trestných činů.

V průběhu roku 2004 byla PMS ve spolupráci s nevládní organizací Sdružení pro probaci a mediaci v justici – Institut pro probaci a mediaci (*SPJ-IPM*) a Probační a mediační služba ČR, za Švýcarsko: Verein zur Entwicklung der Bewährungshilfe in Osteuropa (VEBO) a Bewährungs- und Vollzugdienste - Justizvollzug Kanton Zürich připravena realizace pilotního programu s názvem „**Lehrenprogramme**“ – **Učební programy**. Hlavní cílovou skupinou projektu jsou mladiství pachatelé ve věku 15 – 18 let, kterým bylo soudem nebo státním zastupitelstvím uloženo výchovné opatření v podobě povinné účasti v probačním programu. Jedná se o pachatele ve věku, kdy se dotváří jejich osobnost, řeší problémy související s jejich uplatněním (pracovní kariéra, partnerské vztahy, vztahy s rodiči, rozvíjení zálib apod.). Absolvování specializovaného učebního programu má u mladistvého zvýšit pravděpodobnost snížení či zastavení jejich další kriminální kariéry. Program je v současné době realizován v západočeském, jihočeském a pražském soudním kraji. Cílem projektu je rozšířit tento model programu do dalších soudních okresů v ČR včetně vyškolení lektorů programu, kteří budou moci program poskytovat. Česká verze portfolia programu je již vytvořena. Zastáváme názor, že i tento program by bylo možné v případě potřeby modifikovat pro účely práce se specifickou skupinou pachatelů rasisticky motivovaných trestných činů.

O realizaci a výsledcích uvedených projektů jsou průběžně informováni státní zástupci a soudci prostřednictvím zpráv realizačních týmů a prostřednictvím jednotlivých středisek PMS. V rámci všech těchto tří projektů také proběhly nebo probíhají prezentační semináře v jednotlivých soudních okresech, na které jsou zástupci odborné justiční veřejnosti i dalších spolupracujících institucí vždy zváni.

Důležitým předpokladem pro rozvíjení dalších činností PMS v oblasti vytváření programů zaměřených na pachatele a oběti trestných činů s extremistickým podtextem je propojení a zefektivnění spolupráce PMS s orgány činnými v trestním řízení a s dalšími subjekty, zejména sociálními a jinými službami a programy. Účelem této společné práce participujících subjektů je mj. naplnění obsahu vládního opatření proti hnutím směřujícím k potlačení práv a svobod občanů, tj. naplnění strategie boje proti extremismu. S ohledem na to, že střediska PMS vykazují pouze výjimečnou zkušenost z práce s pachateli rasisticky motivovaných trestných činů (prozatím průměrně necelých 0,5% případů z celkového počtu evidovaných případů), není prozatím možné předložit návrh efektivního modelu práce s těmito pachateli. Jestliže nechceme pouze aplikovat zahraniční zkušenosti

---

<sup>18</sup> V letošním roce bude ve spolupráci s organizací Partners Czech tento program rozšířen do většiny okresů soudních krajů ČR. Obsah programu zahrnuje témata jak z oblasti trestního, tak i témata z oblasti rodinného, pracovního a občanského práva. Součástí programu byly i bloky zaměřené na rozvoj sociálních dovedností klientů. Program v rámci pilotáže absolvovalo celkem 24 mladistvých a mladých dospělých pachatelů, intenzita docházky klientů do programu byla sedm osmihodinových výukových dnů a to vždy v sobotu s intervalem 1x za dva až tři týdny. Z vyhodnocení vyplývá, že program úspěšně dokončilo v rámci Prahy 71,4 % klientů, Brna 72,7 % klientů a v Pardubicích 66,7 % klientů. Z hlediska dosažené úrovně právních znalostí prověřované u účastníků programu po absolvování programu vyplývá, že **43,75 %** účastníků dosáhlo úrovně **velmi dobrých znalostí**, **50 %** účastníků dosáhlo úrovně **dobrých znalostí** a **6,25 %** účastníků dosáhlo úrovně **dostatečných znalostí z oblasti práva**.

a způsob práce s pachateli trestné činnosti spojené s extremistickými projevy chování, je nutné načerpat více vlastních zkušeností. Je třeba zdůraznit, že shromažďování zkušeností jednoznačně předpokládá intenzivnější součinnost mezi středisky PMS a zejména policií a státními zástupci při řešení těchto činů. Tento proces spolupráce probíhá již od roku 2002, kdy střediska PMS začala systémově rozvíjet spolupráci s orgány činnými v trestním řízení. V souvislosti s trestními kauzami spojenými s extremistickými projevy chování, ke kterým v poslední době stále více dochází, PMS usiluje o častější vstup do řešení těchto případů, a to zejména v přípravné fázi trestního řízení. Skutečnost je prozatím taková, že ze strany policie, státních zástupců a soudců není příliš časté, že by případy tohoto typu byly řešeny v součinnosti se středisky PMS.

Počty případů evidovaných Probační mediační službou v jednotlivých soudních krajích v letech 2005 -2006

Soudní Kraje	celkem případů 2005	z toho s rasistickým podtextem	Celkem případů 2006	Z toho s rasistickým podtextem
Praha	2215	6 (0,3%)	1879	2 (0,1%)
Středočeský	2415	11 (0,5%)	2326	4 (0,2%)
Jihočeský	2216	4 (0,2%)	1982	2 (0,1%)
Západočeský	3128	14 (0,4%)	2467	3 (0,1%)
Severočeský	3957	20 (0,5)	4024	10 (0,2%)
Východočeský	2609	2 (0,1%)	2384	1 (0,0%)
Jihomoravský	4455	8 (0,2%)	4621	8 (0,2%)
Severomoravský	5225	15 (0,3%)	4876	9 (0,2%)
Celkem ČR	26 220	80 (0,3%)	24 559	39 (0,2%)

### 3.3.2 Nejvyšší státní zastupitelství<sup>19</sup>

Tabulka č.1: Trestné činy spáchané z rasových, národnostních nebo jinak nenávistných pohnutek v letech 2005 – 2006

Trestné činy rasově či jinak nenávistně motivované (v letech 2005 – 2006)	Stíháno celkem osob	Obžalováno celkem osob
2005	294 (+46 ZPŘT)	264 (+45 ZPŘT)
2006	221 (+52 ZPŘT)	192 (+51 ZPŘT)

Tabulka č. 2: Celkový počet stíhaných, obžalovaných a odsouzených osob v ČR v letech 2005– 2006

Rok	Stíháno	obžalováno	odsouzeno	ZPŘT
2005	86 992	75 206	67561	21 092
2006	81 743	70 477	69 379	27 943

Tabulka č. 2 umožňuje srovnat sledované hodnoty, obsažené v tabulce č. 1, z hlediska celkového počtu osob stíhaných, obžalovaných a osob, ohledně nichž bylo konáno zkrácené přípravné řízení, i osob, na něž byl podán návrh na potrestání za rok 2005 a za rok 2006, včetně úhrnného počtu odsouzených osob.

Podíl všech rasově, národnostně či jinou nenávistí motivovaných trestných činů na celkovém objemu kriminality byl v r. 2006, obdobně jako v r. 2005, poměrně minimální, nedosáhl 0,5%. Skladba trestné činnosti nedoznala v r. 2006, ve srovnání s r. 2005, podstatných změn.

V r. 2006 byl zaznamenán mírný vzestupný trend u trestného činu podpory a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka podle § 261 tr. z.. Z meziročního srovnání vyplývá, že

<sup>19</sup> Statistika Nejvyššího státního zastupitelství, stejně jako statistiky soudní, má jiný horizont vykazování než statistika policejní. Není pro ni rozhodná doba, kdy se skutek stal, ale kdy státní zástupce zpracoval obžalobu, rozhodl o zastavení věci apod.

u tohoto trestného činu došlo k nárůstu počtu stíhaných osob (o 6,8%) a k nárůstu obžalovaných osob (o 6,2%). U všech ostatních sledovaných trestných činů byl zaznamenán pokles, a to mnohdy výrazný, což dokládá níže uvedená tabulka.

Trestné činy z rasových, národnostních a jiných nenávistných pohnutek převážně páchali sociálně narušené osoby, ve většině případů se jednalo o osoby mladistvé. Věkový průměr pachatelů byl však někdy snížen i pod věkovou hranici trestní odpovědnosti. Podle sociálního složení se jednalo převážně o pachatele s nízkým vzděláním, nízkými příjmy, bez sociálního zázemí. Většinou se jednalo o méně závažné verbální či fyzické útoky, pachatelé byli výrazně ovlivněni davem, případně ovlivnění i alkoholem.

Lze předpokládat, že bude pokračovat trend, který byl jen zčásti pozastaven v roce 2004, totiž že od počátku tisíciletí tato forma kriminality nepřetržitě klesá.

V roce 2006 státní zastupitelství nadále postupovala podle pokynu obecné povahy č. 3/1995, po jeho zrušení postupovala a postupují podle pokynu obecné povahy č. 4/2006, o postihu trestných činů motivovaných národností, rasovou, politickou a náboženskou nesnášenlivostí, který nabyl účinnosti dnem 1. října 2006. I tento pokyn má značný význam z hlediska ujasnění si této formy trestné činnosti jako jedné z priorit státních zastupitelství i z toho pohledu, že této formě trestné činnosti je i v oblasti procesu (tedy při výkonu dozoru, v řízení před soudem, při přezkoumávání věci v souvislosti s možností podat dovolání nebo vypracovat návrh stížnosti pro porušení zákona) věnována maximální pozornost.

**Přehled o stíhaných a obžalovaných osobách  
pro trestné činy spáchané z rasových, národnostních a jiných pohnutek**

ČR	§ 196/2		§ 196/3		§ 198		§ 198a		§ 219/2g		§ 221/2b	
	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.
2005	74	67	0	0	90	81	3	2	3	3	18	18
2006	48	45	0	0	58	50	3	1	0	0	11	11
+/- 2005	-35,1%	-32,8%	0%	0%	-35,6%	-38,3%	0,0%	-50,0%	-100,0%	-100,0%	-38,9%	-38,9%

ČR	§ 222/2b		§ 235/2f		§ 257/2b		§ 260		§ 261		§ 261a	
	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.
2005	7	7	0	0	2	2	23	18	73	65	1	1
2006	3	3	0	0	2	2	16	11	78	69	2	0
+/- 2005	-57,1%	-57,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	-30,4%	-38,9%	6,8%	6,2%	100,0%	-100,0%

### 3.4 Ministerstvo obrany

V roce 2006 bylo pokračováno v realizaci úkolů v souladu se schválenou „Konceptí prevence sociálně nežádoucích jevů na období 2005 - 2009“. Tato koncepce definuje základní východiska a směry, stanovuje priority a úkoly prevence sociálně nežádoucích jevů (dále jen SNJ) v celé šíři, což se týká i extremismu, rasismu, xenofobie, islamofobie a antisemitismu. Realizace této koncepce je zajištěna interním normativním aktem – rozkazem ministra obrany č. 20 z 15. 8. 2005 Prevence sociálně nežádoucích jevů a úkolovým listem ministra obrany č. 190/2004-8764. Tímto úkolovým listem byla přijata další vhodná preventivní opatření směrem k problematice rasismu nebo xenofobie, především v souvislosti s romským etnikem. K řešení otázek prevence SNJ v resortu MO je zřízena *Resortní komise pro prevenci SNJ*, což je kolektivní, poradní, koordinační a iniciující orgán ministra obrany.

Programy prevence SNJ jsou zapracovány do „Koncepte vzdělávání personálu resortu MO, výstavby a rozvoje vojenského školství na rok 2006 - 2011“, resp. do přílohy k této koncepci „Systém vzdělávání o lidských právech a výchovy k nim“.

V oblasti vzdělávání byly vytvořeny programy pro lektorský sbor vojenských škol a výcvikových zařízení a pro metodiky prevence SNJ útvarů a zařízení, jako např. výukový blok *Radikalismus a jeho projevy*, v němž byla obsažena témata – „rasismus“, „nacionalismus“, „extremismus a současnost“, „antisemitismus“, „romská problematika, historie a současnost“. Na Univerzitě obrany byl v uplynulém roce realizován tří semestrální kurz lektorů prevence SNJ, který absolvovalo 13 lektorů. Problematika národnostních menšin, jejich postavení ve společnosti, včetně negativních projevů, jakými jsou nacionalismus, rasismus či xenofobie, byla zařazena do osnov jednotlivých ročníků vojenských středních škol v předmětu „Občanská nauka a základy společenských věd“. Problém rasové nesnášenlivosti byl vysvětlován i v rámci výuky SNJ v předmětu „Management“. Pro vojáky v základním výcviku byl zpracován a distribuován soubor základních informací z této oblasti tzv. „*Manuál prevence SNJ*“.

Rovněž Vojenská policie (VP) věnovala při své preventivní činnosti v uplynulém roce otázce extremismu, rasismu a xenofobie pozornost, která odpovídala nebezpečnosti tohoto problému v české společnosti. Tématika rasismu a xenofobie je trvale zařazena do programů besed a přednášek pro nově příchozí vojáky. V programech byly zohledněny i výsledky posledního kontinuálního reprezentativního výzkumu *Vojenský profesionál 2004*, který upozornil na stále přetrvávající uvažování v předsudcích; v roce 2006 nebyl takovýto výzkum realizován.

Za účelem včasného odhalování signálů o páchání trestné činnosti pokračovala úzká spolupráce mezi Vojenskou policií, velitelskými orgány, komisemi pro prevenci SNJ, Otevřenou linkou Kanceláře MO a pracovníky Inspekce ministra obrany (IMO).

Problémy extremismu, rasismu, xenofobie, antisemitismu, resp. jejich kontrolou a případným řešením se zabývá Hlavní inspektor ochrany lidských práv, který působí na IMO. V hodnoceném období se na hlavního inspektora neobrátil žádný zaměstnanec se stížností na porušení lidských práv v důsledku rasové či jiné diskriminace. Lze rovněž konstatovat, že v posledních letech, což platí i pro rok 2006, IMO nezaznamenala stížnost na diskriminační jednání z důvodu rasy nebo etnické příslušnosti. Z rozhovorů vedených při inspekčních kontrolách rovněž nevyplývala žádná negativní zkušenost zaměstnanců směřující k porušení práv z důvodu rasy nebo barvy pleti.

Z hlediska represivní činnosti je důležité uvést, že projevy extremismu, rasismu a xenofobie se v Armádě České republiky vyskytovaly v minulosti jen sporadicky. V letech 2002 až 2005 Vojenská policie šetřila šest trestných činů extremisticky motivovaných. V roce 2006 se vyskytl pouze jeden případ šetřený Policií ČR bez součinnosti s Vojenskou policií. Dopustil se ho voják z povolání v civilním prostředí a mimo službu.

## **3.5 Preventivní aktivity**

### **3.5.1 Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy**

#### **Oblast kurikulární**

Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy vydalo Rámcový vzdělávací program pro základní vzdělávání (dále RVPZV), který stanoví rozsah povinného učiva. V souladu s RVPZV školy zpracovávají své vlastní pedagogické dokumenty - školní vzdělávací programy. Výuku dle výše uvedeného RVPZV školy zahájí od 1.9.2007.<sup>20</sup> Problematika lidských práv, multikulturního vzdělávání a výchovy k toleranci je explicitně obsažena ve vzdělávací oblasti „Člověk a společnost“, zaměřené na utváření pozitivních občanských postojů, upevňování žádoucí hodnotové orientace a integraci znalostí a dovedností z různých oborů, především humanitních. Rozvíjí vědomí přináležitosti k evropskému civilizačnímu a kulturnímu okruhu a podporuje přijetí hodnot, na nichž je současná demokratická Evropa budována. Důležitou součástí vzdělávání v dané vzdělávací oblasti je prevence rasistických, xenofobních a extremistických postojů, výchova k toleranci a respektování lidských práv a výchova k úctě k přírodnímu a kulturnímu prostředí. Vzdělávací oblast „Člověk a společnost“ zahrnuje obory dějepis a výchova k občanství a zároveň se promítá i do ostatních vzdělávacích oblastí a do celého života školy. Ve svém vzdělávacím obsahu navazuje přímo na oblast „Člověk a jeho svět“, který přibližuje „svět společnosti“ žákům 1. stupně základní školy. Průřezová témata reprezentují v

<sup>20</sup> Úplný text RVP ZV je zveřejněn na [www.msmt.cz](http://www.msmt.cz).

RVPZV aktuální okruhy problémů současného i budoucího světa a stávají se důležitou a nedílnou součástí základního vzdělávání. Jsou důležitým formativním prvkem základního vzdělávání a pomáhají rozvíjet osobnost žáka především v oblasti postojů a hodnot. V základním vzdělávání vyčleňujeme tato průřezová témata: Osobnostní a sociální výchova, Výchova demokratického občana, Výchova k myšlení v evropských a globálních souvislostech, Multikulturní výchova, Enviromentální výchova, Mediální výchova.

### **Oblast vzdělávání učitelů**

MŠMT udělilo akreditaci Památníku Terezín a Vzdělávacímu a kulturnímu centru Židovského muzea v Praze, která jsou jedinečnými vzdělávacími institucemi s výhradním oprávněním organizovat semináře pro učitele základních a středních škol k tématice holocaustu a antisemitismu. Semináře se konají od roku 2001, speciální seminář pro učitele základních a středních škol „Jak vyučovat o holocaustu“ financuje ministerstvo školství a finančně se spolupodílí i na mezinárodních konferencích. K 31. prosinci 2006 bylo proškoleny cca 2000 učitelů, kteří jsou po absolvování semináře vyškolenými metodiky pro výuku o holocaustu v základních a středních školách v ČR.

MŠMT participuje na činnosti Koordinační komise k problematice diváckého násilí a nevhodného chování při sportovních utkáních, zejména při fotbalových zápasech. V r.2006 se podílelo na zpracování Národní zprávy ČR k diváckému násilí za období červen 2005 – květen 2006.

Ve dnech 24. 4. - 25. 4. 2006 zorganizovalo MŠMT ve spolupráci se školskou komisí Rady Evropy v Praze III. seminář ministrů školství Rady Evropy a zemí Evropské kulturní konvence pod názvem: „**Jak se učit historické paměti prostřednictvím kulturního dědictví - včera, dnes a zítra**“ (Teaching Remembrance: Cultural Heritage – Yesterday, Today and Tomorrow). Této akce se zúčastnilo 50 delegací vedených ministry školství členských zemí Rady Evropy a Evropské kulturní konvence nebo jimi jmenovanými zástupci. Přítomni byli také představitelé zemí, které mají u Rady Evropy statut pozorovatele, tzn. Izraele, Kanady, Mexika, Japonska a USA. Návrh programu semináře byl vypracován mezinárodní pracovní skupinou jmenovanou Radou Evropy, jejímiž členy byli zástupci MŠMT a experti z České republiky. Účastníci ocenili systém a kvalitní odborné vzdělávání českých učitelů a aktivity, které MŠMT v rámci výuky o holocaustu podporuje.

V roce 2006 nabídl Institut pedagogicko-psychologického poradenství učitelům seminář **Extremismus jako vzdělávací riziko- prevence a pomoc** a Pedagogická fakulta Univerzity Palackého v Olomouci připravila 11. Letní školu na téma „**Výchova k občanství v rámci školních vzdělávacích programů se zaměřením na potírání rasové a národnostní nesnášenlivosti**“. Letní školy se zúčastnilo cca 120 učitelů základních a středních škol.

### **Ochrana dětí a mládeže před sociálně patologickými jevy**

MŠMT zpracovalo na základě usnesení vlády ze dne 7. dubna 2003 č. 343 Strategii prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu školství na období 2005-2008 (*dále Strategie*). Základními cíli Strategie na období 2005-2008 je výchova ke zdravému životnímu stylu, rozvoj a podpora sociálních kompetencí, zkvalitnění koordinace a kontroly specifické primární prevence napříč resorty a dosažení vyšší kvality a efektivity prováděných programů. MŠMT každoročně ze svého rozpočtu vyčleňuje cca 20,5 mil. Kč na „Programy na podporu aktivit v oblasti prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu školství“.

### **Oblast dotační**

#### **Dotační programy MŠMT**

##### ***Program státní podpory práce s dětmi a mládeží***

V rámci Programu státní podpory práce s dětmi a mládeží byly na oblast zabezpečení volného času dětí a mládeže poskytnuty finanční prostředky ve výši cca 170 mil. Kč.

##### ***Program podpory vzdělávání v jazycích národnostních menšin a multikulturní výchovy***

MŠMT vyhláší program v souladu s nařízením vlády č. 98/2002 Sb., kterým se stanoví podmínky a způsob poskytování dotací ze státního rozpočtu na aktivity příslušníků národnostních menšin. V roce 2006 MŠMT finančně podpořilo 53 projektů ve výši 13 587 124 Kč.



### ***Program na podporu integrace romské komunity***

MŠMT každoročně vyhláší program se zaměřením na podporu vzdělávání romských žáků a studentů, na vzdělávání učitelů romských žáků, na předškolní přípravu romských dětí a na realizaci volnočasových a zájmových aktivit pro romské děti a mládež. V roce 2006 MŠMT poskytlo dotaci na 56 projektů ve výši 12 611 374 Kč.

### ***Podpora romských žáků středních škol***

Cílem uvedeného programu je podpořit studium těch romských žáků, jejichž rodinám způsobují náklady spojené se středoškolským studiem značné finanční potíže. Prostředky jsou určeny na částečnou nebo úplnou úhradu nákladů žáků v těchto položkách: školné, stravné, ubytování, cestovné, školní potřeby a učebnice, ochranné pomůcky. V roce 2006 MŠMT podpořilo 3 237 žádostí ve výši 13 870 500 Kč.

### ***Rozvojový program ve vzdělávání „Asistent pedagoga pro děti a žáky se sociálním znevýhodněním“***

Program je určen právníckým osobám vykonávajícím činnost škol, subjektům zřizovaných registrovanými církvemi nebo náboženskými společnostmi, kterým bylo přiznáno oprávnění k výkonu zvláštního práva zřizovat církevní školy.

### ***Evropské sociální fondy - ESF***

MŠMT iniciovalo v r. 2006 v rámci programu OP RLZ na úrovni opatření 3.3.1. Zkvalitňování vzdělávání na školách a školských zařízeních a rozvoj podpůrných systémů ve vzdělávání Projekt SIM – Střediska integrace menšin

## **3.5.2 Ministerstvo kultury**

### **Oblast regionální a národnostní kultury**

Role Ministerstva kultury v boji s extremismem, rasismem a xenofobií spočívala v r. 2006, stejně jako v předchozích letech, především v oblasti prevence. Prostřednictvím dotačních programů Ministerstvo kultury podporovalo některé kulturní akce a činnosti, jejichž cílem bylo kultivovat společnost zejména cestou poznávání kultur různých národností a etnických skupin. Jednalo se zejména o takové akce, které byly zahrnuty do dotačních programů, především do programu na podporu kulturních aktivit příslušníků národnostních menšin žijících v České republice, na podporu integrace cizinců žijících v České republice a na podporu integrace příslušníků romské komunity. Prolínáním kultur dochází k vzájemnému poznání, obohacení a pochopení, což může vést ke snižování projevů xenofobie či rasismu. Podpora kulturních aktivit příslušníků národnostních menšin, stejně jako v roce předchozím, pokračovala ve smyslu *Strategie účinnější státní podpory kultury v České republice (kulturní politiky)*, schválené usnesením vlády ČR ze dne 28. dubna 1999 č. 401, aktualizované usnesením vlády ze dne 10. ledna 2001 č. 40.

V roce 2006 vyhlásilo Ministerstvo kultury již po šesté dotační program na **podporu integrace cizinců žijících v České republice**.<sup>21</sup>

V roce 2006 bylo předloženo 34 projektů, přičemž mezi žadateli opět převažovala občanská sdružení. Státní dotace byla udělena 22 projektům v celkové výši 2 500 000 Kč. Jednalo se o projekty různého obsahu a rozsahu a řada z nich navazovala na projekty podpořené v předminulém a minulém roce. Tyto projekty patřily ve vztahu k případné prevenci rasismu, xenofobie a extremismu k nejvýznamnějším.

---

<sup>21</sup> Jeho realizace vyplývá (kromě výše uvedeného usnesení vlády č. 40/2001) z usnesení vlády ze dne 11. prosince 2000 č. 1266 o realizaci Zásad koncepce integrace cizinců na území České republiky a o návrhu Koncepce integrace cizinců žijících na území České republiky. V rámci tohoto programu jsou podporovány nejrůznější typy kulturních a kulturně-vzdělávacích aktivit i aktivity zaměřené na náboženství. Obsahem projektů může být mj. publikační a dokumentační činnost, výroba kinematografických děl, rozhlasových a televizních pořadů a také multietnické kulturní akce. Projekty jsou určeny nejen samotným cizincům, ale i majoritní společnosti, neboť lze předpokládat, že rozšiřování znalostí o kulturách jiných etnik a přiblížení jejich odlišností vede k odbourávání předsudků a k překonávání xenofobních a rasistických postojů.

Velkou důležitostí pro rozvoj etnické kultury, ale i pro výchovu multikulturní společnosti směřující k odbourávání předsudků, rasismu a xenofobních postojů, má dotační program **Podpora integrace příslušníků romské komunity**.

V r. 2006 se do konkurzu na podporu integrace příslušníků romské komunity přihlásilo celkem 33 žadatelů s 38 projekty. Většina žadatelů měla status občanských sdružení, ale zúčastnily se i církevní organizace, obecně prospěšné společnosti a společnosti s ručením omezeným. Celkem bylo podpořeno 23 projektů, přičemž byla rozdělena částka ve výši 2 000 000 Kč.

### **Oblast církví a náboženských společností**

Ministerstvo kultury v roce 2006 v rámci své agendy registrace církví a náboženských společností a svazů církví a náboženských společností a evidence církevních právnických osob nezaznamenalo žádné problémy s extremistickými či rasistickými projevy registrovaných či evidovaných subjektů nebo jejich představitelů.

V roce 2006 nebyla registrována žádná nová církev ani náboženská společnost. Návrh na registraci podaly následující církve a náboženské společnosti:

- Buddhismus Diamantové cesty linie Kagjü;
- Višva Nirmala Dharma
- Ruská pravoslavná církev, podvorje patriarchy moskevského a celé Rusi v Karlových Varech, ve farnosti s chrámem svatých apoštolů Petra a Pavla

V těchto třech kauzách žádostí o registraci nebylo do konce r. 2006 ukončeno správní řízení.

V rámci registračního správního řízení Ministerstvo kultury zjišťuje informace o případných extremistických, xenofobních, rasistických či jiných podobně nebezpečných projevech skupin ucházejících se o registraci.

K ochraně společnosti před sektami slouží zejména ustanovení § 5 zákona č. 3/2002 Sb., o svobodě náboženského vyznání a postavení církví a náboženských společností a o změně některých zákonů (zákon o církvích a náboženských společnostech), v platném znění, které stanoví podmínky zabraňující působení nebezpečných náboženských skupin snažících se manipulovat s lidmi, vyvíjet na ně nátlak, využívat jejich slabosti a závislosti apod. Podmínky uvedené v ustanovení § 5 jsou závazné nejen pro registrované subjekty, ale i pro náboženská společenství, která na Ministerstvu kultury registrovaná nejsou.

Činnost neregistrovaných náboženských skupin Ministerstvo kultury nesleduje. Není oprávněno monitorovat ani činnost registrovaných církví a náboženských společností. Je však povinno reagovat na veškeré podněty, které by dokládaly jejich nebezpečnou protizákonnou činnost, a to nejprve výzvou k jejímu odstranění. Jestliže však i nadále v této činnosti církev nebo náboženská společnost pokračuje, Ministerstvo kultury zahájí řízení o zrušení její registrace.

### **Oblast médií a audiovize**

Z hlediska kompetencí odboru médií a audiovize nedošlo v roce 2006 v oblasti této problematiky na území České republiky k žádné legislativní změně.

### **Oblast ochrany movitého kulturního dědictví, muzeí a galerií**

Výchovu a vzdělávání směřující k etnické a náboženské toleranci s cílem eliminovat řadu negativních společenských jevů, souvisejících s extremismem, zejména rasismus a xenofobii, měla v roce 2006 na programu řada muzeí a galerií.

Programově se touto problematikou zabývaly Muzeum romské kultury, Památník Terežín, Národní muzeum - Náprstkovo muzeum asijských, afrických a amerických kultur, Národní galerie - Sběrka mimoevropského umění (příspěvkové organizace Ministerstva kultury) a Židovské muzeum v Praze (sdružení právnických osob), jehož zakladateli jsou Ministerstvo kultury a Federace židovských obcí v ČR.

#### ***Památník Terežín***

- a) zajišťoval podporu studia problematiky holocaustu odborníky z muzeí, galerií a dalších kulturních institucí a zařízení,
- b) zabezpečoval podporu vzdělávacích aktivit v oblasti holocaustu, zajišťovaných muzei, galeriemi a dalšími kulturními organizacemi pro širokou veřejnost, zejména pro mládež.

Rok 2006 byl rokem 100. výročí založení Židovského muzea a všechny kulturní akce v ČR související s tímto výročím byly zahrnuty do celostátního projektu „Rok s židovskou kulturou“, který měl záštitu nejvyšších představitelů kulturního a politického života státu.

### **Oblast umění a knihoven**

Aktivita v oblasti umění a knihoven, podporované Ministerstvem kultury, mají k dané problematice vztah pouze nepřímý. Podporovány jsou takové činnosti, které mají přispívat ke kultivaci osobnosti, podporovat kulturní dialog i vzájemné poznání odlišných kultur. Nejen vedle speciálních dotačních programů (tj. podpora příslušníků národnostních menšin, podpora, rozšiřování a přijímání informací v jazycích národnostních menšin, podpora integrace cizinců a podpora romské komunity), ale i v dotačním řízení, které je zaměřeno na podporu profesionálního umění, jsou poskytovány finanční příspěvky na realizaci kulturních aktivit, které mohou napomoci ke snižování negativních společenských jevů.

Usnesením ze dne 31. května 2006 č. 676 schválila vláda Koncepti účinnější podpory umění na léta 2007 – 2013. Jejím cílem je zajistit podmínky pro svobodné tvůrčí vyjadřování a prezentaci uměleckých děl, včetně jejich kritické reflexe, a zpracování a uchování těchto děl jako kulturního bohatství pro další generace.

## **3.5.3 Ministerstvo práce a sociálních věcí**

### **Legislativní oblast**

V roce 2006 byl dne 14.3.2006 schválen zákon č.108/2006 Sb., o sociálních službách s účinností od 1.1.2007. Tento zákon je základní legislativní úpravou pro poskytování sociálních služeb v ČR. V rámci zákona jsou vymezeny jednotlivé druhy sociálních služeb, podmínky pro jejich poskytování (tzv. standardy kvality sociálních služeb) a financování, práva a povinnosti poskytovatelů sociálních služeb a uživatelů sociálních služeb a působnost orgánů veřejné správy v oblasti sociálních služeb.

Zákon o sociálních službách je dále rozpracován vyhláškou č. 505/2006 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení tohoto zákona, schválenou dne 15.11.2006, a to s účinností od 1.1.2007.

### **Komise ministra práce a sociálních věcí pro integraci cizinců**

V roce 2006 spočívala činnost Komise zejména v aktivitách odborných konzultačních skupin (dále jen OKS). OKS koncepční a legislativní se zabývala zejména problematikou přístupu cizinců ke vzdělávání a školským službám, přičemž vypracovala podnět k této problematice. OKS pro statistiku a výzkum se zabývala zejména návrhem na vytvoření komplexního monitorovacího systému integrace cizinců na území ČR, který by zahrnoval jak kvantitativní, tak kvalitativní ukazatele. OKS pro nestátní neziskové organizace, regiony a sociální partnery se, mimo jiné, zabývala dopady nového zákona o sociálních službách, problematikou dostupnosti školských služeb pro žáky - cizince z třetích zemí, školní docházkou dětí nelegálně pobývajících cizinců, vytvářením systému výuky a zkoušek z češtiny pro cizince žádající o trvalý pobyt, zajištěním informovanosti cizinců a jejím řešením. K aktuálním problémům v souvislosti s realizací Konceptu integrace cizinců byly v rámci této OKS uspořádány semináře pro nestátní neziskové organizace a pro krajské koordinátory integrace cizinců. V rámci ad hoc OKS ke zmapování potřeb studií a výzkumů cizinců a jejich komunit vznikl seznam materiálů, vztahujících se k integraci cizinců „*Doporučené materiály - Integrace cizinců*“ a bylo projednáváno jeho zveřejnění.<sup>22</sup>

Podobně jako v předchozích letech podpořilo ministerstvo práce a sociálních věcí i v roce 2006 řadu projektů nestátních neziskových organizací. V Programu podpory aktivit na integraci cizinců bylo podpořeno celkem 19 projektů částkou 9000 tisíc Kč. Projekty byly tématicky zaměřeny např. na prevenci intolerance, rasismu a diskriminace cizinců, na asistenci cizincům při jednání na úřadech, na informační, osvětové a vzdělávací aktivity, na zvýšení kvalifikačních kompetencí směřujících ke vstupu cizinců na trh práce, na integraci zranitelných skupin imigrantů, zejména žen a dětí, na zvýšení informovanosti o vztazích mezi muži a ženami a o postavení žen ve společnosti ČR a na rozvoj vztahů mezi komunitami, tj. na podporu rozvoje vztahů a vzájemného

<sup>22</sup> viz usnesení vlády ČR ze dne 21. února 2007 č. 126 ke Zprávě o realizaci Konceptu integrace cizinců v roce 2006

porozumění a podpory mezi komunitami jak cizinců navzájem, tak mezi majoritní společností v ČR a cizinci, a na zvýšení informovanosti majority o podmínkách a problematice života cizinců v ČR.

Integrace – tedy začlenění cizinců do společnosti – je podmínkou zachování sociální soudržnosti ve společnosti a dosažení sociální i ekonomické nezávislosti cizinců; zároveň je účinnou prevencí sociální exkluze cizinců a vytváření uzavřených etnických komunit i nástrojem ke snižování bezpečnostních rizik v souvislosti s migrací. Za prioritní aspekt integrace cizinců je považována znalost jazyka hostitelské země. Z uvedených důvodů, a také vzhledem k připravované novele zákona o pobytu cizinců, která předpokládá prokazování znalosti českého jazyka jako jedné z podmínek pro povolení trvalého pobytu, obsahovala aktualizovaná Koncepce integrace cizinců řadu úkolů a opatření směřujících k vytvoření systému výuky a zkoušek z češtiny pro cizince.<sup>23</sup>

Ke zvýšení kompetencí pracovníků státní správy přicházejících do pracovních kontaktů s cizinci byl uspořádán seminář interkulturního vzdělávání jak pro zaměstnance MPSV, tak pro zástupce dalších ministerstev v Komisi. Ke sdílení informací a zkušeností na poli integraci cizinců slouží webová stránka MPSV [www.cizinci.cz](http://www.cizinci.cz) určená prioritně pracovníkům státní správy, ale i samosprávám, nestátním neziskovým organizacím a dalším zájemcům. Pro zvýšení informovanosti cizinců vydalo MPSV *Informační publikaci pro cizince*, a to v pěti jazykových verzích.

### **Dotační programy**

Ministerstvo práce a sociálních věcí vyhlásilo další kolo svého dotačního řízení pro rok 2006, v rámci kterého byly doposud podpořeny projekty zaměřené na sociální prevenci a prevenci kriminality v celkové částce 262 211 390 Kč.

Ministerstvo práce a sociálních věcí dále dne 6.9.2005 vyhlásilo druhou výzvu na předkládání projektů v rámci grantového schématu (GS) Operačního programu Rozvoj lidských zdrojů, opatření 2.1 – Integrace specifických skupin obyvatelstva ohrožených sociální exkluzí, na dva programy podpory:

- Vzdělávání - Odborné vzdělávání pracovníků sociálních služeb
- Integrace specifických cílových skupin

V rámci této druhé výzvy byly v průběhu roku 2006 podpořeny projekty v celkové částce 147 957 056 Kč

V roce 2006 byly podpořeny projekty:

Program podpory 1 – Vzdělávání:

Bylo podpořeno 30 projektů o celkové částce: 108 764 839 Kč.

Program podpory 2 – Integrace specifických cílových skupin:

Za specifické cílové skupiny se v rámci tohoto Grantového schématu považují především: oběti trestné činnosti, domácího násilí a osoby komerčně zneužívané, oběti obchodu s lidmi, osoby po výkonu trestu, osoby bez přístřeší, etnické menšiny a osoby z odlišného sociokulturního prostředí včetně imigrantů.

Bylo podpořeno 5 projektů o celkové částce: 39 192 217 Kč.

Dne 23.5.2006 vyhlásilo MPSV třetí výzvu k předkládání projektů v rámci grantového schématu (GS) Operačního programu Rozvoj lidských zdrojů, opatření 2.1 – Integrace specifických skupin obyvatelstva ohrožených sociální exkluzí, na dva programy podpory, jejichž zaměření je totožné s programy vyhlášenými v rámci druhé výzvy:

Vzdělávání - Odborné vzdělávání pracovníků sociálních služeb

Integrace specifických cílových skupin

V rámci této druhé výzvy byly v průběhu roku 2006 podpořeny projekty v celkové částce 155 298 705 Kč.

V roce 2006 byly podpořeny projekty:

Program podpory 1 – Vzdělávání:

Bylo podpořeno 36 projektů o celkové částce: 106 547 858 Kč.

---

<sup>23</sup> Tyto úkoly byly uloženy příslušným ministerstvům, a to Ministerstvu vnitra, Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvu práce a sociálních věcí.

Program podpory 2 – Integrace specifických cílových skupin:

Bylo podpořeno 9 projektů o celkové částce: 48 750 847 Kč.

Celkem v rámci dotačních programů (státní dotace i dotace EU) podpořilo MPSV v roce 2006 projekty v oblasti sociální prevence, prevence kriminality a v oblasti vzdělávání v celkové částce: 565 467 151 Kč.

## **IV. Hodnocení ČR na mezinárodním fóru v roce 2006 z hlediska potírání extremismu, rasismu a antisemitismu**

### **4.1 Aktivity Ministerstva zahraničních věcí**

Stejně jako v minulých letech, tak i v roce 2006, v rámci průběžného plnění úkolu uloženého usnesením vlády č. 720 ze dne 14. července 1999, informovali ministr zahraničních věcí, zástupci Ministerstva zahraničních věcí i zastupitelské úřady ČR v zahraničí své partnery a mezinárodní instituce o opatřeních přijímaných v ČR k postihu rasově, národnostně či jinak extremisticky motivované trestné činnosti a o snaze eliminovat veškeré projevy rasové diskriminace ve společnosti.

Ministerstvo zahraničních věcí aktivně sledovalo rovněž vývoj zahraniční extremistické scény. Zastupitelské úřady k tomuto tématu zpracovávají každoročně informační materiál, který slouží mimo jiné také jako cenný zdroj informací pro Policii ČR. Ministerstvo zahraničních věcí se také podílelo na tvorbě každoročně vydávaných zpráv (*Informace o problematice extremismu na území ČR, Zpráva o situaci národnostních menšin v ČR, Zpráva o stavu romských komunit*).

### **4.2 Hodnocení České republiky mezinárodními organizacemi z hlediska dodržování lidských práv**

#### **4.2.1 Organizace spojených národů (OSN)**

Na základě čl. 9 Úmluvy o odstranění rasové diskriminace a v souladu se závěrečnými doporučeními Výboru pro odstranění všech forem rasové diskriminace k páté periodické zprávě o plnění závazků plynoucích z této úmluvy, byla dne 4. ledna 2006 Českou republikou za období od 1. června 2002 do 31. března 2005 předložena šestá a sedmá periodická zpráva o plnění závazků plynoucích z Úmluvy o odstranění rasové diskriminace.<sup>24</sup>

Dne 17. srpna 2006 proběhlo v sídle OSN v New Yorku projednání Třetí periodické zprávy o opatřeních přijatých k plnění závazků podle Úmluvy o odstranění všech forem diskriminace žen. Zpráva byla vypracována v souladu s požadavky Výboru pro odstranění diskriminace žen za období 1999-2003. Delegace, kterou vedl náměstek ministra práce a sociálních věcí JUDr. Čestmír Sajda, byla složena ze zástupců a zástupkyň Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Ministerstva vnitra, Ministerstva spravedlnosti, Stálé mise ČR při OSN v New Yorku a sekretariátu Rady vlády ČR pro lidská práva. Situace žen příslušných k národnostním menšinám, zejména romských žen, tvořila součást jednání.

---

<sup>24</sup> K tomu podrobněji Kapitola III Nejvýznamnější aktivity státních orgánů v roce 2006, 3.1 Vláda ČR (Obhajoba Šesté a sedmé periodické zprávy o plnění Mezinárodní úmluvy o odstranění všech forem rasové diskriminace)

## 4.2.2 Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie (EUMC)<sup>25</sup>

### Příprava přeměny EUMC v Agenturu Evropské unie pro základní práva (European Union Agency for Fundamental Rights)

Po celý rok 2006 pokračovala jednání o přeměně Evropského monitorovacího střediska rasismu a xenofobie na Agenturu Evropské unie pro základní práva. Nařízení, kterým se rozšiřuje mandát střediska a zřizuje Agentura Evropské unie pro základní práva, přijala Rada EU na svém zasedání ve dnech 4. a 5.12.2006.<sup>26</sup> O rozšíření mandátu Evropského monitorovacího střediska rasismu a xenofobie sídlícího ve Vídni rozhodli zástupci členských států zasedajících v Evropské radě v prosinci 2003. Hlavním úkolem Agentury bude poskytování pomoci a odborných znalostí institucím a jiným orgánům EU, jakož i členským státům v souvislosti s implementací práva EU. Agentura tak bude především konzultativním orgánem a nebude mít mandát k prošetřování individuálních stížností, ani jakoukoliv regulatorní nebo rozhodovací pravomoc. Strukturu Agentury tvoří ředitel, správní rada, výkonná rada a vědecký výbor. Vedle toho bude Agentura, podobně jako dosud Středisko, využívat síť národních styčných úředníků. Prostředkem pro spolupráci Agentury s občanskou společností se stane tzv. platforma pro základní práva – jedná se o síť spolupracujících organizací a institucí nevládního sektoru, např. nevládních organizací, církví nebo akademických pracovišť.

### Seminář k dokumentu EK „*Rámcové rozhodnutí o boji s rasismem a xenofobií*“

Ve dnech 20. – 22. června 2006 se uskutečnil ve Vídni, pod záštitou Evropské komise a Rakouského předsednictví EU *Seminář k „Rámcovému rozhodnutí o boji s rasismem a xenofobií“ (dále jen RR)*, pořádaný Evropskou komisí a EUMC. Ze semináře vyplynulo, že problematika extremismu, rasismu a xenofobie patří i nadále mezi priority EU. Rakouské předsednictví EU oživilo na tomto fóru návrh RR, obnovení diskuse nad tímto dokumentem podpořil rovněž Franco Frattini. Ze závěrů semináře vyplynulo, že v rámci EU bude kladen zvýšený důraz na průběžný monitoring projevů extremismu, rasismu, antisemitismu a xenofobie, ale i islámofobie. Hodnocení České republiky vyznělo v podstatě pozitivně. Byla zmíněna v rámci dobré praxe ve spojitosti se zavedením statistických údajů k projevům antisemitismu do ESSK Policejního prezidia ČR. Byla rovněž zmíněna mezi 9 unijními státy, které mají dobrý mechanismus sběru dat pro registraci rasistických incidentů a mají tuto problematiku zabezpečenou na dobré úrovni.

Ke znovuotevření diskuse nad návrhem dokumentu EK „*Rámcové rozhodnutí o boji s rasismem a xenofobií*“ přistoupilo německé předsednictví EU. Jeho cílem je harmonizovat právní nástroje států EU tak, aby šíření rasismu a xenofobie bylo stejně trestně postižitelné ve všech státech EU bez rozdílu. **Rámcové rozhodnutí je zohledněno v tzv. osmnáctiměsíčním programu německého, portugalského a slovinského předsednictví EU.**

### Výroční zpráva za rok 2006

Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie vydalo Výroční zprávu za rok 2006, která se, mimo jiné, věnuje i rasově motivovanému násilí a kriminalitě. Zpráva uvádí výčet trestných činů, které se vztahují na rasově motivované násilí, přehled statistických údajů a vydávaných zpráv či existujících programů na podporu boje proti těmto jevům.

## 4.2.3 Rada Evropy (RE)

Výbor ministrů přijal na svém 958. zasedání dne 15. 3. 2006 rezoluci o plnění Rámcové úmluvy na ochranu národnostních menšin v ČR. ČR je pozitivně hodnocena za revizi Koncepce integrace romských komunit i za doplnění legislativy v oblasti ochrany národnostních menšin při používání menšinových jazyků či za právní zakotvení účasti zástupců menšin na rozhodovacích procesech na ústřední, krajské či místní úrovni. Zároveň je však vyzývána k přijetí

<sup>25</sup> Od 1. března 2007 se Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie transformovalo v Agenturu Evropské unie pro základní práva (EU Agency for Fundamental Rights (FRA)).

<sup>26</sup> Nařízení Rady (ES) č.168/2007 ze dne 15.února 2007 o zřízení Agentury Evropské unie pro základní práva bylo publikováno v Úředním věstníku EU L 53 ze dne 20.2.2007, str. 1 – 14.

antidiskriminačního zákona, zajištění účinné implementace příslušné legislativy na místní úrovni a zvýšení nasazení v boji proti rasisticky motivovaným trestným činům.<sup>27</sup>

Na 956. zasedání Výboru delegátů ministrů dne 15. února 2006 byla představena Zpráva komisaře Rady Evropy pro lidská práva Alvara Gil-Roblese k situaci Romů, Sintí a kočovníků v oblasti lidských práv v Evropě. Zpráva byla zpracována za období let 1999 až 2005 a poukazuje na nejvážnější problémy v zemích, kde jsou menšiny Romů, Sintí a ostatních kočovníků zastoupeny. Věnuje pozornost diskriminaci v oblasti bydlení, vzdělání, zaměstnání, zdravotní péče či udělování azylu. Co se týče extremismu, Zpráva obsahuje doporučení pro postup státních orgánů při vyšetřování trestných činů s rasovým podtextem. Páchání rasově motivovaných trestných činů by mělo být odsouzeno na vysoké politické úrovni, sankce za spáchání by měly být úměrné závažnosti trestného činu a v případě potřeby je třeba zřizovat speciální vyšetřovací týmy pro odhalování rasově motivované trestné činnosti. Důraz by měl být kladen i na výcvik policistů v oblasti lidských práv a antidiskriminační legislativy a na zavedení programů pro nábor romských občanů do policejních řad.<sup>28</sup>

Ve dnech 10. – 12. ledna 2006 proběhla v ČR návštěva hodnotící mise Rady Evropy, která měla za úkol zmapovat plnění doporučení komisaře Rady Evropy pro lidská práva Alvara Gil-Roblese učiněná ve zprávě z jeho návštěvy ČR v roce 2003. Zpráva se, mimo jiné, věnuje rasově motivovanému násilí, jež v ČR stále přetrvává, nicméně počet trestných činů v této oblasti je nízký. Kladně je hodnoceno zavedení Národní strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k národnostním a etnickým menšinám.

#### **4.2.4 Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE)**

Česká republika poskytla podklady ke zprávě OBSE/ODIHR „*Combating Hate Crimes in the OSCE Region*“. Zpráva byla zpracována na základě rozhodnutí Rady ministrů OBSE, která v roce 2004 pověřila Úřad pro demokratické instituce a lidská práva (ODIHR), aby se zabýval problematikou incidentů spojených s nenávisťnými projevy antisemitismu, rasismu a xenofobie.<sup>29</sup> ČR přispěla na činnost Kontaktního místa pro Romy a Sintí částku 10 tis. EUR.

#### **4.2.5 Evropská síť proti rasismu (European Network Against Racism-ENAR)**

ENAR tvoří síť evropských nevládních organizací zaměřených na potírání rasismu, xenofobie, antisemitismu a islámofobie ve všech členských státech EU. Zabezpečuje vzájemnou výměnu informací, plní lobbystické funkce ve vztahu k politické sféře a unijním orgánům. Její členskou základnu tvoří přibližně 600 organizací. V České republice jsou členy ENAR-u následující subjekty: Dženo, Liberecké romské sdružení, Liga lidských práv, Občanské sdružení přátel Milovic, OS Fórum Ukrajinců ČR a Romodrom. Tyto organizace vydaly v r. 2006 příručku *Potírání rasismu v České republice*. Kriticky se v ní vyjádřily např. ke školnímu zákonu, selhávání příslušníků Policie ČR či nepřijetí antidiskriminačního zákona.

#### **4.2.6 U.S. State Department**

Dne 6. března 2007 byla zveřejněna každoroční zpráva Ministerstva zahraničních věcí USA hodnotící situaci v oblasti lidských práv ve světě. Problematice extremismu, rasismu a antisemitismu se věnuje Zpráva State Departmentu USA o situaci v České republice v roce 2006. Zpráva pozitivně hodnotí zvyšování povědomí policie a státních zastupitelství o rasově a etnicky motivovaných trestných činech a zařazování této problematiky do vzdělávacích programů, dále pak sběr statistických dat o obětech trestných činů a výzkum antiextremistických strategií. Přesto však konstatuje, že efektivita vyšetřování rasově a etnicky motivovaných trestných činů zůstává mnohdy nízká. Zpráva zmiňuje také úsilí vlády o rozšíření policejních řad o příslušníky národnostních menšin. Dále věnuje

<sup>27</sup> Text rezoluce (CMN(2006)2) je k dispozici na webových stránkách Rady Evropy [www.coe.int.org](http://www.coe.int.org)

<sup>28</sup> Zpráva je dostupná na webových stránkách Rady Evropy [www.coe.int.org](http://www.coe.int.org)

<sup>29</sup> Dokument je dostupný na internetové adrese [www.osce.org](http://www.osce.org)

pozornost právní úpravě boje proti projevům extremismu, rasismu a antisemitismu a činnosti policie a státních orgánů při jejich potírání. Uvádí konkrétní případy zásahů policie proti koncertům a jiným akcím krajně pravicových uskupení propagujících neonacistické myšlenky a věnuje se individuálním případům projevů extremismu, rasismu a antisemitismu, které jsou projednávány českými soudy. Rovněž konstatuje, že v ČR došlo v uplynulém roce k několika antisemitským incidentům a zmiňuje se o zvýšeném stupni bezpečnostních opatření ohledně údajně plánovaného útoku na židovskou synagogu v Praze.

Co se týče situace romských komunit, zpráva se věnuje především problematice existence romských ghett a činnosti místních orgánů při řešení situace romských rodin v oblastech bydlení, problematice vysokého počtu romských dětí nezařazených do hlavního vzdělávacího proudu a problematice sterilizací romských žen.

## V. Situace ve středoevropském geopolitickém regionu

V roce 2006 se v **Rakousku** aktivizovaly pravicově extremistické organizace *Svaz svobodné mládeže (Bund Freie Jugend, BfJ)* a neonacistické *Pracovní sdružení pro demokratickou politiku (Arbeitsgemeinschaft für Demokratische Politik, AFP)*. BfJ má svou základnu v Horním Rakousku a udržuje četné kontakty po celé Evropě, zvláště aktivní je v Německu a ve Švýcarsku, zaznamenána však byla jeho účast na manifestacích krajní pravice v Belgii, příležitostně i v Maďarsku a Dánsku. V únoru 2006 uspořádal na území Rakouska spolu s extremistickým Východopruským landsmanschaftem mladých (Junge Landsmanschaft Ostpreussen, - JLO) provokativní smuteční průvod za oběti tzv. spojeneckého leteckého teroru. Organizace AFP rozvíjela kontakty s představiteli různých jiných pravicově extremistických organizací a byla pořadatelem rozličných, xenofobně zaměřených akcí. Na přelomu let 2005/2006 se ve Vorarlbersku vysoce aktivizovala tamní sekce organizace *Blood & Honour*, jejíž akcí, převážně koncertů, se účastnili také extremisté ze Švýcarska. V březnu 2006 se v Braunau, na hranicích s Německem, uskutečnilo tajné setkání pravicových extremistů (neonacistů a skinheadů) z Německa, Velké Británie, Itálie, Nizozemí a ze Španělska. Cílem porady bylo vypracování plánu, jak narušit mistrovství světa v kopané. V r. 2005 byl v Rakousku zadržen a dne 20.2.2006 odsouzen ke třem rokům vězení za popírání holocaustu **David Irving**, známý revizionista a celebrita pravicových extremistů. Před vánoce 2006 byl z vězení propuštěn, neboť mu soud trest nepodmíněný proměnil v trest podmíněný.

Ve spojitosti s levicově extremistickou scénou lze konstatovat, že pokračovala její marginalizace, doposud nebyly překonány rozpory mezi anarchistickými a marxisticko-leninskými skupinami. Rakouské předsednictví EU v první polovině r. 2006 se stalo pro levicové extremisty příležitostí k protestům, zaměřeným zejména proti globalizaci. Největší demonstrace se uskutečnila ve Vídni v průběhu návštěvy amerického prezidenta G. Bushe proti politice Spojených států amerických.

Pozornost byla věnována rovněž islámskému fundamentalismu a radikalismu. Přestože většina rakouských muslimů je ve svých postojích umírněná a s fundamentalismem se neztotožňuje, byly i v Rakousku zaznamenány mezinárodní kontakty na radikální extremistická hnutí. Muslimská komunita je bezpečnostními složkami státu monitorována, ale zároveň probíhá diskuse mezi představiteli ministerstva vnitra a rakouských muslimů, zaměřená především na prevenci.

V **Maďarsku** uspořádalo krajně nacionalistické a militantní *Hnutí za lepší Maďarsko* demonstraci za odstranění památníku Rudé armády z náměstí svobody v centru Budapešti za účasti stovek stoupenců krajní pravice. Požadovali, aby byl na tomto místě obnoven předválečný památník tzv. Anti-Trianonu, který připomínal rozdělení někdejšího Uherska po I. světové válce. Protestu se rovněž zúčastnila předsdkyně otevřené neonacistické organizace *Skupina pro lepší budoucnost* Diána Bácsfiiová, která se hlásí k historickému maďarskému nacistickému hnutí Šípových křížů. Dále maďarští nacionalisté protestovali před slovenským velvyslanectvím v Budapešti (2.9.) kvůli údajným protimaďarským incidentům na Slovensku. Na závěr demonstrace pálili portréty předsedy vládní Slovenské národní strany (SNS) Jána Sloty. K největšímu zviditelnění pravicových extremistů však došlo ve spojitosti s protestní manifestací požadující odchod maďarského premiéra Ference Gyurcsányho z čela vlády, v noci z 19. na 20. září 2006. Původně pokojná demonstrace byla narušena 1 až 2 tisíci pravicových radikálů, kteří se střetli s policií. Mezi demonstrujícími se objevili ve větším počtu příslušníci neofašistického Mládežnického hnutí 64 žup (HVIM) v čele se svým vůdcem a řada skinheadů s odznaky maďarského nacistického hnutí Šípových křížů. Ti pak vnikli do budovy



maďarské veřejnoprávní televize MTV a pokusili se tam založit požár a odvysílat protiprávní proklamaci. Při demonstracích bylo zraněno 200 osob, z toho 102 policistů.

Aktivita levicových extremistů nebyly v r. 2006 v Maďarsku zaznamenány. Rovněž nebyla na maďarském území zaznamenána činnost islámských fundamentalistů a radikálů, anebo nebezpečných náboženských sekt.

Na **Slovensku** rozpustil Nejvyšší soud SR ke dni 1. března 2006 krajně nacionalistickou politickou stranu Slovenská pospolitost' - Národná strana, neboť se otevřeně hlásila k myšlenkám Jozefa Tisa. Jako hlavní důvod soudkyně uvedla, že strana navrhuje ve svých stanovách omezení volebního práva, což je v rozporu se slovenskou ústavou. Verdikt soudu je pravomocný a nelze se proti němu odvolat. Jednalo se o stranu, která měla v programu zrušení demokracie, nastolení stavovského státu na národním, křesťanském a sociálním principu. Za nepřátele státu deklarovala liberály, sionisty a svobodné zednáře, stavěla se za neutralitu státu a kritizovala nadnárodní organizace jako jsou EU a NATO.

Ve spojitosti s občanským sdružením Národná pospolitost' bylo zakázáno několik shromáždění, v obci Turecká u Banské Bystrice rozehnala slovenská policie shromáždění cca 40 extremistů, 17 z nich obvinila z propagace a podpory hnutí směřujícího k potlačení základních práv a svobod. Bratislavský starosta nepovolil konání demonstrace k výročí 17. listopadu, za niž, podle jeho slov, stály krajně pravicové organizace ze Slovenska a Čech.

V **Polsku** se podařilo organizaci Nacionálně radikální tábor (Obóz Narodowo-Radykalny, ONR) sjednotit roztržité neofašistické a skinheadské skupiny, koncem r. 2005 vytvořit pevnou organizační strukturu a počátkem r. 2006 i funkční místní organizace, které, kromě Varšavy, Katovic, Gdaňska, Gdyně a Krakova, působí zejména ve středních a menších polských městech. ONR je nositelem antisemitismu, neofašismu a xenofobie. Propaguje tzv. Velké Polsko, které by zahrnovalo Těšínsko, vilenskou oblast Litvy, západní část Běloruska a západní Ukrajinu. ONR pořádá štvavé manifestace a na počátku r. 2006 byly opětovně zaznamenány pokusy jeho členů o nedovolené ozbrojování. Toto sdružení má asi 1 500 polovojensky organizovaných a částečně uniformovaných členů. V některých místech přerostly akce ONR do vysoce násilných pouličních srážek se stoupenci levice a feministkami. Ve Varšavě došlo v r. 2006 k napadení vrchního rabína Michaela Schudricha, které se obešlo bez zranění. Polské úřady se v uplynulém roce také zaobíraly neonacistickou webovou stránkou [www.redwatch.info](http://www.redwatch.info), zřízenou organizací Blood & Honour, která upoutala pozornost veřejnosti po brutálním útoku dvou neidentifikovatelných útočnicků na aktivistu anarchistického hnutí. V této souvislosti zaslalo polské ministerstvo zahraničních věcí americkým úřadům nótu, v níž žádalo o pomoc při uzavření této webové stránky, zveřejňující fotografie a informace o aktivistech antifašistického a antirasistického hnutí, imigrantech s odlišnou barvou pleti a sympatizantech homosexuálů či o pedofilech a zveřejňující nacistické texty, které jsou, z hlediska platných polských zákonů a ústavy, nezákonné a vyvolávají nenávist. V závěru května 2006 začalo po celém Polsku zatýkání přívrženců hnutí Blood & Honour, neboť se zjistilo, že jeho webový server obsahuje velmi podrobné informace o činitelích levice, obzvláště mládeži, včetně popisu a fotografií osob, jejich adres a dokonce i registračních čísel automobilů.

Na levicové extremistické scéně vyvolal silný rozruch plakát anarchistické skupiny Radikální umělecká akce (Radykalna Akcja Twórszeszka, RAT), který parodoval mocenské skupiny pomocí nacistické ideologie. Nebezpečné aktivity islámských fundamentalistů a radikálů, anebo nebezpečných náboženských sekt nebyly na území Polska zaznamenány.

Pro **Německo** byl, podle vyjádření Spolkového kriminálního úřadu, příznačný nárůst neonacismu, v r. 2006 bylo spácháno téměř o jednu pětinu více pravicově extremistických trestných činů a přestupků než v r. 2005. To, že je krajně pravicový extremismus pevně zakořeněn v německé společnosti, potvrdila studie expertů lipské univerzity, zveřejněná v srpnu 2006. Proticizinecké nálady přiznalo téměř 27% z 5000 účastníků průzkumu, nacionalismus podpořilo 19,3% respondentů a 8,4% osob přiznalo protizidovské sklony. Zatímco policie a média si všimají především mladých lidí, vyznačujících se násilím a výtržnictvím, studie upozornila na skutečnost, že krajně pravicové názory jsou nejběžnější u věkově starších německých obyvatel, nevyjímaje důchodce. V r. 2006, v zemských volbách v Meklenbursku – Předním Pomořansku opět posílila neonacistická Národně demokratická strana Německa (NPD). Získala 7,3% hlasů a obsadila 6 křesel v zemském parlamentu. Kromě toho má zastoupení v zemských parlamentech Saska, Braniborska a Meklenburska. Podle dostupných odhadů má tato strana nyní asi 6000 členů. Daří se jí uskutečňovat dohody s podobně extremistickými sdruženími, že si nebudou

vzájemně překážet a napadat se. Taková je např. její koexistence se spřízněnou Německou lidovou unií (DVU), která má zastoupení v Braniborsku, Brémách a značný vliv v Bavorsku. Přes řadu protestů uspořádala NPD dne 12.11.2006 svůj sjezd poprvé v německé metropoli Berlíně. Rok 2006 provázely zákazy neonacistických demonstrací a pochodů, které se měly konat např. na podporu **Ernsta Zündela**, a **Germara Rudolfa** stíhaných za popírání holocaustu. V Berlíně (21.10.2006) demonstrovalo cca 1000 pravicových extremistů za propuštění neonacistického zpěváka Regenera z vězení. Na území bývalých východoněmeckých zemí došlo k řadě útoků zjevně motivovaných rasismem a nepřátelstvím vůči cizincům. V Berlíně byl např. napaden a zraněn politik tureckého původu, který musel být hospitalizován. Ve východoněmeckém Frankfurtu nad Odrou, v den výročí tzv. kříšťálové noci, skupinka neonacistů poničila synagogu (10.11.2006). V následném zátahu na neonacisty zadržela policie 16 lidí ve věku 16 až 24 let a zabavila dva kilogramy trinitrotoluenu (TNT) a čtyři samopaly. Úder místní neonacistické scény zasadila bavorská policie, když dne 29.11.2006 při rozsáhlé razii zadržela 11 pravicových extremistů a zabavila množství střelných zbraní.

Přivrženci levicově extremistické scény reagovali na neonacistické akce. Např. v Lipsku vystavěli barikády, zapalovali kontejnery a na neonacisty házeli kameny a skleněné lahve. Obdobně tomu bylo v Hamburku, kde proti pochodu 200 neonacistů protestovaly přibližně 2000 levicových radikálů.

## VI. Závěr

V roce 2006 se situace v České republice v oblasti extremismu nelišila výrazným způsobem od situace v roce předchozím. Nebyly zaznamenány aktivity, které by svědčily o nárůstu radikálních tendencí české extremistické scény a signalizovaly reálné nebezpečí ohrožení demokratických základů státu. V celém tomto spektru přetrvávala nejednotnost a nehomogenost, které ho spolu s absencí výrazných osobností, schopných se etablovat na veřejnosti, nadále limitovaly. Většina tzv. „politických akcí“ – demonstrací a pochodů proběhla bez odezvy veřejnosti. Žádnému z pravicově či levicově extremistických subjektů se nepodařilo prosadit se na politické scéně, anebo viditelnějším způsobem oslovit českou veřejnost. Krajně nacionalistická část pravicově extremistického spektra, snažící se o vstup do „velké politiky“, zůstala po volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR, jichž se v červnu 2006 zúčastnila, na její periferii ziskem 14 097 voličských hlasů z 5 348 976 platných hlasů (0,3%). Na rozdíl od krajně pravicových politických stran některých unijních států zůstaly prozatím jejich politické ambice v imaginární rovině.

Z hlediska bezpečnostních složek byly i v roce 2006 nejmilitantnějšími uskupeními neonacistická organizace Národní odpor (NO) a levicově extremistická Antifašistická akce (AFA). Přetrvávajícím rizikem zůstávají jejich vzájemné střety, poznamenané narůstající brutalitou. V roce 2006 se zároveň výraznějším způsobem profilovala neregistrovaná organizace Národní korporativismus (NK), která má vazby jak do ultranacionalistického, tak do neonacistického prostředí a představuje jakýsi spojovací článek mezi nimi.

Při vyhodnocení trestné činnosti lze konstatovat, že v roce 2006 byl, ve srovnání s rokem 2005, zaevidován mírný pokles zjištěných trestných činů s extremistickým podtextem, který činil přibližně 2% (248 tr.činů – r. 2006; 253 tr. činů – r. 2005). Objasněno bylo 196 tr. činů, tj. 79 %. Rovněž se snížil počet pachatelů, a to o 20% (242 osob v r. 2006; 269 osob v r. 2005). Z teritoriálního hlediska bylo nejvíce těchto trestných činů zaznamenáno v krajích Severomoravském (63, tj. 25,4 %) a Severočeském (53, tj. 21,4 %), hl. město Praze (43, tj. 17,3 %) a v kraji Jihomoravském (29, tj. 11,7 %). Policejní vyšetřování pachatelů trestných činů s extremistickým podtextem bylo nejčastěji ukončeno návrhem na podání obžaloby (NPO). Ve skladbě trestných činů nadále převažovaly tr. činy dle § 260, § 261, § 261a tr.zákona (podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka) a tr. činy dle § 198 tr.z. (hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení). V r. 2006, stejně jako v r. 2005, nedošlo ke spáchání trestného činu vraždy s rasistickým podtextem, anebo těžkého ublížení na zdraví s následkem smrti s rasistickým podtextem. Ve spojitosti s extremismem nedošlo k páchání teroristické trestné činnosti. Podstatných změn, ve srovnání s r. 2005, nedoznala ani struktura pachatelů této trestné činnosti. Byli jimi jak aktivisté a příznivci pravicově extremistických hnutí, tak příslušníci majoritního obyvatelstva bez zjevné vazby na pravicově extremistické subjekty.

Z hlediska dosaženého vzdělání mezi nimi převažovali absolventi základní školy, z hlediska věkových kategorií mezi nimi dominovaly osoby ve věku 21 – 39 let.

Oběťmi verbálních a fyzických útoků byli v první řadě Romové, kteří jsou nejviditelnější menšinou, dále se jednalo o cizince tmavší barvy pleti, asijského původu, anebo jiné státní příslušnosti. Existují však i další ohrožené minoritní skupiny, které se mohou stávat cílem pravicových extremistů. Jedná se např. o bezdomovce, homosexuálně orientované občany, dealery drog, osoby s drogovou či jinou závislostí či pedofily, ale i o zahraniční dělníky či osoby z majoritní části obyvatel pro jejich např. náboženskou či politickou příslušnost.

Situace v České republice v oblasti extremismu byla srovnatelná s obecnou situací na území Evropské unie. Podle vyhodnocení Evropského monitorovacího střediska rasismu a xenofobie (EUMC) patří ČR mezi 9 unijních států, jejichž mechanismus sběru dat pro evidenci rasistických a jinak xenofobních incidentů jsou hodnoceny jako dobré. Stávající protiextremistická politika reflektuje postoje EU a mezinárodních organizací a patří mezi priority bezpečnostní politiky. Vychází z řady opatření trvalého či dlouhodobého charakteru, směřujících jak do oblastí represivní, tak do řady preventivních programů. Do systémových opatření se přirozeně promítaly i nové prvky, zohledňující vývoj situace v euroatlantickém prostoru a doporučení orgánů EU a mezinárodních organizací. V r. 2006 byla např. věnována zvýšená pozornost antisemitismu a jeho projevům, otázkám ochrany židovských objektů, zohledněna byla rovněž výzva unijních orgánů k otevření dialogu s muslimskými komunitami. Po setkání ministra vnitra s představiteli českých muslimských organizací v lednu 2006, Ministerstvo vnitra navrhlo a zadalo k realizaci projekt „*Výzkum integračního procesu muslimské komunity na území ČR*“. Dále byla pozornost zaměřena do oblastí identifikovaných v roce 2005 jako problematické. Jednalo se např. o konání pravicově extremistických hudebních produkcí na území ČR. Pracovní skupina zabývající se touto problematikou vypracovala „*Stanovisko k výkladu skutkových podstat trestných činů páchaných pravicovými extremisty a problémům souvisejícím s jejich dokazováním*“, které je základem pro zpracování metodiky postupu Policie ČR v této oblasti. Další problematickou oblastí bylo šíření nenávistných idejí počítačovou sítí internet. V roce 2006 patřily extremistické projevy mezi nejčastější druhy kriminality páchané v prostředí informačních technologií, extremistické materiály byly na internetu šířeny v prostředí výměnných sítí. Ve snaze posílit možnosti specializovaných orgánů v oblasti boje proti extremismu byl do připravovaného Bezpečnostního výzkumu Ministerstva vnitra pro roky 2006 – 2010 zařazen podprojekt II.21: „*Informační podpora při předcházení trestné činnosti a odhalování latentní kriminality, páchané prostřednictvím internetu*“. Důraz byl kladen i na prohlubování profesních znalostí příslušníků Policie ČR prostřednictvím různých vzdělávacích aktivit. S cílem napomoci policistům k rychlé orientaci při vyhodnocování závadnosti či nezávadnosti symbolů, které zaevidují při přímém výkonu služby, vydalo Ministerstvo vnitra např. manuál pro Policii ČR „*Symbole používané extremisty na území ČR v současnosti*“. Problematika extremismu a s ním souvisejících negativních jevů byla zohledňována všemi příslušnými orgány státní správy. Nositeli širokospektrálních preventivních aktivit, směřovaných do oblastí vzdělávání, osvěty, multikulturality byly především resorty školství, mládeže a tělovýchovy a kultury. Meziresortní platformou pro koordinovaný postup orgánů státní správy v boji proti extremismu zůstávala Meziresortní komise pro boj s extremismem, rasismem a xenofobií, která v r. 2006 plnila úkoly spjaté s její rolí expertního zázemí styčného úředníka ČR pro kontakt s EUMC a národního kontaktního bodu pro Úřad pro demokratické instituce a lidská práva (ODIHR).

Nadnárodnost fenoménu extremismu, jeho existence v různých podobách v celoevropském prostoru, si vyžaduje permanentní pozornost státních orgánů jako celku a především efektivní mezinárodní spolupráci. Prioritou protiextremistické politiky zůstává proto úsilí o důsledné odhalování a postih projevů extremismu a snaha o eliminaci jak jeho viditelných, tak i latentních forem. V této souvislosti bude kladen důraz na tvrdý postih šíření idejí a projevů neonacismu, rasismu, antisemitismu, xenofobie a intolerance. V tomto kontextu bude věnována zvýšená pozornost šíření uvedených projevů na počítačové síti Internet a hledány cesty k postihu tohoto druhu trestné činnosti. K těmto cílům může přispět i znovuotevření diskuse nad návrhem dokumentu EK „*Rámcové rozhodnutí o boji s rasismem a xenofobií*“, jehož cílem je harmonizovat právní nástroje států EU tak, aby šíření výše uvedených projevů bylo stejně trestně postižitelné ve všech z nich bez rozdílu. Rámcové rozhodnutí je zohledněno v programu německého, portugalského a slovinského předsednictví EU.

## Tabulková část

### Extremistická kriminalita na území ČR v delším časovém horizontu z pohledu policejních a soudních statistik

Tabulka č. 1

ROK	Zaevidováno TČ	Podíl na celkové kriminalitě (%)	objasněno TČ	stíháno osob
1996	131	0,03	58	152
1997	159	0,04	132	229
1998	133	0,03	100	184
1999	316	0,07	273	434
2000	364	0,09	327	449
2001	452	0,1	406	506
2002	473	0,1	374	483
2003	335	0,09	265	334
2004	366	0,1	289	401
2005	253	0,07	191	269
2006	248	0,07	196	242
CELKEM ČR	3230	-	2511	3783

Celkový počet trestných činů s extremistickým podtextem zaevidovaných na území ČR v letech 1996 – 2005

(dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR – ESSK)

Tabulka č. 2

§	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
§196 odst. 2	85	76	85	80	41	61	71	41	45	29	59
§ 198	62	46	69	85	111	86	105	71	101	63	63
§198 a	11	11	15	18	11	16	18	11	13	14	23
198 b	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3
§219 odst.2g	0	2	3	1	0	1	0	0	0	0	0
§221 odst.2b	20	19	23	7	11	8	6	14	9	7	14
§222 odst.2b	4	10	10	4	5	7	4	7	5	11	10
§235 odst.2f	0	5	0	3	1	3	2	1	4	1	0
§ 236	5	1	2	0	1	1	1	0	0	0	0
§ 238 a	28	30	28	0	1	1	0	1	0	0	0
§257 odst.2b	82	51	82	38	11	6	14	4	4	0	0
§ 259	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
§ 260	33	20	32	70	53	88	95	77	50	35	34
§ 261	50	62	104	107	95	174	123	123	87	73	122

Přehled extremistických trestných činů, u nichž byl veden útok na národ, národnost nebo rasu či pro příslušnost k nim anebo hlásáním národnostní nebo rasové zášti - celkový nápad v letech 1996 – 2006 podle skutkových podstat (dle Evidenčně statistického systému kriminality Policejního prezidia ČR – ESSK)

Tabulka č. 3

Počty případů evidovaných Probační mediační službou v jednotlivých soudních krajích v letech 2002 -2006

Soudní Kraje	Celkem případů 2002	z toho s rasistickým podtextem	celkem případů 2003	z toho s rasistickým podtextem	celkem případů 2004	z toho s rasistickým podtextem	celkem případů 2005	z toho s rasistickým podtextem	Celkem případů 2006	Z toho s rasistickým podtextem
Praha	3 229	16 (0,5%)	3 207	7 (0,2%)	2 698	3 (0,1%)	2215	6 (0,3%)	1879	2 (0,1%)
Středočeský	2 993	9 (0,3%)	2 812	8 (0,3%)	2 558	5 (0,2%)	2415	11 (0,5%)	2326	4 (0,2%)
Jihočeský	1 970	2 (0,2%)	1 993	4 (0,2%)	2 208	8 (0,4%)	2216	4 (0,2%)	1982	2 (0,1%)
Západočeský	3 329	7 (0,2%)	3 242	4 (0,1%)	3 328	11 (0,3%)	3128	14 (0,4%)	2467	3 (0,1%)
Severočeský	5 106	2 (0,0%)	4 284	21 (0,5%)	4 212	14 (0,3%)	3957	20 (0,5)	4024	10 (0,2%)
Východočeský	2 834	14 (0,5%)	2 931	12 (0,4%)	2 791	12 (0,4%)	2609	2 (0,1%)	2384	1 (0,0 %)
Jihomoravský	4 284	7 (0,2%)	4 503	19 (0,4%)	4 970	18 (0,4%)	4455	8 (0,2%)	4621	8 (0,2%)
Severomoravský	5 546	18 (0,3%)	5 393	27 (0,5%)	5 638	16 (0,3%)	5225	15 (0,3%)	4876	9 (0,2%)
Celkem ČR	29 291	69 (0,3%)	28 365	102 (0,4%)	28 403	87 (0,3%)	26 220	80 (0,3%)	24 559	39 (0,2%)

Tabulka č.4

Trestné činy rasově či jinak nenávistně motivované (v letech 1995 – 2006)	Stíháno celkem osob	Obžalováno celkem osob
1995	508	461
1996	616	552
1997	569	495
1998	535	439
1999	580	510
2000	535	451
2001	529	369
2002	467 (+51 ZPŘP)	435 (+50 ZPŘP)
2003	325 (+44 ZPŘT)	286 (+44 ZPŘT)
2004	351 (+48 ZPŘT)	326 (+47 ZPŘT)
2005	294 (+46 ZPŘT)	264 (+45 ZPŘT)
2006	221 (+52 ZPŘT)	192 (+51 ZPŘT)

Počty stíhaných a obviněných osob státními zástupci za rasově či jinak nenávistně motivované trestné činy v letech 1995 – 2006

(Zdroj: Nejvyšší státní zastupitelství, Brno)

Tabulka č.5

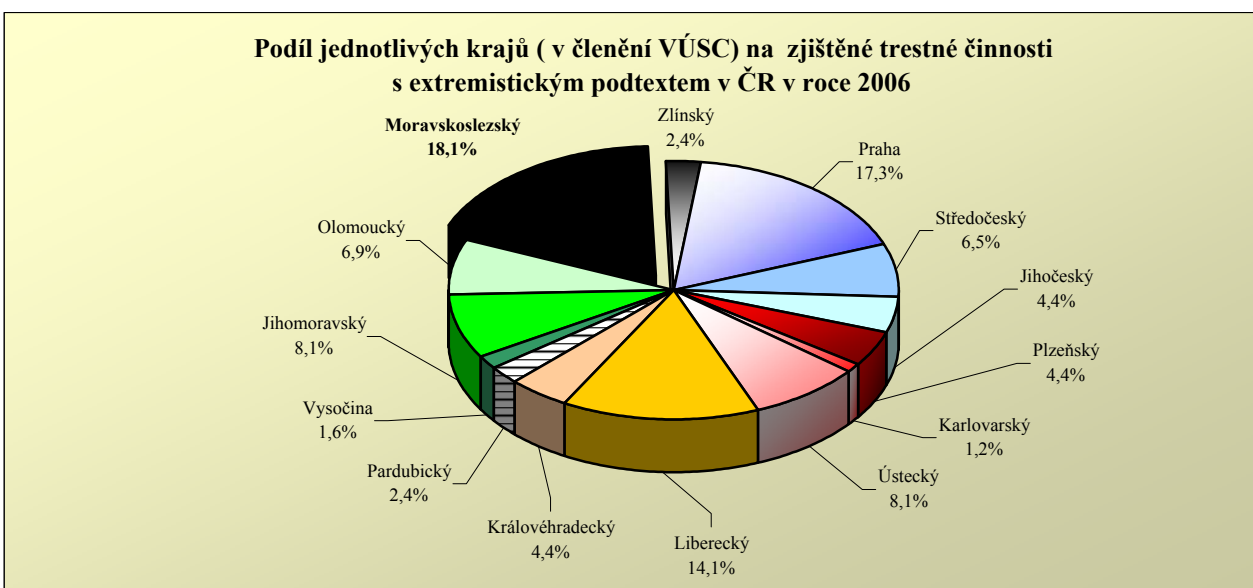
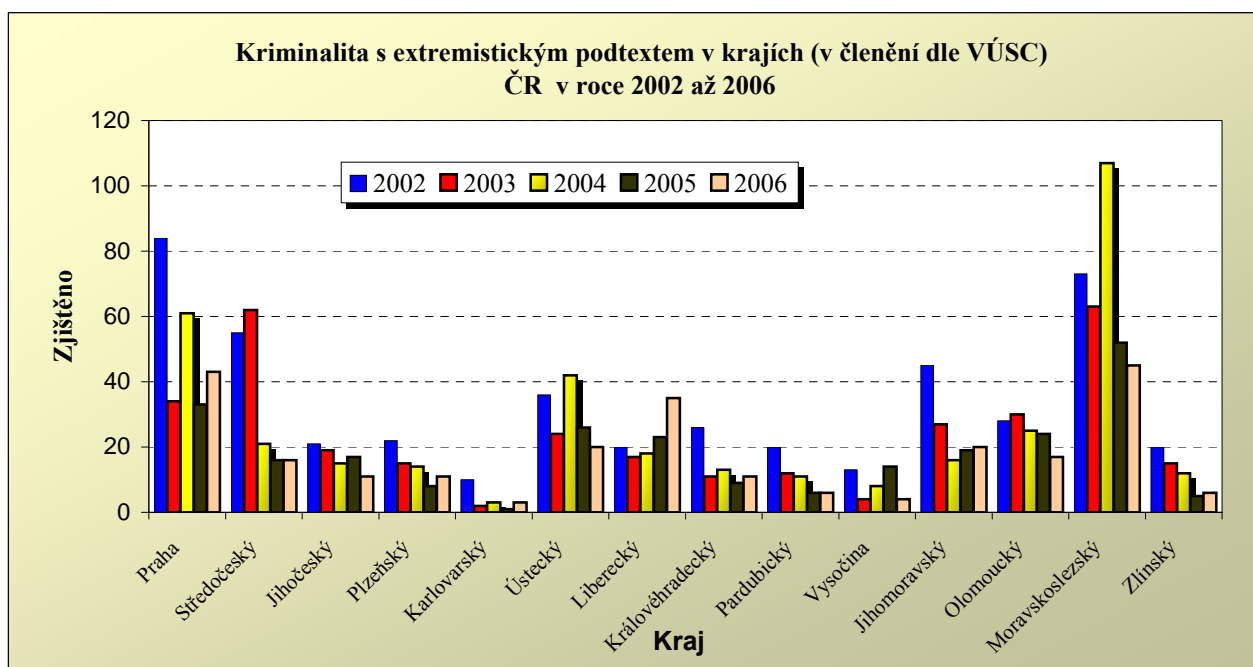
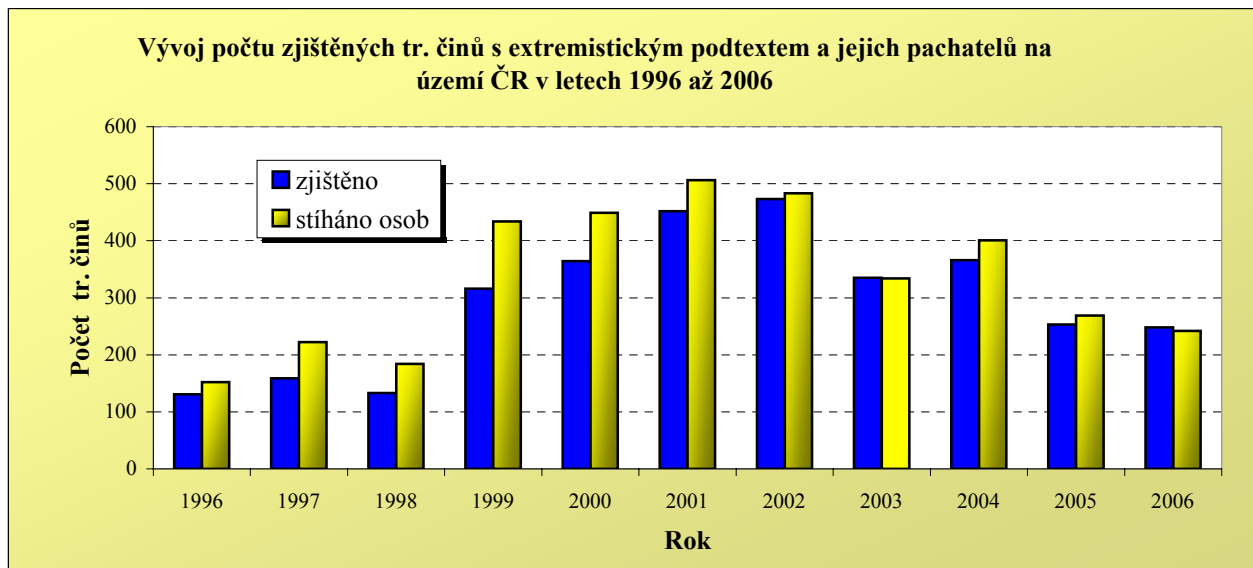
Přehled o stíhaných a obžalovaných osobách pro trestné činy spáchané z rasových, národnostních a jiných nenávistných pohnutek

(Zdroj: Nejvyšší státní zastupitelství, Brno)

ČR	§ 196/2		§ 196/3		§ 198		§ 198a		§ 219/2g		§ 221/2b	
	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.
1989	0	0	0	0	44	25	0	0	0	0	0	0
1990	0	0	0	0	14	1	0	0	0	0	0	0
1991	0	0	0	0	6	4	0	0	0	0	0	0
1992	0	0	0	0	1	1	1	0	0	0	3	2
1993	0	0	0	0	15	9	8	4	0	0	1	0
1994	0	0	0	0	40	36	13	12	0	0	3	3
1995	177	162	18	17	112	108	28	22	0	0	13	12
1996	210	179	18	17	74	66	30	29	1	1	90	82
1997	150	119	29	19	107	103	25	20	0	0	56	55
1998	126	111	3	0	124	90	7	6	3	2	40	36
1999	139	123	24	24	103	91	12	11	2	2	42	42
2000	98	84	24	24	150	129	19	14	0	0	22	13
2001	95	92	0	0	127	118	19	16	0	0	28	27
2002	85	81	3	3	105	98	4	3	2	2	21	20
2003	64	56	0	0	81	77	8	7	0	0	28	27
2004	67	63	8	8	105	101	5	5	1	0	21	21
2005	74	67	0	0	90	81	3	2	3	3	18	18
2006	48	45	0	0	58	50	3	1	0	0	11	11
+/- 2005	-35,1%	-32,8%	0%	0%	-35,6%	-38,3%	0,0%	-50,0%	-100,0%	-100,0%	-38,9%	-38,9%

ČR	§ 222/2b		§ 235/2f		§ 257/2b		§ 260		§ 261		§ 261a	
	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.	stíháno	obžal.
1989	0	0	0	0	0	0	6	4	33	30	0	0
1990	0	0	0	0	0	0	3	1	7	2	0	0
1991	0	0	0	0	0	0	1	0	3	1	0	0
1992	0	0	0	0	0	0	2	0	14	12	0	0
1993	3	1	0	0	0	0	8	5	11	6	0	0
1994	13	12	0	0	0	0	34	32	13	13	0	0
1995	23	23	0	0	6	5	13	11	118	101	0	0
1996	42	41	1	1	27	25	30	27	93	84	0	0
1997	45	43	5	5	18	15	29	18	105	98	0	0
1998	28	28	6	6	16	16	27	15	155	129	0	0
1999	30	28	1	0	16	16	52	37	159	136	0	0
2000	12	12	0	0	7	6	79	67	124	102	0	0
2001	6	6	3	3	2	2	51	41	198	164	1	0
2002	24	24	2	2	3	3	75	67	143	132	1	1
2003	13	13	0	0	6	4	28	17	96	84	1	1
2004	9	5	4	4	1	1	31	25	96	90	3	3
2005	7	7	0	0	2	2	23	18	73	65	1	1
2006	3	3	0	0	2	2	16	11	78	69	2	0
+ /- 2005	-57,1%	-57,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	-30,4%	-38,9%	6,8%	6,2%	100,0%	-100,0%

Graf č. 1

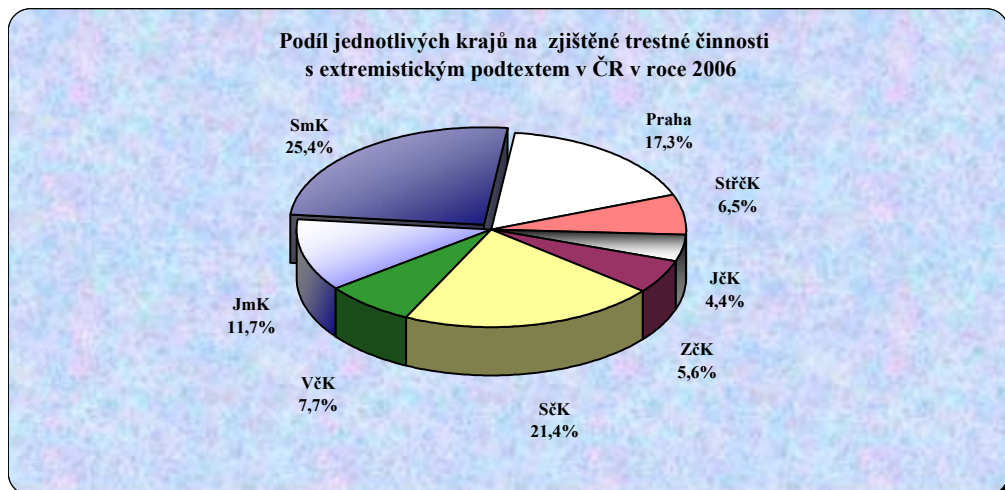


Tabulka č. 1, Graf č. 2

Počet trestných činů s extremistickým podtextem v ČR v letech 2005 a 2006

rok		2005	2006	změna fakt.	
kraj	okres	počet tr. činů	počet tr. činů		
Praha	Praha	33	43	10	
	celkem	33	43	10	
Střek	Benešov	0	0	0	
	Beroun	1	1	0	
	Kladno	3	1	-2	
	Kolín	0	0	0	
	Kutná Hora	0	1	1	
	Mělník	3	3	0	
	Mladá Boleslav	0	0	0	
	Nymburk	1	3	2	
	Praha - východ	1	0	-1	
	Praha - západ	1	0	-1	
	Příbram	5	6	1	
	Rakovník	1	1	0	
	celkem	16	16	0	
	Jek	České Budějovice	3	3	0
Český Krumlov		2	3	1	
Jindřichův Hradec		2	1	-1	
Pelhřimov		0	0	0	
Písek		1	0	-1	
Prachatice		1	0	-1	
Strakonice		4	3	-1	
Tábor		4	1	-3	
celkem		17	11	-6	
Zpek		Domažlice	1	1	0
	Cheb	1	3	2	
	Karlovy Vary	0	0	0	
	Klatovy	0	2	2	
	Plzeň - město	3	3	0	
	Plzeň - jih	0	0	0	
	Plzeň - sever	0	1	1	
	Rokycany	3	3	0	
	Sokolov	0	0	0	
	Tachov	1	1	0	
	celkem	9	14	5	
	Svek	Česká Lípa	8	5	-3
		Děčín	1	0	-1
Chomutov		2	2	0	
Jablonec n. Nisou		9	22	13	
Liberec		6	6	0	
Litoměřice		3	3	0	
Louny		1	1	0	
Most		12	10	-2	
Teplice		5	3	-2	
Ústí n. Labem		2	1	-1	
celkem		49	53	4	

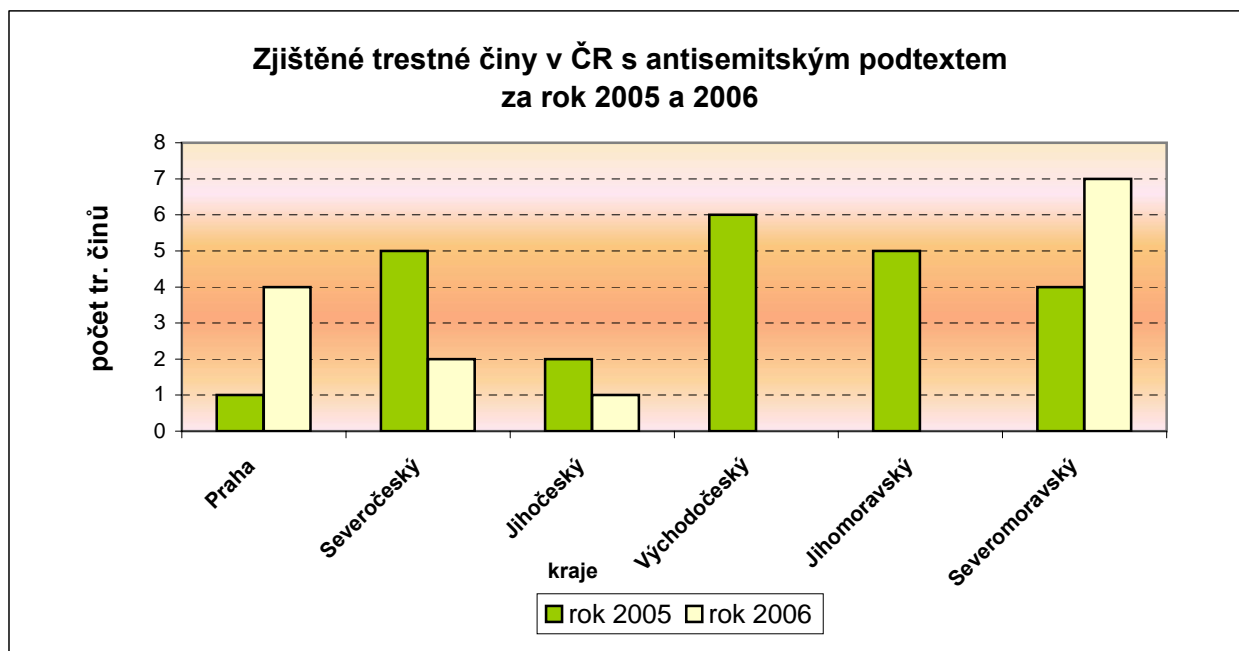
rok		2005	2006	změna fakt.	
kraj	okres	počet tr. činů	počet tr. činů		
Vchē	Havlíčkův Brod	11	0	-11	
	Hradec Králové	3	3	0	
	Chrudim	2	1	-1	
	Jičín	1	0	-1	
	Náchod	2	3	1	
	Pardubice	3	4	1	
	Rychnov n. Kněžnou	0	0	0	
	Semily	0	2	2	
	Svitavy	0	0	0	
	Trutnov	3	5	2	
	Ústí n. Orlicí	1	1	0	
	celkem	26	19	-7	
	Jmk	Blansko	2	0	-2
		Brno - město	11	13	2
		Brno - venkov	2	0	-2
Břeclav		0	1	1	
Zlín		1	3	2	
Hodonín		0	5	5	
Jihlava		1	2	1	
Kroměříž		0	0	0	
Prostějov		3	0	-3	
Třebíč		2	2	0	
Uherské Hradiště		3	2	-1	
Vyškov		1	1	0	
celkem		29	29	0	
Svmk	Bruntál	6	5	-1	
	Frýdek - Místek	5	4	-1	
	Karviná	14	9	-5	
	Nový Jičín	3	4	1	
	Olomouc	5	6	1	
	Opava	3	3	0	
	Ostrava	21	20	-1	
	Přerov	11	4	-7	
	Šumperk	5	5	0	
	Vsetín	1	1	0	
	Jeseník	0	2	2	
	celkem	74	63	-11	
	<b>Česká republika celkem</b>		<b>253</b>	<b>248</b>	<b>-5</b>





## Zjištěné trestné činy v ČR s antisemitským podtextem za rok 2005 a 2006

§§ tr. zák.	název	2005 kraj						Celkem antisemitské útoky	2006 kraj				Celkem antisemitské útoky
		Praha	Jihomoravský	Jihočeský	Východočeský	Severočeský	Severomoravský		Praha	Jihočeský	Severočeský	Severomoravský	
196	násilí proti skupině obyvatel a proti jednotlivci								1				1
198	hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení	1				1	2	4	3			1	4
198 a	podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod		1					1					
221	úmyslné ublížení na zdraví												
260	podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka		2	1		2	2	7	1			1	2
261	podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka		2	1	6	2		11		2		4	6
261a	podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka											1	1
<b>Celkem</b>		<b>1</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>23</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>14</b>





**LEGENDA K MAPCE**

KRAJ	ZNAČKA	OKRES
<b>StčK</b>	<b>BN</b>	Benešov
	<b>BE</b>	Beroun
	<b>KD</b>	Kladno
	<b>KO</b>	Kolín
	<b>KH</b>	Kutná Hora
	<b>ME</b>	Mělník
	<b>MB</b>	Ml.Boleslav
	<b>NB</b>	Nymburk
	<b>PY</b>	Pha - vých.
	<b>PZ</b>	Pha - záp.
	<b>PB</b>	Příbram
	<b>RA</b>	Rakovník
<b>JčK</b>	<b>CB</b>	Č. Budějovice
	<b>CK</b>	Č. Krumlov
	<b>JH</b>	J. Hradec
	<b>PE</b>	Pelhřimov
	<b>PI</b>	Písek
	<b>PT</b>	Prachatice
	<b>ST</b>	Strakonice
	<b>TA</b>	Tábor
<b>ZčK</b>	<b>DO</b>	Domažlice
	<b>CH</b>	Cheb
	<b>KV</b>	Karlovy Vary
	<b>KT</b>	Klatovy
	<b>PM</b>	Plzeň
	<b>PJ</b>	Plzeň - jih
	<b>PS</b>	Plzeň - sever
	<b>RO</b>	Rokycany
	<b>SO</b>	Sokolov
	<b>TC</b>	Tachov
	<b>SvčK</b>	<b>CL</b>
<b>DC</b>		Děčín
<b>CHO</b>		Chomutov
<b>JN</b>		Jablonec n.N
<b>LI</b>		Liberec
<b>LT</b>		Litoměřice
<b>LO</b>		Louny
<b>MO</b>		Most
<b>TP</b>		Teplice
<b>UL</b>		Ústí n.L.

KRAJ	ZNAČKA	OKRES
<b>VčK</b>	<b>HB</b>	Havl. Brod
	<b>HK</b>	Hr. Králové
	<b>CR</b>	Chrudim
	<b>JC</b>	Jičín
	<b>NA</b>	Náchod
	<b>PU</b>	Pardubice
	<b>RK</b>	Rychnov n.K
	<b>SM</b>	Semily
	<b>SY</b>	Svitavy
	<b>TU</b>	Trutnov
	<b>UO</b>	Ústí n.O.
	<b>JmK</b>	<b>BK</b>
<b>BM</b>		Brno
<b>BI</b>		Brno-venkov
<b>BV</b>		Břeclav
<b>ZL</b>		Zlín
<b>HO</b>		Hodonín
<b>JI</b>		Jihlava
<b>KM</b>		Kroměříž
<b>PV</b>		Prostějov
<b>TR</b>		Třebíč
<b>UH</b>		Uh. Hradiště
<b>VY</b>		Vyškov
<b>ZN</b>		Znojmo
<b>ZR</b>		Žďár n.S.
<b>SmK</b>		<b>BR</b>
	<b>FM</b>	Frýdek- Míst.
	<b>KI</b>	Karviná
	<b>NJ</b>	Nový Jičín
	<b>OC</b>	Olomouc
	<b>OP</b>	Opava
	<b>OV</b>	Ostrava
	<b>PR</b>	Přerov
	<b>SU</b>	Šumperk
<b>VS</b>	Vsetín	
<b>JE</b>	Jeseník	

## **Legenda**

**k trestným činům dle paragrafovaného znění zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů**

§ 152 Porušování autorského práva, práv souvisejících s právem autorským a práv k databázi

§ 155, § 156 Útok na veřejného činitele

§ 174 Křivé obvinění

§ 196, § 197a Násilí proti skupině obyvatelů a proti jednotlivci

§ 198 Hanobení národa, etnické skupiny, rasy a přesvědčení

§ 198a Podněcování k nenávisti vůči skupině osob nebo k omezování jejich práv a svobod

§ 199 Šíření poplašné zprávy

§ 202 Výtržnictví

§ 219 Vražda

§ 221, § 222 Ublížení na zdraví

§ 234 Loupež

§ 235 Vydírání

§ 236 Omezování svobody vyznání

§ 238 Porušování domovní svobody

§ 257 Poškození cizí věci

§ 260, § 261, § 261a Podpora a propagace hnutí směřujících k potlačení práv a svobod člověka

## Seznam zkratek

AFA -	Antifašistická akce
B& H DB	Blood&Honour Division Bohemia
B& H DH	Blood&Honour Division Hungaria
BHS -	Bohemia Hammer Skins
BIS -	Bezpečnostní informační služba
BZÖ	Bund für zukunfftige Österreich (Svaz pro budoucí Rakousko)
CERD -	Committee on Elimination of Racial Discrimination (Výbor pro odstranění rasové diskriminace)
CVI -	Centrum včasné intervence
ČHNJ	České hnutí za národní jednotu
ČR	Česká republika
ČSAF	Československá anarchistická federace
ČSF	České sociální fórum
ČVS -	číslo vyšetřovacího spisu
DVU -	Deutsche Volkunion (Německá lidová unie)
ENAR	European Network against Racism
ESF	Evropské sociální fórum
ESSK	evidenčně statistický systém kriminality
EUMC -	European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia (Evropské monitorovací středisko rasismu a xenofobie)
EU -	European Union (Evropská unie)
FARE	Football Against Racism in Europe
FAS -	Federace anarchistických skupin
HNS -	Hnutí národního sjednocení
IGG	Islamische Glaubengemeinschaft (Společenství islámských věřících), Rakousko
ISF	Iniciativa za sociální fóra
JN -	Junge Nationaldemokraten
KSČ -	Komunistická strana Československa
KSČ-SČSP	Komunistická strana Československa – Československá strana práce
KSM	Komunistický svaz mládeže
KSS	Komunistická strana Slovenska
KSZ -	Krajské státní zastupitelství
MIEP	Strana maďarské spravedlnosti a života
MNA -	Magyar Nemzeti Arcvonal (Maďarská národní fronta)
MK -	Ministerstvo kultury
MO -	Ministerstvo obrany
MOP -	místní oddělení policie
MP -	městská policie
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MS	Ministerstvo spravedlnosti
MSZ	Městské státní zastupitelství
MSZP	Maďarská socialistická strana
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MW	Młodzież Wsechpolska (Všepolská mládež)
MZV -	Ministerstvo zahraničních věcí
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NO	Národní odpor
NMV	nařízení ministra vnitra
NPD	Nationaldemokratische Partei Deutschlands (Nacionálně demokratická strana Německa)
NPO	návrh na podání obžaloby
NS	Národní strana
NSJ	Národní sjednocení
NSZ	Nejvyšší státní zastupitelství
NSDAP/AO	Nationalsozialistische Deutsche Arbeiterpartei/Auslands – und Aufbauorganisation (Národně socialistická německá dělnická strana/zahraniční a základní organizace)
NPÖ -	Nationaldemokratische Partei Österreichs (Národně demokratická strana Rakouska)
NSEC -	National Socialist Education Centre (Národně socialistické vzdělávací centrum)

NSJ	Národní sjednocení
OBOZ	odbor pro boj s organizovaným zločinem
OBP MV ČR	odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra České republiky
OBSE (OSCE)	Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (Organisation for Security and Cooperation in Europe)
OŘ	okresní ředitelství
OSN	Organizace spojených národů
OSZ	Okresní státní zastupitelství
PA	Pravá alternativa
PCP	Komunistická strana Portugalska
Policie ČR	Policie České republiky
PMS	Probační a mediační služba
PP ČR	Policejní prezidium ČR
RMS	Republikáni Miroslava Sládka
SKPV	Služba kriminální policie a vyšetřování
SP – NS	Slovenska pospolitost' - Národná strana
tr.čin, tr.č.	trestný čin
tr.ř., tr.řád	trestní řád
tr.z., tr.zák	trestní zákon
ÚOOZ	Útvar pro odhalování organizovaného zločinu Služby kriminální policie a vyšetřování
USA	United States of America (Spojené státy americké)
ÚSKPV	Úřad služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia ČR
ÚZSI	Úřad pro zahraniční styky a informace
VF	Vlastenecká fronta
WPM	white power music
ZOP -	zájmové osoby policie
ZP PP ČR	Závazný pokyn policejního prezidenta ČR