



VÝKONOVÁ PLATBA V AGENDĚ ZKUŠEBNÍCH KOMISAŘŮ (zkoušky z odborné způsobilosti řidičů)

Ministerstvo vnitra za účelem spravedlivějšího a adresnějšího rozdělování příspěvku na výkon státní správy v přenesené působnosti zavedlo u vybraných agend výkonové financování. Jeho podstata je založena na platbě za úkon, např. počet žádostí o vydání OP.

Zavedení plateb za úkon vychází z dlouhodobé poptávky obcí po adresnějším způsobu financování agend v přenesené působnosti. Aplikací tohoto modelu roste motivace úřadů k proklientskému chování. Současně dochází k posílení konkurenčního prostředí mezi jednotlivými úřady, a tím k dalšímu zkvalitnění služeb poskytovaných občanům (klientům).

S výhledem úpravy systému financování od roku 2022 bylo analyzováno několik agend. Jako nejvhodnější se jeví financovat činnost zkušebních komisařů – zkoušky z odborné způsobilosti. Datové poklady byly dodány Ministerstvem dopravy z jejich informačního systému. Dne 18. února 2021 proběhlo on-line setkání s některými tajemníky statutárních měst, na kterém byla výkonová platba představena a v diskusi následně přijata zpětná vazba k jejímu zavedení.

Zkušební komisař provádí zkoušky dle platné legislativy k odborné způsobilosti řidičů k řízení motorových vozidel.

Pracovní činnosti:

- Přijímání seznamů účastníků výuky nebo výcviku v rámci zkoušky profesní způsobilosti řidičů.
- Kontrola způsobilosti uchazečů o zkoušku.
- Informování uchazečů o průběhu zkoušky.
- Vypracování testových otázek a případových studií.
- Provádění zkoušek profesní způsobilosti řidičů (PZ).
- Zajištění odpovídající plochy pro praktickou zkoušku.
- Vypracování kontrolního listu k záznamu o průběhu zkoušky.

Kalkulace nákladů na zkoušky z odborné způsobilosti vychází z údajů o tabulkovém platu pro danou kategorii činností dle Katalogu prací ve veřejných službách a správě. Ten zařazuje úředníky vykonávající agendu zkušebních komisařů do 10. platové třídy. K ní je dle metodiky MV zařazen 8. platový stupeň. K této hodnotě je připočítána pohyblivá složka mzdy (osobní ohodnocení) ve výši 25 % z 12. platového stupně. K výslednému hrubému platu jsou přepočteny povinné odvody na zdravotní a sociální pojištění na straně zaměstnavatele. Vypočtená částka se navýší o koeficient režijních nákladů 48 %. Zároveň jsou odečteny správní poplatky inkasované za zkoušky od uchazečů, které činí 36 % celkových nákladů.

Tabulka 1: Náklady (Kč) na jeden pracovní úvazek pracovníka vykonávajícího agendu zkušební komisaře v rámci ORP

Předmět poznámky	Postup
Zařazení výkonu činnosti agendy zkušební komisař na ORP.	Podle NV č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, příloha - "Katalog prací ve veřejných službách a správě - Díl 2. 10 Státní správa a samospráva - je zkušební komisař/komisařka zařazen/a v 10. platové třídě .
Uvedení tarifní částky v 10. platové třídě a 8. stupni podle přílohy č. 1 k NV č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě.	27 120 Kč
Osobní ohodnocení ve výši 25 % z 12. platového stupně	34 930 Kč
Připočtení odvodů k tarifní složce a pohyblivé složce, tj. superhrubá mzda (33,8 %)	46 736 Kč
Měsíční náklad na 1 pracovní úvazek (superhrubá mzda x koeficient ročních režijních nákladů, ve výši 48 %)	69 169 Kč
Uvažovaný roční náklad na 1 pracovní úvazek úředníka konajícího agendu na ORP (plat x 12 měsíců)	830 028 Kč
Správní poplatky kryjí 36 % nákladů	298 810 Kč
Uvažovaný roční náklad po odečtu správních poplatků	531 218 Kč
Roční fond pracovní doby úředníka zaměstnaného na 1 pracovní úvazek	
Průměrný roční fond pracovní doby (40 hod. týdně = plný pracovní úvazek)	2 000 hodin / rok
Průměrný náklad v Kč na 1 pracovní hodinu úředníka v rámci průměrného ročního fondu pracovní doby (plat/2000 hodin)	415 Kč
Dovolená	200 hodin / rok
Ostatní (průměrná) doba nepřítomnosti zaměstnance na pracovišti - pracovní neschopnost a překážky na straně zaměstnance i zaměstnavatele. Vychází se z údajů ČSÚ*) viz "Pracovní neschopnost pro nemoc a úraz podle CZ-NACE – územní srovnání"; pro pracovníka veřejné správy a obrany činila v 1. pololetí 2020 průměrná pracovní neschopnost 3,83 % z ročního fondu pracovní doby. Překážky na straně zaměstnance zahrnují např. ošetřování člena rodiny, darování krve, funkce člena volební komise a činí 40 hodin. Překážky na straně zaměstnavatele zahrnují školení podle zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územně samosprávních celků (18 dní za 3 roky, tj. 6 dnů za 1 rok = 48 hodin). Z celkového ročního hodinového pracovního fondu 2 000 hodin budeme tedy odečítat 77 hodin průměrné nemocnosti zaměstnance, 40 hodin z důvodů na straně zaměstnance a 48 hodin z důvodů na straně zaměstnavatele, tj. celkem 165 hodin).	(77 hod. + 40 hod. + 48 hod.) = 165 hod. / rok
Skutečný (faktický) roční fond pracovní doby (přítomnost na pracovišti)	(2 000 hod. - 200 hod. - 165 hod.) = 1 635 hod. / rok
Průměrný náklad v Kč na 1 pracovní hodinu úředníka v rámci skutečného ročního fondu pracovní doby (plat/1635 hodin), <u>po započtení správních poplatků</u>	(508 Kč - 183 Kč) = 325 Kč

Na základě analýzy dat z Informačního systému MD bylo vypočteno, že agendu ZK reálně vykonává 431 úvazků. Při výpočtu byly kvantifikovaným odhadem odečteny úvazky s malým počtem zkoušek. Pro srovnání lze uvést, že na základě výpočtu mediánového úřadu odpovídá počet ZK 424 úvazkům.

Tabulka 2: Výše správních poplatků

Úkon	
zkouška z odborné způsobilosti	700,- Kč
opakovaná zkouška z praktické jízdy	400,- Kč
opakovaná zkouška ze znalostí ovládání a údržby vozidel	200,- Kč
opakovaná zkouška předpisů o provozu na pozemní komunikaci	100,- Kč

Inkaso správních poplatků

Pro stanovení celkové výše inkasovaných správních poplatků je zásadní určení poměru prvních a dalších pokusů zkoušky z odborné způsobilosti. Při prvním pokusu je správní poplatek 700 Kč, další pokusy již mají správní poplatek dle jednotlivé fáze. V informačním systému Ministerstva dopravy takové údaje nejsou sledovány, proto je tento poměr stanoven kvalifikovaným odhadem s přihlédnutím k celkovému počtu vydaných řidičských průkazů. Výše správních poplatků byla zokrouhlena na celé procento pro další výpočty.

Tabulka 3: Inkaso správních poplatků

Počet úvazků	431
Náklad na úředníka	830 028 Kč
Finanční potřeba	357 742 068 Kč
Odhad výše správních poplatků	127 443 700 Kč
Výpočet podílu správních poplatků	35,6%
Náklad na úředníka očištěný o správní poplatky	295 693 Kč

Výsledné roční náklady na jednotkové pracovní místo jsou vztaženy ke skutečnému ročnímu fondu pracovní doby, čímž se získá hodinový náklad. Ten pro zkušební komisaře činí 325 Kč/hodinu. Náklady včetně vyjádření časové náročnosti úkonů jsou uvedeny níže v tabulce 5.

Výkonová platba financuje dominantní činnost v agendě zkušebních komisařů, tj. provádění zkoušek odborné způsobilosti řidičů. Nikoliv další činnosti uvedené nebo neuvedené.



Tabulka 4: Podíl činností na agendě

činnost	medián (hod.)	Podíl na agendě 2015	Podíl na agendě 2016	Podíl na agendě 2017
Počet zkoušek z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla včetně zkoušek opakovaných	1,5	78,2%	78,1%	78,2%
Řízení a vydání rozhodnutí o registraci k provozování autoškoly, včetně změn a odnětí registrace a schválení výcvikového vozidla	4,0	2,4%	2,6%	2,5%

Tabulka 5: Příspěvek - platby pro jednotlivé úkony

Platby pro skupiny A, B, T			
Činnost	Počet min.	Počet úkonů	Cena úkonu
Test	20	129 689	108 Kč
Praktická část	60	160 746	325 Kč
Platby pro skupiny C, D			
Činnost	Počet min.	Počet úkonů	Cena úkonu
Test	20	22 084	108 Kč
Údržba	15	15 860	81 Kč
Praktická část	75	21 034	406 Kč
Časová náročnost pro zkoušku z profesní způsobilosti			
Činnost	Počet min.	Počet úkonů	Cena úkonu
Profesní způsobilost řidiče	40	4 730	217 Kč

Příspěvek za každou část zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorového vozidla vykonané v období od 1. 1. 2020 do 31. 12. 2020:

- Za každou provedenou zkoušku z předpisů o provozu na pozemních komunikacích a zdravotnické přípravy u skupin A, B, T, C, D vč. podskupin obdrží obec příspěvek ve výši 108 Kč.
- Za každou provedenou zkoušku ze znalosti ovládání a údržby u skupin C, D vč. podskupin obec obdrží příspěvek 81 Kč.
- Za každou provedenou zkoušku z praktické jízdy u skupin A, B, T vč. podskupin obdrží obec příspěvek 325 Kč a u skupin C, D příspěvek 406 Kč.
- Za každou provedenou zkoušku z profesní způsobilosti řidiče obdrží obec příspěvek 217 Kč.

Celková finanční alokace na agendu zkušebních komisařů představuje **79 031 957 Kč**. Přičemž pro hlavní město Prahu se jedná o příspěvek 6 123 669 Kč a u ORP se jedná o příspěvek ve výši 72 908 288 Kč.