

**Zápis z 31. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 25. 4. 2019 od 9:30 hod.**

Přítomní:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) a náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy. Předsedající na úvod představil novou členkou RVVS, Mgr. Ingrid Štegmannovou, Ph.D., státní tajemnici Ministerstva práce a sociálních věcí, kterou zastupoval JUDr. Jiří Veselý, Ph.D. Poté nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 23

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 17

Počet hlasů k přijetí usnesení: 9

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 31. zasedání RVVS ze dne 25. 4. 2019

V prvním bodě zasedání nechal předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. hlasovat o schválení zápisu z 30. zasedání RVVS, které se konalo dne 22. 2. 2019.

Nikdo z přítomných neuplatnil k zápisu žádnou připomínku.

Usnesení č. 1/31:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 22. 2. 2019.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Zápis z 30. zasedání RVVS ze dne 22. 2. 2019

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající schůze přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 31. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 10. 4. 2019. Předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli doplnění. Nikdo z přítomných neuplatnil k předloženému návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/31:

RVVS schvaluje program 31. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 31. zasedání RVVS

3. Implementační plány programu Digitální Česko

Předsedající předal slovo Ing. Vladimíru Dzurillovi, vládnímu zmocněnci pro IT a digitalizaci a řediteli Národní agentury pro komunikační a informační technologie s. p.

Ing. Vladimír Dzurilla uvedl, že implementační plány navazují na koncepci Digitální Česko, která byla na RVVS prezentována 22. 6. 2018. Tato koncepce, která má tři hlavní pilíře – Česko v digitální Evropě, Informační koncepce ČR a Digitální ekonomika a společnost s popisem hlavních a vedlejších cílů, byla schválena 3. 10. 2018. Uvedl, že poté byly zpracovány implementační plány, které vláda schválila minulý týden. Implementačních plánů je v současnosti celkem 808 a byly rozděleny do následujících kategorií: A – připravené projekty, které mají svého gestora i finance (147 projektů), B – připravené projekty, které mají svého gestora, ale zatím na ně nejsou finance, C – záměry, které nemají gestora ani finance, D – zásobník projektů, E – potřebný HW a SW. Uvedl, že prioritních projektů typu A, B a C je cca 420. Doplnil, že vláda kromě těchto implementačních plánů schválila také souhrn 44 projektů na tento rok v celkové výši 95 mil. Kč. Z oblasti informační koncepce se jedná o on-line služby a propojený datový fond – předvyplněné formuláře na Portálu občana, propojování agend napříč rezorty s využitím základních registrů. Dále uvedl, že v gesci MPO jsou projekty v rámci digitální ekonomiky a společnosti, zejména inovační technologie, zavádění strategie umělé inteligence. Dále budou zpracovány analýzy pro realizaci projektů v následujícím období. Doplnil, že byl schválen rozpočet na posílení týmu Digitální Česko – 20 mil. Kč pro letošní rok a 30 mil. Kč na příští rok a byl schválen výhled na rok 2020 ve výši 1,15 mld. Kč, kdy se rozběhnou větší projekty, např. správa voleb. Ing. Dzurilla dále uvedl, že vláda schválila pozici digitálního zmocněnce pro každý rezort, který bude „styčným důstojníkem“ mezi rezortem a řízením projektu Digitální Česko. Dále uvedl, že na Radě vlády pro informační společnost (RVIS), která zastřešuje projekt Digitální Česko, budou projednávány zdroje financování projektů v letošním roce, zařazení finančního krytí projektů pro příští rok do státního rozpočtu a zřízení postů digitálních zmocněnců. Na závěr doplnil, že každoročně před sestavováním rozpočtu na další rok proběhne „repriorizace“ jednotlivých implementačních plánů, a to i v souvislosti s připravovaným zákonem o právu na digitální služby, který předpokládá vznik katalogu všech práv a povinností občanů vůči státu a naopak.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. poděkoval a otevřel diskusi. V diskusi zazněl požadavek na doplnění materiálu o koncept Smart regions a Smart villages. Ing. Dzurilla uvedl, že na MPO je tato problematika zařazena do části Digitální ekonomika a společnost a na jednání s MMR bylo dohodnuto, že pod RVIS vznikne k této problematice pracovní skupina. Dále zazněl požadavek na zdůraznění nutnosti budování vysokorychlostního internetu na celém území ČR. K tomu Ing. Dzurilla uvedl, že budování mobilního a fixního internetu i 5G sítě je zařazeno do akčního plánu na MPO. V diskusi dále byl vznesen dotaz na propojení s koncepcí Klientsky orientovaná veřejná správa 2030 a

na hlavní přínos programu Digitální Česko pro kraje a obce a kdo a za kolik bude program Digitální Česko pro obce a kraje realizovat. Ing. Dzurilla uvedl, že členem RVIS bude i pan náměstek JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., aby došlo k užší spolupráci a propojení jednotlivých koncepcí. K nákladům na program Digitální Česko uvedl, že RIA na celý program zpracována není, ale bude se zpracovávat RIA na jednotlivé projekty před jejich realizací.

Usnesení č. 3/31:

RVVS bere na vědomí informace o Implementačních plánech programu Digitální Česko.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

4. Návrh zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a o změně souvisejících zákonů

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo Ing. Bc. Miroslavu Veselému z odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV.

Ing. Bc. Veselý seznámil přítomné s hlavními body návrhu zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků (dále jen „Sbírka“), který je v současnosti v mezirezortním připomínkovém řízení. Uvedl, že cílem předlohy je vytvořit jednotný veřejně přístupný centrální systém, který bude obsahovat právní předpisy vydané ÚSC (obecně závazné vyhlášky, nařízení), právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů, zbývající dokumenty zveřejňované ve Věstníku právních předpisů kraje a Sbírce právních předpisů hlavního města Prahy, a bude veden Ministerstvem vnitra v elektronické podobě umožňující dálkový přístup. Data budou následně převedena do eSbírky. Zmínil, že původní záměr zveřejňování veřejnoprávních smluv ve Sbírce byl nahrazen využitím Registru práv a povinností, pro což se také připravuje legislativní úprava. Ing. Bc. Veselý uvedl, že hlavním důvodem pro zřízení Sbírky bylo podstatné zúžení okruhu adresátů a možnosti se s předpisy seznámit. Ne všechny předpisy byly řádně zveřejňovány, stávalo se, že i správní orgány o jejich existenci nevěděly a neaplikovaly je. Doplnil, že chybovost v povinném zasílání vyhlášek na MV byla až 30 %. Některé předpisy (např. cenové mapy obcí) pro svůj rozsah bylo technicky obtížné zveřejňovat na fyzických úředních deskách. Uvedl, že u právních předpisů by jejich platnost byla podmíněna zveřejněním ve Sbírce (vyhlášení zveřejněním), které se provede zasláním vyplněného formuláře včetně metadat datovou schránkou. V přechodném ustanovení je navrhována doba 2 let, do kdy bude třeba doplnit do Sbírky již vydané předpisy, čímž dojde i k revizi stávajících předpisů a přehodnocení jejich potřebnosti. Doplnil, že systém bude co nejvíce uživatelsky přívětivý a bude umožňovat vyhledávání dle různých kritérií. Na závěr uvedl, že se počítá s účinností od 1. 1. 2021 a spuštěním systému 6 měsíců před nabytím účinnosti zákona včetně metodické pomoci MV.

Předsedající poděkoval a otevřel diskusi. V diskusi zazněl názor, že záměr je smysluplný a přínosný, avšak byl vysloven nesouhlas s podmiňováním platnosti právních předpisů jejich zveřejněním ve Sbírce. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. k tomu uvedl, že v současnosti je platnost právních předpisů podmíněna jejich vyvěšením na úřední desce a je zde povinnost zaslat je na MV, takže se změni pouze způsob zasílání, avšak systém se nemění. Uvedl, že jediná změna by mohla nastat s tím, aby

dokumenty měly OCR vrstvu, aby se v nich dalo vyhledávat. Pokud by zejména malé obce neměly tuto možnost, zajistilo by převedení do čitelného formátu s OCR vrstvou MV.

Usnesení č. 4/31:

RVVS bere na vědomí informace o návrhu zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Presentace: Sbírka právních předpisů ÚSC

5. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo Mgr. Janu Ronešovi z odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV.

Mgr. Jan Roneš v úvodu přednesl, že novela zákona o úřednících územních samosprávných celků se týká zejména oblasti vzdělávání úředníků a technických úprav. Uvedl, že se nejedná ani o zásadní změnu stávající soustavy vzdělávání, která se připravuje teprve v rámci nové koncepce Klientsky orientovaná veřejná správa 2030. Jedná se o úpravy zejména procesu správního řízení akreditací a uznávání rovnocennosti vzdělání, které vyplynuly z praxe a směřují k jeho zjednodušení. Doplnil, že předloha je nyní v mezirezortním připomínkovém řízení a její účinnost se předpokládá od 1. 7. 2020. Poté přítomné seznámil s jednotlivými změnami, např. vypuštění tzv. soft skills (měkké – osobnostní dovednosti) ze systému akreditací, rozdělení vyhodnocení obecné a zvláštní části zvláštní odborné způsobilosti (ZOZ) pro možnost vydání osvědčení alespoň pro obecnou část ZOZ, možnost získání ZOZ i ze strany „neúředníka“ nebo voleného zástupce ÚSC, stanovení správního poplatku za akreditaci vzdělávací instituce, resp. vzdělávacího programu nebo neuznávání rovnocennosti vzdělání u vstupního vzdělávání a povinnost absolvovat je s ohledem na první vstup do prostředí územní veřejné správy. Na závěr Mgr. Roneš prezentoval ostatní úpravy, např. sjednocení právní úpravy zákona o státní službě a zákona o úřednících, pokud jde o stanovení limitu přijatelné výše či hodnoty daru nebo výhody.

Předsedající poděkoval za vystoupení a zahájil diskusi. V diskusi byl pouze vznesen upřesňující dotaz na konání ZOZ volenými zástupci. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. upřesnil, že se jedná pouze o možnost, nikoli o povinnost.

Usnesení č. 5/31:

RVVS bere na vědomí informace o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 5 – Presentace: Novela 312/2012 Sb.

6. Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. přešel k dalšímu bodu a předal slovo JUDr. Vítu Šťastnému, řediteli odboru legislativy a koordinace předpisů MV.

JUDr. Vít Šťastný uvedl, že novela přestupkového zákona byla zaslána do mezirezortního připomínkového řízení a seznámil přítomné s hlavními změnami, kterými jsou zmírnění kvalifikačních požadavků na oprávněné úřední osoby, které vedou řízení o přestupku, zrušení povinnosti zpracovávat přehled přestupků (naposledy v roce 2020 za rok 2019), rozšíření využitelnosti omezujících opatření, zakotvení nové skutkové podstaty přestupku spočívajícího v postihu používání pyrotechniky (zejména na stadionech při sportovních utkáních), úprava ochrany osobních údajů, soukromí a procesního postavení zranitelných obětí v přestupkovém řízení a provedení nezbytných legislativně-technických úprav. Ke zmírnění kvalifikačních požadavků uvedl, že novela navrhuje pouze absolvování ZOZ u MV bez nutnosti mít zároveň vysokoškolské vzdělání alespoň v bakalářském studijním programu, postačí tedy zkouška u MV, nebo vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu v oboru právo. Dále uvedl, že novela rozšiřuje využitelnost omezujících opatření jako alternativa zrušeného správního trestu zákazu pobytu – při opakovaném porušení se bude jednat o trestný čin. Další změnou je zvýšení ochrany osob mladších 18 let při projednávání přestupků.

Předsedající poděkoval za příspěvek a zahájil diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

Usnesení č. 6/31:

RVVS bere na vědomí informace o návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, a zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích.

Výsledky hlasování:

Pro: 17

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 6 – Presentace: Novela 250/2016 Sb.

7. Financování vydávání řidičských průkazů výkonovou platbou od roku 2020

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. přešel k dalšímu bodu a předal slovo Ing. Mgr. Davidu Slámovi, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV.

Ing. Mgr. Sláma uvedl, že MV připravilo rozšíření výkonové platby u další agendy, a to vydávání řidičských průkazů (ŘP). Uvedl, že s účinností od 1. 7. 2018 došlo ke zrušení místní příslušnosti u této agendy, což je třeba zohlednit i při financování. Výkonová platba byla stanovena na 115 Kč za vydaný ŘP, u kterého nedochází k výběru správního poplatku – cca 48 % celkem vydaných ŘP.

Předsedající poděkoval za příspěvek a zahájil diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil, bylo proto přistoupeno k hlasování o usnesení.

V průběhu projednávání bodu odešli 2 členové s hlasovacím právem, kvorum pro přijetí kleslo na 8.

Usnesení č. 7/31:

RVVS bere na vědomí informace o financování vydávání řidičských průkazů výkonovou platbou od roku 2020.

Výsledky hlasování:

Pro: 15

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Různé

• Informace z Řídicích výborů

Ing. Mgr. David Sláma ve stručnosti podal informace z řídicích výborů.

Jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy 11. 4. 2019:

- ŘVM vzal na vědomí návrhovou část Koncepce veřejné správy 2021+;
- ŘVM vzal na vědomí informace o dobré praxi procesního řízení úřadů a vzdělávání MV;
- ŘVM vzal na vědomí informace o aktuálních výzvách OPZ pro ÚSC;
- ŘVM vzal na vědomí informace o činnosti Výboru pro veřejné vládnutí, o Deklaraci o inovacích ve veřejném sektoru a činnosti MV v oblasti inovací ve veřejné správě.

Řídicí výbor pro optimalizaci veřejné správy v území nezasedal.

Jednání Společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti 3. 4. 2019:

- Výroční zpráva IP3 a Registr rizik;
- Implementační plány programu Digitální Česko;
- Novinky v eGovernmentu.

Řídicí výbor pro lidské zdroje nezasedal.

Předsedající otevřel diskusi. Do diskuse se přihlásil JUDr. Miroslav Mocek (Asociace krajů), který uvedl, že svým usnesením č. 7/30 z minulého zasedání dne 22. 2. 2019 RVVS vzala na vědomí materiál „Validace a varianty možných úprav systému financování přeneseného výkonu státní správy včetně příslušných podkladových analýz (zaměřených zejména na náklady, přínosy a dopady)“ týkající se financování výkonu přenesené působnosti. Uvedl, že z materiálu vyplývá, že v případě krajů financování dlouhodobě nedosahuje ani parametrů, kterých je dosahováno u obcí (viz např. ORP). Výsledné zjištění přitom není kraji rozporováno. Konstatoval, že usnesení tedy směřuje k tomu, aby došlo ke změně tohoto – zejména z pohledu krajů – nežádoucího a neodůvodněného stavu. Vyzval k urychlenému řešení tak, aby nedošlo k dalšímu prodlužování uvedené disproporce s dopady na kraje. Doplnil, že otázka financování byla i předmětem jednání orgánů AK ČR s výsledkem, který je obsažen v návrhu usnesení, o jehož podporu požádal.

Usnesení č. 8/31:

Ve vazbě na usnesení RVVS č. 7/30 z 22. 2. 2019 v záležitosti financování přeneseného výkonu státní správy RVVS doporučuje Ministerstvu vnitra ČR ve spolupráci s Ministerstvem financí ČR řešit již pro rok 2020 dlouhodobé podfinancování této činnosti v případě krajů.

Výsledky hlasování:

Pro: 14

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

9. Závěr

Předsedající JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. poděkoval za účast a konstruktivní jednání a v 10:58 h zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS proběhne v pátek 21. 6. 2019 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy

V Praze dne: 29. 4. 2019

Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 31. zasedání RVVS ze dne 25. 4. 2019

Příloha č. 2 – Zápis z 30. zasedání RVVS ze dne 22. 2. 2019

Příloha č. 3 – Program 31. zasedání RVVS

Příloha č. 4 – Prezentace: Sběrka právních předpisů ÚSC

Příloha č. 5 – Prezentace: Novela 312/2012 Sb.

Příloha č. 6 – Prezentace: Novela 250/2016 Sb.