

Zápis č. 23

ze zasedání Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

konaného dne 7. 9. 2017

Přítomni: dle prezenční listiny

Počet členů řídicího výboru:	21
Z toho s hlasovacím právem:	16
Počet přítomných členů řídicího výboru s hlasovacím právem:	12
Počet k přijetí usnesení:	9

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Jednání zahájil Mgr. Pavel Drahovzal, předseda Řídícího výboru pro optimalizaci.

Mgr. Pavel Drahovzal konstatoval, že Řídící výbor pro optimalizaci má 21 členů, 16 s hlasovacím právem. Z toho je přítomno 12 členů, tedy řídicí výbor (dále jen „ŘV“) je usnášeníschopný.

Předsedající poté vnesl dotaz na členy k Zápisu č. 22 z minulého zasedání ŘV, které se konalo 8. 6. 2017. Vzhledem k tomu, že nikdo neměl výhrady, ani požadavky na doplnění, Zápis je platný v zaslané verzi.

Usnesení 1/23:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje zápis z předchozího jednání ŘV konaného dne 8. 6. 2017.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

2. Projednání návrhu a schválení programu ŘV

Předsedající ŘV představil navrhovaný program jednání. Navržený program byl spolu s ostatními podklady rozeslán členům ŘV v předstihu. Členové neměli žádné návrhy na doplnění nebo změnu v programu, tento byl tedy všemi hlasy schválen v předložené formě.

Usnesení 2/23:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje program jednání ŘV.

Pro: 12 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

3. Informace z RVVS

Ing. Mgr. David Sláma informoval o závěrech z jednání Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“), která naposledy zasedala 22. 6. 2017.

Závěry z předchozího zasedání RVVS:

- RVVS vzala na vědomí informaci o nabídce programů pro financování výzkumu ve veřejné správě ze strany Technologické agentury ČR;
- RVVS vzala na vědomí informaci o možnostech řešení systémové podjatosti;
- RVVS vzala na vědomí informaci o materiálu Podpora obslužnosti venkova;
- RVVS vzala na vědomí informaci o návrhu řešení dostupnosti veřejných služeb a doporučila zřízení Pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb;
- RVVS vzala na vědomí materiál Aktualizace projektových záměrů v Implementačních plánech 1, 2 a 4 a doporučila jej po řádném vypořádání připomínek předložit vládě;
- RVVS vzala na vědomí informaci o financování agendy vydávání občanských průkazů v roce 2018 a doporučila realizovat paušální platbu financování agendy občanských průkazů v rámci státního rozpočtu na rok 2018;
- RVVS vzala na vědomí informaci o postupu zpracování věcného záměru zákona o územněsprávním členění státu;
- RVVS vzala na vědomí Výroční zprávu o stavu veřejné správy za rok 2016 a doporučila ji předložit do vlády pro informaci;
- RVVS vzala na vědomí informaci o postupu procesního modelování agend.

Následující jednání RVVS proběhne 22. 9. 2017.

4. Informace o plnění IP 2 k 30. 6. 2017

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že přítomní obdrželi podklady v podobě tabulek, které dokumentují stav v jednotlivých projektech, které jsou na implementační plán č. 2 navázány. Blíže informoval zejména o připravovaném cyklu kurzů v oblasti finančního řízení pro představitele obcí, které bude od října realizovat Institut pro veřejnou správu, připraveny jsou také e-learningové materiály a facebooková stránka a informační web.

Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení 3/23:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území schvaluje informaci o plnění opatření IP 2 za 1. pololetí r. 2017.

Pro: 13 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Věcný záměr zákona o územněsprávním členění státu

Předsedající předal slovo Ing. Jiřímu Hužerovi (OSR), aby představil věcný záměr zákona o územněsprávním členění státu.

Ing. Hužera uvedl, že tento materiál předkládá MV na základě závěrů pracovní skupiny pro řešení problematiky administrativního členění státu, kde bylo zastoupeno více než 30 institucí. V krátkosti shrnul, že v preferované variantě se bude území členit na kraje, ORP, základní jednotkou je obec a vojenský újezd, zůstanou zachovány okresy z roku 1960, ale dojde ke zrušení „starých“ krajů. Návrh řeší dosavadní neskladebnosti v územním členění. Dále uvedl, že jedna z posuzovaných variant

v rámci RIA obsahuje i změnu justiční správy v souladu s územním členěním státu. Uvedl, že materiál se finalizuje po mezirezortním připomínkovém řízení pro předložení vládě.

Následně byla otevřena diskuse. V diskusi byl vznesen dotaz, jak bylo vyřešeno Turnovsko. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že je navrhováno, aby Turnovsko bylo pod okresem Liberec. Na další dotaz uvedl, že předložený návrh je komplexním řešením a neuvažuje se o změnách na úrovni vyhlášek, protože podzákonými normami nelze zrušit zákon, takže by se jednalo jen o částečné řešení. Dále bylo v diskusi doporučeno v materiálu sjednotit terminologii. Další dotazy směřovaly na postavení POÚ. Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že tento materiál se nijak nedotýká postavení POÚ, jejich postavení a kompetence se nemění, z pohledu územního členění státu nemají žádnou funkci, jejich území je skladebné s ORP. Dále bylo v diskusi poukázáno na to, že stavební úřady nejsou skladebné s územím ORP. Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že problematika stavebních úřadů také nesouvisí s územním členěním státu, stavební úřady bude řešit MMR ve spolupráci s MV vyhláškou v návaznosti na novelu stavebního zákona.

Usnesení 4/23:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území

- a) bere na vědomí věcný záměr zákona o územněsprávním členění státu,*
- b) doporučuje materiál Radě vlády pro veřejnou správu k projednání.*

Pro: 11 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

6. Analýza dostupnosti veřejné správy na venkově

Ing. Mgr. David Sláma na úvod tohoto bodu uvedl, že analýza dostupnosti veřejné správy na venkově navazuje na materiál MZe k obslužnosti venkova, který byl předložen vládě, a ta na jeho základě rozhodla, že je třeba zpracovat komplexní materiál napříč rezorty. MV tedy zpracovalo analýzu zahrnující agendy spadající do jeho působnosti. Následně předal slovo Mgr. Ing. Václavu Jarošovi (OSR), který seznámil přítomné s materiálem Analýza dostupnosti veřejné správy na venkově.

Mgr. Ing. Jaroš uvedl, že analýza byla provedena na vzorku osmi typů úřadů veřejné správy, které občané nejčastěji navštěvují, a to okresní správy sociálního zabezpečení, katastrální úřady, finanční úřady, správní obvody ORP, úřady práce, POÚ, stavební úřady a matriční úřady. Bylo tedy provedeno osm základních analýz, pro něž byl stanoven obecný index dostupnosti a vážený index dostupnosti, který zahrnuje i aspekt počtu lidí, kterých se problematika týká. Dostupnost byla sledována na několika úrovních, avšak zdůraznil, že v současnosti zatím nezahrnuje dostupnost prostředky veřejné dopravy. Dále sdělil, že bylo zjištěno, že v rámci automobilní dopravní sítě je pro 90 % obcí dostupnost veřejné správy do 30 minut. Upozornil na nejhůře dostupné oblasti – vnější a vnitřní periferie korelující jednak s hranicemi ČR a jednak s hranicemi krajů, zázemím velkých měst a okolí vojenských újezdů. Mgr. Ing. Jaroš uvedl, že pozitivní vliv na zlepšení dostupnosti má zejména rušení místní příslušnosti jednotlivých agend (OP, ŘP, pasy aj.).

Ing. Mgr. David Sláma dodal, že současná hustota úřadů je dostatečná a není nutno budovat další. Dále uvedl, že analýzu bude nutno vyhodnotit i s parametrem veřejné dopravy a zahrnout i analýzu dostupnosti ve velkých městech, kde může být dostupnost paradoxně horší, než na venkově, což však

nebylo předmětem zadání. Dále sdělil, že tato analýza je dílčí za rezort MV, byla odeslána na MZe, které je gestorem komplexního materiálu.

V úvodu diskuse Mgr. Pavel Drahovzal pochválil provedení analýzy, poté se omluvil a předal řízení Ing. Mgr. Davidu Slámovi. Z diskuse vyplynulo, že by bylo vhodné dopracovat analýzu se zahrnutím veřejné dopravy. Ing. Mgr. David Sláma doplnil, že zpracování s dostupností pomocí veřejné dopravy je mnohem náročnější, takže bude dopracováno v rámci připravované analýzy pod specifickým cílem 2.1. Dále upozornil, že v textu analýzy je i část věnující se Poště Partner a Czech POINTu. Na další náměty o rozšíření Ing. Mgr. Sláma upozornil, že se jedná o dílčí materiál MV, ostatní rezorty zpracovávají své oblasti působnosti. Další postup bude řešen na pracovní skupině pro dostupnost veřejných služeb – viz následující bod. Mgr. Ing. Jaroš doplnil, že MV vytvořilo celkem univerzální metodický nástroj, který umožňuje přidávat další typy úřadů. Dodal, že v současnosti nejsou k dispozici data k zahrnutí parametru, jak často je který úřad pro občana potřebný, který by byl relevantnější, než pouhý počet potenciálně dotčených obyvatel. Na závěr diskuse zaznělo, že je třeba zjistit, jaké statistiky jednotlivé subjekty (ministerstva, kraje, obce) již mají zpracovány, a hned na počátku stanovit jednotnou metodiku, aby údaje z jednotlivých zdrojů byly porovnatelné.

V průběhu odešel 1 člen ŘV.

Usnesení 5/23:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí Analýzu dostupnosti veřejné správy na venkově.

Pro: 10 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

7. Informace o zřízení pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že tento bod úzce navazuje na předchozí. Sdělil, že pro PS bylo osloveno cca 40 subjektů, aby nominovaly své zástupce. V PS se bude řešit dostupnost na komplexní úrovni napříč téměř všemi rezorty.

Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Odešel 1 člen ŘV.

Usnesení 6/23:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o zřízení pracovní skupiny pro dostupnost veřejných služeb.

Pro: 9 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

8. Informace o materiálu Podklad pro možné řešení výkonu veřejné správy v okolí Prahy

Ing. Mgr. David Sláma uvedl, že od 1. 1. 2018 dojde k omezení rozsahu pracoviště MěÚ Brandýs nad Labem – Stará Boleslav v Praze. Problematika výkonu veřejné správy v okolí hl. m. Prahy je ovšem komplexnější. V této souvislosti vznikla analýza výkonu veřejné správy v okolí Prahy. Následně předal slovo Mgr. Petru Svobodovi (OSR).

Mgr. Svoboda uvedl, že analýza byla provedena na 3 ORP v okolí Prahy, a to Černošice, Říčany a Brandýs nad Labem – Stará Boleslav, kde přirozená spádovost zde nesměřuje do centra správního obvodu, resp. do samotné ORP, nýbrž na území hlavního města Prahy – ORP Černošice a Brandýs nad Labem – Stará Boleslav mají zřízena pražská pracoviště. Dále uvedl, že v těchto třech správních obvodech se za posledních 15 let se zvýšil počet obyvatel o cca 60 %, takže zde dnes žije přes 300 tis. obyvatel. Drtivá většina obyvatel tohoto regionu dojíždí denně do Prahy, z čehož vyplývá problém dopravní kapacity, a to zejména u veřejné dopravy.

Ing. Mgr. David Sláma v diskusi doplnil, že dle demografické studie zde má do roku 2030 přibýt dalších 160 – 180 tis. obyvatel. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil.

Usnesení 7/23:

Řídící výbor pro optimalizaci veřejné správy v území bere na vědomí informace o materiálu Podklad pro možné řešení výkonu veřejné správy v okolí Prahy.

Pro: 9 Proti: 0 Zdržel(a) se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

9. Organizační záležitosti a různé

Ing. Mgr. David Sláma konstatoval, že příští zasedání ŘV pro modernizaci veřejné správy se uskuteční ve čtvrtek 30. 11. 2017 od 9:30 h.

10. Závěr

Další zasedání ŘVO se bude konat 30. 11. 2017 od 9:30 h.

Předsedající ŘV Ing. Mgr. David Sláma poděkoval přítomným za účast a v 11:35 h zasedání ukončil.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: Mgr. Pavel Drahovzal, předseda řídicího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

Na vědomí: Ing. Mgr. David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy