

**Evropský návratový fond**  
**Roční program na rok 2013**



- prvotní verze
- přepracovaná verze po diskusi s Komisí
- verze přepracovaná z jiných důvodů

**ČLENSKÝ STÁT:**  
Česká republika (ČR)

**FOND:**  
Evropský návratový fond (ENF)

**ODPOVĚDNÝ ORGÁN:**  
Sekce pro mezinárodní vztahy, koncepce a strategie, Ministerstvo vnitra ČR

**PŘEDMĚTNÝ ROK:**  
2013

## **OBSAH:**

<b><u>1. OBECNÁ PRAVIDLA PRO VÝBĚR PROJEKTŮ, KTERÉ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNY Z PROGRAMU</u></b>	<b>3</b>
PRAVIDLO ZÁKAZU KONFLIKTU ZÁJMŮ	3
INDIVIDUÁLNÍ PROJEKTY	4
NÁRODNÍ PROJEKTY	5
POSTUPY PŘI NÁKUPU ZBOŽÍ A SLUŽEB	5
1.1 DALŠÍ ROZVOJ A ZLEPŠENÍ AKTIVIT DOBROVOLNÉHO NÁVRATU	6
1.2 PODPORA STRATEGICKÉHO ZAMĚŘENÍ NA STANDARDY EÚ PROSTŘEDNICTVÍM IMPLEMENTACE OPATŘENÍ SPOJENÝCH S POŽADAVKY NÁVRATOVÉ SMĚRNICE	7
1.3 ZLEPŠENÍ NÁRODNÍCH SCHOPNOSTÍ PROSTŘEDNICTVÍM SPOLUPRÁCE S JINÝMI ČLENSKÝMI STÁTY	8
<b><u>2. OPATŘENÍ, KTERÁ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNA Z PROGRAMU V RÁMCI VYBRANÝCH PRIORIT</u></b>	<b>9</b>
2.1 OPATŘENÍ ZAMĚŘENÁ NA IMPLEMENTACI PRIORITY 1: PODPORA A ROZVOJ STRATEGICKÉHO PŘÍSTUPU K ŘÍZENÍ NÁVRATŮ ČLENSKÝMI STÁTY	9
2.1.1 OPATŘENÍ 1: PROGRAMY ASISTOVANÝCH/DOBROVOLNÝCH NÁVRATŮ, PR AKTIVITY NA PODPORU ASISTOVANÝCH/DOBROVOLNÝCH NÁVRATŮ A SBĚR DAT	9
2.1.2 OPATŘENÍ 2: INSTRUKTÁŽNÍ FILMY NA PODPORU ZÁJMU O PROGRAMY ASISTOVANÝCH/DOBROVOLNÝCH NÁVRATŮ	13
2.1.3 OPATŘENÍ 3: REALIZACE NÁVRATOVÉHO CENTRA	13
2.1.4 OPATŘENÍ 4: PENĚŽNÍ POBÍDKY A OPATŘENÍ NA POMOC NAVRACEJÍCÍM SE OSOBÁM	16
2.1.5 OPATŘENÍ 5: PROGRAMY PRO NUCENÉ NÁVRATY – SPECIFICKÉ OPATŘENÍ	19
2.2 OPATŘENÍ ZAMĚŘENÁ NA IMPLEMENTACI PRIORITY 2: PODPORA SPOLUPRÁCE MEZI ČLENSKÝMI STÁTY V OBLASTI NÁVRATŮ	22
2.2.1 OPATŘENÍ 6: VÝMĚNA ZKUŠENOSTÍ, OSVĚDČENÝCH POSTUPŮ A INFORMACÍ V OBLASTI NÁVRATŮ MEZI ČLENSKÝMI STÁTY	22
2.3 OPATŘENÍ ZAMĚŘENÁ NA IMPLEMENTACI PRIORITY 3: PODPORA SPECIFICKÝCH INOVAČNÍCH MEZINÁRODNÍCH ČI VNITROSTÁTNÍCH NÁSTROJŮ K ŘÍZENÍ NÁVRATŮ	25
2.3.1 OPATŘENÍ 7: OPATŘENÍ ZAMĚŘENÁ NA REINTEGRACI NAVRACEJÍCÍCH SE OSOB V CÍLOVÉ ZEMI	25
2.3.2 OPATŘENÍ 8: CELONÁRODNÍ KAMPAŇ ZAMĚŘENÁ NA PROPAGACI ASISTOVANÝCH/DOBROVOLNÝCH NÁVRATŮ	28
2.3.3 OPATŘENÍ 9: INOVACE V OBLASTI METOD PRÁCE V OBLASTI REALIZACE NÁVRATŮ – SPECIFICKÉ OPATŘENÍ	32
<b><u>3. TECHNICKÁ POMOC</u></b>	<b>35</b>
3.1 ÚČEL TECHNICKÉ POMOCI	35
3.2 VIDITELNOST FINANCOVÁNÍ EÚ	36
<b><u>4. NÁVRH FINANČNÍHO PLÁNU</u></b>	<b>38</b>

# **1. OBECNÁ PRAVIDLA PRO VÝBĚR PROJEKTŮ, KTERÉ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNY Z PROGRAMU**

## **A. Obecná pravidla**

Výběr projektů spolufinancovaných z Evropského návratového fondu (dále „ENF“) v rámci ročního programu ENF 2013 bude probíhat v souladu se schváleným společným systémem řízení a kontroly pro obecný program Solidarita a řízení migračních toků na období let 2007 až 2013 vytvořeným v České republice.

V rámci implementace ročního programu ENF 2013 bude umožněna realizace tzv. individuálních a národních projektů. Individuálním projektem se rozumí projekty, předkládané na základě časově omezené otevřené výzvy, přičemž zde vystupuje odpovědný orgán jako orgán udělující finanční podporu. Národní projekty jsou předkládány na základě časově omezené neveřejné výzvy a odpovědný orgán zde vystupuje jako orgán výkonný. Národní projekt je typem projektu, který nelze vzhledem k jeho povaze (např. právní monopol či bezpečnostní důvody) provést jinak, nežli jej realizovat s předem známým konečným příjemcem.

Odpovědný orgán je povinen dodržovat při výběru a schvalování projektů zásady nestrannosti, transparentnosti, rovného zacházení a objektivitu. Odpovědný orgán zabezpečí, že proces výběru projektů bude obsahovat mechanismy zabraňující vzniku konfliktu zájmů.

### **Pravidlo zákazu konfliktu zájmů**

Konflikt zájmů je situace, kdy z osobních nebo podobných vztahů zainteresovaných osob je narušen nestranný nebo objektivní výkon funkce či plnění pracovních úkolů nebo je reálný předpoklad, že by k takovému narušení mohlo dojít. Při implementaci obecného programu Solidarita je kladen důraz na předcházení konfliktů zájmů na všech úrovních.

Konflikt zájmů je sledován u těchto situací a osob:

- příprava a předkládání projektových žádostí – osoby podílející se na přípravě a uveřejňování výzev či poskytování informací potenciálním žadatelům nesmí být zainteresovány do přípravy či implementace projektů, ani být osobou blízkou žadatele či konečného příjemce;
- kontrola formálních náležitostí projektových žádostí – osoby vykonávající kontrolu formálních náležitostí projektových žádostí nesmí být zainteresovány do přípravy či implementace projektů, ani být osobou blízkou žadatele či konečného příjemce;
- hodnocení a výběr projektů – členové výběrových komisí nesmí být zapojeni do přípravy, monitorování, ani implementace hodnocených projektů v rámci dané výzvy. Zároveň nesmí být osobami blízkými žadatele či konečného příjemce a nesmí být v posledních dvou letech v pracovním vztahu k těmto osobám;
- ověřování způsobilosti výdajů a platby příjemcům – osoby ověřující způsobilost výdajů nebo schvalující či realizující platby nesmí být zapojeny do implementace projektu a ani nesmí být osobami blízkými konečného příjemce.

V případě, realizace národních projektů je konflikt zájmu sledován pouze u těchto situací a osob:

- hodnocení a výběr projektů – členové výběrových komisí nesmí být zapojeni do přípravy, monitorování, ani implementace hodnocených projektů v rámci dané

výzvy. Zároveň nesmí být osobou blízkou žadatele či konečného příjemce a nesmí být v posledních dvou letech v pracovním vztahu k těmto osobám;

- ověřování způsobilosti výdajů a platby příjemcům – osoby ověřující způsobilost výdajů nebo schvalující či realizující platby nesmějí být zapojeni do implementace projektů, ani nesmí být osobou blízkou konečného příjemce.

## **Individuální projekty**

### **Postup výběru individuálního projektu**

V souladu s časovým harmonogramem ročního programu připraví odpovědný orgán vyhlášení výzvy k předkládání projektových žádostí, tj. vypracuje výzvu a všechny související přílohy (formulář projektové žádosti, vzor smlouvy o poskytnutí veřejné finanční podpory, příručku pro žadatele a další podpůrné dokumenty, např. protokol o posouzení formálních požadavků, souhrnný hodnotící formulář výběrové komise).

Odpovědný orgán zabezpečí zveřejnění časově omezené otevřené výzvy k předkládání projektových žádostí na webové stránce Ministerstva vnitra ČR. Po zveřejnění výzvy zajistí odpovědný orgán organizaci informační schůzky pro žadatele a zveřejnění jejího termínu konání. Cílem tohoto setkání je seznámení potenciálních žadatelů s výzvou, jejími cíli a podmínkami pro získání finanční podpory. Žadatelé jsou seznámeni s projektovou žádostí, rozpočtem projektu a pravidly způsobilosti výdajů projektu.

### **Postup hodnocení individuálního projektu**

Projektové žádosti, předložené v rámci výzvy k ročnímu programu, budou zařazeny odpovědným orgánem do hodnotícího procesu, který je dvoustupňový. Nejprve jsou projektové žádosti podrobeny hodnocení formálních náležitostí (nedostatky závažného charakteru vedou k vyřazení žádosti z hodnotícího procesu) a následně jsou předloženy k posouzení výběrové komisi.

Členové výběrové komise jsou povinni řídit se statutem a jednacím řádem upraveným v pokynu ministra, kterým se zřizují výběrové komise pro fondy obecného programu Solidarita a řízení migračních toků. Při hodnocení projektových žádostí musí být dodržována pravidla transparentnosti a rovného zacházení. Hodnocení probíhá podle výše uvedených pravidel předcházejících vzniku konfliktu zájmů a v souladu s postupem pro hodnocení projektů. Projektové žádosti budou hodnoceny na základě kritérií, zveřejněných předem ve výzvě, a která budou v souladu s minimálními kritérii stanovenými v článku 15, odst. 5 Rozhodnutí Rady 575/2007/ES:

- situace a potřeby v dotyčném členském státě;
- efektivnost nákladů, mimo jiné s ohledem na počet osob, jichž se projekt týká;
- zkušenosti, odborné znalosti, spolehlivost a finanční příspěvek organizace žádající o financování a všech partnerských organizací;
- rozsah, v němž projekt doplňuje jiné akce financované ze souhrnného rozpočtu Evropské unie nebo v rámci národních programů.

Výstupem hodnocení výběrovou komisí je rozhodnutí výběrové komise o ne/doporučení projektu k realizaci. Konečnou pravomoc k ne/schválení realizace projektů má vrchní ředitelka Sekce pro mezinárodní vztahy, koncepce a strategie Ministerstva vnitra ČR. Odpovědný orgán zajistí, aby byli všichni žadatelé o výsledku výběrového řízení informováni písemně.

### **Předpokládaný časový harmonogram**

Vyhlášení výzvy k předkládání projektových žádostí  
Termín pro předložení projektových žádostí  
Výběrový proces, hodnocení projektových žádostí

začátek listopadu 2013  
konec listopadu 2013  
prosinec 2013

## **Národní projekty**

### **Postup výběru národního projektu**

V souladu s časovým harmonogramem ročního programu připraví odpovědný orgán vyhlášení neveřejné výzvy k předkládání projektových žádostí, tj. vypracuje výzvu a všechny související přílohy (formulář projektové žádosti, vzor smlouvy o poskytnutí veřejné finanční podpory, příručka pro žadatele a další podpůrné dokumenty, např. protokol o posouzení formálních požadavků, souhrnný hodnotící formulář výběrové komise).

Odpovědný orgán nikdy nevykonává realizaci národních projektů přímo, vždy budou národní projekty implementovány ve spolupráci s jiným odborným útvarům Ministerstva vnitra ČR nebo jiným ministerstvem, popř. s jiným orgánem státní správy, a to na základě uzavření právního aktu mezi odpovědným orgánem a příslušným odborným útvarům.

### **Postup hodnocení národního projektu**

Projektové žádosti, předložené v rámci neveřejné výzvy k ročnímu programu, budou zařazeny odpovědným orgánem do hodnotícího procesu, který je taktéž dvoustupňový. Nejprve jsou projektové žádosti podrobeny hodnocení formálních náležitostí. V případě shledání formálních nedostatků požádá odpovědný orgán předkladatele o jejich odstranění.

Následně jsou projektové žádosti předloženy k posouzení výběrové komisí. Postup hodnocení národních projektů výběrovou komisí je obdobný procesu hodnocení projektů individuálních. Při hodnocení projektových žádostí musí být dodržována pravidla transparentnosti a rovného zacházení. Hodnocení probíhá podle výše uvedených pravidel předcházejícím vzniku konfliktu zájmů a v souladu s postupem pro hodnocení projektů.

Výstupem hodnocení výběrovou komisí je rozhodnutí výběrové komise o ne/doporučení projektu k realizaci. Konečnou pravomoc k ne/schválení realizace projektů má vrchní ředitelka Sekce pro mezinárodní vztahy, koncepce a strategie Ministerstva vnitra ČR. Odpovědný orgán zajistí, aby byli všichni žadatelé o výsledku výběrového řízení informováni písemně.

### **Předpokládaný časový harmonogram**

Vyhlášení výzvy k předkládání projektových žádostí	začátek listopadu 2013
Termín pro předložení projektových žádostí	konec listopadu 2013
Výběrový proces, hodnocení projektových žádostí	prosinec 2013
Uzavření smluv o poskytnutí veřejné finanční podpory	prosinec 2013 - leden 2014
Implementace projektů	leden 2014 – červen 2015

## **Postupy při nákupu zboží a služeb**

Nákup zboží a služeb bude probíhat v souladu s čl. 11 prováděcích pravidel, dodržena tímto budou pravidla veřejné soutěže platná jak v EU, tak v České republice.

Výběrové řízení na dodavatele bude probíhat v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů. Dodavatel veřejné zakázky bude vybrán na základě výběrového řízení. Lze očekávat, že se bude jednat o veřejné zakázky s předpokládanou hodnotou do 2 mil. CZK bez DPH, resp. o veřejné zakázky malého rozsahu. Příjemce podpory má povinnost dodržovat zásadu transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. V zájmu dodržení uvedených zásad je v praxi obvyklé oslovit na základě průzkumu trhu nejméně tři dodavatele a vybrat ekonomicky nejvýhodnější nabídku.

Prozatím nám nejsou známa opatření a akce z technické pomoci, v rámci kterých by mohly být realizovány veřejné zakázky.

## **B. Současný stav strategických cílů 2012 - 2013**

### **1.1 Další rozvoj a zlepšení aktivit dobrovolného návratu**

Klíčovým strategickým cílem v oblasti dobrovolných návratů je fungování stabilního systému dobrovolných návratů, schopného zabezpečit organizaci komplexních služeb spojených s dobrovolným návratem. Základním předpokladem pro fungování takového systému je Návratové centrum, které kromě poskytování služeb rovněž organizačně zastřešuje, koordinuje a metodicky podporuje fungování rozličných projektových aktivit zaměřených na podporu dobrovolných návratů, realizovaných stabilním okruhem převážně neziskových subjektů. Za tímto účelem budou tyto subjekty informačně propojeny s Návratovým centrem a své dílčí aktivity budou s návratovým centrem koordinovat. Ve svém důsledku to znamená, že jednotlivým zájemcům o asistovaný dobrovolný návrat bude lépe dostupný celý komplex služeb, na jehož vrcholu stojí faktická realizace návratu, kterou zajišťuje Návratové centrum.

V rámci realizace ročních programů 2008 a 2009 se, z důvodu nezájmu nestátních neziskových subjektů a tehdy existujících legislativních překážek pro čerpání finančních prostředků z ENF relevantními mezivládními subjekty, nepodařilo vytvořit a zprovoznit Návratové centrum. Aktuálně je, po odpadnutí výše uvedených legislativních překážek, Návratové centrum vytvářeno v rámci ročního programu 2010.

V rámci realizace ročních programů 2008 a 2009 se podařilo vytvořit dílčí stabilní projektové aktivity, které jsou zaměřené na poskytování návratového a právního poradenství, realizaci motivačních pobídek, podporu faktické realizace dobrovolných návratů, vyhodnocování realizace dobrovolných a nucených návratů a shromažďování zahraničních zkušeností v oblasti dobrovolných a nucených návratů. Aktuálně je budován stabilní projekt zaměřený na reintegraci navrácených cizinců v zemích původu.

Již realizované projektové aktivity přispěly k lepší informovanosti cílové skupiny a rozšíření přístupu k návratovému a právnímu poradenství, a to především v terénu; to znamená mezi cizinci z cílové skupiny, kteří pobývají na území České republiky bez pobytového oprávnění. Zlepšil se i přístup orgánů státní správy odpovědných za problematiku návratů, Policie ČR a Ministerstva vnitra ČR k zahraničním zkušenostem v oblasti dobrovolných a nucených návratů. V rámci ročního programu 2010 a 2011 byla navázána úzká spolupráce s nizozemskými imigračními orgány a kanceláří IOM v Haagu. V rámci této spolupráce byly podniknuty dvě studijní cesty do Nizozemí a realizována návštěva nizozemských expertů v České republice. Nashromážděné pozitivní zkušenosti a inovativní podněty se promítly i do procesu tvorby nové právní úpravy pobytu občanů ze třetích zemí na území České republiky.

Z hlediska dalšího rozvoje a zlepšování fungování dobrovolných návratů, jak po stránce propagace, návratového a právního poradenství, faktické realizace dobrovolných návratů, motivačních pobídek a reintegračních aktivit, je vnímáno jako klíčové vytvoření a zprovoznění Návratového centra, které již fungující dílčí aktivity organizačně, informačně a metodicky propojuje. Uvedeného cíle bylo dosaženo v roce 2012, k čemuž přispěly projektové aktivity realizované v rámci ročních programů 2010 a 2011. Zprovoznění Návratového centra vnímáme jako kvalitativní posun při budování stabilního systému dobrovolných návratů.

Paralelně s fungováním Návrátového centra bude dále probíhat další rozvoj dílčích projektových aktivit v oblasti dobrovolných návratů a jejich eventuelní účelná modifikace na základě dosavadních zkušeností s jejich fungováním.

V oblasti propagace asistovaných dobrovolných návratů a služeb s nimi spojených se podařilo dosáhnout úrovně, v rámci které jsou jednotlivé dílčí služby lokálně propagovány realizátory příslušných opatření (Opatření č. 1 a 4). Metodická koordinace Návrátového centra by měla do budoucna přispívat ke sjednocení přístupů k propagaci asistovaných dobrovolných návratů a informativních propagačních materiálů distribuovaných na lokální úrovni.

Samostatně vytvářeným propagačním materiálem je instruktážní film, jenž je vytvářen pod Opatření č. 2. v rámci ročního programu 2011. Výsledný produkt bude poskytnut k užívání rovněž subjektu realizujícímu Opatření č. 3 (Návrátovému centru) a subjektům realizujícím Opatření č. 1 a 5.

Celonárodní úroveň propagace asistovaných dobrovolných návratů by měla zajistit realizace Opatření č. 8 (Celonárodní informační kampaň), pro niž se doposud nepodařilo nalézt vhodného realizátora.

## **1.2 Podpora strategického zaměření na standardy EU prostřednictvím implementace opatření spojených s požadavky Návrátové směrnice**

Směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2008/115/ES byla komplexně transponována do zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců. Nová podoba zákona nabyla účinnosti 1. 1. 2011. V rámci priorit vytyčených výše uvedenou směrnicí je klíčový důraz kladen na preferenci dobrovolného návratu státních příslušníků třetích zemí, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky vstupu anebo pobytu na území před jejich návratem vynuceným. Ve shodě s důrazem na výše uvedenou preferenci směrnice definuje základní standardy pro postup správních orgánů členských zemí při řešení neoprávněného pobytu státních příslušníků třetích zemí na území členských států a aplikaci různých typů sankčních opatření a opatření k zajištění jejich návratu do zemí původu. Krom uvedeného věnuje směrnice zvláštní pozornost standardům v oblasti zacházení se zranitelnými skupinami.

Víceletý program 2008 – 2013, jakož i dílčí roční plány čerpání prostředků z ENF od počátku reflektují základní priority dané směrnicí a zaměřují se na podporu motivace cílové skupiny cizinců k dobrovolnému návratu do zemí původu a podporu budování stabilního systému dobrovolných návratů v České republice. Velký důraz je přitom kladen na podporu zdokonalování organizačního a logistického zabezpečení dobrovolných návratů v České republice. Klíčovým cílem je dosažení organického propojení různorodých aktivit realizovaných rozličnými neziskovými subjekty na poli propagace a realizace dobrovolných návratů a reintegrace. Strategickým cílem je stabilně fungující systém, schopný zabezpečit komplexní služby na poli dobrovolných návratů a následné reintegrační pomoci, účelně naplňující standardy vytyčené směrnicí v oblasti zacházení se zranitelnými skupinami.

V rámci realizace ročních programů 2008 – 2011 se podařilo vytvořit základní institucionální rámec takového systému prostřednictvím stabilizace neziskových subjektů, které se věnují propagaci a realizaci dobrovolných návratů, včetně reintegrační pomoci v zemích původu. Vznikl stabilní okruh neziskových subjektů, které získaly s uvedenou problematikou nové zkušenosti a hodlají se jí i do budoucna věnovat.

V průběhu ročních programů 2008 – 2011 byly vytvořeny stabilní projekty, které se věnují poradenství pro cílovou skupinu cizinců, které je zaměřeno jak na motivaci k dobrovolnému

návratu a podporu faktické realizace dobrovolných návratů, tak na právní pomoc cizincům, kterým bylo ve správním řízení vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění. V rámci uvedených projektových aktivit byl kladen důraz rovněž na propagaci dobrovolných návratů v rámci cílové skupiny cizinců, a to jak v zařízeních pro zajištění cizinců, pobytových střediscích pro žadatele o mezinárodní ochranu, tak rovněž mezi cizinci, kteří pobývají na území České republiky bez pobytového oprávnění. V rámci výše uvedených ročních programů byl rovněž vytvořen stabilní projekt zaměřený na realizaci motivačních pobídek. Budování stabilního projektu zaměřeného na reintegrační pomoc navraceným cizincům v zemích původu je předmětem realizace ročního programu 2010 a 2011. V rámci těchto projektových aktivit je kladen zvýšený důraz na pomoc zranitelným skupinám cizinců a jejich motivaci k návratu.

Aktuálně je budována základní platforma, v podobě návratového centra, která umožní dosažení požadované úrovně organizačního a funkčního propojení dílčích aktivit realizovaných na poli propagace a realizace dobrovolných návratů, včetně návazné reintegrační pomoci. V rámci realizace ročního programu 2010 a 2011 dosáhlo návratové centrum operační způsobilosti. V této souvislosti se zvýší potřeba realizace komplexnější informační kampaně, ideálně v celorepublikovém měřítku, zaměřené na propagaci dobrovolných návratů, která by, najde-li se subjekt ochotný kampaň realizovat, měla proběhnout v rámci realizace ročního programu 2012, resp. 2013.

### **1.3 Zlepšení národních schopností prostřednictvím spolupráce s jinými členskými státy**

V rámci realizace ročního programu 2008 byly v rámci opatření č. 6, výměna zkušeností, osvědčených postupů a informací v oblasti návratů mezi členskými státy, realizovány dvě projektové aktivity zaměřené na zmapování zahraničních zkušeností v oblasti dobrovolných návratů. Souborné zprávy vytvořené v rámci těchto projektů byly předmětem další analýzy, která byla součástí projektu realizovaného v rámci ročního programu 2010. Tento projekt vyhodnotil shromážděné zahraniční zkušenosti z hlediska jejich inovativního potenciálu a z hlediska přenositelnosti do stabilního systému dobrovolných návratů budovaného v České republice a vytyčil strategický koridor mezinárodní spolupráce v následném období. Pozornost České republiky se v důsledku provedené analýzy na spolupráci s Nizozemím a přebírání nizozemských zkušeností s fungováním návratové politiky a systému managementu dobrovolných návratů. V tomto koridoru se odvíjel i navazující projekt v rámci ročního programu 2011. Byly realizovány dvě studijní cesty českých expertů do Nizozemí a nizozemští experti navštívili seminář věnovaný dalšímu rozvoji a inovacím v rámci návratové politiky a řízení návratů pořádaný v Praze.

V rámci návazných projektů v této oblasti, které by měly být realizovány v rámci ročního programu 2012, bude kladen důraz na monitoring a analýzu zavádění inovativních doporučení do praxe v rámci systému dobrovolných návratů fungujícím v České republice. V rámci ročního programu 2013 se soustředíme na mapování možností mezinárodní spolupráce v oblasti dobrovolných návratů. Budou preferovány projekty zaměřené na analýzu možností spolupráce s okolními zeměmi v oblasti realizace dobrovolných návratů a reintegrací. Cílem těchto projektů by mělo být zhodnocení aktuální úrovně bilaterálních a multilaterálních potřeb v této oblasti a eventuelních možností praktické realizace takové spolupráce.

Na základě vyhodnocení výsledků plánovaných projektových aktivit bude dále zhodnoceno, zda je ve střednědobém horizontu účelné orientovat se v rámci systému dobrovolných návratů a reintegrací na budování společných návratových platform, resp. společného sdílení již vybudovaných platform reintegračních, se sousedními státy.



V oblasti nucených návratů odpovědný orgán státní správy České republiky, Policie České republiky, využívá v oblasti spolupráce s členskými státy standardních nástrojů. Eventuelní doporučení, vzešlá z výše uvedených, aktuálně realizovaných a plánovaných, projektových aktivit hodnotících rovněž možnosti mezinárodní spolupráce v oblasti návratů nucených, budou rovněž účelně implementována.

## **2. OPATŘENÍ, KTERÁ MAJÍ BÝT FINANCOVÁNA Z PROGRAMU V RÁMCI VYBRANÝCH PRIORIT**

### **2.1 Opatření zaměřená na implementaci priority 1: Podpora a rozvoj strategického přístupu k řízení návratů členskými státy**

Opatření 1: Programy asistovaných/dobrovolných návratů, PR aktivity na podporu asistovaných/dobrovolných návratů a sběr dat

Opatření 2: Instruktažní filmy na podporu zájmu o programy asistovaných/dobrovolných návratů

Opatření 3: Realizace návratového centra

Opatření 4: Peněžní pobídky a opatření na pomoc navracejícím se osobám

Opatření 5: Programy pro nucené návraty

#### **2.1.1 Opatření 1: Programy asistovaných/dobrovolných návratů, PR aktivity na podporu asistovaných/dobrovolných návratů a sběr dat**

##### **1. Účel a rozsah opatření**

Hlavním cílem tohoto opatření je podporovat a dále rozvíjet programy asistovaných/dobrovolných návratů v České republice prostřednictvím výzvy k předkládání projektů na poskytování služeb souvisejících s realizací dobrovolných návratů.

Výzva k předkládání projektů v rámci tohoto opatření bude vyhlášena tak, aby byla zajištěna kontinuita stávajících návratových programů. V rámci projektů předložených pod tímto opatřením budou poskytovány služby nezbytné k realizaci dobrovolných návratů. Mezi tyto asistenční služby patří veškeré konkrétní činnosti vedoucí k realizaci návratu. Konkrétně se jedná např. o šíření informací o programu asistovaných/dobrovolných návratů, usnadnění komunikace se zastupitelskými úřady a dalšími dotčenými orgány země původu, poskytování informací cílové skupině o dobrovolném návratu a podmínkách, za nichž je možné o něj požádat, pomoc s realizací dobrovolného návratu, včetně možnosti krytí cestovních nákladů.

Subjekty realizující Opatření č. 1, zaměřené na cizince se správním vyhoštěním a bývalé žadatele o mezinárodní ochranu, budou koordinovat svůj postup v oblasti práce s konkrétním žadatelem o asistovaný dobrovolný návrat se subjektem realizujícím Opatření č. 3 – Návratové centrum.

Toto opatření spadá pod prioritu 1 strategických pravidel a cíle 1 MAP. Navazuje na opatření 3.1.1 ročního programu pro rok 2011. V rámci tohoto opatření byl z RP 2008 a 2009 realizován projekt Návratový program pro žadatele o udělení mezinárodní ochrany,

neúspěšné žadatele a držitele MO. Z RP 2009 byl realizován projekt Asistované návraty na Moravě a ve Slezsku. Z RP 2010 je realizován projekt Asistované návraty na Moravě a Slezsku II.

S účinností od 1.1.2011 došlo v České republice k zásadní změně v oblasti migračního managementu. Od tohoto data přešla veškerá agenda spojená s vydáváním víz k pobytu nad 90 dnů a dlouhodobých pobytů na Ministerstvo vnitra, odbor azylové a migrační politiky. Policie České republiky – Služba cizinecké policie, která tuto agendu dříve vedla, pak prošla zásadní reorganizací. V rámci kompetencí definovaných pro nově vytvořené Odbory cizinecké policie při Krajských ředitelstvích Policie ČR zůstává agenda návratů, a to jak návratů nucených (realizace soudního a správního vyhoštění), částečně však také návratů dobrovolných (dobrovolné splnění povinnosti vycestovat uložené rozhodnutím o správním vyhoštění). Vzhledem k tomu, že v rámci této reorganizace došlo také v průběhu roku 2011 k významným personálním a institucionálním změnám, bude i nadále žádoucí vhodným způsobem pokračovat v informování pracovníků nově určených pro tuto agendu. Předložené projekty by proto měly v aktivitách určených k šíření informací o možnostech dobrovolných návratů věnovat pozornost nejen cílové skupině cizinců, ale také příslušným pracovníkům všech dotčených orgánů (i organizací).

Hlavní cílovou skupinou aktivit projektů předkládaných v rámci tohoto opatření jsou příslušníci třetích zemí, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky vstupu anebo pobytu na území České republiky. Zejména cizinci, kterým byla, z titulu vydaného výjezdního příkazu, uložena povinnost opustit území České republiky a kteří se rozhodli tuto povinnost splnit dobrovolně, ve stanovené lhůtě. V rámci uvedené skupiny bude pozornost rovněž věnována cizincům ze třetích zemí, kterým bylo uděleno správní rozhodnutí o vyhoštění se lhůtou, ve které mají opustit Českou republiku, cizincům umístěným do zařízení pro zajištění cizinců a žadatelům o mezinárodní ochranu, zejména těm, jejichž žádosti nebylo vyhověno..

Samostatnou aktivitou implementovanou v rámci projektů pod tímto opatřením bude sběr informací a dat o asistovaných/dobrovolných návratech (ať už úspěšně realizovaných či pouze vyžádaných, kdy byla realizace z nějakého důvodu neúspěšná) se zvláštním důrazem na problémy a překážky, s nimiž se musela cílová skupina potýkat, zejména pak v případech, kdy dobrovolný návrat nebylo možné z objektivních důvodů realizovat. Pravidelně budou předkládány zprávy o situaci obsahující jak kvantitativní, tak i kvalitativní část. Základem kvalitativní části bude dotazník, který bude členům cílové skupiny pokládat otázky týkající se jejich motivace pro podání žádosti o účast v Programu asistovaných/dobrovolných návratů, včetně jejich názoru na stávající služby, pokud jde o dostupnost pomoci a pobídek, jakož i stávající překážky. Informace uvedené v těchto zprávách se použijí jako východisko pro přípravu dalšího Ročního programu.

Činnosti realizované v rozsahu tohoto opatření se uplatní pouze na cílovou skupinu tak, jak je uvedeno v odstavci d) článku 7 Rozhodnutí č. 575/2007/ES.

## **2. Předpokládání příjemci finanční podpory**

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, vč. organizačních složek státu, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva<sup>1</sup>.

## **3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu**

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

---

<sup>1</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

#### 4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byla celkem poskytnuta informace/konzultace k dobrovolnému/asistovanému návratu	osoba	400
Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých v prostorách realizátora projektu	konzultace	200
Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých cílové skupině v zařízení pro zajištění cizinců	konzultace	200
Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých cílové skupině v zařízeních pro žadatele o mezinárodní ochranu	konzultace	100
Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých cílové skupině v jiných zařízeních, než která jsou uvedena výše	konzultace	10
Počet konzultací na téma asistovaných/dobrovolných návratů poskytnutých cílové skupině v terénu	konzultace	10
Počet státních příslušníků třetích zemí, kteří se zajímali o program asistovaných/dobrovolných návratů nebo požádali o zařazení do tohoto programu	osoba	200
Počet náhradních cestovních dokladů vyřízených pro navracející se státní příslušníky třetích zemí	cestovní doklad	20
Počet asistencí poskytnutých při realizaci asistovaných/dobrovolných návratů	osoba	120
Počet státních příslušníků třetích zemí, kteří skutečně opustili území České republiky	osoba	100
Množství aktualizovaných informačních materiálů rozšířených v cílové skupině	informační materiály	3 000
Počet nově vytvořených informačních materiálů	informační materiály	1 000
Počet jiných aktivit uskutečněných s cílem propagace programu dobrovolného/asistovaného návratu po celém území ČR	aktivita	20
Počet navštívených zařízení za účelem zvýšení povědomí o asistovaných/dobrovolných návratech v cílové skupině (zařízení pro zajištění cizinců, zařízení pro žadatele o mezinárodní ochranu atd.)	zařízení	5
Počet realizovaných školení k problematice dobrovolných návratů, realizovaných pro pracovníky Odborů cizinecké policie Krajských ředitelství PČR	školení	3
Zprávy shrnující výše uvedené údaje o situaci v oblasti asistovaných/dobrovolných návratů se zvláštním důrazem na problémy a problematické momenty, včetně doporučení případných zlepšení	zpráva	1

#### 5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelňování, kterým

se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

## 6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Česká republika ručí za to, že nebude docházet k překrývání finančních prostředků na činnosti uvedené v tomto projektu, pokud jde o jiné právě probíhající projekty nebo projekty plánované v oblasti azylové a migrační politiky.

Projekty, které by se mohly doplňovat s činnostmi v rámci ENF (viz popis v části 4 MAP):

- GDISC ERIT Ukrajina;
- klastrový projekt v Gruzii (AENEAS 2005);
- projekt „Identifikace padělaných a pozměněných dokumentů na Ukrajině“, Aeneas 2005 (2007–2008), předpokládá se pokračování projektu v rámci Tematického programu;
- projekt „Mechanismus zlepšování a standardy harmonizace v oblasti dobrovolného návratu neregulérních migrantů v členských státech střední Evropy“.

## 7. Finanční údaje

<b>Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2013 (včetně technické pomoci)</b>	<b>33,92%</b>
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	431 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	143 666,67 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
<b>Celkem</b>	<b>574 666,67 €</b>	<b>100,00 %</b>

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

## 8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat

- Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat
- Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

## Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
<b>1. Řízení návratu (strategie)</b>	10 %
<b>2. Asistovaný dobrovolný návrat</b>	70 %
3. Nucený návrat	
<b>4. Poradenství a informace</b>	20 %
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

### **2.1.2 Opatření 2: Instruktažní filmy na podporu zájmu o programy asistovaných/dobrovolných návratů**

Opatření č. 2 Instruktažní filmy na podporu zájmu o programy asistovaných/dobrovolných návratů nebude v rámci ročního programu 2013 realizováno, protože již bylo naplněno předchozími ročními programy.

### **2.1.3 Opatření 3: Realizace návratového centra**

#### **1. Účel a rozsah opatření**

Hlavním cílem tohoto opatření je zajistit, aby všechny služby nezbytné k realizaci asistovaných/dobrovolných návratů byly pro cílovou skupinu dostupné.

V Návratovém centru by měly být poskytovány všechny služby, které jsou nezbytné k realizaci asistovaných/dobrovolných návratů. Návratové centrum může rovněž zajišťovat úhradu nákladů spojených s dobrovolným návratem státních příslušníků třetích zemí, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky vstupu anebo pobytu na území České republiky.

Toto opatření spadá pod prioritu 1 strategických pravidel a cíle 4 MAP. Navazuje na opatření 3 ročního programu pro rok 2008 - 2011.

Návratové centrum se podařilo zprovoznit v roce 2012 v rámci ročního programu 2010. Jako takové je Návratové centrum projektovou platformou, která je naplňována vybraným realizátorem. Návratové centrum bude do budoucna zastřešovat zajišťování všech služeb i individuální pomoci nezbytné k úspěšné realizaci asistovaných dobrovolných návratů cizinců se správním vyhoštěním a bývalých žadatelů o mezinárodní ochranu. Služby může poskytovat Návratové centrum buď vlastními pracovníky, nebo prostřednictvím subdodavatele. Návratové centrum bude, jako zastřešující platforma, rovněž zajišťovat koordinaci aktivit, zaměřených na výše uvedenou cílovou skupinu, realizovaných na základě projektů předložených v rámci opatření 1 (mezi projekty předloženými v rámci opatření č. 1 a opatření č. 3 musí existovat jednoznačné propojení) a rovněž aktivit realizovaných na základě projektů v rámci opatření č. 4 a 7.

Výkonná role Návrátového centra v oblasti asistovaných dobrovolných návratů zahrnuje následující aktivity: propagace asistovaných dobrovolných návratů, návratové poradenství, zajišťování náhradních cestovních dokladů, zjišťování konkrétních potřeb individuálních migrantů vzhledem k zabezpečení úspěšného dobrovolného návratu, zajištění a koordinace konkrétních služeb na tyto potřeby reagujících, logistické zajištění přepravy cizince do země původu a to včetně nezbytných tranzitních asistencí, eventuálně nezbytného doprovodu (např. lékařského).

Koordinační role Návrátového centra, v rámci aktivit zaměřených na výše uvedenou cílovou skupinu, úzce souvisí s některými oblastmi, které jsou svěřeny Návrátovému centru v rámci jeho výkonné role:

- a) koordinace a metodický dohled nad poskytováním návratového poradenství v rámci projektů spadajících do Opatření č. 1 (představující projekty zaměřené na návratové poradenství a propagaci návratů cizinců se správním vyhoštěním a bývalých žadatelů o mezinárodní ochranu). Subjekty, které vysoutěží realizaci projektů, zaměřených na uvedenou cílovou skupinu, v rámci opatření č. 1 koordinují, v případě projevení zájmu konkrétního cizince o asistovaný dobrovolný návrat, další postup s Návrátovým centrem a v určité fázi (v závislosti na možnostech subjektů realizujících opatření č. 1) Návrátové centrum přebere konkrétní případ realizace asistovaného dobrovolného návratu do vlastní gesce. Cílem je maximálně sjednotit praxi poskytování služeb cizincům, kteří usilují o asistovaný dobrovolný návrat do země původu.
- b) koordinuje poskytování dalších návazných služeb, zaměřených na výše uvedenou cílovou skupinu, v podobě peněžních pobídek poskytovaných v rámci Opatření č. 4 a reintegrační asistence, která je poskytována v rámci Opatření č. 7. Koordinuje využití uvedených instrumentů v rámci návratového poradenství, ať již realizovaného po linii Návrátového centra nebo po linii subjektů, které realizují, v intencích bodu a) Opatření č. 1. Dále koordinuje poskytování reintegrační asistence a zprostředkovává kontaktáž cizince usilujícího o asistovaný dobrovolný návrat se subjektem, který realizuje Opatření č. 7. V rámci své koordinační role je Návrátové centrum rovněž garantem smysluplnosti a účelnosti poskytnuté asistence v rámci Opatření č. 4 a 7 vzhledem k cíli, kterým je udržitelný návrat konkrétního navracejícího se cizince.

V rámci Opatření č. 3 se počítá, dovolí-li to kofinanční možnosti realizátora i s možností přidělení finančních prostředků na úhradu nákladů přepravy cizinců do země původu. V opačném případě budou náklady přepravy cizinců hrazeny z jiných zdrojů (tzn. ve spolupráci s realizátorem opatření č.1 nebo č.5, popř. ze státního rozpočtu).

K realizaci Opatření 3 v roce 2013 (roční program 2012) se použijí výsledky a informace získané v průběhu projektů realizovaných v rámci tohoto opatření v roce 2012 (roční program 2010 a 2011). V souladu s MAP se kromě Prahy plánuje otevření poboček i v dalších městech, aby se pro cílovou skupinu zajistila územní dostupnost.

Samostatnou aktivitou implementovanou v rámci projektu Návrátového centra pod opatřením č. 3 bude sběr informací a dat o asistovaných/dobrovolných návratech (ať už úspěšně realizovaných či pouze vyžádaných, kdy byla realizace z nějakého důvodu neúspěšná) se zvláštním důrazem na problémy a překážky, s nimiž se musela cílová skupina (cizinci se správním vyhoštěním a bývalí žadatelé o mezinárodní ochranu) potýkat, zejména pak v případech, kdy dobrovolný návrat nebylo možné z objektivních důvodů realizovat. Součástí sledovaných informací budou i data o poskytnutých asistencích v rámci Opatření č. 4 a 7, která se týkají peněžních pobídek a reintegračních asistencí. Pravidelně budou předkládány zprávy o situaci obsahující jak kvantitativní, tak i kvalitativní část. Informace uvedené v těchto zprávách se použijí jako východisko pro přípravu dalšího Ročního programu.

## 2. Předpokládání příjemci finanční podpory

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva<sup>2</sup>, jakož i odpovědné státní orgány.

## 3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

## 4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byly poskytnuty poradenské služby v Návratovém centru	osoba	800
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta informace k asistovanému návratu	osoba	800
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta specifická informace k regionu či místu v zemi jejich návratu	osoba	200
Počet návštěv uskutečněných v zařízeních pro zajištění cizinců/věznic	návštěva	24
Počet návštěv uskutečněných v zařízeních pro žadatele o mezinárodní ochranu	návštěva	24
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta asistence při realizaci dobrovolného návratu	osoba	500
Počet cestovních dokladů vystavených, za účelem návratu, s pomocí zaměstnanců Návratového centra	cestovní doklad	200
Počet státních příslušníků třetích zemí, u nichž úspěšně proběhl dobrovolný návrat	osoba	400
Počet činností/akcí realizovaných za účelem propagace programu asistovaných/dobrovolných návratů	akce	5
Souhrnná zpráva o naplňování koncepce návratového centra v rámci RP 2012	zpráva	1

## 5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnění, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

## 6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

<sup>2</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

Česká republika ručí za to, že nebude docházet k překrývání finančních prostředků na činnosti uvedené v tomto projektu, pokud jde o jiné právě probíhající projekty nebo projekty plánované v oblasti azylové a migrační politiky.

## 7. Finanční údaje

<b>Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2013 (včetně technické pomoci)</b>	<b>12,59 %</b>
--	----------------

	<b>EUR</b>	<b>%</b>
Příspěvek EU	160 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	53 333,34 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
<b>Celkem</b>	<b>213 333,34 €</b>	<b>100,00 %</b>

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionalně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority. Alokace jednotlivých opatření proporcionalně porostou v závislosti na růstu alokace přidělené ze strany Evropské komise.

## 8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

**Úroveň 1** – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat  
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat  
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

**Úroveň 2** – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
<b>1. Řízení návratu (strategie)</b>	20 %
<b>2. Asistovaný dobrovolný návrat</b>	40 %
3. Nucený návrat	
<b>4. Poradenství a informace</b>	40 %
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	



## **2.1.4 Opatření 4: Peněžní pobídky a opatření na pomoc navracejícím se osobám**

### **1. Účel a rozsah opatření**

Hlavním cílem tohoto opatření je praktické využití systému motivačních pobídek, které mají sloužit ke zvýšení zájmu o dobrovolný návrat mezi cílovou skupinou.

Propojení mezi tímto opatřením a opatřením č. 7 je takové, že finanční pobídky budou poskytovány více osobám než reintegrační programy. Jedná se o nižší částky, které mají zajistit motivaci k návratu, a to formou pomoci před návratem a/nebo bezprostředně po návratu. Reintegrační programy v rámci opatření 7 jsou používány ve formě vyšší finanční sumy, kterou navracený cizinec může použít na usnadnění začlenění do společnosti v zemi původu nebo přímé asistence zaměřené např. na vybudování podnikatelského záměru nebo zlepšení postavení na trhu práce prostřednictvím rekvalifikace.

Toto opatření spadá pod prioritu 1 strategických pravidel a cíle 5 MAP. Navazuje na opatření 3.1.4 ročního programu pro rok 2010. V rámci tohoto opatření byl z RP 2008 realizován projekt Analýza možných forem pobídek a jejich potencionální efektivity pro navracejících se osoby se specifickým zaměřením na vybrané cílové destinace. Z RP 2009 byl realizován projekt Finanční pobídky v AVR na Moravě a ve Slezsku. Z RP 2010 byl realizován projekt Finanční pobídky v AVR na Moravě a ve Slezsku II.

V průběhu roku 2010 (roční program 2008) byl zpracován základní přehled možných motivačních pobídek. V průběhu roku 2011 (roční program 2009) pak byl realizován první projekt v jehož rámci bylo zajištěno poskytování pobídek přímo pro cílovou skupinu. V dalších letech (roční program 2012 a 2013) budou již realizovány výhradně motivační pobídky pro ty cizince z cílové skupiny, kteří se k dobrovolnému návratu rozhodnou, až na základě nabídky motivační pobídky; zvýšená pozornost bude věnována zranitelným skupinám.

Subjekty realizující Opatření č. 4 budou, v případě cizinců se správním vyhoštěním a bývalých žadatelů o mezinárodní ochranu, koordinovat svůj postup v oblasti práce s konkrétním žadatelem o peněžní pobídku se subjektem realizujícím Opatření č. 3 – Návratové centrum. Návratové centrum bude naopak ve spojení se subjektem realizujícím Opatření č. 4 v případě cizinců z výše uvedené cílové skupiny, kteří byli v rámci návratového poradenství (v rámci Opatření č. 1 nebo Opatření č. 3) motivováni k souhlasu s asistovaným dobrovolným návratem možností využití peněžní pobídky.

### **2. Předpokládání příjemci finanční podpory**

Státní organizace podílející se na návratových programech. Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva<sup>3</sup>.

### **3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu**

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

<sup>3</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

#### 4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet dotčených státních příslušníků třetích zemí, kteří požádali o konkrétní typ podpory	osoba	80
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byl poskytnut určitý typ podpory	osoba	40
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta pomoc ve formě jednorázové finanční pomoci	osoba	30
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta přímá asistence v zemi návratu	osoba	10
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta asistence při návratu	osoba	10
Hodnotící zpráva o postupech uplatněných při rozhodování o určitých typech podpory	zpráva	1
Příklad osvědčené praxe/inovačního prvku, který byl znovu uplatněn v České republice	osvědčená praxe	1

#### 5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnění, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis programu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

#### 6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Z dostupných informací vyplývá, že v současné době se v České republice žádná taková opatření financovaná z jiných nástrojů EU nerealizují.

#### 7. Finanční údaje

<b>Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2013 (včetně technické pomoci)</b>	<b>7,87 %</b>
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	100 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	33 333,34 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
<b>Celkem</b>	<b>133 333,34 €</b>	<b>100,00 %</b>

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

## 8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

### Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat  
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat  
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

### Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
<b>1. Řízení návratu (strategie)</b>	30 %
<b>2. Asistovaný dobrovolný návrat</b>	60 %
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	
<b>5. Asistence zranitelným skupinám</b>	10 %
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

## 2.1.5 Opatření 5: Programy pro nucené návraty – specifické opatření

### 1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je zajistit efektivní a důstojnou proceduru pro nucené návraty státních příslušníků třetích zemí, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky pro vstup nebo pobyt na území České republiky.

Předložené projekty budou obsahovat aktivity pokrývající veškerou problematiku realizace nucených návratů státních příslušníků třetích zemí. Činnosti, které mohou být realizovány v rámci tohoto opatření, jsou zejména tyto:

- komunikace s národními orgány třetích zemí, především s cílem identifikace a vydání náhradních cestovních dokladů;
- organizace a zajištění nuceného návratu (včetně pokrytí cestovních nákladů do země návratu a cestovních nákladů do místa odjezdu);
- poradenství poskytované dotčeným státním příslušníkům třetích zemí (včetně právního a všeobecného poradenství);
- náklady na překladatelské služby;
- sběr dat týkajících se nuceného návratu.

Toto opatření spadá pod prioritu 1 strategických pravidel a cíle 3 MAP. Navazuje na opatření 3.1.5 ročního programu pro rok 2011.

V rámci tohoto opatření byly z RP 2008 realizovány tři projekty: Nucené návraty, Obecné poradenství a právní pomoc cizincům v návratovém procesu a projekt Návrat domů. Z RP 2009 byly realizovány tři projekty: Nucené návraty II, Obecné poradenství a právní pomoc cizincům v návratovém procesu a projekt Návrat domů II. V rámci RP 2010 byly realizovány tři projekty: Nucené návraty III, Obecné poradenství a právní pomoc cizincům v návratovém procesu II a projekt Návrat domů III. V rámci PP 2011 byl realizován jeden projekt: Obecné poradenství a právní pomoc cizincům v návratovém procesu III, jehož pokračování pod názvem Obecné poradenství a právní pomoc cizincům v návratovém procesu IV bude realizováno v rámci RP 2012.

Projekty předložené v rámci tohoto opatření mohou být zaměřené buď na realizaci nuceného návratu a související služby, nebo na poskytování poradenství, a to zejména státním příslušníkům třetích zemí, kteří byli umístěni do zařízení pro zajištění cizinců, nebo obecně těm, kterým bylo vydáno správní rozhodnutí o vyhoštění se lhůtou, ve které mají opustit Českou republiku. V roce 2010 (roční program 2009) byly vypracovány informační materiály. Projekty předkládané v rámci tohoto opatření v rámci ročního programu 2013 mohou obsahovat vytvoření nových informačních materiálů, překlad do chybějících jazyků či aktualizace existujících informačních materiálů. Způsobilými náklady budou rovněž náklady na tlumočnické služby, které budou poskytovány v jednotlivých případech v souvislosti s realizací nuceného návratu, ale také při poskytování poradenských služeb dotčeným státním příslušníkům třetích zemí.

Aktuálně, v rámci opatření č. 5 v RP 2012, bude pokračovat sběr statistických dat a informací týkajících se činností prováděných při realizaci nucených návratů. V závěrečné zprávě bude uveden souhrn statistických dat a informací o situaci v oblasti nucených návratů. Zpráva vypracovaná v rámci RP 2012 poslouží jako základ pro aktivity organizované v rámci RP 2013. Tyto aktivity by měly zohledňovat souhrnná zjištění uvedená ve zprávě za rok 2013 a měly by být zaměřeny na odstraňování případných omezení, překážek nebo mezer popsanych v této zprávě.

Činnosti realizované v rozsahu tohoto opatření se uplatní pouze na cílovou skupinu tak, jak je uvedeno v odstavci d) článku 7 Rozhodnutí č. 575/2007/ES.

## **2. Předpokládání příjemci finanční podpory**

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření mohou být vedle státních organizací podílejících se na programech nucených návratů i právnické osoby, zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva<sup>4</sup>.

## **3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu**

Vzhledem k tomu, že nucené návraty jsou plně v kompetenci Policie České republiky, bude tato část opatření realizována formou národního projektu/projektů, zatímco poradenské služby se budou realizovat formou individuálního projektu/projektů.

## **4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity**

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet státních příslušníků třetích zemí, u nichž byla zahájena realizace nuceného návratu	osoba	250
Počet státních příslušníků třetích zemí, u nichž byl dokončen nucený návrat	osoba	200

<sup>4</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

Počet náhradních cestovních dokladů vystavených v rámci realizace nuceného návratu	cestovní doklad	100
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým bylo poskytnuto obecné návratové poradenství	osoba	300
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým bylo poskytnuto právní poradenství	osoba	200
Počet odvolání podaných státními příslušníky třetích zemí proti správním rozhodnutím o vyhoštění	odvolání	50
Počet informačních materiálů poskytujících obecné informace o návratech	Informační materiály	1 000
Počet dalších přeložených jazykových mutací informačních materiálů	jazykové mutace	6
Zpráva o současné situaci v oblasti nucených návratů, včetně popisu mezer ve stávajících postupech a metodice	zpráva	1
Doporučení případných zlepšení při implementaci postupů nucených návratů	doporučení	3

### 5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnění, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

### 6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Česká republika ručí za to, že nebude docházet k překrývání finančních prostředků na činnosti uvedené v tomto projektu, pokud jde o jiné právě probíhající projekty nebo projekty plánované v oblasti azylové a migrační politiky.

Probíhající projekty, které by se mohly doplňovat s činnostmi v rámci ENF (viz popis v části 4 MAP):

- GDISC ERIT Ukrajina;
- klastrový projekt v Gruzii (AENEAS 2005);
- projekt „Identifikace padělaných a pozměněných dokumentů na Ukrajině“, Aeneas 2005 (2007–2008), předpokládá se pokračování projektu v rámci Tematického programu;
- projekt „Mechanismus zlepšování a standardy harmonizace v oblasti dobrovolného návratu neregulérních migrantů v členských státech střední Evropy“.

### 7. Finanční údaje

<b>Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2013 (včetně technické pomoci)</b>	<b>6,77 %</b>
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	86 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	28 666,67 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
<b>Celkem</b>	<b>114 666,67 €</b>	<b>100,00 %</b>

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

## 8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

### Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- |  |      |
|--|------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat<br>Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů) | 10 % |
| <input checked="" type="checkbox"/> Typ B – Nucený návrat<br>Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)                | 90 % |

### Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	
2. Asistovaný dobrovolný návrat	
<b>3. Nucený návrat</b>	75 %
<b>4. Poradenství a informace</b>	25 %
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

## 2.2 Opatření zaměřená na implementaci Priority 2: Podpora spolupráce mezi členskými státy v oblasti návratů

### 2.2.1 Opatření 6: Výměna zkušeností, osvědčených postupů a informací v oblasti návratů mezi členskými státy

#### 1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je zlepšit stávající mechanismus a programy v oblasti návratů výměnou poznatků z praxe, zkušeností a osvědčených postupů s ostatními členskými státy.

Projekty předložené v rámci tohoto opatření se mohou zaměřit buď konkrétně na asistované dobrovolné/nucené návraty, nebo mohou kombinovat činnosti zaměřené na výměnu informací a osvědčených postupů týkajících se obou těchto přístupů.

Toto opatření spadá pod prioritu 2 strategických pravidel a cíle 7 MAP. Navazuje na opatření 3.2.1 opatření 6 ročního programu pro roky 2009 a 2010. V rámci této priority byly z RP 2008 realizovány dva projekty: Výměna zkušeností a dobré praxe AVR v členských zemích EU a projekt Komparace návratových systémů EU. V rámci výzvy RP 2009 nebyl předložen žádný projekt. V rámci RP 2010 a RP 2011 byly realizovány projekty Vytvoření inovativních koncepčních návrhů v oblasti návratové politiky v České republice I a II.

Výzva k předkládání projektů bude vycházet ze zpráv vypracovaných v letech 2009 - 2012, v nichž budou uvedeny souhrnné informace o současné situaci v ostatních členských státech, včetně srovnání těchto postupů a praxe s Českou republikou. V rámci projektu realizovaných pod tímto opatřením v roce 2010 byly podrobně popsány praxe ostatních členských států a na základě získaných informací byly vybrány země, jejich praxe by pro Českou republiku mohla být přínosnou. Následně byly na základě těchto doporučení v roce 2012 (RP 2010 a 2011) dosavadní nashromážděné poznatky analyzovány z hlediska využitelnosti zahraničních zkušeností a možnosti přenést inovativní podněty do praktického fungování systému nucených a dobrovolných návratů v ČR. Hodnotícími kritérii byla dobrá praxe v oblasti managementu a praktického fungování systému návratů, legislativní rámec fungování návratového systému a jejich potenciál z hlediska přenositelnosti do praxe v České republice. Jako partner pro další rozvoj zahraniční spolupráce v dané oblasti bylo zvoleno Nizozemí, neboť fungování tamního návratového systému a jeho legislativní rámec nejlépe odpovídaly zvoleným výběrovým kritériím. V rámci projektových aktivit RP 2010 a 2011 byly uskutečněny dvě pracovní cesty českých expertů do Nizozemí a jeden seminář s nizozemskými experty v Praze. Výsledkem byl celý soubor inovativních doporučení praktického a legislativního charakteru. Některá z těchto doporučení se již odrazila v rámci vytváření nové legislativní normy, který bude v budoucnu upravovat pobyt občanů třetích zemí na území ČR.

V rámci RP 2012 se předpokládá mapování zavádění inovativních doporučení do praxe v rámci procesu schvalování nové právní úpravy, která v sobě zahrnuje řadu převzatých inovativních změn z Nizozemské dobré praxe.

Projekty v rámci ročního programu 2013 budou zaměřeny na pokračování monitoringu zavádění inovativních změn do praxe a mapování možností mezinárodní spolupráce v oblasti dobrovolných návratů. Budou preferovány projekty zaměřené na analýzu možností spolupráce s okolními zeměmi v oblasti realizace dobrovolných návratů a reintegrací. Cílem těchto projektů by mělo být zhodnocení aktuální úrovně bilaterálních a multilaterálních potřeb v této oblasti a eventuelních možností praktické realizace takové spolupráce. Na základě vyhodnocení výsledků plánovaných projektových aktivit bude dále zhodnoceno, zda je ve střednědobém horizontu účelné orientovat se v rámci systému dobrovolných návratů a reintegrací na budování společných návratových platforem, resp. společného sdílení již vybudovaných platforem reintegračních, se sousedními státy.

## **2. Předpokládání příjemci finanční podpory**

Státní organizace podílející se na návratových programech. Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládních organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva<sup>5</sup>.

## **3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu**

Toto opatření bude realizováno formou individuálního projektu/projektů u činností zaměřených na nevládní organizace a formou národního projektu/projektů v souvislosti

<sup>5</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

s činnostmi, které vzhledem ke své povaze, mohou být provedeny pouze státními organizacemi (v souladu s čl. 7(3) prováděcích pravidel).

#### 4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet pracovních jednání kontaktní skupiny nad shromážděnými podklady	jednání	6
Počet opatření nově zavedených do českého systému	opatření	3
Zpráva hodnotící úroveň a průběh zavádění inovativních doporučení	zpráva	1

#### 5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelňování, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelňování je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelňování příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

#### 6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Z dostupných informací vyplývá, že v současné době se v České republice žádná taková opatření financovaná z jiných nástrojů EU nerealizují.

#### 7. Finanční údaje

<b>Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2013 (včetně technické pomoci)</b>	<b>2,36 %</b>
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	30 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	10 000,00 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
<b>Celkem</b>	<b>40 000,00 €</b>	<b>100,00 %</b>

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na



celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

## 8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

### Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- |  |      |
|--|------|
| <input checked="" type="checkbox"/> Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat<br>Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů) | 70 % |
| <input checked="" type="checkbox"/> Typ B – Nucený návrat<br>Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)                | 30 % |

### Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
<b>1. Řízení návratu (strategie)</b>	70 %
2. Asistovaný dobrovolný návrat	
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	
5. Asistence zranitelným skupinám	
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
<b>9. Spolupráce mezi členskými státy</b>	30 %
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

## **2.3 Opatření zaměřená na implementaci Priority 3: Podpora specifických inovačních mezinárodních či vnitrostátních nástrojů k řízení návratů**

Opatření 7: Opatření zaměřená na reintegraci navracejících se osob v cílové zemi

Opatření 8: Celonárodní kampaň zaměřená na propagaci asistovaných/dobrovolných návratů

Opatření 9: Inovace v oblasti metod práce v oblasti realizace návratů – specifické opatření

### **2.3.1 Opatření 7: Opatření zaměřená na reintegraci navracejících se osob v cílové zemi**

#### 1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem tohoto opatření je zajistit pro co největší skupinu navracejících se osob udržitelnou návratovou politiku prostřednictvím implementace reintegrační podpory, která bude poskytována buď před odjezdem, nebo krátce po příjezdu, v zemích návratu.

V rámci tohoto opatření budou předkládány návrhy projektů zaměřené na přímou konkrétní podporu navracejících se osob před odjezdem anebo v zemích návratu. Návrhy projektů předkládané v rámci tohoto opatření by měly obsahovat popis činností a typu podpory, jako

je finanční příspěvek na prvotní výdaje po návratu a začlenění do společnosti poskytovaný cizincům při návratu a pomoc s dopravou osobního majetku navracející se osoby. Dále pak služby spojené s financováním a poskytováním dočasného ubytování po příjezdu do země návratu, školení a pomoci při hledání zaměstnání nebo omezené finanční podpory na zahájení podnikatelské činnosti v zemích návratu, které se budou poskytovat navracejícím se osobám po realizaci jejich návratu.

Subjekty realizující Opatření č. 7, které se zaměří na cizince se správním vyhoštěním a bývalé žadatele o mezinárodní ochranu, budou koordinovat svůj postup v oblasti práce s konkrétním žadatelem o reintegrační asistenci se subjektem realizujícím Opatření č. 3 – Návratové centrum. Návratové centrum bude naopak ve spojení se subjektem realizujícím Opatření č. 7 v případě cizinců z výše uvedené cílové skupiny, kteří v rámci návratového poradenství (v rámci Opatření č. 1 nebo Opatření č. 3) vyjádřili souhlas s asistovaným dobrovolným návratem a projevíli přání využít reintegrační asistenci; nebo reintegrační asistence byla v jejich případě Návratovým centrem vyhodnocena jako přínos k udržitelnosti návratu těchto cizinců.

Toto opatření spadá pod prioritu 3 strategických pravidel a cíle 8 MAP. V rámci výzvy RP 2008 a 2009 nebyl předložen žádný projekt. V rámci RP 2010 a 2011 byl předložen vždy jeden projekt zaměřený na reintegraci. V rámci RP 2012 se připravuje rovněž realizace jednoho projektu.

Seznam zemí, v nichž se budou v rámci tohoto opatření projekty realizovat, bude uveden ve výzvě k předkládání projektů tak, aby se přihlédlo k současné situaci v daném roce. Realizace projektů v rámci tohoto opatření je velmi úzce spojena s realizací projektů pod opatřením č. 4. Předkládané projekty v rámci obou opatření by proto na sebe měly navazovat a vzájemně vycházet z poznatků získaných při jejich realizaci. Pro realizaci projektů v rámci tohoto opatření pak při hodnocení bude výhodou, bude-li mít český předkladatel projektu zajištěnu spolupráci s partnerskou organizací v zemi návratu. Návrhy projektů musí vedle přesného popisu asistence, která má být poskytnuta cílové skupině, obsahovat také obecné informace o situaci v zemi návratu, kde by měl být projekt realizován. V projektové žádosti rovněž musí být popsán předpokládaný dopad projektových činností na cílovou skupinu.

## **2. Předpokládání příjemci finanční podpory**

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva<sup>6</sup>, jakož i odpovědné státní orgány.

## **3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu**

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

## **4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity**

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet třetích zemí, v nichž se bude realizovat projekt zaměřený na reintegraci	země	2
Počet státních příslušníků třetích zemí, kterým byla poskytnuta podpora v rámci projektů	osoba	50
Seznam činností/typů podpory, které byly využity pro	podpora	7

<sup>6</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

navracející se osoby v rámci procesu jejich reintegrace		
Počet státních příslušníků třetích zemí plně integrovaných do společnosti země návratu	osoba	20
Zpráva o dopadu činností/podpor poskytnutých v rámci projektu v konkrétních zemích návratu	zpráva	2
Zpráva o dopadu činností/podpor poskytnutých v rámci projektu na každého jednotlivce, který byl v rámci projektu podpořen	zpráva	50

## 5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelnění, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelnění je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelnění příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

## 6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Probíhající projekty, které by se mohly doplňovat s činnostmi v rámci ENF (viz popis v části 4 MAP):

- GDISC ERIT Ukrajina;
- klastrový projekt v Gruzii (AENEAS 2005);
- projekt „Identifikace padělaných a pozměněných dokumentů na Ukrajině“, Aeneas 2005 (2007–2008), předpokládá se pokračování projektu v rámci Tematického programu;
- projekt „Mechanismus zlepšování a standardy harmonizace v oblasti dobrovolného návratu neregulérních migrantů v členských státech střední Evropy“;
- projekt Partnerství mobility v Moldávii.

## 7. Finanční údaje

<b>Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2013 (včetně technické pomoci)</b>	<b>21,6 %</b>
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	274 487,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	91 495,67 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
<b>Celkem</b>	<b>365 982,67 €</b>	<b>100,00 %</b>

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí

na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority. Alokace jednotlivých opatření proporcionálně porostou v závislosti na růstu alokace přidělené ze strany Evropské komise.

## 8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

**Úroveň 1** – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat  
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat  
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

**Úroveň 2** – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	
<b>2. Asistovaný dobrovolný návrat</b>	80 %
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	
<b>5. Asistence zranitelným skupinám</b>	20 %
6. Budování kapacit – zaměstnanci	
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje	
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe	
9. Spolupráce mezi členskými státy	
10. Spolupráce s třetími zeměmi	

### 2.3.2 Opatření 8: Celonárodní kampaň zaměřená na propagaci asistovaných/dobrovolných návratů

#### 1. Účel a rozsah opatření

Hlavním cílem projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření v roce 2014 a 2015, je zvýšit zájem o program asistovaných/dobrovolných návratů mezi cílovou skupinou a zároveň zvýšit povědomí široké veřejnosti, včetně cizinců žijících na území České republiky, o existenci tohoto programu a škále souvisejících služeb.

Cílem aktivit v rámci tohoto opatření tedy bude jednak definovat případné mezery ve znalosti informací o dobrovolných návratech mezi cílovou skupinou a následně v rámci projektů chybějící informace cílové skupině doplnit. Zejména s ohledem na změny legislativy, které byly uskutečněny s platností od 1.1.2011 a které zásadním způsobem mění také pravidla a podmínky pro oblast návratů, lze předvídat, že ani v roce 2014 nebude cílová skupina o těchto nových podmínkách plně informována. Dalším cílem aktivit realizovaných pod tímto opatřením bude podpořit zájem o programy asistovaných/dobrovolných návratů prostřednictvím dokumentárního filmu, který co nejširšímu publiku představí problematiku dobrovolných návratů, jednotlivé dílčí aktivity realizované na poli dobrovolných návratů a subjekty, které cizincům, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky vstupu nebo pobytu na území České republiky, poskytují pomoc s návratem do země původu. Stopáž takového dokumentárního filmu by se měla pohybovat okolo 20 minut a natočený film by se promítal ve veřejnoprávní televizi. Součástí uvedení snímku ve veřejnoprávní televizi by byla moderovaná debata na téma dobrovolných návratů cizinců z České republiky do zemí původu. Následné uvedení snímku v televizním médiu jiného formátu, případně na internetu nebo v rámci festivalů dokumentárních filmů zaměřených na multikulturní a cizineckou problematiku by bylo vítáno.

Toto opatření spadá pod prioritu 3 strategických pravidel a cíle 9 MAP. Navazuje na opatření 3.3.2 opatření 8 ročního programu pro rok 2009 a 2010. V rámci výzvy RP 2008, 2009, 2010 2011 a 2012 nebyl předložen žádný projekt.

Vzhledem k tomu, že pro rok 2010, 2011 ani 2012 se nepodařilo nalézt vhodného zájemce o realizaci celonárodní kampaně, bude v rámci RP 2013 pro rok 2013 a roky následující přistoupeno k realizaci jednak méně rozsáhlých aktivit, zaměřených na šíření informací o dobrovolném návratu mezi cílovou skupinou. V rámci předkládaných projektů tedy mohou být vytvořeny různé informační materiály určené pro cílovou skupinu, a to buď plošně na území celé České republiky nebo regionálně pro vybranou skupinu státních příslušníků třetích zemí. Možnou aktivitou projektů budou rovněž specifické informační materiály, zaměřené na specifickou kategorii cizinců jako jsou např. osamělé matky s dětmi, senioři či osoby se zdravotním postižením. Cílem těchto aktivit je v obecné rovině šířit informace o asistovaných/dobrovolných návratech jako takových a také informace o všech službách a asistenci, které jsou k dispozici členům cílové skupiny v rámci jejich dobrovolného návratu. Podle konceptu, který bude případně vybrán, budou do kampaně zahrnuty informace týkající se aktivit realizovaných v rámci opatření 1 a 4. Poté, co bude kampaň realizována, bude v rámci cílové skupiny vybrána referenční skupina, jejímž prostřednictvím bude vyhodnocen možný dopad navrhované kampaně tak, aby případně mohla být realizována v roce 2014, eventuálně v roce 2015.

Vedle těchto dílčích aktivit bude výzva i nadále určena také pro předkladatele projektů na celonárodní informační kampaň. Tato by měla být zaměřena na šíření informací o asistovaných/dobrovolných návratech, podmínkách, za nichž je možné o ně požádat, a službách, kterých může využít cílová skupina a které jim usnadní realizaci jejich dobrovolného návratu. Jednou z forem celonárodní informační kampaně by měl být dokumentární film, který by srozumitelnou a názornou formou přispěl ke zvýšení povědomí co nejširší veřejnosti, a to v rámci cizinců pobývajících na území České republiky i rezidentní populace, o tom, že existuje možnost pomoci s návratem do země původu, jak taková pomoc vypadá a jaké subjekty takovou pomoc poskytují. Cílem filmu by mělo dále být, představení celého komplexu asistenčních možností jako humánní a nákladově efektivní alternativy preventující celou řadu negativních jevů spojených s neoprávněným pobytem cizinců na území a v konečném důsledku i nucený návrat do země původu. Konečným efektem takového dokumentárního filmu by mělo být přispění k celospolečenskému konsensu na podpoře a rozvíjení možností dobrovolného návratu pro potřebné cizince, kteří nesplňují nebo již nesplňují podmínky vstupu a pobytu na území České republiky.

## **2. Předpokládání příjemci finanční podpory**

Příjemci finančního příspěvku v rámci tohoto opatření budou právnické osoby zejména nevládní organizace, mezivládní organizace a další právnické osoby, které jsou způsobilými příjemci finanční podpory ze státního rozpočtu dle vnitrostátního práva<sup>7</sup>. V návrzích projektů předložených v rámci tohoto opatření by měl realizátor srozumitelně popsat své zkušenosti v oblasti vztahů s veřejností. Zkušenost s vedením kampaní zaměřených na cizince je v tomto případě výhodou. V případě, že sám realizátor projektu tyto zkušenosti nemá, může využít služeb subdodavatele, který bude tento požadavek splňovat.

## **3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektu přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu**

Nepoužije se. Toto opatření se bude realizovat formou individuálního projektu/projektů.

<sup>7</sup> Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších právních předpisů.

#### 4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity

Název ukazatele	Jednotka	Výstup
Počet informačních aktivit realizovaných mimo celonárodní kampaň	akce	30
Počet osob oslovených těmito informačními aktivitami	osoba	10 000
Počet vytvořených informačních materiálů	Informační materiál	50 000
Počet konkrétních segmentů realizované kampaně	segment	5
Počet státních příslušníků třetích zemí, kteří budou osloveni v rámci kampaně	osoba	150 000
Počet konkrétních segmentů kampaně, které osloví zranitelné skupiny (postížené, svobodné matky, mládež)	segment	2
Konkrétní segment kampaně, který osloví ženy	segment	1
Konkrétní segment kampaně, který osloví státní příslušníky třetích zemí žijící na venkově	segment	1
Počet státních příslušníků třetích zemí, kteří na základě kampaně vyhledali služby Návrátového centra nebo jiného subjektu, s cílem získat informace k asistovanému/dobrovolnému návratu	osoba	1000
Zpráva o realizaci kampaně	zpráva	1
Hodnotící zpráva o dopadu kampaně na cílovou skupinu	zpráva	1
Hodnotící zpráva o dopadu kampaně na veřejnost	zpráva	1
Dokumentární film	film	1
Počet promítání filmu ve veřejnoprávní televizi	promítání	1
Počet moderovaných debat ve veřejnoprávní televizi na téma dobrovolných návratů	debata	1

#### 5. Viditelnost financování EU

Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelňování, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelňování je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření, zabezpečí zviditelňování příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

#### 6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Z dostupných informací vyplývá, že v současné době se v České republice žádná taková opatření financovaná z jiných nástrojů EU nerealizují.

## 7. Finanční údaje

<b>Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2013 (včetně technické pomoci)</b>	<b>6,93 %</b>
--	---------------

	<b>EUR</b>	<b>%</b>
Příspěvek EU	88 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	29 333,34 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
<b>Celkem</b>	<b>117 333,34 €</b>	<b>100,00 %</b>

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionalně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority.

V celonárodní kampani jsou očekávány náklady spojené s inzercí v celostátním tisku, časopisech, internetu, veřejné dopravě, billboardech nebo krátký spot v televizi. Očekává se opětovné použití těchto forem kampaně v průběhu realizace projektu, aby byla zajištěna účinnost kampaně.

## 8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

### Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat  
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)
- Typ B – Nucený návrat  
Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)

### Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)

Procentní podíl

1. Řízení návratu (strategie)
2. Asistovaný dobrovolný návrat
3. Nucený návrat
- 4. Poradenství a informace**
5. Asistence zranitelným skupinám
6. Budování kapacit – zaměstnanci
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe
9. Spolupráce mezi členskými státy
10. Spolupráce s třetími zeměmi

100 %

### **2.3.3 Opatření 9: Inovace v oblasti metod práce v oblasti realizace návratů – specifické opatření**

#### **1. Účel a rozsah opatření**

Hlavním cílem tohoto opatření je zvýšení schopnosti českých státních orgánů usnadnit realizaci návratů státních příslušníků třetích zemí, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění.

Hlavním cílem projektových činností v rámci RP 2013 je dále rozvíjet anebo podporovat komunikační kanály a spolupráci s odpovědnými orgány v zemích původu/návratu státních příslušníků třetích zemí, které již existují nebo byly vybudovány v průběhu realizace projektu v rámci tohoto opatření realizovaného v RP 2012.

Toto opatření spadá pod prioritu 3 strategických pravidel a cíle 10 MAP. Jelikož v rámci tohoto opatření nebyly v roce 2012 (roční program 2011) předloženy žádné projekty, bude výzva k předkládání projektů vyhlášena v roce 2013 znovu. Toto opatření navazuje na opatření 3.3.2 opatření 9 ročního programu 2012. V rámci výzvy RP 2008, 2009, 2010 a 2011 nebyl předložen žádný projekt.

Pro naplnění tohoto cíle bude v rámci projektů předložených pod tímto opatřením v rámci RP 2013 vytvořen seznam cílových zemí. Seznam bude vypracován na základě zkušeností, které doposud získaly státní organizace podílející se na realizaci návratů, a bude zohledňovat stávající mezery v komunikaci/spolupráci s konkrétními zeměmi. Pro každou konkrétní zemi bude vypracován seznam problematických bodů, které by se měly projednat, a dále seznam státních orgánů, které by se v rámci daného projektu mohly stát partnerskou organizací. Projekty předložené v rámci tohoto opatření v roce 2013 (roční program 2013) budou zahrnovat rovněž plánovaný program studijních pobytů a popis cílů, které mají být během pobytů splněny.

#### **2. Předpokládání příjemci finanční podpory**

Státní orgány, především Ministerstvo vnitra a Služba cizinecké policie.

#### **3. Případné uvedení důvodů v případě realizace projektů přímo ze strany odpovědného orgánu, který má funkci výkonného orgánu**

Jelikož je toto opatření zaměřené na zlepšování spolupráce mezi státními orgány, které realizují návratové aktivity, bude realizováno formou národního projektu/projektů.

#### **4. Předpokládané kvantifikovatelné výsledky a ukazatele, které budou použity**

<b>Název ukazatele</b>	<b>Jednotka</b>	<b>Výstup</b>
Seznam prioritních zemí vybraných pro založení spolupráce v oblasti návratů	země	5
Seznam předpokládaných partnerských státních orgánů v zemích původu	země	5
Státní orgány v zemích původu oslovené návrhem spolupráce	státní orgány	10
Program schůzek ve finální schválené podobě a projednaný s příslušnými orgány v jednotlivých zemích původu	schůzky	5
Operační zpráva o realizovaných schůzkách, včetně seznamu výsledků při těchto schůzkách dosažených	zpráva	1

#### **5. Viditelnost financování EU**



Návrhy projektů, které se budou realizovat v rámci tohoto opatření, musí obsahovat zvláštní část, v níž budou popsány propagační činnosti s podrobným popisem způsobu, jakým bude příspěvek z ENF propagován a zviditelněn v projektových aktivitách. Odpovědný orgán vypracoval manuál publicity, včetně způsobů a postupů propagace a zviditelňování, kterým se příjemci podpory musí řídit. Srozumitelný popis plánu propagace a zviditelňování je jednou z podmínek, která musí být splněna, aby se projekt kvalifikoval jako způsobilý pro získání finanční podpory z ENF. Příjemce, který obdrží příspěvek z tohoto opatření zabezpečí zviditelňování příspěvku v rámci konaných aktivit, včetně různých produktů, zpráv a dalších písemných materiálů zveřejněných na internetu nebo seminářích v souladu s manuálem publicity. Logo EU bude připojeno na všechny materiály, které budou výstupem projektu. Podobně bude logo EU umístěno na veškeré použité vybavení pořízené v rámci projektu v prostorách příjemce veřejné finanční podpory. O spolufinancování z ENF budou informováni účastníci veřejných událostí, kde bude projekt zmíněn.

## 6. Případná doplňkovost prostřednictvím podobných akcí financovaných ostatními nástroji ES

Z dostupných informací vyplývá, že v současné době se v České republice žádná taková opatření financovaná z jiných nástrojů EU nerealizují.

## 7. Finanční údaje

<b>Podíl na celkovém příspěvku prostředků EU přidělených na rok 2013 (včetně technické pomoci)</b>	<b>3,15 %</b>
--	---------------

	EUR	%
Příspěvek EU	40 000,00 €	75,00 %
Veřejné zdroje	13 333,34 €	25,00 %
Soukromé zdroje	0,00 €	0
<b>Celkem</b>	<b>53 333,34 €</b>	<b>100,00 %</b>

Stanovení výše alokace na jednotlivá opatření vychází z opodstatněných požadavků jednotlivých subjektů (partnerů), které se podílely na přípravě ročního programu a které jsou přímo odpovědné za řešení problematiky, která věcně spadá do fungování ENF. Tyto dokážou nejlépe stanovit, kterou oblast je nutné nejvíce podpořit. Na základě těchto finančních požadavků a na základě předběžných alokací stanovených Evropskou komisí na celé víceleté období 2008–2013 byly prostředky proporcionálně rozděleny mezi jednotlivá opatření a priority. Alokace jednotlivých opatření proporcionálně porostou v závislosti na růstu alokace přidělené ze strany Evropské komise.

## 8. Kategorizace opatření dle typologie fondu

### Úroveň 1 – Asistovaný dobrovolný návrat nebo nucený návrat

- |                                     |  |      |
|-------------------------------------|--|------|
| <input checked="" type="checkbox"/> | Typ A – Asistovaný dobrovolný návrat<br>Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů) | 30 % |
| <input checked="" type="checkbox"/> | Typ B – Nucený návrat<br>Procentní podíl (pouze v případě výběru obou typů)                | 70 % |

### Úroveň 2 – Typologie

Typologie (maximálně 3 typy)	Procentní podíl
1. Řízení návratu (strategie)	
2. Asistovaný dobrovolný návrat	
3. Nucený návrat	
4. Poradenství a informace	

5. Asistence zranitelným skupinám
6. Budování kapacit – zaměstnanci
7. Budování kapacit – infrastruktura a nástroje
8. Budování kapacit – výzkum / dobrá praxe
9. Spolupráce mezi členskými státy
- 10. Spolupráce s třetími zeměmi**

100 %

### **3. TECHNICKÁ POMOC**

#### **3.1 Účel technické pomoci**

Prostředky technické pomoci budou využívány MV ČR jakožto Odpovědným a Certifikačním orgánem a MF ČR jakožto Auditním orgánem pro ENF. Finanční prostředky technické pomoci budou využity v souvislosti s přípravou ročního programu, hodnocením a výběrem projektů, monitorováním a hodnocením realizovaných projektů, kontrolou a auditem, certifikací výdajů a publicitou fondu.

S ohledem na skutečnost, že pro všechny čtyři fondy obecného programu Solidarita a řízení migračních toků existuje společný systém řízení a kontroly, budou výdaje v rámci technické pomoci příslušných ročních programů sloučeny v souladu s čl. 14 prováděcích pravidel každého fondu.

Celková hodnota rozpočtu technické pomoci společného systému řízení a kontroly v rámci ročních programů 2013 je 452 700,00 EUR. Tato hodnota byla stanovena v souladu s odst. 2 písmeno a) čl. 16 základního rozhodnutí o EUF, čl. 15 základního rozhodnutí o EIF, čl. 18 základního rozhodnutí o FVH a čl. 17 základního rozhodnutí o ENF jako suma přibližně 4 % z celkové hodnoty jednotlivých ročních programů přidělené na základě rozhodnutí EK plus 30 000,- EUR.

Výdaje v rámci technické pomoci jsou propláceny podle podílu hodnoty příslušného ročního programu fondu na celkové hodnotě rozpočtu technické pomoci.

Vzorec jednoduchého a reprezentativního rozdělení mezi jednotlivé roční programy fondů je uveden níže. Použití tohoto vzorce nevede ke zvýšení maximální hodnoty výdajů technické pomoci v rámci jednotlivých ročních programů.

Hodnota podílu  $H_K$  daného výdaje hodnoty  $H$  v rámci jednotlivých fondů je dána vzorcem:

$$H_K = H * p_K$$

kde  $p_K$  je podíl na celkovém rozpočtu technické pomoci a  $K = \text{EUF, EIF, FVH, ENF}$

<b>Fond</b>	<b>Roční program</b>	<b>Alokace technické pomoci</b>	<b>Podíl na celkovém rozpočtu (<math>p_K</math>)</b>
EUF	2013	58 851,00 €	13,00 %
EIF	2013	135 810,00 €	30,00 %
FVH	2013	176 553,00 €	39,00 %
ENF	2013	81 486,00 €	18,00 %
<b>Celkem</b>		<b>452 700,00 €</b>	<b>100,00 %</b>

Parametr  $p_K$  je stanoven na základě podílu hodnoty technické pomoci daného fondu vůči celkové hodnotě rozpočtu technické pomoci pro dané roční programy. Tento parametr je z praktického hlediska zaokrouhlen na celá procenta tak, aby jejich součet byl roven 100 %.

Konkrétně by se mělo jednat o:

- výdaje na platy a související zákonné odvody zaměstnanců, kteří byly zaměstnáni výhradně za účelem realizace ENF, případně na platy externích konzultantů;

- výdaje na vzdělávání zaměstnanců;
- výdaje za služby. Zejména se jedná o překlady programových materiálů či podkladů EK, nezávislý audit a odborné poradenství;
- výdaje za ITC a spotřební vybavení;
- výdaje za zasedání výběrové komise;
- výdaje za zahraniční pracovní cesty. Jedná se o úhradu cestovních nákladů, ubytování a diet za zahraniční pracovní cesty do Výboru, neformálních pracovních skupin či výměny zkušeností o realizaci ENF s jinými členskými státy;
- výdaje za tuzemské cesty. Jedná se o úhradu cestovních nákladů, ubytování a diet v rámci monitoringů a kontrol realizovaných projektů;
- výdaje na propagaci.

Veškeré výdaje v rámci technické pomoci budou realizovány v souladu se zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách ve znění pozdějších předpisů a v souladu s interními předpisy ministerstva.

Finanční prostředky technické pomoci mohou být využívány na úhradu nákladů vzniklých v období od ledna 2013 do března 2016. Výše uvedené výdaje budou kryty do výše 100 %. Nebude využito soukromé ani veřejné spolufinancování.

### **3.2 Viditelnost financování EU**

Odpovědný orgán zabezpečí publicitu spolufinancování z fondů obecného programu Solidarita a řízení migračních toků u všech aktivit, financovaných v rámci programu, zejména prostřednictvím:

- umístění znaku EU na všech dokumentech, písemných materiálech a publikacích, které vydává odpovědný orgán (zveřejnění výzvy k návrhům projektů, pokyny, žádosti apod.);
- umístění znaku EU a informací o spolufinancování z fondů obecného programu Solidarita a řízení migračních toků v prostorách odpovědného orgánu (ve vstupních prostorách, kancelářích apod.);
- umístění znaku EU a informací o spolufinancování z fondů nebo obecného programu na všech souvisejících reklamních materiálech a letáčích a všech technických zařízeních zakoupených z technické pomoci fondu;
- v případě organizování konferencí, seminářů či školení informování účastníků o spolufinancování projektu z fondu obecného programu Solidarita a řízení migračních toků, pokud je v jejich rámci projekt zmíněn;
- zveřejnění ročního programu fondu na webových stránkách Ministerstva vnitra;
- informování potenciálních příjemců, jiných organizací a veřejnosti o možnosti spolufinancování z fondu obecného programu Solidarita a řízení migračních toků na informačních schůzkách, která následují po schválení ročního programu.

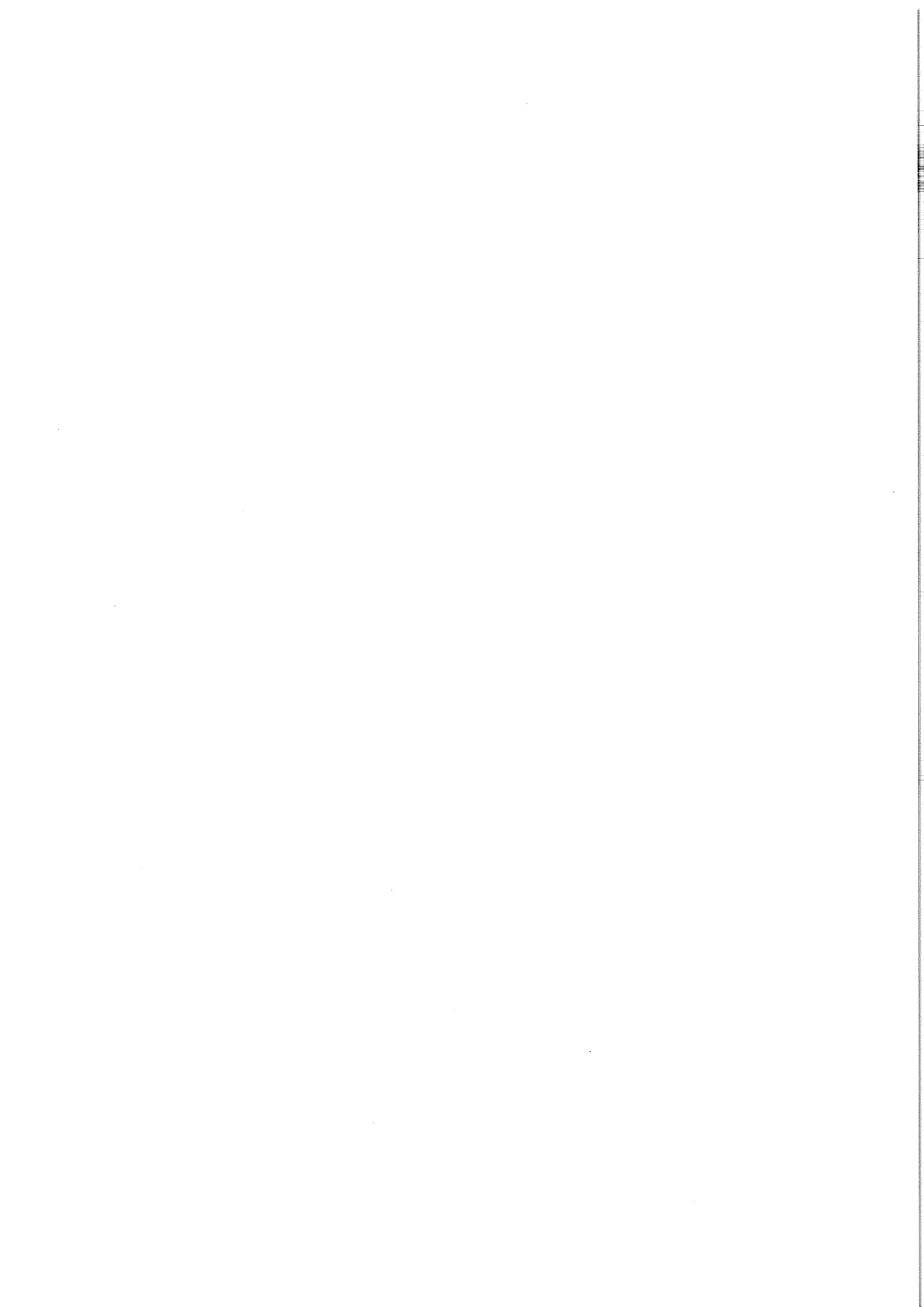
Po ukončení realizace ročního programu zorganizuje Odpovědný orgán informativní setkání, v rámci kterého představí úspěchy víceletého a ročních programů.

Odpovědný orgán zabezpečí publicitu spolufinancování z fondů obecného programu Solidarita a řízení migračních toků u všech aktivit, financovaných v rámci programu, prostřednictvím následujících činností příjemců:

- umístění znaku EU a informace o spolufinancování z fondu na všech materiálech vytvořených příjemcem pro účely realizace projektu;
- informování všech zainteresovaných subjektů (cílová skupina, účastníci vzdělávání apod.) o spolufinancování projektu z fondu;

- umístění znaku EU a informace o spolufinancování z fondu na všech materiálech určených pro informování veřejnosti (PR materiály, tiskové zprávy apod.);
- umístění znaku EU a informace o spolufinancování z fondu v prostorách sídla konečného příjemce (na nástěnce, při vstupu apod.);
- informování účastníků o spolufinancování z fondu v případě prezentování projektu na seminářích a konferencích;
- umístění trvalé tabule informující o spolufinancování projektu z fondu;
- pokud je obsahem projektu nákup nemovitého majetku, financování infrastruktury nebo stavební úpravy a celkový příspěvek z fondu na projekt přesahuje 100 000 EUR, vyvěsí v místě realizace projektu příjemce nejpozději do 3 měsíců po skončení realizace velkoplošný reklamní panel obsahující znak EU, název projektu a informace o spolufinancování projektu z fondu.

Zaměstnanci MV ČR zabezpečující implementaci fondu v ČR budou v dobré víře a se zájmem poskytovat kvalitní informace o podporovaných projektech s finanční spoluúčástí Evropské unie. Tito zaměstnanci budou rovněž poskytovat propagační materiály s logem EU a zodpovídat případné dotazy k fondu, popřípadě poskytovat konzultační podporu. Záměr úspěšné implementace fondu v ČR bude zajištěn intenzivní a kvalitní spoluprací s Evropskou komisí.



## 4. NÁVRH FINANČNÍHO PLÁNU

Roční program – návrh finančního plánu							
Členský stát: Česká republika							
Předmětný roční program: 2013							
Fond: Evropský návrátový fond							
	Priorita	Příspěvek EU	Věřejné zdroje	Soukromé zdroje	CELKEM	% EU	Podíl na celkových prostředcích
<b>Opatření 1:</b> Programy asistovaného/dobrovolného návratu, PR aktivity na podporu asistovaných/dobrovolných návratů a sběr dat	1	431 000,00 €	143 666,67 €	0	574 666,67 €	75,00%	33,92 %
<b>Opatření 3:</b> Návratové centrum	1	160 000,00 €	53 333,34 €	0	213 333,34 €	75,00%	12,59 %
<b>Opatření 4:</b> Peněžní pobídka a opatření na pomoc navracejícím se osobám, které se nacházejí v obtížné situaci	1	100 000,00 €	33 333,34 €	0	133 333,34 €	75,00%	7,87%
<b>Opatření 5:</b> Programy pro nucené návraty	1	86 000,00 €	28 666,67 €	0	114 666,67 €	75,00%	6,77 %
<b>Opatření 6:</b> Výměna zkušeností, osvědčených postupů a informací v oblasti návratů mezi členskými státy	2	30 000,00 €	10 000,00 €	0	40 000,00 €	75,00%	2,36%
<b>Opatření 7:</b> Opatření zaměřená na reintegraci navracejících se osob v cílové zemi	3	274 487,00 €	91 495,67 €	0	365 982,67 €	75,00%	21,60 %
<b>Opatření 8:</b> Celonárodní kampaň zaměřená na propagaci asistovaných/dobrovolných návratů	3	88 000,00 €	29 333,34 €	0	117 333,34 €	75,00%	6,93 %
<b>Opatření 9:</b> Inovace v oblasti metod práce v oblasti realizace návratů	3	40 000,00 €	13 333,34 €	0	53 333,34 €	75,00%	3,15%
<b>Technická pomoc</b>		81 486,00 €			81 486,00 €	100%	4,81%
<b>CELKEM</b>		1 290 973,00 €	403 162,37 €		1 694 135,37 €		100,00%

Podpis odpovědné osoby:

Mgr. Kateřina Flaigová Vronská

Vrchní ředitel sekce pro mezinárodní vztahy,

strategie a koncepce