

MINISTERSTVO VNITRA

Poradní sbor náměstka ministra vnitra pro státní službu
k zákonu o státní službě

Závěr č. 34

ze zasedání poradního sboru náměstka ministra vnitra pro státní službu k zákonu
o státní službě ze dne 6. prosince 2019

**Doba trvání služebního poměru při zařazení státního zaměstnance,
který byl přijat do služebního poměru na dobu určitou s trváním kratším než 12 měsíců
a který dosud úspěšně nevykonal úřednickou zkoušku, na jiné služební místo
nebo jmenování na služební místo představeného,
na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou nebo na dobu určitou,
která uplyne později než 12 měsíců ode dne přijetí do služebního poměru**

I. Státním zaměstnancům, kteří byli přijati do služebního poměru na dobu určitou s trváním kratším než 12 měsíců a kteří dosud úspěšně nevykonali úřednickou zkoušku, se jejich zařazením nebo jmenováním na jiné služební místo, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou nebo na dobu určitou delší než doba 12 měsíců ode dne vzniku jejich služebního poměru, doba trvání služebního poměru změní analogickým postupem podle § 29 odst. 1 zákona o státní službě, podle něhož se prodlouží na dobu 12 měsíců ode dne vzniku jejich služebního poměru.

II. Státním zaměstnancům, kteří byli přijati do služebního poměru na dobu určitou s trváním kratším než 12 měsíců a kteří úspěšně vykonali úřednickou zkoušku, se jejich zařazením nebo jmenováním na jiné služební místo, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou nebo na dobu určitou delší než doba 12 měsíců ode dne vzniku služebního poměru, doba trvání služebního poměru prodlouží na dobu neurčitou nebo na dobu určitou, na kterou bylo služební místo zřízeno, s tím, že státní zaměstnanci budou mít dobu 12 měsíců, aby úspěšně vykonali úřednickou zkoušku ve všech oborech služby, které jsou stanoveny pro služební místo, na němž jsou zařazeni nebo jmenováni.

Odůvodnění

Poradní sbor náměstka ministra vnitra pro státní službu k zákonu o státní službě se na základě dotazů služebních úřadů zabýval otázkou postupu ve vztahu ke státním zaměstnancům, kteří byli přijati do služebního poměru na dobu určitou s trváním kratším než 12 měsíců a kteří dosud úspěšně nevykonali úřednickou zkoušku, mají-li být zařazeni na jiné služební místo nebo jmenováni na služební místo představeného, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou nebo na dobu určitou, má-li být doba trvání jejich služebního poměru delší než doba 12 měsíců ode dne vzniku služebního poměru (dále v tomto smyslu již jen „doba neurčitá“).

Nastíněná problematika se týká otázky, zda se uvedeným státním zaměstnancům jejich zařazením nebo jmenováním na výše uvedené jiné služební místo doba trvání služebního poměru na dobu určitou kratší než 12 měsíců změní, či nikoliv. Pokud se doba trvání služebního poměru změní, pak je otázkou, zda analogickým postupem podle § 29 odst. 1 zákona o státní službě, podle něhož by se prodloužila na dobu 12 měsíců ode dne zařazení nebo jmenování na původní služební místo, nebo zda postupem podle § 50 odst. 2 zákona o státní službě, podle něhož by se doba trvání služebního poměru prodloužila na dobu neurčitou. Tato otázka úzce souvisí s povinností státního zaměstnance úspěšně vykonat úřednickou zkoušku stanovenou v § 35 odst. 1 zákona o státní službě.

(i) Úvodem je třeba zmínit postup ve vztahu ke státním zaměstnancům ve služebním poměru na dobu určitou s trváním 12 měsíců určenou podle § 29 odst. 1 zákona o státní službě z důvodu, že dosud úspěšně nevykonali úřednickou zkoušku¹.

Zařazením nebo jmenováním těchto státních zaměstnanců na jiné služební místo, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou, se doba určitá služebního poměru s trváním 12 měsíců nemění a změní se až postupem podle § 50 odst. 1 ve spojení s § 42 zákona o státní službě po úspěšném vykonání úřednické zkoušky (tj. vykonání úřednické zkoušky – resp. její zvláštní části - pro každý obor služby, ve kterém je zařazeno jiné služební místo nebo služební místo představeného). Ustanovení § 50 odst. 2 zákona o státní službě, podle kterého se státnímu zaměstnanci doba trvání služebního poměru na dobu určitou změní

¹ Může se jednat i o státní zaměstnance, kteří byli v minulosti státními zaměstnanci a z tohoto období mají úspěšně vykonanou úřednickou zkoušku, leč tuto zkoušku mají vykonanou v jiném oboru/v jiných oborech služby, než ve kterém/ve kterých je zařazeno služební místo, na němž jsou tito státní zaměstnanci zařazeni/jmenováni.

také jeho zařazením na jiné služební místo nebo jmenováním na služební místo představeného, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou nebo na dobu určitou, která uplyne později než jeho dosavadní služební poměr na dobu určitou, se tedy v případě zařazení těchto státních zaměstnanců na jiné služební místo nebo jmenování na služební místo představeného, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou, neaplikuje.

Postup ve vztahu ke státním zaměstnancům ve služebním poměru na dobu určitou s trváním 12 měsíců určenou podle § 29 odst. 1 zákona o státní službě z důvodu, že dosud úspěšně nevykonali úřednickou zkoušku, plně reflektuje na povinnost státního zaměstnance úspěšně vykonat úřednickou zkoušku stanovenou v § 35 odst. 1 zákona o státní službě a naplňuje jednu ze zásad zákona o státní službě, že bez úspěšného vykonání úřednické zkoušky nemá státní zaměstnanec nárok na změnu doby trvání služebního poměru na dobu neurčitou.

(ii) Poradní sbor zastává názor, že výše uvedená zásada zákona o státní službě, že bez úspěšného vykonání úřednické zkoušky nemá státní zaměstnanec nárok na změnu doby trvání služebního poměru na dobu neurčitou, by v rámci rovného zacházení se státními zaměstnanci a zákazu jejich diskriminace měla být naplněna i v rámci postupu ve vztahu ke státním zaměstnancům, kteří byli přijati do služebního poměru na dobu určitou s trváním kratším než 12 měsíců a kteří dosud úspěšně nevykonali úřednickou zkoušku, mají-li být zařazení nebo jmenování na jiné služební místo, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou.

Poradní sbor dále zastává názor, že i státní zaměstnanec, který byl přijat do služebního poměru na dobu určitou s trváním kratším než 12 měsíců a který dosud úspěšně nevykonal úřednickou zkoušku, je státním zaměstnancem podle § 29 odst. 1 zákona o státní službě, neboť dikce § 29 odst. 1 „nebyla-li v oznámení o vyhlášení výběrového řízení na obsazení volného služebního místa uvedena doba kratší“ by měla být interpretována pouze tak, že odlišuje státní zaměstnance přijímané na služební místa, na nichž bude služba vykonávána ve služebním poměru na dobu neurčitou nebo ve služebním poměru na dobu určitou, ale s trváním delším než 12 měsíců, u nichž je úspěšné vykonání úřednické zkoušky pro další trvání služebního poměru nezbytnou podmínkou, a státní zaměstnance přijímané na služební místa, na nichž bude služba vykonávána ve služebním poměru na dobu určitou s trváním kratším než 12 měsíců, u nichž není úspěšné vykonání úřednické zkoušky nezbytnou podmínkou.

Z toho podle poradního sboru vyplývá, že ustanovení § 50 odst. 2 zákona o státní službě se tedy neaplikuje ani v případě zařazení nebo jmenování těchto státních zaměstnanců na jiné služební místo, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou.

Státním zaměstnancům, kteří byli přijati do služebního poměru na dobu určitou s trváním kratším než 12 měsíců a kteří dosud úspěšně nevykonali úřednickou zkoušku, se tedy jejich zařazením nebo jmenováním na jiné služební místo, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou, doba trvání služebního poměru na dobu určitou kratší než 12 měsíců změní analogickým postupem podle § 29 odst. 1 zákona o státní službě, podle něhož se prodlouží na dobu 12 měsíců ode dne vzniku jejich služebního poměru.

(iii) Závěrem se poradní sbor zabýval otázkou postupu ve vztahu ke státním zaměstnancům, kteří byli přijati do služebního poměru na dobu určitou s trváním kratším než 12 měsíců a kteří úspěšně vykonali úřednickou zkoušku, mají-li být zařazení nebo jmenování na jiné služební místo, na kterém má být služba vykonávána na dobu neurčitou.

Poradní sbor zastává názor, že vzhledem k tomu, že tito státní zaměstnanci splnili povinnost úspěšně vykonat úřednickou zkoušku, je třeba v jejich případě postupovat podle § 50 odst. 2 zákona o státní službě, podle něhož by se doba trvání služebního poměru prodloužila na dobu neurčitou s tím, že státní zaměstnanci budou mít dobu 12 měsíců, aby úspěšně vykonali úřednickou zkoušku ve všech oborech služby, které jsou stanoveny pro služební místo, na němž jsou zařazení nebo jmenováni, jinak nastane důvod pro jejich převedení na jiné služební místo podle § 61 odst. 1 písm. h) zákona o státní službě.